

AGENDA

algemeen bestuur

Datum	:	11 maart 2020
Tijdstip	:	14.30 -15.00 uur
Locatie	:	Veiligheidsregio Fryslân, Harlingertrekweg 58, Leeuwarden, de Ridderzaal

Algemeen bestuur

Onderwerp	Bijlage	Doel
1. Opening en mededelingen		Informeren
2. Ingekomen stukken		Informeren
a. Besluitenlijst bestuurscommissie Gezondheid	2	
b. Besluitenlijst bestuurscommissie Veiligheid		
3. Besluitenlijst AB-vergadering 11 december 2019	1	Vaststellen
4. Conceptresultaat 2019, bestemming en begrotingswijziging 2020	mondeling	Informeren
5. Kaderbrief 2021-2024 inclusief zienswijzen en reactienota	11	Vaststellen
6. Benoemen extern lid Auditcommissie	1	Vaststellen
7. Rol en taak Auditcommissie	2	Herbevestigen
8. Bestuurlijke consultatie arbeidsvoorwaardenvorming	mondeling	Informeren
9. Rondvraag en sluiting		

Besluitenlijst vergadering Bestuurscommissie Gezondheid van 13 februari 2020

Onderwerp	Besluit
Jaarverslag programma Gezondheid 2019	De Bestuurscommissie heeft het inhoudelijke verslag van het programma Gezondheid vastgesteld en adviseert het DB om dit voor te leggen aan het AB. Daarnaast wenst de Bestuurscommissie meer duiding bij de indicatoren. De toezegging is gedaan dat hierin wordt voorzien met de eerste bestuursrapportage van 2020.
Begroting programma Gezondheid 2021	De Bestuurscommissie heeft het inhoudelijke deel van de begroting van het programma Gezondheid vastgesteld en adviseert het DB om dit voor te leggen aan het AB.

Besluitenlijst vergadering Bestuurscommissie Veiligheid van 13 februari 2020

Onderwerp	Besluit
Jaarverslag programma Veiligheid 2019	Op verzoek van dhr. van de Nadort (Weststellingwerf) wordt aan de programma's een korte verklaring toegevoegd van de belangrijkste afwijkingen. De bestuurscommissie onderschrijft, met de hiervoor beschreven tekstuele aanpassing, de conceptteksten voor het programma Veiligheid voor de jaarstukken 2019 en adviseert het DB/AB deze vast te stellen.
Begroting programma Veiligheid 2021	De bestuurscommissie onderschrijft de conceptteksten voor het programma Veiligheid voor de begroting 2021 en adviseert het DB deze vast te stellen.
Herbenoeming lid auditcommissie	De Bestuurscommissie benoemt mevr. Waanders (Waadhoeke) voor een tweede termijn van vier jaar als lid van de auditcommissie.
Benoeming lid agendacommissie	De Bestuurscommissie benoemt dhr. Rijpstra (Smalingerland) als lid van de agendacommissie Veiligheid met de portefeuille Crisisbeheersing en GHOR.
Benoeming portefeuillehouder Zorg & Veiligheid	De Bestuurscommissie benoemt dhr. van der Zwan (Heerenveen) als portefeuillehouder Zorg & Veiligheid.
Plan van aanpak hoog water en evacuatie	De Bestuurscommissie stelt het plan van aanpak hoog water en evacuatie vast.

Besluitenlijst algemeen bestuur Veiligheidsregio Fryslân

Datum : 11 december 2019
Locatie : WTC Hotel, Leeuwarden

Aanwezig:

N.I. Agricola	E. van Selm
H. Broekhuizen (vz BC Gezondheid)	W.R. Sluiter
O. Brouwer	J.A. de Vries (pfh Personeel)
S. Buma (voorzitter)	F. Veenstra
L.J. Gebben (pfh. Financiën & Organisatie)	M.C.M. Waanders
N.A. van de Nadort	T.J. van der Zwan
J. Rijpstra	
E.A. de Ruiter (plv. mw. Schokker-Strampel)	
	G. Veldhuis (politie Noord-Nederland)
	D.P. de Vries (Provincie)

W.K. Kleinhuis (algemeen directeur /commandant
brandweer/secretaris)
J.H. Oostinga (directeur bedrijfsvoering)
M.I. de Graaf (directeur Publieke Gezondheid)
I.L. Rozemeijer (directiesecretaris)

Afwezig:

H.H. Apotheker	W. van Gent
G. van Klaveren	B. Wassink
H. Oosterman	

- 1. Opening en mededelingen**
15.00 uur
- 2. Ingekomen stukken**
 - a. Besluitenlijst bestuurscommissie Gezondheid
 - b. Besluitenlijst bestuurscommissie Veiligheid

Het AB neemt de stukken voor kennisgeving aan.
- 3. Besluitenlijst AB vergadering 10 juli 2019**
Het AB stelt besluitenlijst vast.
- 4. Tweede bestuursrapportage**
Het AB stelt de tweede bestuursrapportage vast.
- 5. Operatie doorlichting**
Mw. Van Selm (voorzitter Auditcommissie) presenteert de resultaten van de doorlichting.

Het AB stelt de resultaten van de doorlichting vast.
- 6. Afbouw taakstelling**
Het AB stelt incidenteel geld beschikbaar (vanuit de egalisereserve) voor het op peil houden van huidige bedrijfsvoering en voor de ontwikkeling van het IM-plan .
- 7. Verlenging contract accountant**
Het AB stemt in met de verlenging van het contract met de accountant met één jaar.
- 8. Overdrachtsdocument LMS**
Het AB stelt het overdrachtsdocument vast.
- 9. Rondvraag en sluiting**
-

Vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur van maart 2020

Voorzitter

Secretaris

F.J.M. Crone / J.A. de Vries

W.K. Kleinhuis

OPLEGNOTITIE BESLUITVORMEND

Onderwerp	Kaderbrief 2021 - 2024
Voorstel ter behandeling in	de vergadering van Algemeen Bestuur
Status	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Niet openbaar
Portefeuillehouder	J. Gebben
Auteur	J. Oostinga
Bijlagen	1. Concept kaderbrief 2021 – 2024 2. Overzicht zienswijzen, inclusief brieven van gemeenten 3. Reactienota
Vergaderdatum	11 maart 2020
Agendapunt	5

Conceptbesluit

1. De conceptkaderbrief 2021 – 2024, met inachtneming van de reacties van gemeenten, ongewijzigd vast te stellen;
2. In te stemmen met de reactie op de zienswijzen zoals verwoord in de reactienota;
3. Alle gemeenten via deze reactienota te informeren.

Inleiding

De kaderbrief beschrijft de beleidsmatige en autonome ontwikkelingen die van invloed zijn op de resultaten die Veiligheidsregio Fryslân wil bereiken. Het legt daarmee de kaders vast voor de begroting. Eind november heeft het dagelijks bestuur een conceptkaderbrief opgesteld, en deze voor zienswijze naar de Friese gemeenten gestuurd.

De kaderbrief heeft dit jaar een ander karakter dan voorgaande jaren vanwege het investeringsvoorstel toekomstbestendige bedrijfsvoering. Als dagelijks bestuur zijn we ons bewust van de impact van dit voorstel op de gemeentelijke financiën. We vertrouwen erop dat we zichtbaar hebben kunnen maken dat we ons maximaal hebben ingespannen om deze investering tot het meest noodzakelijke te beperken.

Uiteindelijk hebben alle 18 gemeenten een reactie gegeven op de kaderbrief. Op Smallingerland na stemmen alle gemeenten in met de kaderbrief. Zes gemeenten gaven een opmerking of een reactie mee voor het vervolg. Via de reactienota heeft het dagelijks bestuur iedere inbreng van een conceptreactie voorzien.

Beoogd effect

Vaststellen van de kaders voor het opstellen van de begroting 2021

Argumenten

- 1.1 Door de kaderbrief ongewijzigd te laten, doen we recht aan de reacties van de gemeente*
De meeste gemeenten stemmen expliciet in met de conceptkaderbrief, wat als een bevestiging van

het voorstel kan worden opgevat.

1.2 Na vaststelling van de kaderbrief kan formeel de begroting opgesteld worden

De kaderbrief bepaalt de kaders voor de begroting. Door deze formeel vast te stellen, kan de begroting voor 2021 opgesteld worden.

1.3 Het algemeen bestuur stelt de kaderbrief vast

Het algemeen bestuur is het gremium dat, met input van de gemeenten via hun reacties en op advies van het dagelijks bestuur, de kaderbrief vaststelt.

2.1 Zo voorzien we alle gemeenten van alle informatie

Door alle gemeenten te informeren over alle zienswijzen, inclusief onze reactie erop, zijn we transparant over het gelopen proces en voorzien we alle gemeenten van dezelfde informatie.

Kanttekeningen/risico's

-

Financiële consequenties

Zie kaderbrief.

Vervolgaanpak/uitvoering

Na vaststelling is de kaderbrief de basis voor de begroting die op 26 maart a.s. in het dagelijks bestuur wordt behandeld, waarna deze, samen met de eerste begrotingswijziging over 2020, naar de gemeenten gaat voor zienswijze. In juni en juli wordt de begroting, inclusief zienswijzen, behandeld in de agendacommissies, bestuurscommissies, auditcommissie en dagelijks bestuur om ten slotte op 1 juli in het algemeen bestuur te worden vastgesteld.

Communicatie

De vastgestelde reactienota wordt aan alle gemeenten ter informatie toegestuurd.

Besluit:

- niet vastgesteld
- ongewijzigd vastgesteld
- gewijzigd vastgesteld als volgt:

Kopie naar auteur

**Paraaf
secretaris:**

Kaderbrief 2021-2024

Inleiding

Jaarlijks maakt Veiligheidsregio Fryslân een kaderbrief waarin ontwikkelingen worden geschetst die (waarschijnlijk) invloed gaan hebben op de meerjarenbegroting. De kaderbrief van dit jaar heeft een wat ander karakter dan de afgelopen jaren. Naast een beperkt aantal inhoudelijke ontwikkelingen kent deze kaderbrief één thema dat bijzondere aandacht vraagt, namelijk de toekomstbestendige bedrijfsvoering.

Het afgelopen jaar was het onderwerp zeer bepalend. Een eerste benchmarkonderzoek van Berenschot, een verdiepend vervolgonderzoek van Berenschot en uiteindelijk een verdere concretisering over de organisatorische en financiële gevolgen. Al deze onderdelen toonden aan dat de grens is bereikt; dat het noodzakelijk is om te investeren om de basis op orde te houden.

Het dagelijks bestuur onderschrijft deze investering. Veiligheidsregio Fryslân heeft vanaf het begin met minimale middelen gewerkt. De veiligheidsregio is één van de goedkoopste van Nederland. De overhead is 30% goedkoper dan vergelijkbare organisaties. En de bijdrage die gemeenten via het gemeentefonds krijgen voor het subcluster brandweer en rampenbestrijding is ruim € 10 miljoen lager dan de bijdrage aan de veiligheidstaken van Veiligheidsregio Fryslân. Dit sobere karakter kenmerkt de organisatie vanaf het begin en heeft gemeenten jarenlang geholpen in het voorkomen van nog verdergaande bezuinigingen.

