

Oplegnotitie informierend

Onderwerp	Informatienotitie 'Handreiking voor Publieke Gezondheid en Veiligheid bij evenementen' met daarin als onderdeel implementatie van de 'Veldnorm Evenementenzorg'.
Ter behandeling in de vergadering van	de Bestuurscommissie Veiligheid
Status	Niet Openbaar
Portefeuillehouder	Jan Rijpstra
Auteur	Aart Schoenmaker en Wim Kleinhuis
Bijlagen	-
Vergaderdatum	9-6-2022
Agendapunt	10
Betrokken afdeling/ medewerkers (functioneel)	afdeling Crisisbeheersing (GHOR).

Kennisnemen van	Regionale ontwikkeling Handreiking voor Publieke Gezondheid en Veiligheid bij evenementen en daarin als onderdeel de Veldnorm Evenementenzorg.
Inleiding	<p>In Fryslân hebben we sinds 2013 de bestuurlijk vastgestelde 'Handreiking publieke-evenementen GHOR Fryslân'. Deze handreiking wordt gebruikt bij de geneeskundige advisering in het proces om te komen tot een evenementenvergunning.</p> <p>In april 2017 is een landelijke inventarisatie gedaan onder evenementen-zorgaanbieders, certificerende organisaties, het Ministerie van VWS de Inspectie voor de Gezondheidszorg en Jeugd en GGD GHOR Nederland. Er bleek grote behoefte te bestaan aan een veldnorm</p> <p>In 2019 zijn landelijk de documenten Handreiking voor Publieke Gezondheid en Veiligheid bij evenementen en de Veldnorm Evenementenzorg afgerond. De implementatieperiode liep tot en met 1 januari 2021 en is vanwege de coronapandemie verlengd tot 1 januari 2022.</p> <p>De inspectie voor de Gezondheidszorg en Jeugd gebruikt bij het toetsen van de kwaliteit van zorg tijdens een evenement deze veldnorm.</p> <p>De veldnorm beschrijft wat goede evenementenzorg is en stelt normen over competenties, zorgniveaus, inzet, registratie en evaluatie. Ook geeft de veldnorm duidelijkheid over de verschillende termen en definities die binnen de evenementenzorg worden gehanteerd. Binnen de evenementenzorg onderscheiden we een aantal zorgniveaus. Zorgniveaus zeggen iets over de complexiteit van de zorgvraag van bezoekers die wordt ingezet bij evenementen. Met de veldnorm worden de bestaande twee</p>

zorgniveaus vervangen door zeven nieuwe (specifiekere) zorgniveaus en bijbehorende termen.

De veldnorm geeft evenementenorganisatoren en evenementenzorgverleners in de voorbereiding op evenementen kaders mee die bij de vergunningsaanvraag gebruikt moeten worden. Daarnaast geeft het de gemeenten en Veiligheidsregio Fryslân (GHOR) handvaten voor de evenementenvergunning en advisering.

Oorzaak uitgestelde regionale implementatie handreiking en veldnorm

De afdeling Crisisbeheersing had de planning om in 2020 de handreiking en de veldnorm te actualiseren c.q. te implementeren in samenwerking met zorgpartners en gemeenten. Eind januari 2020 kwam daarin een kink in de kabel in verband met de coronacrisis. Crisisbeheersing, en met name de GHOR-werkzaamheden stonf toen vol aan de lat om samen met de keten te zorgen dat de continuïteit van zorg in de regio geborgd was. Daarmee werden de werkzaamheden van de afdeling crisisbeheersing ook anders geprioriteerd. Deze prioriteit kon ook gemaakt worden doordat landelijk ook geen evenementen waren toegestaan.

Op het moment dat de landelijke maatregelen werden versoepeld en daarmee evenementen met restricties weer mogelijk waren, is er in nauwe samenwerking met gemeenten en zorgpartners planvorming en advisering ontwikkeld om veilige en gezonde evenementen te kunnen organiseren.

Het regionale beeld versus landelijke beeld vanuit de veiligheidsregio's in stand van zaken implementatie handreiking en veldnorm wijkt in grote lijnen niet af. Enkele regio's hebben informatief de gemeenten en zorgpartners geïnformeerd, twee regio's hebben de veldnorm volledig geïmplementeerd.

