O P L E G N O T I T I E B E S L U I T V O R M E N D

Onderwerp	**Rampbestrijdingsplan Vliegbasis Leeuwarden**

Voorstel ter behandeling in	de vergadering van **Bestuurscommissie Veiligheid**
Status	☒ Openbaar ☐ Niet openbaar
Portefeuillehouder	H. Oosterman
Auteur	Bert Steeman
Bijlagen	1. Rampbestrijdingsplan Vliegbasis Leeuwarden versie 0.9
Vergaderdatum	**16 november 2016**
Agendapunt	**5**
Betrokken afdeling/ medewerkers (functioneel)	Afstemming met Kolommen, Communicatie, Defensie & Meldkamer
OR/GO	☐ OR ☐ GO

Conceptbesluit

1. Kennis te nemen van de twee zienswijzen;
2. In te stemmen met de voorgestelde adviezen en de (eventuele) inhoudelijke aanpassingen van het RBP Vliegbasis Leeuwarden;
3. Vaststellen van het RBP Vliegbasis Leeuwarden.

Inleiding

Aanleiding
Per 01 oktober 2010 is de Wet veiligheidsregio's in werking getreden. Met het in werking treden van deze wet is de verantwoordelijkheid met betrekking tot het opstellen van rampbestrijdingsplannen verlegd van lokale gemeente naar de afdeling crisisbeheersing van de veiligheidsregio Fryslân.

Rampbestrijdingsplannen 'Nieuwe stijl'
De afgelopen jaren zijn de rampbestrijdingsplannen in de regio Fryslân opgesteld door verschillende gemeenten. Daardoor is er niet altijd sprake van eenduidigheid in de verschillende plannen. De Veiligheidsregio Fryslân wil rampbestrijdingsplannen een uniform karakter geven, waarbij de plannen herkenbaar zijn en operationeel bruikbaar. Om dit te kunnen realiseren hebben de drie noordelijke veiligheidsregio's samen met de Meldkamer Noord Nederland in de periode 2012-2013 een nieuw format rampbestrijdingsplan (RBP) / Incidentbestrijdingsplan (IBP) ontwikkeld en vast laten stellen. Het nieuwe format RBP / IBP kenmerkt zich door:

1. chronologische volgorde van informatie (bedrijfsinformatie, scenario's en bestuurlijk deel);
2. het opnemen van specifiek benodigde informatie (algemene kennis en informatie wordt niet meer beschreven);
3. uitwerking per scenario welke vooraf zijn bepaald (en later ook daadwerkelijk zijn uitgewerkt) door de projectgroep;
4. directe verbinding met Landelijk Crisismanagement Systeem (voorbereide activiteit met daarin informatie over de scenario's en de omgeving).

De rampbestrijdingsplannen/incidentbestrijdingsplannen 'nieuwe stijl' worden opgesteld door alle bij de hulpverlening betrokken partners zoals: Bevolkingszorg, Politie, Brandweer, GHOR, Gemeenten, Meldkamer(s) en het betreffende bedrijf zelf (in dit geval: Koninklijke Luchtmacht/Marechaussee). Al deze partijen vaardigen een vertegenwoordiger af in de werkgroep die het rampbestrijdingsplan actualiseert,

herziet of opstelt. Deze vertegenwoordiger houdt contact met zijn eigen dienst, zodat de wensen vanuit de eigen organisatie opgenomen worden in het vernieuwde rampbestrijdingsplan.

Actualisatie RBP Vliegbasis Leeuwarden
Conform het Beleidsplan Crisisbeheersing 2015-2018 is de afgelopen periode het RBP Vliegbasis Leeuwarden geactualiseerd waarbij gebruik is gemaakt van de uitgangspunten van de rampbestrijdingsplannen 'nieuwe stijl'. Dit heeft onder andere geleid tot aanpassingen in de scenario's:

- Er zijn een aantal scenario's toegevoegd en een aantal verwijderd;
- De GRIP-fasering van de scenario's zijn aangepast naar de huidige tijdsgeest van rampen- en crisisbeheersing;
- De scenariobenamingen zijn aangepast o.b.v. ontwikkelingen rondom de Landelijke Meldkamer Organisatie (LMO) en uniformering tussen de Vliegbasis Leeuwarden en de Luchthaven Groningen-Airport Eelde (GAE).

Naast integrale afstemming tijdens de projectfase, is het rampbestrijdingsplan middels een 'table top' oefening met positief resultaat getoetst op bruikbaarheid.

Formele procedure tot vaststelling RBP Vliegbasis Leeuwarden
De formele procedure van vaststelling van het RBP start met het voornemen van het bestuur om het concept RBP Vliegbasis Leeuwarden (versie 0.9) daadwerkelijk vast te willen stellen. Het bestuur heeft hier in juli mee ingestemd. Het plan heeft vervolgens zes weken (1 september t/m 14 oktober) ter inzage gelegen bij de Veiligheidsregio Fryslân (VRF) en de betrokken gemeenten Leeuwarden, Leeuwarderadeel en Menameradiel.

Risicocommunicatie
Naast de ter inzage legging heeft de Afdeling Crisisbeheersing samen met bovenstaande gemeenten en de Koninklijke Luchtmacht besloten actief aandacht te besteden aan risicocommunicatie. Zo is er telefonisch contact gezocht met mensen die wonen in de meest risicovolle cirkels rondom het munitiedepot Bitgummole (cirkels A & B). Daarnaast zijn er inloopmomenten georganiseerd in de gemeente Leeuwarderadeel en de gemeente Menameradiel.

Zienswijzen
Tijdens de ter inzageleggingsperiode zijn er een tweetal zienswijzen binnen gekomen:

Zienswijze 1: De Vereniging voor Dorpsbelang Marsum (12 oktober 2016)
Merkt op dat Marsum niet consequent met één 's' wordt gespeld maar dat de spelling van voor 2010 wordt gebruikt, namelijk met dubbel 's'. Daarnaast wordt in de beschrijving van de omgeving een aantal keren onjuiste windstreken benoemd. Tot slot wordt er verwezen naar de woonwijk 'Bilgaard' en dat moet zijn de 'Westeinde'

Voorgesteld advies:
Omdat de constateringen kloppen luidt het advies om het RBP hier inhoudelijk op aan te passen.

Zienswijze 2: Ver. Milieudefensie (13 oktober 2016)
Merkt op dat in het RBP Vliegbasis Leeuwarden wordt verwezen naar een milieuvergunning. Uit correspondentie die men heeft met de Inspectie Leefomgeving en Transport van het Ministerie van Infrastructuur blijkt deze milieuvergunning verouderd. Men kan in RBP niet lezen of er aandacht is besteed aan deze kwestie van verouderde gegevens en noodzaak tot herziening. Voor de basering van het adequaat ingrijpen bij rampen zou afstemming toch wel noodzakelijk moeten zijn.

Voorgesteld advies:
Uit contact met de Koninklijke Luchtmacht blijkt dat de milieuvergunning inderdaad verouderd is maar nog wel steeds dekkend is voor de activiteiten op de Vliegbasis Leeuwarden. Op dit moment wordt er gewerkt aan een nieuwe milieuvergunning maar dit heeft verder geen gevolgen voor het geactualiseerde RBP

Vliegbasis Leeuwarden. Daarom kan het betreffende plan zonder inhoudelijke aanpassingen worden vastgesteld.

Vraagt zich af of er bij de herziening van het RBP Vliegbasis Leeuwarden wel rekening is gehouden met de ervaringen vanuit de vliegtuigcrash bij Bitgum. Men heeft namelijk geen evaluatie hierover kunnen lezen.

Voorgesteld advies:
Op dit moment wordt de laatste hand gelegd aan de evaluatie van vliegtuigcrash bij Bitgum. Mochten hier punten uitkomen die nopen tot aanpassingen in het RBP Vliegbasis Leeuwarden dan zal dat worden meegenomen tijdens de jaarlijkse (tussentijdse) actualisatie van het betreffende plan.

Beoogd effect

Een bestuurlijk vastgesteld RBP Vliegbasis Leeuwarden conform het Beleidsplan Crisisbeheersing 2015-2018 waarbij rekening is gehouden met ingebrachte zienswijzen.

Argumenten

1.1 Het RBP Vliegbasis Leeuwarden is tijdens de projectfase integraal afgestemd en door de projectleden akkoord bevonden;
1.2 Naast integrale afstemming is het RBP Vliegbasis Leeuwarden middels een ‘table top’ oefening met positief resultaat getoetst op bruikbaarheid door crisisfunctionarissen;
1.3 De twee zienswijzen die tijdens de ter inzageleggingsperiode binnen zijn gekomen zijn (voor zover van toepassing) inhoudelijk verwerkt in het definitieve RBP Vliegbasis Leeuwarden.

Kanttekeningen/risico’s

De implementatie van het RBP is na de formele vaststelling een belangrijk aandachtspunt.

Financiële consequenties

Aan de implementatie van het plan zijn geen financiële consequenties verbonden. Het past binnen de huidige werkstructuren.

Vervolgaanpak/uitvoering

Zodra het bestuur het plan formeel heeft vastgesteld zal het plan op 1 december 2016 in werking treden. Op dit moment zijn de kolommen, de meldkamer(s) en het bedrijf bezig met verdere implementatie het plan.

Communicatie

Communicatie wordt ingezet rondom de ter inzage legging van het rampbestrijdingsplan (o.a. bekendmaking via huis-aan-huis bladen en website). Daarnaast wordt aandacht besteed aan communicatie over risico’s omtrent de vliegbasis (o.a. m.b.v. een infographic). Hierbij wordt naast het informeren over de risico’s ook aangeven welke maatregelen mensen zelf kunnen ondernemen en wat de overheid doet. Het hanteren van ‘colour locale’ is een van de strategische uitgangspunten. VRF zal dan ook samenwerken met de gemeenten en Vliegbasis Leeuwarden (en waar mogelijk gebruik maken van bestaande middelen). Er is een communicatieplan opgesteld voor dit traject. Naast het informeren van burgers wordt het plan na de vaststelling gedeeld met crisisfunctionarissen (o.a. middels presentaties).

Besluit:	
☐ niet vastgesteld ☐ ongewijzigd vastgesteld ☐ gewijzigd vastgesteld als volgt:	**Paraaf secretaris:**
Kopie naar auteur	