

BESLUITENLIJST

Bestuurscommissie Veiligheid

Datum: Donderdag 25 november

Locatie: digitaal via Teams

Aanwezig:

S Buma (voorzitter VRF)

O. Brouwer (Achtkarspelen)

L.P. Stoel (Ameland)

I. Sjerps (Harlingen)

J.G. Kramer (Noardeast-Fryslân)

W. van Gent (Schiermonnikoog)

J. Rijpstra (Smallingerland)

J.A. de Vries (Súdwest-Fryslân)

W.K. Kleinhuis (alg. directeur VRF/ commandant Brandweer)

E. Knoll (dir. Bedrijfsvoering VRF)

G. van Alst, (Operationeel Leider)

G. Algra (notulist)

C. van de Pol (Terschelling)

L.J. Gebben (Tytsjerksteradiel)

M. Schrier (Vlieland)

N.A. van de Nadort (Weststellingwerf)

E. de Jong (coördinerend gemeentesecretaris)

J. de Schepper (Politie Eenheid Noord-Nederland)

N. van der Steen (Provincie Fryslân)

P.H.S. van Rest (Officier van Justitie)

L.M.B.C. Kroon (Dijkgraaf Wetterskip Fryslân)

E. Krikke (communicatie BAO)

Afwezig:

N.I. Agricola (Dantumadiel)

F. Veenstra (de Fryske Marren)

T. van der Zwan (Heerenveen)

S. Korthuis (Ooststellingwerf)

E. van Selm (Opsterland)

M.C.M. Waanders (Waadhoeke)

M. de Graaf (directeur Publieke Gezondheid VRF)

1. Opening en vaststellen agenda

De voorzitter opent de vergadering om 10.40 uur en heet iedereen welkom.

De agenda wordt vastgesteld.

2. Besluitenlijst 6 oktober 2021

➤ *De bestuurscommissie Veiligheid stelt de besluitenlijst ongewijzigd vast.*

3. Mededelingen

- a) Dhr. Kleinhuis meldt dat de evaluatie Dekkingsplan 2.0 nu op route gaat richting gemeenteraden voor zienswijze en zal uiteindelijk worden vastgesteld in het AB;
- b) Dhr. Kleinhuis geeft aan dat de 'Informatiekaart Hoofdvaarwegen en grote meren' is vastgesteld in de Directie Crisisbeheersing. De Incidentsbestrijdingsplannen op 3Noord-niveau zijn omgezet naar Informatiekaarten. Op operationeel niveau volgt nu het implementatieproces;
- c) Dhr. Kleinhuis geeft aan dat de evaluatie vogelgriep is afgerond en akkoord bevonden in Directie Crisisbeheersing. Het borgen en adresseren is de volgende stap, inclusief duiding over verantwoordelijkheden. Dhr. Kleinhuis stelt voor dit onderwerp tijdens de volgende bestuurscommissie verder te bespreken.
Dhr. Kramer geeft aan dat het ook van belang is om naar de kosten te kijken. Het Ministerie heeft aangegeven de kosten te vergoeden, maar is nog niet gebeurd. Vanuit gezamenlijkheid vraagt dit wellicht om actie richting Ministerie.

4. Bestuurstevredenheidsonderzoek (BTO)

Dhr. Rijpstra - de begeleidingscommissie heeft een aantal keren overleg heeft gehad.

In 2020 is de opdracht door het AB verstrekt aan de begeleidingscommissie om een BTO uit te laten voeren, omdat we op basis van een tevredenheidsmeting een bijdrage kunnen geven aan een goede

ontwikkeling van de VRF richting de toekomst. De tevredenheid van bestuurders is onderzocht aan de hand van vijf thema's: inrichting en organisatie van de VRF, het vergaderwerk, de inhoudelijke voorbereiding, de zichtbaarheid van de VRF en de bestuurlijke dilemma's waar bestuurders mee worstelen. Dhr. Rijpstra geeft aan dat het een gedegen onderzoek is geworden, wat er leeft is beschreven. Er is door de deelnemers nadrukkelijk aangegeven dat het werken op Friese schaal moet worden behouden. Verbeterpunten zijn 'voorspelbaar vergaderritme' en 'tijdig aanleveren van stukken'.