Dat dit ooit zou leiden tot de grenzen van het kunnen van de veiligheidsregio, is geen verrassing. Toen het algemeen bestuur in 2014 tijdelijk extra € 620.000 investeerde in de ondersteuning was al duidelijk dat dit uitdagend zou zijn. Een beeld dat bevestigd werd in de jaarrekening 2018 en bestuursrapportages 2019, met zichtbare exploitatietekorten van vergelijkbare grootte. Met de aanvullende onderzoeken van Berenschot wordt nog meer onderschreven dat investeren noodzakelijk is. Tegelijkertijd beseft het dagelijks bestuur dat de benodigde investering fors is en op een voor Friese gemeenten moeilijk moment komt. Het dagelijks bestuur voelt de verantwoordelijkheid om in deze context tot een verstandige keuze te komen.

Het tekent de veiligheidsregio dat wij dat niet alleen doen. De dialoog is nodig om te komen tot een kaderbrief die realistisch is en recht doet aan de belangen van zowel de veiligheidsregio als de gemeenten. In de conceptfase hebben we daarom actief de samenwerking opgezocht. We hebben advies ingewonnen bij de beide bestuurscommissies, de gemeenteamttenaren Financiën, Veiligheid en Gezondheid en de gemeentesecretarissen. En nu de kaderbrief ter zienswijze voorligt, gaan wij graag het gesprek aan met colleges en gemeenteraden, om een toelichting te geven op de achtergrond en noodzaak van deze begrotingsaanpassing.

Zo kunnen we in gezamenlijkheid bepalen wat de best passende oplossing is om op te nemen in de begroting. Een begroting die zonder luxe is, en waarin alleen datgene is opgenomen dat leidt tot een kwalitatief goede en tegelijk betaalbare dienstverlening van de veiligheidsregio.

Vriendelijke groet,

Dagelijks bestuur

Landelijke ontwikkelingen

Omgevingswet

Een belangrijk doel van de Omgevingswet is het bereiken en behouden van een gezonde en veilige leefomgeving. Als Veiligheidsregio Fryslân, waar gezondheid en veiligheid gebundeld zijn in één organisatie, weten we als geen ander dat de inrichting van de omgeving impact heeft op de beleefde gezondheid en veiligheid. Vandaar dat we nauw samenwerken met de Friese gemeenten om te ondersteunen bij de vraag hoe gezondheid en veiligheid in het omgevingsbeleid een plek kunnen krijgen.

Dat gezondheid en veiligheid zo'n prominente rol hebben in het omgevingsbeleid is iets dat we nu al merken. Vooral de GGD wordt merkbaar vaker geconsulteerd bij omgevingsgerelateerde vraagstukken. Een stijging van vragen waar we buitengewoon content mee zijn, aangezien de impact op de gezondheid vaak onderbelicht bleef bij ruimtelijke ordeningstrajecten. Wel brengt dit met zich mee dat deze vraagstijging niet binnen de huidige formatie kan worden georganiseerd. Het opnemen van uitbreiding aan capaciteit is nu nog te prematuur, gelet op het feit dat gemeenten middenin de organisatie van de Omgevingswet zitten. Eind 2020 volgt daarom een duiding van de financiële en inhoudelijke consequenties van de invoering van de wet.

Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra)

De status van de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren is nog ongewijzigd, namelijk dat het nog steeds onduidelijk is wat de gevolgen zijn voor medewerkers van veiligheidsregio's. Het is uitgesloten dat personeel van de veiligheidsregio's als enige blijft vallen onder de CAR-UWO. Vandaar dat de organisatie zich voorbereidt om in 2020 de overgang en implementatie van de nieuwe wet voor te bereiden. Hiervoor zijn eerder incidentele middelen beschikbaar gesteld. Pas wanneer er meer duidelijkheid is, kunnen we inzichtelijk maken of de wet structurele financiële gevolgen heeft.

Evaluatie Wet veiligheidsregio's (Wvr) & wijzigingsvoorstel Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

Eind 2020 brengt de evaluatiecommissie Wvr haar onderzoeksrapport uit naar de doeltreffendheid en de effecten van de Wet veiligheidsregio's en onderliggende regelgeving in de praktijk. Het is zeer waarschijnlijk dat deze evaluatie vanaf 2021 bestuurlijke, organisatorische en/of financiële gevolgen heeft voor VRF. Daarnaast is in 2019 een wetswijziging voorbereid van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Doel hiervan is versterking van de legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen. Op het moment van schrijven van deze kaderbrief is de samenhang met de evaluatie Wvr en de impact van de uiteindelijke wijzigingen Wgr nog onvoldoende duidelijk. Wel is duidelijk dat een wetwijziging betekent dat de gemeenschappelijke regeling VRF moet worden aangepast.

Overkoepelende ontwikkelingen

Operatie doorlichting begroting

Iedere drie jaar licht Veiligheidsregio Fryslân kritisch de begroting door. Welke posten zijn niet realistisch geraamd? De operatie van drie jaar terug leverde een structureel voordeel op van € 490.000, door vooral een aantal financieel technische aanpassingen. De operatie van dit jaar laat zien dat de ruimte echt wel uit de begroting is. Alle onderzochte thema's zijn realistisch geraamd, en bevatten geen overbodige ruimte.

Sterker nog, door een onoverkomelijke uitzetting op het gebied van verzekeringen komt het eindresultaat van deze operatie op een nadeel van € 100.000. Achtergrond bij deze uitzetting is dat geen enkele verzekeraar bereid was om een offerte uit te brengen voor een ongevalverzekering voor repressief personeel. De huidige verzekeraar wilde uiteindelijk wel continueren, maar met een beperktere dekking tegen een veel hogere prijs.

Daarmee past dit resultaat in de signalen die eerder zijn afgegeven: de begroting van de veiligheidsregio is sober en schraal.

Toekomstbestendige Bedrijfsvoering

Aanleiding

Eén van de financiële spelregels binnen Veiligheidsregio Fryslân is dat er geen directe koppeling is tussen het budget van het primair proces en de overhead. Zo wordt voorkomen dat er onnodig lucht in de begroting ontstaat. In plaats daarvan voert Veiligheidsregio Fryslân iedere vier jaar een benchmark uit om te kijken of de kwantiteit van de overhead enigszins in de pas loopt.

Vorig jaar is voor de tweede maal de benchmark uitgevoerd. Uit dit onderzoek van Berenschot bleek dat de overhead van Veiligheidsregio Fryslân 'knap en krap' is georganiseerd: zo'n 30% lager dan in vergelijkbare organisaties. Omgezet in geld betekent dit dat Veiligheidsregio Fryslân gemiddeld met € 3,1 miljoen minder de ondersteunende diensten organiseert dan vergelijkbare organisaties. Een verschil dat alleen maar groter wordt door de taakstelling bij bedrijfsvoering, die ervoor zorgt dat in 2020 nog eens € 310.000 minder beschikbaar is.

Vervolgonderzoek

Het dagelijks bestuur heeft vervolgens Berenschot gevraagd inzichtelijk te maken welke risico's de organisatie loopt als gevolg van deze lage overhead. En welke investering nodig is om deze risico's te managen. In dit vervolgonderzoek, dat als bijlage is toegevoegd, concludeerde Berenschot dat de krapte binnen bedrijfsvoering inmiddels zodanig is dat de veiligheidsregio 'door de bodem dreigt te zakken'. Een investering van € 1,3 miljoen acht Berenschot bestuurlijk realistisch om een kwalitatief goede bedrijfsvoering te houden. Daarnaast adviseert Berenschot om incidenteel € 300.000 - € 500.000 te investeren in het op orde brengen van informatiemanagement, wat zal leiden tot concreet uitgewerkte beleidsvoorstellen die op een later moment aanvullende middelen vragen.

Sober en goedkoop

Nu is dit het advies van Berenschot. Veiligheidsregio Fryslân is er de organisatie niet naar om klakkeloos dit advies om te zetten in een vraag voor extra middelen. Niet voor niets kenmerkt 'sober en goedkoop' onze veiligheidsregio vanaf het begin. Uitzettingen zijn veelal opgevangen met incidentele voordelen. Taakstellingen als gevolg van bezuinigingsoperatie 'Skerp', de regionalisering van de brandweer en 'Operatie Stofkam 2016' hebben miljoenen uit de begroting gehaald. Dit draagt er mede aan bij dat gemeenten bijna € 10 miljoen minder voor het subcluster brandweer en rampenbestrijding betalen dan zij hiervoor vanuit het gemeentefonds ontvangen.

Deze instelling past bij Fryslân en draagt bovendien bij aan het gezond houden van de gemeentelijke financiën. Zeker nu veel Friese gemeenten druk ervaren op hun begroting, begrijpt de veiligheidsregio des te meer dat iedere euro extra goed onderbouwd moet zijn. Niettemin geeft Berenschot dit jaar een niet te negeren signaal af: de krapte binnen de bedrijfsvoering is inmiddels zodanig, dat de veiligheidsregio 'door de bodem dreigt te zakken'.

Substantiële risico's

Vandaar dat het dagelijks bestuur heeft onderzocht op welke terreinen de organisatie risico's loopt. De resultaten van dit onderzoek zijn als bijlage bij de kaderbrief toegevoegd. Uit dit onderzoek blijkt dat de huidige krappe bezetting leidt tot substantiële risico's. Zo neemt de kwaliteit van het primaire

proces fors af, zijn data onbetrouwbaar en onvolledig, is er geen anticipatie mogelijk op wet- en regelgeving en grote ontwikkelingen, is er een grote kans op grove rechtmatigheidsfouten en is er een grote kans op datalekken.

Risico's die een dusdanige impact op de organisatie hebben dat het noodzakelijk is om hierop te investeren. Een eerste inventarisatie leidt tot een benodigde structurele investering van € 2,5 miljoen. Het dagelijks bestuur acht het noodzakelijk om € 1,3 miljoen van die investering nu op te nemen in de kaderbrief. Dit bedrag is inclusief het terugdraaien van de eerder ingeboekte taakstelling. Verder zijn voor de komende jaren op een aantal gebieden incidentele middelen nodig, waaronder het maken van een uitgewerkt informatiemanagementplan (IM-plan).

Informatiemanagement op orde

Naast de investering om de basis op orde te houden is een inhaalslag nodig op het vlak van informatiemanagement. Het advies van Berenschot is om het IM-plan te concretiseren. Hier vloeien beleidsvoorstellen uit, die bijdragen aan het op orde brengen van het informatiemanagement. De definitieve investering is daarmee onzeker, een eerste indicatie spreekt van € 1,2 miljoen. Het dagelijks bestuur stelt zorgvuldige besluitvorming voor deze onderwerpen op prijs, en heeft deze investering daarom nu buiten de kaderbrief gehouden. Wanneer de plannen in detail zijn uitgewerkt, worden deze separaat aan het bestuur voorgelegd.

