

Oplegnotitie Besluitvormend

Onderwerp	Eindadvies Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg
Ter behandeling in de vergadering van	de Bestuurscommissie Veiligheid
Status	Openbaar
Portefeuillehouder	Dhr Rijpstra
Auteur	Dhr Kleinhuis
Bijlagen	<ul style="list-style-type: none"> o Eindadvies Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg o Begeleidende brief
Vergaderdatum	22-6-2023
Agendapunt	10
Betrokken afdeling/ medewerkers (functioneel)	Gemeentesecretarissen Fryslân
OR/GO	Kies een item.

Conceptbesluit	<ol style="list-style-type: none"> 1. Kennisnemen van de inhoud van het eindadvies Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg inclusief Crisiscommunicatie. 2. Vaststellen van het advies en het besluit delen met de portefeuillehouder Gemeenten in het Veiligheidsberaad, de heer M. Out.
Inleiding	<p>In februari 2022 is in opdracht van het Veiligheidsberaad een landelijke werkgroep gestart om te komen tot een uniform kwaliteitsniveau Bevolkingszorg inclusief Crisiscommunicatie. De aanleiding was de evaluatie van de Wet veiligheidsregio (december 2020). Het doel is om met gezamenlijke kaders, normen en beleid te komen tot een landelijk uniforme werkwijze voor Bevolkingszorg inclusief Crisiscommunicatie. Hierdoor wordt de mogelijkheid om crisisfunctionarissen tijdens een crisis tussen regio's uit te wisselen vergroot.</p> <p>Het eindadvies van de projectgroep is op 20 maart 2023 in het Veiligheidsberaad vastgesteld. Wij constateren op basis van het eindadvies dat wij in Fryslân al grotendeels voldoet aan de werkwijze gezien de huidige samenwerking tussen gemeenten en de VRF voor Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie. Het proces staat in Fryslân al sinds 2012 en is robuust te noemen.</p> <p>In de Bestuurscommissie van 13 december 2022 bent u geïnformeerd over de ontwikkeling om te komen tot een landelijk kwaliteitsniveau voor Bevolkingszorg inclusief Crisiscommunicatie. U heeft toen op verzoek van het Veiligheidsberaad een reactie gegeven op het conceptadvies. In uw reactie heeft u, ondanks de conclusie dat Fryslân al grotendeels aan het kwaliteitsniveau voldoet, aandacht gevraagd voor het behoud van de wendbaarheid van de crisisorganisatie en de verhoging van de kosten voor de vakbekwaamheid van crisisfunctionarissen.</p> <p>Uw boodschap is in verschillende overleggen op bestuurlijk, strategisch en tactisch niveau herhaald. Het eindadvies dat op 20 maart 2023 door het Veiligheidsberaad is vastgesteld, neemt deze</p>

	<p>aandachtspunten niet volledig weg.</p> <p>Samengevat houdt het eindadvies uniform kwaliteitsniveau bevolkingszorg inclusief crisiscommunicatie het volgende in:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. een stevigere regierol voor bestuur en de coördinerend gemeentefunctionaris. 2. ruimte voor eigenstandige positie voor Crisiscommunicatie naast het proces voor Bevolkingszorg. 3. de vaststelling van acht kernfuncties in het Besluit personeel Veiligheidsregio's. (algemeen commandant Bevolkingszorg, officier van dienst Bevolkingszorg, informatiemanager Bevolkingszorg, hoofd sectie Communicatie, communicatieadviseur CoPI, communicatieadviseur ROT, communicatieadviseur BT en omgevingsanalist). 4. de accreditatie van opleidingen en examens, en mogelijk ook opleidingsbureaus. 5. een grotere rol voor het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) in het beheer en de uitvoering kwaliteitsniveau, opleidingen, en examens. 6. de monitoring van kwaliteitsindicatoren met een monitoringssysteem. <p>Voor Fryslân betekent het advies dat:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ad 1, 2 en 3 wij voldoen met de vaststelling van de nieuwe deelplannen Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie. Qua samenwerking tussen gemeenten en de VRF voor Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie zijn geen nieuwe afspraken of versterking nodig is. Er staat een robuust proces met een goede samenwerking. Het bestuur, het periodiek overleg van gemeentesecretarissen (POOK) en de coördinerend gemeentefunctionaris vullen als sinds 2012 hun regierol in. - Ad 4, 5 en 6 wij minder maatwerk gaan ervaren in het opleiden. De vakbekwaamheid van de acht kernfuncties zal volgens geaccrediteerde opleidingen en examens plaatsvinden. Een regio kan niet langer het vakbekwaam worden van de nieuwe crisisfunctionarissen met een kernfunctie zelf organiseren. Hierdoor zullen de opleidingskosten structureel toenemen. - op basis van de vastgestelde kwaliteitsindicatoren het kwaliteitsniveau van de kernfuncties moet worden gemonitord. Dit proces moet samen met gemeenten worden uitgewerkt en geborgd. De VRF moet een licentie voor het monitoringssysteem afnemen.
<p>Beoogd effect</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Een landelijk uniform kwaliteitsniveau Bevolkingszorg inclusief crisiscommunicatie in de vorm van kaders, normen en beleid. - De uitwisselbaarheid van crisisfunctionarissen Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie tijdens een crisis tussen regio's vergroten.
<p>Argumenten</p>	<ul style="list-style-type: none"> - De landelijke ontwikkeling om te komen tot een uniform kwaliteitsniveau bevestigt dat een goede samenwerking tussen gemeenten en veiligheidsregio van groot belang is voor Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie. In Fryslân wordt al sinds 2012 goed samengewerkt. Met het vaststellen van het eindadvies onderschrijft Fryslân het belang hiervan. - Het is in de toekomst gemakkelijker om crisisfunctionarissen

	Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie uit te wisselen met andere regio's wanneer een crisis daarom vraagt. De werkwijze en vakbekwaamheid is in elke veiligheidsregio gelijk.
Kanttekeningen/risico's	<ul style="list-style-type: none"> - De implementatie van de nieuwe vakbekwaamheidseisen zorgt voor een toename van de kosten voor het vakbekwaam worden van de acht kernfuncties. Wanneer rekening wordt gehouden met een jaarlijkse gemiddelde instroom van nieuwe crisisfunctionarissen zal dit een toename zijn van zo'n €35.000 euro per jaar. - Omdat het vakbekwaam worden van de acht kernfuncties afhankelijk wordt van het aanbod inclusief planning van het NIPV, kan het zijn dat de crisisfunctionarissen minder snel een piket instromen. Het is niet meer mogelijk om als VRF het vakbekwaam worden volgens gewenste planning in te zetten.
Financiële consequenties	<p>Het advies heeft de volgende financiële consequenties voor Fryslân:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Een verhoging van de kosten voor de vakbekwaamheid van de acht kernfuncties. Gedurende de jaren zal het aantal crisisfunctionarissen waarvoor een landelijk kwaliteitsniveau met geaccrediteerde opleidingen / examens toenemen. Voor de implementatie van het eindadvies zullen de kernfuncties een centraal examen moet doen. Naar verwachting nemen de kosten voor vakbekwaam worden van de acht kernfuncties met €35.000,- toe (deels incidenteel, deel structureel). - Een investering voor het aanschaffen van het landelijk systeem voor het monitoren van het kwaliteitsniveau inclusief de implementatie en beheer van het systeem samen met de gemeenten. Deze kosten worden nog nader uitgewerkt. <p>De bovengenoemde extra kosten voor de implementatie van het advies gelden voor een overgangperiode van april 2023 t/m april 2025. De extra kosten kunnen vooralsnog binnen de huidige begrotingen van Bevolkingszorg en Vakbekwaamheid worden opgevangen. Mocht het budget in de toekomst ontoereikend worden, komen wij terug bij het bestuur. Het NIPV is gevraagd te kritisch kijken naar de beschikbaarheid, kwaliteit en prijs van de opleidingen.</p>
Vervolgaanpak/uitvoering	Op bestuurlijk, strategisch en tactisch niveau wordt via de verschillende netwerken de ontwikkelingen rondom de implementatie gevolgd en waar mogelijk over meegedacht. In Fryslân zal samen met de aov'ers van de gemeenten vorm worden gegeven aan de monitoring van het kwaliteitsniveau. Wanneer er meer bekend is over de kwaliteits- en vakbekwaamheidseisen van de kernfuncties zal met deze crisisfunctionarissen de nieuwe werkwijze vorm worden gegeven.
Communicatie	Het besluit van de Bestuurscommissie Veiligheid wordt gedeeld met de portefeuillehouder gemeenten van het Veiligheidsberaad, de heer M. Out.
Besluit	Kies een item.
Paraaf secretaris	
Kopie naar auteur	