

Besluitenlijst Bestuurscommissie veiligheid

Datum : 13 februari 2023
Locatie : Veiligheidsregio Fryslân – De Ridderzaal

Aanwezig:

S. Buma (voorzitter VRF)	J.A. de Vries (Súdwest-Fryslân)
O.F. Brouwer (Achtkarspelen)	C. van de Pol (Terschelling)
L.P. Stoel (Ameland)	L.J. Gebben (Tytsjerksteradiel)
N.I. Agricola (Dantumadiel)	M. Schrier (Vlieland)
F. Veenstra (De Fryske Marren)	M.C.M. Waanders (Waadhoeke)
I. Sjerps (Harlingen)	N.A. van de Nadort (Weststellingwerf)
T.J. van der Zwan (Heerenveen)	J. Stoffels (Officier van Justitie)
J.G. Kramer (Noardeast-Fryslân)	J. de Schepper (Politie Eenheid Noord-Nederland)
J. Werkman (Ooststellingwerf)	L.M.B.C. Kroon (Dijkgraaf Wetterskip Fryslân)
L. Roolvink (Opsterland)	
W. van Gent (Schiermonnikoog) (digitaal)	
J. Rijpstra (Smallingerland)	
L. Kleefstra (directeur Publieke Gezondheid)	A. de Vries (secretaris)
E. Knoll (directeur bedrijfsvoering)	

Afwezig:

W.K. Kleinhuis (alg. directeur/ commandant Brandweer)

1. Opening en vaststellen agenda

Welkom, de voorzitter opent de vergadering om 14.10 uur.

Dhr. Kleinhuis is afgemeld vanwege ziekte. Mw Zoer is ook ziek, zij zou een presentatie geven over natuurbrandbeheersing (agendapunt 8), dit punt vervalt.

➤ *De agenda wordt vastgesteld.*

2. Concept conclusies Bestuurscommissie Veiligheid van 23 november 2023

➤ *De bestuurscommissie stelt de besluitenlijsten van 23 november 2023 vast.*

2. Mededelingen

- a) Oud en nieuw 2022 – 2023 evaluaties door Friese gemeenten en hulpdiensten
De leerpunten worden voor de zomer door de VRF opgehaald en gedeeld voor de voorbereiding op het komende jaar. De voorzitter roept om weer vroegtijdig te beginnen met de voorbereiding.
- b) Gebiedsgerichte opkomsttijden brandweer
Dhr van Velde meldt dat met gebiedsgerichte opkomsttijden wordt toegewerkt naar een uniform landelijk systeem. De komende tijd moeten regio's aan de slag met de implementatie. In Fryslân staat dit gepland voor 2025, bij de herziening van het dekkingsplan.
- c) Room 18 – escaperoom bij brand en gevaar
Ieder jaar is er een project met scholieren in het kader van brandveilig leven. Om in de preventieve kant de jeugd te bereiken. Dit jaar is er een escaperoom ontwikkeld en deze wordt 15 februari feestelijk geopend.
- d) Incidentbestrijding gevaarlijke stoffen
Iedere regio heeft een gaspakkenteam. Dhr van de Velde geeft aan dat deze weinig worden ingezet en dat maakt het een uitdaging om deskundig te blijven. Landelijke samenwerking moet bijdragen aan beter oefenen en toename van de inzetten. In het Noorden (Fryslân, Groningen en

Drenthe) wil men een eigen gaspakkenteam. Er wordt onderzoek gedaan naar de beste plek om dit team onder te brengen. Daarover wordt eerst gecommuniceerd met de collega's.

- e) Casemanagement scenarioteam
GGD Fryslân heeft besloten om de dienstverleningsovereenkomst Casemanagement 'gewelddelicten en maatschappelijke onrust' per 31.08.2023 met alle Friese gemeenten te beëindigen. Mw Kleefstra geeft aan dat het verstandig is om met een taak te stoppen als een andere partij het beter kan overnemen.
Dhr Stoel vraagt wat de personele consequenties zijn. Mw Kleefstra geeft aan dat dit wordt opgevangen door de GGD. E.e.a hangt af van de afspraken die worden gemaakt met het Veiligheidshuis.

4. Zienswijzen Kaderbrief 2024 - 2027

De periode van zienswijze voor de Kaderbrief is afgelopen. Het voorkeursscenario, scenario 3, is overgenomen. Dhr Knoll geeft aan dat het prettig is dat alle gemeenten hiermee instemmen. Er is één zienswijze ingediend voor veiligheid door de gemeente Weststellingwerf, over de vervanging van portofoons. Dhr Knoll doet de toezegging dat bij de reactienota een uitgebreidere onderbouwing komt.

Mw Korthuis meldt dat zij uit solidariteit is meegegaan in scenario 3 en dit ook heeft verdedigd. Echter wel zorg over het effect van scenario 3 en eventuele gevolgen voor een structurele bezuiniging bij de Brandweer. Dhr Knoll reageert dat dit scenario is doorgerekend, maar dat bovendien nu de afspraak is gemaakt dat achteraf wordt bekeken wat de daadwerkelijke kosten zijn.