Dhr. Kleinhuis geeft aan content te zijn met de uitkomst. De aanbevelingen zijn goed bruikbaar en moedigt aan om op deze weg door te gaan.

- *De bestuurscommissie Veiligheid onderschrijft de uitkomst en aanbevelingen en adviseert het DB/AB deze vast te stellen.*

5. Begroting 3.0

Dhr. Gebben - dit voorjaar is gestart met een project waarin de bestuurlijke informatievoorziening t.b.v. formele documenten is geëvalueerd en eventuele wijzigingsvoorstellen gedaan konden worden. Hierbij is het onderwerp ingebracht hoe om te gaan met het huidige programma Organisatie, welke nauw is verweven met de programma's Brandweer, Crisisbeheersing en Gezondheid. Het DB heeft hierover gediscussieerd en heeft verzocht te onderzoeken op welke wijze dit kan worden verbeterd. De auditcommissie en concerncontroller hebben advies uitgebracht. Belangrijkste daarvan zijn dat de bestuurlijke informatievoorziening grotendeels op orde is en in de juiste behoefte voorziet, en dat het passender lijkt om voortaan met twee beleidsplannen en drie inhoudelijke programma's te gaan werken.

Dhr. Stoel vraagt of deze veranderende structuur geen problemen gaat opleveren, inzake vergelijkbaarheid. Tevens geeft dhr. Stoel aan dat gemeenten juist hebben gekozen voor de separate versie.

Dhr. Knoll geeft aan dat de vergelijkbaarheid niet onder druk komt te staan, de inhoudelijke teksten worden geïntegreerd.

Dhr. Rijpstra merkt op dat als er wijzingen gaan plaatsvinden, dit gevolgen zal hebben op een ander thema. Het zou goed zijn om de gevolgen te benoemen.

Dhr. Knoll geeft aan dat dit binnen het DB is besproken. Het is van belang juist de overkoepelende thema's (digitalisering, werkgeverschap, etc.) vanuit de brede organisatie in de primaire programma's te beleggen. In de organisatie komen deze overkoepelende thema's dan ook meer tot leven.

- *De bestuurscommissie Veiligheid adviseert het AB het aantal meerjarenbeleidsplannen voor VRF vast te stellen op twee (Gezondheid en Veiligheid), waarbij de organisatie brede doelen zullen worden opgenomen in deze beleidsplannen.*
- *De bestuurscommissie Veiligheid adviseert het AB het aantal programma's van VRF vast te stellen op drie (Gezondheid, Brandweer en Crisisbeheersing), waarbij de organisatie brede doelen zullen worden opgenomen in deze beleidsplannen.*

6. Kaderbrief 2023-2026 (programma Veiligheid)

Dhr. Gebben - binnen de auditcommissie is over de kaderbrief 2023-2026 gesproken, men heeft hier kritisch naar gekeken. Voor ons ligt een inhoudelijk goede kaderbrief, die de lijnen voor de komende periode laat zien. De huidige coronaperiode brengt onzekerheden met zich mee, sommige zaken zijn daardoor onvoorspelbaar voor de periode na 2023.

Dhr. Kleinhuis merkt op dat de kaderbrief nog een redactionele aanpassing ondergaat, dit heeft geen invloed op de inhoudelijke keuzes.

Tevens geeft dhr. Kleinhuis aan dat er vanuit het veiligheidsdeel geen verzoek om uitzettingen worden gedaan. Er zijn forse ombuigingen gedaan, maar is binnen de begroting gebleven.

Dhr. Rijpstra doet een verwijzing naar de nieuwe wet aanpak meervoudige problematiek sociaal domein, gefinancierd door de maatschappelijke regeling. In relatie tot de Veiligheidsregio en het Veiligheidshuis, vraagt dhr. Rijpstra zich af of hier geen dubbelingen ontstaan. Het is belangrijk om besluiten vanuit andere gremia te volgen, die mogelijk invloed kunnen hebben op het beleid van de Veiligheidsregio. Dhr. Kleinhuis geeft aan dat dit meer hoort binnen de portefeuille Gezondheid. Binnen het overleg 'Rosanna' zijn de kolommen veiligheid, gezondheid, wethouders, burgemeesters en andere partijen betrokken om juist dubbelingen te voorkomen. Doel is juist om in gezamenlijkheid efficiënt en effectief te werken.

