

Besluitenlijst Bestuurscommissie veiligheid

Datum : 22 juni 2023
Locatie : Veiligheidsregio Fryslân – De Ridderzaal

Aanwezig:

J.A. de Vries (plv. voorzitter VRF)
O.F. Brouwer – digitaal (Achtkarspelen)
N.I. Agricola (Dantumadiel)
I. Sjerps – digitaal (Harlingen)
T.J. van der Zwan (Heerenveen)
L. Roolvink (Opsterland)
J. Rijpstra (Smallingerland)
L.J. Gebben (Tytsjerksteradiel)

M. Schrier (Vlieland)
M.C.M. Waanders (Waadhoeke)
N.A. van de Nadort (Weststellingwerf)
J. Stoffels (Officier van Justitie)
J. de Schepper (Politie Eenheid Noord-Nederland)
L.M.B.C. Kroon – digitaal (Dijkgraaf Wetterskip Fryslân)
D.P. de Vries – (Provincie Fryslân)

W.K. Kleinhuis (alg. directeur/ commandant Brandweer)
L. Kleefstra (directeur Publieke Gezondheid)

E. Knoll (directeur bedrijfsvoering)
A. de Vries (secretaris)

Afwezig:

S. Buma (Leeuwarden)
L.P. Stoel (Ameland)
F. Veenstra (De Fryske Marren)
J.G. Kramer (Noardeast-Fryslân)

J. Werkman (Ooststellingwerf)
W. van Gent (Schiermonnikoog)
C. van de Pol (Terschelling)

1. Opening en vaststellen agenda

Welkom, de voorzitter opent de vergadering om 13:30 uur.

➤ *De agenda wordt vastgesteld.*

2. Concept conclusies bestuurscommissie veiligheid van 13 februari 2023 en 20 april 2023

➤ *De bestuurscommissie stelt de conclusies van 13 februari 2023 en 20 april 2023 vast.*

2. Mededelingen en ingekomen stukken

- a) Convenant en overeenkomst werkgeverschap Meldkamer Noord-Nederland
Het beheer van de tien meldkamers in Nederland, en dus ook die van Noord-Nederland, vindt plaats via de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS).
Om de meldkamerfunctie voor de brandweertaak, rampenbestrijding, crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening uit te voeren zijn samenwerkingsafspraken gemaakt tussen de meldkamer en de drie noordelijke veiligheidsregio's.
Dit heeft geleid tot twee overeenkomsten. Beide documenten zijn begin dit jaar opgesteld. De volgende stap is nu dat deze in iedere veiligheidsregio wordt vastgesteld, zodat de afspraken in deze overeenkomsten geformaliseerd zijn. Dit gebeurt in het AB van juli 2023.
- b) Financiële verordening
Bij de aanbidding van de jaarstukken en de begroting is de evaluatie van de financiële verordening aangekondigd. De evaluatie wordt uitgevoerd door de Auditcommissie. De uitkomsten worden gedeeld met de gemeenteraden voor zienswijze.
Mw Sjerps vraagt of de auditcommissie wil kijken naar de bezuinigen van het Rijk, breder dan de inflatie. Dhr Kleinhuis meldt dat de auditcommissie adviseert. Daarom zou de discussie in bestuur moeten plaatsvinden. De voorzitter meldt dat het signaal wordt meegenomen naar het DB.
- c) Proces doorlichting begroting
Periodiek wordt een analyse uitgevoerd om te kijken of de begroting van de VRF nog

realistisch geraamd is en er nog ruimte in zit. De doorlichting vindt momenteel plaats. Dit ligt ook bij de Auditcommissie. De resultaten komen in het najaar terug bij het bestuur.

