

OPLEGNOTITIE BESLUITVORMEND

Onderwerp	Bouwagenda Brandweer Fryslân 2019-2025
Voorstel ter behandeling in	de vergadering van de Bestuurscommissie Veiligheid
Status	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Niet openbaar
Portefeuillehouder	W.R. Sluiter
Auteur	Laurens van den Brink
Bijlagen	1. Rapport Toetsingscommissie Huisvesting
Vergaderdatum	13 februari 2019
Agendapunt	09
Betrokken afdeling/ medewerkers (functioneel)	Toetsingscommissie Huisvesting, MT Brandweer, afdeling materieel beheer, directieteam VR Fryslân
OR/GO	<input type="checkbox"/> OR instemming <input type="checkbox"/> OR advies <input type="checkbox"/> OR informatie <input type="checkbox"/> GO

Conceptbesluit
<ol style="list-style-type: none"> De bouwagenda voor het vastgoed van Brandweer Fryslân vast te stellen tot 2025. De renovatie/nieuwbouw van kazernes te bekostigen uit de bestaande meerjarenbegroting.

Inleiding
<p>In 2017 zijn er door VRF twee instrumenten ontwikkeld om een bouwagenda te maken tot 2025:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Er is een portfolio-analyse gemaakt van de staat van het vastgoed (kazernes) van VRF. Afdeling Huisvesting heeft geadviseerd over de relevante aspecten; functionaliteit, bouwkundige staat, courantheid, financiën en energetica. De weging van deze aspecten is in overleg met de brandweer bepaald. Aan de hand van een puntenscore is een prioritering gemaakt op basis waarvan VRF de komende jaren aan de slag kan met renovatie/nieuwbouw. - Er is ten behoeve van nieuwbouw een blauwdruk vastgesteld voor de brandweerkazernes in Fryslân. Met deze blauwdruk heeft VRF inzichtelijk gemaakt aan welke eisen een brandweerkazerne minimaal moet voldoen, hoe het ontwerp eruit zou kunnen zien, en welke kosten dit met zich meebrengt. <p>Op basis van bovengenoemde instrumenten is een bouwagenda gemaakt die past binnen de bestaande meerjarenbegroting.</p> <p>De keuze om een kazerne te renoveren dan wel nieuw te bouwen is sterk afhankelijk van situatie en locatie. Bij deze keuze is een goede repressie in alle gevallen het belangrijkste uitgangspunt. Daarnaast kijken we altijd eerst naar mogelijkheden om te renoveren. Nieuwbouw komt alleen aan de orde als renovatie geen optie is. De burgemeester van de betreffende gemeente wordt altijd betrokken bij de afweging tussen renovatie of nieuwbouw.</p> <p>In 2018 is gestart met de nieuwbouw van de kazerne in Surhuisterveen. In 2019 zal er ook in Harlingen worden gestart. In de komende jaren wil de VRF op grond van de prioritering uit de portfolio-analyse aan de slag gaan met achtereenvolgens Damwoude, Makkum, Langweer, Drogeham en Terschelling-West. Met de positieve uitkomst van het haalbaarheidsonderzoek naar een kazerne in Oudega (Sm.) wordt ook Oudega aan de bouwagenda toegevoegd.</p>

In verband met een betere toerusting van de ondersteunende afdelingen van de brandweer wil de VRF bovendien renovaties doen in de kantoorlocaties **Sneek** en **Drachten**. Dit staat los van de prioritering uit de portfolio-analyse.

Het Dagelijks Bestuur heeft geadviseerd om een toetsingscommissie Huisvesting in te stellen die de door de VRF gebruikte instrumenten en de toepassing ervan om te komen tot de bouwagenda kan beoordelen. Deze toetsingscommissie Huisvesting is ingesteld in de tweede helft van 2018 en heeft zich extern laten adviseren. In een rapportage zijn conclusies en aanbevelingen gedaan (zie bijlage).

Beoogd effect

Een gefundeerde en realistische prioritering van renovatie/nieuwbouw van brandweerkazernes tot 2025 waarmee de VRF invulling geeft aan de begrote kapitaalslasten.

