



AAN: De voorzitters van de veiligheidsregio's en directeuren
publieke gezondheid van de gemeentelijke
gezondheidsdiensten en het bestuur van GGD GHOR
Nederland

Afschrift: VNG, Veiligheidsberaad en de voorzitters van de
GGD'en

Datum
Betreft Opdracht covid-19 maatregelen en daarmee
samenhangende bestuurlijke en financiële afspraken

Geachte Voorzitters van de Veiligheidsregio's, directeuren publieke gezondheid
van gemeentelijke gezondheidsdiensten en bestuur van GGD GHOR Nederland,

Deze brief betreft in de eerste plaats de nakoming van de financiële en
bestuurlijke afspraken met betrekking tot de extra kosten die de gemeentelijke
gezondheidsdiensten (hierna: GGD'en) maken voor de jaren 2020 en 2021 in
verband met de bestrijding van covid-19. De brief betreft in de tweede plaats de
extra kosten die de GGD'en en GGD GHOR NL - die de werkzaamheden heeft
ondergebracht in de Stichting Projectenbureau Publieke Gezondheid en Veiligheid
Nederland (hierna: stichting)- in het jaar 2022 maken in verband met de
bestrijding van covid-19.

1. Aanleiding

De jaren 2020 en 2021: GGD'en

Vorig jaar verzond ik aan het bestuur van GGD GHOR Nederland (GGD GHOR) een
brief (dd. 20 juli 2020 met kenmerk 1722497-208190-PG) over
bovenbedoelde afspraken. Deze afspraken zijn gemaakt in het Bestuurlijke
Overleg van 14 juli 2020 met het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
(VWS), de GGD'en, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en GGD
GHOR. Deze afspraken zijn nader toegelicht in de brieven van 24 februari en 25
maart jongstleden. De rechtmatige vergoeding van extra kosten bij het nakomen
van de bovenbedoelde afspraken vereist echter een eenzijdige opdracht aan de
voorzitters van de veiligheidsregio's (hierna: voorzitters) van mijn kant, op grond
van de Wet publieke gezondheid (hierna: Wpg), tot het treffen van maatregelen
ter bestrijding van de infectieziekte covid-19. De uitvoering van de aan de
voorzitters opgedragen maatregelen geschiedt door de GGD'en. Deze brief bevat
de bovenbedoelde opdracht aan de voorzitters.

Het jaar 2022: GGD'en

De GGD'en zullen ook in 2022 ter bestrijding van covid-19 maatregelen nemen en
daarvoor extra kosten maken. De rechtmatige vergoeding van deze extra kosten
vindt haar grondslag in een eenzijdige opdracht van mijn kant op de grond van de
Wpg aan de voorzitters. De GGD'en voeren de aan de voorzitters opgedragen

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Programmadirectie COVID19

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 78 34

www.rijksoverheid.nl

**Inlichtingen bij
Fout! Onbekende naam
voor documenteigenschap.
Fout! Onbekende naam
voor documenteigenschap.
Fout! Onbekende naam
voor documenteigenschap.
M Fout! Onbekende naam
voor documenteigenschap.
Fout! Onbekende naam
voor documenteigenschap.**

Van der Laan, L.C. (Loes)
(Senior) Beleidsmedewerker

M 06 29623342
lc.vd.laan@minvws.nl

Kenmerk

Uw brief

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

maatregelen uit. De in deze brief opgenomen opdracht aan de voorzitters ziet ook op het jaar 2022.

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Programmadirectie COVID19

Het jaar 2022: stichting

GGD GHOR heeft bij het bestrijden van de pandemie de GGD'en ondersteund en in opdracht van mij taken uitgevoerd. Deze kosten vielen niet onder de meerkostenregeling van de GGD'en. Voor de kosten van GGD GHOR zijn dienstverleningsovereenkomsten afgesloten.

Kenmerk

Drie dienstverleningsovereenkomsten met de stichting hebben 31 december 2021 als einddatum. De Staat en de stichting zijn overeengekomen de nog lopende overige DVO's ook per 1-1-2022 te beëindigen. Ik heb met het bestuur van GGD GHOR geconstateerd dat de noodzakelijke gemeenschappelijke werkzaamheden op landelijk niveau van de stichting moeten worden voortgezet. De dienstverleningsovereenkomsten kenden tot nu toe hun basis in een onderhandse gunning aan de stichting om redenen van dwingende spoed,. Dit is echter niet langer mogelijk. Ik heb met het bestuur van GGD GHOR – nadat deze hierover in de DPG-raad heeft gesproken - de afspraak gemaakt dat de stichting via de eenzijdige opdracht van mijn kant op grond van de Wpg aan de voorzitters, met ingang van 1 januari 2022 belast wordt met de betrokken werkzaamheden, als zijnde een rechtspersoon met wettelijke taak.