- d) Toekomstverkenning Brandweer en Crisisbeheersing
Op 5 oktober en 13 februari jl. is de Bestuurscommissie meegenomen in de resultaten van de landelijke toekomstverkenningen voor brandweer en crisisbeheersing en de plannen om deze samen met het Planbureau Fryslân te vertalen naar Veiligheidsregio Fryslân. 13 april en 20 juni hebben twee sessies met een brede groep betrokkenen plaatsgevonden. De resultaten worden 4 oktober gepresenteerd door Planbureau Fryslân in de bestuurscommissie.
- e) Herinrichting COVID-organisatie GGD
Mw Kleefstra meldt dat het ministerie van VWS heeft de GGD'en opdracht gegeven om mensen nog steeds de mogelijkheid te bieden om een COVID-19 vaccinatie te halen. Daarnaast zijn er specifieke groepen die in aanmerking komen voor extra revaccinaties. Vanaf 1 juli dient GGD Fryslân een beperkte vaccinatie capaciteit beschikbaar te houden, waarbij er een mogelijkheid is voor opschaling voor een eventuele najaarscampagne. In juni wordt een advies van de Gezondheidsraad verwacht over vaccinaties in het najaar en over een eventueel structureel vaccinatieprogramma.
- f) Forensische geneeskunde
GGD'en voeren de forensische geneeskunde uit. Mw Kleefstra geeft aan dat deze taak onder (financiële) druk staat, financiële middelen bij het ministerie komen niet los. Daarnaast blijft het lastig om voldoende forensische artsen te vinden. In Fryslân kan de dienstverlening vooralsnog plaatsvinden.
- g) Directeurenoverleg Crisisbeheersing (voorheen Directie Crisisbeheersing)
Samen met de leden van het overleg (vertegenwoordigers Crisisbeheersing, Brandweer, GGD/GHOR, Politie, Coördinerend Gemeentesecretaris, Wetterskip Fryslân, OM, Defensie) is een beschouwing gehouden. In overleg met de leden is besloten om een andere invulling te geven aan het overleg. Dit wordt aangepast in de organisatieverordening van de VRF.
- h) Portefeuille Maatschappelijke zorg (voorheen Zorg en Veiligheid)
Omdat dhr van der Zwan afzwaait komt de portefeuille maatschappelijke zorg in de bestuurscommissie veiligheid vacant.
Dit is een inhoudelijke portefeuille. Die zowel in de BC Veiligheid als in de BC Gezondheid een eigen portefeuillehouder kent. Dhr Kleinhuis geeft aan dat per mail een inventarisatie volgt voor een nieuwe portefeuillehouder. De benoeming vindt waarschijnlijk plaats in de commissie van 4 oktober.
- i) Regionaal risicoprofiel input Wetterskip Fryslân
De zienswijze van Wetterskip Fryslân is overgenomen en het Regionaal Risicoprofiel is aangepast.
- j) CAO Veiligheidsregio's
Veiligheidsregio's hebben sinds 1 mei een CAO die inhoudelijk verschilt met de CAO gemeenten. Er moeten bijvoorbeeld regelingen komen in het kader van het beleid "Duurzame inzetbaarheid en werk - privé balans". Inmiddels is op 30 mei jl. overeenstemming bereikt over de Regeling Vervroegd Uittreden (RVU) en ontheffing nachtdiensten (voor Brandweercentralisten en calamiteitencoördinatoren in het meldkamerdomein). In de tweede begrotingswijziging komt de impact van de nieuwe CAO.
- k) Verlenging dienstverleningsovereenkomst collectieve taken Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvggz) en dienstverleningsovereenkomst Meldpunt zorgwekkend gedrag
Mw Kleefstra meldt dat de GGD Fryslân de gemeenten voorstelt om beide dienstverleningsovereenkomsten voor één jaar te verlengen. Hiervoor deelt GGD Fryslân met alle afzonderlijke gemeenten een concept collegevoorstel, dat de gemeenten kunnen gebruiken om hun colleges in de gelegenheid te brengen het besluit te nemen.

Ingekomen stuk

- l) Opbrengst O&N '22-'23 evaluaties door Friese gemeenten en hulpdiensten
Dhr Rijpstra meldt dat na een oproep het merendeel van de 18 gemeenten een evaluatie hebben aangeleverd. Dhr Brouwer is blij met het stuk en geeft aan dat het gezien moet worden op een aanvulling op wat vorig jaar bestuurlijk is afgesproken.
Mw Sjerps meldt dat er ook vanuit Harlingen een evaluatie beschikbaar is, deze wordt nog aangeleverd.

