Aan de colleges van b&w en de gemeenteraden van de Friese gemeenten

Datum	Uw kenmerk	Uw brief van	Ons kenmerk	Bijlagen
12 juni 2017				
			Behandeld door	**Doorkiesnummer**
			G. van Alst	088 22 99 636
Onderwerp			**E-mail**	
Zienswijzen op Dekkingsplan 2.0			g.vanalst@brandweerfryslan.nl	

Geacht college, geachte raad,

Brandweer Fryslân heeft het concept Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat*, opgesteld. In dit dekkingsplan is vastgelegd welke opkomsttijden in de regio van de brandweer verwacht kunnen worden. Daarnaast biedt het dekkingsplan inzicht in de positionering van kazernes, taken en materieel en de organisatie in relatie tot de risico's. Aan u wordt gevraagd uw zienswijze te geven op het concept Dekkingsplan 2.0.

Aanleiding en opdracht
Op grond van artikel 14 van de Wet veiligheidsregio's is het bestuur van de Veiligheidsregio verplicht een dekkingsplan op te stellen. Met de regionalisering kreeg Brandweer Fryslân op 1 januari 2014 alles over van de gemeenten: de bevlogen collega's, kazernes, taken en het materieel. De volgende stap is om de brandweerzorg in onze provincie op deze schaal zo veilig, efficiënt en effectief mogelijk in te richten. We ontwikkelen ons op die manier van een historisch gegroeide naar een beredeneerde organisatie. De opdracht voor het opstellen van het Dekkingsplan 2.0 is bij de start van het project als volgt geformuleerd:

'Optimaliseer de brandweerzorg binnen de huidige budgettaire kaders en focus op de dekkingsgraad in risicogebied 1. Beoordeel de brandweerposten op hun toegevoegde waarde in de totale brandweerzorg. Houd rekening met de markante objecten en de objecten die niet binnen 18 minuten bereikt kunnen worden, deze mogen in aantal en/of opkomsttijd niet significant toenemen. Betrek de uitkomsten van RemBrand en erken dat een organisatie gebouwd op vrijwilligers alleen paraat kan zijn door redundantie toe te passen.'

Totstandkoming en betrokkenheid
Bij de ontwikkeling van de concept rapportage 'Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat'* zijn klankbordgroepen en de stuurgroep, bestaande uit de burgemeesters Apotheker, Gerbrandy, Sluiter en Van Klaveren betrokken. In de klankbordgroepen participeren tachtig brandweermensen, zowel vrijwilligers als beroeps, alle leidinggevenden van de brandweer en de ondernemingsraad van Veiligheidsregio Fryslân. In april en mei zijn de gemeenteraden door middel van raadsinformatieavonden op proces en inhoud geïnformeerd over het concept Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat*. Ook de ambtenaren openbare orde en veiligheid waren hierbij aanwezig.

Resultaat Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat*
Het is overduidelijk dat een organisatie, die gebouwd is op vrijwilligers, alleen 24/7 paraat kan zijn door in een netwerk van posten te opereren. We kunnen immers niet van vrijwilligers verwachten dat zij altijd beschikbaar zijn. Soms kunnen zij simpelweg niet weg van hun werk of zijn ze op vakantie als de pieper gaat. Dan is het noodzakelijk dat een post kan rekenen op de hulp van de buurpost of op een vrijwilliger van een andere post, die overdag in haar verzorgingsgebied werkt en mee uitrukt. Tijdens het bouwen aan het concept Dekkingsplan 2.0 is duidelijk geworden dat alle posten in onze provincie belangrijk zijn. De posten vormen samen een netwerk dat nodig is om nu én in de toekomst goede brandweerzorg te bieden. *Samen zijn we paraat!*

Het Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat* vat zich als volgt samen:
- Brandweer Fryslân is bij uitstek een netwerkorganisatie;
- alle posten zijn van toegevoegde waarde;
- samen vormen posten een netwerk waarin ze elkaar ondersteunen;
- door slimme spreiding en ondersteuning bieden we 24/7 de beste brandweerzorg;
- de taken en specialismen zijn zo gepositioneerd dat ze snel kunnen helpen en dat er tegelijkertijd voor de hele provincie een goede dekking wordt gerealiseerd.

Bestuurscommissie Veiligheid 30 maart 2017
Op 30 maart 2017 heeft de Bestuurscommissie Veiligheid met instemming kennisgenomen van de concept rapportage 'Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat'* en deze vrijgegeven om te delen met de brandweerorganisatie, de gemeenteraden en de media. De Bestuurscommissie Veiligheid onderschrijft dat alle posten waarde hebben in het netwerk van brandweerposten in Fryslân en heeft het voornemen om geen posten te sluiten. Vanuit deze gedachte gaf de Bestuurscommissie Veiligheid het Dekkingsplan 2.0 de ondertitel *Samen Paraat* mee én heeft richting gegeven aan het oplossen van de financiële risico's van Brandweer Fryslân in relatie tot het definitief vaststellen van het dekkingsplan.