Dhr Brouwer uit lof voor de wijze waarmee dit is opgepakt. En meldt dat er door een aantal gemeenten wel een inhoudelijke zienswijze is ingediend bij gezondheid.

Mw de Vries geeft aan dat Súdwest-Fryslân de zienswijze nog moet indienen.

Mw Waander geeft complimenten voor de webinar. Er waren wel technische problemen met het terugkijken. Dhr Knoll geeft aan dat dit wordt uitgezocht.

6. Jaarverslag en presentatie resultaat 2022

De teksten over de inhoudelijke verantwoording van de programma's Brandweer en Crisisbeheersing liggen voor.

Dhr van de Nadort deelt nav het jaarverslag de ervaring van de gemeente met het vakbekwaamheidsprogramma voor crisisfunctionarissen. Dit is als rommelig ervaren.

Dhr Kramer merkt op dat in het programma gezondheid wordt gesproken over 'toenemende ongelijkheid' en wil graag weten of dat een ervaring is of dat er een wetenschappelijke onderbouwing is. Mw Kleefstra reageert dat er een toenemende ongelijkheid wordt ervaren.

Dhr Stoel geeft aan dat met dit jaarverslag een bijzonder jaar wordt afgesloten. Met bijzondere inzet vanuit de VRF, waaronder het vaccineren op de eilanden. Daarvoor is zeer veel waardering.

- *De bestuurscommissie veiligheid stelt de teksten van het jaarverslag 2022 voor de programma's Brandweer en Crisisbeheersing vast.*

Dhr Vellema (afdelingshoofd financiën VRF) geeft een prognose van het jaarresultaat. De controle van de accountant moet nog komen.

In lijn met eerdere communicatie is een positief resultaat. Dit is enorm beïnvloed door alle crisis.

Er zijn bestemmingsvoorstellen ingediend. Het DB doet een voorstel en dit gaat voor zienswijze naar de gemeenten.

6. Programmabegroting 2024

De recent vastgestelde Meerjarenkoers 2023 – 2026 vormt de basis voor de programmabegroting 2024. De financiën zullen conform de Kaderbrief 2024 - 2027 in de begroting worden uitgewerkt.

De totale begroting komt op 22 maart terug in het dagelijks bestuur. Aansluitend wordt de begroting verzonden naar de gemeenten voor zienswijzen. Eind juni komen de zienswijzen retour, waarna het reguliere besluitvormingstraject plaats vindt dat eindigt in besluitvorming in het algemeen bestuur op 13 juli.

- *De bestuurscommissie veiligheid stelt de concepttekst voor de programma's Crisisbeheersing en Brandweer voor de begroting 2024 vast.*

7. **Oprichting van de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's**

De bestuurscommissie wordt gevraagd om het voornemen uit te spreken tot oprichting van de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's en deelname hiervan vanuit Veiligheidsregio Fryslân.

Dhr Agricola vraagt naar de kosten. Dhr Knoll geeft aan dat de insteek kostenneutraal is.

Dhr Roolvink wil weten of dit waarborgfonds is gericht op niet te verzekeren risico's. Dhr Knoll beaamt dit. Vervolgens wil dhr Roolvink weten of het breder is dan brandweerpersoneel. Dhr Knoll geeft aan dat het gaat om repressief brandweerpersoneel.

Er wordt gepleit om krachtiger in de brief naar gemeenten op te nemen dat het kostenneutraal is. Dhr Knoll neemt deze opmerking mee (met een voorbehoudt omdat het een landelijke brief is).

Dhr Stoel vraagt of het mogelijk is om inzicht te krijgen in de statuten. En vraagt of aangegeven kan worden hoe de risicoselectie gaat. Dhr Knoll meldt dat het uitgangspunt is dat je elkaars lasten gaat dragen. Er komt een risicoweging, maar deze is nog onbekend.

Dhr Stoel kan meekijken in de statuten als deze behoefte er is.

- *De bestuurscommissie veiligheid spreekt het voornemen uit tot oprichting van de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's en deelname hiervan vanuit de VRF.*
- *De gemeenteraden worden gevraagd om eventuele wensen of bedenkingen hierover te uiten.*

8. **Gebiedsgerichte aanpak natuurbrandbeheersing**

De presentatie bij dit agendapunt vervalft. Dhr van der Velde meldt dat er veel landelijke aandacht is voor natuurbrandbeheersing omdat het risico op natuurbranden toeneemt. In Fryslân is de brandweer al enkele jaren bezig met de Risico Index Natuurbrandbeheersing (RIN).

Brandweer Nederland gaat een actieprogramma opzetten. In Fryslân zijn we op de goede weg, maar er zijn ook nog wel stappen te zetten met elkaar.

In de vorige commissie is stil gestaan bij het bestuurlijk platform. Dhr van der Velde kan melden dat Dhr van de Nadort en dhr Schier gaan deelnemen aan dit platform.