Financiële samenvatting

De financiële samenvatting is dan als volgt:

Samenvatting	2020	2021	2022	2023
Investering risico's structureel	€ 295.000	€ 995.000	€ 995.000	€ 995.000
Investering risico's incidenteel	€ 250.000	€ 475.000	€ 320.000	€ 57.500
Informatiemanagement op orde brengen	€ 200.000	€ 200.000	€ 0	€ 0
Nog uit te werken beleidsvoorstellen	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Taakstelling terugdraaien	€ 310.000	€ 310.000	€ 310.000	€ 310.000
Totaal structureel	€ 1.055.000	€ 1.980.000	€ 1.625.000	€ 1.362.500

Dit is een substantiële investering, maar wel een die het dagelijks bestuur hard nodig acht. Een investering die belangrijke risico's beperkt, die achterstallig onderhoud repareert en die de bedrijfsvoering van de veiligheidsregio in staat stelt om de ondersteuning van de brandweezorg, publieke gezondheidszorg en crisisbeheersing op orde te houden.

Gevolgen 2020

Nu is, na Prinsjesdag, al duidelijk dat 2020 een financieel lastig jaar gaat worden voor de Friese gemeenten. Het dagelijks bestuur wil daarom de Friese gemeenten tegemoetkomen door de investering in 2020 te dekken uit de egaliseringsreserve van Veiligheidsregio Fryslân. Weliswaar wordt hiermee een stevig beroep gedaan op onze egaliseringsreserve, maar reserves zijn er juist om gebruikt te worden in lastigere tijden. Omdat we daarmee gaan afwijken van het financieel beleid van de veiligheidsregio waarin staat dat de reserve ten minste 2% van de begrotingsomvang moet bedragen, is een besluit om hiervan eenmalig te mogen afwijken nodig. Het dagelijks bestuur acht dit besluit uitlegbaar, gelet op de financiële situatie van de gemeenten en het belang van Veiligheidsregio Fryslân.

Inhoudelijke ontwikkelingen en bijstellingen – Gezondheid

Rijksvaccinatieprogramma

Het Rijksvaccinatieprogramma (RVP) is per 1 januari 2019 gedecentraliseerd. Door een wijziging van de Wet publieke gezondheid (Wpg) is de uitvoering van het RVP onder bestuurlijke verantwoordelijkheid van de gemeenten gekomen, met name om de samenhang tussen de uitvoering van het RVP en de jeugdgezondheidszorg (JGZ) te borgen.

In 2020 krijgen we te maken met uitbreiding van het RVP. De maternale kinkhoestvaccinatie wordt vanaf 16 december 2019 aan het RVP toegevoegd. We houden daarnaast rekening met het aanbieden van de rotavirusvaccinatie. Vooralsnog is de implementatie hiervan door de staatssecretaris uitgesteld. We zullen het bestuur hiervan op de hoogte houden. GGD Fryslân bereidt in 2020 de uitbreiding van de HPV-vaccinatie voor. Vanaf 2021 krijgen alle kinderen de HPV-vaccinatie op 9-jarige leeftijd, met ook een vaccinatiemogelijkheid tijdens de meningokokken ACWY-vaccinatie op 14-, 16- en 17-jarige leeftijd. Alle uitbreidingen binnen het RVP worden voorlopig vergoed door het RIVM. Dit is naar verwachting van invloed op de begroting van 2020 en verder. We zullen het bestuur hiervan op de hoogte houden.

Zorg en veiligheid

Sinds mei 2019 kent Fryslân een Meld- en Adviespunt niet acute hulpvraag welke bij de GGD is ondergebracht. Dit meldpunt richt zich op het vroeg signaleren van een sociaal kwetsbare groep met vaak een meervoudige problematiek en is een pilot welke tot eind van dit jaar loopt. De pilot komt voort uit een van bouwstenen vanuit 'De Friese aanpak personen met verward gedrag'.

Daarnaast heeft het Centrum voor Criminaliteit en Veiligheid (CCV) in opdracht van de GGD een onderzoek uitgevoerd, met als doel om op het gebied van zorg en veiligheid de behoeften van gemeenten en ketenpartners op te halen en welke rol de GGD daarin mogelijk kan spelen. De opbrengst is meegenomen in de ontwikkeling van de portefeuille zorg & veiligheid. Dit is een van de vier thema's in het meerjarenbeleidsplan waarbij aan de GGD gevraagd is een voorstel te schrijven en deze aan de Bestuurscommissie Gezondheid voor te leggen.

De onderwerpen hierbij zijn: De borging van de Aanpak ter Voorkoming van Escalatie en de implementatie van de Wet verplichte ggz. Hiervoor worden twee besluiten gevraagd. Voor de realisatie van de AVE is € 45.000 nodig. Voor de Wvggz vragen we € 483.000, gemeenten krijgen een vergoeding via de algemene uitkering voor de implementatie van deze wet.

Op grond van een besluit van het portefeuillehoudersoverleg Sociaal Domein Fryslân (SDF) van 26 april 2018 is een verkenning gestart naar de structurele borging vanaf 2020 van de gemeentelijke inzet bij aanpak Personen met Verward Gedrag (PmVG) bij GGD Fryslân. Het gaat hierbij zowel om de bestuurlijke, de organisatorische als de financiële borging. Deze verkenning loopt nog en de uitkomsten zullen in 2020 worden beschreven in een voorstel zorg en veiligheid fase 2.

Kansrijke start

In september 2018 heeft het ministerie van VWS het landelijk actieprogramma 'Kansrijke Start' gepresenteerd. Dit actieprogramma heeft tot doel om meer kinderen een kansrijke start te geven.

Om ervoor te zorgen dat meer kinderen een kansrijke start krijgen, zet dit actieprogramma in op extra ondersteuning voor kwetsbare gezinnen, inclusief gezinnen, waar al dan niet tijdelijk, sprake is van een kwetsbare opvoedsituatie, rondom bewust zwanger worden, een gezonde zwangerschap en veilig ouderschap. Daarbij is een goede koppeling tussen het medische en het sociale domein inclusief de publieke gezondheid essentieel. Gemeenten en de jeugdgezondheidszorg spelen daarbij een belangrijke rol. Om invulling te geven aan het bovengenoemde actieprogramma, zullen wij in 2020 en 2021 de provinciale coördinatie verzorgen.

Er worden steeds verdere ketenafspraken gemaakt over multidisciplinaire samenwerking tussen partijen in de geboortezorg en de jeugdgezondheidszorg, in goede aansluiting op het sociale domein. Door het aanbieden van zorg door de jeugdgezondheidszorg, bijvoorbeeld in de vorm van prenatale huisbezoeken, al tijdens de zwangerschap op te starten ziet de overheid mogelijkheden sneller ondersteuning en hulp te bieden aan kwetsbare gezinnen. Om dit mogelijk te maken bereidt de landelijke overheid een wetswijziging voor zodat zorg tijdens de zwangerschap door de jeugdgezondheidszorg binnen de Wet publieke gezondheid verankerd wordt. Voor de uitvoering van

deze extra wettelijke taak is het de verwachting dat vanaf 2021 de gemeenten via het gemeentefonds hier extra financiën voor ontvangen en deze beschikbaar stellen aan de jeugdgezondheidszorg. We komen hier te zijner tijd op terug bij de Bestuurscommissie Gezondheid.

Forensische Geneeskunde

Sinds 2018 wordt door de overheid ingezet op de volgende plannen:

- Forensische medische expertise in Nederland (lijkschouw, niet bedoelende de eerstelijns schouw door de huisarts, en forensisch medisch onderzoek) wordt in principe ondergebracht bij en uitgevoerd door de GGD GHOR Nederland;
- De opleiding tot forensisch arts wordt vormgegeven via een profiel binnen de opleiding Arts Maatschappij en Gezondheid (M&G) en kan daarmee het predicaat medisch specialist Arts M&G verlenen aan de forensisch artsen;
- In afwachting van het vernieuwde profiel opleiding Arts M&G gaat een tijdelijke opleiding van start waarmee binnen vier jaar 30 forensisch artsen opgeleid worden. Het Rijk stimuleert deze ontwikkeling met een bijdrage van € 6 miljoen;
- Medische arrestantenzorg valt onder artikel 2:38 van de Aanbestedingswet voor sociale of maatschappelijke diensten. De verantwoordelijke organisatie is voornemens om deze aanbesteding in afzienbare tijd uit te zetten.

Om te voldoen aan de opzet van de aanbesteding voor de medische arrestantenzorg in Noord-Nederland zullen de drie noordelijke GGD'en, zoals vorig jaar afgesproken, gezamenlijk een offerte uitbrengen. Deze gezamenlijkheid vereist ook een intensivering van de samenwerking en een brede investering in het vak. Dit zal op termijn er ook aan kunnen bijdragen dat de ervaren werkdruk afneemt, doordat we de benodigde forensische medische expertise gezamenlijk kunnen invullen. Met deze ontwikkelingen verwachten wij goed voorbereid te zijn op de toekomst.

Inhoudelijke ontwikkelingen en bijstellingen – Brandweer

Vrijwilligheid

Door de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) is duidelijk geworden dat het huidige stelsel met brandweervrijwilligers volgens de huidige wet- en regelgeving niet langer houdbaar is. Het Veiligheidsberaad en de minister van Justitie & Veiligheid (J&V) hebben om die reden een denktank opdracht gegeven met oplossingsrichtingen te komen voor een fundamenteel onderscheid tussen beroepskrachten en vrijwilligers bij de brandweer. Doel is te voldoen aan de wet- en regelgeving.

Belangrijke voorwaarden zijn de inzet tijdens daguren, innovatie en technologische ontwikkelingen en de woon-werkafstand. Het betreft niet alleen een oplossing voor de rechtspositie van de brandweervrijwilligers. De lokaal verankerde betrokkenheid van vrijwilligers bij de brandweer moet behouden blijven. Op 9 december 2019 bespreken het Veiligheidsberaad en de minister de denkrichtingen hiervoor. De denkrichtingen kunnen gaan zorgen voor wijziging in de rechtspositie en de uitvoering van de brandweertaken met mogelijke financiële risico's voor de veiligheidsregio's. Het bestuur wordt hierover actief geïnformeerd.

Opkomsttijden brandweer

Het Besluit veiligheidsregio's (Bvr) wordt per 1 juli 2021 aangepast. De objectgerichte opkomsttijden bij brand worden vervangen voor gebiedsgerichte opkomsttijden. Het is aan Brandweer Fryslân om te berekenen of voldaan kan worden aan deze gebiedsgerichte opkomsttijden. Samen met het bestuur wordt bepaald welke maatregelen worden genomen om te kunnen voldoen. Het behoud van de kwaliteit van de brandweezorg staat bij de wijziging voorop. Samen met de Inspectie J&V zal door middel van pilots in het land bekeken worden hoe aan de nieuwe opkomsttijden en voorwaarden kan worden voldaan. De uitkomsten hiervan worden samen met het beeld van Brandweer Fryslân gedeeld met het bestuur.

Daarnaast zal na aanpassing van het Bvr gerapporteerd moeten worden over de opkomsttijden van alle brandweervoertuigen. Nu wordt alleen gerapporteerd over de eerste tankautospuit. Op dit moment is het niet mogelijk de opkomsttijden van alle voertuigen in beeld te brengen. Hiervoor moet de informatievoorziening worden verbeterd. Deze verbetering maakt onderdeel uit van één van de nog op te stellen beleidsvoorstellen ter versterking van onze bedrijfsvoering.