Deze brief richt ik specifiek aan de voorzitters, de GGD'en en het bestuur van GGD GHOR, omdat de afspraken in eerste instantie hen betreffen. Ik stuur een afschrift van deze brief aan de VNG en het Veiligheidsberaad, zodat ook zij op de hoogte zijn van de afspraken.

2. Opdracht aan de voorzitters van de veiligheidsregio's

Opdracht

Ik geef op grond van artikel 7, eerste lid, Wpg, de voorzitters de opdracht om maatregelen te treffen tot:

- a. het in de jaren 2020 tot en met 2022 aanbieden en uitvoeren van de noodzakelijke covid-19 testen;
- b. het in de jaren 2020 tot en met 2022 uitvoeren van het noodzakelijke bron- en contactonderzoek na een geconstateerde besmetting met covid - 19;
- c. het in de jaren 2020 tot en met 2022 noodzakelijke vaccineren tegen covid-19; en
- d. het in het jaar 2022 uitvoeren door de stichting van de voor de maatregelen, bedoeld in de onderdelen a tot en met c, noodzakelijke werkzaamheden op landelijk niveau die gemeenschappelijk zijn voor de GGD'en.

Over de verantwoordelijkheid voor gegevensverwerking wordt nader afgestemd door GGD GHOR NL en het Ministerie van VWS.

De jaren 2020 en 2021: GGD'en

De bovenbedoelde opdracht, werkt voor wat betreft het testen en het uitvoeren van het bron-en contactonderzoek terug tot en met 27 februari 2020 en voor wat betreft het vaccineren tot en met 1 december 2020. De GGD'en voerden dan wel voeren de aan de voorzitters opgedragen maatregelen in 2020 respectievelijk 2021 uit.

Het jaar 2022: GGD'en en stichting

De opdracht aan de voorzitters ziet gezien het nog onzekere verloop van covid-19 ook op het jaar 2022. De GGD'en zullen in het jaar 2022 nog steeds opgedragen maatregelen ter bestrijding van covid-19 uitvoeren en in verband daarmee extra kosten maken. Ik zal net als ik voor de jaren 2020 en 2021 heb gedaan samen met de GGD'en – al dan niet via GGD GHOR - vaststellen wat voor het jaar 2022 onder de noodzakelijke covid-19 testen, het noodzakelijke bron- en contactonderzoek en het noodzakelijke vaccineren is begrepen.

Kenmerk

De uitvoering van de opgedragen maatregelen door de stichting heeft slechts betrekking op het jaar 2022. De noodzakelijke werkzaamheden op landelijk niveau omvatten werkzaamheden die:

- a. noodzakelijk zijn voor de uitvoering door GGD'en van het testen, bron- en contactonderzoek en vaccineren;
- b. gemeenschappelijk voor de GGD'en; en
- c. de afzonderlijke GGD'en niet zelf uitvoeren

Het gaat bijvoorbeeld om werkzaamheden op het gebied van landelijke coördinatie, ondersteuning en voorzieningen op het gebied van bijvoorbeeld het klantcontact centrum, personeel, ICT-infrastructuur, informatievoorziening, gegevensbeveiliging en de daarbij benodigde staffing. De landelijke schil van het bron- en contactonderzoek en de landelijke schil van het vaccineren behoren ook tot de noodzakelijke werkzaamheden op landelijk niveau. De stichting kwalificeert op grond van mijn opdracht aan de voorzitters als rechtspersoon met wettelijke taak (RWT), Dit heeft tot gevolg dat de regelingen voor RWT's in de Comptabiliteitswet 2016 en de daarop berustende lagere regelgeving voor wat betreft de opgedragen taak gaan gelden voor de stichting, Ik zal samen met de stichting vaststellen wat voor het jaar 2022 onder de noodzakelijke werkzaamheden op landelijk niveau is begrepen. De stichting kan binnen de daarvoor geldende kaders overgaan tot inbesteding of uitbesteding van werkzaamheden. De stichting blijft ook bij inbesteding dan wel uitbesteding altijd verantwoordelijk en aanspreekbaar voor de uitvoering van de werkzaamheden op landelijk niveau.

