

Besluitenlijst Bestuurscommissie Veiligheid

Datum : 14 november 2019
Locatie : Ridderzaal, HTW Leeuwarden

Aanwezig:

S. van Haersma Buma (voorzitter)
W.R. Sluiter (pfh Brandweer)
H. Oosterman (pfh Crisisbeheersing + GHOR)
L.J. Gebben (pfh MkNN)
O. Brouwer
N.I. Agricola
F. Veenstra
H.H. Apotheker

J. Rijpstra
B. Wassink
N.A. van de Nadort
J. A. de Vries
T.J. van der Zwan
G. Veldhuis (Politie Noord-Nederland)
D.P. de Vries (Provinsje Fryslân)

W. K. Kleinhuis (algemeen directeur/commandant brandweer Fryslân)
M.I. de Graaf (directeur Publieke Gezondheid)

J.H. Oostinga (directeur bedrijfsvoering)
A. de Vries (secretaris)

Afwezig:

M.C.M. Waanders
C. Schokker - Strampel
G. van Klaveren
E. van Selm

W. van Gent
P. van Erkelens (Wetterskip Fryslân)
S. Kromdijk (OM)

1. Opening en vaststellen agenda

De voorzitter opent de vergadering en heet iedereen welkom.

2. Besluitenlijst 2 oktober 2019

De bestuurscommissie stelt de besluitenlijst ongewijzigd vast.

3. Ingekomen stukken en mededelingen

a) Proces Incident Risicoprofiel

Het Incident Risicoprofiel van de Brandweer is een risicoanalyse van de dagelijkse risico's op de incidenten brand, gevaarlijke stoffen, waterongevallen en hulpverlening. Bedoeld om inzicht te geven en te gebruiken voor o.a. brandweer adviesproducten en beleid.

De beoogde vaststelling in de bestuurscommissie is 11 juni 2020.

b) Migratie C2000

De rijksoverheid is al enige jaren bezig met de vernieuwing van het spraaknetwerk C2000. Dit is een zeer omvangrijk proces, maar noodzakelijk omdat de technische levensduur in zicht is. De Minister van J&V heeft aangekondigd dat is besloten het spraaknetwerk van C2000 in het eerste kwartaal van 2020 te migreren.

c) Evaluatie VRF GRIP 2 landelijke telefoniestoring

Het betreft een evaluatie van onze eigen ervaringen tijdens de landelijke telefoniestoring van KPN en de uitval van 112. De komende periode zullen er meer landelijke evaluaties beschikbaar komen. Dhr Nadort vraagt hoe de gemeenten zijn aangehaakt bij een dergelijke storing. Dat is juist het argument om op te schalen naar GRIP 2 volgens dhr Kleinhuis. Daardoor is een gezamenlijk aanpak ontstaan tussen de hulpdiensten en de gemeenten.

Dhr Sluiter wil graag weten of er incidenten hebben plaatsgevonden. Dhr. Kleinhuis geeft aan dat voor zover bekend geen slachtoffers zijn gevallen in Fryslân / Noord-Nederland.

d) Stand van zaken zorg en veiligheid

Mw de Graaf meldt dat in de BC Gezondheid d.d 14 november twee besluiten voorliggen. Dit zijn 'borging AVE' en 'implementatie WvGGZ'. Uitvoering WvGGZ wordt ter hand genomen na besluitvorming in de BC Gezondheid. Eventueel volgt gedurende het jaar reparatiewetgeving. Vanaf 1 januari vindt ook beleids/uitvoeringsvoorbereiding plaats bij GGD via SDF-begroting. Een doorkijk zoals gevraagd in bijeenkomst 10 juli, wordt vervolgd met de contouren van het plan voor 2020 in een themabijeenkomst na het AB van 11 december.

Dhr Veenstra refereert aan een motie t.a.v de WvGGZ die is ingediend door een aantal gemeenten voor het VNG congres. Er worden zorgen geuit over de financiering en de uitvoering. Mw de Graaf geeft aan dat er zoveel mogelijk aan wordt gedaan om de uitvoering goed te doen. De voorzitter roept op om ook in de eigen gemeente te kijken of het op orde is.

e) Stand van zaken water en evacuatie, Wave2020 en het Deltaprogramma

In het programma Wave 2020 wordt het project Water en evacuatie uit de Strategische Agenda 2014-2018 van het Veiligheidsberaad doorontwikkeld. In het programma worden een methodiek en tools ontwikkeld voor de landelijke en regionale overheden om de regionale crisisplannen voor hoogwater en overstroming tot één landelijk samenhangend pakket maatregelen te vervlechten. In Wave 2020 wordt ook een koppeling gelegd met andere projecten en programma's van het 'meerlaags waterveiligheidsmodel', onder andere met het Deltaprogramma. Dhr Kleinhuis meldt dat de VRF uiterlijk het eerste kwartaal van 2020 een impactanalyse moet opleveren. Begin 2020 zal deze commissie hierover op inhoud bijgepraat worden.

f) Ingekomen stuk: Inbreng Veiligheidsberaad Evaluatie Wet veiligheidsregio's

Het betreft een brief van het Veiligheidsberaad aan de voorzitter van de evaluatiecommissie Wet Veiligheidsregio's. Met de brief wil het Veiligheidsberaad op enkele thema's standpunten aanreiken met het verzoek deze te betrekken bij het onderzoek. De standpunten zijn tot stand gekomen door middel van een bestuurlijke rondgang langs alle vijftienving voorzitters veiligheidsregio en is besproken in de vergadering van het Veiligheidsberaad van 7 oktober 2019.