4. Zienswijzen op jaarstukken en begroting inclusief begrotingswijziging 2024

Het overzicht van de zienswijzen tot nu toe, wordt tijdens de vergadering gedeeld. Voor de concept reactienota wordt een korte leestijd uitgetrokken.

Er zijn verschillende inzichten over toevoegen aan de egalisatiereserve.

Dhr Brouwer geeft aan dat de gemeente Achtkarspelen vraagt om verstandige keuzes.

Dhr van de Zwan vindt dat het voorstel geredeneerd is vanuit het perspectief van de gemeenschappelijke regeling. Dhr Rijpstra meldt dat Smallingerland de zienswijze heeft om het geld terug te storten. Mw de Vries sluit zich hierbij aan voor Súdwest Fryslân.

Mw Waanders geeft aan dat gemeente Waadhoeke een voorstel heeft van het college om geen zienswijze in te dienen.

Dhr Kleinhuis geeft aan dat de VRF zich op de voorgestelde wijze aan het beleid houdt. Dhr van der Zwan doet een beroep om oog te hebben voor de financiële situatie voor de gemeenten. Dhr Roolvink vindt dat er dan over het beleid gesproken moet worden. Dhr Gebben sluit zich hierbij aan. De voorzitter meldt dat het Dagelijks Bestuur een standpunt inneemt op basis van de zienswijzen. Het standpunt wordt voorgelegd aan het Algemeen Bestuur.

5. Bestuursrapportage (4 maands)

- *De Bestuurscommissie Veiligheid stelt de eerste bestuursrapportage 2023 voor het onderdeel veiligheid vast. En vraagt het dagelijks bestuur om deze ter vaststelling voor te leggen aan het Algemeen Bestuur.*

6. Rechtmatigheidsverantwoording 2023

Vanaf boekjaar 2023 is het Dagelijks Bestuur (DB) verantwoordelijk voor de rechtmatigheidsverantwoording. De externe accountant geeft vanaf dat moment alleen nog een controleverklaring af met een oordeel over de getrouwheid van de jaarrekening. Mw Waanders reageert op het voorstel, en geeft aan dat de bedoeling van het wetsvoorstel een gesprek is tussen Algemeen Bestuur en Dagelijks Bestuur over rechtmatigheid. Door de auditcommissie een rol te geven is verslaglegging voorwaardelijk. Alleen dan kan er een goed gesprek gevoerd worden.

- *De Bestuurscommissie Veiligheid stemt er mee in de Auditcommissie namens het Algemeen Bestuur het gesprek te laten voeren met het Dagelijks Bestuur over de rechtmatigheidsverantwoording.*
- *De Bestuurscommissie Veiligheid adviseert het Algemeen Bestuur het normenkader 2023 vast te stellen.*

7. Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Fryslân

Dhr Kleinhuis meldt dat de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGr) is gewijzigd om een impuls te geven aan het principe van verlengd lokaal bestuur. Als de verplichte GR'en in Fryslân zijn de VRF en FUMO samen opgetrokken in het traject. Er is overleg geweest met raden en griffiers over de mogelijke aanpassingen in de gemeenschappelijke regelingen. De hier opgehaalde input heeft geleid tot het voorliggende voorstel.

Mw Waanders heeft naar de bedoeling van de Wet gekeken. En vindt het voorstel vanuit het perspectief van de raad zo nu en dan kort door de bocht. Met name zienswijze voor voorgenomen besluiten. Het is niet duidelijk om welke besluiten het gaat. En er wordt aangegeven dat het AB altijd kan besluiten. het Mw Waanders begrijpt ook dat het moeilijk is te vatten in een tekst. Dhr Kleinhuis geeft aan dat er uitgebreid over is gesproken met raadsleden.

Mw Waanders geeft aan dat het goed is om hier aandacht aan te besteden in de aanbestedingsbrief. Dit

wordt toegezegd.

Dhr Rijpstra doet de suggesties om vaker met griffiers in gesprek te gaan als deze werkwijze goed is bevallen. Dhr Kleinhuis meldt dat de contacten momenteel goed zijn.