Dhr. Van Nadort zou graag helder willen hebben wat er wordt gedaan met de financiën die over worden geheveld naar de algemene reserves.

Dhr. Kleinhuis geeft aan dat dit past in de jaarresultaten die begin volgend jaar worden besproken; hoe om te gaan met jaarresultaten in relatie tot bestemmingen.

Dhr. Van Nadort geeft aan dat er op dit moment een aantal (financiële) onzekerheden in de kaderbrief zitten, vanwege coronaperiode. Het is van belang om de financiële ambtenaren van gemeenten daarbij te betrekken, om gevolgen inzichtelijk te krijgen.

Dhr. Kleinhuis geeft aan dat het lastig is momenteel ver vooruit te kijken, daarop kunnen zekerheden lastig vastgezet worden. Het is van belang om bewustwording te creëren in de context, zodat duidelijk is waarin we ons kunnen bewegen en wat er op ons af gaat komen.

- *De bestuurscommissie Veiligheid adviseert het DB het programma Veiligheid én de volledige Kaderbrief 2023-2026 vast te stellen en vervolgens voor zienswijzen aan de Friese gemeenteraden voor te leggen.*

7. Deelname oprichting landelijk expertisebureau risicobeheer en verzekeringen

Dhr. Gebben – dit is een belangrijke actie, wat heeft te maken met goed werkgeverschap.

Op 4 oktober 2021 heeft het VB het principebesluit genomen tot het oprichten van 'stichting expertisebureau risicobeheer en verzekeringen'. Met de oprichting van de landelijke stichting hebben de veiligheidsregio's straks een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee zij collectief een ongevalverzekering kunnen inkopen en deze schades kunnen afwikkelen. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadebehandeling centraal plaats. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's.

- *De bestuurscommissie Veiligheid stelt deelname voorlopig vast en vraagt voorafgaand aan het definitieve besluit de gemeenteraden hun wensen en bedenkingen te uiten.*

8. Regionaal Crisisplan

Dhr. Rijpstra - het crisisplan vormt de basis in de voorbereiding en organisatie van de crisisbeheersing in VRF. Het plan bevat een beschrijving van een bij een ramp of crisis betrokken organisatie, hun verantwoordelijkheden, bevoegdheden en taken. En de afspraken die gemaakt zijn over de samenwerking met partners regionaal, bovenregionaal en nationaal.

De inwerkingtreding van het Regionaal Crisisplan VRF 2022 – 2025 is op 1 januari 2022. Na vaststelling volgt een traject om de crisisfunctionarissen kennis te laten nemen van de inhoud van het crisisplan.

Dhr. Kleinhuis geeft aan dat de VRF hiermee voldoet aan de wettelijke verplichting om elke vier jaar een Regionaal Crisisplan op te stellen. In november 2019 heeft het bestuur van Veiligheidsregio Fryslân besloten de looptijd van het plan uit 2016 te verlengen tot uiterlijk eind 2021. De geleerde lessen van de coronacrisis zijn meegenomen, in het crisisplan is er dan ook meer aandacht voor een niet-acute,

sluimerende en langdurende crises. Deze typen vragen in sommige gevallen om een andere aanpak en (specifieke) ondersteuningsbehoefte van het bevoegd gezag. In het voorliggende plan wordt beschreven dat dit team wordt samengesteld uit crisisfunctionarissen en eventueel aangevuld met expertise vanuit de afdeling Crisisbeheersing en/of de functionele ketens (in afstemming op directieniveau van kolommen/partners).

Dhr. Stoel is verheugd dat het COWA opgenomen is in het Regionale Crisisplan.

- *De bestuurscommissie Veiligheid adviseert het DB om het Regionaal Crisisplan 2022-2025 vast te stellen.*

9. Regionaal Risicoprofiel (voorlopige vaststelling)

Dhr. Rijpstra - een Veiligheidsregio is verplicht om elke vier jaar het regionaal risicoprofiel te herzien en opnieuw vast te stellen. De output dient als input voor het Meerjarenbeleidsplan 2023-2026. Cyber, veranderende maatschappij en klimaatverandering zijn ontwikkelingen die nu en in de toekomst van invloed zijn op het risicobeeld.

