

OPLEGNOTITIE BESLUITVORMEND

Onderwerp	Gelden Omgevingsveiligheid en Omgevingswet taken
------------------	--

Voorstel ter behandeling in	de vergadering van Bestuurscommissie Veiligheid
Status	Openbaar Niet openbaar
Portefeuillehouder	R. Sluiter
Auteur	W. Kleinhuis
Bijlagen	1. Taken Impuls Omgevingsveiligheid 2. Rapportage Cebeon inzake verdeelsleutel externe veiligheid
Vergaderdatum	30 september 2020
Agendapunt	5
Betrokken afdeling/ medewerkers (functioneel)	
OR/GO	

Conceptbesluit

1. Met ingang van 1 januari 2021 stellen gemeenten de via het gemeentefonds aan hen toegekende IOV gelden beschikbaar aan Veiligheidsregio Fryslân in het kader van de wettelijke taken omgevingsveiligheid conform het landelijk onderzoek Cebeon.
2. Kennis te nemen van het starten van een analyse tot herijken gelden voor Wabo taken na invoering Omgevingswet.

Inleiding

(1) Impuls Omgevingsveiligheid (IOV) gelden

Het taakveld externe veiligheid richt zich op de risico's voor mens en milieu bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen (i.c. omgevingsveiligheid). Tot en met het jaar 2020 krijgen provincies via het programma *Impuls Omgevingsveiligheid 2015-2020* van het Rijk een financiële bijdrage die bestemd is als kwaliteitsimpuls voor de uitvoering van externe veiligheidstaken (EV-taken). Deze financiële bijdrage heeft ook betrekking op het lokale externe veiligheidsbeleid, van waaruit Veiligheidsregio Fryslân middelen ontvangt die bestemd zijn voor haar wettelijke externe veiligheidsadvisering over vergunningverlening, toezicht, handhaving (VTH) en ruimtelijke ordening.

Het jaar 2020 is het laatste jaar waarin Rijksmiddelen via voornoemde programmafinanciering beschikbaar worden gesteld aan decentrale overheden.

Met ingang van het jaar 2021 worden de middelen voor de uitvoering van externe veiligheidstaken via een landelijke verdeelsleutel structureel in het gemeentefonds gestort. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de werkelijke bestuurslasten op gebied van externe veiligheid. Deze verdeelsleutel is specifiek bedoeld voor het taakveld externe veiligheid, omdat de taken die in dit kader worden uitgevoerd nog niet eerder structureel financieel gedekt zijn. In bijlage 1 is een overzicht opgenomen welke wettelijke EV-taken met deze middelen bekostigd worden.

Het rapport van Cebeon waarin de verdeelsleutel wordt toegelicht, is te vinden in bijlage 2. De verdeelsleutel is tot stand gekomen middels een samenwerking tussen Brandweer Nederland, de VNG en het IPO.

Brandweer Fryslân beschikt over gedegen expertise waarmee zij het bevoegd gezag vakkundig en efficiënt kunnen ondersteunen bij de uitvoering van de wettelijke EV-taken. Om deze taken ook in de toekomst op een kwalitatief hoogwaardig niveau te kunnen blijven uitvoeren, is het van belang dat vanaf 2021 de genoemde gelden vanuit het gemeentefonds beschikbaar worden gesteld aan de Veiligheidsregio Fryslân.

(2) Overige Wabo taken

Naast omgevingsveiligheid vervult Brandweer Fryslân ook een belangrijke taak op het gebied van brandveiligheid. De toekomstige Omgevingswet, hieruit voortvloeiende veranderende werkwijzen en de komst van private partijen noodzaakt ons om te kijken naar het huidige dienstverleningsconcept en de bijhorende financiering (inclusief verdeelsleutel) van de taken binnen de Wabo (omgevingsrecht). Een analyse hieromtrent is inmiddels gestart en zal de komende maanden in afstemming met alle gemeenten worden afgerond.

Beoogd effect

1. IOV-gelden: Door de genoemde omgevingsveiligheid gelden beschikbaar te stellen aan Brandweer Fryslân blijft zij in staat om de wettelijk verankerde lokale EV-taken ook in de toekomst uit te blijven voeren.
2. Overige Wabo-taken: De voorgestelde analyse moet leiden naar het herijken van het dienstverleningsconcept voor de veiligheidstaken binnen het omgevingsrecht zodat een omgevingswetproof takenpakket van Brandweer Fryslân integraal is afgestemd met de gemeenten binnen Fryslân.

Argumenten

1. IOV-gelden: De taken die Brandweer Fryslân momenteel uitvoert in het kader van omgevingsveiligheid zijn tot nu toe niet structureel bekostigd en betaald. Tot op heden zijn taken gefinancierd uit subsidies waardoor gemeenten 'gratis' gebruik konden maken van expertise van de brandweer.
2. Overige Wabo-taken: Een passend dienstverleningsconcept voor de taakuitvoering binnen de op handen zijnde Omgevingswet voor alle gemeenten binnen Fryslân.

Kanttelingen/risico's

1. Zonder financiering van de taken op het gebied van Omgevingsveiligheid kan Brandweer Fryslân enkele bij wet verankerde taken niet meer uitvoeren, waaronder het adviseren op omgevingsplannen en – vergunningen.

Financiële consequenties

1. Het aan Brandweer Fryslân beschikbaar stellen van de gelden voor de taken op het gebied van externe veiligheid is voor gemeenten budget neutraal.
2. Op dit moment is nog onduidelijk hoe de verdeling van gelden er precies uit komt te zien. Hier wordt momenteel door Brandweer Fryslân aan gewerkt in de vorm van een verdeelsleutel die recht doet aan risicogericht werken.

Vervolgaanpak/uitvoering

1. IOV-gelden: Begin volgend jaar ontvangen gemeenten een factuur ten aanzien van de advisering in het kader van omgevingsveiligheid. De hoogte van het bedrag komt overeen met de in de bijlage genoemde bedragen afkomstig uit het Cebeon onderzoek.
2. Overige Wabo-taken: Eind dit jaar neemt Brandweer Fryslân contact op met gemeenten om nader in te gaan op de nieuwe, structurele, vorm van dienstverlening en bijhorende financiering.

Communicatie

Consultatie

Gemeenten worden in de maanden september en oktober bijgepraat over de voorstellen voor de dienstverlening en herfinanciering van omgevingstaken door de brandweer.

Besluit:	
niet vastgesteld ongewijzigd vastgesteld gewijzigd vastgesteld als volgt:	Paraaf secretaris:
Kopie naar auteur	