Vergoeding meerkosten GGD'en over de jaren 2020 tot en met 2022

De GGD'en krijgen de op hen drukkende kosten ter uitvoering van de aan de voorzitters opgedragen maatregelen vergoed via de specifieke uitkering op grond van artikel 62, eerste lid, Wpg. De kosten in verband met de coronabewijzen behoren ook tot de kosten ter uitvoering van de opgedragen maatregelen. Een coronabewijs vormt namelijk het sluitstuk van het testen en vaccineren en het middel om het testresultaat respectievelijk de uitgevoerde vaccinatie(s) aan te kunnen tonen. Het voorgaande geldt ook voor een coronabewijs op grond van erkende vaccinaties in een staat die geen lidstaat is van de Europese Unie en eventueel nader te bepalen derde landen. Het moet gaan om kosten die daadwerkelijk op de GGD'en drukken, waarvoor zij niet langs andere weg bekostiging ontvangen.

De specifieke uitkering op grond van artikel 62, eerste lid, Wpg, ziet ook op de compensatie voor de (specifieke en overige) meerkosten voor de reguliere taken van de GGD'en als gevolg van de uitvoering van de aan de voorzitters opgedragen maatregelen. De definities van de (specifieke en overige) meerkosten zijn van toepassing zoals beschreven in het AEF-rapport Meerkosten voor GGD'en ten gevolge van Corona d.d. 16 juni 2020 (Ref.: GV589/Eindrapport).

Het gaat hierbij bijvoorbeeld om extra gemaakte kosten voor:

- a. het inhalen van uitgestelde dienstverlening;
- b. voor extra personeel ter vervanging van het vaste personeel dat wordt ingezet voor de uitvoering van de aan de voorzitters opgedragen maatregelen;
- c. extra personele inzet als gevolg van veranderde werkwijzen (bijvoorbeeld niet kunnen uitvoeren van massavaccinatie in het kader van het rijksvaccinatieprogramma).

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Programmadirectie COVID19

Kenmerk

Vergoeding meerkosten stichting over het jaar 2022

De stichting krijgt de op haar drukkende kosten ter uitvoering van de aan de voorzitters opgedragen maatregelen vergoed via de bijdrage op grond van artikel 62, eerste lid, Wpg. Het moet gaan om kosten die daadwerkelijk op de stichting drukken en waarvoor zij niet langs andere weg bekostiging ontvangt.

Verantwoording meerkosten GGD'en over de jaren 2020 tot en met 2022

GGD'en dienen maandelijks een voorlopige opgave van de meerkosten in, waarna VWS deze als voorschot betaalbaar stelt aan de GGD'en. Ook is het mogelijk een nog ongeadresseerd voorschot aan te vragen ter voorkoming liquiditeitsproblemen. Het proces ter verantwoording is niet gewijzigd. De aanvraag van het voorschot en de verantwoording worden via de betrokken voorzitter van de Veiligheidsregio ingediend. Het betreft hier een administratieve handeling voor de voorzitters; de besturen van de GGD'en zijn zelf inhoudelijk verantwoordelijk voor hun aanvragen.

De kosten dienen inclusief BTW te worden opgegeven. GGD'en kunnen voor de vergoeding van meerkosten geen BTW terugvragen vanuit het BTW compensatie fonds (BCF).

De vergoedingsafspraken van 20 juli 2020 in het kader van bron- en contactonderzoek zijn gebaseerd op een testcapaciteit van maximaal 70.000 tests per dag, waarbij wordt uitgegaan van 5% positieve testuitslagen. Dit betekent dat er maximaal 3.500 volledige BCO's (fase 1) per dag kunnen worden uitgevoerd. Inmiddels zijn zowel de testcapaciteit als de BCO-capaciteit noodzakelijkerwijs verder opgeschaald. De limiet van maximaal 70.000 tests en 3.500 BCO's per dag is niet langer van kracht. De GGD'en kunnen de gemaakte kosten in 2020 als 2021 ook boven de genoemde aantallen in hun verantwoording opnemen.