Openbaar Meldsysteem (OMS)

Na diverse onderzoeken en een gerechtelijke uitspraak komen de inkomsten voor de regierol op het OMS per juni 2020 te vervallen. Dit betreft een structureel bedrag van € 200.000. In de Kaderbrief 2020 is toegezegd dat aan het bestuur wordt voorgelegd hoe hiermee om te gaan. Op dit moment worden de gevolgen en mogelijke maatregelen bij afdeling Risicobeheersing in beeld gebracht. Het bestuur wordt hierover geïnformeerd in de vergadering van februari 2020.

Inhoudelijke ontwikkelingen en bijstellingen - Crisisbeheersing

Bevolkingszorg

De piketten bevolkingszorg betreft een gemeentelijke taak. Omdat niet iedere gemeente voldoende medewerkers heeft om deze piketten te vullen, is ervoor gekozen dit als Friese gemeenten gezamenlijk te doen. Veiligheidsregio Fryslân is daarbij gevraagd om dit financieel te regelen, zodat de piketkosten worden gedeeld op basis van het aantal inwoners per gemeente. In de overeenkomst met de betreffende gemeenten is afgesproken dat de piketvergoedingen eens in de vijf jaar worden geïndexeerd. De laatste indexering dateert van 1 januari 2016, wat betekent dat de vergoeding per 1 januari 2021 op het dan geldende prijspeil zal worden geïndexeerd.

Uit de 'Operatie doorlichting begroting 2019' komt naar voren dat in 2021 een uitzetting dient plaats te vinden van de piketten die worden ingevuld door medewerkers die niet bij de Veiligheidsregio Fryslân in dienst zijn. Dit betreft het verschil tussen het prijspeil van schaal 9, trede 11 op 1 januari 2016 en 1 januari 2021. Conform afspraak wordt deze aanpassing meegenomen in de kaderbrief 2021. Met de huidige systematiek van het één keer in de vijf jaar indexeren valt een eventuele verhoging buiten het meerjarig perspectief. Om de voorspelbaarheid van deze post te vergroten, wordt dit nu jaarlijks geïndexeerd.

Inhoudelijke ontwikkelingen en bijstellingen – Organisatie

De inhoudelijke ontwikkelingen en bijstellingen binnen dit programma zijn gebundeld in het voorstel 'toekomstbestendige bedrijfsvoering'. Naast dit voorstel zijn er geen andere ontwikkelingen die leiden tot aanpassingen of bijstellingen binnen dit programma.

Financiën

Huidig financieel kader

Het op dit moment geldende financiële kader is vastgesteld in de kaderbrief 2020-2023 en werkt door in de meerjarenbegroting 2020-2023. De totale gemeentelijke bijdrage zoals vastgesteld in de begroting 2020-2023, inclusief 2024 is meerjarig als volgt:

	2021	2022	2023	2024*
Gemeentelijke bijdrage (begroting 2020)	62.892	62.892	62.892	62.892
- Uitzetting kapitaallasten dekkingsplan 2.0	440	880	1.320	1.760
- Nieuwbouw Oudega		75	75	75
<i>Totaal beleidsontwikkelingen 2020-2023</i>	<i>440</i>	<i>955</i>	<i>1.395</i>	<i>1.835</i>
- Cao / ABP 3,4%	1.393	2.991	4.644	6.354
- Cpi 1,8%	454	850	1.278	1.701
<i>Totaal autonome ontwikkelingen 2020-2023</i>	<i>1.847</i>	<i>3.841</i>	<i>5.922</i>	<i>8.055</i>
<i>Totaal effecten 2020-2023</i>	<i>2.287</i>	<i>4.796</i>	<i>7.317</i>	<i>9.890</i>
Meerjarig beeld (vastgesteld begroting 2020)	65.179	67.688	70.209	72.782

* bijdrage 2024 is niet opgenomen in de begroting 2020, maar bepaald volgens dezelfde uitgangspunten

De totale begroting van de veiligheidsregio bestaat uit meer dan alleen de bijdragen van de Friese gemeenten. Voor 2021 ziet de begroting er in het huidig geldende kader 2020-2021 als volgt uit:

Totale lasten	80.071
Rijksbijdrage BDuR	7.161 -/-
Opbrengst maatwerk en diensten derden	<u>7.731</u> -/-
Gemeentelijke bijdrage (zie tabel hierboven)	65.179

Nieuw financieel kader

De beleidsmatige en autonome financiële ontwikkelingen leiden tot een nieuw kader:

Kader 2021-2024	2020	2021	2022	2023	2024
Gemeentelijke bijdrage 2020	62.892	65.179	67.688	70.209	72.782
<i>Structureel</i>					
- Omgevingswet	100	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
- Zorg en Veiligheid (WvGGZ)	483	483	483	483	483
- Zorg en Veiligheid (AVE)	45	45	45	45	45
- Kansrijke Start	80	80	p.m.	p.m.	p.m.
- Toekomstbestendige bedrijfsvoering (variant 1)	295	995	995	995	995
- Taakstelling terugdraaien	310	310	310	310	310
- Vrijwilligheid	0	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
<i>Incidenteel</i>					
- Toekomstbestendige bedrijfsvoering (variant 1)	250	475	320	58	
- Informatiemanagement op orde brengen	200	200			
- Onderzoek bestuurderstevredenheid	50				
- Kapitaalslasten	p.m.				
<i>Totaal beleidsontwikkelingen 2021-2024</i>	<i>1.813</i>	<i>2.588</i>	<i>2.153</i>	<i>1.891</i>	<i>1.833</i>

Kader 2021-2024	2020	2021	2022	2023	2024
- Cao: loonontwikkeling incl. werkgeverslasten	204	274	-77	-576	-1089
- Cao: bijdrage zorgverzekering en vakbond		231	231	231	231
- Cpi structureel 1,8% (voorlopig naar 2,8%)		354	320	289	262
- Financiering 2% geïnvesteerd vermogen		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
- Rijksvaccinatieprogramma	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
- Verzekeringen	100	100	100	100	100
- Piketten bevolkingszorg		49	49	49	49
- BDuR	-137	-137	-137	-137	-137
- OMS	0	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Totaal autonome ontwikkelingen 2021-2024	167	871	486	-44	-584
Totaal effecten 2021-2024	1.980	3.459	2.639	1.847	1.249
Bijdrage WvGGZ	-483	-483	-483	-483	-483
Bijdrage Kansrijke Start	-80	-80	p.m.	p.m.	p.m.
Totaal effecten 2021-2024 (exclusief WvGGZ en Kansrijke Start)	1.417	2.896	2.156	1.364	766
<i>Procentuele ontwikkeling</i>	<i>2,3%</i>	<i>4,4%</i>	<i>3,2%</i>	<i>1,9%</i>	<i>1,1%</i>
Gemeentelijke bijdrage	64.309	68.075	69.844	71.573	73.548

Autonome ontwikkelingen

Indexering loonkosten / ABP

In 2019 is een nieuwe cao afgesproken met een geldigheid tot 1 januari 2021. Deze nieuwe cao laat een lagere loonstijging zien dan eerder in de meerjarenbegroting is opgenomen. Bij gelijkblijvende premies voor het ABP is er meerjarig een voordeel te verwachten, waarbij is uitgegaan van de indexering voor de loonkosten van de macro-economische verkenning van het CPB. In de septembercirculaire van het gemeentefonds zijn deze cijfers vermeld (2021: 2,9%, 2022: 2,5% 2023: 2,3% en 2024: 2,3%).

Cao-bijdrage zorgverzekering en vakbond

Naast de loonontwikkeling zijn in de afgesloten cao ook afspraken gemaakt over een werkgeversbijdrage in de kosten van de zorgverzekering. Afhankelijk van het salaris van een medewerker bedraagt de vergoeding € 168 of € 296 per jaar. Verder is overeengekomen dat de gemeentelijke werkgevers een werkgeversbijdrage aan de vakbonden afdragen.

Indexering materiële kosten

De indexering voor materiële kosten is gebaseerd op de consumentenprijsindex (CPI) over de maand november, ruim een jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar. De CPI over november 2019, die de basis vormt voor de indexering materiële kosten voor deze kaderbrief, is nog niet bekend. Tot die tijd hanteren we het laatst bekende CPI, die van 2,8%. In de vorige kaderbrief was uitgegaan van een gemiddelde stijging van 1,8% per jaar. Conform de septembercirculaire van het gemeentefonds is voor de jaren 2022 ev. uitgegaan van een indexering voor materiële kosten van 1,6% per jaar.

Financiering

Naast loon- en prijsontwikkelingen wordt jaarlijks ook naar de rente gekeken als input voor de kaderbrief. Met de uitkomst van Operatie Doorlichting Begroting is de omslagrente nu bijgesteld van 2,5% naar 2%. Met het toenemen van het investeringsvolume en de gekozen lineaire afschrijvingssystematiek zullen de rentelasten de komende jaren naar verwachting eerst stijgen. Jaarlijks zal hierover worden gerapporteerd.

Rijksvaccinatieprogramma

De ontwikkelingen rondom het RVP zijn geschetst in de paragraaf "Inhoudelijke ontwikkelingen en bijstellingen – Gezondheid" van deze kaderbrief. Vooralsnog wordt de uitvoering van deze extra vaccinaties via het RIVM gefinancierd. De septembercirculaire van het gemeentefonds bevat dan ook

geen nieuwe informatie betreffende het RVP. Zodra de financiering via het gemeentefonds verloopt, zal de VRF de gemeenten hierover via de bestuurscommissie Gezondheid informeren.

Verzekeringen

In 2018 is de ongevallenverzekering voor repressief personeel aanbesteed. Zoals gemeld in Operatie Doorlichting Begroting is de uitkomst van deze aanbesteding dat er sprake is van een hogere verzekeringspremie. Deze stijging van de verzekeringspremie kan niet worden opgevangen binnen de begroting en leidt tot een uitzetting van € 100.000.

Piketten bevolkingszorg

Zoals in paragraaf "Inhoudelijke ontwikkelingen en bijstellingen – Crisisbeheersing" is vermeld, betreft piketten bevolkingszorg een gemeentelijke taak. Conform de huidige overeenkomst met gemeenten worden de piketvergoedingen eens in de vijf jaar geïndexeerd. In het financieel kader is rekening gehouden met aanpassing van de vergoeding per 1 januari 2021 en vervolgens met een jaarlijkse indexering van deze piketvergoedingen.

BDuR

De meest recente BduR-circulaire laat een structurele stijging zien van € 137.000 per jaar. Dit is ten opzichte van de meerjarenbegroting dan ook een structurele meevaller. Een eventuele aanvullende jaarlijkse compensatie voor loon-/prijsontwikkeling wordt conform bestuursbesluit toegevoegd aan de bestemmingsreserve FLO.