Argumenten

1.1 *De toetsingscommissie Huisvesting adviseert om de bouwagenda vast te stellen*

In de tweede helft van 2018 heeft de toetsingscommissie huisvesting de bouwagenda en de instrumenten om daartoe te komen beoordeeld. De aanbevelingen uit de toetsingscommissie zijn overgenomen en verwerkt. Zo wordt een paragraaf wet- en regelgeving toegevoegd aan de portfolio-analyse, worden de 7 kantoorlocaties gesplitst van de uitrukposten en wordt een link gelegd met Dekkingsplan 2.0. Ook wordt een nadere onderbouwing gegeven voor de weging van de aspecten.

1.2 *De bouwagenda levert een bijdrage aan een gezond en veilig Fryslân.*

Zowel door het brandweerkorps als door VRF wordt waarde gehecht aan het behoud en de versterking van de vrijwilligerscapaciteit waarvan VRF afhankelijk is om een veilig en gezond Fryslân te kunnen garanderen. Goede en afdoende faciliteiten dragen daaraan bij.

1.3 *Met de bouwagenda op basis van de portfolio-analyse wordt prioriteit gegeven aan de kazernes die het meest aan renovatie/nieuwbouw toe zijn.*

De portfolio-analyse geeft inzicht in de fysieke staat van de kazernes. Vervanging of renovatie vindt dus niet alleen plaats op basis van de financiële afschrijvingstermijn, maar op basis van een zorgvuldige afweging die gemaakt is tussen functionaliteit, financiën, energetica, bouwkundige staat en courantheid.

1.4 *De bouwagenda tot 2025 geeft perspectief aan de organisatie*

Door het bepalen van een bouwagenda tot 2025 wordt duidelijkheid gegeven aan de ploegen.

1.5 *Veiligheidsregio Fryslân kan capaciteit plannen op de bouwagenda*

Met een bouwagenda kan een capaciteitsplanning worden gemaakt van het personeel op bouwmanagement.

2.1 *De bouwagenda adresseert de begrote kapitaalslasten*

Door een bouwagenda wordt invulling gegeven aan de begrote kapitaalslasten zoals vastgesteld in het dekkingsplan 2.0

Kanttekeningen/risico's

1.1 *In het geval er bestuurlijk wensen zijn tot verplaatsing van een kazerne welke niet in de genoemde bouwagenda staat, dan wordt dit per situatie nader bekeken.*

Indien ruimtelijke ontwikkelingen binnen gemeenten vragen om een aanpassing van de bouwagenda van de brandweer, dan moet dit per situatie nader onderbouwd worden aan de hand van een business case.

1.2 *In het geval er infrastructurele wijzigingen plaatsvinden in Fryslân waardoor verplaatsing van een kazerne noodzakelijk is, dan kan dit desgewenst leiden tot een aanpassing in de bouwagenda.*

Indien grote infrastructurele aanpassingen komen (denk aan de Haak of de Centrale As) waardoor het verzorgingsgebied van een kazerne sterk beïnvloed wordt, dan kan de bouwagenda hierop aangepast worden.

1.3 *Indien een volgend dekkingsplan (3.0) noodzaak geeft tot aanpassing van de bouwagenda dan wordt deze hierop aangepast.*

Elke vier jaar maakt de VRF een dekkingsplan. Dit plan heeft invloed op de bouwagenda.

Financiële consequenties

Bekostiging van de bouwagenda tot 2025 past binnen de bestaande meerjareninvesteringsbegroting. Er wordt gebouwd conform de blauwdruk tegen de laagst mogelijke kosten.

Vervolgaanpak/uitvoering

Na instemming door de bestuurscommissie veiligheid wordt er per brandweerkazerne uit de bouwagenda een projectplan gemaakt. Hierin worden de afwegingen tussen renovatie en nieuwbouw beschreven, wordt een raming gemaakt, en er wordt een projectorganisatie beschreven. In de projectorganisatie zitten altijd brandweerlieden uit het betreffende korps.

De projecten zullen meervoudig onderhands aanbesteed worden waarbij de VRF de lokale ondernemers zoveel als mogelijk een kans wil bieden.

Communicatie

De VRF communiceert met de betreffende korpsen over de bouwagenda, zodat verwachtingen en tijd/tempo van de bouw in de periode tot 2025 helder zijn.

Besluit:	
<input type="checkbox"/> niet vastgesteld	Paraaf secretaris:
<input type="checkbox"/> ongewijzigd vastgesteld	
<input type="checkbox"/> gewijzigd vastgesteld als volgt:	
Kopie naar auteur	