Mw Waanders vraagt naar de context over de evaluatie van de GR in het voorstel. Gaat het om een evaluatie van de GR of de tekst? De VRF voert een bestuurderstevredenheidsonderzoek en daar worden ook raadsleden bij betrokken. Dat is de bedoeling van dit punt. Er wordt gesproken over het belang van participatie door inwoners. Waarop dhr Kleinhuis aangeeft dat dit punt door raadsleden is weggestemd. Raadsleden beschouwen zichzelf als inwoner.

Een was / wordt lijstje wordt toegevoegd.

- *De Bestuurscommissie stemt in met de voorgestelde wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling en doorgeleiding aan het Dagelijks Bestuur.*

8. Rode draden analyse VRF 2019-2021 & 2022

De Bestuurscommissie neemt kennis van de rode draden analyses en de mededeling van de inspectie dat de VRF tijdens een crisisopshaling voldoet aan de operationele prestatie.

9. Deelplannen bevolkingszorg en crisiscommunicatie

Dhr van Alst (afdelingshoofd Crisisbeheersing) presenteert de nieuwe deelplannen bevolkingszorg. En geeft een toelichting op de belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de huidige plannen uit 2016. De wijzigingen gaan in per 2024. Nu start de periode van implementatie, alle gemeenten worden bezocht.

Dhr van de Nadort wil graag weten of er ook taakkaarten komen voor de medewerkers van gemeenten. Nu liggen alleen taakkaarten voor piketfunctionarissen voor. Dhr van Alst kan dit bevestigen.

Dhr Stoffels roept op om te oefenen met de driehoek v.s GRIP organisatie.

Dhr Roolvink vindt de stukken helder. Communicatie als eigenstandig proces roept een herinnering op. Hoe eigenstandig is eigenstandig? Dhr van Alst geeft aan dat 'eigenstandig' niet 'zelf alles regelen' is. Dit gaat om hun positie in een team. Communicatie komt dicht tegen de operationeel leider aan te zitten. Mw Waanders ondersteunt de rol van communicatie en wil weten of dit leidt tot meer gelaagdheid? Mw Waanders heeft behoefte aan oefeningen om er gevoel bij te krijgen.

Dhr van Alst hoopt dat het minder complex wordt. Omdat communicatie rechtstreeks onder de operationeel leider valt. Dhr van Alst vindt ook dat de nieuwe situatie goed geoefend moet worden.

Mw Sjerps vraagt aandacht voor de rol van de burgemeester bij GRIP 1. Dit is nu nog niet zo uitgebreid beschreven. Dan wordt er ook veel van burgemeester gevraagd.

Dhr van Alst ziet ook dat er steeds meer gevraagd wordt van de burgemeester bij een crisis. Maar de rol van een burgemeester verandert niet. Dhr van Alst neemt het verzoek van mw Sjerps mee.

Dhr van der Zwan geeft een dat de informatiemanager de taken van de journaalschrijver op zich moet nemen. Dat is een zware taak. Het vastleggen van informatie en besluiten is een belangrijk punt geeft dhr van Alst aan. Daar moet aandacht voor komen.

- *De Bestuurscommissie Veiligheid stelt het Deelplan Bevolkingszorg 2024-2027 en het Deelplan Crisiscommunicatie 2024-2027 vast.*

10. Uniform kwaliteitsniveau bevolkingszorg

Dhr van Alst geeft aan dat het bestuur eerder heeft gesproken over het uniform kwaliteitsniveau bevolkingszorg. Het bestuur heeft gemengde gevoelens over deze ontwikkeling. Fryslân voldoet voor een deel aan het voorgestelde kwaliteitsniveau. En sommige punten organiseren wij net iets anders. Voor ons hoeft het uniform kwaliteitsniveau dus niet perse.

Uiteraard is er wel draagvlak voor de kwaliteitsimpuls. Maar afwachten wat het exact gaat betekenen. Dhr van Alst geeft aan dat er rekening mee wordt gehouden dat dit soort landelijke uniformeringsregels leiden tot hogere kosten. Vooral nog is de verwachting dat dit kan worden opgevangen in de begroting van de afdeling Crisisbeheersing.