Onzekerheden en risico's

Van de hiervoor genoemde beleidsmatige en autonome ontwikkelingen is bekend welk effect zij hebben op onze begroting. Om deze reden zijn de financiële gevolgen dan ook vertaald in het meerjarig financieel kader.

Daarnaast is er nog een aantal ontwikkelingen dat in de toekomst mogelijke impact kan hebben op het beleid en de begroting. Er is echter nog niet altijd bekend wanneer deze ontwikkelingen zich gaan voordoen. Deze zaken zijn om die reden nog niet vertaald in de begroting. De belangrijkste risico's zijn hieronder opgenomen.

Externe veiligheid

Sinds de inwerkingtreding van het Besluit externe veiligheid (Bevi) in 2004 ontvangen (regionale) brandwerven de Impuls OmgevingsVeiligheid (IOV)-gelden. Eerst bedoeld als impuls voor de uitvoering van de toen nieuwe taken op het gebied van externe veiligheid en sinds 2015 voor de voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Brandweer Fryslân ontvangt jaarlijks € 100.000. Dit bedrag wordt ingezet voor het reguliere advieswerk aan gemeenten, provincie, rijk en defensie. Ook geeft het dekking aan het project Omgevingswet (onderdeel brandweer) en het bekostigen van de projecten die samen met de veiligheidsregio's Groningen en Drenthe worden uitgevoerd.

Door een verschuiving van verantwoordelijkheden bij de ministeries is vanaf 2021 een korting op de IOV-gelden te verwachten. Precieze duidelijkheid hierover wordt eind dit jaar verwacht. Ook kunnen dan de gevolgen en mogelijke maatregelen voor afdeling Risicobeheersing in beeld worden gebracht. Het bestuur wordt hierover geïnformeerd in de vergadering van februari 2020.

Vrijwilligheid brandweer

Het huidige stelsel met brandweervrijwilligers is volgens huidige wet- en regelgeving niet toekomstbestendig. Landelijk wordt nagedacht en gesproken over mogelijkheden om dit op te vangen. De denkrichtingen kunnen zorgen voor wijziging in de rechtspositie en de uitvoering van de brandweertaken met mogelijke financiële risico's voor de veiligheidsregio's. Het bestuur wordt hierover actief geïnformeerd.

Functioneel leeftijdsontslag (FLO)

Door wijziging in diverse wet- en regelgeving, waaronder de CAO verhoging en de afschaffing van de levensloopregeling, is de bestemmingsreserve eerder uitgeput dan waar rekening mee is gehouden op moment van overname. In de loop van 2020 is de impact van de wijzigingen financieel doorgerekend en zal er een voorstel komen om de voorziening FLO op peil te houden.

Forensische geneeskunde

De Nationale Politie zal de medische arrestantenzorg aanbesteden, waarbij de kans bestaat dat dit niet aan de GGD wordt gegund. Het directe financiële effect van het verliezen van de aanbesteding medische arrestantenzorg is het vervallen van het begrote voordeel. De gemeentelijke bijdrage stijgt dan met € 35.233. Voor de uitvoering van forensische geneeskunde is samenwerking in Noord-Nederland noodzakelijk. Binnen deze Noordelijke samenwerking is een efficiëntere inzet van artsen mogelijk. De verwachting is dat hiermee het vervallen van het begrote voordeel kan worden opgevangen.

Overzicht zienswijzen Kaderbrief 2021-2024

Naam Gemeente	Datum besluitvorming raad	Besluit van de raad
Achtkarspelen	23 januari 2020	akkoord, zienswijze ingediend
Ameland	27 januari 2020	akkoord, zienswijze ingediend
Dantumadiel	28 januari 2020	akkoord
Harlingen	22 januari 2020	akkoord
Heerenveen	27 januari 2020	akkoord
Leeuwarden	22 januari 2020	akkoord, zienswijze ingediend
Ooststellingwerf	28 januari 2020	akkoord, zienswijze ingediend
Opsterland	10 februari 2020	akkoord
Noardeast Fryslan	23 januari 2020	akkoord
Schiermonnikoog	28 januari 2020	akkoord
De Fryske Marren	12 februari 2020	akkoord, zienswijze ingediend
Smallingerland	4 februari 2020	niet ingestemd, zienswijze ingediend
Súdwest Fryslân	23 januari 2020	akkoord
Terschelling	5 februari 2020	akkoord
Tytsjerksteradiel	23 januari 2020	akkoord
Vlieland	27 januari 2020	akkoord
Waadhoeke	6 februari 2020	akkoord, zienswijze ingediend
Weststellingwerf	27 januari 2020	akkoord

Samenvatting	Besluit aantal gemeenten
Zienwijze	6
Geen zienswijze/instemmen	11
niet instemmen	1
Totaal	18

Veiligheidsregio Fryslân
De heer S van Haersma Buma
Postbus 612
8901 BK LEEUWARDEN

Dossiernummer : Z2019-12575
Stuknummer : S2019-31824
Behandeld door : Suleika Wijbenga
Email : Gemeente@achtkarspelen.nl

Uw brief van

Uw kenmerk

Bijlage

Verzenddatum

27 JAN. 2020

Onderwerp

reactie op Kaderbrief 2021-2024 van Veiligheidsregio Fryslân

Geachte heer Van Haersma Buma,

Op 28 november 2019 hebben wij de Kaderbrief 2021-2024 ontvangen van Veiligheidsregio Fryslân. Naar aanleiding van deze Kaderbrief wordt de raad gevraagd om eventuele zienswijzen kenbaar te maken.


Wij hebben kennisgenomen van de Kaderbrief en merken op dat wij zorgen hebben over de jaarlijkse stijgingen. De komende stijging, grotendeels als gevolg van de uitzetting voor de toekomstbestendige bedrijfsvoering, is fors.

Wij gaan weliswaar akkoord met de gevraagde financiële middelen, maar plaatsen daarbij de volgende kanttekening.

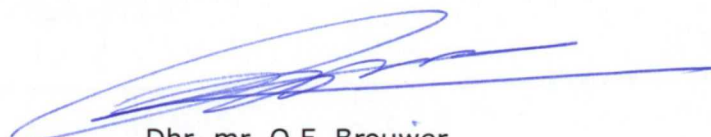
Wij constateren dat Veiligheidsregio Fryslân in 2016 en 2019 de eigen begroting heeft doorgelicht en hierbij heeft gekeken naar taken en invulling. Wij vragen u in de komende twee jaren nogmaals de begroting door te lichten en de uitvoering van de door de Veiligheidsregio uitgevoerde taken kritisch tegen het licht te houden.

Hoogachtend,

Namens de raad van de gemeente Achtkarspelen,



Mevr. J.W. van Hoppe MPM,
Griffier



Dhr. mr. O.F. Brouwer,
Voorzitter



Veiligheidsregio Fryslân
De heer S. Van Haersma Buma
Postbus 612
9801 BK LEEUWARDEN

Onderwerp	Bijlage(n)	Ons kenmerk	Telefoon	Datum	Verzonden
Zienswijze op financiële stukken Veiligheidsregio Fryslân	-	BO/LB	(0519) 555 555	28 januari 2020	28 JAN 2020

Geachte heer Van Haersma Buma,

Op 3 december 2019 heeft u ons gevraagd om al dan niet een zienswijze in te dienen over de concept Kaderbrief 2021-2024. We kunnen u hierover het volgende melden.


Op 2 juli 2019 hebben we bij de behandeling van de jaarrekening 2018, de eerste begrotingswijziging 2019 en de concept begroting 2020 onze zorgen geuit over de trendmatige stijging van de begroting. Het doet ons dan ook goed om te lezen dat uw dagelijks bestuur beseft dat de door u aangekondigde investering fors is voor de Friese gemeenten en u hierover onder andere in overleg bent getreden met de verschillende bestuurscommissies, financiële gemeenteambtenaren en gemeentesecretarissen. Desondanks willen we nogmaals onze zorgen uiten over de verwachte stijging die vanaf 2021 op gaan treden. De bijdrage aan de Veiligheidsregio Fryslân drukt enorm op onze begroting en we willen hierbij nogmaals verzoeken om kritisch te zijn op verdere stijgingen.


De Veiligheidsregio Fryslân is voor ons de belangrijkste partner op het gebied van veiligheid en door deze extra investering kan de dienstverlening van de VRF worden gecontinueerd en mogelijk naar een hoger niveau worden getild. We gaan er dan ook vanuit dat door deze investering de inzet van mensen, materiaal en materieel op Ameland ook minimaal wordt gecontinueerd.

We gaan er vanuit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Heeft u vragen naar aanleiding van deze brief dan kunt u contact opnemen met Lars Brouwer, via telefoonnummer (0519) 555 555.

Met vriendelijke groet,

De gemeenteraad van Ameland,


Leo Pieter Stoel
Burgemeester


Jacqueline Metz
Griffier

Jelmeraweg 1
9162 EA
Ballum-Ameland
Tel. 0519-555555
Fax 0519-555599

Postadres:
Postbus 22
9160 AA
Hollum-Ameland

info@ameland.nl
www.ameland.nl



Veiligheidsregio Fryslân
t.a.v. de heer S. van Haersma Buma
Postbus 612
8912 BK Leeuwarden

Joure, 14 februari 2020

Verz.: **24 FEB. 2020**

Onderwerp:
Zienswijze Kaderbrief 2021-2024

Zaaknummer : 1940193175

Uw kenmerk :

Beh. door : T. Banga

Bijlage(n) :

Geachte heer Van Haersma Buma,

Op 28 november 2019 heeft u ons de Kaderbrief 2021-2024 van de Veiligheidsregio Fryslân toegestuurd. Deze Kaderbrief is behandeld in de raad van de gemeente De Fryske Marren op 12 februari jl. Bij amendement is besloten gebruik te maken van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Deze brief kunt u beschouwen als de zienswijze van onze gemeenteraad.

De gemeenteraad heeft geconstateerd dat:

- De Veiligheidsregio Fryslân voor komend jaar € 2,5 miljoen als extra bijdrage vraagt van de gezamenlijke Friese gemeenten;
- De gemeentelijke bijdragen door autonome ontwikkelingen worden verhoogd van € 62,892 miljoen per jaar tot € 72,782 miljoen komende jaren;
- De gemeenten in Fryslân het financieel al zwaar hebben.

De raad is voorts van mening dat:

- De veiligheid in Fryslân van groot belang is en dat deze veiligheid de noodzakelijke kosten met zich mee brengt;
- Deze kosten gecontroleerd en verantwoord moeten worden aan de gemeenteraden in Fryslân;
- De Veiligheidsregio Fryslân er alles aan moet doen om vooral de overheadkosten, in vergelijking met de andere Veiligheidsregio's in ons land, zo laag mogelijk te houden;
- De Veiligheidsregio bij het opstellen van de begroting 2021 en de meerjarenbegroting rekening houdt met de krappe financiële situatie waarin de Friese gemeenten zich momenteel bevinden;
- De taakstelling van de Veiligheidsregio Fryslân verantwoord, sober en doelmatig wordt uitgevoerd, daarbij rekening houdend met de andere financiële uitdagingen, die er de komende jaren voor de gemeenten in Fryslân aan de orde zijn.