4. Kaderbrief 2021 – 2024

Portefeuillehouder Dhr Gebben schetst in het kort het proces dat tot nu toe is gelopen, dat is begonnen met de rapportage van Berenschot. Dhr Oostinga geeft een inhoudelijke toelichting op de toekomstbestendige bedrijfsvoering aan de hand van een presentatie.

Algemeen

N.a.v het voorstel om de egaliseringsreserve in te zetten wil dhr Agricola graag weten of deze daarna ook weer aangevuld moet worden tot de 2% grens. Dhr Gebben geeft aan dat de egaliseringsreserve wordt aangevuld met reserves en dat lijkt nu niet realistisch. Mocht de commissie de voorkeur hebben om geen gebruik te maken van de reserve dan wordt aan de gemeenten gevraagd de bijdrage te leveren.

Dhr van de Nadort vraagt of dit nodig is. Dhr Gebben geeft aan dat dit nodig is. De operatie doorlichting begroting (resultaten worden aangeboden tijdens AB 11 december) toont aan dat er geen rek meer zit in de begroting. Er gaat nu niet van alles fout, maar als we niks doen dan lopen we dat risico.

Een takendiscussie starten is een reflex volgens dhr van der Zwan. Maar kunnen de taken die uitgevoerd worden ook op een ander niveau uitgevoerd worden? Dhr Kleinhuis geeft aan dat het een optie is, maar dan kom je in een discussie over de taken die wettelijk vereist zijn zoals het dekkingsplan. Er zijn geen bovenwettelijke taken die je kan wegbezuinigen.

Dhr Brouwer en Dhr Rijpstra geven aan dat dit waardevolle informatie zou zijn in de stukken. Er is een goede onderbouwing nodig. Dhr Apotheker vult aan dat informatie over het gemeentefonds, een benchmark op de primaire processen tussen vergelijkbare veiligheidsregio's en andere objectieve maatstaven met een scherpe analyse kunnen helpen. Daarmee wordt inzichtelijk hoe de VRF zich verhoudt tot andere veiligheidsregio's. Dhr Kleinhuis voelt de aanmoediging om deze informatie aan te leveren. Dhr Oosterman geeft aan dat het argument over de bijdrage uit het gemeentefonds binnen zijn gemeente inmiddels als erg storend wordt ervaren.

De veiligheidsregio is voor de politie in veel kwesties haarlemmerolie volgens dhr Veldhuis. De politie en veiligheidsregio werken op diverse vlakken intensief samen. Een takendiscussie raakt mogelijk de functie van haarlemmerolie en dhr Veldhuis zou dat betreuren.

De varianten

Dhr Oosterman geeft aan dat de gemeente Ooststellingwerf de voorkeur heeft voor optie 1.

Dhr van de Nadort spreekt ook de voorkeur uit voor optie 1, gezien de status van de business cases. Maar vindt het wel prettig dat deze al inzichtelijk zijn gemaakt.

Dhr van de Zwan geeft aan dat optie 2 ook zijn charme heeft omdat het de nodige ruimte en rust geeft in de begroting.

Dhr Rijpstra ziet ook in dat optie 2 eigenlijk de beste is, maar dat gaat nu niet.

Dhr Veenstra kiest op dit moment optie 1. Maar er volgt nog een lastige afweging in de raad.

Mw de Vries geeft aan dat bestuurlijk realisme nodig is. Voor optie 1 moet al alles op alles gezet

worden. Maar het perspectief van optie 2 moet wel duidelijk meegenomen worden naar de raad. Dhr Apotheker benadrukt het belang van een goede woordkeuze. Een business case is mogelijk niet het juiste woord, noodzakelijke beleidsvoorstellen lijkt passender. De commissie bevestigt dit. Optie 2 kan volgens dhr Sluiter ook helpen met het maken van de juiste afweging. Dhr Agricola spreekt ook de voorkeur uit voor optie 1. Maar het belang van optie 2 moet wel benadrukt worden. De voorzitter geeft aan dat optie 1 niet beleefd moet worden als een bezuiniging. Uiteindelijk mogen de voorstellen uit optie 2 niet als een verrassing komen bij de raden.

De Bestuurscommissie veiligheid:

- *stelt het programma veiligheid vast en adviseert het DB het programma op te nemen in de concept kaderbrief 2021-2024.*
- *adviseert het DB variant 1 toekomstbestendige bedrijfsvoering. Met inachtneming van;*
 - *De noodzaak goed onderbouwen. Daarbij aangeven dat er geen bovenwettelijke taken worden uitgevoerd. Er is gekeken naar het beperken van taken.*
 - *Benchmark verduidelijken naar vergelijkbare regio's.*
- *adviseert het DB de egaliseringsreserve in te zetten voor 2020.*

Dhr Kleinhuis bedankt de commissie voor het vertrouwen en de discussie. De commissie geeft terug dat de zorgvuldige voorbereiding hieraan heeft bijgedragen. En er volgen nog veel stappen.