Update verantwoordingsdocument GGD'en covid-19 over de jaren 2021 en 2022

De GGD'en moeten de door hen gemaakte meerkosten ter uitvoering van de bedrijfseconomisch kunnen onderbouwen. De wijze van verantwoording wordt nader uitgewerkt en omschreven in de Kaderbrief.

Verantwoording meerkosten stichting over het jaar 2022

Ik zal samen met de stichting de vereiste verantwoording van haar meerkosten invullen. De stichting zal haar verantwoording rechtstreeks en dus niet via de voorzitters bij het Ministerie van VWS indienen. De verantwoording wordt nader uitgewerkt in de Kaderbrief.

BTW

De stichting continueert in 2022 haar werkzaamheden die zij in 2020 en 2021 op grond van dienstverleningsovereenkomsten verrichtte respectievelijk. De stichting dient op grond van de meerkostenregeling van de Wpg declaraties in. Zij is namelijk op indirecte wijze via het bevel aan de voorzitters met die

werkzaamheden belast. Ik stel bovendien samen met de stichting vast wat onder de te verrichten noodzakelijke werkzaamheden op landelijk niveau is begrepen. De stichting verricht gezien het bovenstaande voor de omzetbelasting (BTW) de noodzakelijke werkzaamheden in het economisch verkeer. De stichting brengt omzetbelasting (BTW) in rekening aan het Ministerie van VWS. Het onderwerp BTW kan na nader worden uitgewerkt in de kaderbrief.

Kenmerk

3. Minderinkomsten GGD'en over de jaren 2020 en 2021 verrekend met minderuitgaven

De brief van 20 juli 2020 bevat ook een afspraak over compensatie voor de minderinkomsten van de GGD'en als gevolg van de infectieziekte covid-19. Het gaat bijvoorbeeld om de inkomstenderving door het wegvallen van inkomsten uit reizigersvaccinaties of inspectie-actie toezicht kinderopvang. De minderinkomsten behoren niet tot de meerkosten ter uitvoering van de aan de voorzitters opgedragen maatregelen. Ik geef wel uitvoering aan de compensatietoezegging voor de minderinkomsten over 2020 en 2021. De minderuitgaven die de GGD'en minder hebben gemaakt voor reguliere dienstverlening die later niet wordt ingehaald (bijvoorbeeld de inkoop van vaccins), worden bij de vaststelling van de compensatie in mindering gebracht. Ik heb geen toezegging gedaan voor compensatie voor de eventuele minderinkomsten over het jaar 2022 en zal die compensatie dan ook niet verlenen. Ook is dit in lijn met de maatschappelijke ontwikkeling waarbij de maatschappij weer bijna volledig open is gegaan, de steunmaatregelen grotendeels zijn afgebouwd. Ook is er inmiddels voldoende tijd geweest om de organisatie aan te passen naar de nieuwe werkelijkheid.

4. Laboratoriumkosten: GGD'en

De brief van 20 juli 2020 bevat ook nadere afspraken over laboratoriumkosten. De laboratoriumkosten en de kosten van de laboratoriumdiagnostiek (uitgezonderd laboratoria die niet in aanmerking komen voor een contract voor de uitvoering van antigeenanalyse) drukken vanaf 1 januari 2021 niet langer op de GGD'en. De Staat (Ministerie van VWS, Dienst Testen) heeft namelijk de betrokken laboratoriumcontracten overgenomen. De laboratoriumkosten van de door huisartsen en zorginstellingen (alleen personeel) afgenomen testen worden bij de GGD gedeclareerd. Deze kosten vallen niet onder de meerkostenregeling, omdat ze niet op de GGD'en drukken. De GGD'en kunnen namelijk die laboratoriumkosten rechtmatig bij het RIVM declareren.

Met deze wijzigingen en aanvullingen op de eerder verstuurde brief van 20 juli 2020, 24 februari en 25 maart jongstleden geven we een goed vervolg aan een adequate financiële afwikkeling van de meerkosten over 2020 (GGD'en), 2021 (GGD'en) en 2022 (GGD'en en stichting). Ook wil ik u nogmaals danken voor al het harde en goede werk dat de GGD'en en de stichting verrichten in het kader van de bestrijding van de covid-19 pandemie in Nederland.

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,

Hugo de Jonge

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Programmadirectie COVID19

Kenmerk