Daarnaast dringt de raad erop aan om bij het voorleggen van de businesscases voor onderdeel 2 gelijktijdig een takendiscussie te starten.

Heeft u nog vragen, dan kunt u contact opnemen met Thea Banga via telefoonnummer 14 05 14 of via email: info@defryskemarren.nl. Wilt u in uw contact met de gemeente het zaaknummer vermelden?

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van De Fryske Marren,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

gemeentesecretaris,
Ditta Cazemier

A handwritten signature in blue ink, featuring large, sweeping loops and a long horizontal stroke.

burgemeester,
Fred Veenstra

Gemeenteraad van Leeuwarden

Hofplein 38
Postbus 21000
8900 JA Leeuwarden
Telefoon 14 058

Veiligheidsregio Fryslân
t.a.v. het Dagelijks Bestuur
Postbus 612
8901 BK Leeuwarden

Onderwerp Zienswijze kaderbrief 2021-2024
Uw kenmerk UIT/19011874/DIR en UIT/19011883/DIR
Ons kenmerk Z217654-2019
Sector Veiligheidsdomein
Team Juridische- en veiligheidszaken
Bijlagen
Datum 14 januari 2020

VERZONDEN 28 JAN 2020

Geachte leden van de directie,

E-mail gemeente@leeuwarden.nl
www.leeuwarden.nl

In uw brief van 28 december 2019 vraagt u de Gemeenteraad een zienswijze te geven op de Kaderbrief 2021-2024. In deze brief reageren wij op uw verzoek.

In de Kaderbrief 2021-2024 komt naar voren dat de bijdrage van alle Friese gemeenten aanzienlijk stijgt ten opzichte van de bijdrage die reeds in de begroting 2020- 2023 is opgenomen. Deze stijging is enerzijds het gevolg van reguliere, autonome ontwikkelingen (loon- en prijsstijgingen) en wordt anderzijds voor het grootste deel veroorzaakt door extra uitgaven gericht op het toekomst bestendig maken van de bedrijfsvoering van de Veiligheidsregio. Ten aanzien van dit laatste onderdeel heeft u een nadere toelichting gegeven aan de raad in de bijeenkomst van 8 januari jl. Hoewel wij de noodzaak om te investeren in de kwaliteit van de bedrijfsvoering onderschrijven en ons kunnen vinden in de voorgestelde investering van € 1,3 mln. willen we op dit punt de volgende kanttekening plaatsen.

De zwaarte van de knelpunten in de bedrijfsvoering die in een reeks van jaren zijn ontstaan en de omvang van de budgettaire consequenties daarvan hebben ons verrast. Het is belang om met de deelnemende gemeenten in een vroeg stadium de dialoog te zoeken in dit soort dossiers. In de toekomst moeten alternatieve oplossingen verkend worden, zodat de problematiek tijdig bekend is bij onze raad en tijdig kan "landen" in onze meerjarenraming. We verzoeken u te bezien in hoeverre een dergelijke werkwijze voor de toekomst is in te passen in de betrokken besluitvormingsprocessen.



Blad 2

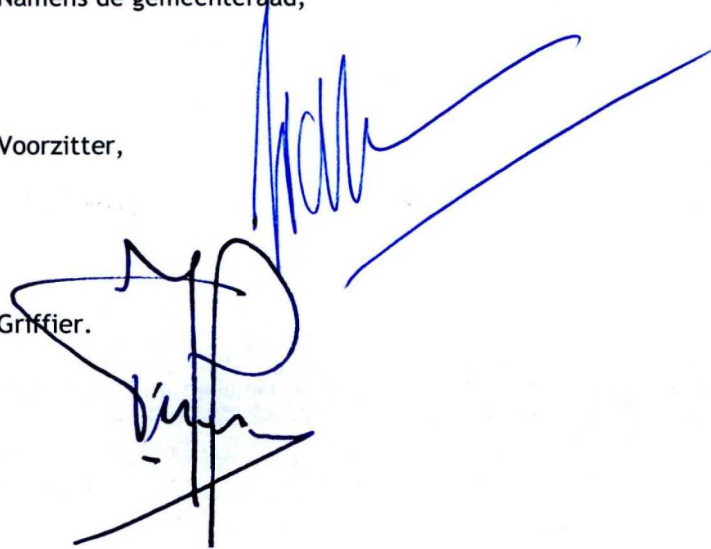
In het vertrouwen dat onze zienswijze betrokken wordt bij de behandeling in het Algemeen Bestuur en de definitieve besluitvorming die aldaar zal plaatsvinden, stemmen wij in met de Kaderbrief en de financiële consequenties die hieruit voortvloeien.

Hoogachtend,

Namens de gemeenteraad,

Voorzitter,

Griffier.

The image shows two handwritten signatures. The first signature, in blue ink, is written above the 'Voorzitter,' label and consists of several loops and a long horizontal stroke. The second signature, in black ink, is written below the 'Griffier.' label and is more compact, with a vertical line extending downwards.

Contactpersoon : H. Schaap
Telefoonnummer : 14 0516
Ons kenmerk : 0085-AZK-74890

Veiligheidsregio Fryslân
t.a.v. de heer W. Kleinhuis
Postbus 612
8901 BK LEEUWARDEN

Onderwerp: Zienswijze jaarstukken en begroting

Oosterwolde, 29 januari 2020

Beste meneer Kleinhuis,

Met uw brief van 3 december 2019 biedt u ons de kaderbrief 2021 – 2024 aan. Op grond van de gemeenschappelijke regeling kunnen wij daarop een zienswijze geven.

Zienswijze kaderbrief 2021 - 2024

Met onze zienswijze willen we aandacht vragen voor het volgende:

De Veiligheidsregio Fryslân geeft aan dat uit zorgvuldig onderzoek is gebleken dat de ruimte in de begroting niet bijdraagt aan een toekomstbestendige organisatie en dat investeren noodzakelijk is. We beseffen dat investeren en innoveren nodig is om blijvend te voldoen aan de toekomstige vraag en er is waardering voor het huidige werk van de Veiligheidsregio Fryslân. Wel willen we benadrukken dat ook de Veiligheidsregio zich bewust moet zijn van de brede (financiële) opgaven bij gemeenten en blijft nadenken over mogelijke alternatieve manieren om uitgaven te beperken en taken op te pakken.

Daarnaast willen we aandacht vragen voor de bovenwettelijke taken:

Om de impact voor gemeenten te beperken, zijn er diverse acties ondernomen. Ook is er een takendiscussie overwogen. Echter, omdat Veiligheidsregio Fryslân alleen wettelijke taken uitvoert óf bovenwettelijke taken op verzoek van gemeenten zelf, stelt u dat dit geen uitkomst biedt. Wellicht wel op lokaal niveau.

De bovenwettelijke taken worden vraaggericht op verzoek van gemeenten uitgevoerd. Individuele gemeenten hebben hierin de keus om de taak wel of niet af te nemen, maar dit leidt niet tot een aanpassing van de algemene bijdrage.

Afgelopen jaren zijn er keuzes gemaakt om als gemeente bepaalde bovenwettelijke taken door de GGD uit te laten voeren. Graag zouden wij zien welke taken er binnen het oorspronkelijke vastgestelde bestuurlijke uitgangspunt bij de GGD horen en welke taken hierna, collectief of niet, erbij gekomen zijn. Met de daarbij behorende kosten en de welke mogelijkheden er nu zijn om hierin een gewijzigd besluit te nemen op lokaal niveau.

Tot slot

Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben, dan kunt u daarvoor contact opnemen met Hillie Schaap. Zij is bereikbaar op telefoonnummer (0516) – 56 63 86.

Met vriendelijke groet,
De gemeenteraad van Ooststellingwerf

Mirjam van Bergen
raadsgriffier

Harry Oosterman
burgemeester

Drachten | Smallerland

Aan Veiligheidsregio Fryslân
de heer W. Kleinhuis
Postbus 612
8901 BK LEEUWARDEN

Drachten,
5 februari 2020

Mijn kenmerk

Uw kenmerk
UIT/19011874/DIR

Behandeld door
Gert-Jan Fokkema
0512 – 581 234

Onderwerp:
Zienswijze kaderbrief 2021-2024

Geachte heer Kleinhuis,

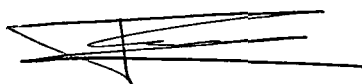
Naar aanleiding van uw hierboven genoemde brief van 3 december 2019, waarin u ons in de gelegenheid stelt een zienswijze kenbaar te maken op de Kaderbrief 2021-2024 van de Veiligheidsregio Fryslân, informeren wij u over het volgende.

De gemeenteraad van Smallerland heeft in zijn vergadering van 4 februari 2020 besloten de volgende zienswijze kenbaar te maken;

- geen uitbreiding van budgetten/ taken anders dan voor compensatie CAO/ inflatie en nieuwe wettelijke taken;
- de financiering van overhead te begroten op feitelijke kosten en niet op een benchmark;
- plannen voor uitbreiding van de bedrijfsvoering bij de ontwerp-begroting 2021 voor te leggen met een duidelijke doelstelling en te bereiken resultaat;
- dat benoemde verwachtingen van kostenstijgingen in de toekomst, niet betekenen dat deze ook automatisch omgezet worden in budgetten.

Wij verzoeken u bovenstaande mee te nemen in uw voorstel aan het algemeen bestuur.

Met vriendelijke groet,
namens de gemeenteraad Smallerland.

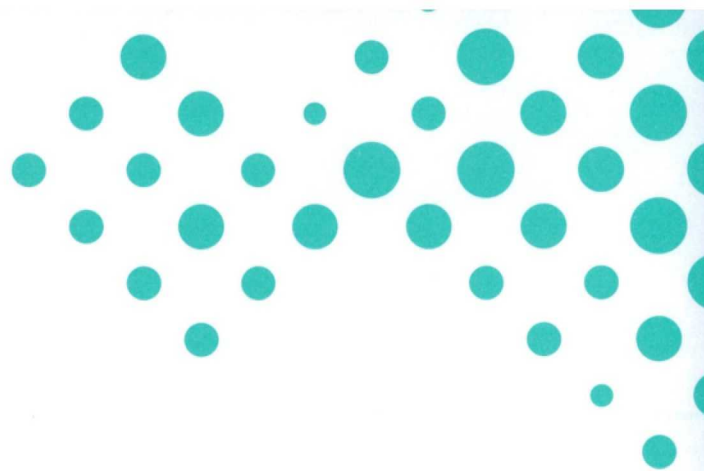


Gert-Jan Fokkema
griffier



Jan Rijpstra
voorzitter





Veiligheidsregio Fryslân
Postbus 612
8901 BK LEEUWARDEN

Ons briefnummer	Behandeld door	Datum
20.300437	S.R. Boelens	9-1-2020
Uw kenmerk	Telefoon:	Email:
UIT/19011874/DIR	0517 380 380	info@waadhoeke.nl
Onderwerp		
Zienswijze Kadernota 2021-2024		

Geachte heer/ mevrouw,

Op 3 december heeft u ons de documenten behorende bij de Kaderbrief 2021-2024 verstuurd. Daarbij is verzocht om voor 7 februari 2020 te komen met een reactie. Hierbij ontvangt u een reactie namens de gemeente Waadhoeke.