Mw Waanders is van mening dat je soms iets moet doen wat je liever niet doet. Maar leidt dit kwaliteitsniveau bevolkingszorg nu tot een leidt kwaliteitsverbetering? Zou het niet meer waardevol

zijn als landelijk inzichtelijk wordt gemaakt welke regio een bepaalde expertise zit. Dhr van Alst geeft aan dat daar momenteel ook naar wordt gekeken. Mw Sjerps ervaart een steeds verdergaande professionalisering. Dit leidt er mogelijk ook toe dat steeds meer mensen afhaken. Dhr van Alst erkent dat het veel vraagt van medewerkers. Maar tegelijkertijd wordt er ook steeds meer gevraagd van de crisisorganisatie.

- *De Bestuurscommissie Veiligheid besluit het eindadvies Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg inclusief Crisiscommunicatie vast te stellen.*

11. Het uitfaseren van het waarschuwings- en alarmeringssysteem (WAS)

Uiterlijk eind dit jaar moet er besluitvorming plaatsvinden over het uitfaseren van de WAS omdat de contracten met leveranciers in 2025 aflopen en enkele onderdelen van het systeem vervangen dienen te worden. Dit besluit wordt genomen door het ministerie van J&V. Voor draagvlak worden bestuurlijke standpunten geïnventariseerd.

Dhr Roolvink vraagt naar financiële consequenties. Dhr Kleinhuis meldt dat de WAS van het ministerie is. Die financieren het ook.

Dhr van de Nadort vindt het lastig om in te stemmen met uitfaseren. Het alternatief, NL Alert, lijkt niet een waterdicht systeem.

Dhr Kleinhuis geeft aan dat de WAS ook niet waterdicht is. De WAS is oorspronkelijk voor rampen met gevaarlijke stoffen. De ervaring leert dat de WAS niet ingezet wordt omdat het heel lastig is om context mee te geven. Onderzoek wijst uit dat als je iets wil doorontwikkelen, dan zit dat toch bij mobiele telefoon.

- *De Bestuurscommissie hecht waarde aan één generiek alarmeringssysteem voor heel Nederland. Daarna is uitfaseren een optie. Dit standpunt wordt aan de voorzitter meegegeven.*

12. Uitvoeringsprogramma Brandveilig Leven 2023-2026

De Bestuurscommissie wordt door Mw Zoer (Afdelingshoofd Risicobeheersing en Planvorming) meegenomen in het uitvoeringsprogramma Brandveilig Leven 2023-2026. Sinds een aantal jaren zet Brandweer Fryslân zich in op het taakveld Brandveilig Leven met als doel: minder branden, minder slachtoffers, minder schade. De focus ligt op de doorontwikkeling van preventie.

Mw Waanders vraagt hoeveel mensen werken aan het uitvoeringsprogramma. Mw Zoer geeft aan dat er momenteel 5 mensen aan werken. Er is een ontwikkeling gaande van regelgericht naar risicogericht, dus hopelijk worden dit er in de toekomst meer.

De voorzitter spreekt haar waardering uit voor het programma.

13. Vaststellen convenant natuurbrandbeheersing

Ter vaststelling ligt een convenant voor dat als doel heeft om gezamenlijk maatregelen te treffen ten behoeve van natuurbrandbestrijding. Het convenant en de hierin beschreven gebiedsgerichte aanpak is een integrale structurele werkwijze voor de twaalf Friese gemeenten met een RIN gebied, de Provincie Fryslân en de vijf natuurbeheerders om de risico's op een onbeheersbare natuurbrand en daarbij horende maatschappelijke impact te verkleinen.

- *De bestuurscommissie stelt het convenant natuurbrandbeheersing vast.*

12. Rondvraag en sluiting

De voorzitter sluit de vergadering om 15.11 uur.

Vastgesteld in de vergadering van de bestuurscommissie Veiligheid van 22 juni 2023.

Voorzitter

Secretaris

S. van Haersma Buma

W.K. Kleinhuis