Dhr. Kleinhuis beaamt dat de opbrengst vanuit het risicoprofiel van grote waarde is voor het Meerjarenbeleidsplan. Daarbij geeft dhr. Kleinhuis aan dat de VRF al enige jaren iets afwijkt in het proces. Normaliter is de volgende stap om het Regionaal Risicoprofiel voor zienswijzen aan gemeenteraden aan te bieden en vervolgens te starten met het Meerjarenbeleidsplan. Het Regionaal Risicoprofiel en het Meerjarenbeleidsplan zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden en daarom worden beide stukken in één en dezelfde ronde opgestuurd richting de gemeenteraden. Door de combinatie wordt het voor de gemeenteraden en onze partners beter inzichtelijk hoe er wordt omgegaan met de doorwerking van de risico's. Daarom dient het Regionaal Risicoprofiel vooreerst voorlopig te worden vastgesteld. Voorafgaand aan de Bestuurscommissie Veiligheid hebben de leden van het Overleg Crisisbeheersing en de Directie Crisisbeheersing zich gecommitteerd aan de inhoud.

Mevr. Sjerps vindt de opsomming van risico's helder. Echter, het zou mooi zijn wanneer het profiel aangevuld kan worden in relatie tot de domeindiscussie.

Dhr. Kleinhuis geeft aan dat deze discussie thuishoort bij het Meerjarenbeleidsplan.

Dhr. Veldhuis voelt zich vanuit de politie geholpen bij de beschreven teksten vanuit het risicoprofiel.

Mevr. Sjerps vraagt of het risico inzake terroristische aanslagen niet te hoog is ingeschat; is dit een realistische inschatting?

Dhr. Kleinhuis legt hierin de verbinding met de onderliggende systematiek. Voor de inventarisatie die ten grondslag ligt aan dit document is o.a. gebruik gemaakt van de professionele risicokaart, databases van het CBS, Politieregistraties, prognoses KNMI en van bestaande (ramp)bestrijdingsplannen en incidentbestrijdingsplannen. Daarnaast is er actief input opgehaald bij partners in de vorm van expertsessies en consultatierondes. In voorliggende Risicoprofielen scoorde dit onderdeel ook altijd hoog.

Dhr. Stoel verwijst naar bijlage d. Hierin wordt de Waddenzee genoemd, maar hoe is de relatie inzake Noordzee? Dhr. Stoel geeft tevens mee dat de RWS zijn kustwaterregeling aan het herzien is. Ook wordt gevraagd waarom de veerboten niet staan genoemd bij de capaciteitsanalyse. Tot slot zou dhr. Stoel de vogelgriep graag explicieter onder dierziektes genoemd zien.

Dhr. Kleinhuis geeft aan dat de Noordzee het domein is van het Rijk en RWS. Daarbij geeft dhr. Kleinhuis aan dat de inhoudelijke teksten op de genoemde onderdelen herzien worden.

- *De bestuurscommissie Veiligheid neemt kennis van de ontwerprapportages Regionaal Risicoprofiel*
- *De bestuurscommissie Veiligheid gaat akkoord om deze ontwerprapportages als input te gebruiken voor het Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2023-2026*

- *De bestuurscommissie Veiligheid gaat akkoord om het ontwerp Regionaal Risicoprofiel gelijktijdig met het ontwerp Meerjarenbeleidsplan aan de gemeenten aan te bieden in periode september-november 2022 en vervolgens voor definitieve vaststelling aan te bieden aan het AB in december 2022.*

10. Evaluatie Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2019-2022

Dhr. Buma blikt terug op de afspraak dat er een toezegging is gedaan bij de toenmalige vaststelling van het Meerjarenbeleidsplan, dat de plannen in 2021 zouden worden geëvalueerd. De voorliggende evaluatie dient als input voor het nieuwe Meerjarenbeleidsplan 2023-2026. Vanwege de verkiezingen volgend jaar wordt in de voorbereiding de input van 'oude' en 'nieuwe raadsleden/bestuurders meegenomen.

De evaluatie betreft de afgelopen drie jaar en is voornamelijk bepaald door corona, wat bij het opstellen van de plannen vanzelfsprekend niet is voorzien. Ondanks de inzet op corona is er op regulier vlak veel werk verricht.

- *De bestuurscommissie Veiligheid stelt de evaluatie van het Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2019-2022 vast.*

11. Rondvraag en sluiting

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

De voorzitter sluit de vergadering om 11.26 uur.