Het is duidelijk dat de VRF moet investeren en innoveren zodat de organisatie de mogelijkheid heeft om zich te blijven inzetten voor een goede gezondheidszorg, crisisorganisatie en brandweer in Fryslân. Wij kunnen ons dan ook vinden in de financiële uitzettingen die u heeft omschreven in de Kaderbrief 2021-2024. Dat betekent dat wij instemmen met de investering van € 1,3 miljoen in de basistaken van bedrijfsvoering en daarnaast een investering van € 1,2 miljoen voor noodzakelijke maar separaat voor te leggen beleidsvoorstellen op het gebied van informatiemanagement. Toch zijn er een aantal punten die wij u willen meegeven voor het vervolg.

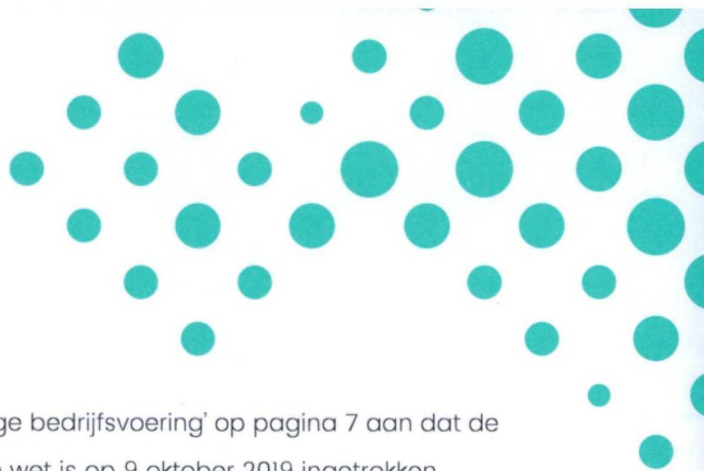
In eerste instantie gaan wij er vanuit dat u bij de aanbidding van de beleidsvoorstellen op het gebied van informatiemanagement en het verzoek om extra financiële investeringen, rekening houdt met de planning en control cyclus van de gemeenten.

Daarnaast willen we kenbaar maken dat ook diverse Friese gemeenten 'sober en goedkoop' zijn ingericht waarbij er eveneens organisatorische risico's zijn dan wel kunnen ontstaan. Zo heeft Waadhoeke onlangs nog scherpe keuzes moeten maken in extra formatie binnen de verschillende domeinen. Wij willen u dan ook verzoeken om in de komende jaren kritisch te blijven kijken naar de uitgaven die worden gedaan en na te denken over alternatieve manieren om de uitgaven te beperken.

Naast kritisch te kijken naar uitgaven, is ook het verzoek om kritisch te kijken naar de taken die de VRF op zich neemt. De wettelijke taken van de VRF kunnen breed en sec worden geïnterpreteerd. Door dicht te blijven bij de basis van de wet, kunnen taken en daarmee ook uitgaven worden beperkt.

Vervolgens nog twee andere opmerkingen.

In de stukken geeft u in verschillende contexten aan dat gemeenten bijna € 10 miljoen minder voor brandweer en rampenbestrijding aan de VRF betalen dan zij uit het gemeentefonds ontvangen. Wij verzoeken u om deze zinsnede in de documenten te verwijderen dan wel in het vervolg niet meer op te nemen en wel om de volgende redenen. Of de genoemde berekening correct is, is ons onduidelijk, maar er is in ieder geval geen verplichting om de gehele bijdrage van het gemeentefonds aan de VRF over te dragen. Bovendien dragen de Friese gemeenten ook zelf financiële risico's op het gebied van de rampenbestrijding en crisisbeheersing (zoals het opzetten van de 24/7 piket voor de functie Officier van Dienst, het organiseren van extra bijeenkomsten voor de crisisorganisatie en de kosten van de inzet bij een incident). Kortom, de gemeenten hebben voldoende redenen om een deel van de rijksbijdrage te investeren in andere thema's.



Tenslotte geeft u in het document 'Toekomstbestendige bedrijfsvoering' op pagina 7 aan dat de GGD niet optimaal is voorbereid op de wet BIG II. Deze wet is op 9 oktober 2019 ingetrokken, waardoor het aannemelijk is dat de VRF hier niet meer op hoeft te anticiperen.

Wij hopen dat bovenstaande opmerkingen voldoende zijn toegelicht en worden verwerkt in uw voorstel aan het algemeen bestuur van de VRF.

Hoogachtend,

Namens de gemeenteraad van de gemeente Waadhoeke,

, voorzitter

, griffier

Reactienota zienswijzen kaderbrief

Aanleiding

Eind november is de conceptkaderbrief 2021-2024 aangeboden aan de Friese gemeenteraden. Het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Fryslân is onder de indruk van de voortvarendheid waarmee gemeenten hebben gewerkt aan het geven van een zienswijze of reactie binnen de gevraagde tijd. We spreken daarom onze dank uit richting ambtenaren/griffiers, colleges en raadsleden voor de constructieve samenwerking op dit onderdeel.

Uiteindelijk hebben alle 18 gemeenten een reactie gegeven op de kaderbrief. Op Smallerland na stemmen alle gemeenten in met de kaderbrief. Zes andere gemeenten gaven een opmerking of een reactie mee voor het vervolg. Via deze reactienota voorzien we iedere inbreng van een reactie. Deze delen we met alle Friese gemeenten, zodat iedereen optimaal geïnformeerd is over de besluitvorming van onze kaderbrief.

Zorgen over stijgingen

De raden van Achtkarspelen, Ameland en Waadhoeke uiten hun zorgen over de jaarlijkse stijging in de kaderbrief. De Fryske Marren verzoekt Veiligheidsregio Fryslân om er alles aan te doen de overheadkosten zo laag mogelijk te houden. Alle vier de gemeenten vragen de veiligheidsregio om kritisch te zijn op verdere stijgingen.

Nu zijn we ons als dagelijks bestuur terdege bewust van de moeilijke financiële positie van Friese gemeenten. Wij zijn van nature terughoudend in het doen van verzoeken voor aanvullende middelen. Met het bestuur zijn afspraken gemaakt dat alle inhoudelijke uitzettingen en besparingen een fiat van de bestuurscommissies vragen. Zo heeft iedere gemeente invloed op een wijziging in het beleid. Bij een positief besluit in de bestuurscommissie, nemen we het investeringsvoorstel op in de kaderbrief, waar alle gemeenten de mogelijkheid hebben om hier hun zienswijze te geven. Dit leidt ertoe dat alleen die investeringen opgenomen worden die echt nodig zijn. Een houding die we de afgelopen jaren hebben aangenomen, en die voor de toekomst onveranderlijk terughoudend zal blijven.

Achtkarspelen voegt daar het verzoek aan toe om ieder jaar de begroting kritisch door te lichten, gelijk aan de Operatie Doorlichting Begroting die het afgelopen jaar heeft plaatsgevonden. De afgelopen twee edities van het doorlichten van de begroting toonden aan dat er geen lucht meer in de begroting zit. Alleen door financieel-technische foefjes toe te passen, kon de begroting nog iets opgerekt worden. We verwachten niet dat dit het komend jaar anders zal zijn, terwijl het uitvoeren van een dergelijke operatie wel veel ambtelijke en bestuurlijke inzet met zich meebrengt. Om geen papieren tijger te creëren, adviseert het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur om de komende twee jaar geen formele Operatie Doorlichting Begroting te starten. Ondertussen kunt u als gemeente erop vertrouwen dat we ieder jaar uitermate kritisch kijken naar de inzet van middelen, en dat alle mogelijke instrumenten worden ingezet om kostenstijgingen te beperken.

Taken veiligheidsregio

Ooststellingwerf en Waadhoeke vragen Veiligheidsregio Fryslân om kritisch te kijken naar de uitvoering van de taken. Ameland ziet graag bevestigd dat deze investering leidt tot het behoud van de taken binnen de eigen gemeente. De Fryske Marren dringt aan om op het moment van het voorleggen van de noodzakelijke beleidsvoorstellen een takendiscussie te voeren.

Veiligheidsregio Fryslân voert vrijwel alleen wettelijke taken uit. Een takendiscussie is daarmee van weinig toegevoegde waarde. Wel bestaat de mogelijkheid om het gesprek te voeren over de kwaliteit van de uitvoering. De komende jaren voorzien wij in deze behoefte door een aantal lopende

of geplande evaluaties. Denk aan de evaluatie van het Dekkingsplan 2.0 in 2021, waar rekening wordt gehouden met de speciale positie van de Waddeneilanden. Of de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's, waarvan we eind 2020 de uitkomsten verwachten. Ook evalueren we alle GRIP-incidenten, en worden we regelmatig door inspectie getoetst op de wijze waarop wij onze taken uitvoeren. Voor onze taken op het gebied van publieke gezondheid geldt dat wij deze uitvoeren onder de landelijke veldnormen, welke we jaarlijks verantwoording over afleggen via de reguliere planning & control-cyclus. Zo komen er de komende tijd meerdere momenten waarop het bestuur besluiten kan nemen over de uitvoering van de taken van de veiligheidsregio.

Naar aanleiding van de vraag van de raad van Ooststellingwerf om extra inzicht in de taken hebben wij in het jaarverslag 2019 een overzicht laten opnemen van de producten van GGD Fryslân en de wettelijke grondslag daarvoor. Op basis hiervan gaan we graag het gesprek aan met de raad van Ooststellingwerf over de taken die GGD Fryslân uitvoert voor de Friese gemeenten. Een aanbod dat we ook van harte aan andere gemeenteraden willen toezeggen.

Aansluiten P&C

Een derde aandachtspunt brengen Leeuwarden en Waadhoeke in. Zij verzoeken Veiligheidsregio Fryslân om rekening te houden met planning & control-cycli van de gemeenten en in een vroeg stadium de dialoog te zoeken om verrassingen te voorkomen.

De huidige werkwijze van de organisatie is gericht op een nauwe samenwerking tussen gemeenten en veiligheidsregio. Wij kiezen ervoor om ons niet alleen te richten op de wettelijke verplichting als gemeenschappelijke regeling om onze stukken voor 15 juli vast te stellen, en doen ons best om zo transparant mogelijk te communiceren over lopende ontwikkelingen. Formeel gebeurt dit in de verschillende bestuurscommissies, via de bestuursrapportages en via de zienswijzen die wij vragen aan de raden op zowel de kaderbrief als de begroting. Daarnaast zijn er diverse reguliere contacten in de ambtelijke voorbereiding met gemeentemedewerkers (financiën, gezondheid, veiligheid), griffiers en gemeentesecretarissen. Met de raad van Leeuwarden is bovendien regelmatig contact, via een bijdrage (presentatie, toelichting) tijdens het Open Podium.

Zo denken wij tegemoet te komen aan de wens vanuit de gemeenten om samen op te trekken. Het dagelijks bestuur staat open voor suggesties en aanvullingen op deze werkwijze.