- *Conform afspraak wordt de bestuurscommissie geïnformeerd van iedere opgeleverde rapportage Gebiedsgerichte aanpak natuurbrandbeheersing. Nu ligt de gebiedsgerichte aanpak van Ameland voor.*

9. **Implementatie bouwsteen 1**

De Bestuurscommissie wordt door dhr van der Velde geïnformeerd over de ontwikkelingen van de taakdifferentiatie bij de Brandweer.

Naar aanleiding van twee juridische rapporten (Pels Rijcken en Verburg) hebben het Veiligheidsberaad en de Minister van JenV besloten om de mogelijkheden in beeld te brengen om de brandweervrijwilliger en de beroepskracht zo te differentiëren en vorm te geven dat geen sprake is van spanning met de vigerende regelgeving. Daartoe is een denktank ingericht en deze is begin 2021 met een denkrichting gekomen die bestond uit vier samenhangende bouwstenen. Het Veiligheidsberaad en de Minister van JenV hebben vervolgens besloten om verder te gaan met alleen de eerste bouwsteen, waarin het onderscheid tussen vrijwilligers en beroepsmedewerkers wordt gevormd door het verplichtende karakter.

De impact voor Fryslân lijkt mee te vallen. Maar er zijn regio's in Nederland waar deze ontwikkeling grote consequenties heeft. Daarom moet het Veiligheidsberaad en de minister nu opdracht geven voor een landelijk implementatieplan.

Dhr Agricola vraagt of deze ontwikkeling kan conflicteren met een aanstelling bij de hoofdwerkgever en aanstelling bij de VRF. Dhr van der Velde meldt dat daar naar is gekeken. Dit lijkt nu geen problemen op te leveren, maar het is nog niet zover.

Dhr Brouwer geeft aan dat er veel onrust is geweest, maar voor nu fijn dat het deze kant op gaat.

Mw Waanders vraagt of vanuit Brussel is aangegeven of deze oplossing Europa-proof is? Dhr Brouwer meldt dat de interpretatie tot nu toe een eigen interpretatie is geweest. Brussel heeft niet van Nederland gevraagd om hier iets mee te doen.

Dhr van der Velde geeft aan dat er inderdaad onrust is geweest vanwege het mogelijk kwijtraken van

specialistische taken. De voorzitter geeft aan dat de financiën nog wel een vraagstuk zijn. Tevens raakt het de arbeidstijdenwet, en dat is moeilijk te veranderen. Dat wordt ook nog een opgave.

10. Versterking crisisbeheersing en ophoging BDUR

Dhr van Alst geeft een toelichting op de versterking van crisisbeheersing en de ophoging van de BDUR-gelden. De Vr-en groeien van inzet bij flitscrisis naar inzetten bij langdurige crisis. Het wordt meer, groter en complexer. Ook is er een dynamiek gaande van lokaal, regionaal en bovenregionaal.

Het Rijk vraagt van Vr-en een robuuste organisatie, die een bijdrage kan leveren aan landelijke voorzieningen en een langdurige crisis kan bemensen.

Er zijn volgens mw Waanders veel conclusies getrokken nav de coronacrisis. Mw Waanders wil graag weten of de lessen aansluiten bij deze ontwikkelingen en of dit leidt tot betere crisisbeheersing.

Mw Sjerps is van mening dat dit oproept tot oppassen voor het structureel inrichten van een crisisorganisatie terwijl er geen crisis is. En door de versterking komt het mogelijk nog verder af te staan van de lokale organisatie.

Dhr van Alst reageert op de vragen en opmerkingen en geeft aan dat er momenteel kaders en doelstellingen worden gemaakt door de veiligheidsregio's samen. De regio's vinden het belangrijk om wendbaar te blijven en samen op een niveau te komen waarin samenwerking mogelijk is.

Het blijft volgens dhr van Alst ook belangrijk om dit samen met de gemeenten te doen. Burgemeesters hebben er voor gekozen om één crisisorganisatie in te richten en deze wordt ook voor een groot deel bemenst door medewerkers van de gemeenten.

11. Toekomstverkenning Brandweer en Crisisbeheersing

De bestuurscommissie neemt kennis van het plan om met behulp van een interactief proces toekomstscenario's te ontwikkelen voor Brandweer en Crisisbeheersing. Dhr Knoll meldt dat zowel Crisisbeheersing als Brandweer Fryslân voor de vraag staan wat voor organisatie ze in de toekomst willen zijn. En het ontwikkelen van toekomstscenario's kan hier goed bij helpen. De uitwerking van het proces is een coproductie tussen

Veiligheidsregio Fryslân en het Planbureau Fryslân. Er worden meerdere bijeenkomsten georganiseerd waarvoor inwoners, eerstelijnspartners, vrijwilligers, crisisfunctionarissen, ambtenaren en bestuurders worden uitgenodigd. In de zomer van 2023 worden de scenario's opgeleverd.

12. Rondvraag en sluiting

De voorzitter sluit de vergadering om 15.45 uur.

Vastgesteld in de vergadering van de bestuurscommissie Veiligheid van 22 juni 2023.

Voorzitter

Secretaris

S. van Haersma Buma

W.K. Kleinhuis