

Oplegnotitie Besluitvormend

Onderwerp	Aanpassing GR naar aanleiding van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen
Ter behandeling in de vergadering van	de Bestuurscommissie Gezondheid
Status	Openbaar
Portefeuillehouder	S. Buma
Auteur	M. Visser
Bijlagen	1. Toelichting bij ON wijzigen gemeenschappelijke regeling
Vergaderdatum	22-6-2023
Agendapunt	6
Betrokken afdeling/ medewerkers (functioneel)	Juridisch adviseur
OR/GO	Kies een item.

Conceptbesluit	In te stemmen met de voorgestelde wijzigingen in onze gemeenschappelijke regeling en deze door te geleiden aan het Dagelijks Bestuur.
Inleiding	<p>De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) maakt samenwerking mogelijk voor bestuursorganen van provincies, gemeenten en waterschappen. Daarbij kunnen bevoegdheden van het (lokale) bestuur overgedragen worden aan (het bestuur van) een interbestuurlijk samenwerkingsverband, zoals een veiligheidsregio.</p> <p><i>Aanleiding</i> Na de vorige wijziging van de Wgr (2015) bleef discussie over de legitimatie van gemeenschappelijke regelingen (GR) en de positie van de gemeenteraad, hierover verschenen rapporten van onder andere Raad voor het Openbaar Bestuur, Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) en de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden. Uit onderzoek van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties (BZK) ter voorbereiding op deze wetswijziging kwamen verschillende knelpunten die raden ervaren naar voren. Het gaat dan onder meer over de ervaren invloed en controle, informatievoorziening en onduidelijkheid over taken en verantwoordelijkheden.</p> <p>Om tegemoet te komen aan deze ervaren knelpunten is de Wgr gewijzigd om een impuls te geven aan het principe van verlengd lokaal bestuur. De nieuwe Wgr is hiertoe per 1 juli 2022 in werking getreden. Voor de doorvertaling van de wetswijzigingen in de GR'en geldt een implementatieperiode van twee jaar (tot 1 juli 2024).</p> <p>De Wgr is op elf punten gewijzigd, namelijk:</p>

Nr.	Wijziging	Grondslag (Wgr)	Hoe	Wanneer
1.	Zienswijzeprocedure bij treffen/wijzigen regeling	Artikel 1	Van rechtswege	Per 1-7-2022
2.	Aanpassen regels gevolgen uittreding	Artikel 9	Aanpassen GR	Voor 1-7-2024
3.	Zienswijze op voorgenomen besluiten	Artikel 10, lid 5	Aanpassen GR	Voor 1-7-2024
4.	Verplichting van het DB om te reageren op zienswijzen	Artikel 10, lid 6	Aanpassen GR	Voor 1-7-2024
5.	Evalueren van de GR	Artikel 11a	Aanpassen GR	Voor 1-7-2024
6.	Afspraken over participatie	Artikel 10, lid 7	Aanpassen GR	Voor 1-7-2024
7.	Actieve informatieplicht	Artikel 17	Van rechtswege/ Aanpassen GR	Per 1-7-2022
8.	Regionale gemeenschappelijke adviescommissie	Artikel 24a	Van rechtswege	Per 1-7-2022
9.	Veranderingen in de begrotingscyclus	Artikel 34, 35	Van rechtswege/ Aanpassen GR	Per 1-7-2022
10.	Het recht van onderzoek	Gemeente- en provinciewet	Van rechtswege	Per 1-7-2022
11.	Onderzoeksmogelijkheden rekenkamers	Gemeente- en provinciewet	Van rechtswege	Per 1-7-2022

De wijziging van de Wgr bevat twee soorten bepalingen zoals de kolom *hoe* duidelijk maakt. Enerzijds zijn een aantal bepalingen direct werkend en deze gelden van rechtswege, hiervoor zijn alleen wijzigingen nodig als je huidige GR in tegenspraak zou zijn met deze bepalingen. Anderzijds leidt deze wetswijziging tot een aantal verplicht op te nemen onderdelen in de bestaande gemeenschappelijke regelingen. Deze onderdelen zijn vrij uit te werken bepalingen in de gemeenschappelijke regelingen.