Smallingerland

De raad van Smallerland stemt als enige niet in met de kaderbrief. Zij wensen dat de kaderbrief geen uitbreiding van budgetten en taken bevat anders dan voor compensatie cao, inflatie en nieuwe wettelijke taken. Daarbij benoemen ze de wens om de financiering van overhead te begroten op feitelijke kosten en niet op een benchmark, dat de plannen voor de uitbreiding van de bedrijfsvoering verder onderbouwd moeten worden in de begroting 2021 en dat verwachtingen van kostenstijgingen in de toekomst niet betekenen dat deze automatisch omgezet worden in budgetten.

We willen als dagelijks bestuur nogmaals benadrukken dat onze gezamenlijke veiligheidsregio een sobere is. Iets dat herhaaldelijk blijkt uit meerdere evaluaties, benchmarks en organisatieonderzoeken. Een eventuele uitbreiding van budgetten vindt altijd pas plaats nadat het bestuur hier een besluit over heeft genomen, waar een zorgvuldige afweging plaatsvindt over nut en noodzaak. Via de zienswijzen op zowel kaderbrief als begroting kunnen gemeenten hier nog een interventie op doen. Iedere drie jaar lichten we de begroting grondig door. Er is geen automatische koppeling tussen het primair proces en de overhead. Allerlei maatregelen om te voorkomen dat er onnodig lucht in de begroting ontstaat.

Deze jarenlange krapte in de begroting leidt nu tot een onhoudbare situatie, waar extra investeren voor de toekomst nodig is om de kwaliteit op orde te houden. Daarbij richten we ons niet op getallen in een benchmark, maar op welke inspanning nodig is om onwenselijke risico's te beperken.

Samengevat

Als dagelijks bestuur zijn we ons bewust van de impact van de kaderbrief op de gemeentelijke financiën. We vertrouwen erop dat we zichtbaar hebben kunnen maken dat we ons maximaal hebben ingespannen om deze investering tot het minimale hebben weten te beperken. Het feit dat 17 van de 18 gemeenten instemmen met de kaderbrief steunt ons hier van harte in, en toont de zorgvuldige opgebouwde samenwerkingsband aan die de afgelopen jaren is opgebouwd. Een band die we graag continueren en versterken door de komende jaren in gezamenlijkheid te kijken hoe we onze gezamenlijke veiligheidsregio kwalitatief op peil houden zonder overbodige franje. Daarbij staan wij uiteraard altijd open voor suggesties om de samenwerking en de uitvoering van onze taken nog verder te verbeteren.

O P L E G N O T I T I E B E S L U I T V O R M E N D

Onderwerp	Benoeming extern lid auditcommissie
Voorstel ter behandeling in	de vergadering van het Algemeen Bestuur
Status	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Niet openbaar
Portefeuillehouder	E. van Selm
Auteur	Wim Kleinhuis
Bijlagen	1. Geen
Vergaderdatum	11 maart 2020
Agendapunt	6
Betrokken afdeling/ medewerkers (functioneel)	Portefeuillehouder financiën, voorzitter auditcommissie, concerncontroller
OR/GO	<input type="checkbox"/> OR instemming <input type="checkbox"/> OR advies <input type="checkbox"/> OR informatie <input type="checkbox"/> GO

Conceptbesluit
Mevrouw K.H. Offringa-Van Abbema voor een periode van vier jaar te benoemen als extern lid van de auditcommissie

Inleiding
<p>De auditcommissie van Veiligheidsregio Fryslân bestaat, naast de vertegenwoordigers uit de beide bestuurscommissies, uit twee externe leden. Met het tijdelijk vervullen van de functie van concern controller bij de VRF door de heer Bonnema is een vacature ontstaan.</p> <p>Voor de werving van het nieuwe lid is een externe vacature uitgezet. Bij de werving is specifiek gezocht naar expertise op het gebied van financiën en bedrijfsvoering in de publieke sector. Op basis van de reacties op deze vacature is in november en december van 2019 een procedure doorlopen, waaruit de selectiecommissie mevrouw Offringa voorgedragen heeft voor benoeming. De selectiecommissie bestond uit de voorzitter en een lid van de auditcommissie en de concerncontroller. De selectiecommissie werd ondersteund door een adviescommissie bestaande uit de algemeen directeur en de directeur bedrijfsvoering.</p>

Beoogd effect
Met dit voorstel wordt beoogd de vacature - die per 1 september 2019 in de auditcommissie is ontstaan – zo spoedig mogelijk te vervullen.

Argumenten
Mevrouw Offringa wordt door de selectiecommissie zeer geschikt geacht als extern lid van de auditcommissie. Zij heeft zeer ruime ervaring op het gebied van financiën en bedrijfsvoering in diverse

functies in de publieke sector. Momenteel is zij werkzaam als concerncontroller bij stichting Thús Wonen in Dokkum.

Kanttekeningen/risico's

Niet van toepassing: Er is bekeken of er mogelijk sprake is van onverenigbaarheid van functies en dit is niet het geval.

Financiële consequenties

Niet van toepassing.

Vervolgaanpak/uitvoering

Direct na besluitvorming in het algemeen bestuur kan mevrouw Offinga toetreden tot de auditcommissie en werkzaamheden ten behoeve van de auditcommissie oppakken.

Communicatie

Niet van toepassing.

Besluit:	
<input type="checkbox"/> niet vastgesteld	Paraaf secretaris:
<input type="checkbox"/> ongewijzigd vastgesteld	
<input type="checkbox"/> gewijzigd vastgesteld als volgt:	
Kopie naar auteur	

O P L E G N O T I T I E

Onderwerp	Notitie rollen auditcommissie
Voorstel ter behandeling in	de vergadering van het dagelijks bestuur
Status	<input type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Niet openbaar
Portefeuillehouder	J. Gebben
Auteur	Auditcommissie / Concerncontroller (John Bonnema)
Bijlagen	1. Notitie de rol van de auditcommissie van de VRF
Vergaderdatum	27 februari 2020
Agendapunt	7
Betrokken afdeling/ medewerkers (functioneel)	Concerncontroller
OR/GO	<input type="checkbox"/> OR instemming <input type="checkbox"/> OR advies <input type="checkbox"/> OR informatie <input type="checkbox"/> GO

Conceptbesluit

1. Kennisnemen van de notitie inzake de rol van de auditcommissie bij VRF

Inleiding

Op 20 november is door de auditcommissie gesproken over de rol(neming) van auditcommissie. Onderwerp van gesprek waren de formele bevoegdheden en taken en een discussie gericht op de vragen: doen we de juiste dingen, doen we dit met voldoende impact/gezag en hebben we hiervoor nog de juiste samenstelling.

De uitkomsten zijn in bijgevoegde notitie samengevat.

Beoogd effect

1. Versterken rol(opvatting) auditcommissie

Argumenten

Geen

Kanttekeningen/risico's

Geen

Financiële consequenties

Geen

Vervolgaanpak/uitvoering

Geen, periodiek zal auditcommissie de rol(opvatting) evalueren.

Communicatie

Geen

Besluit:	
<input type="checkbox"/> niet vastgesteld	Paraaf secretaris:
<input type="checkbox"/> ongewijzigd vastgesteld	
<input type="checkbox"/> gewijzigd vastgesteld als volgt:	
Kopie naar auteur	

De rol van de auditcommissie bij de Veiligheidsregio Fryslân

Achtergrond en aanleiding

Sinds 2014 kent de VRF een auditcommissie (met 2 externe leden). De taken en bevoegdheden van de auditcommissie van vastgelegd in de verordening op de auditcommissie van de VRF uit 2014. De primaire doelen van de auditcommissie zijn het adviseren van het AB over financiële en bedrijfsvoering aspecten en een adviesrol naar DB over informatievoorziening en specifiek verantwoording van haar activiteiten en prestaties

In het najaar van 2019 heeft de auditcommissie deze verordening en haar rolnemingsgeëvalueerd. Hieruit blijkt dat de verordening nog steeds bruikbaar en actueel is. Ook is de rolnemingsnader besproken, oftewel, waar zijn we van? De auditcommissie is ervan doordrongen dat juiste rolnemingscruciaal is en dat het daarom goed is om dit periodiek te bespreken, reflecteren en te bevestigen.

Reflectie

Auditcommissie wordt door anderen gezien als een soort kwaliteitszetel, positie is goed t.o.v. bestuurscommissies, AB en DB. Tevens is de auditcommissie niet de oppositie. De rol van de auditcommissie is te typeren in 3 elementen, 2nd opinion (inhoud), check op doelstelling/wat levert het op en consequente toepassing systematiek. Auditcommissie constateert ook dat de verordening op de auditcommissie van de VRF nog actueel en passend is ondanks de leeftijd. Inzet van externe leden en hun deskundigheid is ook cruciaal gebleken.

Casus toekomstbestendige bedrijfsvoering/Berenschot was goed voorbeeld, ons advies/presentatie in AB/DB maakte wel impact. Ander aspect zijn belangrijke toekomstige ontwikkelingen, bijvoorbeeld doorontwikkeling informatie management. Rol van de AC is de weg ernaartoe begrijpen (doel, planning, strategie), vervolgens beleidsstuk goed kunnen doorgronden en commentariëren en vervolgens de voortgang en financiële consequenties te kunnen begrijpen. In plaats van voor een voldongen feit te worden gesteld wanneer er extra geld moet komen.

Meerjarige focus op langlopende/bovenliggende thema's en onderwerpen

Uitkomst van de reflectie is dat de auditcommissie zich blijft richten op een aantal langlopende/bovenliggende thema's en onderwerpen, geborgd binnen de (meerjaren)agenda van de auditcommissie zoals die ieder jaar wordt besproken en vastgesteld.

De rol van de auditcommissie binnen deze thema's en onderwerpen is het reflecteren over door directie en/of Dagelijks Bestuur voorgestelde aanpak; of de juiste stappen worden doorlopen, adequate vraagstelling, de aanpak consistent is qua systematiek, betrokkenheid van interne en externe stakeholders geborgd is en risico's in beeld zijn. Prioritering en keuzes maken is altijd aan het bestuur. Bij twijfel kan externe deskundigheid door de auditcommissie worden ingehuurd.

Hieronder zijn deze langlopende thema's en onderwerpen samengevat.

Langlopende thema's	Onderwerpen
Financiële verslaggeving	Kaderbrief Programma begroting Bestuur rapportages Jaarrekening Kaderstelling verordeningen 212 en 213GW
Doeltreffendheid interne systemen	Operatie doorlichting Begroting Periodieke benchmark overhead Risico's en weerstandsvermogen
Interne audits/compliance (getrouwheid, rechtmatigheid, informatieveiligheid)	Interne controleplan Interne controle rapportages concerncontroller Jaarverslag functionaris gegevensbescherming
Externe audits/compliance (getrouwheid, rechtmatigheid, informatieveiligheid)	Managementletter Accountantsverklaring / - verslag Externe audits rondom informatieveiligheid Selectie accountant
Eigen functioneren	(her)benoeming interne en externe leden Evaluatie

Uiteraard is er altijd ruimte in de auditcommissie voor ad-hoc thema's en onderwerpen al naar gelang bestuurlijke en/of landelijke ontwikkelingen.