Basis op orde

De afdeling crisisbeheersing heeft begin 2022 een risicoanalyse voor het komende evenementenseizoen opgesteld in overeenstemming met de zorgpartners. Het beeld vanuit GHOR is gedeeld met de Friese gemeenten. Ook zijn al voor alle risicovollere evenementen meldingsformulieren in concept opgesteld en verstuurd naar de zorgpartners.

Ondanks dat de handreiking en de veldnorm nog niet regionaal zijn geactualiseerd en geïmplementeerd, is er binnen de regio Fryslân een stevige fundering in het kader van geneeskundige advisering van evenementen richting gemeenten. Daarnaast zijn er zeer korte lijnen met de zorgpartners, ter voorbereiding op de advisering en tijdens evenementen.

Traject van implementatie handreiking en veldnorm

De zorgpartners hebben op dit moment nog steeds te maken met de inzet rondom en gevolgen van de coronapandemie en daarnaast met de opvang vluchtelingen uit Oekraïne met basiszorg en/of medische evacuees. Daarom is de keuze gemaakt om dit evenementenseizoen in te steken op een sterke ketensamenwerking rondom evenementen, waarbij het voortijdig signaleren van knelpunten en afstemming met de zorgpartners en gemeenten voorop staat.

	<p>Het implementatieplan geeft de stappen aan die gezet moeten worden om medio november 2022 een geactualiseerde en geïmplementeerde handreiking en veldnorm ter vaststelling voor te leggen aan de Bestuurscommissie Veiligheid.</p> <p>Te nemen stappen in de implementatie zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Afstemming met de zorgpartners en gemeenten over rollen en verantwoordelijkheden, definities evenementenzorg en loketfunctie GHOR. - Actualiseren handreiking en veldnorm en standaard- en maatwerkadviezen. - Ter voorbereiding op evenementen in 2023 actualiseren van factsheets. - Vanaf 1 januari 2023 werken volgens handreiking en veldnorm evenementenadvisering voor vergunningsverleningsproces gemeenten.
Kernboodschap	<p>De basis rondom de geneeskundige advisering voor publieksevenementen is in Fryslân op orde. Het jaar 2022 wordt samen met de zorgpartners en gemeenten gebruikt om de handreiking en veldnorm te implementeren, zodat de landelijke vastgestelde terminologie, taken en verantwoordelijkheden bij evenementenzorg herkenbaar en eenduidig zijn.</p>
Consequenties	<p>Het plan van aanpak voor de implementatie wordt digitaal vastgelegd in een implementatieplan. Dit plan bestaat uit 2 fasen: Informeren en implementeren.</p> <p><u>Informeren:</u> Mei en juni 2022 zorgpartners en gemeenten meenemen in de regionale ontwikkeling handreiking, inclusief veldnorm en de inspectie-bezoeken.</p> <p><u>Implementeren:</u> Juli, augustus, september 2022 - actualiseren handreiking en veldnorm verwerken in standaard- en maatwerkadviezen. Oktober, november 2022 –actualiseren factsheets advisering en opleveren handreiking.</p> <p>De handreiking (inclusief veldnorm) wordt november 2023 ter vaststelling voorgelegd aan de Bestuurscommissie Veiligheid.</p> <p>Januari 2023 - bij adviesaanvragen dient de planvorming conform terminologie en inhoud veldnorm zijn.</p> <p>Voor aanvang evenementenseizoen 2023 zijn gemeenten en zorgpartners op vlieghoogte en gereed om volgens de veldnorm te werken.</p>
Kanttekening	<p>Aangekondigde pilot toezicht evenementenzorg door Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd</p> <p>In maart 2022 heeft de inspectie Gezondheidszorg en Jeugd (IGJ) aangekondigd te starten met een pilot in het toezicht op evenementenzorg, op basis van de veldnorm.</p> <p>De inspectie gaat in het kader van de pilot diverse evenementen bezoeken, zo mogelijk ook in Fryslân en bij dit bezoek constateert dat de veldnorm nog niet is geïmplementeerd.</p>

	<p>Echter:</p> <ul style="list-style-type: none">- het is verklaarbaar (corona, opvang vluchtelingen Oekraïne) dat afronding van de implementatie nog niet heeft plaatsgevonden;- de gezondheidszorg bij evenementen gewaarborgd is;- de implementatie inmiddels is gestart, en- het perspectief dat op 1 januari 2023 implementatie is voltooid
Communicatie	Afstemming met de zorgpartners en gemeenten over rollen en verantwoordelijkheden, definities evenementenzorg en loketfunctie GHOR.