5. Presentatie Landelijke Meldkamer Samenwerking

Presentatie door dhr van Alst – afdelingshoofd afdeling Crisisbeheersing. Mevr Dol is aanwezig namens de Meldkamer Noord-Nederland.

Dhr Gebben - portefeuillehouder MkNN, deelt mee dat het onderwerp ter informatie is geagendeerd om de commissie te informeren over de overdracht van het beheer naar de politieorganisatie per 1 januari 2020.

In 2020 komt er een nieuwe meldkamerorganisatie: de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) met als doel tien genetwerkte meldkamers. De veiligheidsregio's, de huidige beheerders van de meldkamers, dragen dan het beheer van de meldkamers over aan de politie. De meldkamerfunctie blijft een verantwoordelijkheid voor de kolommen. De governance is nog in ontwikkeling en wordt geborgd in ministeriele regelingen. Per 1 januari 2020 met de overgang naar de LMS houdt in principe het samenwerkingsbestuur meldkamer Noord-Nederland op te bestaan. In de nieuwe situatie is bestuurlijke verbinding tussen LMS en veiligheidsregio's geborgd in het Bestuurlijk Meldkamer Beraad (BMB).

Dhr Sluiter wil graag weten wat er nu weg valt voor de burgemeesters. Volgens dhr Gebben hadden Burgemeesters vanuit hun gezagsvolle rol wel wat te vinden over hoe het gaat. Deze rol wordt kleiner door deze overgang. Via het Veiligheidsberaad kan nog invloed uitgeoefend worden.

Vragen die verder worden gesteld zijn:

- De mate van uniformiteit
- Draagt dit ook bij aan een betere informatie-uitwisseling of is het enkel beheer dat verandert?
- Is er aandacht voor de colour locale?

Dhr Veldhuis geeft aan dat nog moet blijken welke ruimte de meldkamers hebben voor eigen initiatieven. Het is voornamelijk beheer dat anders wordt ingericht. Mevr Dol vult aan dat de Friese taal in de huidige meldkamer al aandacht heeft en dat de destijds bepaalde uitgangspunten mee gaan naar de LMS.

6. Planvorming crisisbeheersing

Het kost de afdeling crisisbeheersing wat meer tijd om een aantal wettelijke planvormen af te ronden. De Brzo-bedrijven hebben aangegeven dat zij uiterlijk eind 2019 aanvullende informatie aanleveren dat nodig is voor het Generiek Rampbestrijdingsplan. Door uitstel ontstaat voldoende gelegenheid om de aangevulde informatie van de Brzo-bedrijven te beoordelen en te verwerken in het generiek rampbestrijdingsplan voor de hoogdrempelige Brzo-bedrijven in de VRF. In de tussentijd blijven de huidige rampbestrijdingsplannen van kracht.

- *De bestuurscommissie besluit om af te wijken van de wettelijke termijn (artikel 6.1.7. Bvr) voor het opnieuw bezien en bijwerken van de rampbestrijdingsplannen.*

Daarnaast is een besluit gevraagd over het regionaal crisisplan. Momenteel is het nieuwe crisisplan in ontwikkeling. Mede door de containercalamiteit en de afhandeling daarvan is hier later mee gestart dan beoogd en is het niet reëel om per 1 januari 2020 een nieuw crisisplan vast te stellen. Door het huidige crisisplan in looptijd te verlengen blijft VRF voldoen aan de WVR.

- *De bestuurscommissie besluit om de looptijd van het huidige regionaal crisisplan 2016 – 2019 te verlengen tot de vaststelling van het nieuwe crisisplan uiterlijk in 2021.*

7. Rondvraag en sluiting

- Dhr. Sluiter geeft een terugkoppeling van de vergadering van de Brandweerkamer. Daar stond de problematiek rondom vrijwilligheid op de agenda. Daarvoor is een denktank in het leven geroepen en de Commissie Halsema. De denktank kijkt naar de Europese regelgeving en mogelijke oplossingsrichtingen. Het is de bedoeling dat op 9 december een eerste rapportage wordt voorligt in het Veiligheidsberaad. De Commissie Halsema heeft een langere looptijd nodig en daar is geen nieuws te melden.
- Het griepseizoen staat voor de deur. Mevr de Graaf geeft aan dat er een pilot actief is waarin de beschikbare beddenscapaciteit in ziekenhuizen realtime wordt bijgehouden. Dit moet bijdragen aan een betere verdeling in de acute zorgketen.

De voorzitter sluit de vergadering en bedankt iedereen voor zijn inbreng.

Vastgesteld in de vergadering van de bestuurscommissie Veiligheid van 13 februari 2020.

Voorzitter

Secretaris

S. van Haersma Buma

W.K. Kleinhuis