Als de verplichte GR'en in Fryslân zijn de Veiligheidsregio Fryslân en FUMO samen opgetrokken in het traject tot implementatie van de nieuwe Wgr. Om de raden te positioneren en de wetswijzigingen succesvol te implementeren is eveneens sprake van nauwe samenwerking met de griffierskring Fryslân. Veiligheidsregio Fryslân en FUMO hebben gezamenlijk een startnotitie geschreven voor de Friese gemeenteraden. Aan de hand van deze startnotitie zijn we op 20 maart j.l. met raden, griffiers en FUMO in gesprek gegaan over de mogelijke aanpassingen in de gemeenschappelijke regelingen. De hier opgehaalde input heeft geleid tot het voorliggende voorstel. Voor een uitgebreidere onderbouwing van het voorstel wordt verwezen naar de bijgevoegde toelichting.

Beoogd effect	Een tijdig geactualiseerde gemeenschappelijke regeling die voldoet aan de gewijzigde wetgeving.
Argumenten	<i>1.1 De voorgestelde wijzigingen zijn in lijn met de input die we hebben opgehaald bij Friese raadsleden.</i>
Kanttelingen/risico's	Geen
Financiële	Dit voorstel heeft geen directe financiële consequenties.

consequenties	
Vervolgaanpak/uitvoering	<p>Na instemming door het Dagelijks Bestuur passen we de gemeenschappelijke regeling op de volgende punten aan:</p> <p><i>Aanpassen regels gevolgen uittreding: Artikel 9 lid 1 Wgr</i></p> <p>Uittreding is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's als bedoeld is artikel 8 van Wet veiligheidsregio's (Wvr). Dit houdt in dat wijziging van de Wvr een voorwaarde is voor mogelijke uittreding. Het is dan een verplichting en kent daardoor een bijzonder karakter. Hoe dit in de praktijk zijn uitwerking zal hebben is op dit moment onduidelijk. Daarom wordt nu voorgesteld om het artikel omtrent uittreding zo generiek mogelijk in te vullen.</p> <p><i>Zienswijze op voorgenomen besluiten: Artikel 10, lid 5 Wgr</i></p> <p>Uit de gesprekken met de raadsleden is gebleken dat wij als VRF hier al behoorlijk aan voldoen. Het ligt dan ook meer voor de hand om het bestuur per geval te laten bepalen voor welke besluiten aanvullend zienswijzen worden gevraagd, maar dit niet vooraf vast te leggen in een bepaling in de GR.</p> <p><i>Evalueren van de GR: Artikel 11a Wgr</i></p> <p>Het voorstel is om het algemeen bestuur eens in de vier jaar zorg te laten dragen voor een evaluatie van de regeling. Naast de evaluaties die benodigd zijn voor het jaarverslag en het meerjarenbeleidsplan, is een bestuurderstevredenheidsonderzoek hiervoor een geschikt instrument.</p> <p><i>Afspraken over participatie: Artikel 10 lid 7 Wgr</i></p> <p>Uit de reacties van de raadsleden komt niet een eenduidig beeld naar voren als het gaat om het wel of niet vastleggen van afspraken omtrent participatie. Een deel is van mening dat participatie juist bij de raden ligt en dat het de taak van de raden is om dit signaal vervolgens op de juiste plaats te beleggen. Daarnaast is er ook al een aantal vormen van inspraak wettelijk geregeld, zoals bij het vaststellen van rampbestrijdingsplannen en de aanwijzing van bedrijfsbrandweren. Ook wordt er binnen VRF gewerkt met klantenpanels en zijn er evaluatiemomenten waarbij burgers wordt gevraagd om input. Voorstel is dan ook om een algemene bepaling op te nemen dat burgerparticipatie of het betrekken van belanghebbenden door het bestuur gebruikt kan worden als het is voorgeschreven bij wet of dat als het bestuur dat wenselijk acht.</p> <p><i>Wijzigingen bepalingen begrotingscyclus: Artikel 34, 35 Wgr</i></p> <p>De zienswijzeperiode voor de begroting is verruimd van 8 weken naar 12 weken. De uiterlijke datum voor het indienen van de begroting bij Gedeputeerde Staten is verschoven van 15 juli naar 15 september. Op dit moment wordt onderzocht hoe we onze planning en control processen hier zo goed mogelijk op kunnen inrichten. Voorstel is om de termijnen in onze GR aan te passen aan de nieuwe wettelijke termijnen.</p> <p>De daadwerkelijk gewijzigde gemeenschappelijke regeling wordt in de derde bestuurscyclus aan u voorgelegd.</p>
Communicatie	Communicatie over dit voorstel is nu niet nodig

Besluit	Kies een item.
Paraaf secretaris	
Kopie naar auteur	