Draagvlak
In de organisatie is het concept Dekkingsplan 2.0 over het algemeen goed ontvangen. Het samen opereren in een netwerk wordt herkend en men is blij met het voornemen om geen posten te sluiten. Bij de grotere posten is er teleurstelling over de 2e tankautospuit in hun post die ingezet wordt als reserve tankautospuit. Het raakt het gevoel en de cultuur van voorheen een 'grote post' zijn in de omgeving. Samen met ploegleiders en clusterhoofden hebben én houden we oog voor de emoties in deze posten. We zijn in gesprek met elkaar en constateren dat er begrip en waardering is voor de keuzes, consistentie en uitlegbaarheid. Na feedback op het concept Dekkingsplan 2.0 door de klankbordgroepen is het implementatieplan aangepast en is er een handelingsperspectief toegevoegd voor het gebruik van reserve tankautospuiten. In de organisatie is er breed waardering voor de betrokkenheid, openheid en communicatie.

De informatieavonden voor de gemeenteraadsleden zijn goed bezocht. Raadsleden zijn trots op de vrijwillige brandweer en omarmen het netwerk van brandweerposten. De gestelde vragen hadden met name betrekking op de brandweerzorg in de grotere plaatsen en de financiële uitwerking.
Het concept Dekkingsplan 2.0, de toelichting en de antwoorden op de vragen zijn positief ontvangen. De gemeenteraadsleden onderkennen de relatie tussen de efficiencywinst uit het Dekkingsplan 2.0 en de financiële risico's.

Verbinding resultaat Dekkingsplan 2.0 en financiële risico's
Brandweer Fryslân kent een aantal financiële risico's, dat al enige tijd bekend is bij de gemeenten. Deze zijn de afgelopen jaren opgenomen in de financiële kaderbrieven. Het gaat om het tekort op vakbekwaam worden, de vrijwilligersvergoeding en de kapitaallasten (voortkomend uit het meerjareninvesteringsplan materieel en huisvesting). Het bestuur heeft besloten om het effect van het Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat* op deze financiële risico's af te wachten voordat bepaald wordt hoe de financiële risico's worden opgevangen.

Het Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat* levert structureel een efficiencywinst op van € 350.000,-. Het jaarlijks tekort op vakbekwaam worden en de vrijwilligersvergoeding is respectievelijk € 800.000,- en € 250.000,-. Door de geplande investeringen zorgvuldig af te wegen, treedt het tekort op de kapitaallasten pas vanaf 2021 op. Het tekort loopt geleidelijk op met € 440.000,- per jaar tot aan 2025.

Voorgesteld wordt om de efficiencywinst uit het Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat* te salderen met het financieel risico en het opvangen van het tekort op de kapitaallasten vanaf 2021 in te laten groeien. Dit betekent in 2019 een structurele uitzetting van € 700.000,- en vanaf 2021 tot en met 2025 een structurele uitzetting van € 440.000,- per jaar. Hiermee worden de financiële risico's, die Brandweer Fryslân vanaf de regionalisering met zich meeneemt, weggenomen en gaat Brandweer Fryslân van een historisch gegroeide naar een beredeneerde begroting.

Belangrijker nog is dat door de financiële risico's op de voorgestelde wijze op te vangen het Dekkingsplan 2.0: *Samen Paraat*, zoals nu voorligt, uitgevoerd kan worden. Hierbij blijft het netwerk van brandweerposten in stand en is de paraatheid door de vrijwilligers geborgd. Dit zorgt voor een toekomstbestendige brandweerzorg in Fryslân die bijdraagt aan minder branden, minder slachtoffers en minder schade.

Vervolg
Wanneer wij uw zienswijzen uiterlijk 5 oktober 2017 ontvangen, nemen wij deze mee in het voorstel aan de Bestuurscommissie Veiligheid. De definitieve vaststelling is voorzien in de vergadering van het Algemeen Bestuur op 19 oktober 2017. De financiële uitwerking wordt opgenomen in de financieel kaderbrief 2019-2022 en vervolgens verwerkt in de begroting 2019.

Mocht u vragen hebben, neemt u dan contact op met Gerben van Alst, projectsecretaris Dekkingsplan 2.0 via g.vanalst@brandweerfryslan.nl of 088 – 22 99 636.

Met hartelijke groet,

Het dagelijks bestuur

bijlage: concept Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat*