

AGENDA

algemeen bestuur

Datum	:	19 december 2018
Tijdstip	:	9.00 – 10.00 uur – aansluitend Themasessie voor bestuurders VRF
Locatie	:	WTC Hotel, Heliconweg 52, Leeuwarden

Algemeen bestuur

Onderwerp	Bijlage	Doel
1. Opening en mededelingen		
2. Ingekomen stukken		Informeren
a. Besluitenlijst bestuurscommissie Gezondheid		
b. Besluitenlijst bestuurscommissie Veiligheid		
3. Besluitenlijst AB vergadering 12 juli 2018	1	Vaststellen
4. Tweede bestuursrapportage	2	Vaststellen
5. Nota weerstandsvermogen	2	Vaststellen
6. Bestemmingsreserve eenmalige uitkering LMO	2	Vaststellen
7. Handhavingsbeleid Industriële veiligheid	2	Vaststellen
8. Beleid aanwijzing bedrijfsbrandweren	2	Vaststellen
9. Aanwijzing bedrijfsbrandweer BASF - Heerenveen	3	Vaststellen
10. Wijziging Gemeenschappelijke regeling	2	Kennisnemen
11. Rol burgemeester bij scenario Elfstedentocht	presentatie	Informeren
12. Rondvraag		
13. Sluiting		

KORTE CONCLUSIES Bestuurscommissie gezondheid

Datum : 15 november '18
Locatie : HTW, Leeuwarden

Aanwezig:

Leden:

E. Bruins Slot-Janmaat	P.H. de Graaf-van der Meer	J.C.F. Broekhuizen (voorzitter)	P. Maasbommel (vicevoorzitter)
H. van Gelder (lid Agendacommissie)	E. Verhagen	L. de Vries	E.E. Gerbrands
G.R. Wielinga	J. Hoekstra-Sikkema	E.A. de Ruiter	B. Tol
H. Zonderland (lid Agendacommissie)			
M.I. de Graaf (directeur GGD)	A.T.C. Zijlstra (secretaris)	W.K. Kleinhuis (algemeen directeur)	J. Oostinga (directeur Bedrijfsvoering)

Afwezig:

P.M. Jonker	G. Wiersma	J.W. de Vries	D.L. Durksz
H. Kuiken	P. de Ruiter	A. Bouwman	

1. Opening en vaststellen agenda

De voorzitter heet iedereen welkom.

De agendapunten 5 en 6 worden na agendapunt 3 besproken, aangezien dhr. van Gelder eerder weg moet.

2. Conclusies van 21 juni 2018

- *De Bestuurscommissie Gezondheid stelt de conclusies ongewijzigd vast.*

Naar aanleiding van:

Ad 6, nieuwe opleidingsstructuur, terugkoppeling over het aantal GGD'en dat gaat participeren: mevr. de Graaf meldt dat GGD GHOR Nederland een raamovereenkomst heeft gesloten namens alle GGD'en.

Ad 8, tweede bestuursrapportage, vaccinatiegraad: dhr. van Gelder meldt dat er bij gemeenteraden het beeld leeft dat gemeenten de RVP zelf moeten uitvoeren. Er wordt afgesproken dat de GGD zorgt voor een nadere toelichting.

3. Ingekomen post en mededelingen

- Mevrouw De Graaf heeft de volgende aanvullingen:

Ad 2) Vaccinaties buiten het RVP: ambtelijk waren er vragen over wat er onderzocht gaat worden. Dit betreft een intern onderzoek over welke vaccinaties kunnen worden aangeboden, en de inrichting van de website.

Ad 3) Benchmark: hierover heeft een artikel in de Leeuwarder Courant gestaan.

Ad 4) Stoppen met SOA-test: het zgn. Testlab is gestopt, er worden nog wel testen uitgevoerd voor risicogroepen. In 2019 volgt een heroverweging van de besluitvorming. Dit komt t.z.t. terug in de Bestuurscommissie.

- *De Bestuurscommissie Gezondheid neemt vervolgens de mededelingen voor kennisgeving aan.*

5. Innovatieagenda JGZ 3.0

- De portefeuillehouder, dhr. Van Gelder, licht het voorstel kort toe. De inhoud is al eerder besproken, en ook door een ieder omarmd. In de Agendacommissie is gesproken over het vinden van middelen in de eigen begroting van GGD Fryslân. Dit heeft geleid tot het opnemen van een inspanningsverplichting voor de organisatie. Mevr. de Graaf refereert nog aan het risico van uitzetting van het budget bij ongewijzigd beleid, zoals is gebleken uit Operatie Stofkam.

- Mevrouw de Graaf reageert namens de DDFK-gemeenten. Ze is akkoord als de gevraagde incidentele middelen ook tegelijkertijd het maximum budget is dat gevraagd wordt. Ze spreekt de voorkeur uit voor het vormen van een bestemmingsreserve, zodat fluctuaties goed kunnen worden opgevangen.
- Mevr. Verhagen vraagt of het programma zich alleen richt op het weer voldoen aan het LPK. Mevr. de Graaf geeft aan dat het programma méér is dan dit. Het gaat om het toekomstbestendig maken van de JGZ, een belangrijk aangrijpingspunt hiervoor is het voldoen aan het LPK.
- Dhr. de Vries is positief. De bijdrage voor scholing lijkt fors. Daarnaast vraagt hij aandacht voor het risico op overschrijding bij het budget digitalisering.
- Mevr. Wielinga is positief over de plannen, het budget moet hierbij niet leidend zijn, maar de inhoudelijke gewenste verandering.
- Mevr. Tol sluit zich hierbij aan. Het is belangrijk om in preventie te investeren.
- Ook mevr. Zonderland kan zich vinden in de plannen. Zij is het echter niet eens met het vormen van een bestemmingsreserve. De egaliseringsreserve en de algemene reserve zouden voldoende moeten zijn.
- De voorzitter geeft aan dat het besluit over het al dan niet instellen van een bestemmingsreserve voorligt aan het DB. De Bestuurscommissie is adviserend in deze. Dhr. Oostinga vult aan dat pas aan het eind van 2018 duidelijk is wat het positieve saldo van 2018 is.
- Dhr. van Gelder is blij met de inhoudelijke steun van de Bestuurscommissie. Hij roept de leden op om dit voorstel goed uit te leggen als wethouders in de eigen gemeenteraad.
- *De Bestuurscommissie Gezondheid besluit:*
 - in te stemmen met de Innovatieagenda JGZ 3.0 (2019 – 2022)
 - hiervoor de benodigde incidentele middelen voor 2019, 2020 en 2021 ter beschikking te stellen
 - het DB te adviseren om de incidentele middelen te verwerken in een begrotingswijziging (2029) dan wel de kaderbrief (2020 en 2021)
 - het DB te adviseren om bij het opstellen van de jaarrekening 2018 een bestemmingsreserve Innovatieagenda JGZ 3.0 te vormen
 - het DB te adviseren om in ieder geval het verwachte positieve saldo 2018 van het programma gezondheid toe te voegen aan deze bestemmingsreserve ter dekking van de kosten.

6. Vervolg Academische Werkplaats Publieke Gezondheid Noord-Nederland

- *De Bestuurscommissie Gezondheid besluit:*
 - in te stemmen met de voortzetting van de AWP GNN conform bijgaande samenwerkingsovereenkomst
 - in het kader van de instandhouding en borging van de AWP GNN een onderzoeker aan te stellen voor 0,5 fte en de daarvoor benodigde middelen mee te nemen bij de behandeling van de kaderbrief 2020.

4a. Beleidsplan Gezondheid

- Dhr. de Vries geeft aan dat de gemeente Opsterland geen zienswijze heeft ingediend, maar wel een reactie heeft gestuurd. Deze reactie ligt in lijn met het voorgestelde beleidsplan.
- De gemeenten Ameland en Schiermonnikoog hebben geen zienswijze ingediend, maar zijn wel akkoord met het voorgestelde beleidsplan.
- Mevr. de Graaf vraagt om een goede afstemming en samenwerking met de Friese gemeenten bij de uitvoering van het beleidsplan, waar zij overigens het volste vertrouwen in heeft.
- Mevr. Tol kan zich goed vinden in het voorgestelde plan, en geeft aan dat deze al is gebruikt als basis voor het gemeentelijke plan.
- Mevr. Bruins Slot is positief over het beleidsplan.
- Mevr. Wielinga vindt het een goed beleidsplan. Het bezoeken van de gemeenteraad heeft in deze goed gewerkt en geeft vertrouwen.
- *De Bestuurscommissie Gezondheid besluit in te stemmen met het Beleidsplan Gezondheid 2019-2022.*

4b. Indicatoren P&C cyclus Gezondheid

- Mevr. de Graaf mist indicatoren voor drugsgebruik. Mevr. de Graaf meldt dat dit inmiddels al is opgepakt, en dat de indicatoren hiervoor nog worden nagezonden.
- Mevr. Tol vraagt of het volgen van preventief beleid voldoende is verankerd in de voorgestelde indicatoren. Mevr. de Graaf geeft aan dat de indicatoren betrekking hebben op de uitvoering binnen de thema's, die moeten bijdragen aan het algemenere doel van preventie. De Academische Werkplaats kan helpen bij het ontwikkelen van onderzoek om effecten van (gemeentelijk) beleid te meten.
- Mevr. Verhagen vraagt aandacht voor de (kleine) schaal van de eilanden.
- *De Bestuurscommissie Gezondheid besluit in te stemmen met de voorgestelde indicatoren 2019-2022, waarbij indicatoren voor drugsgebruik nog worden toegevoegd.*

7a Kaderbrief 2020-2023

- *De Bestuurscommissie Gezondheid besluit in te stemmen met de concepttekst voor het onderdeel Gezondheid, en adviseert het DB/AB conform*

7b Consultatie organisatiebrede thema's

- Dhr. Maasbommel licht toe dat het DB heeft besloten tot deze consultatieronde, waarna de Agendacommissie dit heeft overgenomen.
- Mevr. de Graaf vraagt wanneer er meer bekend is over onzekere posten als de WNRA. Dhr. Oostinga geeft aan dat dit nog niet bekend is. Dhr. Kleinhuis vult aan dat het nog onzeker is hoe het Rijk hiermee omgaat. Dit is tevens een aandachtspunt voor gemeenten in het overleg met het Rijk.
- Dhr. van Gelder ziet de krapte bij bedrijfsvoering niet enkel als positief, maar ook als een risico.
- *De Bestuurscommissie besluit het dagelijks bestuur positief te adviseren met dien verstande dat ook voor informatiemanagement vooreerst incidenteel budget voor 2019 beschikbaar wordt gesteld in afwachting van een nadere onderbouwing.*

8. Rondvraag

- Mevr. Zonderland meldt dat op 12 november jl. een bijeenkomst over Vitale Regio was georganiseerd in Noordwolde, waarbij tevens staatssecretaris Blokhuis aanwezig was om te vertellen over de stand van zaken rond het Preventieakkoord. Het was een positieve bijeenkomst. Andere leden van de Bestuurscommissie sluiten zich hierbij van harte aan.
- Dhr. Kleinhuis meldt dat op 19 december a.s. een themabijeenkomst over Zorg en Veiligheid wordt georganiseerd, aansluitend op de vergadering van het AB. Het thema is verminderde zelfredzaamheid in relatie tot crises. Ook de leden van de Bestuurscommissie ontvangen hiervoor een uitnodiging.
- Dhr. Broekhuizen meldt dat er voor elke gemeente weer een Infographic klaarligt, en tevens een Projecten portfolio.
- De voorzitter sluit de vergadering.

BESLUITENLIJST (concept) Bestuurscommissie Veiligheid

Datum : 14 november 2018
Locatie : HTW, Leeuwarden

Aanwezig:

F.J.M. Crone (voorzitter)
L.J. Gebben (pfh MkNN)
W.R. Sluiter (pfh Brandweer)
F. Veenstra (pfh GHOR)
N.I. Agricola
W. van den Berg
M.A. Berndsen-Jansen
G. Gerbrandy
G. van Klaveren
T. van Mourik
E. van Selm

J.A. de Vries
M.C.M. Waanders
B. Wassink
T.J. van der Zwan
W. K. Kleinhuis (algemeen directeur/commandant brandweer Fryslân)
J.H. Oostinga (directeur bedrijfsvoering)
M.I. de Graaf (directeur Publieke Gezondheid)
I. Rozemeijer (secretaris bestuurscommissie Veiligheid)
E. Boonstra (Provinsje)
S. Kromdijk (OM)
P. van Erkelens (Wetterskip)

Afwezig:

B. Bilker
H. Oosterman (pfh Crisisbeheersing)
W. van Gent

C. Schokker-Strampel
N.A. van de Nadort

1. Opening en vaststellen agenda
15.00 uur.
- 1a. Benoemen lid Agendacommissie Veiligheid
Bij het invullen van de agendacommissie begin dit jaar is afgesproken het lidmaatschap vanuit regio Zuid West te heroverwegen na invulling van de burgemeestersvacature in Súdwest Fryslân. Nu deze vacature is vervuld is het moment van heroverweging aangebroken. De voorzitter meldt dat dhr Veenstra en mw. De Vries zijn overeengekomen dat laatstgenoemde gaat deelnemen aan de agendacommissie Veiligheid.
De bestuurscommissie gaat akkoord met de benoeming van mw. De Vries als lid van de agendacommissie.
2. Conclusies van 20 juni jl.
De bestuurscommissie stelt de conclusies vast.
3. Ingekomen stukken
Dhr Kleinhuis licht toe dat de tweede bestuursrapportage via een schriftelijke ronde bij alle bestuurders is langsgeweest. De beantwoording van de reacties ligt nu voor. Verzoek aan de bestuurscommissie om de tweede bestuursrapportage (achteraf) vast te stellen, vanuit het oogpunt van good governance.
De bestuurscommissie stelt de tweede bestuursrapportage vast.

De overige ingekomen stukken worden voor kennisgeving aangenomen.
4. Haalbaarheid kazerne Oudega
Dhr Sluiter licht het voorstel toe. Het aantal potentiële brandweervrijwilligers dat zich heeft gemeld stemt positief.
Dhr Van Mourik meldt dat de publicatie gezamenlijk met VRF is gedaan; dit verliep ook heel positief.
Mw Waanders toetst of het gaat om een principebesluit, aangezien er nog go/no go momenten zijn ingebouwd. Dit is inderdaad het geval.
De bestuurscommissie stemt in met het voorstel tot realisatie van een conventionele brandweerkazerne, inclusief de bijbehorende financiële uitzetting en het tijdpad met go/no go momenten.

5. Kaderbrief

Dhr Gebben geeft een korte toelichting: er is veel voorbereidend werk gedaan, de financieel ambtenaren zijn op verzoek van het DB eerder geïnformeerd over de stukken dan gebruikelijk en de autonome ontwikkelingen drukken zwaar op de uitzetting. Het DB kiest ervoor om 3,4% op te nemen voor cao-stijging, conform CPB-indicatie uit de septembercirculaire.

Dhr Van der Zwan vraagt of het AB de stukken ook nog te zien krijgt voor verzending naar gemeenten. Dit is niet het geval, het DB besluit op 28 november over het definitieve concept en het AB krijgt de stukken in maart 2019, inclusief zienswijzen, ter vaststelling.

Mw Waanders verzoekt om balans te houden tussen huidige en nieuwe taken. Er kan ook gekeken worden naar 'nieuw voor oud'. We gaan een ander tijdperk in met dit beleidsplan, daarom is het belangrijk om ook keuze te maken over taken die we niet meer doen. Verzoek om de tekst op pagina 2 op dit punt te nuanceren.

Dhr Kleinhuis geeft aan dat VRF altijd kijkt naar de mogelijkheid van 'nieuw voor oud' en dat wanneer uitzetting nodig lijkt, er altijd een separaat voorstel richting bestuur komt voor de afweging.

Dhr Crone stelt voor om 'nieuw voor oud' niet op te nemen in de tekst.

Dhr Van der Berg vraagt wanneer het onderzoek naar bluswatervoorziening klaar is.

De opdracht is door de bestuurscommissie in juni jl. verstrekt en afgesproken is toen om in de eerste vergadering van 2019 de resultaten te delen met de bestuurscommissie.

Dhr Wassink refereert aan de stelling dat Fryslân relatief goedkoop is in relatie tot het gemeentefonds en vraagt of er rekening wordt gehouden met eigen kosten van gemeenten.

Dhr Gebben benadrukt dat het uitgangspunt altijd is de vraag wat er nodig is en dat VRF daarvoor geld vraagt. Het sentiment rondom gemeenschappelijke regelingen is er, maar moeten we ook enigszins inperken. Verzoek om dit in de oplegnotitie te nuanceren.

Dhr Van der Zwan vindt het wel goed om benchmarkgegevens te vermelden, dit biedt een goede vergelijking met de rest van Nederland.

Dhr van der Zwan stelt voor het bedrag voor Wnra te schrappen. Dhr Gebben adviseert om dit wel te laten zien. Ook mw. Waanders vindt het netter om deze taak wel te benoemen, inclusief de kosten. Dhr Van Mourik stelt voor om dit bedrag binnen de indexering te vinden.

Dhr Oostinga geeft een presentatie over de financiële implicaties van de kaderbrief.

Dhr Van Mourik vraagt naar de ontwikkeling van de egalisereserve.

Dhr Oostinga geeft aan dat het verwachte resultaat rond € 1 mln zal liggen.

Daarmee kunnen de genoemde onderdelen in 2019 incidenteel gefinancierd worden.

Dhr Gerbrandy vraagt naar de implicaties van de Wnra voor brandweervrijwilligers.

Dhr Kleinhuis licht dit toe.

Mw. Waanders verzoekt de bestuurscommissie goed op de hoogte te houden van de nieuwe wetgeving rond personen met verward gedrag. Er gaat het nodige veranderen in bevoegdheden.

Mw De Graaf stelt voor hier een themasessie aan te wijden in 2019.

De bestuurscommissie stelt het programma Veiligheid vast, neemt kennis van het programma Gezondheid en adviseert het DB om de afbouw bedrijfsvoering, informatiemanagement en Wnra voor 2019 incidenteel op te lossen en in aanloop naar de volgende kaderbrief met een uitgewerkt voorstel te komen.

6. Risicoprofiel en Meerjarenbeleidsplan Veiligheid incl. zienswijzen

De opmerkingen (geen zienswijze) van Opsterland worden uitgedeeld als aanvulling op de reactienota die voorligt.

Mw Van Selm vraagt hoe gemeenten nu gericht worden betrokken bij de concretisering van de

beleidsplannen. Dit gebeurt onder meer in overleg met de AOV-ers, eind november is er een eerste bijeenkomst.

De bestuurscommissie stelt de reactienota zienswijzen, het regionaal risicoprofiel 2019-2022 en het beleidsplan veiligheid 2019-2022 vast. De gemeenten worden geïnformeerd over de ingebrachte zienswijzen en opmerkingen en de reacties daarop.

7. Handhavingsbeleid

De heer Kleinhuis licht toe: VRF actualiseert de regelgeving op basis van landelijke aanpassingen. Het is aan het AB om de agendapunten 7, 8 en 9 vast te stellen.

Dhr Van der Zwan meldt dat Heerenveen goed is aangesloten (bedrijfsbrandweer BASF)

De bestuurscommissie besluit dit voorstel ter vaststelling voor te leggen aan het AB.

8. Aanwijzing bedrijfsbrandweren

De bestuurscommissie besluit dit voorstel ter vaststelling voor te leggen aan het AB.

9. Aanwijzing bedrijfsbrandweer BASF Heerenveen

De bestuurscommissie besluit dit voorstel ter vaststelling voor te leggen aan het AB.

10. Reglement van orde

Dhr Wassink vraagt of er formeler vergaderd gaat worden in de toekomst.

Dhr Kleinhuis licht toe dat VRF zonder reglement werkt en blijft werken, maar dat het goed is om afspraken te maken voor het geval dit eens nodig mocht zijn.

Dhr Crone merkt op dat in het reglement wordt geregeld dat de Waddengemeenten elkaar kunnen vertegenwoordigen, dit heeft positieve invloed op het benodigde quorum in de vergadering.

De bestuurscommissie besluit het RvO voor het AB ook van toepassing te laten zijn op de vergaderingen van de bestuurscommissie Veiligheid.

11. Rondvraag en sluiting.
16.50 uur.

Vastgesteld in de vergadering van de bestuurscommissie Veiligheid van 13 februari 2019.

Voorzitter

Secretaris

F.J.M. Crone

W.K. Kleinhuis

Besluitenlijst algemeen bestuur Veiligheidsregio Fryslân

Datum : 12 juli 2018

Locatie : Veiligheidsregio Fryslân, Leeuwarden, de Ridderzaal

Aanwezig:

F.J.M. Crone, voorzitter	H. Oosterman
L.J. Gebben (pfh. Financien & Organisatie)	T. van Mourik
H. Broekhuizen (vz BC Gezondheid)	N.A. van de Nadort
P. Maasbommel (pfh IFS)	E. van Selm
M.A. Berndsén	W.R. Sluiter
B. Bilker	M.C.M. Waanders
G. Gerbrandy	T.J. van der Zwan

W.K. Kleinhuis (algemeen directeur /commandant brandweer/secretaris)

M.I. de Graaf (directeur Publieke Gezondheid)

J.H. Oostinga (directeur bedrijfsvoering)

I.L. Rozemeijer (directiesecretaris)

Afwezig:

F. Veenstra (pfh Personeel)	G. Krol
H.H. Apotheker	C. Schokker-Strampel
N.I. Agricola	J.B. Wassink
W. van den Berg	P. van Erkelens (Dijkgraaf)
W. van Gent	

1. Opening en mededelingen

Welkom aan dhr Broekhuizen, de nieuwe voorzitter van de Bestuurscommissie Gezondheid en tevens lid van het Dagelijks bestuur.

Dhr Kleinhuis doet een drietal mededelingen

Benchmark Berenschot

Berenschot heeft weer een benchmark uitgevoerd inclusief een beoordeling van de omvang van de ondersteunende diensten. In oktober worden de resultaten in de bestuurscommissie gepresenteerd. Duidelijk is dat het percentage overhead verder is gedaald. De keerzijde is dat processen 'dun' zijn georganiseerd.

Dhr Sluiter bevestigt vanuit de BAC Brandweer, Brandweerkamer en Veiligheidsberaad dat VRF er goed uitkomt in het belevingsonderzoek brandweer. Dit heeft ook een kwetsbare kant. Dhr Crone meldt dat hij betrokken zal zijn bij de vrijwilligersontwikkelingen die landelijk worden ingezet. Hij zal het AB op de hoogte houden.

Portfolio-analyse vastgoed brandweer

Dhr Kleinhuis meldt dat met het DB de portfolio-analyse vastgoed brandweer is besproken. Er komt een bestuurlijke toetsingscommissie bestaande uit de heren Sluiter en Gebben, aangevuld met een of twee externe deskundigen. Dhr Van Mourik wil graag inzage in het achterliggende materiaal, dit is mogelijk via de directie.

Conceptmeerjarenbeleidsplannen

In een DB extra zijn de conceptmeerjarenbeleidsplannen vrijgegeven voor verzending aan gemeenten. Gemeenten kunnen tot eind oktober een zienswijze geven op de plannen. Het DB vindt dat er goed is geluisterd naar de bestuurscommissies: de basistaken van VRF staan er nu nadrukkelijker in.

2. Ingekomen stukken

- a. Besluitenlijst bestuurscommissie Gezondheid
- b. Besluitenlijst bestuurscommissie Veiligheid
- c. Portefeuilleverdeling Dagelijks bestuur

De stukken worden voor kennisgeving aangenomen.

3. **Besluitenlijst AB vergadering 14 maart 2018**
Besluit: het AB stelt de besluitenlijst ongewijzigd vast.
4. **Benoeming extern lid Auditcommissie**
Besluit: het AB benoemt dhr De Vink als extern lid van de Auditcommissie voor een periode van vier jaar.
5. **Wijziging Gemeenschappelijke Regeling (GR) VRF**
Dit voorstel werd eerder in maart besproken. Verzoek AB was toen om alle wijzigingen te bundelen en uit te gaan van ingangsdatum 2019.
Besluit: het AB stemt in met het wijzigingsvoorstel en legt dit voor toestemming voor aan de raden en colleges van de Friese gemeenten. Voor inwerkingtreding van de wijziging koersen we op 1 januari 2019.
6. **Eerste bestuursrapportage 2018**
Dhr Gebben geeft een korte toelichting.
Dhr Van der Zwan meldt dat de Auditcommissie een aantal kleine opmerkingen heeft gemaakt en positief adviseert over het voorgenomen besluit.
Besluit: het AB stelt de eerste bestuursrapportage 2018 vast.
7. **Jaarrekening 2017, eerste begrotingswijziging 2018 en begroting 2019 inclusief zienswijzen.**
Dhr Gebben geeft een korte toelichting. Uitgangspunt is dat alle gemeenten dezelfde informatie krijgen over de zienswijzen en de reacties daarop. Dhr. Van de Nadort geeft complimenten voor de reactie op de zienswijze van Weststellingwerf. Dhr. Van der Zwan meldt dat de Auditcommissie positief adviseert op de stukken. Mw. Van Selm stelt voor om nieuwe onderwerpen altijd eerst te agenderen in het AB. Dhr Gebben beaamt dat het goed is om het AB vooraf te betrekken als het gaat om substantiële onderwerpen.
Besluit: het AB stelt de stukken ongewijzigd vast en stuurt alle gemeenten een brief met de ingediende zienswijzen en de reacties daarop.
8. **Herziening financiering FLO-overgangsrecht VRF**
Voorzitter geeft een toelichting en dhr Huisma – controller bij VRF – presenteert de technische inhoud op hoofdlijnen. VRF maakt een voorziening op basis van de te ontvangen afkoopsom van gemeente Leeuwarden. Dhr Van der Zwan geeft namens de Auditcommissie aan dat de risico's tot 2022 voor Leeuwarden blijven. Voorzitter bedankt de ambtenaren die dit voorstel hebben voorbereid, het is technisch uitermate complex.
Besluit: het AB stemt in met het voorstel dat onder meer leidt tot het sluiten van een de nieuwe dienstverleningsovereenkomst en het instellen van een voorziening.
9. **Klachtenregeling Zorg VRF**
Dhr. Broekhuizen licht toe: met deze regeling voldoen we aan de nieuwe Wet kwaliteit, klachten en geschillen zorg (Wkkgz).
Besluit: het AB stelt de nieuwe regeling vast en trekt de oude regeling uit 2012 in.
10. **Piketregeling Algemeen Commandant Bevolkingszorg**
Voorzitter meldt dat dit advies van de gemeentesecretarissen zelf komt. Verzoek aan het AB om de gewenste regeling te bekrachtigen zodat men bij knelpunten in tijdbelasting kan terugvallen op deze regeling.
Tevens stopt dhr De Jong per 1 september als coördinerend gemeentelijk functionaris. Dhr Hoek neemt deze taak over.
Besluit: het AB stelt de voorgestelde invulling van het piket vast.

11. Reglement van orde Algemeen bestuur

Het AB dient op grond van de gemeenschappelijke regeling een reglement van orde te hebben. Uitgangspunt blijft dat alle burgemeesters zoveel mogelijk zelf de AB-vergaderingen bijwonen. De vervanging is in het reglement verduidelijkt.

Besluit: het AB stelt het Reglement van orde vast.

12. Rondvraag

-

13. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering om 10.20 uur.

Vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 12 december 2018

Voorzitter

Secretaris

F.J.M. Crone

W.K. Kleinhuis

OPLEGNOTITIE BESLUITVORMEND

Onderwerp	Tweede bestuursrapportage 2018
Voorstel ter behandeling in	de vergadering van Algemeen Bestuur
Status	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Niet openbaar
Portefeuillehouder	Jeroen Gebben
Auteur	Johan Oostinga
Bijlagen	1. Tweede bestuursrapportage 2018
Vergaderdatum	19 december 2018
Agendapunt	4
Betrokken afdeling/ medewerkers (functioneel)	De bestuursrapportage is een co-productie van alle kolommen
OR/GO	<input type="checkbox"/> OR instemming <input type="checkbox"/> OR advies <input type="checkbox"/> OR informatie <input type="checkbox"/> GO

Conceptbesluit
<ol style="list-style-type: none"> 1. De tweede bestuursrapportage 2018 vast te stellen 2. De investeringskredieten vast te stellen

Inleiding
<p>Het dagelijks bestuur legt tweemaal per jaar tussentijds verantwoording af aan de leden van het algemeen bestuur. Liggen we nog op koers om de afgesproken resultaten te behalen? En geven we daarvoor meer of minder geld uit dan vooraf gepland?</p> <p>Het tweede verantwoordingsmoment 2018 staat voor de deur. Daarvoor is een bestuursrapportage opgesteld. Ook is bij de bestuursrapportage een begrotingswijziging toegevoegd. Dit betreft de vorming van de reserve voor het Functioneel Leeftijdsontslag (FLO). Deze begrotingswijziging is reeds vastgesteld in het algemeen bestuur van 12 juli jl. In de bestuursrapportage wordt deze begrotingswijziging verder toegelicht.</p> <p>De tweede bestuursrapportage 2018 is ondertussen in meerdere gremia behandeld. Hieronder volgt een uitzetting over de genomen besluiten.</p> <p><i>Behandeling auditcommissie</i> De auditcommissie heeft op 8 oktober de bestuursrapportage behandeld. De commissie adviseert het algemeen bestuur de bestuursrapportage ongewijzigd vast te stellen.</p> <p><i>Behandeling bestuurscommissies</i> Op 4 oktober is het programma gezondheid van de bestuursrapportage behandeld in de bestuurscommissie gezondheid. Het document is aangepast op basis van de besluitvorming van de commissie. De commissie adviseert het algemeen bestuur de bestuursrapportage als bijgevoegd vast te stellen.</p>

Behandeling van de programma's brandweer en crisisbeheersing in de bestuurscommissie Veiligheid heeft plaatsgevonden via een schriftelijke ronde. In de vergadering van 14 november heeft de commissie besloten het algemeen bestuur te adviseren de bestuursrapportage ongewijzigd vast te stellen.

Beoogd effect

Het algemeen bestuur in positie brengen om tussentijds bij te sturen

Argumenten

1.1 De bestuursrapportage biedt een tussentijds moment voor het algemeen bestuur om haar controlerende rol uit te voeren

Om het algemeen bestuur te helpen ook gedurende het jaar haar controlerende rol uit te kunnen oefenen, vertellen we formeel twee keer per jaar wat de stand van zaken is als het gaat om de in de begroting opgenomen doelen.

1.2 De investeringskredieten moeten formeel worden vastgesteld door het algemeen bestuur

Volgens het Besluit Begroten en Verantwoorden moeten investeringskredieten formeel worden vastgesteld door het algemeen bestuur.

Kanttekeningen/risico's

Geen

Financiële consequenties

De tweede bestuursrapportage gaat ervan uit dat het resultaat voor 2018 uit komt rondom € 470.000.

Dit betreft een resultaat van € 230.000 voor het programma gezondheid. Deze uitkomst is per saldo een gevolg van lagere kosten (vacatures en lagere inschaling) en hogere inkomsten (subsidie artsen in opleiding, reizigersvaccinatie en arrestantenzorg).

De prognose voor het resultaat van programma brandweer is € 50.000. Dit resultaat wordt veroorzaakt door een lagere heffing vennootschapsbelasting dan waar in de jaarrekening rekening mee was gehouden. Daar staan kosten voor personele frictie en extra opleidingskosten tegenover.

Voor het programma crisisbeheersing wordt een resultaat van € 190.000 verwacht. Door het tijdelijk niet invullen van vacatures bij personele wisselingen is een incidenteel voordeel ontstaan in de personele kosten. Daarnaast vielen de kosten van een aantal vakbekwaamheidstrainingen mee.

De verwachting van het eindresultaat 2018 voor het programma Organisatie is nul.

Vervolgaanpak/uitvoering

Het bestuurlijk proces ziet er als volgt uit:

Al geweest:

Agendacommissie gezondheid – 27 september, programma Gezondheid

Bestuurscommissie veiligheid – schriftelijke ronde, programma's Brandweer en Crisisbeheersing

Bestuurscommissie gezondheid – 4 oktober, programma Gezondheid
Auditcommissie – 8 oktober, gehele bestuursrapportage
Dagelijks Bestuur – 15 oktober gehele bestuursrapportage

Communicatie

Voorlopig geen.

Besluit:	
<input type="checkbox"/> niet vastgesteld	Paraaf secretaris:
<input type="checkbox"/> ongewijzigd vastgesteld	
<input type="checkbox"/> gewijzigd vastgesteld als volgt:	
Kopie naar auteur	

Bestuursrapportage

Januari - augustus 2018

1. Inleiding

Tweemaal per jaar legt het dagelijks bestuur tussentijds verantwoording af over de in de begroting geformuleerde doelstellingen en de daaraan gekoppelde middelen.

Programma overstijgende onderwerpen

Een aantal thema's speelt in meerdere of alle kolommen. Verantwoording over de stand van zaken van deze onderwerpen zoals genoemd in de begroting 2018 vindt hier plaats.

Omgevingswet

De komst van de Omgevingswet raakt ook Veiligheidsregio Fryslân. Niet alleen gaan we onze dienstverlening meer passend maken; we onderzoeken samen met de gemeenten in welke mate de inrichting van de fysieke leefomgeving kan bijdragen aan een veiliger en gezonder Fryslân. Het eerste resultaat hiervan zijn Omgevingslabs Gezondheid en Veiligheid. Deze labs moeten, samen met vijf andere labs, leiden tot zogenaamde beslissingsondersteunende informatie bij het opstellen van de omgevingsvisies van de verschillende gemeenten. De resultaten van beide labs worden begin 2019 opgesteld.

Ondertussen zijn we intern gestart met een programma dat ertoe moet leiden dat producten en diensten passen binnen de Omgevingswet, dat medewerkers geschoold zijn op dit thema en dat de informatievoorziening aansluit bij het digitale stelsel Omgevingswet. We verwachten dat de nieuwe manier van werken veel kansen met zich mee brengt. Het is nu nog onduidelijk of het grijpen van deze kansen vraagt om extra kosten in de exploitatie en/of als investering. Mocht dat het geval zijn, dan leggen wij de keuzemogelijkheden voor aan het bestuur.

Kwaliteitszorg

GGD Fryslân en Crisisbeheersing hebben het certificaat behaald voor de externe audit HKZ (Transitie 2015).

Financiële afwijkingen

In deze tweede bestuursrapportage wordt gerapporteerd over de begroting 2018 na eerste wijziging. Deze wijziging werd gelijktijdig met de jaarrekening 2017 en de begroting 2019 vastgesteld in het algemeen bestuur van 12 juli jl. De prognose van het operationele resultaat voor 2018 komt na acht maanden uit op € 470.000.

Programma	4-maands	8-maands
Gezondheid	€ 185.000	€ 230.000
Organisatie	€ 0	€ 0
Crisisbeheersing	€ 0	€ 190.000
Brandweer	€ 170.000	€ 50.000
Totaal	€ 355.000	€ 470.000

De achtergrond per programma wordt toegelicht in de desbetreffende programmaonderdelen.

Begrotingswijziging

Op basis van het besluit van het algemeen bestuur van 12 juli 2018 wordt de bestaande overeenkomst Functioneel Leeftijdsontslag (hierna: FLO) met gemeente Leeuwarden opgezegd. Hiervoor is van de gemeente Leeuwarden een afkoopsom ontvangen van € 7.836.000. Het grootste deel van deze afkoopsom wordt gestort in de voorziening FLO; het restant in een reserve. Hiermee kunnen de toekomstige verplichtingen voortkomend uit het FLO worden betaald. Door het ontvangen van de afkoopsom wordt bespaard op de rente. Deze besparing wordt eveneens ingezet om deze toekomstige verplichtingen te kunnen betalen. Voor bovenstaande is een budgettair neutrale wijziging van de begroting nodig op het programma Organisatie, taakveld treasury. Besluitvorming hierover heeft reeds plaatsgevonden in het algemeen bestuur van 12 juli jl.

Zie bijlage 1 voor de begroting inclusief wijzigingen.

2. Programma Gezondheid

Afwijkingen ten opzichte van de begroting

Op basis van de realisatie tot nu toe wordt voor 2018 een (incidenteel) financieel resultaat geprognosticeerd van € 230.000 (1,3%). Deze uitkomst is per saldo een gevolg van lagere kosten door vacatures/lagere inschaling en hogere inkomsten bij reizigersvaccinatie en arrestantenzorg. Tevens is dit jaar nog sprake van subsidie voor artsen in opleiding. Door een wijziging van de opleidingsstructuur (artsen zijn tijdens opleiding niet langer in dienst van de GGD Fryslân) in combinatie met het door de GGD gevoerde personeelsbeleid vindt in 2019 een (financiële) omslag plaats. Deze omslag zal de nodige aandacht krijgen in de kaderbrief voor 2020.

Inhoudelijk worden de beoogde reguliere werkzaamheden overeenkomstig de planning verricht. Bovendien zijn, naar aanleiding van het onderzoek naar de uitvoering jeugdgezondheidszorg (JGZ 3.0), de nodige projecten opgestart. In 2018 staat de uitwerking van de volgende lijnen centraal:

1. Duidelijkheid over kaders, verantwoordelijkheden en facilitering van teams;
2. Een gedragen visie op jeugdgezondheidszorg en de manier waarop die wordt vormgegeven passend bij het gedachtegoed van LPK;
3. Starten en doorgaan met pilots die passen bij de gekozen richting;
4. Opstellen van een innovatie-agenda voor 2019 en verder.

De uitwerking komt in de komende vergaderingen van de bestuurscommissie Gezondheid aan de orde.

Ontwikkelingen en risico's die kunnen leiden tot afwijkingen

Geen.

Stand van zaken overige resultaten en indicatoren

1. Indicatoren 2018

In het kader van de ontwerpbegroting 2018 heeft de bestuurscommissie Gezondheid indicatoren vastgesteld. De betrouwbaarheid van de cijfers is niet geheel op orde. Definiëring en registratie verdienen nog aandacht. Landelijk (GGDGHOR NL, VNG, ministerie van VWS) duurt ook de discussie voort over het vaststellen van betekenisvolle indicatoren voor de publieke gezondheid. In de bestuurscommissie Gezondheid van 15 november zal in samenhang met het vast te stellen beleidsplan 2019 – 2022 een nieuwe set indicatoren worden voorgelegd waarvan de uitkomsten met de nodige betrouwbaarheid kunnen worden geduid.

In het navolgende is ervoor gekozen de eigen uitkomsten landelijk te vergelijken met GGD'-en die de JGZ 0 – 19 jaar uitvoeren en een vergelijkbaar inwonertal hebben (+/- 100.000 inwoners). De referentiegroep bestaat op basis daarvan uit de GGD'-en Groningen, Twente, Gelderland-Midden, West-Brabant en Hollands Noorden.

Pijler 1: Monitoring, signalering en advies:

Percentage verwezen kinderen naar extern

Het betreft het aantal verwezen unieke kinderen afgezet tegen het totaal aantal kinderen dat gezien is door de JGZ in de eerste zeven maanden van 2018.

Indicator	2018-7	2017	Referentie groep 2017
Percentage verwezen kinderen extern	5,1%	4,7%	7,5%

Percentage gebruik meldcode kindermishandeling

Bij verdenking van kindermishandeling treedt de meldcode in werking. Het percentage betreft het aantal unieke cases afgezet tegen het totaal aantal kinderen gezien tijdens het contactmoment, onafhankelijk van eventuele melding AMK.

Indicator	2018-7	2017	Referentie groep 2017
Percentage gebruik meldcode kindermishandeling	0,1%	0,09%	0,18%

Aantal signalen/matches geregistreerd in Verwijsindex

De verwijsindex is een digitaal contactstelsel waarin professionals (leerkrachten, thuishulpverleners, begeleiders en hulpverleners) hun betrokkenheid bij een jeugdige (0-23 jaar) kunnen aangeven door middel van een signaal.

Als twee of meer van die professionals zo'n signaal afgeven is er sprake van een match. Alle verschillende ondersteuners binnen één signaal worden als aparte match geregistreerd.

Indicator	2018-7	2017
Aantal signalen GGD geregistreerd in Verwijsindex	270	378
Aantal matches in Verwijsindex*	805	557

Percentage kinderen met overgewicht in groep 7

In het huidige beleidsplan van GGD Fryslân is, wat betreft de bovenlokale aanpak, gekozen voor de focus op twee leefstijlthema's, namelijk alcohol/drugs en overgewicht. In het verlengde daarvan zijn deze en de volgende indicator opgenomen. Het percentage geeft de verhouding weer tussen het aantal kinderen in groep 7 met overgewicht (excl. obesitas) en het totaal aantal kinderen in groep 7.

Indicator	2018-7	2017	Referentie groep 2017
Percentage kinderen met overgewicht in groep 7	9,4%	10,5%	13,9%

Percentage jongeren dat in de afgelopen 4 weken alcohol heeft gedronken in klas 1 en 2 Voortgezet Onderwijs (VO)

Evenals de voorgaande indicator opgenomen op basis van de keuze in het beleidsplan GGD Fryslân. Geeft de verhouding tussen het aantal kinderen in klas 1 en 2 VO dat de afgelopen vier weken heeft gedronken en het totaal aantal kinderen in de bezochte klassen 1 en 2 VO.

Indicator	2018-7	2017	Referentie groep 2017
Percentage jongeren dat in de afgelopen vier weken heeft gedronken in klas 1 en 2 Voortgezet Onderwijs	11,5%	10,7%	12,4%

Pijler 2: Uitvoering gezondheidsbescherming

Opkomst groeps vaccinatie

Het Rijksvaccinatieprogramma beschermt kinderen tegen een aantal ernstige infectieziekten. De vaccinatiegraad moet ten minste 90% zijn om voldoende bescherming te verkrijgen voor de groep (herdimmunity).

De indicator geeft inzicht in de opkomst voor de (groeps)inertingen bof, mazelen en rodehond (BMR) en difterie, tetanus en polio (DTP) op de leeftijd van 9 jaar.

In het tweede halfjaar krijgen degene die niet zijn geweest een nieuwe oproep. De effecten daarvan zijn niet zichtbaar in deze bestuursrapportage maar wel in de jaarrekening.

Met de tweede oproep verwachten we nog boven de 90% uit te komen, maar de trend is zorgelijk. Landelijk beraadt men zich op acties om de trend om te kunnen buigen. In het verlengde daarvan en na het bekend worden van het RVP-budget in de decembercirculaire gemeentefonds zal de Bestuurscommissie Gezondheid worden geïnformeerd over extra inspanningen van de GGD op dit terrein.

Indicator	2018-8	2017-8	2017
Opkomstpercentage BMR 9 jaar	88,7%	90,5%	93,9%
Opkomstpercentage DTP 9 jaar	90,0%	90,0%	95,1%

Percentage indicaties Stevig Ouderschap

Stevig Ouderschap is opgenomen in het basispakket met de aanname dat, inclusief prenataal voor 6% van het aantal huishoudens extra ondersteuning op zijn plaats is.

Indicator	2018-7	2017
Percentage indicaties Stevig Ouderschap	7,1%	6,0%

Aantal geïnfecteerde meldingsplichtig categorie A, B1, B2 en C

Betreft het aantal verplichte meldingen van artsen in het werkgebied overeenkomstig artikel 22 van de Wet Publieke Gezondheid.

Indicator	2018-7	2017-6	2017
Aantal geïnfecteerde meldingsplichtig categorie A, B1, B2 en C	123	119	284

Pijler 3: Crises en calamiteiten

Gemiddeld aantal incidenten met dreigende maatschappelijke onrust die door de GGD in opgeschaalde vorm zijn ondersteund.

Het gemiddeld aantal incidenten betreft het totale aantal incidenten in het werkgebied afgezet tegen het aantal gemeenten in het werkgebied. In de eerste zeven maanden van 2018 zijn er drie incidenten geweest.

Indicator	2018-7	2017
Gemiddeld aantal incidenten met dreigende maatschappelijke onrust die door GGD in opgeschaalde vorm is ondersteund	0,3 jaarbasis	0,5

Pijler 4: Toezicht:

Uitgevoerde inspecties kinderopvang

Naar aanleiding van het niet realiseren van de geplande inspecties in 2017 heeft de uitvoering dit jaar de bijzondere aandacht. Bewust is sprake van een personele overcapaciteit van 10% teneinde (langdurig) ziekteverzuim en (onverwachte) toename van locaties te kunnen opvangen. De verwachting is dat hiermee de inspecties kinderopvang in 2018 voor 100% worden gerealiseerd.

Indicator	2018-7	2017
% uitgevoerde inspecties kinderopvang	66%	92%
% uitgevoerde inspecties gastouderopvang (norm 5%)	3%	5%

2. Overige onderwerpen

Personen met verward gedrag

GGD Fryslân heeft in september subsidie aangevraagd bij ZonMw (subsidieloket van VWS) voor het doelmatig en doeltreffend organiseren van niet-acute lokale en/of regionale advies- en meldpunten voor mensen die de grip op hun leven (tijdelijk) kwijt zijn. De subsidie die aangevraagd kan worden bij ZonMw bedraagt maximaal € 125.000,- per project en heeft een looptijd van maximaal 12 maanden.

Het portefeuilleoverleg Sociaal Domein Fryslân heeft eind april 2018 besloten tot het starten van een verkenning naar de structurele borging (bestuurlijk, organisatorisch en financieel), vanaf 2020, van de gemeentelijke inzet bij aanpak Personen met Verward Gedrag bij GGD Fryslân als onderdeel van Veiligheidsregio Fryslân. De resultaten van de verkenning kunnen naar verwachting eind dit jaar worden voorgelegd aan eerdergenoemd portefeuilleoverleg.

Wijk GGD-er

De pilot met de wijk GGD-er is begin dit jaar gestart in Heerenveen. Op basis van een tussenevaluatie heeft genoemde gemeente besloten ook volgend jaar met de inzet van een wijk GGD-er door te gaan. Landelijk zijn opnieuw middelen beschikbaar gesteld voor de invoering van een wijk GGD-er (in 20 gemeenten) die past bij de lokale (zorg)structuur. Gemeenten kunnen een aanvraag daarvoor indienen bij ZonMw.

Huisartsenzorg Leeuwarden

Op verzoek van De Friesland Zorgverzekeraar overlegt GGD Fryslân op dit moment met een externe partij over de ondersteuning van de huisartsen in Leeuwarden in het kader van de zorg aan agressieve cliënten. Gelet op de verbinding met het dossier personen met verward gedrag wordt de gevraagde ondersteuning van belang geacht.

Supranet Community

GGD Fryslân verricht voorbereidende werkzaamheden ten behoeve van de deelname aan het Landelijk Suïcide Preventie Actienetwerk (SUPRANET). Het netwerk heeft tot doel de samenwerking rond suïcidepreventie tussen partijen binnen én buiten de zorg te versterken. Zij zal zich daarbij richten op vroegsignalering en verbetering van de kennis om suïcidaal gedrag te herkennen en te behandelen. Op dit moment wordt nagedacht over de mogelijkheden (in samenhang met de ambities van gemeenten op dit onderwerp) om de werkzaamheden de komende jaren te continueren. Het onderwerp wordt voor de novembervergadering van de bestuurscommissie Gezondheid geagendeerd.

Academische werkplaats

In de bestuurscommissie Gezondheid van oktober wordt een voorstel voorgelegd over de doorstart van de Academische Werkplaats Noord-Nederland. De werkplaats zal functioneren als koepel voor de drie GGD'en van Drenthe, Groningen en Fryslân met daarnaast het vervullen van het eigenaarschap van bovenregionale projecten. Dit alles uiteraard in verbinding met RuG/UMCG. Separaat wordt een Academische Werkplaats AntiBioticaResistentie (ABR) opgericht.

Extra inzet statushouders

Vanuit het Uitwerkingsakkoord Verhoogde Asielinstroom zijn voor de uitvoering van de publieke gezondheidszorg voor deze doelgroep extra middelen toegekend aan de GGD. Deze extra middelen zijn met name ingezet voor de uitvoering van jeugdgezondheidszorg (inventariseren gezondheidssituatie en vaccinatiestatus) en de inzet van tolken. Verder heeft de GGD in afstemming met gemeenten voorlichtingsactiviteiten georganiseerd over diverse gezondheidszorg onderwerpen specifiek gericht op deze doelgroep. Ook hebben hygiëne inspecties plaatsgevonden bij collectieve woonvormen voor jonge alleenstaande statushouders (in het kader van voorkoming van uitbraken van infectieziekten). In 2019 zal, zoals toegezegd in de bestuurscommissie Gezondheid, een bijeenkomst worden georganiseerd over het thema statushouders en publieke gezondheid.

3. Programma Crisisbeheersing

Afwijkingen ten opzichte van de begroting

De verwachting van het eindresultaat 2018 voor het programma Crisisbeheersing is € 190.000 positief.

In de eerste bestuursrapportage was de verwachting dat het resultaat zou uitkomen op nul. Door het tijdelijk niet invullen van vacatures bij personele wisselingen is een incidenteel voordeel ontstaan in de personele kosten. De kosten van een aantal vakbekwaamheidstrainingen vielen mee.

Stand van zaken “wettelijke taken/reguliere werkzaamheden”

Inhoudelijk worden de beoogde reguliere werkzaamheden overeenkomstig de planning verricht. Onderstaand treft u een beknopt overzicht aan.

Risico's in beeld

Nieuwe risico's / Nieuwe typen crises

Veiligheidsregio Fryslân richt zich niet alleen meer op fysieke veiligheid (brand, gevaarlijke stoffen, plofkraaken) maar ook op sociale veiligheid en nieuwe risico's c.q. veiligheidsvraagstukken. De werkgroep Aanpak Voorkoming Escalatie (AVE) heeft in januari een bestuurlijke conferentie over dit thema georganiseerd voor gemeenten en ketenpartners. In het kader van het thema “kwetsbaarheid achter de voordeur” zijn in vier Friese gemeenten (tezamen met woningbouwcorporaties, GGZ Friesland, Gebiedsteams, Dokterswacht, Brandweer, Politie) trainingen “Serious Game” georganiseerd. Voor nieuwe typen crises zoals cyber is in april een themabijeenkomst “Hoe bereid je je voor op een mogelijke cyberaanval?” georganiseerd in de Lawei in Drachten (ruim 100 deelnemers waaronder vertegenwoordigers van vitale bedrijven en gemeenten).

Planvorming

Het regionaal Risicoprofiel en het concept Beleidsplan 2019-2022 zijn door de bestuurscommissie Veiligheid vastgesteld (20 juni) en voor zienswijzen aangeboden aan de gemeenten.

Risico- en Crisiscommunicatie

De “crisiscommunicatietoolbox” is overhandigd aan de gemeentelijke communicatieteams. Deze box bevat hulpmiddelen waarmee na een incident direct de communicatie kan worden opgestart.

Crisisorganisatie 24/7

Kernbezetting crisisorganisatie

Vanwege het vertrek van bestaande crisisfunctionarissen zijn nieuwe functionarissen geworven. Het betrof o.a. invulling piketten Algemeen Commandanten Bevolkingszorg en GHOR, Informatiemanagers CoPI en ROT en OvD-G'n.

GRIP- en overige inzetten

GRIP: grote brand St. Jacobiparochie (2 maart, GRIP-1); plofkraak winkelcentrum Camminghaburen Leeuwarden (1 juni, GRIP-1); brand belastingkantoor Leeuwarden (22 juni, GRIP-2); woningbrand twaalfhoogflat Bilgaard Leeuwarden (3 juli, GRIP-1), duinbrand Schiermonnikoog (26 juli, GRIP-1).

In verbande met de extreme droogte in juli en augustus is het ROT als Regionaal Voorbereidingsteam een aantal keren bijeen geweest. Samen met externe partners als het Wetterskip en Vitens is geïnventariseerd wat de gevolgen van de aanhoudende droogte voor de maatschappij zijn. Partijen hebben de communicatie over alle risico's en maatregelen gezamenlijk verzorgd.

Vakbekwaamheid

In de eerste acht maanden van 2018 zijn diverse vakbekwaamheidsactiviteiten georganiseerd. Daarmee lopen we op schema. Enkele voorbeelden: trainingen voor burgemeesters en locoburgemeesters, CoWa-trainingen Waddeneilanden, calamiteitenoefening Cambuur, trainingen rampenopvangplannen (MCL, Antonius Sneek), trainingen Bevolkingszorg (AC-Bz, OvD-Bz, Leiders Team Bz, Hoofden Taakorganisaties), scholing Waddenzee en IJsselmeer meldkamercentralisten, mediatraining voorlichters CoPI, CoPI-CoWa Carrousel (samenwerkingsoefeningen tussen het CoWa en het CoPI), trainingen Netcentrisch Werken in de Keten, trainingen met Friese gemeenten ("Kwetsbaarheid achter de voordeur", "Zorgkracht"), Vaartuigoefening Sneekmeer (ruim 150 hulpverleners en vrijwilligers deden mee, verdeeld over 4 avonden; inclusief private watersportorganisaties), pré-ROT-oefeningen (scenario: De Reuzen en Psy-Fi), oefening natuurbrand op Terschelling, Table Top oefeningen (The Tall Ships, De reuzen).

Informatiemanagement

Aansluiting Kustwacht op LCMS (eerste externe partij met een structurele aansluiting).

Pilot Veiligheids Informatieknoppunt Noord-Nederland (VINN): operationeel tijdens Koningsdag in Groningen en tijdens de TT in Assen. De pilot is een initiatief van de noordelijke veiligheidsregio's, Politie Noord-Nederland en de Meldkamer Noord-Nederland en is bedoeld om ervaring op te doen met een continu en actueel veiligheidsbeeld tijdens een groot evenement of crisissituatie.

Netwerksamenwerking

Uitbreiding netwerk met nieuwe partners

Veiligheidsregio Fryslân intensificeert en breidt haar bestaande netwerk uit met nieuwe publieke en private partners en vergroot hiermee de samenwerkingskracht ("kennisopbouw – kennisdeling/ kennen en gekend worden") die nodig is om tijdens rampen en crises maatschappelijke ontwrichting van de samenleving te voorkomen c.q. te beperken. Enkele voorbeelden: intensievere samenwerking met de vitale sectoren, de waterketenpartijen, partners in het sociaal domein (Veiligheidshuis, FIER, Thuis- en Buurtzorg), cyberpartners (Politie, NHL, IT-bedrijven), Arriva ("professionaliseren samenwerking met veiligheidsregio's"), de organisatie van LF2018, de gemeenten en organisaties die betrokken zijn bij het Skûtsjesilen (uniformering vergunningvoorschriften).

Advisering

Evenementenadviesing

2018 is in verband met Leeuwarden-Fryslân Culturele Hoofdstad 2018 een druk evenementenjaar. Naast de jaarlijkse reguliere evenementen (van de Sneekweek en Psy-Fi tot Skûtsjesilen, de PC en Oerol) heeft Veiligheidsregio Fryslân gemeenten geadviseerd over bijzondere evenementen zoals De Reuzen, Tall Ships, Zwemmarathon Maarten van der Weijden en At the Watergate in Sneek. Deze evenementen zijn alle, ondanks de druk op de capaciteit van de hulpverleningsdiensten, feestelijk en veilig verlopen. Vertegenwoordigers van de afdeling Crisisbeheersing zijn aanwezig op de dag van het evenement ter ondersteuning en advisering van de gemeentelijke veiligheidsteams.

Evalueren

Uitvoering evaluaties

Er is een trendanalyse (Rode Draad) opgesteld van de incidenten uit 2017 (8 GRIP-incidenten, 1 niet-GRIP-incident en de systeemtest).

Lerende organisatie

Alle actiepunten uit de evaluaties over 2017 zijn besproken met de betrokken crisisfunctionarissen.

4. Programma Brandweer

Afwijkingen ten opzichte van de begroting

De verwachting van het eindresultaat 2018 voor het programma Brandweer is € 50.000 positief. In de eerste bestuursrapportage was de verwachting dat het resultaat uit zou komen op € 170.000 positief (een incidenteel voordeel op de vennootschapsbelasting). Door personele frictie en extra opleidingskosten is de prognose bijgesteld naar € 50.000 positief. De extra opleidingskosten komen hoofdzakelijk voort uit het verschuiven van specialismen als uitkomst van dekkingsplan 2.0.

Ontwikkelingen en risico's die kunnen leiden tot afwijkingen

Implementatie Dekkingsplan 2.0

De implementatie Dekkingsplan 2.0 loopt grotendeels conform planning. Het uitfaseren van de 2e TS-en en het inrichten van een pool van reservevoertuigen voor de borging van de paraatheid is uitgevoerd en al enige tijd operationeel. Op veel posten worden op dit moment opleidingen gegeven om het verplaatsen van materieel en specialismen mogelijk te maken. Deze verplaatsingen en uitfaseringen worden stapsgewijs en in overleg met de posten gerealiseerd. Per 1 september is de afschaffing van de structurele consignatie een feit. Met de sociale partners is een afbouwregeling afgesproken. Het aanschaftraject voor de hulpverleningsvoertuigen loopt. In het kader van het haalbaarheidsonderzoek zijn in Oudega diverse werving- en informatieactiviteiten uitgevoerd. Zoals afgesproken zal vóór de zomervakantie van 2019 een rapportage over de operationele prestaties worden opgesteld.

Vakbekwaam worden incl. vrijwilligersvergoeding

In de bestuurscommissie Veiligheid van 17 maart 2016 is opdracht gegeven om de huidige paraatheid op peil te houden en is ingestemd met het werven en opleiden van aanvullend personeel bovenop de huidige financiële middelen. Het beeld daarbij was dat het tekort vanaf 2017 structureel zo'n € 800.000 zou bedragen. Deze uitzetting is inclusief de toename van vrijwilligersvergoeding als gevolg van extra opleidingsuren. Aanvullend is in 2017 het Dekkingsplan 2.0 vastgesteld, wat voor 2018 onder andere het opleiden van extra functionarissen (door het verplaatsen van repressieve eenheden) tot gevolg had. De benodigde financiën voor de aanvullende opleidingen in 2018 bedragen naar verwachting ruim €900.000. De afwijking ten opzichte van de geraamde €800.000 komt zowel door aanvullende opleidingen door de implementatie van Dekkingsplan 2.0 als door het verschuiven van repressieve opleidingen op de meerjaren opleidingskalender. De afwijking is incidenteel van aard. Daarnaast is er als uitkomst van dekkingsplan 2.0, aanvullend op de extra gevraagde middelen voor vakbekwaamheid, structureel € 250.000 toegevoegd aan het budget voor vrijwilligersvergoeding. Deze blijkt benodigd vooral vanwege het actief betrekken van vrijwilligers bij het doorontwikkelen van de (repressieve) brandweerorganisatie. Denk hierbij o.a. aan deelname aan projectgroepen, zitting in klankbordgroepen en toenemende reisbeweging.

PPMO

Alle brandweerlieden worden gekeurd middels het Periodiek Preventief Medisch Onderzoek (PPMO). Het slagingspercentage binnen Brandweer Fryslân ligt met 92,2 % hoog en boven het landelijke gemiddelde. Uit het belevingsonderzoek (eind 2017) hebben we beter zicht gekregen op hoe het brandweerpersoneel het onderzoek ervaart. Het personeel is positief, omdat men goed weet wat het onderzoek inhoudt, wat er verwacht wordt en hoe je je kunt voorbereiden. Wel waren er opmerkingen over het medische gedeelte van de keuring. Dit heeft geleid tot het uitbreiden van het medische gedeelte met een urinetest, bloedtest en een ECG in rust. Deze onderdelen zijn niet verplicht en kunnen bij aanmelding, naar wens, worden aangevraagd.

Totaal aantal keuringen	154	100%
G1: Geschikt	142	92,2%
G2: Geschikt onder voorw.	10	6,5%
O1: Tijdelijk ongeschikt	2	1,3%
O2: Ongeschikt	-	-
Aanvullende activiteiten	10	
Preventieve begeleiding	6	
Nazorg-traject	4	

Arbeidshygiëne

Bij het project Arbeidshygiëne zijn alle vrijwilligers en beroepsmedewerkers voorzien van middelen en een handelingsperspectief om schoner te kunnen werken bij brand. De regiegroep Arbeidshygiëne heeft dit jaar tevens de taken van de technische hulpverlening, incidentbestrijding gevaarlijke stoffen en water ongevallen geanalyseerd op arbeidshygiëne. Aanvullende maatregelen blijken niet nodig. Het project bevindt zich nu in de beheerfase, waarbij bewustwording en instructies zijn ingebed in reguliere oefenmomenten. De regiegroep blijft alert op nieuwe ontwikkelingen en past wanneer nodig de huidige werkwijze en het handelingsperspectief aan.

Natuurbrandbeheersing

In de zomerperiode is Brandweer Fryslân herhaaldelijk geconfronteerd met het fenomeen natuurbrand. Door de ontwikkeling van een gebiedsgerichte aanpak op zowel Terschelling als in het Drents Friese Wold is gebleken dat de in gang gezette samenwerking met (lokale) netwerkpartners bij dit type incidenten cruciaal is en duidelijk vruchten afwerpt. In het voorjaar zijn de meetstations (Terschelling en Beetsterzwaag) operationeel geworden. Hiermee is het actuele natuurbrandrisico Fryslân meetbaar geworden. In samenspraak met de gemeenten is de voorlichting afgestemd op de resultaten van de metingen. Tijdens de droogte/warmteperiode is veel aandacht besteed aan publieksvoorlichting gericht op het voorkomen en beheersen van natuurbranden. In repressief opzicht zijn de gekozen inzettactieken effectief gebleken. Naar de toekomst richt de aandacht zich op uitbreiding van de gebiedsgerichte aanpak naar andere RIN-gebieden (Risico Index Natuurbranden), de verdere ontwikkeling van de vakbekwaamheid van repressieve medewerkers en de beschikbaarheid van adequaat materieel en materiaal.

Bluswatervoorziening

Op 14 mei jl. heeft de werkconferentie Bluswatervoorziening plaatsgevonden waarbij een groot aantal betrokken partners zoals Wetterskip, Vitens, gemeenten, LTO en natuurbeheersorganisaties met elkaar gesproken hebben over diverse aspecten van bluswatervoorziening. Dit aan de hand van een drietal thema's: gedeelde zorg en verantwoordelijkheid, wat is adequate bluswatervoorziening en hoe komen we tot een slagvaardige aanpak met aandacht voor risicobewustzijn. Mede op basis van de input van deze werkconferentie is het plan van aanpak voor het project Bluswatervoorziening opgesteld. Dit plan van aanpak is op 20 juni jl. door de bestuurscommissie Veiligheid vastgesteld. In september is het project daadwerkelijk van start gegaan. De genoemde partners participeren in het project. De beoogde resultaten zijn een handreiking (kaders voor het vaststellen, realiseren en borgen van adequate bluswatervoorziening) en een actieplan op hoofdlijnen. Deze documenten worden in het eerste kwartaal van 2019 aan de bestuurscommissie Veiligheid ter besluitvorming voorgelegd.

Brandveilig Leven

De uitvoering van de gastlessen brandveiligheid in de bovenbouwgroepen van Friese basisscholen blijft achter op de planning. In de praktijk blijkt dat niet alle basisscholen een bezoek van de brandweer kunnen inpassen in hun lesprogramma. Daarnaast is een aantal scholen gefuseerd of opgeheven. In vooral de kleinere kernen is er veelal sprake van combinatieklassen, waardoor de brandweer niet jaarlijks langs hoeft te komen voor een gastles. Tot slot is de beschikbaarheid van voldoende brandweervrijwilligers die overdag gastlessen kunnen geven een punt van zorg. Op dit moment vindt er intern een evaluatie plaats van de wijze waarop we invulling geven aan de gastlessen. Aan de hand hiervan wordt de toekomstige invulling van de gastlessen bepaald.

In de eerste acht maanden van dit jaar is regiobreed een groot aantal doelgroepgerichte voorlichtingen verzorgd gericht op senioren, medewerkers van de thuiszorg, wijkverenigingen en dorpsbelangen. Een nieuwe doelgroep zijn agrariërs. Brandveiligheid bij agrarische bedrijven is, ingegeven door recente branden in agrarische opstallen, een onderwerp dat met regelmaat terugkomt in de media en vragen oproept. Samen met LTO en agrariërs pakt Brandweer Fryslân dit onderwerp actief op.

Ook is de afgelopen acht maanden fors ingezet op het persoonlijk benaderen van de zgn. markante objecten, zoals aangewezen in de rapportage Afhechten dekkingsplan 1.0. Hierin is afgesproken dat gedurende de looptijd van het uitvoeringsprogramma BVL (2017 en 2018) alle ruim 1100 markante objecten in onze regio bezocht worden en een voorlichting brandveiligheid dan wel een Geen Nood bij Brand-traject aangeboden krijgen. De verwachting is dat eind dit jaar (en daarmee het einde van het huidige uitvoeringsprogramma BVL) alle markante objecten actief persoonlijk zijn bezocht door Brandweer Fryslân. Hoewel hierin een forse inspanning wordt geleverd, blijkt het bewerkstellings van een daadwerkelijke BVL-activiteit bij deze objecten een weg van de lange adem. Lang niet alle objecteigenaren geven hieraan prioriteit of staan er voor open. Toch zien we dat onze inspanningen vruchten beginnen af te werpen. Het aantal opgestarte Geen Nood Bij Brand-trajecten binnen de intramurale zorg neemt langzamerhand toe.

Het woningcheck-project in de 18 minuten-plus gebieden loopt voor op de planning. Nagenoeg alle gemeenten zijn afgerond, met uitzondering van de gemeente Smallingerland. Hier resteren nog ruim 200 te bezoeken woningen in het dorp Oudega. Nu de focus 100% op Oudega ligt, blijkt het in de praktijk wel moeilijker om voor dit gebied vrijwilligers te vinden. De meeste vrijwilligers in de woningcheck-poule wonen en werken op grote afstand van Oudega. Desondanks verwachten we het woningcheck-project eind dit jaar te kunnen afronden. Daarnaast worden voorbereidingen getroffen om – in eerste instantie op beperkte schaal in pilot-vorm - woningchecks uit te gaan voeren in woningen boven winkels.

Repressief overleg

Het repressief overleg is erop gericht om brandweer en bedrijven (die werken met gevaarlijke stoffen) dichter tot elkaar te brengen. Dit doen we door met elkaar in gesprek te gaan en samen na te denken over de risico's (en scenario's) bij bedrijven. De ongevalsscenario's worden zo gekozen dat de uitwerking ervan in de vorm van een oefening voor zowel de brandweer als de BHV organisatie van het bedrijf leerzaam en uitdagend is.

Dit proces is gestart in 2015 met de BRZO-bedrijven uit onze regio en is de laatste jaren uitgebreid met minder grote/ zware risicobedrijven. Dit jaar lopen er trajecten bij 17 bedrijven (waarvan zeven BRZO) om met elkaar te komen tot doelgerichte oefeningen. Voor de BRZO-bedrijven geldt dat voor vijf bedrijven een nieuwe ronde is gestart waarbij opnieuw wordt gezocht naar scenario's en risico's. De bedrijven die tot nu toe hebben meegedaan, zijn enthousiast over het proces en zien meerwaarde in de oefeningen die zowel aansluiten bij de oefendoelen van de BHV als de brandweer.

Ontwikkelingen Landelijke Meldkamer Organisatie (LMO)

In eerdere P&C-documenten (begroting, kaderbrief) is melding gemaakt van de mogelijke budgettaire consequenties van het overdragen van de meldkamer-taak aan de LMO. Ten opzichte van de eerste bestuursrapportage zijn hierin geen nadere ontwikkelingen.

Repressieve cijfers

De onderstaande tabel geeft het aantal en type incidenten weer waarvoor de brandweer in de eerste acht maanden van 2018 is gealarmeerd. Dit in vergelijking tot dezelfde periode vorig jaar.

Aantal Alarmeringen	2018	2017	Vershil
Alarm brand	400	366	+34
Alarm Overig	21	6	+15
Bezitsaantasting		1	-1
Brand	1.045	797	+248
Dienstverlening	436	278	+158
Gezondheid	77	86	-9
Leefmilieu	100	61	+39
Ongeval	513	425	+88
Veiligheid en openbare orde	6	13	-7
Verkeer	2	1	+1
Totaal aantal	2.600	2.034	+566

Met name bij de alarmeringen op incidenttype 'brand', 'dienstverlening' en 'ongeval' is er een verschil te zien ten opzichte van 2017. De toename brand zit in het aantal boerderijbranden aan het begin van het jaar en het aantal natuur/buiten branden in de zomerperiode. De incidenttypes dienstverlening en ongeval zijn met name hoger geworden door een toename in het aantal gaslekkages. Als gevolg van deze toename stijgen de operationele kosten.

5. Programma Organisatie

Afwijkingen ten opzichte van de begroting

De verwachting van het eindresultaat 2018 voor het programma Organisatie is nul.

Formatie voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt

De doelstelling om aan de normen van de Participatiewet te voldoen, zijn gewijzigd. In de Quotumregeling is een groei opgenomen van 1,93% in 2018 naar 3% in 2024 op basis van verloonde uren. Dit betekent dat de doelstelling voor de VRF vooralsnog is gestegen van 10,4 formatieplekken naar 16,4 formatieplekken in 2018. Dit doel lijken wij niet te gaan halen, mede gelet op het feit dat het aantal ingevulde formatieplekken ten opzichte van april is gedaald van 8,4 naar 7,1. Voor het eind van 2018 stellen we een plan op hoe wij alsnog aan de normen kunnen voldoen.

Ontwikkelingen en risico's die kunnen leiden tot afwijkingen

Bedrijfsvoering 3.0

Het algemeen bestuur heeft tot 2020 extra middelen beschikbaar gesteld om de kwaliteit van de ondersteunende diensten te verbeteren. Doel is om in 2020 bovengemiddelde kwaliteit te leveren met 10% minder aan middelen dan vergelijkbare organisaties. Berenschot heeft dit jaar onderzocht in welke mate wij op schema liggen.

Hieruit komt naar voren dat Veiligheidsregio Fryslân de ondersteunende diensten met 20% minder medewerkers uitvoert (30,8 fte) en met 31% minder aan middelen dan vergelijkbare organisaties. De doelstelling is daarmee nu al ruim behaald. Berenschot spreekt de zorg uit of met deze middelen de kwaliteit gewaarborgd kan blijven. Daarom onderzoeken wij waar de kwaliteit ondermaats is en waar eventuele bijstelling gewenst is. In dat geval wordt dit opgenomen in de Kaderbrief 2020.

Stand van zaken overige resultaten en indicatoren

Betaaltermijn

Om de ondernemers snel van hun geld te voorzien, streven we naar een snelle betaaltermijn. Doelstelling is om 95% van de facturen binnen 21 dagen te betalen. In de eerste vier maanden van dit jaar betaalden we 89% van de facturen binnen de termijn. Dit is gestegen naar 90% over de eerste acht maanden van dit jaar.

Tevredenheid medewerkers

Deze wordt aan het einde van het jaar gemeten. Er is nu geen tussentijds resultaat te melden.

Reductie CO₂-uitstoot

De indicator is om bij ieder initiatief dat in dit kader plaatsvindt te streven naar minimaal 25% CO₂-reductie op het betreffende doelterrein. Er hebben de eerste acht maanden 5 initiatieven plaatsgevonden en nog eens 6 initiatieven zijn in uitvoering. Ook is deelgenomen aan de Elfwegentocht. Deze deelname inspireerde om op termijn over te stappen op blauwe diesel voor al onze voertuigen.

Effectiviteit ondersteuning

Deze wordt aan het einde van het jaar gemeten. Er is nu geen tussentijds resultaat te melden.

Datalekken

Er hebben zich in de eerste acht maanden van dit jaar geen datalekken voorgedaan.

6. Investeringskredieten

Investeringskredieten 2018	Krediet
Topdesk	15.000
Business Intelligence	220.000
Thin Clients en laptops	-
Monitoren	-
Smartphones	100.000
IPads	-
Nieuwe werkplek	360.000
Storage	-
Citrix servers	-
Citrix netscaler	-
Infrastructuur	10.000
Netscaler + Firewall	26.512
Audiovisuele middelen	94.000
Doorontwikkeling Sharepoint	20.000
Koppelingen	20.000
Werkplekmeubilair, bureaus en stoelen	170.000
AED's	-
AFAS-ontwikkelingen / e-HRM	120.000
e-HRM	-
RCC Drachten audiovisuele middelen	11.065
Organisatie	1.166.577
Vanuit mobiliteitsplan (elec.fietsen/oplaadpunt)	73.500
Centrale toegang verlening	45.000
Innovation rooms, excellente werkomgeving	23.000
Slagboom, intercom, kaartlezers	19.649
Kabelmanagement (nen 3140)	90.000
Plan gezonde voeding inclusief aanpassingen	35.000
Herinrichting begane grond planvorming	45.000
Herinrichting 4e etage conform werkplekconcept	75.000
Verduurzamen buitenomgeving	48.000
Huisvesting hoofdgebouw	454.149
Portofoons GHOR	23.500
Crisis	23.500
JGZ, herinrichtingskosten	100.000
Bloeddrukmeters	18.000
Roostersysteem invalpool	25.000
GGD	143.000
Verbouw diverse locaties	1.444.000
Nieuwbouw	-
Grond	325.000
Redvoertuigen	1.572.000
Tankautospuiten	4.263.000
Haakarmvoertuigen	180.000
Personeel/materiaalwagen	44.000
Dienstauto's	216.000
Persoonlijke beschermingsmiddelen	866.000
Overige diverse kavels	1.757.000
Brandweer	10.667.000
Totaal investeringskredieten 2018	12.454.226

Toelichting

Ten opzichte van de viermaands bestuursrapportage is daarmee het investeringsvolume € 526.000 lager. De uitputting van het voorgenomen investeringsprogramma ligt met 78% van het gewijzigde investeringskrediet op koers.

Organisatie

De investeringen voor onderdeel Organisatie zijn vooral op ICT-gebied gewijzigd. Hierbij zien we een verdere daling op investeringen voor opslag (geen investering, maar abonnementsvorm) en wordt niet meer geïnvesteerd in Citrix servers (overstap naar de cloud). Dit zijn uitkomsten van het project Bewust werken: keuze voor een nieuwe werkplek. Op deze manier wordt beter aangesloten bij de behoefte van de huidige medewerkers om meer digitaal en mobiel te werken. Daarom zijn de kredieten Thin Clients en laptops, monitoren en iPads ook samengevoegd tot één krediet nieuwe werkplek. Per saldo investeren we ruim € 302.000 minder in 2018, hier staat tegenover dat de licentiekosten in de exploitatie toe nemen. In de Operatie Stofkam 2019 komen we hier op terug.

Daarnaast zijn de kredieten voor AFAS-ontwikkelingen en e-HRM samengevoegd, gezien de nauwe samenhang. Het krediet is € 30.000 naar beneden bijgesteld. Dit wordt met name veroorzaakt doordat de kosten voor e-HRM ontwikkelingen lager zijn uitgevallen dan geprognostiseerd.

Brandweer

Ten opzichte van de laatst vastgestelde investeringsbegroting is een aantal wijzigingen doorgevoerd. Zo is de aanschaf van voertuigen voor de oppervlaktereddingsteams naar voren gehaald evenals de aanschaf van een aantal brandweervoertuigen. Tegelijkertijd is de aanschaf van een aantal haakarmvoertuigen doorgeschoven naar 2019. De initieel verwachte oplevering in 2018 van de kazernes Surhuisterveen en Harlingen zal gaan plaatsvinden in 2019. Tevens hebben er op meerdere kazernes eerder verbouwingen plaatsgevonden dan in eerste instantie werd verwacht. Daarnaast is de centrale toegangsverlening afgerond, waarvoor nog krediet beschikbaar was vanuit 2017. Per saldo leidt dit alles tot een lager investeringsvolume in 2018 van € 237.000 ten opzichte van de laatst vastgestelde investeringsbegroting.

Bijlage 1. Begroting inclusief begrotingswijzigingen

	Primitieve begroting 2018			1e begrotingswijziging 2018			2e begrotingswijziging 2018			Begroting 2018 na 1e en 2e wijziging		
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
Programma GGD												
Pijler 1	12.291.625	138.985	12.152.640	86.394	10.785	75.609			-	12.378.019	149.770	12.228.249
Pijler 2	8.199.815	3.690.872	4.508.943	168.627	-98.507	267.134			-	8.368.442	3.592.365	4.776.077
Pijler 3	1.035.032	563.830	471.202	-17.560	880	-18.440			-	1.017.472	564.710	452.762
Pijler 4	1.194.031	1.194.031	-	-35.446	-35.446	-			-	1.158.585	1.158.585	-
<i>Bijdrage programma GGD</i>		17.132.785	-17.132.785			-			-	-	17.132.785	-17.132.785
Reservemutaties GGD			-	100.000	424.303	-324.303			-	100.000	424.303	-324.303
Totaal programma GGD	22.720.503	22.720.503	-	302.015	302.015	-	-	-	-	23.022.518	23.022.518	-
Programma Crisisbeheersing												
Producten Crisisbeheersing	4.019.102	192.058	3.827.044	89.890	-4.308	94.198			-	4.108.992	187.750	3.921.242
BDUR		2.703.050	-2.703.050		23.800	-23.800			-	-	2.726.850	-2.726.850
<i>Bijdrage programma Crisis</i>		1.123.994	-1.123.994			-			-	-	1.123.994	-1.123.994
Reservemutaties Crisis			-		70.398	-70.398			-	-	70.398	-70.398
Totaal programma Crisis	4.019.102	4.019.102	-	89.890	89.890	-	-	-	-	4.108.992	4.108.992	-
Programma Brandweer												
Producten Brandweer	32.229.448	932.128	31.297.320	680.755	391.789	288.966		675.164	-675.164	32.910.203	1.999.081	30.911.122
BDUR		5.019.950	-5.019.950		44.200	-44.200			-	-	5.064.150	-5.064.150
<i>Bijdrage programma Brandweer</i>		26.277.370	-26.277.370			-			-	-	26.277.370	-26.277.370
Reservemutaties Brandweer			-		244.766	-244.766	675.164		675.164	675.164	244.766	430.398
Totaal programma Brandweer	32.229.448	32.229.448	-	680.755	680.755	-	675.164	675.164	-	33.585.367	33.585.367	-
Programma Organisatie												
Producten Organisatie	13.660.253	1.422.229	12.238.024	-1.382.255	-1.326.352	-55.903	-16.879		-16.879	12.261.119	95.877	12.165.242
Reservemutaties Organisatie			-	72.403	16.500	55.903	16.879		16.879	89.282	16.500	72.782
<i>Bijdrage programma Organisatie</i>		12.238.024	-12.238.024			-			-	-	12.238.024	-12.238.024
Totaal programma Organisatie	13.660.253	13.660.253	-	-1.309.852	-1.309.852	-	-	-	-	12.350.401	12.350.401	-
Eindtotaal	72.629.306	72.629.306	-	-237.192	-237.192	-	675.164	675.164	-	73.067.278	73.067.278	-

Toelichting begrotingswijziging

De eerste begrotingswijziging van 2018 is vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur op 12 juli 2018. Dit betrof een totale uitzetting van € 617.064, waarbij het voorstel is gedaan deze uit de egalisatiereserve te dekken.

De tweede begrotingswijziging verwerkt het besluit rondom het FLO. Besluitvorming hierover heeft eveneens plaatsgevonden in het algemeen bestuur van 12 juli jl.

Van de gemeente Leeuwarden is een afkoopsom ontvangen van € 7.836.000. Van deze afkoopsom wordt € 7.160.836 opgenomen in de voorziening (balanspost), het restant van € 675.164 wordt toegevoegd aan de reserves, zie de tabel hierboven. De hiermee samenhangende bespaarde rente, zijnde 2,5% van de ontvangen afkoopsom, wordt eveneens deels toegevoegd aan de voorziening (€ 179.020) en de reserves (€ 16.879).

Reserves en voorzieningen

Het geraamde verloop van de reserves en voorzieningen is na de begrotingswijziging als volgt:

Reserves	01-01-2018	Storting	Onttrekking	31-12-2018
Algemene reserve	1.600.000	-	-	1.600.000
Gezondheidsmonitors	118.552	100.000	50.000	168.552
Rechtspositie	52.316	-	16.500	35.816
Egalisatiereserve	-	1.271.000	617.000	654.000
FLO	-	692.043	-	692.043
<i>Totaal reserves</i>	<i>1.770.868</i>	<i>2.063.043</i>	<i>683.500</i>	<i>3.150.411</i>

Voorzieningen	01-01-2018	Storting	Onttrekking	31-12-2018
Voorziening opgebouwde spaaruren	193.794	-	20.000	173.794
Voorziening sociaal plan SN1B	297.875	-	80.375	217.500
Groot onderhoud Harlingertrekweg	102.965	42.000	-	144.965
Groot onderhoud brandweerkazernes	772.538	426.542	556.011	643.069
Voorziening FLO	-	7.339.857	-	7.339.857
<i>Totaal voorzieningen</i>	<i>1.367.172</i>	<i>7.808.399</i>	<i>656.386</i>	<i>8.519.185</i>

De mutaties op basis van de tweede begrotingswijziging betreffen de storting in de reserve FLO (€ 675.164 + € 16.879 = € 692.043) en de storting in de voorziening FLO (€ 7.160.836 + € 179.021 = € 7.339.857).

OPLEGNOTITIE BESLUITVORMEND

Onderwerp	Beleidsnota weerstandsvermogen en risicobeheersing
Voorstel ter behandeling in	de vergadering van het algemeen bestuur
Status	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Niet openbaar
Portefeuillehouder	Jeroen Gebben
Auteur	Folkert Huisma
Bijlagen	1. Beleidsnota weerstandsvermogen en risicobeheersing 2019-2022
Vergaderdatum	19 december 2018
Agendapunt	5
Betrokken afdeling/ medewerkers (functioneel)	Directieteam, kolom-MT's, werkgroep gemeentelijke specialisten

Conceptbesluit
<ol style="list-style-type: none"> 1. De beleidsnota weerstandsvermogen en risicobeheersing vast te stellen 2. De algemene reserve op te heffen, en het saldo toe te voegen aan de egalisatiereserve

Inleiding
<p>Volgens de financiële verordening biedt het dagelijks bestuur eenmaal in de 4 jaar een nota weerstandsvermogen en risicobeheersing aan ter behandeling in het algemeen bestuur. In de nota wordt ingegaan op de wijze waarop met risico's wordt omgegaan, en op welke wijze de risico's worden afgedekt. De huidige nota heeft een looptijd tot eind 2018, vandaar dat nu een herziene nota wordt aangeboden voor de periode vanaf 2019.</p> <p>De nota is tot stand gekomen op basis van een eigen evaluatie van het beleid, en overleg met specialisten van de deelnemende gemeenten. De uitkomsten hiervan zijn verwerkt in de voorliggende beleidsnota.</p>

Beoogd effect
<p>Aan het algemeen bestuur en de deelnemende gemeenten inzicht verschaffen in het risicoprofiel van de VRF, en de wijze waarop met risico's wordt omgegaan. Daarnaast wordt duidelijk welke impact het risicoprofiel van de VRF heeft op het risicoprofiel van de deelnemende gemeenten.</p>

Argumenten
<p><i>1.1 Het nieuwe beleid voor weerstandsvermogen bevat een duidelijke en gedragen visie op weerstandsvermogen bij de GR</i></p> <p>Bij de totstandkoming van de nota is een open discussie gevoerd over alle elementen van risicomangement en weerstandsvermogen. Dit heeft geleid tot een gedragen visie op de wijze waarop de VRF als gemeenschappelijke regeling rapporteert over risico's, en de wijze waarop de</p>

weerstandscapaciteit is ingericht.

2.1 *Het gebruik van een egalisatiereserve draagt bij aan een stabiel begrotingsbeeld.*

Bij de tussenevaluatie van het weerstandsvermogen in 2016 is gekozen voor het instellen van een egalisatiereserve. Op deze wijze kunnen overschotten in een begrotingsjaar worden ingezet om mogelijke tekorten in een ander begrotingsjaar op te vangen. Dit voorkomt (tussentijdse) afrekeningen met deelnemende gemeenten, en zorgt voor een stabielere ontwikkeling van de bijdragen aan de VRF in de gemeentelijke begrotingen.

Kanttekeningen/risico's

1.2 *Het risicoprofiel kan gedurende de beleidsperiode wijzigen*

De beleidsnota is geldig voor de komende vier jaar. In deze periode kan het risicoprofiel van de organisatie wijzigen. Om deze reden is ervoor gekozen in de beleidsnota vooral de kaders op te nemen, en alleen de belangrijkste risico's op te nemen die op dit moment spelen. De actualisatie van de risico's, inclusief een doorrekening vindt plaats in de jaarlijkse paragraaf in de begroting. Op deze manier blijft het beeld actueel.

2.2 *Het niet meer aanhouden van eigen weerstandscapaciteit heeft impact op het weerstandsvermogen van de deelnemende gemeenten*

Het laten vervallen van de eigen risicoreserve heeft tot gevolg dat de GR geen eigen incidentele weerstandscapaciteit meer heeft, waarbij de risico's, als ze zich voordoen terecht komen bij de deelnemers. Uit de consultatie bij de specialisten van de gemeenten blijkt dat dit niet direct als een nadeel gezien. Nu worden risico's soms dubbel afgedekt: bij de GR en bij de gemeenten zelf. Vooral van belang is het inzicht in de risico's, zodat gemeenten deze mee kunnen nemen in hun eigen risico-afweging.

Financiële consequenties

De algemene reserve wordt opgeheven en het saldo wordt toegevoegd aan de egalisatiereserve. De vaststelling van de nota heeft geen impact op het structurele begrotingssaldo.

Vervolgaanpak/uitvoering

Na vaststelling van de nota kan de reservepositie worden aangepast. In de begroting van 2020 wordt de voormalige post onvoorzien opgenomen als regulier budget voor fricties, en wordt de paragraaf opgesteld volgens de beleidslijnen in de nieuwe nota.

Communicatie

Geen

Besluit:

niet vastgesteld

**Paraaf
secretaris:**

<input type="checkbox"/> ongewijzigd vastgesteld	
<input type="checkbox"/> gewijzigd vastgesteld als volgt:	
Kopie naar auteur	

Beleidsnota weerstandsvermogen en risicobeheersing
2019 - 2022

Inhoud

1. Inleiding en samenvatting	3
2. Kaders voor weerstandsvermogen en risicobeheersing.....	4
3. Risico's en risicomanagement	6
4. Weerstandscapaciteit.....	8
5. Financiële kengetallen weerstandsvermogen.....	10

1. Inleiding en samenvatting

Inleiding

Voor u ligt de herziene nota weerstandsvermogen en risicobeheersing van Veiligheidsregio Fryslân. Deze nota is tot stand gekomen op basis van een risico-inventarisatie die is uitgevoerd samen met het management van de organisatie, en naar aanleiding van een overleg met specialisten van de deelnemende gemeenten.

De beleidsnota gaat in het volgende hoofdstuk in op de kaders die ten grondslag liggen aan deze beleidsnota. Vervolgens worden de onderscheiden elementen van risicomanagement en weerstandsvermogen nader uitgewerkt.

Samenvatting

Deze nota leidt tot een wat andere benadering van weerstandsvermogen dan tot nu toe werd gehanteerd. De wijzigingen zitten niet zo zeer in het risicomanagement zelf, maar vooral in de wijze waarop de risico's worden afgedekt (weerstandscapaciteit). In hoofdlijnen zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

- Binnen de gemeenschappelijke regeling wordt geen eigen weerstandscapaciteit aangehouden, die is bepaald op basis van de risico-inventarisatie. Wel wordt het risico inzichtelijk gemaakt, zodat deelnemende gemeenten hier rekening mee kunnen houden in hun eigen risicoprofiel;
- Er wordt gebruik gemaakt van een egalisatiereserve, die gebruikt wordt om tussentijdse fluctuaties in het begrotingssaldo op te vangen. Deze reserve heeft een omvang van tussen de 2% en 5% van het begrotingstotaal. Voor het gebruik van de reserve zijn nadere spelregels afgesproken;
- De post onvoorzien zoals die tot nu toe werd gehanteerd, voldoet niet aan de definitie zoals het BBV die hanteert, en wordt daarom geclassificeerd als regulier budget voor personele fricties.

Deze nota treedt in werking met ingang van het begrotingsjaar 2019. De gevolgen voor de reservepositie worden daarom verwerkt bij de resultaatbestemming 2018, en de gevolgen voor de begroting in de programmabegroting 2020 en de eerste begrotingswijziging 2019.

2. Kaders voor weerstandsvermogen en risicobeheersing

In de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân is opgenomen dat de organisatie haar financieel beleid, begroting en jaarstukken inrichting conform de bepalingen in artikelen 212 tot en met 215 van de gemeentewet. Dit betekent onder meer dat de begroting en de jaarstukken worden opgemaakt in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV), en dat het algemeen bestuur in een financiële verordening de uitgangspunten vastlegt van het financiële beleid. Zowel de financiële verordening als het BBV geven richtlijnen voor hoe de organisatie om dient te gaan met weerstandsvermogen en risicobeheersing.

Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV)

Volgens artikel 9 van het BBV dient de organisatie in de begroting en de jaarstukken een paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing op te nemen. Artikel 11 bevat vervolgens de definitie van weerstandsvermogen, en de elementen die de paragraaf minimaal dient te bevatten:

- a. een inventarisatie van de weerstandscapaciteit;
- b. een inventarisatie van de risico's;
- c. het beleid omtrent de weerstandscapaciteit en de risico's;
- d. een kengetal voor de:
 - netto schuldquote
 - solvabiliteitsratio
 - structurele exploitatieruimte
 - grondexploitatie en belastingcapaciteit (beide niet van toepassing voor de VRF)
- e. een beoordeling van de onderlinge verhouding tussen de kengetallen in relatie tot de financiële positie.

In deze paragraaf legt de veiligheidsregio jaarlijks in haar begroting de inschatting van de risico's vast. Dezelfde paragraaf in het jaarverslag bevat de verantwoording over het gevoerde beleid. Indien nodig wordt in de bestuursrapportage ook tussentijds verslag gedaan van de ontwikkelingen in het risicobeeld.

Financiële verordening

Voor de bepaling van het beleid is het dus mogelijk om te volstaan met de paragrafen. Het risico hiervan is echter dat de paragraaf dan snel het karakter krijgt van een jaarlijkse beleidsnota, die uitdijt en herhalingen bevat en daardoor minder effectief is. Om die reden is ervoor gekozen eens in de 4 jaar een beleidsnota op te stellen, waarin het beleid is vastgelegd.

In de financiële verordening is hierover in artikel 15, lid 1 het volgende opgenomen:

“Het dagelijks bestuur biedt eenmaal in de vier jaar een (bijgestelde) nota weerstandsvermogen aan ter behandeling en vaststelling door het algemeen bestuur. In deze nota wordt ingegaan op het risicomangement, het opvangen van risico's door verzekeringen, voorzieningen, het weerstandsvermogen of anderszins. In de nota wordt tevens het gewenste weerstandsvermogen bepaald.”

De paragrafen in de begroting en de jaarrekening worden daarop gehanteerd voor het (indien nodig) bijstellen van de risico-inschatting, en voor de verantwoording over in hoeverre risico's zich hebben voorgedaan en worden opgevangen.

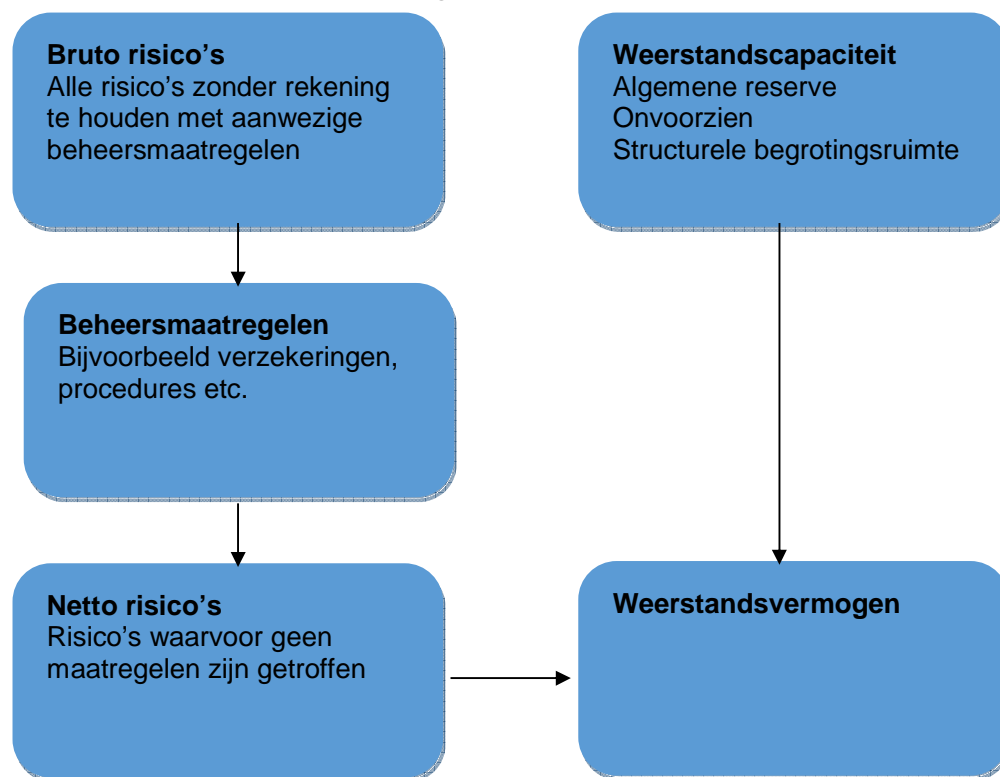
Definitie volgens het BBV

De definitie van weerstandsvermogen is volgens het BBV als volgt:

“Het weerstandsvermogen bestaat uit de relatie tussen:

- a. de weerstandscapaciteit, zijnde de middelen en mogelijkheden waarover de provincie onderscheidenlijk gemeente beschikt of kan beschikken om niet begrote kosten te dekken;
- b. alle risico's waarvoor geen maatregelen zijn getroffen en die van materiële betekenis kunnen zijn in relatie tot de financiële positie.”

Schematisch ziet deze relatie er als volgt uit:



In de volgende hoofdstukken worden het risicomanagement en de weerstandscapaciteit nader uitgewerkt. Daarna wordt ingegaan op de kengetallen die de paragraaf weerstandsvermogen bevat.

3. Risico's en risicomanagement

In de reguliere managementcyclus van Veiligheidsregio Fryslân wordt op alle niveaus in de organisatie vastgelegd welke resultaatafspraken zijn gemaakt over de te realiseren doelstellingen en hoe hierover wordt gerapporteerd. Hierin worden ook de risico's betrokken, die de realisatie van de doelstellingen mogelijk bedreigen, en worden afspraken gemaakt over hoe de risico's worden beheerst of vermeden.

De belangrijkste risico's ("materiële betekenis" uit de BBV-definitie) worden ook in de bestuurlijke cyclus betrokken. Concreet betekent dit dat deze risico's worden opgenomen in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing in de programmabegroting, en dat verslag wordt gedaan van de voortgang in het jaarverslag en de bestuursrapportages.

Naast de risico's die, indien zij zich voordoen, worden afgewenteld op de weerstandscapaciteit, wordt ook verslag gedaan van de risico's die mogelijk structurele impact hebben op de begroting. Indien laatstgenoemde zich zeker voordoen, dient dit te worden verwerkt in de begroting.

De interne risico-inventarisatie is besproken met vertegenwoordigers van de deelnemende gemeenten. Veel van de geconstateerde risico's zijn afgedekt door beheersmaatregelen, wat leidt tot een verwaarloosbaar netto-risico. De risico's die niet of minder goed beheersbaar zijn én van materiële betekenis zijn, worden opgenomen in de paragraaf. Hierbij wordt de volgende indeling gehanteerd:

- Risico's die worden afgewenteld op de weerstandscapaciteit;
- Risico's die mogelijk een structurele impact hebben op de begroting.

Op het moment van schrijven van deze nota komen in deze categorieën de volgende belangrijke risico's naar voren:

Risico's die worden afgewenteld op de weerstandscapaciteit:

- Wegvallen van maatwerk- en markttaken: de Veiligheidsregio Fryslân voert diverse taken uit die nauw verbonden zijn met de basistaak, maar niet collectief worden uitgevoerd. Voorbeelden hiervan zijn maatwerk JGZ, dienstverlening WABO en reizigersvaccinaties. Op deze taken wordt deels vast personeel ingezet, en wordt een beroep gedaan op overhead. De bijdrage die deze taken leveren aan de overhead, zorgt ervoor dat basistaken goedkoper worden uitgevoerd. Wegvallen van deze taken zorgt voor incidentele fricties en voor het vervallen van structurele dekking;
- Fysieke en psychische schade door werkzaamheden: het optreden van personeel en vrijwilligers bij incidenten kan fysieke en psychische schade opleveren, die niet altijd goed te verzekeren is. De gevolgen hiervan kunnen verstrekkend zijn, bijvoorbeeld blijvende arbeidsongeschiktheid;
- Het niet kunnen werven van voldoende kwalitatief personeel, waardoor de taakuitvoering in gevaar komt: bij de huidige arbeidsmarkt is het lastig om voldoende kwalitatief personeel te werven. Dit probleem doet zich voor bij alle organisatieonderdelen. Het gevolg kan zijn dat de kwaliteit van de dienstverlening onder druk komt of alleen kan worden gerealiseerd tegen onevenredig hoge kosten.

Risico's die mogelijk structurele effecten hebben op de begroting

- Openbaar meldsysteem (OMS): door ontwikkelingen in de wijze waarop de organisatie van het systeem is vormgegeven, vervalt mogelijk de opbrengst die structureel is begroot. Dit zal binnen afzienbare tijd leiden tot het wegvallen van deze opbrengst (€ 200.000) uit de begroting van de VRF;
- Normontwikkeling GGD: Voldoen aan het landelijk professioneel kader (LPK) JGZ en het leveren van verantwoorde zorg blijft een aandachtspunt. In 2017 is een onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden om te voldoen aan het LPK door de JGZ binnen het huidige financiële kader. In het project JGZ 3.0 wordt onderzocht hoe de organisatie kan voldoen aan het LPK, bijvoorbeeld door toepassing van innovatieve werkwijzen. Het effect hiervan op de begroting is afhankelijk van de uitkomsten van het project. Het voorgaande betekent wel dat het eerder genoemde financiële risico (€ 400.000) voorsnog blijft bestaan
- Wet normalisering rechtspositie ambtenaren: Voorsnog treedt de wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA) op 1 januari 2020 in werking. De wet zorgt ervoor dat ambtenaren zoveel mogelijk dezelfde arbeidsrechtelijke positie krijgen als werknemers in het bedrijfsleven. De invoering van deze wet brengt een financieel risico met zich mee ten aanzien van de brandweervrijwilligers. Mogelijk wordt de vergoeding van de brandweervrijwilliger beschouwd als loon, waardoor de loonkosten stijgen. Tevens kunnen de kosten stijgen doordat een brandweervrijwilliger op een gegeven moment aanspraak kan maken op structurele uren en niet alles meer op declaratiebasis gedaan wordt. Het maximale risico als gevolg van stijgende loonkosten bedraagt € 2,1 miljoen. Op landelijk niveau vindt overleg plaats om te onderzoeken of en hoe de wet hierop kan worden aangepast.

Deze risico's worden op de reguliere momenten in de planning- en controlcyclus geactualiseerd en herzien, of eerder als hiertoe de noodzaak bestaat. De risico's worden waar mogelijk gekwantificeerd en voorzien van een analyse van de kans op voordoen.

Beleidslijnen

Samengevat leidt dit tot de volgende beleidslijnen voor risicomanagement:

- I. Risicomanagement is een regulier onderdeel van het managementcontrolsysteem van de VRF. De geïdentificeerde risico's worden waar mogelijk ondervangen door beheersmaatregelen;
- II. De belangrijkste netto-risico's worden opgenomen in de paragraaf weerstandsvermogen en risicomanagement in de begroting en jaarrekening. Waar nodig wordt tussentijds verslag gedaan van de voortgang;
- III. De risico's die worden afgewenteld op de weerstandscapaciteit worden voorzien van een kans van voordoen en de impact. Dit vindt plaats in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing in de programmabegroting;
- IV. In de paragraaf worden ook de risico's opgenomen die mogelijk op termijn impact hebben op de begroting. Deze worden structureel verwerkt in de begroting op het moment dat deze zich zeker gaan voordoen.

4. Weerstandscapaciteit

De weerstandscapaciteit bestaat uit de beschikbare middelen om risico's op te vangen, in het geval die zich voordoen. Dit kan bestaan uit incidentele weerstandscapaciteit (aanwezige vrije reserves) en structurele weerstandscapaciteit (bijvoorbeeld post onvoorzien en vrije begrotingsruimte).

In beginsel is bij een gemeenschappelijke regeling altijd sprake van 100% weerstandscapaciteit. Tegenvallers kunnen immers altijd worden afgewenteld op de deelnemende gemeenten (artikel 30, lid 3 van de GR). Een GR hoeft om die reden geen eigen weerstandscapaciteit aan te houden. Tot nu toe is er bij de VRF wel voor gekozen een eigen algemene reserve en post onvoorzien aan te houden, om zelf eerst de risico's te kunnen opvangen. Tegelijkertijd houden de deelnemende gemeenten ook zelf rekening met de risico's die zij lopen als gevolg van hun deelname aan de GR. Dit verschilt per gemeente, en is afhankelijk van het eigen gemeentelijk beleid rondom weerstandsvermogen. Een en ander heeft tot gevolg dat risico's soms dubbel zijn afgedekt.

In samenspraak met een deel van de deelnemende gemeenten is verkend hoe zij tegen dit thema aankijken. De consensus tijdens dit overleg was dat de deelnemers vooral waarde hechten aan een goede risico-analyse door Veiligheidsregio Fryslân, die zij zelf weer kunnen hanteren voor de eigen bepaling en weging van het risico. Het zelf aanhouden van een risico-buffer door de GR wordt hierbij als minder nuttig ervaren.

Het gebruik van een egalisereserve wordt door de gemeenten wel als nuttig ervaren, aangezien dit bijdraagt aan een stabiele ontwikkeling van de gemeentelijke bijdragen, en het risico op tussentijdse verrekeningen aanzienlijk verkleint. Dit zorgt voor een stabiel begrotingsbeeld in de gemeentelijke begrotingen, voor wat betreft de bijdrage aan de VRF. Het gelijktijdig hanteren van een risico-reserve én een egalisereserve zorgt echter te veel voor vermenging van deze thema's, en voor een niet-transparant beeld van hoe de egalisatie werkt en de risico's zijn afgedekt. Het voorstel is dan ook alleen een egalisereserve aan te houden. Hierbij blijft de bovengrens van 5% van het begrotingstotaal (circa 3,6 miljoen) gehandhaafd. Om ervoor te zorgen dat de egalisereserve goed blijft functioneren en waar nodig wordt gevoed, wordt ook voorgesteld een ondergrens in te stellen van 2% (circa 1,4 miljoen).

De egalisereserve wordt gevuld met incidentele overschotten en aangewend voor tekorten in het jaarrekeningresultaat. Naast de resultaatsbestemming bij de jaarrekening wordt de reserve alleen gebruikt voor het tussentijds aanpassen van de begroting waar vastgesteld nieuw beleid en/of autonome ontwikkelingen hiertoe aanleiding geven én waarin de incidentele begrotingsruimte niet voldoende is. Dit kan nodig zijn, aangezien de begroting voor enig jaar al vroeg wordt vastgesteld, waar in de tussentijd tot het begin van het begrotingsjaar nog ontwikkelingen plaatsvinden. Deze aanpassing vindt plaats bij de eerste begrotingswijziging voor het verslagjaar, die voor zienswijze wordt voorgelegd aan de deelnemende gemeenten.

De post onvoorzien, zoals nu is opgenomen, is in werkelijkheid geen echte post "onvoorzien" zoals bedoeld in het BBV. De post is tijdens de bezuinigingsoperatie 2011-2014 gevormd uit reguliere budgetten voor bovenmatige frictie (bijvoorbeeld de post vervanging bij ziekte), en

is niet direct te koppelen aan één of enkele risico's. Het budget is gepositioneerd bij de algemeen directeur, en wordt toegekend op basis van een integrale, VRF-brede afweging van de bovenmatige personele fricties. Uit de verkenning met de deelnemende gemeenten blijkt dat zij dit herkennen, en wordt de suggestie gedaan het budget niet meer aan te merken als onvoorzien, maar als regulier budget voor personele frictie. Het aanhouden van een 'echte' post onvoorzien, zoals bedoeld in het BBV, lijkt niet noodzakelijk, wat aansluit bij het beeld over de algemene risico-reserve.

Beleidslijnen weerstandscapaciteit

Samenvattend leiden deze afwegingen tot de volgende beleidslijnen voor de weerstandscapaciteit voor Veiligheidsregio Fryslân:

- I. De risico's die (deels) niet zijn afgedekt, worden inzichtelijk gemaakt in de paragraaf. Daarbij wordt bepaald wat de impact van het risico is (Kans x effect) en wat de gevolgen zijn voor de deelnemende gemeenten;
- II. In de begroting en financiële positie van Veiligheidsregio Fryslân wordt geen eigen weerstandscapaciteit aangehouden.
- III. De huidige reservepositie (algemene reserve + weerstandscapaciteit) wordt omgevormd naar alleen een egaliseringsreserve, die een ondergrens heeft van 2% van het begrotingstotaal en een bovengrens van 5%.
- IV. Voor het hanteren van de egaliseringsreserve worden de spelregels gehanteerd zoals beschreven in deze nota
- V. De huidige post "onvoorzien" wordt niet meer als zodanig benoemd, en in de begroting gewijzigd naar een reguliere post bovenmatige personele fricties.

Deze beleidslijnen zullen worden toegepast vanaf 2019, wat in ieder geval betekent dat bij de resultaatbestemming van 2018 de reservepositie wordt aangepast, en dat de begroting 2019 voor wat betreft de post onvoorzien zal worden gewijzigd.

5. Financiële kengetallen weerstandsvermogen

In de programmabegroting van 2017 heeft Veiligheidsregio Fryslân voor het eerst een geprognosticeerde balans en kengetallen voor de financiële positie opgenomen. Deze kengetallen maken inzichtelijk(er) over hoeveel (financiële) ruimte de GR beschikt om structurele en incidentele lasten te kunnen dekken of opvangen. Ze geven zodoende inzicht in de financiële weerbaar- en wendbaarheid. De kengetallen worden gezamenlijk opgenomen in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing, omdat die paragraaf weergeeft hoe solide de begroting is en in hoeverre financiële tegenvallers kunnen worden opgevangen.

In het BBV zijn de volgende kengetallen opgenomen:

- netto schuldquote (gecorrigeerd voor verstrekte leningen)
- solvabiliteitsratio
- structurele exploitatieruimte
- grondexploitatie en belastingcapaciteit (beide niet van toepassing voor de VRF)

De normering voor deze kengetallen is sterk afhankelijk van de aard van de bedrijfsactiviteiten en van de wijze waarop met weerstandscapaciteit binnen de GR wordt omgegaan (zoals weergegeven in hoofdstuk 4). Per getal is de uitwerking en de achtergrond als volgt:

Netto-schuldquote

De netto-schuldquote is de verhouding van de netto-schuld (schulden – vorderingen) ten opzichte van het begrotingstotaal. In de jaarrekening 2017 komt dit getal uit op 66,92%. In de programmabegroting 2019 is zichtbaar dat de netto-schuldquote meerjarig verder oploopt. De netto-schuld is relatief hoog ten opzichte van het begrotingstotaal: hierin is zichtbaar dat Veiligheidsregio Fryslân (en dan vooral de brandweer) gezien haar activiteiten een kapitaalintensieve dienst is. Ook is de (bewust lage) weerstandscapaciteit zichtbaar: er wordt relatief weinig eigen vermogen aangehouden, de investeringen zijn grotendeels extern gefinancierd. Het verder oplopen van de quote naar de toekomst toe heeft vooral te maken met de oplopende investeringen, hierin is duidelijk het verband dekkingsplan 2.0 zichtbaar.

Solvabiliteitsratio

De solvabiliteit is de verhouding tussen het eigen vermogen en het totale vermogen (balanstotaal) van de VRF. In 2017 kwam deze uit op 5,05%. In de begroting loopt deze terug naar 3,4%. Ook hier is de samenhang zichtbaar met de keuzes rondom de weerstandscapaciteit (dus een beperkt eigen vermogen) en het kapitaalintensieve karakter van de activiteiten (dus een hoog totaal vermogen).

Structurele begrotingsruimte

Binnen de begrotingssystematiek van de VRF wordt gewerkt met een gemeentelijke bijdrage *in het nadelig saldo*. De baten en lasten van de activiteiten worden geraamd op basis van het vastgestelde beleid, en autonome ontwikkelingen in lonen en prijzen. Het daaruit voortvloeiende saldo is gelijk aan de bijdrage van de deelnemende gemeenten. In totaal is dus op begrotingsbasis per definitie sprake van een structurele ruimte van 0%. In de

jaarrekening kan dit wel afwijken: in de eerste begrotingswijziging wordt incidentele ruimte (overschot op kapitaallasten én bijdrage egalisatiereserve) eenmalig ingezet om uitzettingen met een structureel karakter te dekken, alvorens tussentijds de gemeentelijke bijdrage te verhogen. In de praktijk is daarom vaak sprake van een negatieve structurele begrotingsruimte op jaarrekening-basis.

OPLEGNOTITIE BESLUITVORMEND

Onderwerp	Bestemmingsreserve eenmalige bijdrage uitwerkingskader meldkamer
Voorstel ter behandeling in	de vergadering van het algemeen bestuur
Status	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Niet openbaar
Portefeuillehouder	Jeroen Gebben
Auteur	Johan Oostinga
Bijlagen	1. Derde begrotingswijziging 2018
Vergaderdatum	19 december
Agendapunt	6
Betrokken afdeling/ medewerkers (functioneel)	P&C
OR/GO	<input type="checkbox"/> OR instemming <input type="checkbox"/> OR advies <input type="checkbox"/> OR informatie <input type="checkbox"/> GO

Conceptbesluit
1. De bijdrage inzake het uitwerkingskader meldkamer (LMS) ad. € 500.000 middels bijgaande derde begrotingswijziging 2018 in 2018 toe te voegen aan de te vormen bestemmingsreserve LMS.

Inleiding
<p>Package deal LMS</p> <p>In het algemeen bestuur van 14 maart bent u geïnformeerd over de ontwikkelingen rondom de landelijke meldkamer (hierna: LMS, voorheen LMO). Daarbij is u voorgesteld in te stemmen met de zogenaamde “package deal” zoals het ministerie van Justitie en Veiligheid die destijds heeft voorgesteld.</p> <p>Er is inmiddels een bestuurlijk akkoord bereikt over dit uitwerkingskader meldkamer, de package deal. Eén van de afspraken in het uitwerkingskader is dat de veiligheidsregio's in 2018 een eenmalige bijdrage ontvangen als bijdrage in de achterblijvende kosten van de meldkamer. Het budget dat in verband met de eenmalige bijdrage overeen is gekomen, bedraagt € 15,3 mln. Inmiddels is met instemming van alle regio's en het IFV de verdeling vastgesteld. Gelet op bovenstaande heeft Veiligheidsregio Fryslân op grond artikel 8.3 van het Besluit veiligheidsregio's in oktober een incidentele bijdrage van € 500.000 ontvangen van het Ministerie van Justitie en Veiligheid.</p> <p>Het beoogde jaar van inwerkingtreding van de wet is 2020, met in 2021 een aanpassing van de taken en de financiële verhoudingen. De eventuele kosten die achterblijven, zullen in aanloop naar de daadwerkelijke overdracht pas in 2019 en 2020 inzichtelijk worden. Om die reden stellen wij voor de reeds ontvangen bijdrage ad. € 500.000 middels een begrotingswijziging toe te voegen aan de te vormen bestemmingsreserve LMS. Het eventuele restant van deze reserve zal vrijvallen in 2021 als de daadwerkelijke overdracht heeft plaatsgevonden.</p>

Beoogd effect

- Besluitvorming over de bestemming van de eenmalige bijdrage inzake het uitwerkingskader LMs ad. € 500.000 middels een begrotingswijziging.

Argumenten

- 1.1. *Het dagelijks bestuur heeft hierover op 28 november jl. positief geadviseerd.*
 1.2. *De eventuele kosten die achterblijven zullen, in aanloop naar de daadwerkelijke overdracht, pas in 2019 en 2020 inzichtelijk worden*

Door een bestemmingsreserve te vormen, wordt deze eenmalige bijdrage alleen voor het betreffende doel gebruikt gedurende de jaren 2019 en 2020. Het eventuele restant valt dan vrij in het resultaat van 2021.

Kanttekeningen/risico's

- 1.1 *De omvang van de kosten is nog niet bekend*
 Indien de kosten lager uitvallen zal het restant van de reserve vrijvallen in het resultaat van 2021.

Financiële consequenties

Vorming van een bestemmingsreserve LMS ad. € 500.000.

Vervolgaanpak/uitvoering

Na instemming zal de vorming van de bestemmingsreserve LMS in de begroting 2018 worden verwerkt.

Communicatie

Er heeft gedurende het traject op verschillende lagen binnen de organisaties inhoudelijke afstemming plaatsgevonden met veiligheidsregio's Groningen en Drenthe en met de Melkamer Noord-Nederland.

Besluit:	
<input type="checkbox"/> niet vastgesteld <input type="checkbox"/> ongewijzigd vastgesteld <input type="checkbox"/> gewijzigd vastgesteld als volgt:	Paraaf secretaris:
Kopie naar auteur	

Derde begrotingswijziging 2018

Afgelopen zomer is er een bestuurlijk akkoord bereikt over het uitwerkingskader meldkamer, de zogenaamde package deal. Eén van de afspraken in het uitwerkingskader is dat de veiligheidsregio's in 2018 een eenmalige bijdrage ontvangen als bijdrage in de achterblijvende kosten van de meldkamer. Het budget dat in verband met de eenmalige bijdrage overeen is gekomen, bedraagt € 15,3 mln. Daarbij is met instemming van alle regio's en het IFV de verdeling vastgesteld. Gelet op bovenstaande heeft Veiligheidsregio Fryslân op grond artikel 8.3 van het Besluit veiligheidsregio's in oktober een incidentele bijdrage van € 500.000 ontvangen van het Ministerie van Justitie en Veiligheid.

Het beoogde jaar van inwerkingtreding van de wet is 2020, met in 2021 een aanpassing van de taken en de financiële verhoudingen. De eventuele kosten die achterblijven, zullen in aanloop naar de daadwerkelijke overdracht pas in 2019 en 2020 inzichtelijk worden. Om die reden wordt de in oktober 2018 ontvangen bijdrage ad. € 500.000 middels een begrotingswijziging toegevoegd aan de te vormen bestemmingsreserve LMS. Het eventuele restant van deze reserve zal vrijvallen in 2021 als de daadwerkelijke overdracht heeft plaatsgevonden.

Bestemmingsreserve

Het geraamde verloop van de bestemmingsreserve LMS wordt als volgt verwerkt in de begroting na derde begrotingswijziging 2018.

	Stand 01-01-2018	Storting	Onttrekking	Stand 31-12-2018
Bestemmingsreserve LMS	0	500.000	0	500.000

OPLEGNOTITIE BESLUITVORMEND

Onderwerp	Handhavingsbeleid industriële veiligheid 2019-2022
Voorstel ter behandeling in	de vergadering van het Algemeen Bestuur
Status	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Niet openbaar
Portefeuillehouder	Roel Sluiter
Auteur	Wim Kleinhuis
Bijlagen	1. Handhavingsbeleid industriële veiligheid 2019-22
Vergaderdatum	19 december 2018
Agendapunt	7
Betrokken afdeling/ medewerkers (functioneel)	Brandweer, afdeling Risicobeheersing en juridisch adviseur
OR/GO	<input type="checkbox"/> OR instemming <input type="checkbox"/> OR advies <input type="checkbox"/> OR informatie <input type="checkbox"/> GO

Conceptbesluit
<ol style="list-style-type: none"> Het Handhavingsbeleid Industriële Veiligheid 2019-2022 vast te stellen en per 1 januari 2019 in werking te laten treden. Het Handhavingsbeleid Industriële Veiligheid (2014-2018) per 1 januari 2019 in te trekken.

Inleiding
<p>Veiligheidsregio Fryslân heeft wettelijke verantwoordelijkheden op het gebied van toezicht en handhaving in het kader van industriële veiligheid. De taken en verantwoordelijkheden binnen dit kader voor de Veiligheidsregio zijn opgenomen in de Wet veiligheidsregio's (Wvr) en het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015). In het handhavingsbeleid wordt vastgelegd hoe Veiligheidsregio Fryslân invulling geeft aan het toezicht en de handhaving van het Brzo en de Wvr.</p> <p>Gezien het belang om de risicovolle bedrijven, landelijk, op dezelfde wijze te benaderen en eenduidig uitvoering te geven aan toezicht en handhaving wordt vanuit het Landelijk expertisecentrum Brzo (LECBrho) gevraagd om het landelijke modelbeleid vast te stellen. Het beleid is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met de zes coördinatoren van de Brzo-Veiligheidsregio's.</p> <p>Na het besluit treedt dit handhavingsbeleid in werking en wordt het huidige vastgestelde handhavingsbeleid (2014-2018) ingetrokken. Het nieuwe beleid sluit aan bij de recente ontwikkelingen in wet- en regelgeving op dit thema. De laatste jaren hebben op tal van wetten en regelingen (Brzo 2015, Wet VTH, Landelijke Handhavingsstrategie etc.) ontwikkelingen plaatsgevonden die middels dit nieuwe beleid geborgd worden in de toezicht en handhaving.</p> <p>Het vaststellen van dit beleid zal niet tot noemenswaardige veranderingen in werk of werkzaamheden leiden in vergelijking met het vorige beleid.</p>

Beoogd effect

Het nieuwe beleid leidt tot een eenduidige werkwijze op nationaal en regionaal niveau.

Argumenten

- 1.1 *Majeure risicobedrijven kunnen op uniforme wijze daadkrachtig worden benaderd in het kader van toezicht en handhaving.*
- 1.2 *Met het nieuwe beleid ontstaat duidelijkheid en transparantie over de uit te voeren taken.*
- 1.3 *Actualisatie van het huidige handhavingsbeleid is noodzakelijk om aan te sluiten bij de recente ontwikkelingen in wet- en regelgeving.*

Kanttekeningen/risico's

- 1.1 *Het is de verwachting dat het beleid niet leidt tot meer handhavingsacties vanuit de veiligheidsregio.*

Financiële consequenties

Er zijn geen extra kosten gemoeid met het vaststellen van het beleid. De werkzaamheden voortvloeiend uit dit beleid kan binnen de huidige personele bezetting worden uitgevoerd.

Vervolgaanpak/uitvoering

Na vaststellen van het beleid door het bestuur worden in Q1 2019 ambtelijk de werkafspraken geactualiseerd met Veiligheidsregio's Groningen en Drenthe waarmee deze taken gezamenlijk en eenduidig worden uitgevoerd.

Communicatie

Na de bestuurlijke vaststelling:

- 1. Na vaststelling van het nieuwe beleid wordt het besluit bekend gemaakt via overheid.nl.
- 2. Direct betrokkenen (Brzo-inrichtingen) worden op de hoogte gesteld van het handhavingsbeleid.

Besluit:	
<input type="checkbox"/> niet vastgesteld <input type="checkbox"/> ongewijzigd vastgesteld <input type="checkbox"/> gewijzigd vastgesteld als volgt:	Paraaf secretaris:
Kopie naar auteur	



Handhavingsbeleid Industriële Veiligheid



Veiligheidsregio Fryslân

2018 - 2022

Colofon

Veiligheidsregio Fryslân
Veiligheidsregiofryslan.nl

In samenwerking met:



Landelijk Expertise Centrum BrandweerBRZO
info@brandweerbrzo.nl
www.brandweerbrzo.nl

Versiebeheer

Titel : Handhavingsbeleid industriële veiligheid 2018 - 2022
Huidige versie : 2.1
Vorige versie : 1.0 Handhavingsbeleid Veiligheidsregio's - Industriële veiligheid
Documenteigenaar : Afdeling Risicobeheersing, dhr. A. Berends

Datum : 22 mei 2018

Status : definitief, met mogelijkheid tot tussentijdse herziening

Geaccordeerd door:

BrandweerBRZO coördinatoren van de zes veiligheidsregio samenwerkingsverbanden d.d. 11 januari 2018

Directeuren van de zes Brzo veiligheidsregio samenwerkingsverbanden, maart 2018

Vastgesteld door / datum:

Veiligheidsregio Fryslân
- Algemeen bestuur, 12 december 2018

Voorwoord

Het vorige handhavingsbeleid van Veiligheidsregio Fryslân wordt vervangen door een geactualiseerd handhavingsbeleid. Dit geactualiseerd handhavingsbeleid biedt een uniform en consistent kader waarbinnen Veiligheidsregio Fryslân (hierna ook aangeduid met: de veiligheidsregio) invulling geeft aan haar toezichthoudende en handhavende taken. Het bestuur van de veiligheidsregio houdt zich aan dit document dat de basis vormt voor de handhaving van de verplichtingen van het Besluit risico's en zware ongevallen 2015 (hierna: Brzo 2015), artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's en hoofdstuk 7 van het Besluit veiligheidsregio's.

Sinds 1 oktober 2010 heeft de veiligheidsregio een aantal wettelijke taken en bevoegdheden op het gebied van industriële veiligheid. Naast het aanwijzen van inrichtingen die over een bedrijfsbrandweer moeten beschikken hebben deze taken en bevoegdheden betrekking op het houden van toezicht op de naleving van wettelijke verplichtingen en het zo nodig sanctioneren van geconstateerde overtredingen. De wettelijke verplichtingen waar het om gaat staan in het Brzo 2015, artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's en hoofdstuk 7 van het Besluit veiligheidsregio's. Vóór de inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's voerde de brandweer deze taken uit in opdracht van gemeenten, die toen verantwoordelijk en bevoegd gezag waren voor de uitvoering.

Toezicht en handhaving genieten de afgelopen jaren een brede belangstelling. Na het incident bij Chemie-Pack Moerdijk in 2011 en de problemen bij Odjell Terminals Rotterdam in 2012/2013 is de roep van de politiek en de maatschappij om strikter toezicht en strengere handhaving steeds sterker geworden. Uit diverse rapportages, waaronder de rapporten van de Onderzoeksraad voor Veiligheid, blijkt dat er nog veel valt te verbeteren in het toezicht op risicovolle bedrijven.

Sinds begin 2007 is het Landelijk Expertisecentrum BrandweerBRZO (LEC) actief. Het LEC, dat een samenwerkingsverband is tussen Infopunt Veiligheid van het IFV en de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR), ondersteunt veiligheidsregio's bij de uitvoering van het toenmalig Besluit risico's zware ongevallen 1999 en artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's (bedrijfsbrandweren). Dit doet het LEC door kennis te bundelen en toegankelijk te maken. Het LEC heeft in de loop der jaren een aantal producten ontwikkeld waarvan veiligheidsregio's gebruik kunnen maken. Een van deze producten was het model handhavingsbeleid voor industriële veiligheid 2014-2018. Het inwerkingtreden van het Brzo 2015 en de naar aanleiding daarvan gewijzigde de Landelijke Handhavingsstrategie Brzo '99 maken een herziening van dit model noodzakelijk. Daarbij wordt opgemerkt dat voor overtredingen van het Brzo 2015 de Landelijke Handhavingsstrategie Brzo 1999 met de daarbij behorende oplegnotitie en de nieuwe tabel van bijlage A van september 2017 moet worden gevolgd. Dit is ook als zodanig in onderhavig beleid verwoord en de genoemde bijlage A is als Bijlage 1 bijgevoegd.

Inhoud

1	Inleiding	4
2	Wettelijk kader industriële veiligheid	7
2.1	Wettelijke grondslag	7
2.2	Reikwijdte	8
2.3	Te handhaven verplichtingen	9
2.4	Advisering en signaleringstoezicht	11
3	Toezichtstrategie	12
3.1	Toezicht op eisen bedrijfsbrandweeraanwijzing	12
3.1.1	Opleveringscontrole	12
3.1.2	Reguliere controle	12
3.1.3	Toezicht op de geoefendheid bedrijfsbrandweer	13
3.2	Toezicht op eisen Brzo 2015	13
3.3	Signaaltoezicht	14
3.4	Incidenten, klachten en meldingen	14
4	Sanctiestrategie.....	15
4.1	Ernstige overtredingen en niet-ernstige overtredingen	15
4.2	In te zetten handhavingsmiddelen.....	15
4.3	Strafrechtelijke aanpak	19
5	Organisatie	21
5.1	Organisatorische aspecten	21
5.2	Monitoring en rapportage	21
5.3	Actieve openbaarmaking handhavingsbesluiten	22
5.4	Uitvoering.....	22
	Bijlage 1: Handhavingsmogelijkheden Brzo 2015 /Rrzo.....	23
	Bijlage 2: Voorbeelden van ernstige en niet-ernstige overtredingen	35
	Bijlage 3: Afwegingskader voor keuze bestuursdwang of dwangsom	38

1 Inleiding

Veiligheidsregio Fryslân heeft ook wettelijke taken en verantwoordelijkheden op het gebied van industriële veiligheid. Deze betreffen onder andere het uitvoeren van toezicht op en handhaving van de verplichtingen die zijn gesteld op grond van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) en het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015). Ten aanzien van het Brzo 2015 hebben ook het bevoegd gezag Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Inspectie SZW toezichts- en handhavingstaken. Samen vormen zij de toezichthouders zoals bedoeld in artikel 1 van het Brzo 2015.

Doel

Met onderhavig handhavingsbeleid legt het bestuur van Veiligheidsregio's Fryslân beleid vast voor de handhaving van de artikelen 31 en 48 van de Wvr en de artikelen van het Brzo 2015 die een nadere uitwerking geven aan artikel 48 Wvr¹. Dit handhavingsbeleid bestaat uit een toezicht- en een sanctiestrategie. De toezichtstrategie geeft aan hoe de veiligheidsregio invulling geeft aan hun toezichthoudende taak. Uit de sanctiestrategie volgt hoe het bestuur van de veiligheidsregio reageren op een geconstateerde overtreding. Daarbij wordt opgemerkt dat voor overtredingen van het Brzo 2015 de Landelijke Handhavingstrategie Brzo 1999 met de daarbij behorende oplegnotitie en de nieuwe tabel van bijlage A van september 2017 wordt gevolgd. Dit is ook als zodanig in onderhavig beleid verwoord, zie ook bijlage 1.

Op 8 juli 2015 is het Brzo 1999 ingetrokken en vervangen door het Brzo 2015. Dit heeft gevolgen voor het eerder vastgestelde handhavingsbeleid. Het onderhavige handhavingsbeleid betreft een aanpassing naar aanleiding van deze wijziging in regelgeving.

Dit handhavingsbeleid biedt de basis voor het maken van transparante keuzes en het stellen van prioriteiten, zodat adequaat met de handhavingstaak kan worden omgegaan. Met handhaving wil de veiligheidsregio bereiken dat de naleving van wet- en regelgeving op het gebied van industriële veiligheid wordt bevorderd. Achterliggend doel is beheersing van de risico's die samenhangen met activiteiten binnen risicovolle bedrijven. Bedrijven dragen de primaire verantwoordelijkheid voor de interne en externe veiligheid en moeten ervoor zorgen dat ze hun bedrijfsprocessen beheersen. Om dat te realiseren zullen bedrijven de maatregelen moeten treffen die nodig zijn om zware ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken. Het handhavend optreden van de veiligheidsregio is gericht op het bevestigen van die verantwoordelijkheid. Met het beschikbare instrumentarium zal de veiligheidsregio ervoor zorgdragen dat de risicovolle bedrijven hun verantwoordelijkheid waarmaken. Toepassing van handhavingsinstrumenten is daarbij van wezenlijk belang. Niet alleen voor de geloofwaardigheid van de overheid en van de regels die zij stelt, maar ook vanwege het gegeven dat handhaving een essentieel onderdeel vormt van succesvol veiligheidsbeleid. De veiligheidsregio streeft een eenduidige en stringente handhaving na die is gericht op het zo volledig mogelijk naleven van de verplichtingen van artikel 48 van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) en het Brzo 2015 alsmede artikel 31 van de Wvr en hoofdstuk 7 van het Besluit veiligheidsregio's (Bvr).

Aanleiding

Er zijn verschillende redenen geweest om dit handhavingsbeleid op te stellen. In de eerste plaats is door de Landelijke Aanpak Toezicht Risicobeheersing Bedrijven (LAT-RB) in 2013 een handhavingstrategie (Landelijke Handhavingstrategie Brzo 1999: 2013) opgesteld. Het LAT-RB heet inmiddels BRZO+. In het BRZO+ zijn de drie toezichthouders op het Brzo 2015 vertegenwoordigd. De

¹ Artikel 31 betreft de aanwijzing van inrichtingen die over een bedrijfsbrandweer moeten beschikken en artikel 48 bevat de verplichting om veiligheidstechnische gegevens te verschaffen die het bestuur van de veiligheidsregio nodig heeft voor de voorbereiding van de rampenbestrijding.

door het LAT-RB opgestelde handhavingstrategie betreft een aanvulling op de Brzo Werkwijzer met uniforme procedures en werkwijzen voor handhaving op het Brzo. Het is de bedoeling dat de bestuursorganen die belast zijn met toezicht en handhaving op het Brzo 2015 zich committeren aan toepassing van deze strategie door dit vast te leggen in het eigen toezichts- en handhavingsbeleid. De Landelijke Handhavingstrategie is voor het uitwerken van onderhavig handhavingsbeleid een belangrijk uitgangspunt geweest. In de tweede plaats was de wens van de politiek en de maatschappij om scherper en meer uniform toezicht een belangrijke drijfveer geweest voor het opstellen van dit handhavingsbeleid. Het ernstige incident bij Chemie-Pack en de problemen rondom de handhaving bij Odfjell Terminals Rotterdam vormden hiervoor de opmaat. Op 8 juli 2015 is het Brzo 1999 ingetrokken en vervangen door het Brzo 2015. Dit heeft gevolgen voor het eerder vastgestelde handhavingsbeleid en voor de Landelijke Handhavingstrategie. De tabel van bijlage A van de Landelijke Handhavingstrategie is naar aanleiding van het Brzo 2015 aangepast, waarbij in een oplegnotitie is aangegeven dat waar in de Landelijke Handhavingstrategie over Brzo'99 en Regeling risico's zware ongevallen '99 wordt gesproken, Brzo 2015 en Regeling risico's zware ongevallen 2015 (hierna: Rrzo) moeten worden gelezen.

Het opstellen van handhavingsbeleid is bovendien steeds minder een vrijblijvende aangelegenheid geworden. Voor de handhaving van de omgevingswetgeving zijn in het Besluit omgevingsrecht bijvoorbeeld (kwaliteits)eisen opgenomen waaraan de handhaving dient te voldoen. Kort gezegd houden deze eisen in dat het bevoegd gezag (provincie of gemeente) handhavingsbeleid moet vaststellen, dit moet afstemmen met de handhavingpartners (waaronder de veiligheidsregio) en organisatorische maatregelen moet treffen om de uitvoering van het beleid te waarborgen. Volgens het Besluit omgevingsrecht moet in het handhavingsbeleid, dat is gebaseerd op een analyse van de problemen die zich met betrekking tot de naleving kunnen voordoen, gemotiveerd worden aangegeven welke doelen het bevoegd gezag zichzelf stelt bij de handhaving en welke activiteiten het daartoe zal uitvoeren. Regelmatig moet worden bezien of het beleid moet worden aangepast, bijvoorbeeld naar aanleiding van de evaluatie van het uitvoeringsprogramma dat ieder jaar moet worden opgesteld ter uitwerking van het handhavingsbeleid. Verder is bepaald dat het beleid inzicht moet geven in de prioriteiten die het bevoegd gezag stelt met betrekking tot de handhavingactiviteiten. In het Besluit omgevingsrecht is ook bepaald dat het handhavingsbeleid moet bestaan uit zowel een toezichtstrategie als een sanctiestrategie. Hoewel het Besluit omgevingsrecht niet van toepassing is op veiligheidsregio's vormen de kwaliteitseisen uit dat besluit wel voor dit handhavingsbeleid een belangrijk uitgangspunt. Een handhavingpartner van de veiligheidsregio (bevoegd gezag Wabo) moet er namelijk wel aan voldoen. Bovendien past het binnen het kwaliteitszorgsysteem dat de veiligheidsregio voor het Brzo-toezicht op grond van artikel 23 Wvr hanteert. Tot slot kan de veiligheidsregio niet achterblijven bij de handhavingpartners. Provincies en de Inspectie SZW hebben op het gebied van het Brzo 2015 ook handhavingsbeleid vastgesteld.

De veiligheidsregio wil invulling geven aan hun eigen rol en verantwoordelijkheid voor de handhaving. De veiligheidsregio streeft een verdere professionalisering na van de uitvoering van hun handhavingstaken. Naast het vaststellen van handhavingsbeleid gaat het daarbij om een kwalitatief hoogwaardige uitvoering.

Wie doet wat

Het houden van toezicht wordt uitgevoerd door toezichthouders in dienst van de veiligheidsregio. Dat zijn ambtenaren van de Veiligheidsregio die door het bestuur van Veiligheidsregio Fryslân op grond van artikel 61 van de Wvr zijn aangewezen als toezichthouders. Conform de dienstverleningsovereenkomst tussen Veiligheidsregio Fryslân en Veiligheidsregio Groningen voeren medewerkers van Veiligheidsregio Groningen de taken uit voor Veiligheidsregio Fryslân. De medewerkers van Veiligheidsregio Groningen die zich bezig houden met toezicht en handhaving zijn werkzaam in de Brandweerbrzo-regio Noord. De aangewezen toezichthouders kunnen bij de uitoefening van hun taken gebruik maken van de toezichthoudende bevoegdheden die de Algemene wet bestuursrecht (in titel 5.2) aan hen toekent. Het betreft hier het toezicht in het kader van het

bestuursrecht. Daarnaast is het mogelijk dat de veiligheidsregio buitengewone opsporingsambtenaren (verder: BOA's) voor een bepaald domein in dienst heeft. Deze BOA's zijn bevoegd tot de opsporing van bepaalde strafbare feiten (afhankelijk van het domein waarin zij werken). Het opmaken van proces-verbaal naar aanleiding van een geconstateerd strafbaar feit geschiedt door deze BOA's. Op basis van het proces-verbaal besluit de officier van justitie om al dan niet tot vervolging van de verdachte over te gaan (zie verder over de strafrechtelijke handhaving paragraaf 4.3). De veiligheidsregio heeft geen BOA's in dienst voor opsporing van strafrechtzaken. Tot nu toe heeft de veiligheidsregio ingezet op bestuursrechtelijke handhaving van strafbare feiten.

Het naar aanleiding van een geconstateerde overtreding vaststellen op welke wijze daarop wordt gereageerd is een verantwoordelijkheid van het bestuur van een veiligheidsregio. Het bestuur kan deze taak mandateren aan de leidinggevende van de inspecteur. Ook bij gemandateerde bevoegdheden dient het onderhavige handhavingsbeleid te worden gevolgd.

Het opleggen van een bestuurlijke sanctie geschiedt door het bestuur van de veiligheidsregio waarbinnen de desbetreffende inrichting is gelegen op grond van artikel 48, tweede lid van de Wvr (bevel tot niet in werking stellen of houden van een inrichting) of artikel 63 van de Wvr (last onder bestuursdwang). Op grond van artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht mag een bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang op te leggen, in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom opleggen.

Afbakening

Dit beleid is beperkt tot het toezicht en de handhaving van de verplichtingen waarvoor het bestuur van de veiligheidsregio bevoegd is. Het gaat hierbij om het:

- houden van toezicht (controleren/inspecteren);
- (dreigen met) toepassing van bestuurlijke sancties.

Het volgende hoofdstuk bevat een beschrijving van de wettelijke verplichtingen ten aanzien waarvan de veiligheidsregio toezichthoudende en handhavende bevoegdheden heeft.

Voor de overtreding van een aantal artikelen van het Brzo 2015 en van de verplichtingen met betrekking tot de bedrijfsbrandweeraanwijzing geldt dat hiertegen niet alleen bestuursrechtelijk kan worden opgetreden, de betreffende bepalingen zijn ook strafbaar gesteld in de Wet veiligheidsregio's en het Brzo 2015. In paragraaf 4.3 wordt nader in gegaan op de strafrechtelijke handhaving.

Jaarlijks werkprogramma²

De veiligheidsregio werkt dit handhavingsbeleid jaarlijks uit in een werkprogramma waarin wordt aangegeven welke activiteiten de veiligheidsregio in dat komende jaar uitvoert. Daarbij houdt de veiligheidsregio rekening met de in dit document gestelde doelen en prioriteiten. Het werkprogramma wordt jaarlijks geëvalueerd om vast te stellen of de in het werkprogramma opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en of deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de in dit document gestelde doelen.

Leeswijzer

Hoofdstuk 2 geeft een algemene beschrijving van de relevante wet- en regelgeving. Daarbij gaat het om de wettelijke verplichtingen waaraan bedrijven moeten voldoen en waarop het toezicht en de handhaving van de veiligheidsregio zich richt. Hoofdstuk 3 en 4 bevatten de toezicht- en sanctiestrategie die door de veiligheidsregio wordt toegepast. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de organisatorische aspecten.

² Bij een handavingsprogramma hoort een werkprogramma waarin wordt aangegeven wat de veiligheidsregio dat jaar gaat doen. Voor de veiligheidsregio's 3Noord wordt door Veiligheidsregio Groningen voor elk jaar een werkprogramma opgesteld, conform de dienstverleningsovereenkomst met Veiligheidsregio Groningen.

2 Wettelijk kader industriële veiligheid

2.1 Wettelijke grondslag

De bevoegdheden voor toezicht en handhaving zijn opgenomen in de artikelen 48, 61 en 63 van de Wvr. Op grond van artikel 48 Wvr geldt de verplichting veiligheidstechnische gegevens, die nodig zijn voor een adequate voorbereiding van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing, te verstrekken aan het bestuur van de veiligheidsregio. Deze algemene verplichting is nader uitgewerkt in de artikelen 6, eerste tot en met derde, vijfde tot en met zevende lid, 8, derde en vierde lid, 9, eerste en tweede lid, 10, tweede tot en met vierde en zesde tot en met negende lid, 11, eerste en tweede en vijfde lid, 12, eerste en tweede lid van het Brzo 2015.

Toezicht op de naleving

In artikel 61 Wvr is bepaald dat met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens artikel 31 en 48 Wvr bepaalde zijn belast de door het bestuur van de veiligheidsregio aangewezen ambtenaren³. Voor zover het verplichtingen betreft van artikel 31 Wvr en hoofdstuk 7 van het Besluit veiligheidsregio's (hierna: Bvr) zijn deze toezichthouders bevoegd toezicht te houden bij alle inrichtingen die *kunnen* worden aangewezen als bedrijfsbrandweerplichtig. Als het gaat om de verplichtingen van artikel 48 en het Brzo 2015 dan zijn de toezichthouders alleen bevoegd ten aanzien van inrichtingen waarvoor een rampbestrijdingsplan moet worden opgesteld (hogedrempelinrichtingen).⁴

Handhaving

Artikel 63 Wvr bepaalt dat het bestuur van de veiligheidsregio bevoegd is tot oplegging van een last onder bestuursdwang ter handhaving van het bepaalde bij of krachtens artikel 31 van de Wvr (bedrijfsbrandweten) en artikel 48 van de Wvr (inclusief Brzo 2015). In plaats van een last onder bestuursdwang kan het bestuur van de veiligheidsregio een last onder dwangsom opleggen (artikel 5:32 Algemene wet bestuursrecht). De handhavingsbevoegdheid ten aanzien van artikel 48 (inclusief Brzo 2015) is beperkt tot inrichtingen waarvoor een rampbestrijdingsplan moet worden opgesteld. Dat betreft de hogedrempelinrichtingen. In artikel 63 Wvr is verder aangegeven dat onder de bevoegdheid om een last onder bestuursdwang op te leggen mede de bevoegdheid behoort om een inrichting stil te leggen, gedeeltelijk buiten werking te stellen of te verzegelen dan wel het verzegelen of verwijderen van hetgeen zich in de inrichting bevindt.

Bevel tot niet in werking stellen of houden

Een bijzondere handhavingsbevoegdheid is opgenomen in artikel 48, tweede lid Wvr waarin is bepaald dat het bestuur van de veiligheidsregio kan bevelen dat een inrichting waarvoor een rampbestrijdingsplan moet worden opgesteld (hogedrempelinrichtingen) niet in werking gesteld of gehouden wordt, indien degene die de inrichting in werking zal hebben of heeft, niet aan de verplichting tot informatieverschaffing van het eerste lid heeft voldaan. De informatieverschaffing geldt ook voor de inrichting om aan te kunnen tonen dat zij voldoet het Brzo 2015. Als in een veiligheidsrapport gegevens en beschrijvingen ontbreken die het bestuur van de veiligheidsregio nodig heeft ter voorbereiding van de rampenbestrijding is het bijvoorbeeld mogelijk een bevel uit te vaardigen op grond waarvan de inrichting niet meer in werking mag worden gehouden. Om het bevel te handhaven is het wel nodig om ook een last onder bestuursdwang of dwangsom op te leggen. Daarmee kan bijvoorbeeld worden bepaald dat een dwangsom wordt verbeurd voor iedere dag dat

³ Het besluit waarmee de ambtenaren worden aangewezen moet volgens artikel 61 Wvr worden gepubliceerd in de Staatscourant.

⁴ Uit artikel 61 en artikel 17 van de Wvr vloeit namelijk voort dat de toezichthouders voor wat betreft artikel 48 (inclusief het Brzo 2015) alleen kunnen worden aangewezen voor inrichtingen waarvoor een rampbestrijdingsplan moet worden opgesteld. Alleen voor hogedrempelinrichtingen geldt deze verplichting.

geen gevolg is gegeven aan het bevel tot buiten werking stellen (sluiting) van de inrichting. Het niet opvolgen van het bevel is bovendien strafbaar krachtens artikel 184 Wetboek van Strafrecht.

De bevelsbevoegdheid vindt haar grondslag in de Seveso-III richtlijn. Ingevolge artikel 19, eerste lid, derde volzin, van de richtlijn kunnen de exploitatie of de inbedrijfstelling van een inrichting worden verboden, indien de exploitant de krachtens de richtlijn verlangde gegevens niet binnen de daarvoor gestelde termijn heeft ingediend. Het bestuur van de veiligheidsregio zal volgens de wetgever⁵ alvorens een niet-inbedrijfstelling te bevelen overleg moeten voeren met de handhavingpartners, met name het bevoegd gezag Wabo. Dit in verband met de nauwe relatie tussen de rampenbestrijding, de voorbereiding daarop en de externe veiligheid. In dit overleg zal aan de orde kunnen komen welke gegevens in het kader van de voorbereiding op de bestrijding van rampen en zware ongevallen ten aanzien van de betrokken inrichting relevant zijn en in hoeverre deze relevante gegevens wel of niet zijn verstrekt.

2.2 Reikwijdte

Gezien de wettelijke grondslag is dit handhavingsbeleid beperkt tot het toezicht op en de handhaving van:

- artikel 31 van de Wvr en hoofdstuk 7 van het Bvr (verplichtingen met betrekking tot bedrijfsbrandweren die gelden voor inrichtingen die zijn of kunnen worden aangewezen als bedrijfsbrandweerplichtig);
- artikel 48 van de Wvr en de daarop gebaseerde artikelen van het Brzo, voor zover het gaat om hogedrempelinrichtingen⁶ en de verplichting om informatie te verschaffen die het bestuur van de veiligheidsregio nodig heeft ter voorbereiding van de rampenbestrijding.

In de tabel hieronder is aangegeven voor welke wettelijke verplichtingen en ten aanzien van welke inrichtingen de toezichthouders van de veiligheidsregio toezichthoudende bevoegdheden hebben en het bestuur van een veiligheidsregio handhavingsbevoegdheden heeft.

⁵ Zie de memorie van toelichting bij de wet tot wijziging van de Wet milieubeheer, de Wet rampen en zware ongevallen en de Arbeidsomstandighedenwet ter uitvoering van de EG-richtlijn betreffende de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken (Seveso II), Kamerstukken II 1997/98, 25972, nr. 3. Een vergelijkbare passage is opgenomen in de memorie van toelichting bij de Wet veiligheidsregio's (Kamerstukken II 2006/07, 31117, nr. 3).

⁶ Op grond van artikel 48 van de Wvr geldt de verplichting weliswaar voor een ieder maar de handhaving kan zich alleen richten tot hogedrempelinrichtingen (dat volgt uit artikel 63 Wvr). De handhavingsbevoegdheid strekt zich ook niet uit tot de in de artikelen 6.2.1 en 6.3.1 Bvr genoemde exploitant van een burgerluchthaven, de basiscommandant van een militaire luchthaven en degene die een afvalvoorziening categorie A drijft. Voor deze luchthavens en afvalvoorziening moet wel een rampbestrijdingsplan worden opgesteld. Een afvalvoorziening categorie A komt overigens in Nederland niet voor.

Categorieën inrichtingen	Verplichtingen		
	Informatieverplichting artikel 48 Wvr	Informatieverplichtingen Brzo	Verplichtingen bedrijfsbrandweeraanwijzing
hogedrempelinrichtingen	Ja	Ja	Ja
lagedrempelinrichtingen	Nee	Nee	Ja
ARIE-plichtige inrichtingen voor zover deze: <ul style="list-style-type: none"> - (nagenoeg) geheel zijn bestemd voor de opslag in verband met vervoer van gevaarlijke stoffen - spoorwegemplacements betreffen en geen onderdeel zijn van een inrichting waarop het Brzo van toepassing is 	Nee	N.v.t.	Ja
Inrichtingen waarin kernenergie kan worden vrijgemaakt of splijtstoffen kunnen worden bewerkt	Nee	N.v.t.	Ja

2.3 Te handhaven verplichtingen

De tabel hieronder benoemt de wettelijke artikelen waarvoor de toezichthouders van de veiligheidsregio toezichthoudende bevoegdheden hebben en het bestuur van de veiligheidsregio de wettelijke verantwoordelijkheid en bevoegdheid heeft deze te handhaven. Daarbij geeft de tabel aan wie verantwoordelijk is om deze verplichtingen na te leven. Sancties moeten over het algemeen worden gericht tot de overtreder. De overtreder is degene die een voor hem geldende verplichting niet heeft nageleefd. Bij bedrijven kan over het algemeen de directie verantwoordelijk worden gehouden voor de juiste naleving van de wettelijke verplichtingen. Handhavingsbesluiten kunnen dan ook meestal worden gericht tot de directie.

Verplichting	Artikel	Wet/AMvB	Verantwoordelijk voor de naleving
Verstrekken nodige inlichtingen voor het uitoefenen van de aanwijzingsbevoegdheid (in de meeste gevallen zullen de inlichtingen worden verstrekt n.a.v. een door de veiligheidsregio gedaan verzoek op grond van artikel 7.2, lid 1 of 4 of artikel 7.4, lid 1).	31, lid 5	Wvr	Hoofd of bestuurder v/d inrichting
Bedrijfsbrandweer moet voldoen aan eisen van de aanwijzing	31, lid 2	Wvr	Hoofd of bestuurder v/d inrichting
Bedrijfsbrandweer moet aanwijzingen opvolgen van degene die op grond van een wettelijk voorschrift met de feitelijke leiding van die bestrijding is belast	31, lid 7	Wvr	Hoofd of bestuurder v/d inrichting
Voor 1 februari toezenden overzicht werkelijke sterkte bedrijfsbrandweer op 1 januari	31, lid 6	Wvr	Hoofd of bestuurder v/d inrichting

Verstrekken van veiligheidstechnische gegevens die het bestuur van de veiligheidsregio nodig heeft ter voorbereiding van de rampenbestrijding	48, lid 1	Wvr	Drijver van hogedrempelinrichting
Kennisgeving doen en groepsrisico en plaatsgebonden risico daarin opnemen	6, lid 1 en 2	Brzo 2015	Drijver van hogedrempelinrichting
Melden significante wijzigingen en tijdig melden	6, lid 5 en 6	Brzo 2015	Drijver van hogedrempelinrichting
Raadpleegbare lijst gevaarlijke stoffen in kennisgeving	6, lid 7	Brzo 2015	Drijver van hogedrempelinrichting
Uitwisseling gegevens domino-inrichtingen en samenwerking voorlichting publiek en bedrijven	8 lid 3 en 4	Brzo 2015	Drijver van hogedrempelinrichting
Bijwerken kennisgeving en VR i.v.m. relevante wijzigingen die niet vergunningplichtig zijn en voorafgaand inlichten van bevoegd gezag	9, lid 1 en 2	Brzo 2015	Drijver van hogedrempelinrichting
VR bevat de aangegeven gegevens en beschrijvingen	10, lid 2 en bijlage II	Brzo 2015 Rrzo	Drijver van hogedrempelinrichting
Gewijzigde delen in begrijpelijke vorm binnen de termijn genoemd in artikel 10 vierde lid verstrekken	10, lid 6	Brzo 2015	Drijver van hogedrempelinrichting
Veiligheidsrapport (VR) elke 5 jaar bezien en indien nodig bijwerken en onverwijld toezenden	10, lid 7 en 9	Brzo 2015	Drijver van hogedrempelinrichting
VR bezien en indien nodig bijwerken na een zwaar ongeval en of op enig ander tijdstip bij nieuwe feiten en/of nieuwe technische kennis aangaande veiligheid en onverwijld toezenden	10, lid 8 en 9	Brzo 2015	Drijver van hogedrempelinrichting
Intern noodplan informatie externe communicatie en eens per 3 jaar bijwerken	11, lid 1 en 2	Brzo 2015	Drijver van hogedrempelinrichting
Bijhouden stoffenlijst en toegang stoffenlijst voor hulpverleningsdiensten	12, lid 1 en 2	Brzo 2015 Rrzo	Drijver van hogedrempelinrichting

Opmerkingen:

- de drijver van de inrichting is meestal dezelfde als het hoofd of de bestuurder van de inrichting; hierbij gaat het in de meeste gevallen om de directie van het bedrijf die verantwoordelijk kan worden gehouden voor de naleving van de wettelijke verplichtingen; bij de Kamer van Koophandel kan worden nagegaan wie de bestuurder is van het bedrijf (rechtspersoon) die de inrichting drijft;
- in aanwijsbeschikkingen worden eisen opgenomen waarbij gebruik wordt gemaakt van standaardvoorschriften;
- de artikelen van het Brzo 2015 kunnen alleen worden gehandhaafd voor zover deze een verplichting inhouden voor hogedrempelinrichtingen informatie te verschaffen die het bestuur van de veiligheidsregio nodig heeft ter voorbereiding van de rampenbestrijding. Voor handhaving op overtredingen van het Brzo 2015 wordt de Landelijke Handhavingstrategie Brzo 1999 met de daarbij behorende oplegnotitie en de tabel van bijlage A van september 2017 gevolgd, zie bijlage 1.

2.4 Advisering en signaleringstoezicht

Hoewel de veiligheidsregio ten aanzien van de informatieverplichtingen van het Brzo 2015 geen toezichthoudende en handhavende bevoegdheden heeft bij *niet* hogedrempelinrichtingen, heeft de veiligheidsregio voor die inrichtingen wel een adviserende taak. Deze adviserende taak geldt ook voor de bepalingen van het Brzo 2015 waarop de veiligheidsregio geen handhavende bevoegdheden heeft. Dat volgt uit de taakomschrijving van het bestuur van de veiligheidsregio. Volgens artikel 10 c.q. artikel 25 van de Wvr zijn een van de taken van het bestuur van de veiligheidsregio, het adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises c.q. het adviseren van andere overheden en organisaties op het gebied van brandpreventie, brandbestrijding en het voorkomen, beperken en bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen.

Medewerkers van de veiligheidsregio kunnen in dat kader ondersteuning verlenen aan de Omgevingsdiensten die namens het bevoegd gezag Wabo (provincies) toezicht en handhaving op het Brzo 2015 uitvoeren, en de Inspectie SZW. Zij kunnen daarbij bijvoorbeeld adviseren bij het constateren van gebreken of over te treffen veiligheidsmaatregelen binnen een bepaalde inrichting. Dit advies kan het bevoegd gezag Wabo (Omgevingsdienst) betrekken bij het toepassen van een bestuurlijk handhavingsinstrument.

Tijdens een inspectie geconstateerde overtredingen die liggen op het terrein van milieu (waaronder externe veiligheid) of arbeidsomstandigheden worden doorgegeven aan het bevoegd gezag Wabo respectievelijk de Inspectie SZW voor verdere afdoening. De toezichthouders kunnen dan echter ten aanzien van die overtredingen c.q. wet- en regelgeving geen gebruik maken van hun bevoegdheden als toezichthouder.

3 Toezichtstrategie

Het houden van toezicht betekent dat erop wordt toegezien dat wettelijke voorschriften worden nageleefd. Deze taak wordt uitgevoerd door toezichthouders/ inspecteurs. Onder toezichthouder wordt, volgens artikel 5:11 Algemene wet bestuursrecht verstaan: “een persoon, bij of krachtens wettelijk voorschrift belast met het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift”.⁷ Het gaat dus om personen die bij of krachtens een wettelijk voorschrift zijn belast met het houden van toezicht. Voor het toezicht op de in hoofdstuk 2 genoemde wettelijke verplichtingen is het bestuur van de veiligheidsregio bevoegd om de toezichthouders aan te wijzen (zie paragraaf 2.1).

De toezichtstrategie geeft inzicht in de wijze waarop de veiligheidsregio invulling geven aan hun toezichthoudende taken om het in hoofdstuk 1 beschreven doel te bereiken. Daarbij gaat het om de wijze waarop controles (inspecties) worden voorbereid en worden uitgeoefend en de frequentie waarmee controlebezoeken worden afgelegd.

3.1 Toezicht op eisen bedrijfsbrandweeraanwijzing

Voor het toezicht op de verplichtingen voor bedrijfsbrandweren geldt de in deze paragraaf beschreven aanpak. Hierbij gaat het alleen om de activiteiten die plaatsvinden in het kader van toezicht (controle). De fase waarin activiteiten worden uitgevoerd om te komen tot een bedrijfsbrandweeraanwijzing, zoals het opvragen van een bedrijfsbrandweerrapport, het horen van de directie, het vragen van aanvullende gegevens en het opstellen en afgeven van de beschikking, valt daar buiten. In die fase kan het overigens wel nodig zijn gebruik te maken van wettelijke sanctiemiddelen. Wanneer bijvoorbeeld geen bedrijfsbrandweerrapport of aanvullende gegevens worden ingediend nadat het bestuur van de veiligheidsregio daarom heeft verzocht, kan met een last onder dwangsom alsnog worden afgedwongen dat het rapport of de informatie wordt geleverd.

3.1.1 Opleveringscontrole

Deze controle markeert de overgang van het aanwijzen van de inrichting naar de toezichtfase. Wanneer tijdens deze eerste controle wordt geconstateerd dat de bedrijfsbrandweer niet (volledig) voldoet, geeft de veiligheidsregio concrete aanwijzingen en voorlichting. Daarbij wordt in een brief vastgelegd binnen welke termijn het bedrijf welke maatregelen moet treffen om aan de aanwijsbeschikking en de daarin opgenomen eisen te voldoen. De opleveringscontrole is niet primair gericht op sanctionering.

3.1.2 Reguliere controle

Deze controle is aan de orde nadat de opleveringscontrole heeft plaatsgevonden. Een inrichting beschikt geheel of gedeeltelijk over een eigen bedrijfsbrandweer. Hierbij wordt een uitgebreide controle gehouden, in de vorm van een audit. Naast de controle op de aanwezigheid, het testen, het inspecteren en het onderhouden van het materieel van de bedrijfsbrandweer, wordt tijdens de controle aandacht besteed aan de organisatie van de bedrijfsbrandweer. Belangrijke aandachtspunten daarbij zijn opleiding en oefening van het bedrijfsbrandweerpersoneel.

Om ervoor te zorgen dat de noodzakelijke informatie voorhanden is en de relevante medewerkers aanwezig zijn, zullen deze controles over het algemeen vooraf worden aangekondigd. Vooral in het geval van de audits is een vroegtijdige planning van belang omdat de aanwezigheid van meerdere personen binnen de inrichting verlangd is voor de uitvoering van de audit. Indien gewenst zal de

⁷ Volgens de begripsbepalingen van het Brzo 2015 betreft een toezichthouder: een door het bevoegd gezag daartoe aangewezen persoon, de toezichthouder bedoeld in artikel 1 derde lid onderdeel d van de Arbeidsomstandighedenwet of de op basis van artikel 61, eerste lid, van de Wet veiligheidsregio's aangewezen persoon.

paraatheid van de bedrijfsbrandweer wel worden gecontroleerd tijdens een niet aangekondigde inspectie.

3.1.3 Toezicht op de geoefendheid bedrijfsbrandweer

Deze controle bestaat uit twee delen:

1. Beoordelen van de jaarlijkse oefenroosters en -programma's.
2. Bijwonen en beoordelen van bedrijfsbrandweeroefeningen.

Ad. 1: beoordelen oefenroosters en –programma's

In de standaardvoorschriften is bepaald dat een aangewezen inrichting jaarlijks voor 1 februari een oefenrooster en -programma in moet dienen voor het lopende jaar. De inhoudelijke eisen aan het oefenprogramma maken onderscheid tussen:

- onderhouden van de kennis en vaardigheden op het vastgestelde opleidingsniveau;
- onderhouden van kennis en vaardigheden op specifieke bedrijfsbrandweerelementen, zoals de inrichting, stationaire voorzieningen en incidentbestrijdingsmiddelen;
- aansluiten van de interne noodorganisatie op de commandostructuur van de overheidsbrandweer.

Ad. 2: Bijwonen en beoordelen van bedrijfsbrandweeroefeningen

De daadwerkelijke beoordeling van het behalen van de oefendoelen en de implementatie van procedures bij de bedrijfsbrandweer vindt plaats tijdens het bijwonen van bedrijfsbrandweeroefeningen. De beoordeling richt zich niet alleen op de bedrijfsbrandweer, maar ook op de bedrijfsonderdelen die een taak verrichten in de bedrijfsnoodorganisatie.

Het bijwonen en het beoordelen van bedrijfsbrandweeroefeningen worden ten minste eenmaal per jaar uitgevoerd. Van deze frequentie kan worden afgeweken op grond van een systematische evaluatie van de risico's en de resultaten van eerdere controles.

3.2 Toezicht op eisen Brzo 2015

Het toezicht is gericht op de verplichtingen om veiligheidstechnische gegevens te verschaffen die het bestuur van de veiligheidsregio nodig heeft ter voorbereiding van de rampenbestrijding. Voor overtredingen van het Brzo 2015 dient de Landelijke Handhavingstrategie Brzo 1999 met de daarbij behorende oplegnotitie en de tabel van bijlage A van september 2017 (zie bijlage 1) te worden gevolgd.

De Brzo-inspectie wordt uitgevoerd conform de Nieuwe Inspectie Methodiek Brzo99 (NIM). Op dit moment wordt gewerkt aan de Landelijke Benadering Risicobedrijven (LBR) welke op termijn de NIM gaat vervangen. Tijdens het vooroverleg stelt het inspectieteam gezamenlijk een inspectieplan op. Onderdelen daarvan zijn de te inspecteren onderwerpen en de samenstelling van het inspectieteam. Tijdens de afsluiting (close-out) van de Brzo-inspectie wordt de te volgen werkwijze van de gezamenlijke rapportage, de afgestemde handhaving en de wijze van aanbieding gecommuniceerd met de directie van de inrichting.

Na de close-out wordt het gezamenlijk inspectierapport aan het bedrijf toegezonden. Dit geschiedt bij voorkeur binnen 8 weken na afronding van de inspectie. Als tijdens de inspectie echter ernstige overtredingen zijn geconstateerd waarbij direct handhavend optreden is geboden, dan wordt de handhavingsbrief (beschikking) eerder verzonden dan het inspectierapport.

De handhavingpartners bepalen in gezamenlijkheid wie welke overtreding handhaaft. Overeenkomstig de Landelijke Handhavingstrategie Brzo 1999 met de daarbij behorende oplegnotitie en de tabel van bijlage A van september 2017 ligt het primaat voor het opleggen van de sanctie bij de organisatie die verantwoordelijk is voor de door de overtreding bedreigde 'waarde'. Dat betekent dat het bestuur van de veiligheidsregio handhavend optreedt als het belang van de voorbereiding van de

rampenbestrijding in het geding is. Wanneer een overtreding meerdere 'waarden' bedreigt, beoordelen de handhavingpartners wat logisch is vanuit de wetgeving en wat het meest effectief is. In dat verband is bijvoorbeeld van belang welke organisatie gegeven de situatie de meest effectieve handhavinginstrumenten ter beschikking heeft⁸.

Indien een bedrijf een ondernemingsraad heeft krijgt deze altijd, op basis van de Arbowetgeving, een afschrift van het Brzo-inspectierapport en ook van eventuele handhavingscorrespondentie. Er wordt ook een afschrift gestuurd naar de handhavingpartners, zodat later kan worden aangetoond dat handhavingscorrespondentie daadwerkelijk naar de drijver/werkgever is opgestuurd. Dit volgt ook uit artikel 4 van het Brzo 2015 en artikel 2 van het Rrzo, deze artikelen hebben betrekking op de uitwisseling van gegevens tussen inspectiepartners.

De hercontrole (na afloop van de hersteltermijn) geschiedt ook zoveel mogelijk gezamenlijk met de handhavingpartners. Het streven is om de gehele handhaving zoveel mogelijk gezamenlijk in te zetten en af te handelen⁹. De hercontrole wordt kort (in principe binnen twee weken) na het verstrijken van de hersteltermijn uitgevoerd. Voor verstrijken van de termijn wordt afgestemd welke teamleden de hercontrole uitvoeren. Hierbij wordt ook bekeken of hercontrole van onderdelen door inspecteurs van een andere dienst kan plaatsvinden (signaaltoezicht).

Alle handhavingscorrespondentie wordt in de Inspectieruimte Brzo gekoppeld aan de inspectiezaak. Pas als alle geconstateerde overtredingen zijn opgeheven kan de zaak in de Inspectieruimte Brzo worden afgesloten.

In artikel 13, achtste lid, Brzo 2015 is bepaald dat de periode tussen twee opeenvolgende inspecties ten hoogste één jaar mag bedragen bij hogedrempelinrichtingen en ten hoogste drie jaar mag bedragen bij lagedrempelinrichtingen. Van die frequentie kan worden afgeweken op grond van een systematische evaluatie van de gevaren van zware ongevallen bij de betrokken inrichtingen (artikel 13, negende lid Brzo 2015). Deze systematische evaluatie dient te zijn gebaseerd op de gegevens zoals opgenomen in artikel 13, tiende lid Brzo 2015.

3.3 Signaaltoezicht

Geconstateerde overtredingen van voorschriften waarvoor niet het bestuur van de veiligheidsregio maar het bevoegd gezag Wabo of de Inspectie SZW bevoegd is, worden aan deze organisaties doorgegeven. Dat gebeurt niet alleen telefonisch maar ook per brief. De veiligheidsregio gaat na of opvolging is gegeven na het doorgegeven signaal. Zo nodig wordt de betreffende organisatie aangespoord om alsnog actie te ondernemen (zie ook 2.4).

3.4 Incidenten, klachten en meldingen

Naast het geplande toezicht voeren toezichthouders van de veiligheidsregio ook controles en onderzoeken uit naar aanleiding van een incident, een klacht of een melding. In artikel 13, twaalfde lid Brzo 2015 is ten aanzien van Brzo-inrichtingen ook expliciet opgenomen dat niet-routinematige inspecties worden uitgevoerd om ernstige klachten, ernstige ongevallen en bijna-ongevallen, incidenten en gevallen van niet-naleving zo spoedig mogelijk te onderzoeken. Op de afhandeling van de bevindingen is de sanctiestrategie van dit handhavingbeleid van toepassing. Indien nodig wordt bij deze niet reguliere controles afgeweken van de hiervoor in dit hoofdstuk beschreven aanpak.

⁸ Dit volgt ook uit de nota van toelichting op het Brzo 2015, Staatsblad 2015, 272 pag. 43.

⁹ Zie Landelijke Handhavingstrategie Brzo 1999.

4 Sanctiestrategie

Dit hoofdstuk geeft weer op welke wijze de veiligheidsregio reageert op geconstateerde overtredingen van de in hoofdstuk 2 weergegeven wettelijke verplichtingen, niet zijnde overtredingen van het Brzo 2015. De reactie is afhankelijk van de ernst van de overtreding waarbij de (potentiële) gevolgen van een overtreding en de omstandigheden waaronder de overtreding is begaan een belangrijke rol spelen. Voor overtredingen van het Brzo 2015 dient de Landelijke Handhavingstrategie Brzo 1999 met de daarbij behorende oplegnotitie en de tabel van bijlage A van september 2017 (zie bijlage 1) te worden gevolgd.

4.1 Ernstige overtredingen en niet-ernstige overtredingen

De omstandigheden waaronder een overtreding plaatsvindt en de (potentiële) gevolgen daarvan bepalen de wijze waarop de veiligheidsregio daartegen optreden. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen ernstige overtredingen en niet-ernstige overtredingen.

Ernstige overtredingen

Dit betreffen overtredingen:

- met aanzienlijke (potentiële) negatieve effecten (niet beheersen van de risico's om de gevolgen van zware ongevallen te beperken waardoor er gevaar is voor de omgeving, ontbreken of niet functioneren van een line of defence), of
- die belemmerend (kunnen) werken voor het optreden van de brandweer, of
- die gevaar (kunnen) opleveren voor het brandweerpersoneel, of
- die door het bedrijf doelbewust (opzettelijk) zijn begaan; hieronder worden mede begrepen het willens en wetens nalaten van bepaalde verplichtingen, zoals het onderhoud van brandbeveiligingsinstallaties of het houden van bedrijfsbrandweeroefeningen, of
- die het gevolg zijn van calculerend gedrag (eventuele boetes kosten minder dan het naleven van de verplichting), of
- die opnieuw zijn/worden begaan (recidive).

Niet-ernstige overtredingen

Dit zijn overtredingen die niet als ernstig zijn te kwalificeren op basis van de hiervoor genoemde criteria.

In bijlage 2 zijn voorbeelden opgenomen van overtredingen die als ernstig en als niet-ernstig worden beschouwd. De opsomming in die bijlage is niet limitatief.

4.2 In te zetten handhavingsmiddelen

In deze paragraaf is uitgewerkt welke handhavingsmiddelen de veiligheidsregio toepast na een geconstateerde overtreding.

Ernstige overtreding: reactie 1

Na constatering van een ernstige overtreding wordt één van de volgende bestuurlijke sancties toegepast:

- een last onder dwangsom;
- een last onder bestuursdwang, of
- een bevel tot niet inwerking stellen of houden van de inrichting.

Last onder dwangsom/bestuursdwang

In de last wordt duidelijk aangegeven wat het bedrijf moet doen of nalaten om de overtreding te beëindigen. Daarbij wordt ook een (begunstigings)termijn gesteld. Gedurende deze termijn krijgt het bedrijf de tijd om de vereiste actie te ondernemen zonder dat een dwangsom wordt verbeurd of de bestuursdwang wordt uitgeoefend. In de gevallen waarbij er sprake is van acuut gevaar en

onmiddellijk handelen is vereist om het gevaar af te wenden wordt direct bestuursdwang uitgeoefend zonder voorafgaande last (spoedeisende bestuursdwang). Bijlage 3 bevat een afwegingskader voor de keuze tussen (spoedeisende) bestuursdwang en dwangsom.

Bevel

Als artikel 48, eerste lid Wvr of een informatieverplichting van het Brzo 2015 is overtreden kan het bestuur van de veiligheidsregio ook bevelen dat de inrichting niet in werking wordt gesteld of gehouden. Van deze bevelsbevoegdheid, die is opgenomen in artikel 48, tweede lid van de Wvr, zal gebruik worden gemaakt als de schending van de informatieverplichting ertoe leidt dat de veiligheidsregio wordt belemmerd in de uitvoering van haar taak om de rampenbestrijding adequaat voor te bereiden. Dat is bijvoorbeeld het geval als de informatie die in artikel 6.1.3 van het Bvr is opgesomd en nodig is om een rampbestrijdingsplan op te stellen, niet is verstrekt. Voordat een bevel wordt afgegeven voert de betrokken veiligheidsregio eerst overleg met de handhavingpartners, met name het bevoegd gezag Wabo. In dit overleg wordt in elk geval besproken welke gegevens in het kader van de voorbereiding op de bestrijding van rampen en zware ongevallen ten aanzien van de betrokken inrichting relevant zijn en in hoeverre deze relevante gegevens wel of niet zijn verstrekt.

Als een bevel is opgelegd en dit bevel wordt niet opgevolgd (de inrichting wordt toch in werking gebracht of niet buiten werking gesteld) zal een last onder dwangsom/bestuursdwang worden opgelegd om het bedrijf te dwingen uitvoering te geven aan het bevel. Daarvoor zal echter eerst het bedrijf gelegenheid moeten krijgen een zienswijze in te dienen. Voor het niet opvolgen van het bevel zal bovendien aangifte moeten worden gedaan¹⁰. Dit is namelijk strafbaar krachtens artikel 184 Wetboek van Strafrecht.

Afstemming over sanctionering

Wanneer het gaat om een overtreding van het Brzo wordt samen met het bevoegd gezag Wabo en de Inspectie SZW bepaald welke van deze organisaties het sanctiebesluit neemt. Een en ander in overeenstemming met de uitgangspunten die daarover zijn opgenomen in de Landelijke Handhavingstrategie Brzo 1999 met de daarbij behorende oplegnotitie en de tabel A van september 2017. In de beschrijving hieronder wordt ervan uit gegaan dat het bestuur van een veiligheidsregio de sanctie oplegt.

Procedure handhavingsbeschikking

De procedure verloopt als volgt:

– *Opstellen zienswijzebrief (hoorbrief)*

Er wordt een brief opgesteld waarin de bevindingen van de controle zijn opgenomen en waarin het bedrijf de gelegenheid krijgt om binnen twee weken een zienswijze in te dienen (mondeling of schriftelijk) over de geconstateerde feiten, de belangen en de voorgenomen bestuurlijke sanctie. Deze brief wordt binnen acht weken na afronding van de inspectie toegezonden aan het bedrijf. Het bedrijf de gelegenheid bieden een zienswijze in te dienen is verplicht op grond van de Algemene wet bestuursrecht (artikel 4:8).

– *Opstellen handhavingsbeschikking*

De last onder dwangsom, de last onder bestuursdwang of het bevel wordt binnen vier weken na binnenkomst van de zienswijze - indien deze niet tot een ander oordeel heeft geleid - of na afloop van de zienswijzetermijn (twee weken) naar het bedrijf gezonden. De last onder dwangsom/bestuursdwang bevat altijd een reactie op de zienswijze en een begunstigingstermijn waarbinnen de overtreding moet zijn beëindigd. Bij het bepalen van de termijn is van belang wat de risico's zijn bij voortdurende van de overtreding (spoedeisendheid van de situatie). In principe dient te worden gekozen voor de kortst mogelijke termijn. Het is echter ook relevant om te bezien

¹⁰ Indien de veiligheidsregio Buitengewone opsporingsambtenaren (BOA's) in dienst heeft kan proces-verbaal worden opgemaakt.

hoeveel tijd het redelijkerwijs kost om de overtreding te beëindigen (bijvoorbeeld levertijden van leveranciers). De gestelde termijn dient met andere woorden ook haalbaar te zijn. Een bevel tot buitenwerking stellen of houden van een inrichting bevat ook een termijn waarbinnen het bevel moet worden opgevolgd.

In de uitzonderlijke situatie dat bestuursdwang zonder voorafgaande last wordt toegepast voeren de medewerkers (met machtiging van het bestuur van de veiligheidsregio direct de feitelijke handelingen (zoals stillegging) uit. De beschikking wordt dan achteraf naar het bedrijf gezonden. Hierbij gaat het om zeer spoedeisende situaties waarbij direct ingrijpen door het bestuur van de veiligheidsregio noodzakelijk is (zie ook bijlage 3).

– *Hercontrole*

Na afloop van de begunstigingstermijn zoals opgenomen in de last onder dwangsom/bestuursdwang voert de toezichthouder een hercontrole uit. Wanneer blijkt dat de overtreding is beëindigd:

- stopt het handhavingproces (intrekken handhavingsbeschikking), of
- wordt periodiek gecontroleerd of de beschikking wordt nageleefd.

De handhavingsbeschikking vervalt niet van rechtswege, ook niet als de dwangsommen zijn verbeurd tot het maximale te verbeuren bedrag. Als een last onder dwangsom een jaar van kracht is geweest zonder dat een dwangsom is verbeurd kan het bedrijf verzoeken om de handhavingsbeschikking in te trekken.

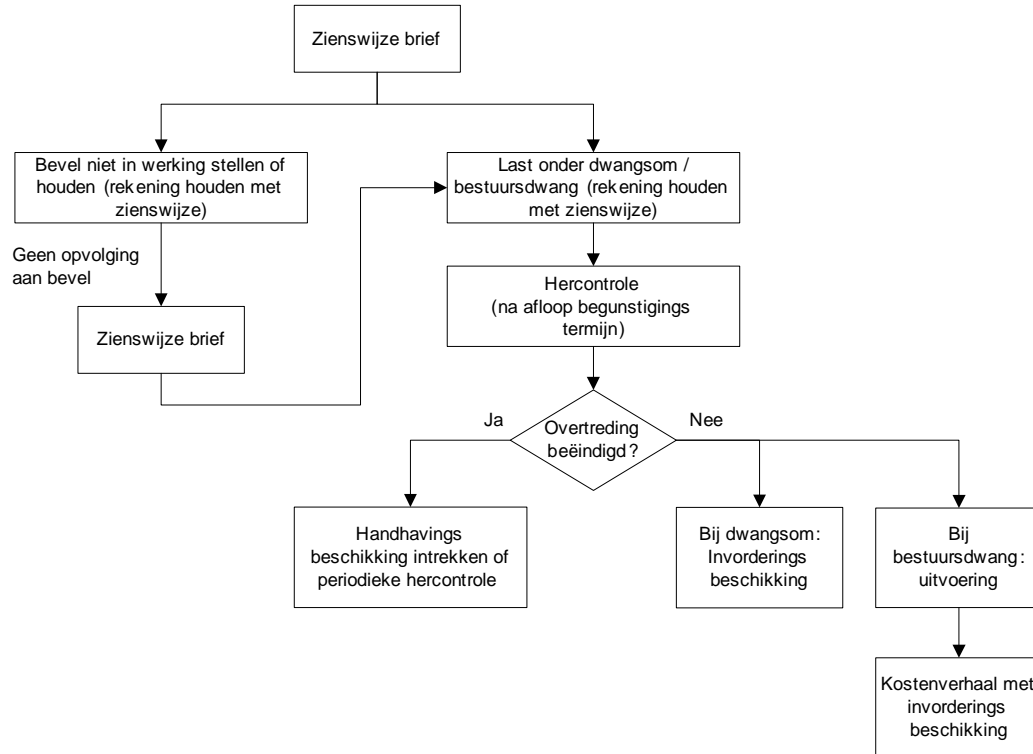
Wanneer blijkt dat de overtreding niet is beëindigd brengt de veiligheidsregio de beschikking ten uitvoer. Bij een last onder bestuursdwang betekent dat feitelijk uitvoering geven aan de last (bijvoorbeeld stillegging en verzegeling van een installatie).

Bij een last onder dwangsom is dat het innen van verbeurde dwangsommen met een invorderingsbeschikking.

Wanneer uitvoering is gegeven aan de last onder bestuursdwang kunnen de daarmee gemoeide kosten worden verhaald op de overtreder met een kostenbeschikking. Dit moet dan wel in de last onder bestuursdwang zijn aangegeven.

Op de volgende pagina is een schematische weergave opgenomen van reactie 1.

Schema reactie 1



Niet-ernstige overtreding: reactie 2

Er wordt een waarschuwingsbrief opgesteld die naar het bedrijf wordt verzonden. Wanneer het gaat om een overtreding van het Brzo 2015 wordt samen met het bevoegd gezag Wabo en de Inspectie SZW bepaald welke van deze organisaties het handhavingstraject in gang zet. Een en ander in overeenstemming met de uitgangspunten die daarover zijn opgenomen in de Landelijke Handhavingstrategie Brzo 1999 met de daarbij behorende oplegnotitie en de nieuwe tabel van bijlage A van september 2017. In de beschrijving hieronder wordt ervan uit gegaan dat het bestuur van een veiligheidsregio handhaaft.

De procedure verloopt als volgt:

– *Opstellen waarschuwingsbrief*

Deze brief wordt binnen acht weken na afronding van de inspectie aan het bedrijf gezonden. In de brief wordt aangegeven wat de overtreding is en binnen welke (redelijke) termijn deze moet worden beëindigd. Bij het bepalen van de termijn is van belang wat de risico's zijn bij voortdurend van de overtreding. In principe dient te worden gekozen voor de kortst mogelijke termijn. Het is echter ook relevant om te bezien hoeveel tijd het redelijkerwijs kost om de overtreding te beëindigen (bijvoorbeeld levertijden van leveranciers). De gestelde termijn dient met andere woorden ook haalbaar te zijn.

De waarschuwingsbrief vermeldt ook dat indien de overtreding niet binnen de gestelde termijn is beëindigd het bestuur van de veiligheidsregio een bestuurlijke sanctie oplegt. Met de brief wordt het bedrijf tevens in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken een zienswijze in te dienen met betrekking tot de geconstateerde feiten, de belangen en de voorgenomen bestuurlijke sanctie.

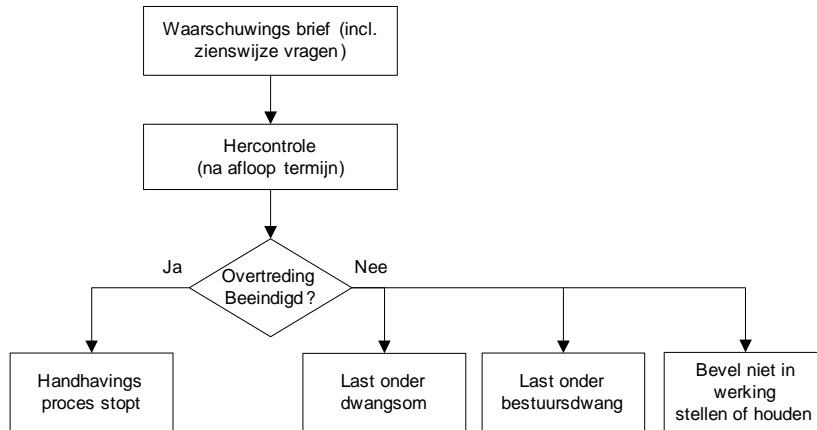
– *Hercontrole*

Na afloop van de termijn die in de waarschuwingsbrief is genoemd, wordt een hercontrole uitgevoerd. Als tijdens deze controle blijkt dat de overtreding nog steeds voortduurt dan wordt

vanaf dat moment de aanpak bij reactie 1 gevolgd, beginnende met de handhavingsbeschikking (een zienswijze hoeft niet meer te worden gevraagd want dat is al gebeurd in de waarschuwingsbrief).

Hieronder is een schematische weergave opgenomen van reactie 2.

Schema reactie 2



4.3 Strafrechtelijke aanpak

In artikel 16 Brzo 2015 is opgenomen dat het handelen of nalaten in strijd met het bij of krachtens artikel 48, zesde lid Wvr in de artikelen 10, derde en zevende tot en met negende lid, artikel 12, eerste en tweede lid, bepaalde als strafbaar feit wordt aangemerkt. De verplichtingen met betrekking tot bedrijfsbrandweren zijn strafbaar gesteld in artikel 64, vierde lid en vijfde lid van de Wvr.

In de Landelijke Handhavingstrategie Brzo 1999 is aangegeven dat bestuursrecht en strafrecht elkaar aanvullen. Handhaving berust op zowel bestuurlijke als strafrechtelijke pijlers¹¹. Deze pijlers richten zich op twee doelen: afdwingen dat overtredingen worden opgeheven en bestraffen van gepleegde overtredingen. Het uitgangspunt is om eerst zoveel mogelijk via het bestuursrecht op te treden en strafrecht als ultimum remedium in te zetten. Tenzij direct al blijkt dat het bestuursrecht te beperkte mogelijkheden biedt om op te treden. Dan worden beide pijlers complementair ingezet.

In lijn met de Landelijke Handhavingstrategie kiest de veiligheidsregio voor een op elkaar afgestemd bestuurlijk en strafrechtelijk optreden tegen overtredingen. Uit onderstaand stroomschema vloeit voort met welk sanctie-instrumentarium gehandhaafd wordt indien er sprake is van een te handhaven overtreding:

- alleen bestuurlijk;
- alleen strafrechtelijk of
- een combinatie van bestuurs- en strafrechtelijk handhaven.

De keuze voor bestuursrecht en/of strafrecht hangt af van factoren die samenhangen met de overtreding en de overtreder. Uitgangspunt is dat het bestuursrecht (met uitzondering van de bestuurlijke boete) vooral gericht is op herstel, terwijl het strafrecht vooral op straffen is gericht. Indien een overtreding en de gevolgen ervan niet meer ongedaan te maken zijn, is een bestuurlijke herstelactie niet aan de orde en blijft bestraffing over. Wanneer de overtreding en de gevolgen wel

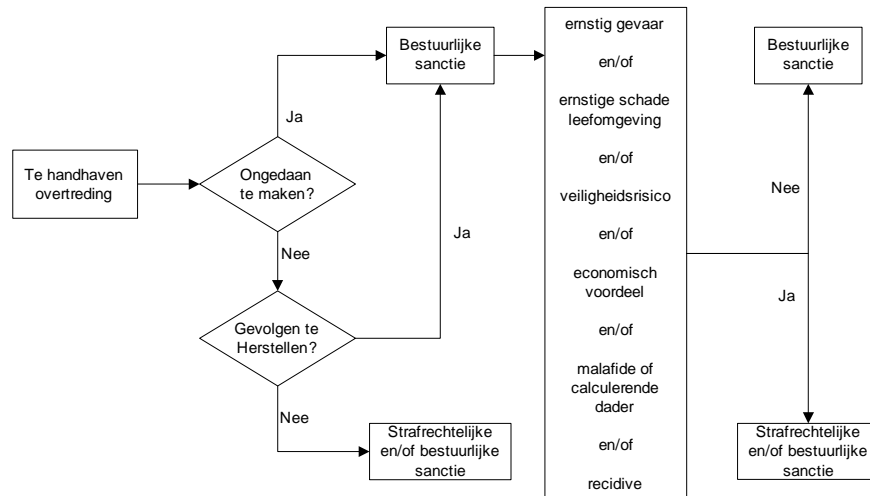
¹¹ Zie kabinetsstandpunt inzake 'Bijzondere opsporingsdiensten' (1999/2000) en 'kaderstellende visie op toezicht' (2001).

ongedaan te maken zijn, hangt het van een aantal aspecten af of het strafrecht ook een rol moet spelen. Deze zijn:

- ernstig gevaar;
- ernstige schade;
- economisch voordeel;
- een malafide, calculerende, recidiverende of belemmerende dader.

Recidive en de andere genoemde omstandigheden maken dat naast herstel een zogenaamde 'tik op de vingers' op zijn plaats is. Het afwegingskader om te komen tot een bestuurlijke en/of strafrechtelijke sanctie is weergegeven in het schema hieronder.

Schema 3



Omdat de toezichthouders van de veiligheidsregio op dit moment geen opsporingsbevoegdheid hebben zullen deze toezichthouders in de gevallen die volgens het hiervoor genoemde schema leiden tot een strafrechtelijke aanpak, voorlopig aangifte doen bij een opsporingsambtenaar (politie of OM). De veiligheidsregio kunnen ook zelf een BOA aanstellen. Daartoe kan één veiligheidsregio worden aangewezen die één of twee BOA's aanstelt. Op basis van een opgemaakt proces-verbaal kan het OM besluiten de verdachte te vervolgen.

Aangifteplicht

Ambtenaren die in de uitoefening van hun bediening kennis krijgen van bepaalde misdrijven, zijn verplicht daarvan onverwijld aangifte te doen aan de officier van justitie of aan een van zijn hulpofficieren (zie artikel 162 van het Wetboek van strafvordering). Daarbij gaat het onder andere om misdrijven waarmee inbreuk is gemaakt op een regeling waarvan de uitvoering of de zorg voor de naleving aan hen is opgedragen. Aangezien toezichthouders van veiligheidsregio de zorg hebben om toe te zien op de naleving van regels op het gebied van industriële veiligheid, zal na een geconstateerde overtreding, die is aan te merken als misdrijf, aangifte moeten worden gedaan. Per geval zal moeten worden vastgesteld of er sprake is van een misdrijf en dus een verplichting om daarvan aangifte te doen¹².

¹² Bij opzettelijke overtreding van de artikelen 10, derde en zevende tot en met negende lid of artikel 12, eerste en tweede lid, van het Brzo 2015 is er sprake van een misdrijf en zal dus altijd aangifte moeten worden gedaan (zie artikel 16, van het Brzo 2015 j.o. artikel 2 Wet op de economische delicten). Bij overtreding van artikel 31 van de Wvr is er nooit sprake van een misdrijf. Dergelijke feiten worden altijd aangemerkt als overtredingen (zie artikel 64, zevende lid van die wet). Van deze overtredingen zijn toezichthouders dus niet verplicht om daarvan aangifte te doen.

5 Organisatie

5.1 Organisatorische aspecten

De veiligheidsregio richt hun organisatie zodanig in dat een adequate en behoorlijke uitvoering van dit handhavingsbeleid en het jaarlijks op te stellen uitvoeringsprogramma (zie inleiding) gewaarborgd is. Daartoe draagt de veiligheidsregio er in ieder geval zorg, voor dat:

- de personeelsformatie ten behoeve van de handhaving en de bij de onderscheiden functies behorende taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden worden vastgelegd;
- de personen die zijn belast met het opstellen van bedrijfsbrandweeraanwijzingen of het adviseren aan het bevoegd gezag Wabo over omgevingsvergunningen met betrekking tot een bepaalde inrichting niet worden belast met:
 - 1°. het toezicht op de naleving bij die inrichting, en
 - 2°. het voorbereiden of uitvoeren van bestuurlijke sancties met betrekking tot die inrichting;
- een toezichthouder maximaal vijf jaar wordt belast met het uitoefenen van toezicht op dezelfde inrichting;
- een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening inzake het toezicht op de naleving en het voorbereiden, geven en uitvoeren van bestuurlijke sancties wordt vastgesteld;
- de uit te voeren werkzaamheden plaatsvinden overeenkomstig deze beschrijving;
- de medewerkers die zijn belast met werkzaamheden in het kader van de handhaving adequaat zijn opgeleid of zo nodig worden opgeleid op basis van een opleidingsplan (dit wordt uitgewerkt in het jaarlijks vast te stellen uitvoeringsprogramma);
- adequate technische, juridische en administratieve voorzieningen beschikbaar zijn (dit wordt uitgewerkt in het jaarlijks vast te stellen uitvoeringsprogramma);
- instrumenten en apparaten die bij de handhaving worden gebruikt in een goede staat van onderhoud verkeren en deze zo nodig worden gekalibreerd;
- de voor het bereiken van het doel van dit handhavingsbeleid en de voor het uitvoeren van de activiteiten benodigde en beschikbare financiële en personele middelen inzichtelijk worden gemaakt en in de begroting worden gewaarborgd;
- de wijze van berekening van de benodigde financiële en personele middelen inzichtelijk wordt gemaakt;
- voor de uitvoering van het uitvoeringsprogramma voldoende benodigde financiële en personele middelen beschikbaar zijn en dat deze middelen zo nodig worden aangevuld of het uitvoeringsprogramma zo nodig wordt aangepast.

5.2 Monitoring en rapportage

De veiligheidsregio bewaakt de resultaten en de voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van het doel van dit handhavingsbeleid (zie hoofdstuk 1). Voorts registreert de veiligheidsregio de volgende in het kader van de handhaving verkregen gegevens:

- aantal uitgevoerde controles;
- geconstateerde overtredingen;
- aantal opgelegde bestuurlijke sancties;
- aantal processen-verbaal;
- over mogelijke overtredingen ontvangen klachten.

Het uitvoeringsprogramma wordt jaarlijks geëvalueerd. In het kader van die evaluatie wordt vastgesteld of de in het uitvoeringsprogramma opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van het doel van dit handhavingsbeleid. Het evaluatieverslag wordt aangeboden aan het algemeen bestuur van de veiligheidsregio.

5.3 Actieve openbaarmaking handhavingsbesluiten

De veiligheidsregio voert inspecties zoveel mogelijk integraal uit waarbij wordt samengewerkt met de Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo en het bevoegd gezag Waterwet.

Met betrekking tot de handhaving (sanctionering) vindt afstemming plaats met de andere bevoegde handhavingsorganisaties. Er worden bijvoorbeeld afspraken gemaakt over de uit te voeren nacontroles. Na de controle wordt door het controleteam bovendien afgestemd wie bevoegd is en welke organisatie de meest geëigende handhavingsmiddelen heeft om de overtreding te beëindigen.

5.4 Uitvoering

Veiligheidsregio Groningen voert de taken uit voor Veiligheidsregio Fryslân overeenkomstig het onderhavige handhavingsbeleid.

De medewerkers van Veiligheidsregio Groningen die zich bezig houden met toezicht en handhaving zijn werkzaam voor de Brandweerbrzo-regio Noord, conform de dienstverleningsovereenkomst tussen Veiligheidsregio Fryslân en Veiligheidsregio Groningen en voldoen voor wat betreft kennis, ervaring en organisatie aan de gestelde criteria zoals beschreven in hoofdstuk 5.

Bijlage 1: Handhavingsmogelijkheden Brzo 2015 /Rrzo

Hieronder zijn de tabellen handhavingsmogelijkheden Brzo 2015 en de Rrzo ter vervanging van de tabel in bijlage A van de Landelijke Handhavingstrategie Brzo 1999 opgenomen (gewijzigd naar aanleiding van het Brzo 2015).

In de tabellen is weergegeven welke bestuursorganen bevoegd zijn om de naleving van de verschillende wettelijke verplichtingen van het Brzo 2015 en de Rrzo te handhaven. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving. Onder bestuursrechtelijke handhaving wordt verstaan het toepassen van een bestuurlijk handhavingsinstrument (last onder bestuursdwang/dwangsom) of een bestuursrechtelijke sanctie (bestuurlijke boete). Ook is aangegeven wat de wettelijke grondslag is voor de bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving.

De organisaties waarom het gaat zijn:

- Inspectie SZW (SZW)
- Bevoegd gezag Wm/Wabo (BG)
- Bestuur van de veiligheidsregio (VR)

Handhavingsmogelijkheden Besluit risico's zware ongevallen 2015

Artikel Brzo 2015	Onderwerp	Wettelijke grondslag handhaving	Handhaven via bestuursrecht (Br) en strafrecht (Sr)			
			SZW	BG	VR	
3, eerste en derde lid	Veiligheid en gezondheid van werknemers	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet art. 17, tweede lid Brzo	Br	+	-	-
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo	Sr	+	-	-
3, tweede lid	Eigen veiligheid en gezondheid van in de inrichting werkzame zelfstandige en werkgever die arbeid zelf verricht	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet art. 17, tweede lid Brzo	Br	+	-	-
		N.v.t.	Sr	-	-	-
5, eerste lid	Maatregelen treffen om zware ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor de menselijke gezondheid en milieu te beperken	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet art. 17, tweede lid Brzo 2015 Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo	Br	+	+	-
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-

Artikel Brzo 2015	Onderwerp	Wettelijke grondslag handhaving	Handhaven via bestuursrecht (Br) en strafrecht (Sr)			
			SZW	BG	VR	
5, tweede lid	Aantoonplicht exploitant alle noodzakelijke maatregelen	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo	Br	+	+	-
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
5, derde lid	Inrichting niet in werking bij geen of duidelijk onvoldoende maatregelen	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo	Br	+	+	-
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
6, eerste lid	Kennisgeving doen	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo Art. 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
6, tweede lid	Groepsrisico en plaatsgebonden risico opnemen in kennisgeving bij hogedrempelinrichting	Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo Art. 48 en 63 Wvr	Br	-	+	+
		Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	-	+	-
6, derde lid	Moment indienen eerste kennisgeving o.b.v. Brzo 2015 voor nieuwe, bestaande en andere inrichtingen	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo Art. 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-

Artikel Brzo 2015	Onderwerp	Wettelijke grondslag handhaving	Handhaven via bestuursrecht (Br) en strafrecht (Sr)			
			SZW	BG	VR	
6, vijfde lid	Significante wijzigingen melden	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo Art. 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
6, zesde lid	tijdigheid melding significante wijzigingen	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo Art. 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
6, zevende lid	raadpleegbare lijst met de gevaarlijke stoffen	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo Art. 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
7, eerste lid	preventiebeleid zware ongevallen	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo	Br	+	+	-*
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 16, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
7, tweede lid	preventiebeleid staat borg voor hoog beschermingsniveau	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo	Br	+	+	-
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-

Artikel Brzo 2015	Onderwerp	Wettelijke grondslag handhaving	Handhaven via bestuursrecht (Br) en strafrecht (Sr)			
			SZW	BG	VR	
7, derde lid	termijnen opstellen preventiebeleid	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Artikel 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo	Br	+	+	-
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
7, vijfde lid	elke vijf jaar preventiebeleid bezien en indien nodig bijwerken	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. artikel 5.2 van de Wabo	Br	+	+	-*
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
7, zesde lid	Correcte uitvoering preventiebeleid met een VBS	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo	Br	+	+	-*
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
8, derde lid	Uitwisselen van gegevens tussen inrichtingen met domino-effecten	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo Art. 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
8, vierde lid	Samenwerking inrichtingen met domino-effecten over voorlichting aan publiek en bedrijven	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo Art. 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-

Artikel Brzo 2015	Onderwerp	Wettelijke grondslag handhaving	Handhaven via bestuursrecht (Br) en strafrecht (Sr)			
			SZW	BG	VR	
9, eerste lid en tweede lid	Bijwerken kennisgeving en VR i.v.m. relevante wijzigingen die niet vergunningplichtig zijn en voorafgaand inlichten van bevoegd gezag	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo Art. 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
9, eerste lid en tweede lid	Bijwerken PBZO en VBS i.v.m. relevante wijzigingen die niet vergunningplichtig zijn en voorafgaand inlichten van bevoegd gezag	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo	Br	+	+	-
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
10, eerste lid	Actueel veiligheidsrapport (VR) moet zijn opgesteld en aanwezig zijn	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo	Br	+	-	-
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo	Sr	+	-	-
10, tweede lid	VR moet aangegeven inhoud hebben	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo Art. 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
10, derde lid	VR bevat namen betrokken organisaties bij opstellen en gegevens nodig voor rampbestrijdingsplan beschikbaar	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo Art. 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed Art. 48 zesde lid Wvr en art. 16 Brzo	Sr	+	+	+

Artikel Brzo 2015	Onderwerp	Wettelijke grondslag handhaving	Handhaven via bestuursrecht (Br) en strafrecht (Sr)			
			SZW	BG	VR	
10, vierde lid	Termijnen opstellen en indienen VR	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo Art. 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
10, zesde lid	Gewijzigde delen in begrijpelijke vorm binnen de termijn genoemd in artikel 10 vierde lid verstrekken	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo Art. 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
10, zevende lid	VR elke 5 jaar bezien en indien nodig bijwerken	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo Art. 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed Art. 48 zesde lid Wvr en art. 16 Brzo	Sr	+	+	+
10 achtste lid	VR bezien en indien nodig bijwerken na een zwaar ongeval en of op enig ander tijdstip bij nieuwe feiten en/of nieuwe technische kennis aangaande veiligheid	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo Art. 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed Art. 48 zesde lid Wvr en art. 16 Brzo	Sr	+	+	+

Artikel Brzo 2015	Onderwerp	Wettelijke grondslag handhaving	Handhaven via bestuursrecht (Br) en strafrecht (Sr)			
			SZW	BG	VR	
10 negende lid	Onverwijld toezenden bijgewerkt(e delen van het) VR	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo Art. 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed Art. 48 zesde lid Wvr en art. 16 Brzo	Sr	+	+	+
10 elfde lid	Voorleggen VR (of wijzigingen daarvan) aan ondernemingsraad dan wel personeelsvertegenwoordiging dan wel, bij het ontbreken daarvan, raadplegen belanghebbende werknemers voorafgaand aan toezending aan BG	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo	Br	+	-	-
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo	Sr	+	-	-
10 twaalfde lid	Bieden van mogelijkheid tot kennisneming VR	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo	Br	+	-	-
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo	Sr	+	-	-
11, eerste lid	Intern noodplan moet aanwezig zijn met inhoud die in bijlage IV van de Seveso-III-richtlijn is opgesomd	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo Art. 48 en 63 Wvr	Br	+	+++	+++
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	-	-
11, tweede lid	Intern noodplan eens per drie jaar bezien en zo nodig bijwerken	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo Art. 48 en 63 Wvr	Br	+	+++	+++
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	-	-

Artikel Brzo 2015	Onderwerp	Wettelijke grondslag handhaving	Handhaven via bestuursrecht (Br) en strafrecht (Sr)			
			SZW	BG	VR	
11, derde lid	Overleg met werknemers, deskundigen en andere aanwezige werkgevers over noodplan	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 17, tweede lid Brzo	Br	+	-	-
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo	Sr	+	-	-
11, vierde lid	Exploitant moet zorgen dat door, de in dit artikellid, genoemde partijen kennis kan worden genomen van het intern noodplan	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 17, tweede lid Brzo	Br	+	-	-
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo	Sr	+	-	-
11, vijfde lid	Termijnen opstellen intern noodplan	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 17, tweede lid Brzo	Br	+	+***	+***
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo	Sr	+	-	-
12, eerste lid	Stoffenlijst bijhouden van de gevaarlijke stoffen die aanwezig zijn	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo Art. 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 48 en 64, zesde lid Wvr Art. 16 Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	+
12, tweede lid	Toegang tot stoffenlijst voor hulpverleningsdiensten van overheid	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 17, tweede lid Brzo Art. 48 en 63 Wvr	Br	+	-	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 48 en 64, zesde lid Wvr Art. 16 Brzo	Sr	+	-	+
14	Bij regeling Minister SZW regels stellen over gegevens verstrekken na zwaar ongeval (betreft artikel 20 Rrzo)	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 17, tweede lid Brzo	Br	+	-	-
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo	Sr	+	-	-

Artikel Brzo 2015	Onderwerp	Wettelijke grondslag handhaving	Handhaven via bestuursrecht (Br) en strafrecht (Sr)			
			SZW	BG	VR	
15 tweede lid	Verstrekken aangepast Veiligheidsrapport bij toepassing 19.3 eerste lid, eerste volzin Wm	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo	Br	+	+	-
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-

* In de tabel zoals deze is opgenomen in de Landelijke Handhavingstrategie Brzo 1999 stond aangegeven dat de veiligheidsregio hierop kon handhaven. Hierbij is aangegeven dat deze bevoegdheid weliswaar niet blijkt uit de nota van toelichting maar dat de veiligheidsregio ervan uitgaat dat het toezicht op en de handhaving van met name het VBS een taak is in het kader van de rampenbestrijding. De praktijk wijst echter uit dat dit een te ruime interpretatie is van de handhavingsmogelijkheden van de veiligheidsregio. Weliswaar leveren het PBZO- en het VBS-informatie op waarmee de voorbereiding op de rampenbestrijding kan worden verbeterd maar dit impliceert niet dat de veiligheidsregio zelfstandig handhavend kan optreden ten aanzien van het PBZO en het VBS. Gelet hierop is in bovenstaande tabel de "+" gewijzigd in een "-". Daarbij moet wel worden opgemerkt dat tijdens een inspectie uiteraard informatie mag worden gevraagd die van belang is voor een adequate voorbereiding op de rampenbestrijding en crisisbeheersing en om de volledigheid en juistheid van de ingediende informatie te controleren. Het kan hierbij ook gaan om gegevens uit het VBS of het PBZO. Het verlangen van informatie is immers een bevoegdheid die voortvloeit uit artikel 48 Wvr. Als deze informatie niet wordt overgelegd of onvolledig wordt overgelegd is sprake van een overtreding van artikel 48 Wvr. Daarnaast zal het VBS de borging van maatregelen uit de bedrijfsbrandweeraanwijzing verder moeten verbeteren, indien daarin ten aanzien van dit aspect onvolkomenheden worden geconstateerd kan de bedrijfsbrandweeraanwijzing als grondslag voor de handhaving dienen.

** Onder het Brzo'99 was dit opgenomen in artikel 22 eerste lid. Dit artikel was volgens de toelichting gebaseerd op de Arbeidsomstandighedenwet. In het Brzo 2015 is dit in gewijzigde vorm in artikel 11, eerste lid, opgenomen. In artikel 22 was destijds opgenomen dat het intern noodplan moest worden opgesteld voor de binnen de inrichting ten uitvoer te leggen maatregelen gericht op het beperken en beheersen van zware ongevallen en de gevolgen ervan voor de werknemers. In artikel 11 eerste lid is daaraan toegevoegd "het milieu en de zaken, genoemd in artikel 10, tweede lid, onderdeel c, en voor de externe communicatie ter zake wanneer zich een zwaar ongeval voordoet". Gelet op deze toevoegingen moeten dus ook de beperkingsmaatregelen voor het milieu in het intern noodplan zijn opgenomen en moeten maatregelen met betrekking tot de externe communicatie zijn opgenomen. Indien deze maatregelen ontbreken c.q. onvolledig zijn kan het Wabo BG respectievelijk de veiligheidsregio op deze aspecten handhaven. Voor de overige aspecten van het intern noodplan blijft Inspectie SZW de handhavende partij.

*** Hetgeen hierboven onder ** is gesteld t.a.v. het intern noodplan geldt ook voor het tweede en vijfde lid van artikel 11 (driejaarlijks bezien en indien nodig bijwerken van intern noodplan en termijn voor het opstellen van het intern noodplan).

Handhavingmogelijkheden Regeling risico's zware ongevallen

Artikel Rrzo	Onderwerp	Wettelijke grondslag handhaving	Handhaven via bestuursrecht (Br) en strafrecht (Sr)			
			SZW	BG	VR	
3 (grondslag art. 6, achtste lid Brzo 2015)	Presentatielijst van de gevaarlijke stoffen (uitwerking van art. 6, eerste lid, van het Brzo 2015)	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo Art. 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
4 (grondslag art. 7, zevende lid, Brzo 2015)	Vastlegging preventiebeleid voor zware ongevallen (uitwerking van art. 7, eerste en tweede lid, van het Brzo 2015)	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo	Br	+	+	-
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 16, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
5, eerste, tweede en derde lid (grondslag art. 7, zevende lid, Brzo 2015)	Procedures voor de identificatie van de gevaren van zware ongevallen (uitwerking van art. 7, zesde lid, van het Brzo 2015)	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo	Br	+	+	-
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 16, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
9 (grondslag art. 10, dertiende lid, Brzo 2015)	Inhoud van het veiligheidsrapport (uitwerking van art. 10, tweede lid, van het Brzo 2015)	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo Art. 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-

Artikel Rrzo	Onderwerp	Wettelijke grondslag handhaving	Handhaven via bestuursrecht (Br) en strafrecht (Sr)			
			SZW	BG	VR	
10 (grondslag art. 10, dertiende lid, Brzo 2015)	Beschrijving scenario's in een risicoanalyse (uitwerking van art. 10, tweede lid, van het Brzo 2015)	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo Art. 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
11 (grondslag art. 6, achtste lid, Brzo 2015)	Berekening groepsrisico en plaatsgebonden risico (uitwerking van art. 6, tweede lid, van het Brzo 2015)	Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo Art. 48 en 63 Wvr	Br	-	+	+
		Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	-	+	-
12 (grondslag art. 10, dertiende lid, Brzo 2015)	Beschrijving risico's voor het milieu (uitwerking van art. 10, tweede lid, van het Brzo 2015)	Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo	Br	-	+	-
		Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	-	+	-
13 (grondslag art. 10, dertiende lid, Brzo 2015)	Beschrijving externe en natuurlijke oorzaken van een zwaar ongeval (uitwerking van artikel 10, tweede lid, van het Brzo 2015)	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo Art.48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-
15 (grondslag art. 10, dertiende lid, Brzo 2015)	Completeren van het veiligheidsrapport (uitwerking van art. 10, eerste tot en met het derde lid en het zesde lid, van het Brzo 2015)	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo Art. 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	-

Artikel Rrzo	Onderwerp	Wettelijke grondslag handhaving	Handhaven via bestuursrecht (Br) en strafrecht (Sr)			
			SZW	BG	VR	
18 (grondslag art. 12, derde lid, Brzo 2015)	Bijhouden actuele lijst van de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen (uitwerking van art. 12, eerste en tweede lid, van het Brzo 2015)	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 17, tweede lid Brzo Art. 8.40 en 18.1b van de Wm j.o. art. 5.2 van de Wabo Art. 48 en 63 Wvr	Br	+	+	+
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo Art. 48 en 64, zesde lid Wvr art. 16 Brzo Art. 8.40 Wm en art. 1a, onder 1° Wed	Sr	+	+	+
20** (grondslag art. 14, Brzo 2015)	Melding van een zwaar ongeval (uitwerking van art. 14, Brzo 2015)	Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet, en art. 17, tweede lid Brzo	Br	+	-	-
		Art. 6 Arbeidsomstandighedenwet en art. 17, eerste lid Brzo	Sr	+	-	-

* Bevoegd gezag Wabo kan hier alleen handhaven voor zover het een uitwerking betreft van artikel 12, eerste lid, van het Brzo 2015.

** Hoofdstuk 17 Wm blijft ook van toepassing en hierop kan het Wabo bevoegd gezag handhaven in geval van het niet (juist) melden.

Bijlage 2: Voorbeelden van ernstige en niet-ernstige overtredingen

Voorbeelden m.b.t. bedrijfsbrandweer

Eisen bedrijfsbrandweer	Voorbeelden van bevindingen	Ernstige overtreding
Bluswatervoorziening	De pompen voor de bluswatervoorziening leveren onvoldoende druk om voldoende bluswater te kunnen genereren.	Ja
	I.v.m. een "dead-end" in de ringleiding zijn 2 van de 40 hydranten niet in staat om op ieder punt de vereiste/vergunde/benodigde capaciteit te leveren.	Ja
Incidentbestrijdings- en -beheersmiddelen ¹³	De incidentbestrijdings- en -beheersmiddelen vertonen gebreken en zijn daardoor niet bedrijfszeker en voor onmiddellijk gebruik gereed of deze middelen zijn niet goed bereikbaar.	Ja
	Voor deze middelen is geen onderhouds- en inspectiesysteem ingevoerd.	Ja
Actuele info voor overheidsbrandweer ter voorbereiding op incident	De bedrijfseigen aanvalsplannen/inzetplannen worden niet aan de overheid toegestuurd of de aangeboden informatie is niet volledig.	Nee
Actuele info voor overheidsbrandweer tijdens incident	Tijdens een incident is geen of onvoldoende informatie verstrekt, bijvoorbeeld m.b.t.: <ul style="list-style-type: none"> – de aanwezige gebouwen, procesinstallaties, opslageenheden en leidingrekken en -straten; – actuele gegevens van binnen de installaties en opslageenheden (inluitsystemen) aanwezige gevaarlijke stoffen – de aanrijroute; – de incidentbestrijdings- en beheersmiddelen in en op de installaties; – een actueel intern noodplan. 	Ja
Beschermende middelen	De beschermende middelen zoals gaspakken, chemicaliënpakken, filterbussen, ademluchtflessen zijn niet tijdig gekeurd.	Nee
Tijdig (binnen 6 minuten) basissterkte aanwezig	Tijdens een oefening is gebleken dat de basissterkte niet <u>tijdig aanwezig was op de incidentlocatie</u> .	Ja
	Uit controle blijkt dat één van de leden van de basissterkte niet: <ul style="list-style-type: none"> – tijdig medisch is (her)keurd; – onvoldoende opgeleid, of – niet alle oefeningen heeft gevolgd. 	Ja
	Door verloop in de organisatie is de bezetting van de ploegen mogelijk, maar is de organisatie zeer kwetsbaar in geval van ziekte, bezetting nacht periode, weekeinde en vakantieperiode.	Nee

¹³ Het geheel aan middelen die de bedrijfsbrandweer ten dienste staan bij de uitoefening van haar taak. De logistieke en infrastructurale voorzieningen, passieve middelen/voorzieningen die een rol spelen in de incidentscenario('s) en koel- en blusvoorzieningen (brandbeveiligingssystemen) vormen hier een onderdeel van. Het betreft zowel mobiele, als stationaire voorzieningen.

Eisen bedrijfsbrandweer	Voorbeelden van bevindingen	Ernstige overtreding
Doormelding naar RAC voor registratie incidenten	Alarmering naar RAC is niet geborgd met noodplan, procedure of protocol.	Nee
Oefenprogramma	Er is geen oefenprogramma opgesteld of het opgestelde oefenprogramma voldoet niet aan de eisen.	Nee
	Het oefenprogramma is niet tijdig ingediend.	Nee
Gids	Er is niet voorzien in de gids functie.	Ja
Incident binnen 1 minuut melden aan bemande meldpost en onmiddellijk melden aan (bedrijfs)brandweer	Een incident is eerst bestreden door de BHV-organisatie, toen dit niet succesvol was is na een kwartier de bedrijfsbrandweer en de overheidsbrandweer gealarmeerd.	Ja
	Alarmering is niet in procedure of protocol geborgd.	Ja
Kennis/vaardigheid personeel voor bediening middelen	Gebleken is dat een bedrijfsbrandweermedewerker onvoldoende kennis van en inzicht heeft in de werking van de aanwezige incidentbestrijdings- en – beheersmiddelen of onvoldoende vaardig is in de bediening van deze middelen.	Nee
Kennisoverdracht naar aannemer die basissterkte verzorgt	Door onderbezetting zijn diverse personen ingehuurd om in de basissterkte te worden opgenomen. De ingehuurde personen zijn echter niet voldoende geoefend en op de hoogte van de bedrijfsspecifieke situatie.	Nee
Leidinggevenden hebben kennis over structuur overheidsbrandweer	De leidinggevenden van het bedrijf (welke een taak hebben in het COPI) hebben geen inzicht in de structuur van de overheidsbrandweer.	Nee
Melden beperkte inzetbaarheid	Melden van uitval technische middelen of van beperkte inzetbaarheid van de ploeg vindt niet plaats.	Ja
Mobiele middelen doelmatig opgeslagen	Brandweerauto kan niet uit de garage worden gereden omdat het voorterrein als parkeerplaats wordt gebruikt.	Ja
Netwerk 2x per jaar spoelen	Het spoelprogramma is niet uitgevoerd.	Nee
	Het spoelprogramma is niet doelmatig, zo is de spoelsnelheid en spoeltijd niet benoemd. Eveneens wordt de koppelleiding met het buurbedrijf niet gespoeld.	Nee
Registratie onderhoud, oefeningen en evaluaties in journaal	Het journaal van de bedrijfsbrandweer is over veel verschillende systemen verdeeld. Hoewel de informatie aanwezig is kon niet alle informatie worden getoond tijdens de inspectie.	Nee
Oefenprogramma indienen voor 1 februari	Het programma is niet volledig.	Nee
	Het programma is in het geheel niet aanwezig. Er is niet voldaan aan het oefenprogramma in het voorgaande jaar.	Ja
Opleidingen	Een bedrijfsbrandweermedewerker heeft niet aantoonbaar de voor zijn/haar specifieke functie en taak van toepassing zijnde opleidingen gevolgd en voltooid.	Nee
Passieve beschermingsmiddelen die als LOD zijn opgevoerd	De doorvoeringen van de Opvangbak/tankput zijn niet afgedicht.	Ja
	Fireproofing is niet onderhouden: stukken fireproofing zijn van de kolom gehaald vanwege een uitbreiding van de installatie.	Ja
Stationaire middelen functioneel testen	De jaarlijkse functionele test is niet uitgevoerd.	Ja

Eisen bedrijfsbrandweer	Voorbeelden van bevindingen	Ernstige overtreding
Schuimvormend middel	SVM tank staat in de buitenlucht, in tegenstelling tot de specificaties behorende bij de schuimsoort.	Ja
	Geen of te weinig SVM aanwezig.	Ja
Testen motorisch aangedreven middelen	De Bluswaterpompen worden maandelijks getest i.p.v. wekelijks.	Nee
Toelaten bevoegd gezag bij oefeningen	Het bedrijf wil geen oefeningen uitvoeren onder toezicht van de inspecteur van de brandweer?	Ja
Verbindingsmiddelen beschikbaar voor bedrijfsbrandweer	Portofoons zijn niet opgeladen of werken niet, portofoonbediening is niet bekend, portofoon in combinatie met gaspak werkt niet.	Nee
Verplaatsen SVM	Aanhanger met schuim aanwezig maar geen trekker/haak-armvoertuig.	Nee
Voor 1 februari overzicht sterkte bedrijfsbrandweer doorgeven	Er wordt geen overzicht van de bedrijfsbrandweer doorgegeven.	Nee
Tijdelijke wijziging van bedrijfsbrandweerverorzieningen	Vanwege uitval of reparatie kan tijdelijk niet aan de verplichting worden voldaan om de aanwezige bedrijfsbrandweerverorzieningen voor direct gebruik gereed te hebben. Dit is niet direct door het bedrijf gemeld (wijziging tijdelijke bedrijfsbrandweerverorzieningen).	Ja
	De wijziging is direct door het bedrijf gemeld waarbij is aangegeven welke noodmaatregelen (zoals vervangend materiaal) zijn genomen om het brandveiligheidsniveau te waarborgen.	Nee

Bijlage 3: Afwegingskader voor keuze bestuursdwang of dwangsom

Last onder bestuursdwang

Onder last onder bestuursdwang wordt verstaan: de herstelsanctie, inhoudende:

- een last tot geheel of gedeeltelijk herstel van de overtreding, en
- de bevoegdheid van het bestuursorgaan om de last door feitelijk handelen ten uitvoer te leggen, indien de last niet of niet tijdig wordt uitgevoerd.

Bestuursdwang is bij uitstek een herstelsanctie waarmee de gevolgen van een begane overtreding ongedaan worden gemaakt. Indien een verplichting om iets te doen niet is nagekomen, dan kan de veiligheidsregio met bestuursdwang de handeling alsnog verrichten (op kosten van de overtreder). Bestuursdwang kan echter ook worden gebruikt om een herhaling van een overtreding te voorkomen of het voortduren van de overtreding tegen te gaan. Bij dat laatste kan worden gedacht aan het sluiten en verzegelen van een installatie die niet voldoet aan de veiligheidsvoorschriften.

Last onder dwangsom

Onder last onder dwangsom wordt verstaan: de herstelsanctie, inhoudende:

- een last tot geheel of gedeeltelijk herstel van de overtreding, en
- de verplichting tot betaling van een geldsom indien de last niet of niet tijdig wordt uitgevoerd.

Een last onder dwangsom is vooral geschikt om een herhaling van een overtreding te voorkomen en om een einde te doen maken aan het voortduren van een overtreding. Daarbij functioneert de dwangsom als financiële prikkel om het verboden gedrag niet te herhalen of om deze te beëindigen. De dwangsom kan echter ook worden gebruikt om de gevolgen van een overtreding ongedaan te maken. De financiële prikkel zal de overtreder ertoe moeten brengen om iets te doen.

Samenloop

Bestuursdwang en dwangsom mogen niet tegelijkertijd worden toegepast voor dezelfde overtreding (art. 5:6 Awb). Wel mogen ze na elkaar worden toegepast. Wanneer in eerste instantie een dwangsom is opgelegd en later blijkt dat dit geen effect sorteert, kan de last onder dwangsom worden ingetrokken en een last onder bestuursdwang worden opgelegd. Uiteraard is het ook niet toegestaan om voor dezelfde overtreding tegelijkertijd meerdere lasten onder dwangsom of lasten onder bestuursdwang van kracht te laten zijn.

Welk middel?

In principe is het bestuursorgaan (bestuur veiligheidsregio) vrij in de keuze tussen een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom. Wel hangt het van de situatie af welk middel het meest geschikt is. Zo heeft het toepassen van bestuursdwang als kenmerk dat onmiddellijk de illegale situatie wordt hersteld. Nadeel van bestuursdwang is dat de veiligheidsregio dit zelf moet uitvoeren en daarmee ook primair de kosten daarvan draagt (behoudens de mogelijkheid om de kosten te verhalen op draagkrachtige overtreders).

Het karakter van een dwangsom is meer indirect; de overtreder verbeurt een bedrag wanneer hij niet voldoet aan de voorwaarden. Hierbij moet de financiële prikkel het werk doen. De wet schrijft wel voor dat voor het opleggen van een last onder dwangsom niet wordt gekozen indien het belang dat het betrokken voorschrift beoogt te beschermen zich daartegen verzet (art. 5:32 lid 2Awb). Hiermee wordt bijvoorbeeld gedoeld op een situatie waar de veiligheidsbelangen ernstig worden geschaad en op korte termijn herstel plaats dient te vinden. Dan is bestuursdwang een beter instrument om toe te passen.

De veiligheidsregio maakt in beginsel (de meeste situaties) gebruik van het opleggen van een last onder dwangsom. Alleen wanneer het belang van de veiligheid of de rampenbestrijding meer gebaat is bij het toepassen van bestuursdwang is dat anders. De ervaring leert dat het inzetten van een dwangsom een zeer effectief middel is om overtredingen ongedaan te maken. Tot innen van een dwangsom komt het maar zelden, meestal is voor die tijd de overtreding ongedaan gemaakt.

Spoedeisende bestuursdwang

Bij een calamiteit of een directe (ernstige) bedreiging van de belangen van de veiligheid of rampenbestrijding kan de veiligheidsregio direct optreden. Op het moment dat ernstige overtredingen worden geconstateerd door een toezichthouder moet een afweging worden gemaakt. Wanneer er sprake is van een zodanige gevaarlijke of bedreigende situatie waarbij de belangen van de veiligheid of rampenbestrijding ernstig in het gedrang komen, zullen de werkzaamheden of een installatie direct worden stilgelegd. Dit is ter beoordeling van de toezichthouder ter plaatse en hangt geheel af van de omstandigheden. Het stilleggen van werkzaamheden of een installatie is in feite het uitvoeren van bestuursdwang, een sanctie dus. Dit kan alleen in zeer spoedeisende situaties waarin de bedreiging voor de veiligheidsbelangen of rampenbestrijding dermate ernstig is dat direct opgetreden moet worden.

De mogelijkheid om direct op te treden is vastgelegd in artikel 5:31, lid 2 Awb. De bedoeling van de wetgever is dat deze bevoegdheid met gepaste terughoudendheid wordt gebruikt. Het artikel scheidt de mogelijkheid direct op te treden, zonder dit besluit van te voren op schrift te stellen en zonder een termijn te gunnen. Hierbij geldt dat alleen die maatregelen worden uitgevoerd die echt urgent nodig zijn. Wat kan wachten, kan via de normale procedure worden gerealiseerd. Ook wordt aan de overtreder de mogelijkheid geboden de maatregelen zelf uit te voeren, met daarbij de mededeling dat wanneer de overtreder niet direct maatregelen treft, de veiligheidsregio de overtreding zal herstellen en de kosten daarvan zal verhalen op de overtreder.

In een stappenplan:

1. Geef aan dat het bedrijf in overtreding is en dat onmiddellijk maatregelen moeten worden genomen om de belangen van de veiligheid of rampbestrijding veilig te stellen. Omschrijf duidelijk welke maatregelen moeten worden genomen. Dit kan zijn het stilleggen van bepaalde werkzaamheden of een installatie, daarnaast kunnen nog andere maatregelen urgent nodig zijn.
2. Stel het bedrijf voor de keuze om die maatregelen meteen zelf uit te (laten) voeren, anders doet de veiligheidsregio dit. Geef daarbij aan dat de kosten van de maatregelen zullen worden verhaald op het bedrijf (de overtreder).
3. Meld dat na het toepassen van de bestuursdwang daarvan achteraf zo spoedig mogelijk het bestuursdwangbesluit op schrift wordt gesteld en wordt toegestuurd. Tegen dit besluit kan bezwaar en beroep worden ingediend.

Niet moet worden vergeten dat alleen in zeer spoedeisende gevallen deze bevoegdheden bestaan. In veel redelijk spoedeisende gevallen kan namelijk nog de normale procedure worden gevolgd, zonder of met een zeer korte begunstigingstermijn. Ook is van belang dat de toezichthouder, voordat hij spoedeisende bestuursdwang toepast, ruggenspraak heeft gehad met zijn manager. Ook kan het verstandig zijn af te stemmen met (een lid van) het bestuur.

In de Landelijke sanctiestrategie Brzo worden de volgende voorbeelden genoemd van overtredingen die een onmiddellijk gevaar opleveren en met bestuursdwang zullen worden aangepakt:

- Ontbreken van veiligheidskritische (technische) maatregelen, of het onvoldoende functioneren van veiligheidskritische (technische) maatregelen.
- Bewust gevaarzettend gedrag.
- Het bedienen van processen terwijl de voor de beveiliging daarvan noodzakelijke apparatuur (strippers, fakkelsystemen, gasdetectoren, brandalarm- en -blussystemen) niet bedrijfsvaardig is.
- Het in bedrijf hebben van apparatuur & processen met gevaarlijke stoffen, waarvan de risico's niet zijn geïdentificeerd.
- Het in bedrijf hebben van gevaarlijke apparatuur, waaraan wijzigingen zijn uitgevoerd, die niet in overeenstemming zijn met het ontwerp van de apparatuur, en die de veiligheid in gevaar brengen.
- Het in afwezigheid van een adequaat beheerssysteem overbruggen dan wel buiten werking stellen van noodzakelijke beveiligingen.
- Het werken met brandgevaarlijke stoffen, dampen en gassen, die met de omgevingslucht brandgevaarlijke mengsels kunnen vormen, waarbij niet wordt voldaan aan de ATEX regelgeving.

OPLEGNOTITIE BESLUITVORMEND

Onderwerp	Beleid aanwijzing bedrijfsbrandweren
Voorstel ter behandeling in	de vergadering van het Algemeen Bestuur
Status	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Niet openbaar
Portefeuillehouder	Roel Sluiter
Auteur	Wim Kleinhuis
Bijlagen	1. Beleid aanwijzing bedrijfsbrandweren
Vergaderdatum	19 december 2018
Agendapunt	8
Betrokken afdeling/ medewerkers (functioneel)	Brandweer, afdeling Risicobeheersing en juridisch adviseur
OR/GO	<input type="checkbox"/> OR instemming <input type="checkbox"/> OR advies <input type="checkbox"/> OR informatie <input type="checkbox"/> GO

Conceptbesluit
<ol style="list-style-type: none"> 1. Het beleid aanwijzing bedrijfsbrandweren vast te stellen en bekend te maken. 2. Het beleid aanwijzing bedrijfsbrandweren vastgesteld op 28 september 2011 in te trekken.

Inleiding
<p>De Wet veiligheidsregio's biedt Veiligheidsregio Fryslân op grond van artikel 31 de mogelijkheid om voor inrichtingen, die in geval van brand of ongeval een bijzonder gevaar op kunnen leveren voor de openbare orde en veiligheid, over te gaan op het aanwijzen van een zogenaamde bedrijfsbrandweer.</p> <p>Het aanwijzen van een bedrijfsbrandweerplichtige inrichting is een complex proces en het Besluit veiligheidsregio's beschrijft niet een volledig uitgewerkte werkwijze om dit goed onderbouwd te doen. Het landelijke model beleid aanwijzing bedrijfsbrandweren is op 21 maart 2018 vastgesteld door de directeuren van de zes Brzo veiligheidsregio samenwerkingsverbanden. Het Landelijke Expertise Centrum BrandweerBrzo (LECBrho) heeft op 18 april 2018 het landelijke model beleid aanwijzing bedrijfsbrandweren aangeboden aan de directeuren van de 25 veiligheidsregio's. Het model heeft een landelijke eenduidige werkwijze tot doel. Het voorliggende beleidsstuk is aangepast aan de situatie in Veiligheidsregio Fryslân.</p> <p>Veiligheidsregio Fryslân vormt samen met de veiligheidsregio's Groningen en Drenthe Brzo regio Noord. Veiligheidsregio Groningen voert voor Veiligheidsregio Fryslân diverse taken uit op het gebied van industriële veiligheid waaronder toezicht op bedrijfsbrandweerplichtige inrichtingen, zoals is vastgelegd in een dienstverleningsovereenkomst.</p> <p>Vaststelling van dit beleid leidt niet tot merkbare veranderingen in werken of het aantal aanwijzingen van bedrijven. Het nieuwe beleid is een actualisatie van het staande beleid waarin verwijzingen en benamingen weer in lijn zijn gebracht bij nu geldende wet en regelgeving. Staande afspraken binnen de noordelijke regio's op dit aspect hoeven niet te worden herzien.</p>

Beoogd effect

Het beleid aanwijzing bedrijfsbrandwren biedt een eenduidige werkwijze conform landelijke uitgangspunten en kaders.

Argumenten

1.1 Met vaststelling van het geactualiseerde beleid sluit Veiligheidsregio Fryslân aan bij het landelijk beleid omtrent de aanwijzing van bedrijfsbrandwren.

1.2 Het beleidsstuk biedt Veiligheidsregio Fryslân uitgangspunten en kaders om een aanwijzing bedrijfsbrandweer uniform goed onderbouwd te laten verlopen.

1.3 Het huidige aanwijsbeleid bedrijfsbrandwren is gedateerd.

Het geactualiseerde beleid geeft verduidelijking aan hoe invulling gegeven wordt aan Besluit veiligheidsregio's en sluit beter aan op het geactualiseerde Besluit risico's zware ongevallen, vastgesteld op 8 juli 2015.

2.1 Met vaststelling van het nieuwe beleid dient het oude ingetrokken te worden.

Kanttekeningen/risico's

1.1 Het nieuwe beleid leidt naar verwachting niet tot meer aanwijzingen voor een bedrijfsbrandweer.

Financiële consequenties

Er zijn geen extra kosten gemoeid met het vaststellen van het beleid. De werkzaamheden voortvloeiend uit dit beleid kan binnen de huidige personele bezetting worden uitgevoerd.

Vervolgaanpak/uitvoering

Het functioneel gebied risicobeheersing van Brandweer Fryslân zal uitvoering geven aan het beleid aanwijzing bedrijfsbrandwren. Na vaststellen van het beleid door het bestuur worden in Q1 2019 ambtelijk de werkafspraken geactualiseerd met Veiligheidsregio's Groningen en Drenthe waarmee deze taken gezamenlijk en eenduidig worden uitgevoerd.

Communicatie

1. Het besluit tot vaststelling en beleid aanwijzing bedrijfsbrandwren bekendmaken via overheid.nl;
2. Direct betrokkenen (Brzo-inrichtingen) worden op de hoogte gesteld van het nieuwe aanwijsbeleid.

Besluit:

- niet vastgesteld
- ongewijzigd vastgesteld
- gewijzigd vastgesteld als volgt:

Kopie naar auteur

**Paraaf
secretaris:**

Beleid aanwijzing bedrijfsbrandwieren

In het kader van artikel 31 Wet Veiligheidsregio's

Colofon

Veiligheidsregio Fryslân
Veiligheidsregiofryslan.nl

In samenwerking met:



Landelijk Expertise Centrum BrandweerBRZO
info@brandweerbrzo.nl
www.brandweerbrzo.nl

Versiebeheer

Titel : Beleid aanwijzing bedrijfsbrandweren
In het kader van artikel 31 Wet Veiligheidsregio's

Huidige versie : 1.0

Vorige versie : Beleid aanwijzing bedrijfsbrandweren, april 2013

Documenteigenaar : Afdeling Risicobeheersing, contactpersoon dhr. A. Berends

Datum : 22 mei 2018

Status : definitief, onbepaalde tijd met mogelijkheid tot tussentijdse herziening

Geaccordeerd door:

Directeuren van de zes Brzo veiligheidsregio samenwerkingsverbanden, d.d. 21 maart 2018

Vastgesteld door / datum:

Veiligheidsregio Fryslân
Algemeen bestuur, 12 december 2018

Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Doelstelling	4
1.3	Leeswijzer	4
2	Het afdekken van risico's bij inrichtingen	5
2.1	Instrumenten voor de afdekking van risico's	5
2.1.1	Maatregelen in de omgevingsvergunning milieu	5
2.1.2	De overheidsbrandweer	6
2.1.3	De bedrijfsbrandweer	7
2.1.4	De rampenbestrijding	7
2.2	De bedrijfsbrandweer en de omgevingsvergunning	8
2.2.1	De omgevingsvergunning als basis voor de bedrijfsbrandweeraanwijzing	8
2.2.2	Voorkeur voor stationaire voorzieningen	8
2.2.3	De bedrijfsbrandweer in de aanwijsbeschikking én de omgevingsvergunning	9
2.3	De bedrijfsbrandweer en de overheidsbrandweer	10
2.4	De bedrijfsbrandweer en de rampenbestrijding	11
3	De bevoegdheid om aan te wijzen	12
3.1	Een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid	12
3.1.1	Geloofwaardige incidentscenario's	12
3.1.2	Schade	13
3.2	Inrichtingen die aangewezen kunnen worden	13
3.2.1	Brzo-inrichtingen	13
3.2.2	Vervoersgebonden inrichtingen en spoorwegemplacements	13
3.2.3	Inrichtingen voor kernenergie	14
3.3	Het Aanwijsproces	15
3.3.1	Processtappen	15
3.3.2	Actualisatie en wijzigingen van bestaande aanwijsbeschikkingen	18
3.4	Het stellen van eisen aan de aanwijzing	19
3.4.1	Personeel in de bedrijfsbrandweeraanwijzing	20
3.4.2	Eisen aan de geoefendheid van personeel	21
3.4.3	Voorzieningen, materieel en middelen in de aanwijzing	22
3.4.4	Alarmering en samenwerking met externe diensten	22

4	Afwegingskader	23
4.1	Algemene Uitgangspunten	23
4.1.3	Binneninzet door de bedrijfsbrandweer	23
4.1.2	Beoordeling van Voorzieningen/ LOD's	23
4.1.3	24-uurs bedrijfsvoering	24
4.1.4	Gezamenlijke bedrijfsbrandweren en uitbesteding van bedrijfsbrandweezorg	24
4.1.5	Weersomstandigheden	24
4.2	Uitgangspunten met betrekking tot persoonlijke beschermingsmiddelen	25
4.2.1	Beschermende middelen bij blootstelling aan warmtestraling	25
4.2.2	Persoonlijke beschermende middelen bij blootstelling aan giftige en bijtende Stoffen	26
4.2.3	Verantwoordelijkheden van de inrichting	27
4.3	Bedrijfsbrandweerbeheerssysteem	27
4.4	Inspectie, testen en onderhoud van vast opgestelde koel- en blussystemen	27
	BIJLAGEN	28
	BIJLAGE 1: Modelvoorschriften aanwijsbeschikking (incl. bijlagen)	29
	BIJLAGE 2: Stroomschema persoonlijke bescherming giftige en bijtende stoffen	48
	BIJLAGE 3: Uitgangspunten voor de keuze van een vuilwerkpak	49
	BIJLAGE 4: Literatuurlijst	52

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Binnen het verzorgingsgebied van Veiligheidsregio Fryslân bevinden zich veel verschillende soorten bedrijven. Bij een deel van deze bedrijven wordt gewerkt met gevaarlijke stoffen en processen die een verhoogd risico op kunnen leveren voor mens, dier, milieu en maatschappij. Deze bedrijven moeten alle maatregelen nemen om zware ongevallen te voorkomen. Als er ondanks deze maatregelen toch een brand of zwaar ongeval ontstaat, is de beheersing en bestrijding ervan in eerste aanleg een taak van de overheidsbrandweer. Sommige bedrijven vormen echter een dusdanig specifiek of groot risico, dat deze uitstijgt boven het risico waar de capaciteit en het materiaal van de overheidsbrandweer op is berekend en er een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid ontstaat.

Wanneer een bedrijf een bijzonder gevaar vormt voor de openbare veiligheid, biedt artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's de mogelijkheid om de afdekking van het bovenmaatse risico bij de inrichting zelf neer te leggen. Dit kan door het bedrijf aan te wijzen als bedrijfsbrandweerplichtig. Het bedrijf moet er dan zorg voor dragen dat binnen de inrichtingsgrenzen een bedrijfsbrandweer operationeel is, uitgerust om de risico's die buiten het wettelijke bereik van de overheidsbrandweer vallen af te kunnen dekken.

Het bestuur van de veiligheidsregio kan een inrichting die in geval van brand of ongeval een bijzonder gevaar kan opleveren voor de openbare veiligheid, aanwijzen als bedrijfsbrandweerplichtig."

– Artikel 31, lid 1. Wet veiligheidsregio's

De bevoegdheid om te beoordelen of een inrichting een bijzonder gevaar vormt voor de openbare veiligheid, is weggelegd bij het bestuur van de veiligheidsregio. De reden om de bevoegdheid neer te leggen bij het bestuur van de veiligheidsregio, komt voort uit het feit dat het bestuur een brede afweging kan maken over de kwaliteit en capaciteit van de repressieve brandweezorg in de regio. Bij de beoordeling of er sprake is van een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid moet immers rekening gehouden worden met de aanrijdtijd en capaciteit van de overheidsbrandweer.

1.2 Doelstelling

Om invulling te geven aan de artikel 31 bevoegdheid binnen Veiligheidsregio Fryslân is voorliggend beleid opgesteld. Doel van dit beleid is om gestructureerd en gewaarborgd uitvoering te geven aan de wettelijke mogelijkheden om bovenmaatse risico's af te dekken. Middels dit beleid kunnen nog niet aan- of afgewezen inrichtingen binnen het verzorgingsgebied van Veiligheidsregio Fryslân beoordeeld worden op de mate van gevaar voor de openbare veiligheid en kunnen vigerende aanwijzingen worden geactualiseerd. Door het hanteren van dit beleid worden inrichtingen eenduidig beoordeeld en wordt rechtsongelijkheid tussen inrichtingen voorkomen. Hiermee wordt een beleid vastgesteld voor onbeperkte duur, met de mogelijkheid tot tussentijdse herziening.

1.3 Leeswijzer

Voorliggend beleid is opgedeeld in drie delen die complementair aan elkaar zijn. In het eerste deel, hoofdstuk 2, wordt geschetst welke positie de bedrijfsbrandweer inneemt in het afdekken van risico's en het nemen van maatregelen voor de beheersing en bestrijding van brand en zware ongevallen. Tevens zal behandeld worden met welke andere instrumenten en partijen rekening gehouden moet worden bij de beoordeling op een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid. In hoofdstuk 3, het tweede deel, wordt geschetst welke stappen in het aanwijs- en beoordelingstraject doorlopen moeten worden en welke bevoegdheden, beperkingen en procedurele verplichtingen hieraan zijn gekoppeld. In het laatste deel, hoofdstuk 4, worden enkele algemene afwegingen besproken die meegenomen moeten worden in de voorschriften in de aanwijsbeschikking wanneer een inrichting definitief wordt aanwezen als bedrijfsbrandweerplichtig. In de bijlagen zijn enkele hulpmiddelen opgenomen die gebruikt kunnen worden bij het doorlopen van het aanwijstraject. Zo zijn o.a. stroomdiagrammen, modelvoorschriften en enkele formats opgenomen.

2 Het afdekken van risico's bij inrichtingen

Inrichtingen die werken met gevaarlijke stoffen en processen kunnen een verhoogd risico opleveren voor mens, dier, milieu en maatschappij. Het aanwijzen van een bedrijf als bedrijfsbrandweerplichtig is één van de instrumenten waarmee dit risico kan worden afgedekt. In dit hoofdstuk komt aan bod welke andere instrumenten er zijn en hoe deze zich verhouden tot het aanwijzen van een bedrijfsbrandweer. Hierdoor wordt inzichtelijk wanneer een bedrijfsbrandweeraanwijzing een toepasbare maatregel is en op welke wijze gedurende de aanwijzing rekening gehouden moet worden met de andere instrumenten waarmee risico's kunnen worden afgedekt.

2.1 Instrumenten voor de afdekking van risico's

Voor het afdekken van risico's voor de openbare veiligheid kan onderscheid gemaakt worden in vier typen instrumenten op verschillende niveaus:

- De maatregelen in de omgevingsvergunning en algemene regels;
- De overheidsbrandweer;
- De bedrijfsbrandweer;
- De rampenbestrijding.

In *Figuur 1* geeft schematisch weer op welk niveau de instrumenten zich bevinden en hoe ze zich tot elkaar verhouden. Onder *Figuur 1* wordt van elk instrument een korte beschrijving gegeven. In de paragrafen 2.2, 2.3 en 2.4 wordt per instrument nader ingegaan op de rol die zij spelen in het aanwijsproces en hoe zij de bedrijfsbrandweeraanwijzing beïnvloeden.



Figuur 1 Risicoafdekking voor de Openbare Veiligheid

2.1.1 Maatregelen in de omgevingsvergunning milieu

Voor het oprichten, het doorvoeren van veranderingen en het in werking hebben van een inrichting, is het hebben van een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (hierna: omgevingsvergunning milieu) verplicht. Deze vergunning wordt verleend door het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag kan, afhankelijk van de activiteiten binnen de inrichting, de gemeente of de provincie¹ zijn. In een enkel geval is het Rijk het bevoegd gezag. Daarnaast zijn er inrichtingen waarvan de activiteiten niet vergunningplichtig zijn, maar die vallen onder algemene regels, zoals de regels uit het Activiteitenbesluit².

¹ De provincie is bevoegd gezag voor onder meer de Brzo- en IPPC-inrichtingen.

² De formele benaming van het activiteiten besluit is "Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer" maar wordt bijna door geen enkele (overheids)partij gebruikt.

Doel omgevingsvergunning voor de activiteit milieu

Het doel van de omgevingsvergunning milieu is om de nadelige gevolgen die de activiteiten van de inrichting opleveren voor milieu, te voorkomen en te beperken. Volgens de wet Milieubeheer worden “onder gevolgen voor het milieu” in ieder geval verstaan: gevolgen voor het fysieke milieu, gezien vanuit het belang van de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen, van water, bodem en lucht en van landschappelijke, natuurwetenschappelijke en cultuurhistorische waarden en van de beheersing van het klimaat, alsmede van de relaties daartussen.”³

Ongewone voorvallen en voorschriften

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning milieu moet de aanvrager onder andere gegevens verstrekken over de ongewone voorvallen die redelijkerwijs binnen de inrichting kunnen plaatsvinden. Daarbij moet ook worden omschreven wat de aard en omvang van deze voorvallen zijn en welke belasting zij vormen voor het milieu. Tot slot moet de aanvrager ook aangeven welke maatregelen de inrichting heeft getroffen om de belasting van het milieu, die het gevolg is van die voorvallen, te voorkomen of te beperken⁴.

Afhankelijk van de beschreven ongewone voorvallen worden er voorschriften opgenomen in de vergunning, die kunnen bestaan uit te realiseren preventieve en repressieve (brand)veiligheidsvoorzieningen, maar ook uit gedragsvoorschriften of voorschriften over de inrichting van het terrein van de inrichting. Voor het opstellen van deze voorschriften wordt onder andere gebruik gemaakt van de Beste Beschikbare Technieken (BBT), die veelal zijn beschreven in de Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) en andere (internationale) richtlijnen. Ook als er voor een activiteit geen BBT en richtlijnen zijn vastgesteld, kunnen er voorschriften worden verbonden aan een omgevingsvergunning, mits ze goed zijn gemotiveerd. Te denken valt aan koel- en blussystemen, de aanwezigheid van schuimvormend middel, de hoeveelheid en plaatsing van hydranten, de positionering en van toegangspoorten voor hulpdiensten. Ook is het mogelijk om de inzet van bedrijfsbrandweer op te nemen in de omgevingsvergunning milieu als de bedrijfsbrandweer als gelijkwaardige maatregel wordt ingezet. Hierover meer in de volgende paragraaf.

De veiligheidsregio als adviseur

De veiligheidsregio is wettelijk adviseur bij vergunningverlening aan inrichtingen die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)⁵ en voor activiteiten met ontplofbare stoffen⁶. Daarnaast vraagt het bevoegd gezag de veiligheidsregio in veel gevallen om advies over aanvragen en activiteiten waar geen wettelijke adviesverplichting voor geldt, het zogenoemde niet-wettelijke advies.

2.1.2 De overheidsbrandweer

De overheidsbrandweer richt zich op het beperken en bestrijden van brand en het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand⁷. Het optreden van de overheidsbrandweer is dus niet gericht op het voorkomen en beperken van negatieve effecten op het milieu, wat het doel is van de omgevingsvergunning milieu.

De overheidsbrandweer heeft beperkte repressieve mogelijkheden. Het bestrijden en beheersen van incidenten binnen inrichtingen is, als dit de mogelijkheden van de overheidsbrandweer te boven gaat, vooral een aangelegenheid voor inrichtingen zelf. Reden hiervoor is dat er grenzen zijn aan wat van de overheidsbrandweer kan worden verwacht, zeker bij incidenten met gevaarlijke stoffen. De overheidsbrandweer is hier vaak niet op uitgerust en heeft een opkomsttijd die is vastgesteld in het regionaal dekkingsplan. Op grond van artikel 3.1.2, tweede lid, onderdeel c, van het Besluit veiligheidsregio's (Bvr), voert de overheidsbrandweer dan ook alleen basishandelingen uit de bestrijding

³ artikel 1.1, tweede lid, onderdeel a, Wet milieubeheer

⁴ artikel 4.2, eerste lid, onderdeel a, Regeling omgevingsrecht

⁵ artikel 12, derde lid, Besluit externe veiligheid inrichtingen

⁶ artikel 6.3, derde lid, Besluit omgevingsrecht

⁷ artikel 25, eerste lid, Wet veiligheidsregio's

van ongevallen met gevaarlijk stoffen, of zoals het memorie van toelichting op dit besluit beschrijft is “de maatgevende inzet” in deze situatie: een lekkage van een gevaarlijke stof die met eigen uitrusting kan worden verholpen.”⁸

De inzet die van de overheidsbrandweer verwacht mag worden, wordt ook wel de basisbrandweezorg genoemd. De basisbrandweezorg betreft de inzet van de overheidsbrandweer, ook ten aanzien van het bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen, in het openbare gebied. Ongevallen met gevaarlijke stoffen binnen een inrichting moeten bestreden en beperkt met de maatregelen die in de omgevingsvergunning en de eventuele bedrijfsbrandweeraanwijzing zijn opgenomen.

De omvang van de basisbrandweezorg speelt een rol bij het bepalen van de verplichting om een bedrijfsbrandweer te hebben en de omvang daarvan. Hierover verderop in dit hoofdstuk meer.

2.1.3 De bedrijfsbrandweer

De overheidsbrandweer kan slechts beperkt optreden bij incidenten met gevaarlijke stoffen en in de omgevingsvergunning milieu kunnen niet voor alle mogelijke incidenten voorschriften worden opgenomen. Het doel van de omgevingsvergunning milieu is immers om de gevolgen van activiteiten voor het milieu te voorkomen en te beperken. Het kan zijn dat een incident geen gevolgen heeft voor het milieu of dat er, ondanks de voorgeschreven maatregelen, nog sprake is van een restrisico. Om dit restrisico, veroorzaakt door incidenten binnen inrichtingen, af te dekken, kan het bestuur van de veiligheidsregio besluiten om een inrichting aan te wijzen tot het hebben van een bedrijfsbrandweer.

Een bedrijfsbrandweer is een door het bedrijf ingestelde incidentbestrijdingsorganisatie met bekwaam personeel en materieel, die op basis van artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's is aangewezen door de eigen veiligheidsregio teneinde de risico's van het bedrijf voor de omgeving te beperken.

– Instituut Fysieke Veiligheid (2017). *De kern van bedrijfsbrandweren*

In de aanwijsbeschikking kan het bestuur van de veiligheidsregio, aan de hand van maatgevende incidentscenario's, voorschriften stellen aan de aard en omvang van de bedrijfsbrandweer. Hierdoor kan ook het overgebleven bovenmaatse risico worden afgedekt. Hoe de bedrijfsbrandweer zich verhoudt tot de omgevingsvergunning en de inzet van de overheidsbrandweer komt verderop in dit hoofdstuk aan bod.

2.1.4 De rampenbestrijding

Een incident kan, ondanks preventieve en repressieve maatregelen, zodanig zijn dat er sprake is van een ramp: een zwaar ongeval of een andere gebeurtenis waarbij het leven en de gezondheid van veel personen, het milieu of grote materiële belangen in ernstige mate zijn geschaad of worden bedreigd en waarbij een gecoördineerde inzet van diensten of organisaties van verschillende disciplines is vereist om de dreiging weg te nemen of de schadelijke gevolgen te beperken.⁹

De veiligheidsregio moet onder meer voor hogedrempel Brzo-inrichtingen¹⁰ een rampbestrijdingsplan vaststellen¹¹. Artikel 1 van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) omschrijft rampenbestrijding als “het geheel van maatregelen en voorzieningen, met inbegrip van de voorbereiding daarop, dat het gemeentebestuur of het bestuur van een veiligheidsregio treft met het oog op een ramp, het voorkomen van een ramp en het beperken van de gevolgen van een ramp.” De overheidsbrandweer is een van de diensten die wordt

⁸ Nota van toelichting op Besluit veiligheidsregio's, stb. 2010, 255, pag. 49

⁹ artikel 1, Wet veiligheidsregio's

¹⁰ Een hogedrempelinrichting is een type inrichting, benoemd in het Besluit risico's zware ongevallen. Meer over Brzo-inrichtingen is te vinden in paragraaf 3.2

¹¹ artikel 17, Wet veiligheidsregio's in samenhang met art. 6.11., eerste lid van het Besluit veiligheidsregio's. Andere categorieën zijn luchthavens en cat. A afvalbedrijven.

ingezet bij de bestrijding van een ramp. Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan de inrichting ook worden verplicht om de benodigde materiële component beschikbaar te hebben voor het bestrijden van het scenario door de overheidsbrandweer. Ook de bedrijfsbrandweer heeft een rol, meer daarover verderop in dit hoofdstuk.

2.2 De bedrijfsbrandweer en de omgevingsvergunning

De voorschriften in de omgevingsvergunning milieu richten zich primair op het beperken van de nadelige gevolgen van incidenten voor het milieu. De voorschriften in een bedrijfsbrandweeraanwijzing richten zich op een eventueel gevaar voor de openbare veiligheid. Ondanks dat beide richtingen enige overlap kennen, zijn ze zeker niet identiek. De omgevingsvergunning milieu en een bedrijfsbrandweeraanwijzing vullen elkaar op veel punten aan en zijn dan ook complementair aan elkaar. In deze paragraaf worden de overeenkomsten en verschillen beschreven.

2.2.1 De omgevingsvergunning als basis voor de bedrijfsbrandweeraanwijzing

De bedrijfsbrandweeraanwijzing kan pas worden afgegeven na verlening van de omgevingsvergunning milieu. De basis voor de beoordeling van het bedrijfsbrandweerrapport is namelijk de vergunde situatie. Ook als deze situatie afwijkt van de werkelijke situatie - bijvoorbeeld omdat de vergunning activiteiten toestaat die in de praktijk niet plaatsvinden - is de vergunde situatie leidend. Een inrichting kan immers op ieder moment alsnog besluiten deze activiteiten te laten plaatsvinden.

De vereiste voorzieningen in de omgevingsvergunning milieu zijn mede bepalend voor de noodzaak om een bedrijfsbrandweer te eisen. Een incident kan een geloofwaardig incidentscenario vormen, maar door in de vergunning opgenomen voorzieningen worden afgedekt. In dat geval is er geen bedrijfsbrandweerinzet noodzakelijk. Dit kan ertoe leiden dat een inrichting, nadat ze een beeld heeft gekregen van de consequenties van een aanwijzing, besluit om voorzieningen aan te brengen die van invloed zijn op de geloofwaardige incidentscenario's. Deze voorzieningen moeten dan wel worden vastgelegd in een omgevingsvergunning milieu, die onherroepelijk moet zijn, alvorens hiervan kan worden uitgegaan in een bedrijfsbrandweeraanwijzing.

Als er al een aanwijstraject is gestart en het bedrijf het betreffende scenario toch middels een stationaire voorziening¹² wil afdekken, zal het in de praktijk vaak nodig zijn om een inrichting toch aan te wijzen totdat de stationaire voorziening in de omgevingsvergunning is opgenomen. De behandeling van een aanvraag voor een omgevingsvergunning kan immers enige tijd duren, zeker als er beroep wordt ingesteld tegen de betreffende omgevingsvergunning. Bovendien is het ten tijde van beoordeling van het bedrijfsbrandweerrapport ook niet altijd duidelijk of een inrichting daadwerkelijk een wijziging van de omgevingsvergunning aan zal vragen. Na het vergunnen van een stationaire voorziening kan de inrichting een verzoek tot intrekking van de aanwijsbeschikking indienen bij het bestuur van de veiligheidsregio.

2.2.2 Voorkeur voor stationaire voorzieningen

Stationaire voorzieningen hebben, daar waar mogelijk, de voorkeur boven de inzet van een bedrijfsbrandweer voor de bestrijding en/of beheersing van incidenten. De voordelen zijn dat ze, als ze goed worden onderhouden, betrouwbaar werken en direct inzetbaar zijn. De (bedrijfs)brandweer hoeft niet eerst ter plaatse te gaan en mobiele middelen op te bouwen, voordat de bestrijding van het incident kan plaatsvinden. (Bedrijfs)brandweerpersoneel hoeft zich bovendien niet in een gevaarlijke omgeving te begeven om het incident te bestrijden, waardoor een stationaire voorziening ook wegens de veiligheid van brandweerpersoneel onze voorkeur heeft.

¹² Met een "stationaire voorziening" wordt in dit aanwijsbeleid een vast opgestelde koel- of blusvoorziening bedoeld, die niet bediend hoeft worden door bedrijfsbrandweerpersoneel (personen met repressief inzicht). Dit geldt ook voor een vast opgestelde koel- of blusvoorziening die geactiveerd moet worden door een enkele druk op de knop. Alhoewel de voorziening bediend wordt, is hier geen repressief inzicht voor nodig en valt ze daarom niet onder dit aanwijsbeleid.

Nadelen zijn er ook. Zo kunnen stationaire voorzieningen bij een explosie beschadigd raken. Daarnaast is een stationaire voorziening vaak alleen voor een specifiek incident inzetbaar op een vooraf bepaalde wijze en op een enkele locatie. De afweging tussen het mobiel of stationair afdekken van een incident wordt o.a. bepaald door:

- financiële overwegingen van de inrichtinghouder;
- noodzakelijk snelheid van het begin van de inzet;
- noodzakelijke flexibiliteit voor de inzetstrategie en de
- bereikbaarheid van de plaats van het incident (onder meer de te verwachten warmtestraling, obstakels en de afstand tussen in te zetten bestrijdingsmiddelen en incident).

2.2.3 De bedrijfsbrandweer in de aanwijsbeschikking én de omgevingsvergunning

De inzet van een bedrijfsbrandweer kan voor eenzelfde scenario zowel zijn opgenomen in de bedrijfsbrandweeraanwijzing als zijn voorgeschreven in de omgevingsvergunning milieu. In het eerste geval omdat sprake is van een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid. In het tweede geval omdat de bedrijfsbrandweer wordt ingezet als gelijkwaardige maatregel voor een stationaire voorziening.

Het toetsingskader voor de bedrijfsbrandweeraanwijzing op grond van artikel 31 van de Wvr en de bedrijfsbrandweer zoals opgenomen in de omgevingsvergunning milieu is daarmee verschillend. Voor de aanwijzing van een bedrijfsbrandweer op grond van artikel 31 van de Wvr dient er immers sprake te zijn van een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid. Dit criterium geldt niet als sprake is van een gelijkwaardigheid. Voor dit laatste geldt het criterium zoals onder meer opgenomen in een PGS ten aanzien van gelijkwaardigheid “of met toepassing van de andere maatregel een gelijkwaardige bescherming kan worden bereikt”.

Als het betreffende scenario waarvoor de bedrijfsbrandweer als gelijkwaardigheid wordt ingezet ook leidt tot een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid (én de inrichting behoort tot een van de categorieën die op grond van artikel 31 van de Wvr kan worden aangewezen om over een bedrijfsbrandweer te beschikken) dan zullen de bedrijfsbrandweeraanwijzing en de omgevingsvergunning milieu voor dat scenario inhoudelijk op elkaar moeten worden afgestemd. In dat geval kan ervoor worden gekozen om in de betreffende omgevingsvergunning milieu in het voorschrift ten aanzien van gelijkwaardigheid een verwijzing op te nemen naar de bedrijfsbrandweeraanwijzing waarin dit scenario is opgenomen. Het moet dan wel gaan om een verwijzing naar de specifieke aanwijsbeschikking. Op deze manier wordt bewerkstelligd dat een wijziging van de bedrijfsbrandweeraanwijzing respectievelijk de omgevingsvergunning milieu ten aanzien van dit scenario ook leidt tot een wijziging van de omgevingsvergunning milieu respectievelijk de bedrijfsbrandweeraanwijzing.

Inzet van een bedrijfsbrandweer

De verplichte inzet van een bedrijfsbrandweer is niet alleen voorbehouden aan inrichtingen die een bedrijfsbrandweeraanwijzing hebben. Een bedrijfsbrandweer als gelijkwaardige maatregel ook kan voorkomen binnen een inrichting die niet op grond van artikel 31 van de Wvr is aangewezen of zelfs niet onder de categorie inrichtingen valt die op grond van artikel 31 van de Wvr is aan te wijzen. De bedrijfsbrandweer kan ook in een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu worden opgenomen.¹³

Een voorbeeld hiervan is het gebruik van een bedrijfsbrandweer zoals beschreven in de PGS 15:2016, waarin verschillende beschermingsniveaus worden benoemd voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. Eén van de instrumenten om beschermingsniveau 1, het hoogste beschermingsniveau, te realiseren, is de inzet van een bedrijfsbrandweer.¹⁴ Omdat de bedrijfsbrandweer hier wordt ingezet als gelijkwaardige maatregel (ter vervanging van een stationaire voorziening) moet die in de

¹³ Zie ook het rapport Bedrijfsbrandweer bij de opslag van gevaarlijke stoffen. Geen sluitend geheel. van de VROM-inspectie en de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid (29 december 2011)

¹⁴ PGS 15:2016, versie 1.0, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, p. 44

omgevingsvergunning milieu worden opgenomen.¹⁵ Pas als een ongewoon voorval ook gevolgen heeft voor de openbare veiligheid (en daarmee een geloofwaardig incidentscenario vormt als bedoeld in het Bvr) moet de bedrijfsbrandweerinzet eveneens worden opgenomen in een bedrijfsbrandweeraanwijzing. In dat geval zal de omvang en aard van de inzet vanuit de bedrijfsbrandweeraanwijzing zo veel mogelijk inhoudelijk worden afgestemd met de inzet die in de omgevingsvergunning is opgenomen.

2.3 De bedrijfsbrandweer en de overheidsbrandweer

De overheidsbrandweer is verantwoordelijk voor de basisbrandweezorg binnen het verzorgingsgebied van de veiligheidsregio. Bij de beoordeling van de vraag of een inrichting een bijzonder gevaar vormt voor de openbare veiligheid en over een bedrijfsbrandweer zou moeten beschikken, speelt de basisbrandweezorg in het verzorgingsgebied van de veiligheidsregio een belangrijke rol. De basisbrandweezorg, met daaraan verbonden de opkomsttijden en middelen, bepaalt mede of een risico is af te dekken door de overheidsbrandweer of dat de risico's binnen de inrichting uitstijgen boven het basis zorgniveau en de inzet van een bedrijfsbrandweer noodzakelijk is om de risico's voor de openbare veiligheid af te dekken.

De eisen die worden gesteld aan de basisbrandweezorg zijn opgenomen in hoofdstuk 3 van het Bvr. Hierin is opgenomen dat de overheidsbrandweer onder andere moet beschikken over basisbrandweereenheden en ondersteuningseenheden om de taken uit de Wvr uit te kunnen voeren. Daarnaast is in dit hoofdstuk opgenomen welke opkomsttijden genormeerd zijn voor de eerste eenheid. Voor industrieobjecten is een opkomsttijd van 10 minuten genormeerd, tenzij het bestuur van de veiligheidsregio gemotiveerd een afwijkende opkomsttijd heeft vastgesteld. Deze afwijkende opkomsttijd mag niet meer dan 18 minuten bedragen.

De overheidsbrandweer kan met deze voorgeschreven middelen en opkomsttijden niet ingericht zijn op alle mogelijke incidenten binnen haar verzorgingsgebied. Er zitten grenzen aan wat op het gebied van basisbrandweezorg van de overheid verwacht mag worden. Wie bijzondere risico's in het leven roept moet zelf een bijdrage leveren aan de bestrijding en beheersing van deze risico's. Door een bedrijf aan te wijzen als bedrijfsbrandweerplichtig, legt het bestuur de veiligheidsregio de verantwoordelijkheid voor de afdekking van het bovenmaatse risico's bij de risicoveroorzaker zelf neer. Het bestuur van de veiligheidsregio mag haar bevoegdheid om een inrichting aan te wijzen als bedrijfsbrandweerplichtig niet gebruiken om de tekorten in de basisbrandweezorg in het verzorgingsgebied van de veiligheidsregio te compenseren.

De omvang van de basisbrandweezorg binnen het verzorgingsgebied van Veiligheidsregio Fryslân is vastgelegd in het Beleidsplan en het Regionaal Dekkingsplan.

Los van het feit dat de overheidsbrandweer niet alle risico's kan bestrijden vanuit de basisbrandweezorg, heeft de inzet van de bedrijfsbrandweer ook intrinsieke voordelen: een bedrijfsbrandweer is bijvoorbeeld beter dan de overheidsbrandweer bekend met de aanwezige installaties, processen en stoffen. Ook kan de bedrijfsbrandweer sneller ingezet worden, waardoor schade en gevolgen beperkt kunnen blijven en escalatie mogelijk wordt voorkomen.

¹⁵ De wenselijkheid van de inzet van een bedrijfsbrandweer bij beschermingsniveau 1 valt te betwisten. In de praktijk zal de inzet van een bedrijfsbrandweer bij een dergelijk scenario ook een risicovolle binnenaanval inhouden. In paragraaf 4.1 staat hoe de veiligheidsregio omgaat met de binnenaanval bij bestrijding van een geloofwaardig incidentscenario.

2.4 De bedrijfsbrandweer en de rampenbestrijding

De scenario's voor de rampenbestrijding gaan over het algemeen over de grootste ongevalseffecten die door de activiteiten met gevaarlijke stoffen binnen de inrichting kunnen ontstaan. De rampenbestrijdingsscenario's die worden gebruikt voor de uitwerking van het rampenbestrijdingsplan, worden geselecteerd op basis van de grootste schade-effecten in de vorm van gewonden, doden, brandomvang en/of milieueffecten die direct gevolg zijn van het vrijkomen van de gevaarlijke stoffen.

De primaire verantwoordelijkheid voor de rampenbestrijding ligt bij de overheid. Op grond van de omgevingsvergunning milieu kan de inrichting wel worden verplicht om de benodigde materiële component beschikbaar te hebben voor het bestrijden van het scenario door de overheidsbrandweer.

Hoewel een kenmerk van een rampscenario is dat het door zijn aard en omvang niet effectief door een bedrijfsbrandweer kan worden bestreden en derhalve niet zal leiden tot een (verhoogde) aanwijzing, kan hiervoor wel bedrijfsbrandweerpersoneel en -materieel ingezet worden. De bedrijfsbrandweer heeft immers niet alleen tot doel het bestrijden van een incident, maar ook het beheersen ervan en het beperken van de effecten. Het optreden van een bedrijfsbrandweer, die eerder inzetbaar is dan de overheidsbrandweer, kan voorkomen dat een rampscenario verder escaleert. De omvang van de voor te schrijven personele en materiele component in de bedrijfsbrandweeraanwijzing wordt derhalve beperkt tot datgene dat nodig is om de geloofwaardige incidentscenario's te beheersen. Hieruit volgt echter ook dat, indien het verloop van een scenario zodanig is dat een inzet van een bedrijfsbrandweer geen effect heeft op het beheersen van het scenario, de bedrijfsbrandweer hiervoor niet kan worden voorgeschreven.

3 De bevoegdheid om aan te wijzen

Er zijn grenzen aan wat van de overheid op het vlak van de basis brandweezorg mag worden verwacht. In het geval van bijzondere risico's voor de openbare veiligheid moet degene die deze risico's veroorzaakt een bijdrage leveren aan de beheersing en bestrijding daarvan.¹⁶ Daarom kan het bestuur van de veiligheidsregio een inrichting verplichten om een bedrijfsbrandweer te hebben. In dit hoofdstuk is beschreven wanneer een inrichting kan worden aangewezen.

3.1 Een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid

Het bestuur van de veiligheidsregio kan op grond van artikel 31 lid 1 van de Wvr een inrichting, die in geval van een brand of ongeval bijzonder gevaar kan opleveren voor de openbare veiligheid, aanwijzen als bedrijfsbrandweerplichtig.

Een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid is volgens de wetgever "een situatie waarin er naar het oordeel van het bestuur van de veiligheidsregio als gevolg van geloofwaardige incidentscenario's binnen de inrichting, een schade in de omgeving van die inrichting kan ontstaan die duidelijk groter is dan de schade die optreedt door mogelijke ongevallen in de betrokken omgeving zelf en waarop de overheidsbrandweer is berekend. De situatie die een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid vormt, veroorzaakt een risico dat uitstijgt boven het risico, waarop normaal gesproken de overheidsbrandweer is voorbereid".¹⁷

Of er sprake is van een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid, beoordeelt de veiligheidsregio aan de hand van een bedrijfsbrandweerrapport dat de inrichting bij haar moet indienen. Het begrip 'bijzonder gevaar' wordt gekoppeld aan geloofwaardige incidentscenario's. In het bedrijfsbrandweerrapport staan de geloofwaardige incidentscenario's beschreven die kunnen optreden bij de inrichting en de wijze waarop ze beheerst en bestreden kunnen worden.

3.1.1 Geloofwaardige incidentscenario's

Niet elk geïdentificeerd ongevalsscenario voor brand of ongeval met gevaarlijke stoffen in een inrichting hoeft te leiden tot een aanwijzing. Er moet sprake zijn van een geloofwaardig incidentscenario: een incident dat reëel en typerend wordt geacht voor de inrichting, daarbij in aanmerking nemend welke preventieve voorzieningen zijn getroffen. Het scenario moet ook leiden tot schade buiten de inrichting. Bovendien moet dit incident door snel en adequaat repressief optreden van een brandweer kunnen worden beheerst of bestreden.

Onder typerend wordt verstaan dat incidenten voort kunnen komen uit de vergunde activiteiten met gevaarlijke stoffen op de inrichting. Bij de analyse of een scenario reëel is, wordt vanuit het wettelijk kader niet nader ingegaan op het onderwerp "kans". In een bedrijfsbrandweerrapportage behoren daarom geen analyses opgenomen te zijn waarmee getracht wordt hard te maken dat de kans op een bepaald risico dermate klein is, dat daarom geen bedrijfsbrandweer noodzakelijk is. De wetgever heeft in hoofdstuk 7 van het Bvr bedoeld een kader te scheppen op basis waarvan scenario's worden uitgewerkt vanwege het simpele feit dat een gevaarlijke stof op een bedrijf aanwezig is. Primair toetst de veiligheidsregio scenario's aan de preventieve LOD's om te beoordelen of een scenario reëel wordt geacht. Voor de veiligheidsregio zijn de repressieve LOD's die ingrijpen op een LOC verder bepalend voor de vraag of er effecten buiten de inrichting zijn. Er kan alleen rekening gehouden worden met LOD's, preventief én repressief, waarvan de doelmatige werking is vastgesteld om het scenario te stoppen of minimaal te beheersen. Scenario's waarvan een zeer kleine kans bestaat dat ze optreden (scenario's voor de rampenbestrijding), kunnen niet worden aangemerkt als geloofwaardig incidentscenario.¹⁸

¹⁶ Memorie van toelichting op de Wet veiligheidsregio's, TK 2006-2007, 31 117, nr. 3, p. 70

¹⁷ Nota van Toelichting op het Besluit veiligheidsregio's, Stb. 2010, 255, p. 57

¹⁸ Zie ook Nota van Toelichting op het Besluit veiligheidsregio's, Stb. 2010, 255, p. 57 en 58

3.1.2 Schade

Schade aan personen en gebouwen kan het directe gevolg zijn van het incident zelf, maar ook van de escalatie van een incident. Als het oorspronkelijke incident geen effecten heeft buiten de inrichting, maar escalatie ervan wel leidt tot schade buiten de inrichting dan dient dit escalatiescenario op basis van de schadecriteria meegenomen te worden in de afweging of het scenario een geloofwaardig bedrijfsbrandweerscenario is.

De criteria of er schade aan personen of gebouwen buiten de inrichting kan optreden staat onder andere uitgewerkt in de Werkwijzer “Bedrijfsbrandweten - herziene versie november 2013”. Deze werkwijzer is in te zien op de website van het IFV. (<https://www.ifv.nl/kennisplein/brandweerbrzo/publicaties#k=werkwijzer>).

3.2 Inrichtingen die aangewezen kunnen worden

Niet alle inrichtingen die werken met gevaarlijke stoffen kunnen worden aangewezen. De aanwijsbare inrichtingen zijn beperkt tot de drie categorieën uit artikel 7.1 van het Bvr:

- a) Inrichtingen als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van het Besluit risico's zware ongevallen 2015;
- b) Inrichtingen met installaties waarop hoofdstuk 2, afdeling 2, van het Arbeidsomstandighedenbesluit van toepassing is voor zover het betreft:
 - 1°. Inrichtingen die geheel of nagenoeg geheel zijn bestemd voor de opslag in verband met vervoer van in die afdeling genoemde stoffen, al dan niet in combinatie met andere stoffen en producten (vervoersgebonden inrichtingen);
 - 2°. Spoorwegemplacements voor zover zij geen onderdeel zijn van een inrichting als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (spoorwegemplacements); en
- c) Inrichtingen, bedoeld in artikel 15, onderdeel b, van de Kernenergiewet, met uitzondering van de inrichtingen waarop artikel 44 van het Besluit kerninstallaties, splijtstoffen en ertsen van toepassing is (inrichtingen voor kernenergie).

3.2.1 Brzo-inrichtingen

Bedrijven waar een bepaalde hoeveelheid aan gevaarlijke stoffen aanwezig is of mag zijn conform de omgevingsvergunning milieu, vallen onder het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015). Doel van het Brzo 2015 is het voorkomen van rampen en zware ongevallen met gevaarlijke stoffen en, als zich toch een incident voordoet, de gevolgen voor mens en milieu te beperken.

Brzo-inrichtingen kunnen worden aangemerkt als lagedrempelinrichting of hogedrempelinrichting, afhankelijk van de hoeveelheid gevaarlijke stoffen die aanwezig is of kan zijn. Voor hogedrempelinrichtingen gelden zwaardere eisen dan voor lagedrempelinrichtingen, echter beide typen bedrijven moeten zorgen voor een afdoende veiligheidsniveau. Of een inrichting een Brzo-inrichting is, moet blijken uit bijlage I van de Seveso III-richtlijn¹⁹, waarnaar het Brzo 2015 verwijst. Hierin staan de drempelwaarden voor gevaarlijke stoffen. Zowel hogedrempel- als lagedrempelinrichtingen kunnen worden aangewezen als bedrijfsbrandweerplichtig.

3.2.2 Vervoersgebonden inrichtingen en spoorwegemplacements

Vervoersgebonden inrichtingen zijn inrichtingen voor de opslag gerelateerd aan het vervoer van gevaarlijke stoffen (bijvoorbeeld stuwadoors). Samen met spoorwegemplacements worden ze ook wel aangeduid als ARIE-inrichtingen, omdat artikel 5 van de Arbeidsomstandighedenwet hen verplicht een zogenaamde Aanvullende Risico Inventarisatie en Evaluatie (ARIE) op te stellen.

¹⁹ SEVESO III, Richtlijn 2012/18/EU van het Europees parlement en de raad, d.d. 4 juli 2012

Het doel van de ARIE-regeling is dat bedrijven moeten kunnen aantonen dat zij de risico's van zware ongevallen binnen hun bedrijf kennen en beheersen. Dit wordt gedaan aan de hand van een aanvullende risico- inventarisatie en evaluatie (ARIE) die door het bedrijf wordt opgesteld. Bedrijven die onder de ARIE-regeling vallen zijn verplicht dit schriftelijk te melden bij de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (I-SZW). Nadat I-SZW op de hoogte is gesteld van de ARIE-plicht moet I-SZW de meldingsgegevens van het ARIE-plichtige bedrijf doorgeleiden naar de veiligheidsregio. Of een bedrijf ARIE-plichtig (en daarmee aanwijsbaar) is, is dus ter beoordeling aan I-SZW. Het doorzetten van deze informatie door I-SZW naar de veiligheidsregio's is daarom van groot belang voor het aanwijstraject van dit type bedrijven.

3.2.3 Inrichtingen voor kernenergie

Inrichtingen die vallen onder artikel 15, onderdeel b, van de Kernenergiewet kunnen worden aangewezen voor het hebben van een bedrijfsbrandweer. Uitzondering hierop zijn de inrichtingen die ook nog vallen onder artikel 44 van het Besluit kerninstallaties, splijtstoffen en ertsen. Met dit laatste worden inrichtingen bedoeld die omschreven isotopen hebben van de elementen uranium en/of plutonium en qua gewicht boven een drempelwaarde uitkomen.

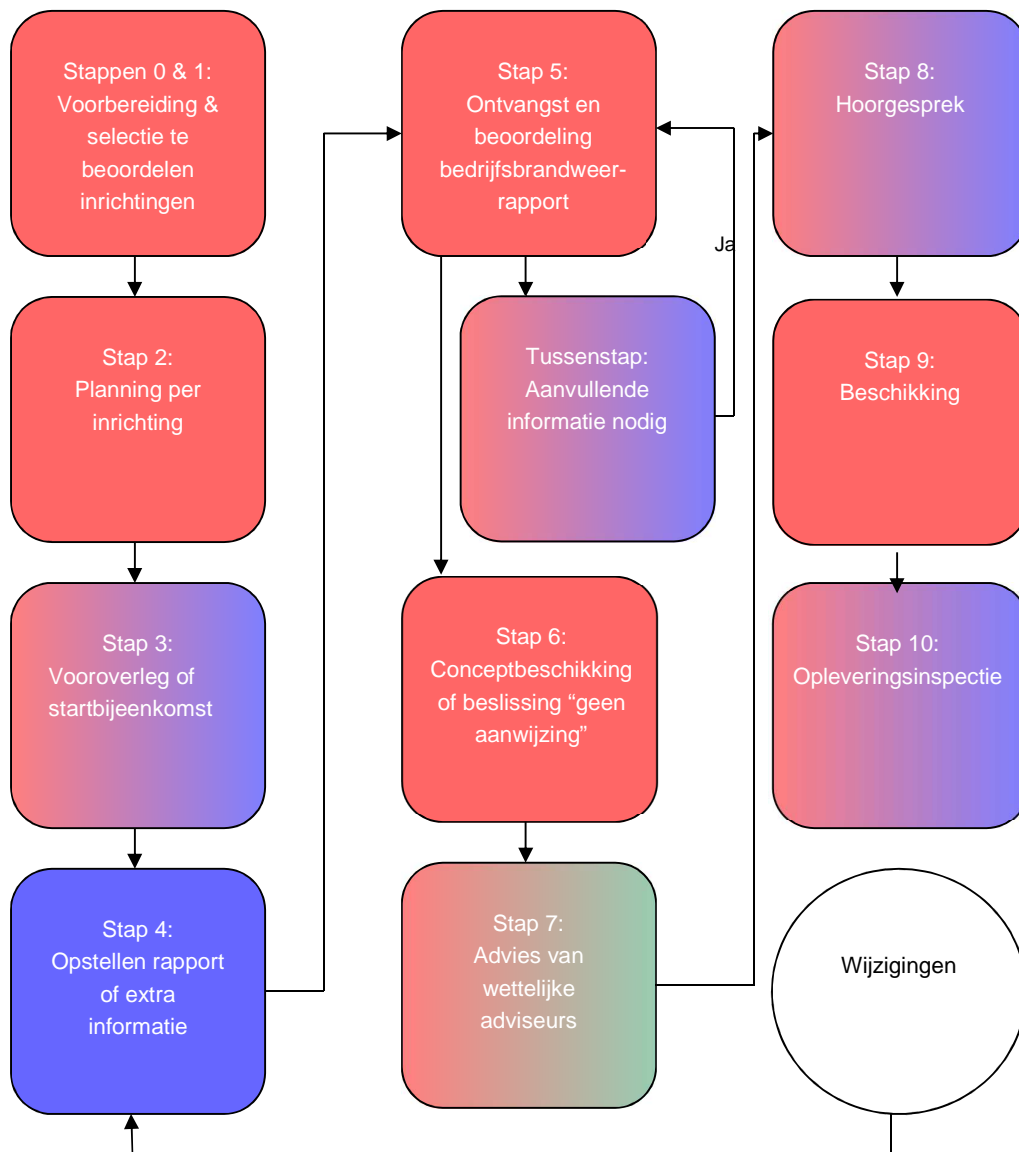
Voorbeelden van onder de Kernenergiewet vergunningplichtige en daarmee aanwijsbare inrichtingen zijn:

- producenten van isotopen die worden gebruikt voor medische toepassingen;
- centrales voor het opwekken van elektrische energie en,
- bedrijven die verantwoordelijk zijn voor het verwerken en opslaan van radioactief afval en het verrijken van uranium.

Een voorbeeld van vergunningvrije en daarmee niet-aanwijsbare inrichtingen zijn laboratoria waarbij de elementen worden gebruikt vanwege hun chemische eigenschappen en voorheen de fotografie waarbij chemicaliën werden gebruikt.

3.3 Het Aanwijsproces

De procedure voor het aanwijzen van een bedrijfsbrandweer staat in hoofdstuk 7 van het Bvr. In dit hoofdstuk worden de procesafspraken beschreven.



Figuur 2. Processtappen bedrijfsbrandweeraanwijzing

Rood betekent : een actie door de Veiligheidsregio

Blauw betekent: een actie door de inrichting

Groen betekent: een actie door de wettelijke adviseurs

3.3.1 Processtappen

In deze paragraaf worden de afzonderlijke processtappen beschreven, waarbij de veiligheidsregio er de voorkeur aan geeft om zo veel mogelijk bij het proces van vergunningverlening voor de omgevingsvergunning milieu aan te sluiten.

Stappen 0 en 1: Voorbereiding en selectie

Binnen 2 jaar na vaststelling van voorliggend aanwijsbeleid, wordt voor alle inrichtingen die conform artikel 7.1 van het Bvr aangewezen kunnen worden, maar momenteel geen aanwijzing hebben, (opnieuw) nagegaan of er in geval van brand of ongeval sprake kan zijn van een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid. Indien in het recente verleden is bepaald dat er geen bijzonder gevaar aanwezig is of dat eventuele geloofwaardige incidentscenario's niet bestreden of beheerst kunnen worden met een bedrijfsbrandweer, en er geen indicatie is dat deze situatie is veranderd, hoeft daarvoor geen heroverweging plaatsvinden. Aanwijsbeschikkingen van aangewezen inrichtingen zullen binnen 1 jaar na vaststelling van voorliggend beleid worden geactualiseerd.

Om inrichtingen te selecteren die in aanmerking komen voor een beoordeling op de aanwezigheid van een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid bij brand en ongevallen, wordt door de veiligheidsregio een dossieronderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek leidt tot een indeling van de inrichtingen in een van de volgende vier categorieën:

- a) Op basis van de aanwezige informatie kan redelijkerwijs worden aangenomen dat er geen sprake is van een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid. Deze inrichtingen zullen niet worden gevraagd om een bedrijfsbrandweerrapport in te dienen;
- b) Op basis van de aanwezige informatie kan redelijkerwijs worden aangenomen dat er sprake is van een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid maar dat dit gevaar wordt afgedekt door de aanwezige stationaire voorzieningen. Deze voorzieningen zijn echter onvoldoende geborgd in de omgevingsvergunning milieu. Het is belangrijk dat in overleg met het betrokken bevoegd gezag de borging in de omgevingsvergunning in orde wordt gebracht. Het bedrijf moet hiervoor het initiatief nemen om de vergunning aan te passen. Na borging van de stationaire voorzieningen in de vergunning zal het bestuur van de veiligheidsregio de inrichtinghouder schriftelijk over de beoordeling in kennis stellen;
- c) Op basis van de aanwezige informatie is beoordeeld dat er mogelijk sprake is van een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid, maar door lopende trajecten (bijvoorbeeld aanpassing van een omgevingsvergunning milieu) is het op dit moment niet zinvol een aanwijstraject te starten. Indien er inderdaad sprake is van een omgevingsvergunningstraject dan zal het bestuur van de veiligheidsregio de inrichtinghouder op de hoogte stellen dat een aanwijstraject zal volgen, nadat de procedure omwille van een omgevingsvergunning is afgerond. Veiligheidsregio Fryslân zal een aanwijstraject starten als er aanwijzingen zijn dat de verlening van de omgevingsvergunning milieu of het onherroepelijk worden ervan, lange tijd op zich zal laten wachten en er reeds sprake is van vergunde activiteiten met geloofwaardige scenario's;
- d) Op basis van de aanwezige informatie is bepaald dat er sprake is van een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid of er is onvoldoende informatie om vast te stellen of er sprake is van een bijzonder gevaar. Het starten van een aanwijstraject is noodzakelijk.

Naar aanleiding van de categorie waarin een inrichting is ingedeeld, wordt de inrichtinghouder op de hoogte gesteld van de afwijzing of het voornemen om over te gaan tot een aanwijstraject. Naast de inrichtinghouder worden ook de wettelijk adviseurs, te weten Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (I-SZW) en het bevoegd gezag, middels een afschrift op de hoogte gesteld van de afwijzing of het voornemen tot het starten van een aanwijstraject.

Stap 2: Planning individueel bedrijf

Bij blij van noodzaak tot het starten van een aanwijstraject, wordt voor de betreffende inrichting een individuele planning gemaakt voor de uitvoer van de te doorlopen stappen. Het aanwijstraject wordt zo gepland dat binnen 1 jaar na het constateren van de noodzaak tot een aanwijzing, de inrichtinghouder de definitieve aanwijsbeschikking kan worden toegezonden. Bij het maken van de planning moet

rekening worden gehouden met de in dit beleid vastgestelde termijnen voor bijvoorbeeld het beoordelen van het bedrijfsbrandweerrapport, het versturen van brieven en het ontvangen en verwerken van adviezen en bezwaar. Alle in voorliggend beleid gehanteerde termijnen zijn wettelijk vastgestelde termijnen of termijnen van orde.

Stap 3: Vooroverleg met inrichtinghouder

Voordat de inrichtinghouder wordt verzocht een bedrijfsbrandweerrapport in te dienen, wordt er een vooroverleg of startbijeenkomst met de inrichtinghouder belegd. Doel van dit overleg is om kenbaar te maken hoe het proces van een bedrijfsbrandweeraanwijzing er uit ziet en welke gegevens worden gewenst in het bedrijfsbrandweerrapport. Als uit het vooroverleg blijkt dat de geloofwaardige scenario's kunnen worden afgedekt met aanvullende maatregelen, zal het bestuur van de veiligheidsregio beoordelen of het aanwijstraject tijdelijk wordt stilgelegd in afwachting van de opname van deze maatregelen in de omgevingsvergunning milieu. Dit kan alleen als de aanvullende maatregelen binnen het doorlooptermijn van een aanwijstraject, vastgesteld op 1 jaar, onherroepelijk in de omgevingsvergunning milieu kunnen worden opgenomen. Duurt de borging van deze aanvullende maatregelen in de vergunning langer dan het doorlooptermijn van het aanwijstraject, dan is het noodzakelijk om het aanwijstraject voort te zetten. De aanwijsbeschikking kan in dat geval, nadat de aanvullende maatregelen onherroepelijk in de omgevingsvergunning milieu zijn opgenomen, op verzoek van de inrichting alsnog door het bestuur van de veiligheidsregio worden ingetrokken.

Binnen 4 weken na het vooroverleg krijgt de inrichtinghouder een schriftelijke terugkoppeling op het vooroverleg en het verzoek tot het in dienen van een actueel bedrijfsbrandweerrapport of aanvullende informatie op het veiligheidsrapport.

Stap 4: Opstellen actueel bedrijfsbrandweerrapport

De inrichtinghouder moet binnen 3 maanden na het verzoek uit Stap 3, een actueel bedrijfsbrandweerrapport overleggen aan het bestuur van de veiligheidsregio. Dit is een, in artikel 7.2 van het Bvr, wettelijk vastgesteld termijn. Als de inrichtinghouder het bedrijfsbrandweerrapport niet binnen het vastgestelde termijn indient, kan dit door het bestuur van de veiligheidsregio alsnog worden afgedwongen door gebruik te maken van de handhavingsmogelijkheden als beschreven in het Handhavingsbeleid Industriële Veiligheid van Veiligheidsregio Fryslân.²⁰ Inrichtingen die een veiligheidsrapport hebben ingediend met daarin een actueel bedrijfsbrandweerrapport, mogen volstaan met een verwijzing naar het betreffende bedrijfsbrandweerrapport.

Stap 5: Ontvangst en beoordeling bedrijfsbrandweerrapport

Het bestuur van de veiligheidsregio zal beoordelen of het ingediende bedrijfsbrandweerrapport actueel en volledig is. Indien het bedrijfsbrandweerrapport niet actueel of onvolledig blijkt, kan het bestuur van de veiligheidsregio binnen termijn 10 werkdagen na ontvangst van het rapport de inrichtinghouder schriftelijk verzoeken om aanvullende informatie aan te leveren. Binnen 8 weken na ontvangst van dit verzoek dient de inrichtinghouder deze aanvullende informatie aan het bestuur van de veiligheidsregio te overleggen. Indien de gevraagde aanvullende informatie niet binnen het gestelde termijn door de inrichtinghouder wordt overlegd, kan dit door het bestuur van de veiligheidsregio alsnog worden afgedwongen door gebruik te maken van de handhavingsmogelijkheden als beschreven in het Handhavingsbeleid Industriële Veiligheid van Veiligheidsregio Fryslân.

Binnen 6 weken na ontvangst van een volledig en actueel bedrijfsbrandweerrapport beoordeelt het bestuur van de veiligheidsregio of de inrichting in geval van brand of ongevallen een bijzonder gevaar vormt voor de openbare veiligheid en daarmee bedrijfsbrandweerplichtig is. De inrichtinghouder wordt schriftelijk geïnformeerd over de uitkomst van de beoordeling: de inrichting wordt aangewezen of de inrichting wordt niet aangewezen en het aanwijstraject wordt formeel beëindigd. Hierbij wordt kenbaar gemaakt wat de reden van deze beslissing is. De wettelijk adviseurs worden eveneens op de hoogte gesteld van de genomen beslissing.

²⁰ Handhavingsbeleid industriële veiligheid

Stap 6: Opstellen concept aanwijsbeschikking

Als het bestuur van de veiligheidsregio tot het oordeel komt dat er sprake is van een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid bij een brand of ongeval en beslist de inrichting aan te wijzen als bedrijfsbrandweerplichtig, stelt zij een concept aanwijsbeschikking op waarin aan de hand van de in het bedrijfsbrandweerrapport beschreven maatgevende scenario's eisen worden gesteld aan de omvang van de bedrijfsbrandweer. De concept aanwijsbeschikking dient binnen een termijn van 6 weken na de beslissing tot aanwijzen te zijn opgesteld.

Stap 7: Advies door wettelijk Adviseurs

Uiterlijk 1 week na het opstellen van de concept aanwijsbeschikking worden, conform artikel 7.3 van het Bvr, de wettelijk adviseurs om advies op de concept aanwijsbeschikking gevraagd. Hierbij wordt ook een kopie van het bedrijfsbrandweerrapport en eventueel aanvullende informatie meegezonden. De wettelijk adviseurs worden verzocht om binnen een termijn van 4 weken haar advies kenbaar te maken aan het bestuur van de veiligheidsregio. Als een wettelijk adviseur geen advies uitbrengt binnen de gestelde termijn kan het bestuur van de veiligheidsregio de besluitvorming over de aanwijsbeschikking na afloop van deze termijn voortzetten.

Stap 8: Hoorgesprek

Binnen het termijn van 1 week na het verwerken van het advies van de wettelijk adviseurs wordt de concept aanwijsbeschikking aan de inrichtinghouder toegezonden en wordt zij uitgenodigd voor een hoorgesprek. De inrichtinghouder wordt tijdens het hoorgesprek in de gelegenheid gesteld om haar zienswijze op de aanwijsbeschikking kenbaar te maken. Van het hoorgesprek wordt een verslag gemaakt door het bestuur van de veiligheidsregio. Het verslag wordt uiterlijk 4 weken na het hoorgesprek naar de inrichtinghouder toegezonden. De inrichtinghouder kan eventuele opmerkingen op dit verslag schriftelijk aan het bestuur van de veiligheidsregio doen toekomen. Het bestuur van de veiligheidsregio zal deze opmerkingen in overweging nemen. Indien de opmerkingen niet door het bestuur van de veiligheidsregio worden overgenomen, moet dit worden toegelicht in de aanwijsbeschikking.

Stap 9 en 10: Definitieve aanwijsbeschikking en opleveringsinspectie

Binnen 1 maand na het hoorgesprek wordt de definitieve aanwijsbeschikking opgesteld en verzonden aan de inrichtinghouder. De wettelijk adviseurs ontvangen een afschrift van de aanwijsbeschikking. Uiterlijk 3 maanden na de datum van inwerkingtreding wordt door een aangewezen toezichthouder een opleveringsinspectie uitgevoerd. Doel van deze inspectie is het creëren van een overdrachtsmoment van de opsteller van de aanwijsbeschikking naar de inrichtinghouder en naar de toezichthouder. Daarbij kan bepaald worden of er nog onduidelijkheden bij het hoofd of de bestuurder van de inrichting zijn en of wordt voldaan aan hetgeen in de aanwijsbeschikking is vastgelegd. Bij constatering van tekortkomingen zal de inrichtinghouder meestal in de gelegenheid worden gesteld om deze binnen een redelijke termijn te herstellen. Mocht echter blijken dat een inrichting niet binnen de in de aanwijsbeschikking genoemde termijn over een bedrijfsbrandweer beschikt zal, conform het Handhavingsbeleid Industriële Veiligheid, direct handhavend worden opgetreden en zal in beginsel geen hersteltermijn worden gegund, anders dan een begunstigingstermijn in een handhavingstraject.

3.3.2 Actualisatie en wijzigingen van bestaande aanwijsbeschikkingen

Een aanwijsbeschikking wordt over het algemeen afgegeven voor onbepaalde tijd. Echter kunnen zich omstandigheden voordoen die het noodzakelijk maken om de aanwijsbeschikking te herzien of te actualiseren. Afhankelijk van deze omstandigheden moet de inrichtinghouder zelf actie ondernemen en een gewijzigd bedrijfsbrandweerrapport indienen, of kan het bestuur van de veiligheidsregio de aanwijsbeschikking ambtshalve wijzigen.

Wanneer de inrichtinghouder binnen de inrichting wijzigingen doorvoert die invloed uitoefenen op de geloofwaardige scenario's, zoals bijvoorbeeld uitbreiding van de inrichting of verandering van de binnen

de inrichting gebezigde activiteiten en processen, dient de inrichtinghouder zelf zo spoedig mogelijk een gewijzigd of aangevuld bedrijfsbrandweerrapport te overleggen aan het bestuur van de veiligheidsregio. Het bestuur van de veiligheidsregio start vervolgens een nieuw aanwijstraject aan de hand van het geactualiseerde bedrijfsbrandweerrapport en stelt indien nodig een geactualiseerde aanwijsbeschikking op. In dit geval wordt het aanwijsproces, zoals beschreven in paragraaf 3.3.1 van dit aanwijsbeleid, doorlopen vanaf Stap 4.

Als uit toezicht door Veiligheidsregio Fryslân blijkt dat er binnen de inrichting wijzigingen zijn doorgevoerd waarvoor nog geen geactualiseerd bedrijfsbrandweerrapport is ingediend maar wel benodigd is, verzoekt het bestuur van de veiligheidsregio de inrichtinghouder binnen een door het bestuur vast te stellen termijn alsnog een geactualiseerd bedrijfsbrandweerrapport te overleggen waarmee de aanwijsbeschikking kan worden geactualiseerd. Wanneer de inrichtinghouder binnen de gestelde termijn geen geactualiseerd bedrijfsbrandweerrapport heeft overlegd, kan dit door het bestuur van de veiligheidsregio worden afgedwongen middels handhaving. Als dit geen effect sorteert, kan het bestuur van de veiligheidsregio op basis van eigen gegevens de aanwijsbeschikking actualiseren.

Gezien het grote belang dat is gemoeid met een aanwijsbeschikking, te weten de bescherming van de openbare veiligheid, moet een aanwijsbeschikking ten alle tijden actueel en helder zijn gemotiveerd, ook in het belang van de aangewezen inrichting zelf. Wanneer dit in gebreke is beschikt het bestuur van de veiligheidsregio over de mogelijkheid om de aanwijsbeschikking van de betreffende inrichting ambtshalve te actualiseren of in trekken. Het bestuur van de veiligheidsregio zal in ieder geval gebruik maken van deze mogelijkheid als sprake is van:

- een wijziging in de omgeving van de aangewezen inrichting;
- veroudering van de in de aanwijsbeschikking voorgeschreven bestrijdingstechnieken en het voorgeschreven materieel;
- het ontbreken van gedegen scenario-analyses, dan wel het in het geheel ontbreken van scenario's in de aanwijsbeschikking;
- erg verouderde of summier omschreven voorschriften in aanwijsbeschikking en het toezicht op de aangewezen inrichting bemoeilijken of onmogelijk maken, of
- wanneer sprake is van een wijziging van voorliggend Beleid aanwijzing Bedrijfsbrandweren.

Het bestuur van de veiligheidsregio zal minimaal een keer per vijf jaar, al dan niet aan de hand van de bevindingen uit bedrijfsbrandweerinspecties, periodiek inventariseren en beoordelen of de aanwijsbeschikkingen nog actueel zijn of dat, op grond van bovengenoemde punten, een ambtshalve actualisatie van de aanwijsbeschikking noodzakelijk is.

3.4 Het stellen van eisen aan de aanwijzing

Uit artikel 31 van de Wvr en hoofdstuk 7 van het Bvr volgt dat een bedrijfsbrandweer altijd moet bestaan uit personeel én materieel. Een aanwijzing kan dus niet bestaan uit alléén personeel of uit alléén materieel. De omvang van de bedrijfsbrandweer en de eisen die in de bedrijfsbrandweeraanwijzing aan het personeel en materieel worden gesteld, worden bepaald door de maatgevende scenario's. De maatgevende scenario's zijn de geloofwaardige scenario's die de hoogste eisen stellen aan de omvang van personeel of materieel op een bepaald onderwerp. De totale omvang van de bedrijfsbrandweer is gebaseerd op het totaal van de maatgevende scenario's op de verschillende onderwerpen waaraan eisen kunnen worden gesteld. De onderwerpen waaraan het bestuur van de veiligheidsregio eisen kan stellen, worden beperkt tot de onderwerpen die zijn opgenomen in artikel 7.3, vijfde lid, van het Bvr:

- a. de geoefendheid en de samenstelling van de bedrijfsbrandweer waarbij de functies genoemd in het Besluit personeel veiligheidsregio's kunnen worden aangewezen;
- b. de voorzieningen inzake bluswater, melding, alarmering en verbindingen;
- c. het blusmaterieel;
- d. de beschermende middelen
- e. de alarmering van en samenwerking met de brandweer en andere hulpverleningsorganisaties, en
- f. de omvang van het personeel en het materieel van de bedrijfsbrandweer.

De eisen die het bestuur van de veiligheidsregio stelt aan het personeel en materieel van de bedrijfsbrandweer worden in de aanwijsbeschikking opgenomen in de voorschriften. In bijlage 1 van onderhavig beleid zijn modelvoorschriften opgenomen die door het bestuur van de veiligheidsregio kunnen worden gebruikt bij het opstellen van de aanwijsbeschikking. Deze modelvoorschriften hebben enkel betrekking op de in artikel 7.3, lid 5, van het Bvr bedoelde onderwerpen. In de onderstaande deelparagrafen worden de eisen en voorschriften die door het bestuur van de veiligheidsregio aan de verschillende onderwerpen kunnen worden gesteld, verder uitgediept.

3.4.1 Personeel in de bedrijfsbrandweeraanwijzing

Een bedrijfsbrandweer bestaat altijd uit personeel én materieel. Het bedrijfsbrandweerpersoneel vormt dan ook een belangrijk onderdeel van de bedrijfsbrandweeraanwijzing. Het personele component in de aanwijsbeschikking kan bestaan uit verschillende bedrijfsbrandweerfuncties. De functies die door het bestuur van de veiligheidsregio kunnen worden opgenomen in de aanwijsbeschikking, worden hoofdzakelijk gesteld in het Bvr. In artikel 2, vierde lid, van voornoemd besluit zijn alle mogelijk aan te wijzen bedrijfsbrandweerfuncties opgenomen. Examens voor deze functies worden afgenomen door het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV), waardoor de vakbekwaamheid van de genoemde functies is gewaarborgd. Het apart benoemen van de opleidingseisen in de aanwijsbeschikking is dan ook niet nodig. Enkel het benoemen van de aan te wijzen functies is voldoende.

Arbeidsomstandighedenwetgeving

De inzet van bedrijfsbrandweerpersoneel moet uiteraard wel voldoen aan de Arbeidsomstandigheden wet- en regelgeving. Waar overheidsbrandweerpersoneel onder voorwaarden mag afwijken van de regels omtrent arbeidsveiligheid (voor het redden van mensen), mag het bedrijfsbrandweerpersoneel dit niet. Bedrijfsbrandweerpersoneel is dus aan dezelfde veiligheidseisen gebonden als elke andere werknemer van de inrichting. I-SZW zal, als wettelijk adviseur in het aanwijstraject, moeten beoordelen of de voorgenomen inzet van bedrijfsbrandweerpersoneel is toegestaan.

De nota van toelichting op artikel 7.3, lid 5, van het Bvr biedt de mogelijkheid om ook functies aan te wijzen die niet zijn benoemd in het Bvr. In de praktijk gaat het hierbij om medewerkers van een inrichting, met onder meer functienamen als first line responder²¹, medewerker noodorganisatie, bedrijfsdeskundige of operator, die worden belast met specifieke bedrijfsbrandweertaken bij de bestrijding en beheersing van geloofwaardige incident-scenario's (hierna: first line responders e.a.). Aangezien de taken die first line responders e.a. kunnen uitvoeren en de functiebenamingen niet centraal zijn vastgesteld, kunnen ze per aanwijsbeschikking verschillen. Evenmin is vastgelegd over welke kennis en capaciteiten zij moeten beschikken. Er zijn immers geen landelijke opleidingseisen en geen centrale examens. Om toch te borgen dat ook dit personeel voldoende is uitgerust voor de uitvoer van haar bedrijfsbrandweertaak, moet de inrichtinghouder aan de hand van een opleidingsplan, dat onderdeel is van het bedrijfsbrandweerrapport, aantonen dat de first line responders e.a. voldoende zijn opgeleid voor het uitvoeren van de taken uit de geloofwaardige scenario's waarvoor ze worden ingezet. Om naleving af te dwingen zal het bestuur van de veiligheidsregio het opleidingsplan integraal onderdeel uit laten maken van de aanwijsbeschikking en over gaan tot handhaving wanneer niet gewerkt wordt conform dit plan.

Het bestuur van de veiligheidsregio zal echter terughoudend omgaan met het opnemen van first line responders e.a. in de aanwijsbeschikking. Dit omdat first line responders e.a., in tegenstelling tot de functies uit het Bvr, niet over gedegen repressief inzicht beschikken. Het is dan ook niet de bedoeling dat first line responders e.a. een breed scala aan repressieve taken gaan vervullen. Als uit de geloofwaardige scenario's blijkt dat repressief inzicht benodigd is, zal het bestuur van de veiligheidsregio altijd functies uit het Bvr aanwijzen. Het bestuur van de veiligheidsregio zal beoordelen of de functietaken én het opleidingsplan van de first line responders e.a. passend zijn voor de geloofwaardige

²¹ Merk op dat een first line responder als hier bedoeld niet hetzelfde is als de first line responder bedrijfsnood-organisatie (FiRe bno), welke enkel is voorbehouden aan de bedrijfshulpverlening (BHV). De term FiRe bno zal daarom niet terugkomen in een bedrijfsbrandweeraanwijzing.

scenario's, bijvoorbeeld omdat deze met relatief eenvoudige taken kunnen worden bestreden - denk aan het richten van monitoren vanuit een controlekamer. In dit voorbeeld is een volledige opleiding "bedrijfsbrandweer manschap a" te kostbaar en niet nodig. Bij de beoordeling of het personele component in de aanwijzing beperkt kan blijven tot first line responders e.a., zal het bestuur van de veiligheidsregio de volgende uitgangspunten hanteren:

- de first line responder e.a. mag vast opgestelde blus- en koelvoorzieningen activeren en bedienen als kan worden aangetoond dat zij een goede kennis heeft van de betreffende stationaire installaties en het gebruik ervan;
- de first line responder e.a. mag in geval van brand in beginsel alleen worden ingezet tot een warmtestraling van 1 kW/m². In afwijking hiervan mag de first line responder e.a. die in het bezit is van voldoende beschermende kleding met adembescherming, aantoonbare kennis over het gebruik ervan en ervaring heeft, worden ingezet tot een warmtestraling van 3 kW/m². Paragraaf 4.2 over warmtestraling en persoonlijke bescherming is hierop van toepassing;

Bedrijfshulpverlening

In sommige gevallen wordt een bedrijfshulpverlener (BHV'er) in het bedrijfsbrandweerrapport opgevoerd voor de bestrijding of beheersing van een geloofwaardig scenario. Inrichtingen zijn, conform de Arbeidsomstandighedenwet, verplicht om over een BHV-organisatie te beschikken om eerste hulp te verlenen bij ongevallen, brand te beperken en te bestrijden, de gevolgen van ongevallen te beheersen en het in noodsituaties alarmeren en evacueren van binnen de inrichting aanwezige personen. Waar de bedrijfsbrandweerorganisatie is gericht op het bestrijden en beheersen van incidenten met gevaarlijke stoffen (het redden van slachtoffers is geen onderdeel van die taak), zijn de taken van een BHV-organisatie veelal gericht op hulpverlening aan personen. Het verdient dan ook voorkeur om BHV'ers met een taak in de bedrijfsbrandweerorganisatie, een ander functienaam te geven, zoals bijvoorbeeld first line responder. Op deze manier wordt duidelijk dat zij niet wordt ingezet in het kader van de Arbeidsomstandighedenwet, maar in het kader van de bedrijfsbrandweeraanwijzing. Op deze manier wordt voorkomen dat de inrichting niet meer voldoet aan de Arbeidsomstandighedenwet en er bij het optreden van een geloofwaardig scenario nog altijd voldoende BHV'ers zijn voor de uitvoer van BHV-taken. Het bestuur van de veiligheidsregio zal BHV'ers die volgens een bedrijfsbrandweerrapport een rol spelen bij de bestrijding van een geloofwaardig scenario, op de zelfde manier beschouwen en beoordelen als first line responders e.a.

3.4.2 Eisen aan de geoefendheid van personeel

Het bestuur van de veiligheidsregio kan in de aanwijsbeschikking ook voorschriften opnemen waarin eisen worden gesteld aan de geoefendheid van het bedrijfsbrandweerpersoneel, zowel aan personeel in functies uit het Bvr als aan personeel in functies die buiten het besluit vallen (first line responders e.a.). Voor first line responders e.a. wordt specifiek in de voorschriften opgenomen dat zij geoefend moeten zijn in de geloofwaardige scenario's waarop de inrichting is aangewezen.

Onder geoefendheid wordt verstaan het vakbekwaam blijven van bedrijfsbrandweerpersoneel. Het bestuur van de veiligheidsregio beschouwt de bedrijfsbrandweer als geoefend indien het personeel van de betreffende bedrijfsbrandweerorganisatie beschikt over:

- kennis en vaardigheden die behoren bij het opleidingsniveau van de bedrijfsbrandweerfunctie;
- kennis over de aanwezige gevaren en bedrijfsprocessen en de vaardigheden die hiermee verband houden;
- kennis en vaardigheden om de specifiek voor het bedrijf getroffen beheers- en incidentbestrijdingsmiddelen adequaat te gebruiken;
- kennis van de voor het bedrijf van toepassing zijnde procedures voor de alarmering, uitruk en inzet.

Het oefenprogramma

Een bedrijfsbrandweerplichtige inrichting moet beschikken over een jaarlijks oefenprogramma inclusief een oefenrooster, opgesteld conform de Handleiding Leidraad Oefenen²². Het oefenprogramma wordt, inclusief oefenrooster, opgesteld voor een heel jaar en moet uiterlijk op 1 december van het voorgaande jaar ter beoordeling zijn aangeboden aan het bestuur van de veiligheidsregio.

Het oefenprogramma moet ervoor zorg dragen dat het bedrijfsbrandweerpersoneel op een adequate manier haar kennis en vaardigheden traint en borgen dat de bedrijfsbrandweer geoefend blijft. De betreffende kennis en vaardigheden dienen aantoonbaar voldoende aanwezig te zijn binnen de aangewezen inrichting. Oefeningen moeten dan ook functiegericht en gerelateerd zijn aan de gevaren binnen het bedrijf. Het oefenen van realistische incidentscenario's is een essentieel onderdeel in het onderhouden en verdiepen van de competenties van het bedrijfsbrandweerpersoneel.

3.4.3 Voorzieningen, materieel en middelen in de aanwijzing

Naast het personele component moet een bedrijfsbrandweer ook altijd een materiële component in zich dragen. Het bestuur van de veiligheidsregio kan voor het materiële component eisen stellen aan de voorzieningen inzake bluswater, melding, alarmering en verbindingen; het blusmaterieel en de beschermende middelen.

Bij de eisen aan de voorzieningen en het blusmaterieel gaat het vooral om de hoeveelheden bluswater, schuimvormend middel, voertuigen en monitoren waarover de bedrijfsbrandweerorganisatie zou moeten beschikken. Stationaire voorzieningen kunnen niet in de aanwijsbeschikking worden opgenomen, omdat voor de inzet van stationaire voorzieningen geen personeel benodigd is en een aanwijzing op middelen alleen niet mogelijk is. Stationaire voorzieningen moeten worden opgenomen in de omgevingsvergunning milieu en kunnen ertoe leiden dat een geloofwaardig scenario voldoende is afgedekt en daardoor niet meer aanwijsbaar is. Stationaire voorzieningen die middels een druk op een knop worden geactiveerd, kunnen eveneens niet worden opgenomen in de aanwijsbeschikking omdat de bediening geen repressief inzicht vereist. Pas wanneer voor de bediening van een voorziening repressief inzicht is vereist – denk bijvoorbeeld aan het richten van monitoren vanuit de controlekamer – kan de betreffende voorziening worden opgenomen in de bedrijfsbrandweeraanwijzing.

Naast de voorzieningen en het materieel kan het bestuur van de veiligheidsregio ook eisen stellen aan de beschermende middelen waarover de bedrijfsbrandweer minimaal zou moeten beschikken. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan de benodigde kleding geschikt voor de inzet bij specifieke toxische scenario's of een bepaalde warmtestraling. Sommige beschermende middelen vragen specifieke vakbekwaamheid van het bedrijfsbrandweerpersoneel. Dit dient mee te worden genomen bij het stellen van eisen aan de geoefendheid van het bedrijfsbrandweerpersoneel en in het oefenprogramma van de bedrijfsbrandweerorganisatie.

3.4.4 Alarmering en samenwerking met externe diensten

Het bestuur van de veiligheidsregio kan tot slot ook eisen stellen aan de alarmering van en de samenwerking met de overheidsbrandweer en andere hulpverleningsdiensten.²³ In de aanwijsbeschikking kunnen bijvoorbeeld eisen worden opgenomen met betrekking tot de wijze en snelheid van het melden van een incident bij de overheidsbrandweer, te gebruiken verbindingsmiddelen en de beschikbaarheid van een gids die de overheidsbrandweer begeleid naar de plaats incident of de plaats waar een specifiek handeling moet worden uitgevoerd, bijvoorbeeld het dichtzetten van een afsluiter.

²² Ministerie van BZK/IFV (2013). *Handleiding Leidraad Oefenen*

(Op te vragen op: https://www.ifv.nl/kennisplein/Documents/handleiding_leidraad-oefenen_2013.pdf)

²³ artikel 7.3, vijfde lid, onderdeel e, Besluit veiligheidsregio's

4 Afwegingskader

In de bedrijfsbrandweeraanwijzing moeten een aantal inhoudelijke afwegingen worden genomen om te komen tot specifieke eisen op de in hoofdstuk 3 genoemde onderwerpen. In dit hoofdstuk worden een aantal van deze beleidsmatige afwegingen beschreven. Dit hoofdstuk kent hierdoor samenhang met de Werkwijzer Bedrijfsbrandweren 2013 (zie paragraaf 3.1.2), wat vooral een technische handreiking is. Op punten waar het aanwijsbeleid en de Werkwijzer elkaar tegenspreken is het onderhavige aanwijsbeleid leidend.

4.1 Algemene Uitgangspunten

In deze paragraaf wordt een vijftal algemene uitgangspunten behandeld die door het bestuur van de veiligheidsregio worden gehanteerd bij het beoordelen van de geloofwaardige scenario's op een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid bij brand of ongevallen, het opstellen van de aanwijsbeschikking en het stellen van eisen aan de bedrijfsbrandweer.

4.1.3 Binneninzet door de bedrijfsbrandweer

Uit het oogpunt van brandbestrijding in een inpandige opslag voor gevaarlijke stoffen, heeft een automatische brandbeveiligingsinstallatie de sterke voorkeur boven de inzet van een bedrijfsbrandweer. Brandbestrijding met een automatische installatie wordt immers sneller ingezet, waardoor escalatie van de brand eerder kan worden voorkomen, dan wel geheel kan worden geblust.

Een inzet van de bedrijfsbrandweer voor de bestrijding van een brand met gevaarlijke stoffen in een compartiment is daarnaast erg riskant. Brand in bijvoorbeeld een PGS 15-loods is er één die snel kan escaleren door het bezwijken van bijvoorbeeld vaten en stellingen. Ook kunnen de vrijgekomen (verbrandings-)producten zodanig giftig of bijtend zijn dat een inzet van de bedrijfsbrandweer niet meer kan omdat het bluspak onvoldoende bescherming biedt.

Binnen het kwadrantenmodel²⁴ en de aanbevelingen die Onderzoekscommissie 'Brand met dodelijke afloop in De Punt op 9 mei 2008' op 15 april 2009 heeft vastgesteld, blijft de defensieve buitenaanval daarom de enige inzetactie die overblijft.²⁵ De mogelijke taken die kunnen worden uitgevoerd door een bedrijfsbrandweer bij een brand in een compartiment blijven dan ook beperkt tot bijvoorbeeld het van buiten het compartiment (en buiten de 3 kW/m²-warmtestralingscontour) bedienen en voeden van de blusinstallatie met water en/of schuimvormend middel en het houden van controle op een goede werking. In dit geval is het wel van belang dat de milieu- en de brandrisico's op vergelijkbare wijze worden gereduceerd als met een automatische installatie. Vooral de opkomst- en inzetijd²⁶ van de bedrijfsbrandweer speelt hierbij een belangrijke rol.

4.1.2 Beoordeling van Voorzieningen/ LOD's

Bij het bepalen of een geloofwaardig incidentscenario leidt tot een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid en de inzet van een bedrijfsbrandweer nodig maakt, wordt gekeken naar de voorzieningen – ook wel Lines of Defence (LOD's) genoemd - die zijn geborgd in de omgevingsvergunning en worden benoemd in het bedrijfsbrandweerrapport.

Uitgangspunt is dat de voorziening effectief is. Een voorziening is effectief wanneer deze bedrijfszeker is tijdens zijn gehele levensduur en ingrijpt op het incident waarbij verwacht kan worden dat het incident wordt bestreden, dan wel beheerst zodat verdere escalatie wordt voorkomen. De effectiviteit van de voorziening(en) moet worden beargumenteerd in het bedrijfsbrandweerrapport.

²⁴ Instituut Fysieke Veiligheid en Brandweer Nederland, Kwadrantenmodel voor gebouwbrandbestrijding (2014)

²⁵ Eindrapport Evaluatie van de brand in de punt op 9 mei 2008, p.15

²⁶ De inzetijd is gelijk aan de opkomsttijd plus de voorbereidingstijd ter plaatse

4.1.3 24-uurs bedrijfsvoering

Inrichtingen kunnen worden verdeeld in inrichtingen die wel of geen 24-uurs bedrijfsvoering hebben. Bij inrichtingen die geen 24-uurs bedrijfsvoering hebben kan in een aanwijzing, voor wat betreft de capaciteit van de bedrijfsbrandweer, onderscheid worden gemaakt tussen verschillende delen van de dag.

Voor deze bedrijven moet bij de beoordeling van de geloofwaardige incidentscenario's worden bepaald of de scenario's van toepassing zijn voor de tijden dat de inrichting (of het betreffende deel van de inrichting) niet in bedrijf is. Indien buiten bedrijfstijden bepaalde geloofwaardige scenario's niet van toepassing zijn en daarmee een andere omvang van de bedrijfsbrandweer voor een deel van de dag (of week) verantwoord is, wordt ten aanzien van de omvang van de bedrijfsbrandweer onderscheid gemaakt tussen de situatie waarbij de inrichting (of een deel daarvan) wel en niet in bedrijf is. Dit dient duidelijk te worden beschreven in de aanwijsbeschikking. Indien er wordt overgewerkt moet de bedrijfsbrandweer ook zijn geborgd.

Indien op basis van de geloofwaardige scenario's geen verschillen in de maatgevende scenario's kunnen worden aangetoond op de tijden dat de inrichting wel of niet in bedrijf is, wordt er in de bedrijfsbrandweeraanwijzing uitgegaan van de situatie waarbij de inrichting in bedrijf is.

4.1.4 Gezamenlijke bedrijfsbrandweraanwijzing en uitbesteding van bedrijfsbrandweerkosten

Het bestuur van de veiligheidsregio zal bij iedere inrichting apart beoordelen of zij aangewezen moet worden als bedrijfsbrandweerplichtig. Hebben twee of meer inrichtingen een nauwe technische, organisatorische of functionele band, maar zijn het aparte inrichtingen, dan zullen ze beide apart worden beoordeeld en apart worden aangewezen. Bij de beoordeling van de omvang en grenzen van de inrichting wordt uitgegaan van de omgevingsvergunning milieu. Inrichtingen kunnen echter, nadat zij individueel zijn aangewezen, bij het bestuur van de veiligheidsregio het verzoek in dienen voor de aanbesteding van een gezamenlijke bedrijfsbrandweer. Het bestuur van de veiligheidsregio kan er dan, na beoordeling, voor kiezen om inrichtingen, conform artikel 7.3, derde lid, van het Bvr, aan te wijzen tot het hebben van een gezamenlijke bedrijfsbrandweer.

Een aangewezen inrichting, of gezamenlijk aangewezen inrichtingen, kan, na toestemming van het bestuur van de veiligheidsregio, de bedrijfsbrandweerkosten geheel of gedeeltelijk uitbesteden aan een derde partij. De inkoopende inrichting kan ingekochte bedrijfsbrandweerkosten niet doorleveren aan een andere inrichting. Een individueel aangewezen inrichting moet bij uitbesteding altijd zelf een overeenkomst sluiten met de partij die de bedrijfsbrandweerkosten levert. Bij een gezamenlijke aanbesteding van bedrijfsbrandweerkosten moet elke inrichting een eigen overeenkomst tekenen met de leverancier.

Bij uitbesteding van de bedrijfsbrandweerkosten aan een derde partij bestaat de mogelijkheid dat er meerdere incidenten gelijktijdig plaatsvinden. Bij het vaststellen van de omvang van het personeel en materieel in een aanwijsbeschikking wordt uitgegaan van het geloofwaardige incidentscenario waarvoor de grootste inzet nodig is (de maatgevende scenario's). Hiermee wordt er impliciet vanuit gegaan dat het gelijktijdig optreden van incidenten niet leidt tot een grotere aanwijzing. Ditzelfde principe geldt ook voor de uitbesteding van de bedrijfsbrandweerkosten: de mogelijkheid van gelijktijdig optreden van incidenten zal in beginsel niet leiden tot een hogere aanwijzing dan op grond van de maatgevende incidentscenario's is vereist.

4.1.5 Weersomstandigheden

Geloofwaardige incidentscenario's moeten door de inrichting met een grafische weergave inzichtelijk worden gemaakt. In deze weergave moeten de effecten zijn aangegeven van de warmtestraling of toxische waarden bij weertype D5 (neutraal weertype met een windsnelheid van 5 m/s) en F1,5 (matig tot stabiel weertype met een windsnelheid van 1,5 m/s). Indien aantoonbaar is dat weertype F1,5 niet

realistisch is voor een inrichting, dan kan in overleg met het bestuur van de veiligheidsregio voor worden gekozen om bij het uitwerken uitsluitend gebruik te maken van weertype D5.

Bij het uitwerken worden de effecten getoond als cirkelvormige contouren tot waar de effecten kunnen komen. Bij het daadwerkelijk optreden van de effecten zullen deze - afhankelijk van het type scenario - eerder (in meer of mindere mate) ellipsvormig dan rond zijn, waarbij de richting afhankelijk is van de heersende windrichting. De windrichting waarbij de effecten van het scenario het grootst zijn, dient te worden uitgewerkt. Voorbeelden van effecten zijn materiële schade, slachtoffers en escalatiemogelijkheden.

4.2 Uitgangspunten met betrekking tot persoonlijke beschermingsmiddelen

Personeel van een bedrijfsbrandweerorganisatie wordt vaak ingezet in een omgeving waarin een zodanig hoge warmtestralingsintensiteit en/of concentratie van gevaarlijke stoffen aanwezig is, dat dit kan leiden tot letsel bij het bedrijfsbrandweerpersoneel.

Om een inzet in dergelijke omstandigheden mogelijk te maken, worden in de aanwijsbeschikking eisen gesteld aan de minimaal benodigde persoonlijke beschermingsmiddelen. Er zijn verschillende soorten persoonlijke beschermingsmiddelen die in de aanwijsbeschikking kunnen worden geëist. De belangrijkste parameters bij de keuze voor een persoonlijk beschermingsmiddel zijn de vorm van blootstelling, de werkzaamheden die moet worden uitgevoerd en de blootstellingstijd.

In deze paragraaf worden een aantal uitgangspunten geschetst die kunnen worden gebruikt bij het maken van een juiste afweging voor de benodigde persoonlijke beschermingsmiddelen in de bedrijfsbrandweeraanwijzing. In deze uitgangspunten wordt onderscheid gemaakt tussen de volgende vormen van blootstelling bij ongevallen met gevaarlijke stoffen:

- warmtestraling;
- blootstelling aan giftige of bijtende stoffen.

Blootstelling aan geluid, ioniserende straling, (lucht-)druk en dergelijke worden hierbij buiten beschouwing gelaten. Dit is geen onderdeel van de bestrijding van geloofwaardige incidentscenario's.

4.2.1 Beschermende middelen bij blootstelling aan warmtestraling

Een belasting aan te hoge warmtestraling kan leiden tot ernstige pijn, blaarvorming en verbranding. Uitgangspunt is dat iemand kan worden ingezet zolang hij of zij geen pijn ervaart. De pijngrens is daarbij vastgesteld op een huidtemperatuur van 43°C. Door het dragen van de juiste beschermende kleding kan het bereiken van deze huidtemperatuur worden uitgesteld, waardoor een langere inzet mogelijk wordt. Bij de inzet van personeel in gebieden met een verhoogde warmtestraling, wordt uitgegaan van drie configuraties in beschermende kleding, te weten:

- operatorkleding;
- standaard brandweerkleding (welke voldoet aan NEN-EN 469);
- gealuminiseerde kleding (welke voldoet aan NEN-EN 1486).

De standaard brandweerkleding en gealuminiseerde kleding is met bijbehorende laarzen, handschoenen en helm c.q. hoofdbedekking uitgevoerd. De operatoruitrusting is uitgevoerd met een veiligheidshelm die geen bedekking geeft aan het gezicht, de nek en de hals.

Indien wordt gewerkt in operatoruitrusting of standaard brandweerkleding kan onbepert worden gewerkt bij een warmtestralingsintensiteit tot maximaal 1 kW/m². Bij kortdurende aanwezigheid kan met de standaard brandweerkleding worden gewerkt in een omgeving met een hogere warmtestralingsintensiteit. Met de operatoruitrusting is dit niet mogelijk, door gebrek aan bescherming. Aangezien delen van het lichaam onbedekt zijn en de operatorkleding onvoldoende warmtewerend is, zodat bij een warmtestralingsintensiteit groter of gelijk aan 1 kW/m² in korte tijd de pijngrens wordt bereikt.

Voor een aantal veelvoorkomende werkzaamheden is de tijdsduur bepaald die nodig is voor de uitvoer van deze werkzaamheden en in hoeverre deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd. Resultaten van dit onderzoek²⁷ zijn opgenomen in de “Handreiking inzake maximaal toelaatbare niveaus van warmtestraling voor korte inzet (maximaal 5 minuten) van (bedrijfs)brandweerpersoneel en operators bij industriële bedrijven”. De inhoud van deze handreiking is samengevat in onderstaande tabel en zal door het bestuur van de veiligheidsregio worden gehanteerd als toetsingscriteria voor het gebruik van een brandweerpak of gealuminiseerd pak.

Warmtestraling (kW/m ²)	3,0		4,6		6,3	
Inzet (incl. benodigde tijd)	Brandweerpak	Gealuminiseerd pak	Brandweerpak	Gealuminiseerd pak	Brandweerpak	Gealuminiseerd pak
Openen/sluiten vlinderklep (1 min.)	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee	Ja
Uitschakelen deluge systeem (1 min.)	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee	Ja
Openen/sluiten 4" schuifafsluiter (1-2 min.)	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee	Ja
Plaatsen mobiele monitor of verticaal waterscherm (2-3 min.)	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee	Ja
Openen/sluiten 24" schuifafsluiter met wielklem (3-5 min.)	Nee	Ja	Nee	Ja	Nee	Ja

Tabel 1 Mogelijkheden tot inzet bij warmtestralingscontouren en type beschermende kleding²⁸

De gekozen warmtestralingsintensiteiten (3,0, 4,6 en 6,3 kW/m²) zijn vooraf vastgesteld en tussenwaarden laten zich niet interpoleren. Aannames voor tussenwaarden kunnen daarom ook niet worden toegestaan. Bij tussenwaarden moet altijd worden uitgegaan van de blootstellingstijd behorende bij het dichtstbijzijnde hogere warmtestralingsniveau uit tabel 1.

Hoewel de voorstellen in het bedrijfsbrandweerrapport leidend zijn, zal door het bestuur van de veiligheidsregio worden getoetst of repressief optreden effectief is en de inzet veilig kan plaatsvinden. Het optreden door een operator of door de bedrijfsbrandweer dient altijd vanaf een veilige afstand of positie te kunnen plaatsvinden en bij de bediening van stationaire voorzieningen moeten deze in een dusdanige warmtestralingscontour zijn gelegen, dat de operator of de bedrijfsbrandweer deze ten alle tijde veilig kan bereiken en bedienen.

4.2.2 Persoonlijke beschermende middelen bij blootstelling aan giftige en bijtende Stoffen

Ook bij de inzet van personeel in gebieden met giftige en bijtende stoffen, wordt er uitgegaan van drie configuraties in beschermende kleding, te weten:

- brandweerpak (welke minimaal voldoet aan NEN-EN 469);
- vuilwerkpak²⁹;
- gaspak (welke minimaal voldoet aan “Beschermende kleding tegen vloeibare chemicaliën”, NEN-EN 14605 of ISO 13994:2005).

²⁷ Onderzoek “Maximum allowable exposure to different heat radiation levels” (25 april 2016), uitgevoerd in opdracht van het NEN en het Instituut Fysieke Veiligheid. Naar aanleiding van het onderzoek heeft Brandweer Nederland standpunten ingenomen inzake de maximaal toelaatbare niveaus van warmtestraling voor korte inzet van (bedrijfs)brandweerpersoneel en operators bij industriële bedrijven (augustus 2016).

²⁸ Dit overzicht is afkomstig uit en verder uitgewerkt in de “Handreiking inzake maximaal toelaatbare niveaus van warmtestraling voor korte inzet (maximaal 5 minuten) van (bedrijfs)brandweerpersoneel en operators bij industriële bedrijven”, LEC BrandweerBRZO, 20 december 2016, versie 1.0

²⁹ PvE vuilwerkpak VRU-FL-G&V v3 8-2014, zie bijlage 3.

Bij een inzet in een brandweerpak of vuilwerkpak wordt ervan uitgegaan dat dit in combinatie gebeurt met ademlucht, chemiebestendige laarzen en chemiebestendige handschoenen. In bijlage 2 is een stroomschema opgenomen die kan worden gebruikt in de keuze voor een bepaalde configuratie.

Indien zich maatgevende incidentscenario's voordoen waarbij de inzet van een gaspakkenteam noodzakelijk is dan zal in overleg tussen het bestuur van de veiligheidsregio en de inrichtinghouder moeten worden gezien hoe groot de inzet van het bedrijf zal zijn. Als stelregel dient de inrichting minimaal de initieel in te zetten gaspakdragers te leveren, aangevuld met een standby-ploeg.

4.2.3 Verantwoordelijkheden van de inrichting

In de context van veilig werken heeft niet alleen het bestuur van de veiligheidsregio de plicht om een verantwoorde beoordeling van het bedrijfsbrandweerrapport ten aanzien van de inzetstrategie te maken, maar heeft elke werkgever de plicht om op grond van de Arbeidsomstandighedenwet een Risico Inventarisatie en Evaluatie (RIE) uit te voeren en vast te leggen. De inrichtinghouder dient daarbij te verantwoorden op welke wijze zij de werknemers beschermt tegen risico's bij het werken met gevaarlijke stoffen. Een verwijzing door de aangewezen inrichting naar alleen de aanwijsbeschikking is daarvoor onvoldoende.

4.3 Bedrijfsbrandweerbeheerssysteem

Een inrichting die verplicht over een bedrijfsbrandweer beschikt, moet ook een bedrijfsbrandweer-beheerssysteem hebben: een kwaliteits- en beheerssysteem dat aanwezig is op de inrichting, waarmee wordt aangetoond dat de operationele paraatheid en bedrijfszekerheid van (bedrijfsbrandweer)-personeel en incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen is gewaarborgd. In de modelvoorschriften staan de voorwaarden waaraan het bedrijfsbrandweersysteem moet voldoen.

Inrichtingen beschikken meestal over diverse beheerssystemen. Zo is vanuit het Brzo 2015 het veiligheidsbeheerssysteem verplicht. Brzo-plichtige en overige bedrijven beschikken ook vaak over een kwaliteitszorgsysteem zoals ISO 9001, 14001 of OHSAS 18001. Het bedrijfsbrandweerbeheerssysteem mag daar integraal onderdeel van uitmaken. Om de integratie te vergroten is het aan te bevelen de NTA 8620 ("Specificatie van een veiligheidsmanagementsysteem voor risico's van zware ongevallen"), dat volgens het High Level Structure (HLS) is opgezet, toe te passen. Uiteraard is het bedrijf vrij in de keuze voor het toepassen van zorgsystemen mits aan het wettelijk kader van de aanwijsbeschikking wordt voldaan.

4.4 Inspectie, testen en onderhoud van vast opgestelde koel- en blussystemen

Vast opgestelde koel- en blussystemen moeten minimaal eenmaal per jaar tijdens een functionele test volledig in gebruik worden gesteld (het zogenaamde live-testen). Bedrijven kunnen er ook voor kiezen de betreffende systemen te certificeren. In dat geval dient de gecertificeerde installatie te zijn voorzien van een geldig certificaat. De eisen gesteld aan deze certificering over inspectie, onderhoud en testen moeten worden nageleefd.

Vast opgestelde koel- en blusinstallaties op verticale cilindrische opslagtanks

Soms is het jaarlijks live testen van opslagtanks lastig dan wel onmogelijk, omdat het product in de opslagtank daarbij vervuild kan raken. Voor vast opgestelde koel- en blussystemen op verticale cilindrische tanks (verder: opslagtanks) kunnen daarom aanvullende voorschriften worden opgenomen in de aanwijsbeschikking.

Inrichtingen met opslagtanks hebben de keuze om de koel- en blusinstallaties op deze tanks:

1. jaarlijks live testen;
2. te certificeren;
3. inspectie, testen en onderhoud volgens de NFPA 11 en NFPA 25 (verder: ITO) uit te voeren.

Als een inrichting geen keuze maakt voor certificering of ITO, dan wel certificering of ITO niet volgens de voorschriften uitvoert, moet zij de vast opgestelde koel- en blusinstallaties jaarlijks live testen. De inrichting moet haar keuze bij het indienen van een bedrijfsbrandweerrapport doorgeven aan het bestuur van de veiligheidsregio.

Als een inrichting kiest voor ITO, dan zal voor iedere opslagtank waarop ze ITO wil toepassen, een acceptancetest volgens de van toepassing zijnde NFPA-normen moeten worden uitgevoerd. Ook hierover kunnen voorschriften worden opgenomen in de aanwijsbeschikking.

BIJLAGEN

- Bijlage 1 : Modelvoorschriften aanwijsbeschikking (inclusief bijlagen)
- Bijlage 2 : Stroomschema persoonlijke bescherming giftige en bijtende stoffen
- Bijlage 3 : Uitgangspunten voor de keuze van een vuilwerkpak
- Bijlage 4 : Literatuurlijst

BIJLAGE 1: Modelvoorschriften aanwijsbeschikking (incl. bijlagen)

Gebruik van de modelvoorschriften

In deze bijlage worden modelvoorschriften geschetst die door het bestuur van de veiligheidsregio kunnen worden gebruikt bij het opstellen van de aanwijsbeschikking. De modelvoorschriften zijn bedoeld als brondocument waaruit de van toepassing zijnde voorschriften kunnen worden geselecteerd, om vervolgens te worden opgenomen in de aanwijsbeschikking. Gele arceringen zijn ter invulling tijdens de aanwijzing.

Onder sommige modelvoorschriften staat een cursief gedrukte toelichting. Deze toelichting is bedoeld voor de zowel de veiligheidsregio als voor de inrichting waarvoor de aanwijsbeschikking wordt opgesteld en moet samen met het betreffende voorschrift in de aanwijsbeschikking worden opgenomen.

1. Definities en Begripsomschrijvingen

Aanwijsbeschikking Besluit van het bestuur van de veiligheidsregio, als bedoeld in artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's.

Bedrijfsbrandweer Het begrip bedrijfsbrandweer houdt in: Een organisatie van mensen en middelen met als doel het gecoördineerd bestrijden van branden en ongevallen op het terrein van de inrichting.

Met deze begripsdefinitie is voor het aanwijsbeleid daarmee de breder beschreven definitie voor de bedrijfsbrandweer:

“Een bedrijfsbrandweer is een door het bedrijf ingestelde incidentbestrijdingsorganisatie met bekwaam personeel en materieel die, op basis van artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's, is aangewezen door het bestuur van de veiligheidsregio teneinde de risico's van het bedrijf voor de omgeving te beperken.”

Bedrijfsbrandweer-beheerssysteem Een kwaliteits- en beheerssysteem dat aanwezig is op de inrichting waarmee wordt aangetoond dat de operationele paraatheid en bedrijfszekerheid van (bedrijfsbrandweer)personeel en incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen is geborgd.

Bedrijfsbrandweer-journaal Het journaal waarin de resultaten van de inspecties, de testen en het onderhoud van de incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen wordt bijgehouden en gearhiveerd, inclusief inspecties van vaste blus- en koelinstallaties door certificerende instanties. Het journaal bevat ook een registratie van de dagelijkse sterkte, (noodplan)oefeningen en incidenten.

Bedrijfsbrandweer-personeel De personen die de functies vervullen die in de voorschriften bij deze aanwijsbeschikking zijn opgenomen.

Bedrijfsbrandweer-rapport Het rapport inzake de bedrijfsbrandweer, bedoeld in artikel 7.2, eerste lid, van het Besluit veiligheidsregio's.

Bestuur	Het bestuur van Veiligheidsregio Fryslân
Brandweervoertuig	Een voertuig, bezet en bestuurd door bedrijfsbrandweerpersoneel, dat kan worden ingezet voor de bestrijding van een incident en voor het vervoer van bedrijfsbrandweerpersoneel, materiaal, blusmiddelen, pompen en overige incidentbestrijdingsmiddelen.
Certificering	Certificering van brandbeveiligingssystemen zoals beschreven in Handreiking Certificatie Brandbeveiligingssystemen van de NVBR.
Geloofwaardig incidentscenario	Een incidentscenario als bedoeld in artikel 7.2, eerste lid, onder c van het Besluit veiligheidsregio's.
Incidentbestrijding- en beheersmiddelen	Het geheel aan middelen die de bedrijfsbrandweer ten dienste staat bij de uitoefening van zijn taak. Hieronder worden in ieder geval verstaan de logistieke en infrastructurele voorzieningen, blus- koelwater met pompen, mobiele blus- en koelvoorzieningen en vast opgestelde koel- en blusinstallaties. Ook brandweervoertuigen maken onderdeel uit van deze middelen.
Inrichting	Inrichting zoals gedefinieerd in artikel 1.1, eerste lid, van de Wet milieubeheer.
Leidraad oefenen	Een door Ministerie van Binnenlandse Zaken uitgebrachte leidraad waarin een systematiek van het opzetten van oefeningen is weergegeven met het doel de kennis en vaardigheden van brandweerorganisaties op peil te houden en inzichtelijk te houden.
Line of Defence (LoD)	Die organisatorische en/of technische beschermings- en interventiemiddelen die de kans dat een specifiek incident kan plaats vinden verkleinen (preventieve LoD's) of de gevolgen van een incident binnen de installatie/inrichting beperken, beheersen en/of bestrijden (repressieve LoD's).
Maatgevend incidentscenario	Een incidentscenario als bedoeld in artikel 7.2, eerste lid, onder d van het Besluit veiligheidsregio's.
NEN-normen	Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm of normatief document.
NFPA-codes en -standaarden	Door de National Fire Protection Association (NFPA) ontworpen normatief referentiekader voor het ontwerpen, beheren, onderhouden en testen van brandbeveiligingssystemen en daaraan verwante activiteiten.
Vast opgestelde blus- en koelinstallaties	De blus- en koelinstallaties die vast zijn opgesteld en aangebracht op het terrein van de inrichting en die bediend worden door het bedrijfsbrandweerpersoneel.

Vast opgestelde schuimblusinstallatie	De schuimblusinstallatie die vast is opgesteld en aangebracht op het terrein van de inrichting en die bediend wordt door het bedrijfsbrandweerpersoneel.
Veiligheidsbeheerssysteem (VBS)	Een veiligheidsbeheerssysteem als bedoeld in artikel 7, zesde lid, van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 dan wel artikel 2.5a, tweede lid, van het Arbeidsomstandighedenbesluit.

Toelichting

Onder "bedrijfsbrandweerpersoneel" vallen ook aangewezen personen met een functie die niet in het Besluit personeel veiligheidsregio's voorkomt. Te denken valt aan functies als "operator" en "first responder". Zij zijn, mits voorgeschreven in de aanwijsbeschikking, ook onderdeel van de personele component.

Blus- en koelinstallaties die door een enkele druk op de knop worden geactiveerd, vallen niet onder de definitie "vast opgestelde blus- en koelinstallaties". Ze kunnen weliswaar worden bediend door bedrijfsbrandweerpersoneel, maar er is geen repressief inzicht voor nodig. Vast opgestelde blus- en koelinstallaties, zoals vast opgestelde monitoren, die gericht moeten worden, vallen wel onder deze definitie, omdat voor de bediening ervan repressief inzicht nodig is.

2. Algemeen

2.1 <naam inrichting, adres, plaats> moet beschikken over een bedrijfsbrandweer.

2.2 De bedrijfsbrandweer bestaat uit:

- a. een personele component van:
 1. <aantal> manschappen a
 2. een voertuigbediener;
 3. een bevelvoerder.
- b. <aantal> industrieel brandweervoertuig (autospuit) met een pompcapaciteit van minimaal <capaciteit> l/min, voorzien van een schuim/water dakkanon met een capaciteit van ten minste <capaciteit> l/min en ten minste <capaciteit> liter schuimvormend middel (3% alcoholbestendig);
- c. <aantal> mobiele watermonitoren (straatwaterkanonnen) met een capaciteit van ten minste <capaciteit> l/min per stuk;
- d. een <meervoudig gevoed> bluswaternet, dat:
 1. ervoor zorgt dat de bluswaterpompen een dynamische druk leveren van ten minste <x bar (+/- y bar)>;
 2. beschikt over tenminste <x diesel aangedreven / elektrische bluswaterpompen> met een capaciteit van <x00 m³/uur> per pomp, plus een reservebluswaterpomp met een capaciteit van <y00 m³/uur>;
 3. zodanig is ontworpen dat alle installaties op het bedrijfsterrein zijn omsloten door een ringvormig net;
 4. ervoor zorgt dat de aanwezige vast opgestelde blus- en koelinstallaties beschikken over de daarvoor benodigde hoeveelheid dynamische (werk)druk en capaciteit;
 5. is ontworpen overeenkomstig de normen van de NFPA of een equivalente norm;
- e. een bluswaternet met een minimale bluswatercapaciteit van <y00 m³/uur>;
- f. voldoende incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen om de omschreven incidentscenario's te kunnen bestrijden;
- g. <capaciteit> liter schuimvormend middel voor de <vast opgestelde schuimblusinstallatie / vast opgestelde schuimblusinstallaties> die op het terrein aanwezig <is/zijn>.

Toelichting

Het genoemde in 2.2 lid d onder 5 gaat in op normen, met als uitgangspunt de NFPA. Per situatie zal door de veiligheidsregio bekeken moeten worden welke (NFPA-)norm van toepassing is op de betreffende situatie. Voorbeelden zijn de NFPA 20 (voor pompinstallaties ten behoeve van het bluswaternet), NFPA 22 (voor het gebruik van een watertank als voeding voor het bluswaternet) en NFPA 24 (voor het bluswaternet zelf en toebehoren daarvan). Ook gelijkwaardige normen (bijvoorbeeld die het bedrijf zelf hanteert) kunnen worden voorgeschreven.

De officiële titels van de genoemde NFPA-normen:

- NFPA 20 Standard for the Installation of Stationary Pumps for Fire Protection
- NFPA 22 Standard for Water Tanks for Private Fire Protection
- NFPA 24 Standard for the Installation of Private Fire Service Mains and Their Appurtenances

2.3 Het bedrijfsbrandweerrapport van <datum> en de door <naam bedrijf> ingediende aanvullende gegevens (genoemd onder het kopje gevolgd "procedure") maken integraal onderdeel uit van de aanwijsbeschikking, tenzij hiervan in deze beschikking wordt afgeweken.

2.4 De bijlagen waarnaar in de voorschriften wordt verwezen maken integraal onderdeel uit van de aanwijsbeschikking.

3. Bedrijfsbrandweerbeheerssysteem

- 3.1 De inrichting dient een *bedrijfsbrandweerbeheerssysteem* geïmplementeerd te hebben. Indien de inrichting een *veiligheidsbeheerssysteem* heeft op grond van het Brzo 2015 of het Arbeidsomstandighedenbesluit dan kan het *bedrijfsbrandweerbeheerssysteem* een onderdeel te zijn van dit *veiligheidsbeheerssysteem*.
- 3.2 In het bedrijfsbrandweerbeheerssysteem moet het volgende zijn opgenomen:
- de wijze waarop het bedrijf het inspecteren, testen en onderhouden van incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen opzet, uitvoert, bewaakt en registreert;
 - de wijze waarop het bedrijf de inzetbaarheid van de incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen heeft geborgd;
 - op welke wijze de inrichting het opzetten, uitvoeren en bewaken van opleidingen en (noodplan)oefeningen borgt;
 - de wijze waarop na oefeningen en incidenten de noodorganisatie en bedrijfsbrandweer worden geëvalueerd en acties die daaruit volgen worden opgepakt;
 - op welke wijze de voorgeschreven personele bezetting dagelijks wordt vastgesteld en geborgd.
- 3.3 Op het terrein van inrichting is te allen tijde het *bedrijfsbrandweerjaarnaal* aanwezig.
- 3.4 Indien de gegevens uit het bedrijfsbrandweerjaarnaal verspreid zijn over verschillende systemen (documenten en/of elektronisch), moet er een overzicht aanwezig zijn met daarop aangegeven waar de gegevens zijn terug te vinden c.q. worden vastgelegd en bijgehouden.

4. Personeel

- 4.1 Op het terrein van de inrichting is te allen tijde het bedrijfsbrandweerpersoneel aanwezig, als bedoeld in **voorschrift 2.2, onder a**. Het bedrijfsbrandweerpersoneel is beschikbaar en paraat om de incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen te bedienen. Personeel dat wordt geleverd door een derde partij waaraan de bedrijfsbrandweezorg geheel of gedeeltelijk is uitbesteed, hoeft niet aanwezig te zijn op het terrein van de inrichting.

In geval van niet of beperkte inzetbaarheid van het bedrijfsbrandweerpersoneel dient dit direct aan het bestuur gemeld te worden. In de melding beschrijft het hoofd of de bestuurder van de inrichting welke maatregelen zijn genomen om tot een gelijkwaardige oplossing te komen wat de reden en de aard van de niet of beperkte inzetbaarheid is, wanneer die naar verwachting is opgeheven en welke maatregelen de inrichting neemt om de operationaliteit van het bedrijfsbrandweerpersoneel te waarborgen. Het bestuur kan aanvullende eisen stellen. De melding kan worden gedaan via risicobeheersing@brandweefryslan.nl of via het postadres van de veiligheidsregio.

Toelichting

*In beginsel moet al het aangewezen bedrijfsbrandweerpersoneel aanwezig, beschikbaar en paraat zijn op het terrein van de inrichting. Alleen als de bedrijfsbrandweezorg geheel of gedeeltelijk aan een derde partij is uitbesteed, bijvoorbeeld bij een sitetrekkerconstructie, vervalt deze verplichting voor het deel dat aan deze partij is uitbesteed. Hierbij wordt wel gewezen op het gestelde in **voorschrift 8.6**. Als de bedrijfsbrandweezorg gedeeltelijk is uitbesteed aan een derde partij, moet het personeel dat de inrichting zelf bijdraagt aan de bedrijfsbrandweerorganisatie wel te allen tijde aanwezig zijn op de inrichting. Te denken valt aan aangewezen operators of first line responders, maar ook aan situaties waarin bevelvoerders, voertuigbedieners en manschappen deels door de inrichting zelf en deels door een derde partij worden geleverd. De bevelvoerders c.a. die door de inrichting zelf worden geleverd, moeten te allen tijde op het terrein van de inrichting aanwezig zijn.*

- 4.2 Een bevelvoerder geeft binnen de bedrijfsbrandweer leiding aan maximaal acht personen.
- 4.3 Het bedrijfsbrandweerpersoneel is aantoonbaar lichamelijk goedgekeurd voor de uit te voeren taken.
- 4.4 Binnen een half uur na ontdekken van een incident dient (minimaal) één beslissingsbevoegd persoon van de bedrijfsleiding, met kennis van de gebezigde processen, op het terrein aanwezig te zijn. Deze functionaris is benoemd in de organisatiebeschrijving als genoemd in **voorschrift 4.7**.
- 4.5 Binnen de inrichting zijn één of meerdere functionarissen verantwoordelijk voor de uitvoering van:
- de periodieke controle van de incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen, zoals genoemd in de *aanwijsbeschikking* en het rapport inzake de bedrijfsbrandweer;
 - de beproeving van de goede werking van de incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen;
 - het treffen van maatregelen om de geoefendheid van de bedrijfsbrandweer te behouden;
 - het actueel houden van het *bedrijfsbrandweerjaarboek*.
- Indien meerdere functionarissen verantwoordelijk zijn voor deze taken, moet duidelijk zijn welke functionaris verantwoordelijk is voor welke taak.
- 4.6 De taken en verantwoordelijkheden van het bedrijfsbrandweerpersoneel zijn bij alle betrokkenen bekend. De taken en verantwoordelijkheden zijn opgenomen in een document en uitgewerkt in een schriftelijke instructie die onderdeel is van het *bedrijfsbrandweerbeheerssysteem* van de inrichting.
- 4.7 De inrichting beschikt over een beschrijving van de taken en verantwoordelijkheden van het (bedrijfsbrandweer)personeel dat op alle organisatorische niveaus bij het beheersen van de geloofwaardige incidentscenario's is betrokken, met daarin aangegeven de verschillende functies en de daarbij behorende opleidingen. De organisatie van de hiervoor genoemde opleidingen en de deelname daaraan door het personeel dient tevens in deze beschrijving opgenomen te worden. Het kennisniveau horende bij de functies en opleidingen dient op peil gehouden te worden via een oefenprogramma. Bovenstaande voorwaarden en beschrijvingen dienen opgenomen te zijn in een *bedrijfsbrandweerbeheerssysteem*.

5. Incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen

- 5.1 Op het terrein van de inrichting zijn te allen tijde de middelen aanwezig die in **voorschrift 2.2, onder b tot en met g**, zijn genoemd. Uitgezonderd zijn de incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen die worden geleverd door een derde partij waaraan de bedrijfsbrandweezorg geheel of gedeeltelijk is uitbesteed.

Toelichting

*In beginsel moet alle aangewezen incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen aanwezig zijn op het terrein van de inrichting. Alleen als de bedrijfsbrandweezorg geheel of gedeeltelijk aan een derde partij is uitbesteed en deze ook de betreffende middelen meeneemt in geval van een incident, vervalt deze verplichting voor het deel dat aan deze partij is uitbesteed. Hierbij wordt wel gewezen op het gestelde in **voorschrift 8.6**. Als een deel van de middelen in geval van een incident wordt meegenomen door de derde partij en een deel door de inrichting zelf geleverd wordt (bijvoorbeeld extra schuimvormend middel), dan moeten de middelen die de inrichting zelf levert te allen tijde aanwezig zijn op het terrein van de inrichting.*

5.2 De incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen zijn:

- a. Bedrijfszeker;
- b. voor onmiddellijk gebruik gereed;
- c. goed bereikbaar;
- d. als zodanig herkenbaar;
- e. tegen externe invloeden beschermd
- f. beschermd tegen warmtestraling als gevolg van een incident.

De wijze waarop de inrichting bovenstaande kwaliteitseisen voor de incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen waarborgt via testen en een onderhouds- en inspectiesysteem dient inzichtelijk te zijn gemaakt in het bedrijfsbrandweerbeheerssysteem.

Toelichting:

Hiermee wordt in ieder geval het volgende bedoeld:

- *blusvoorzieningen, bluswaterleidingen, brandkranen, omloopafsluiters en bluswaterreservoirs moeten tegen vorst beschermd of bestand zijn;*
- *watervoerende armaturen en mobiele blustoestellen die in de open lucht en/of in een stoffige of corrosieve omgeving aanwezig zijn moeten doelmatig beschermd zijn tegen invloeden van buitenaf;*
- *onder externe invloeden wordt onder andere verstaan: aanrijden, aanvaren, vorst, etc.*
- *ingeval brandveiligheidsmiddelen in een kast worden geplaatst, dan moet deze opvallend zijn geplaatst en zijn voorzien van deuren, waarop aan de buitenzijde de inhoud van de kasten duidelijk is vermeld;*
- *waar toegepast moeten kasten en/of beschermhoezen uitgevoerd zijn in de kleur rood, overeenkomstig de NEN 3011.*

5.3 Bij (preventieve) onderhoudswerkzaamheden aan de incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen, waarbij deze middelen buiten bedrijf worden gesteld, dient het bedrijf vervangende en gelijkwaardige maatregelen te nemen.

5.4 De inrichting maakt zo spoedig mogelijk nadat bekend is dat de werkzaamheden, bedoeld in voorschrift 5.3, zullen worden uitgevoerd zijn, hiervan melding bij het bestuur. Daarbij wordt vermeld hoe lang de middelen naar verwachting buiten bedrijf worden gesteld en welk maatregelen de inrichting neemt. De melding wordt gedaan via risicobeheersing@brandweerfryslan.nl of via het postadres van de veiligheidsregio.

5.5 Gebreken die de technische integriteit van de incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen nadelig beïnvloeden dienen zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 1 maand na constateren adequaat te worden opgeheven. In het geval de operationaliteit van de (bedrijfs-)brandweer door het gebrek in geding is, zal het gebrek onmiddellijk verholpen dienen te worden. Indien dit niet mogelijk is dient vervangend en gelijkwaardig materiaal te worden ingezet of dient de procesvoering aangepast te worden. Bij inzet van vervangend materiaal dient dit opgenomen te worden in het *bedrijfsbrandweerjournaal*. Een nadere beschrijving van eisen gesteld aan het testen en het onderhouds- en inspectiesysteem voor de incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen is opgenomen in **bijlage 1**.

5.6 Een gebrek als bedoeld in **voorschrift 5.5** wordt zo spoedig mogelijk na ontdekken ervan gemeld bij het bestuur. Daarbij wordt vermeld wat de aard van het gebrek is, wanneer het gebrek naar verwachting is opgeheven en welke (tijdelijke) maatregelen de inrichting neemt om de operationaliteit van de incidentbestrijdings- incidentbeheersmiddelen te waarborgen. De melding wordt gedaan via risicobeheersing@brandweerfryslan.nl of via postadres van de veiligheidsregio.

5.7 De aanwezige incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen zijn aantoonbaar geschikt voor de incidentscenario's waarop deze middelen zijn toegespitst en waarvan redelijkerwijs kan worden verwacht dat zij binnen de inrichting kunnen worden aangetroffen.

- 5.8 Alle door verbrandingsmotoren aangedreven onderdelen van de incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen (inclusief noodstroomaggregaat ten behoeve van elektrische bluswaterpompen) worden wekelijks getest. Indien kan worden aangetoond dat met een lagere testfrequentie kan worden volstaan, kan na toestemming van het bestuur van genoemde frequentie worden afgeweken. De te testen parameters moeten zodanig gekozen zijn dat de life-cycle van deze onderdelen inzichtelijk wordt en preventief onderhoud tijdig ingepland kan worden. De uitkomsten van deze testen worden bijgeschreven in het *bedrijfsbrandweerjaarboek* en worden minimaal twee jaar bewaard.
- 5.9 Het schuimvormende middel in iedere opslageenheid moet zodanig worden bewaard en opgeslagen dat deze aan de specificaties van de fabrikant blijft voldoen. Hiervoor moeten door de fabrikant opgestelde inspectie- en onderhoudseisen aantoonbaar aangehouden worden of het schuimvormend middel moet periodiek en tenminste eenmaal per jaar worden geïnspecteerd (zie bijlage 1.1). De tanks, leidingen, pakkingen en appendages mogen niet door het middel kunnen worden aangetast. In het geval dat meerdere opslageenheden schuimvormend middel met hetzelfde batchnummer en/of dezelfde productiedatum onder gelijke condities worden opgeslagen, kan na goedkeuring van het bestuur volstaan worden met minimaal twee representatieve monsters uit twee van deze opslageenheden te testen. Hierbij moet iedere opslageenheid periodiek individueel getest worden. Indien er sprake is van een jaarlijkse inspectie, zal het schuimvormend middel per opslageenheid separaat moeten worden getest. De resultaten van de inspecties en controles dienen te worden bijgehouden in het bedrijfsbrandweerjaarboek. Een nadere beschrijving van de inspectie- en onderhoudseisen van het schuimvormend middel is opgenomen in bijlage 1.1
- 5.10 Indien de voorraad schuimvormend middel die benodigd is voor de inzet bij het incident niet volledig stationair is opgesteld of met brandweervoertuigen wordt vervoerd, zijn er maatregelen genomen om de aanvullende voorraden adequaat naar de plaats van het incident te transporteren. De aanvullende voorraden zijn ter plaatse voordat de voorraad schuimvormend middel die stationair beschikbaar is of in het brandweervoertuig aanwezig is, is verbruikt, uitgaande van een maximale afname van het schuimvormend middel.
- 5.11 De mobiele incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen worden in een speciaal hiervoor bestemde, doeltreffende ruimte ondergebracht. De ruimte moet beschermd zijn tegen externe en weersinvloeden en altijd op een veilige wijze bereikbaar zijn.
- 5.12 Niet-gecertificeerde incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen, zijnde blus- en koelvoorzieningen of installaties met een vergelijkbare werking, worden periodiek en tenminste eenmaal per jaar tijdens een functionele test volledig in gebruik gesteld. Hierbij zal de installatie moeten voldoen aan de performance-eisen zoals deze aan het ontwerp van de installatie zijn gesteld.

Voor schuiminstallaties moet in ieder geval getest worden op de performance-eisen voor applicationrate, bijmengpercentage, druk en flow van het schuimvormend middel. Voor koelinstallaties moeten de performance-eisen voor applicationrate, druk, flow en volledige dekking worden getest. De periode tussen twee testen mag niet langer zijn dan 12 maanden. Na iedere test wordt de installatie zorgvuldig gereinigd om de goede werking te garanderen.

Toelichting

Voor schuiminstallaties kan worden volstaan om - bij het bepalen van applicationrate en bijmengpercentage - water te gebruiken. Indien flow en druk van het water in orde zijn mag worden verondersteld dat verschuimingsgetal ook in orde is.

5.13 Gecertificeerde installaties hebben een geldig certificaat. In het bedrijfsbrandweerjaar worden de testen, inspecties en onderhoud geregistreerd. De eisen gesteld in deze certificering over inspectie, onderhoud en testen moeten worden nageleefd en de daarbij horende inspectierapporten moeten binnen de inrichting ter beschikking worden gesteld aan de toezichthouder. De inspectie wordt uitgevoerd door een voor ISO/IEC 17020 geaccrediteerde inspectie A-instelling, die voor het verrichten van haar werkzaamheden gebruik maakt van het CCV-inspectieschema Vast opgestelde Brandbeheersings- en Brandblussystemen (www.hetccv.nl), of een daaraan gelijkwaardige methode. De certificaten en de daarbij horende inspectierapporten worden in het bedrijfsbrandweerjaar opgenomen en zodanig bewaard dat de life-cycles van deze installaties bij het bedrijf inzichtelijk zijn. Een nadere beschrijving van eisen gesteld aan het testen en het onderhouds- en inspectiesysteem van deze installaties is opgenomen in **bijlage 1.1**.

5.14 Voor vast opgestelde blus- en koelvoorzieningen of installaties op verticale cilindrische opslagtanks kan de jaarlijkse functionele test zoals bedoeld in **voorschrift 5.12** vervangen worden door het uitvoeren van een inspectie-, onderhouds- en testprogramma. In dat geval moeten de wijze van inspectie, onderhoud en testen van (onderdelen van) vast opgestelde blus- en koelinstallaties worden uitgevoerd volgens de NFPA 11 en/of 25. Voor wat betreft de frequenties voor onderhoud, inspecties en testen dient voor koelinstallaties te worden voldaan aan het gestelde in de NFPA 25. Voor de schuimblusinstallaties dient voor wat betreft de frequenties te worden voldaan aan de tabel met de afgeleide frequenties voor onderhoud, inspecties en testen zoals opgenomen in **bijlage 1.3** van onderhavige beschikking.

Resultaten van het onderhoud, de uitgevoerde inspecties en het testen moeten worden opgenomen in het bedrijfsbrandweerjaar. Inspectie-, test- en onderhoudsvoorschriften en -protocollen moeten aantoonbaar goed gedocumenteerd, geschikt en geïmplementeerd zijn. Voor inspecties, testen en onderhoud aan brandbeveiligingsinstallaties moet aantoonbaar gekwalificeerd personeel ingezet worden. Rapportages van inspecties, testen en onderhoud moeten inzichtelijk zijn voor een toezichthouder van de veiligheidsregio. Een mobiele component die onderdeel uitmaakt van het totale systeem, zoals een industrieel blusvoertuig, moet onderdeel uitmaken van de inspecties, testen en onderhoud.

5.15 Indien ervoor gekozen wordt om van de in **voorschrift 5.14** genoemde mogelijkheid gebruik te maken, dient voor de betreffende blusinstallaties op de opslagtanks binnen de inrichting een acceptance test, zoals bedoeld in hoofdstuk 11.3 van de NFPA11, te worden uitgevoerd. Bij deze acceptance test worden de ontwerpgegevens van de blusinstallatie in de praktijk middels testresultaten geverifieerd.

5.16 In de volgende situaties dient altijd een functionele test als bedoeld in **voorschrift 5.12** te worden uitgevoerd:

- a) bij oplevering van de installatie;
- b) bij modificatie van de installatie, als deze van invloed kan zijn op de performance van de installatie;
- c) op vordering van de toezichthouder als er gegronde twijfel is over de doelmatigheid en/of integriteit van de brandbeveiligingsinstallatie.

Toelichting voorschriften **5.14 en 5.15**

*De voorschrift **5.14 en 5.15** hebben alleen betrekking op vast opgestelde blus- en koelsystemen op verticale cilindrische opslagtanks (PGS 29-tanks).*

Voor het testen van de blus- en koelsystemen op deze tanks heeft een inrichting drie mogelijkheden: live testen, certificering en inspectie, testen en onderhoud volgens NFPA 11 en NFPA 25 (verder: ITO). Als een inrichting kiest voor ITO, dan moeten ze dit in het bedrijfsbrandweerrapport aangeven. Uit het bedrijfsbrandweerrapport blijkt dan welke opslagtanks onder het ITO gaan vallen. Voor deze tanks dient

dan voor de betreffende blusinstallatie op de opslagtank altijd eerst een acceptance test zoals bedoeld in hoofdstuk 11.3 van de NFPA11 te worden uitgevoerd. Als het niet mogelijk is om de acceptance testen voor alle blusinstallaties op opslagtanks die men onder het ITO wil laten vallen tegelijk uit te voeren kan een voorschrift worden opgenomen om deze testen te spreiden over een bepaalde periode. Dit laatste is echter niet wenselijk.

6. Geoefendheid

- 6.1 Het bedrijfsbrandweerpersoneel heeft kennis van en inzicht in de werking van de aanwezige incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen en beschikt over de vaardigheden voor de bediening van deze apparatuur.
- 6.2 De kennis en kunde van het bedrijfsbrandweerpersoneel dient adequaat te blijven door bijscholing en het oefenen van de benodigde vaardigheden.
- 6.3 Het hoofd of de bestuurder van de inrichting verstrekt ieder jaar voor 1 december aan het bestuur een oefenprogramma met een bijbehorend oefenrooster van het volgende kalenderjaar.
- 6.4 Het oefenprogramma dient te zijn gebaseerd op de 'Leidraad oefenen' en bevat alle relevante oefenonderdelen om kennis en vaardigheden op het vastgestelde opleidingsniveau te handhaven en is specifiek toegespitst op de systemen en geloofwaardige incidentscenario's die op het bedrijf van toepassing zijn.
- 6.5 Het oefenprogramma bevat onderdelen die de kennis en vaardigheden omtrent de inrichting en het gestelde in de voorschrift **6.1 en 8.4** op voldoende niveau brengen en waarborgen. Het oefenprogramma dient opgenomen te worden in het *bedrijfsbrandweerbeheerssysteem*. Oefeningen en evaluaties dienen geregistreerd te worden in het *bedrijfsbrandweerjournaal*.
- 6.6 Het bestuur beoordeelt het oefenrooster en oefenprogramma en kan naar aanleiding van deze beoordeling nadere eisen stellen.
- 6.7 Oefeningen moeten in overeenstemming met het goedgekeurde oefenprogramma en het bijbehorende oefenrooster worden uitgevoerd. Afwijkingen hiervan zijn alleen mogelijk na toestemming van het bestuur.

7. Bluswatervoorziening

- 7.1 De inrichting beschikt over een bluswatervoorziening zoals omschreven in de op het moment van vaststelling van de aanwijsbeschikking voor de inrichting geldende omgevingsvergunning milieu dan wel de *aanwijsbeschikking*. Het bluswaternetwerk dient zodanig te zijn uitgevoerd dat voldoende bluswater beschikbaar is op de plaatsen waar de incidentscenario's zich kunnen voordoen, ter bestrijding ervan.
- 7.2 Indien de bluswatervoorziening wordt aangepast en dit gevolgen kan hebben voor de bestrijding en beheersing van de geloofwaardige incidentscenario's uit het bedrijfsbrandweerrapport dat onderdeel uitmaakt van de aanwijsbeschikking, dient de inrichting dit onverwijld te melden bij het bestuur en een tekening en specificaties te verstrekken van het aangepaste netwerk.

Toelichting

Wijzigingen in het bluswaternetwerk die gevolgen kunnen hebben voor de bestrijding en beheersing van geloofwaardige incidentscenario's moeten bij het bestuur worden gemeld. Door daarbij een tekening en specificaties als onder meer de capaciteit van het bluswater te verstrekken, kan het bestuur beoordelen of de aanpassing van het bluswaternetwerk daadwerkelijk gevolgen heeft voor de bestrijding en beheersing van geloofwaardige incidentscenario's. Als dat het geval is, zal de inrichting een gewijzigd bedrijfsbrandweerrapport moeten indienen.

- 7.3 Het gehele bluswaternetwerk dient zodanig te worden uitgevoerd dat overal de maximale bluswatercapaciteit beschikbaar is, tenzij het bedrijf aan kan tonen dat op een deel van de inrichting met een lagere capaciteit kan worden volstaan.
- 7.4 Het bluswaternetwerk wordt doeltreffend, maar ten minste **tweemaal per jaar** gespoeld volgens een doelmatig spoelprogramma teneinde aangroei, bezinksel en andere verontreinigingen te verwijderen. Voor bluswaternetwerken gevoed met drinkwater kan volstaan worden met een minimale frequentie van **eenmaal per jaar**. De (onderhouds)werkzaamheden worden in het *bedrijfsbrandweerjaar* vermeld. Van het bluswatersysteem is altijd een actuele tekening opgenomen in het *bedrijfsbrandweerjaar*. Een nadere beschrijving van eisen gesteld aan het doeltreffend spoelen van het bluswaternetwerk is opgenomen in **bijlage 1.1**.

Toelichting

Indien op basis van historische metingen kan worden aangetoond dat met een lagere frequentie kan worden volstaan, dan kan na toestemming van het bestuur van de genoemde frequentie worden afgeweken.

8. Alarmering en Opkomst

- 8.1 Op het terrein van de inrichting zijn geschikte voorzieningen aanwezig waarmee te allen tijde op doeltreffende wijze bij incidenten binnen één minuut na het constateren van het incident vanaf het waarnemingspunt, melding kan worden gedaan aan een voortdurend bemande meldpost omtrent aard en plaats van een incident.
- 8.2 Vanuit de in **voorschrift 8.1** genoemde meldpost kan de bedrijfsbrandweer alsmede de overheidsbrandweer te allen tijde onmiddellijk en op een doeltreffende manier worden gealarmeerd.
- 8.3 Bij inzet van de bedrijfsbrandweer tijdens een incident dient er meteen doormelding plaats te vinden naar de Gemeenschappelijke Meldkamer (GMK) van de veiligheidsregio waarin de inrichting gevestigd is. Bij een doormelding dienen minimaal de volgende gegevens te worden vermeld:
- aard en locatie van het incident;
 - welke assistentie van de overheidshulpdiensten wordt verwacht.
- 8.4 De inrichting beschikt over alarmerings-, uitruk- en inzetprocedures ten behoeve van de bedrijfsbrandweer en andere bedrijfsonderdelen die in de noodorganisatie een functie vervullen. De procedures dienen opgenomen te zijn in het *bedrijfsbrandweerbeheerssysteem*. De uitrukken dienen in het *bedrijfsbrandweerjaar* te worden geregistreerd.
- 8.5 Van elke brand of ongeval waarbij een inzet van de bedrijfsbrandweer noodzakelijk is wordt melding gedaan aan de overheidsbrandweer en het bestuur van de veiligheidsregio. De melding bij de veiligheidsregio wordt gedaan via het e-mailadres risicobeheersing@brandweeffryslan.nl of via postadres van de veiligheidsregio.

Toelichting

Ook incidenten waarbij om wat voor reden dan ook geen bedrijfsbrandweer is ingezet, maar die toch een bijzonder gevaar kunnen vormen voor de openbare veiligheid³⁰, moeten gemeld worden. Daarnaast dienen uiteraard ook andere relevante overheidsorganisaties geïnformeerd te worden conform de daarvoor geldende wet- en regelgeving.

- 8.6 Het in **voorschrift 2.2** voorgeschreven personeel en middelen moeten binnen **6 minuten** na melding op elke locatie waar zich incidenten met gevaarlijke stoffen kunnen voor doen, aanwezig kunnen zijn.

³⁰ Zie voor openbare veiligheid de nota van Toelichting op het Besluit veiligheidsregio's, Stb. 2010, 255, p. 57.

Toelichting

Let op! Uit de taak/tijd analyse in combinatie met de geloofwaardige incidentscenario's moet blijken binnen welke tijd de bestrijding ingezet dient te zijn om escalatie te voorkomen. Indien uit de geloofwaardige incidentscenario's blijkt dat een snellere inzet van de bedrijfsbrandweer noodzakelijk is dient het voorschrift hierop te worden aangepast.

8.7 Indien de bedrijfsbrandweer zich niet op het bedrijfsterrein bevindt dient het personeel en materieel van de bedrijfsbrandweer na melding van een incident te allen tijde onverwijld toegang verleend te worden tot het bedrijfsterrein.

8.8 Het personeel en materieel van de overheidsbrandweer dient na melding van een incident te allen tijde onverwijld toegang verleend te worden tot het bedrijfsterrein.

9. Verbindingen

9.1 De bevelvoerder van de bedrijfsbrandweer beschikt over verbindingsmiddelen waarmee rechtstreeks verbinding wordt onderhouden met de in **voorschrift 8.1** genoemde meldpost.

Toelichting

Indien sprake is van meerdere bevelvoerders dient iedere bevelvoerder te beschikken over de in dit voorschrift genoemde verbindingsmiddelen.

9.2 Bij aankomst van de overheidsbrandweer wordt de bevelvoerder van de eerst aankomende eenheid voorzien van verbindingsmiddelen, waarmee contact kan worden onderhouden met de bevelvoerder of leidinggevende van de bedrijfsbrandweer en de in **voorschrift 8.1** genoemde meldpost. Daarnaast dient ook de Officier van Dienst van de overheidsbrandweer voorzien te worden van de genoemde verbindingsmiddelen.

10. Beschermende Middelen

10.1 De bedrijfsbrandweerorganisatie heeft de beschikking over voldoende persoonlijke beschermingsmiddelen die bestand zijn tegen alle binnen de inrichting te verwachten stoffen en omstandigheden en geschikt zijn om de taken uit te voeren.

10.2 Indien de inrichting voorziet in een eigen brandweerploeg, is deze te onderscheiden van de overheidsbrandweer en overige hulpdiensten. Dit kan in ieder geval door het goed zichtbaar aanbrengen van de bedrijfsnaam op de blusleiding.

10.3 De bevelvoerder van de bedrijfsbrandweer is herkenbaar en te onderscheiden van de rest van de bedrijfsbrandweerploeg.

11. Samenwerking met Externe Hulpdiensten

11.1 De overheidsbrandweer wordt direct bij aankomst voorzien van actuele informatie en begeleiding om doeltreffend te kunnen optreden. **Een beschrijving van de verplichtingen die de inrichting heeft betreffende de minimale informatievoorziening naar de overheidsbrandweer is opgenomen in bijlage 1.2.**

Toelichting

*Een stoffenlijst voor hulpverleningsdiensten is voor hogedrempelinrichtingen reeds verplicht in het Rrzo en hoeft niet in de aanwijzing te worden opgenomen. Voor de overige inrichtingen zoals de lagedrempel inrichtingen kan een stoffenlijst aanvullend worden voorgeschreven. Informatieverplichtingen zijn opgenomen in **bijlage 1.2**.*

- 11.2 Bij aankomst van de overheidsbrandweer is een gids of andere gelijkwaardige voorziening aanwezig en beschikbaar om de overheidsbrandweer de plaats van het incident op adequate en veilige wijze te laten bereiken.
- 11.3 Indien de bedrijfsbrandweer geheel of gedeeltelijk door een derde partij wordt verzorgd is het gestelde in voorschrift **11.1 en 11.2** ook op die bedrijfsbrandweer van toepassing.

Toelichting

*Dit voorschrift is van toepassing op situaties waarin de bedrijfsbrandweer door een derde partij wordt verzorgd. In die gevallen is de bedrijfsbrandweer veelal niet op het terrein van de inrichting aanwezig, maar dient zij wel over de in **voorschrift 11.1 en 11.2** bedoelde informatie of middelen te beschikken.*

- 11.4 De leidinggevendenden binnen de bedrijfsbrandweer hebben kennis van en inzicht in de commandostructuur van de overheidsbrandweer. De noodorganisatie binnen de inrichting dient bij een gezamenlijk optreden aan te sluiten bij de commandostructuur van de overheid.

12. Toezicht

- 12.1 In het overzicht van de werkelijke sterkte dat het hoofd of de bestuurder van de inrichting op grond van artikel 31, zesde lid, van de Wet veiligheidsregio's voor 1 februari van elk jaar moet indienen bij het bestuur is aangegeven:
- hoeveel personen bevoegd zijn de verschillende functies binnen de bedrijfsbrandweerorganisatie uit te oefenen;
 - hoeveel van de personen een dubbelfunctie hebben binnen de bedrijfsbrandweerorganisatie.

Toelichting:

Het doel van dit voorschrift is om aan te tonen dat de personele bezetting van de bedrijfsbrandweer afdoende is gewaarborgd, doordat voldoende medewerkers zijn opgeleid om invulling te geven aan de bestrijding van de incidentscenario's. Medewerkers met een dubbelfunctie zijn bijvoorbeeld zowel BHV'er als onderdeel van de bedrijfsbrandweer. Dit is van belang om te weten, omdat personen met een dubbelfunctie maar voor één taak tegelijk inzetbaar zijn en daardoor mogelijk niet beschikbaar zijn voor een bedrijfsbrandweerinzet.

- 12.2 Bij inspectie van de *bedrijfsbrandweer* kan het bestuur het bedrijf verzoeken de inzetbaarheid aan te tonen door middel van een praktische inzet bij een relevant scenario.

13. Slotbepalingen

- 13.1 In overleg met en na toestemming van het bestuur kunnen de incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen en het bedrijfsbrandweerpersoneel, bedoeld in voorschriften **2.2, 4.1 en 5.1**, door derden worden verzorgd. Deze door derden verzorgde bedrijfsbrandweer moet voldoen aan de voorwaarden als gesteld in de aanwijzingsbeschikking en de daaraan verbonden voorschriften.
- 13.2 In afwijking van **voorschrift 13.1** is geen overleg en toestemming van het bestuur nodig, indien het hoofd of de bestuurder van de inrichting de bedrijfsbrandweezorg geheel of gedeeltelijk laat uitvoeren door **[organisatie]**. In dat geval moet hiervan schriftelijke melding worden gedaan aan het bestuur waarbij tevens het contract dat met **[organisatie]** is afgesloten dient te worden overgelegd. Uit dit contract en de melding dient te blijken welk deel van de bedrijfsbrandweezorg door **[organisatie]** wordt uitgevoerd en welk deel door de inrichting zelf wordt uitgevoerd.
- 13.3 Indien het hoofd of de bestuurder van de inrichting de bedrijfsbrandweezorg geheel of gedeeltelijk door derden laat uitvoeren, vervalt de eis tot het te allen tijde op het terrein van de inrichting aanwezig hebben van de bedrijfsbrandweer voor de onderdelen die deze derde partij op zich neemt.

Bijlagen 1.1 (bij de modelvoorschriften)

Algemene en specifieke eisen voor het testen en het onderhouds- en inspectiesysteem van incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen (voorschriften 5.2, 5.5, 5.7 en 8.2)

Voorschrift 5.2

De vast opgestelde blus- en koelinstallaties en mobiele blus- en koelvoorzieningen die deel uit maken van de incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen moeten zijn ondergebracht in het bedrijfsbrandweerbeheerssysteem waarin zij voor het inspecteren, onderhouden en testen aangemerkt behoren te zijn als veiligheidskritische onderdelen.

De wijze van inspectie, onderhoud en testen van (onderdelen van) vast opgestelde blus- en koelinstallaties moeten uitgevoerd worden zoals beschreven is in de NFPA 25. Indien de inrichting wil afwijken van de NFPA 25 dan zal een aantoonbaar gelijkwaardig opzet voorgelegd moeten worden aan het bestuur van de veiligheidsregio. Resultaten van het onderhoud, inspectie en testen moeten opgenomen worden in het bedrijfsbrandweerjaarnaal.

Schuimvormend middel (voorschrift 5.9)

In deze voorschriften wordt van het bedrijf geëist aan te tonen op welke wijze zij via een inspectiesysteem hebben geborgd dat het op de inrichting aanwezige schuimvormend middel (SVM) blijft voldoen aan de kwaliteitseisen gesteld door de fabrikant. In de aangeleverde productinformatie moet duidelijk gesteld worden aan welke kritieke specificaties het SVM en de opslag van het SVM moet voldoen. Hierin moet duidelijk zijn aangegeven conform welke normen het SVM getest moet worden. Voorbeelden van deze normen zijn NEN-EN 1568³¹ en UL 162³² (zie ook Technisch bulletin 64B, www.hetccv.nl). In deze normatieve referentiekaders staan ook periodieke inspectie-eisen.

Deze inspecties moeten plaatsvinden naast de eventuele jaarlijkse controle op vliesvorming, verontreiniging en sedimentatie. De frequentie van de inspecties is enerzijds afhankelijk van inspectie-eisen gesteld door de leverancier en anderzijds van de te volgen normeringen.

Indien het SVM ingezet dient te worden onder specifieke omstandigheden (bijvoorbeeld een verwarmd product) of bestrijding van incidenten met stoffen waarop het effect van dit SVM middel niet volledig bekend is bij de fabrikant van het SVM, dan dient de werking van het SVM vooraf getest te worden om te bepalen of het geschikt is voor het bestrijden van incidenten met deze stoffen. De test dient uitgevoerd te worden op een wijze die ten minste gelijkwaardig is aan een voor dit doel erkend referentiekader zoals de UL 162 en/of BS 5306³³.

Bij inspecties van het SVM moeten in ieder geval de volgende fysische waarden zijn onderzocht:

- soortelijke massa;
- pH-waarde - ligt deze nog binnen de specificaties van de leverancier;
- Viscositeit - bij de hoogste en laagste waarde van de door de leverancier opgegeven temperatuurrange. Meestal is dit bij 20°C en -15°C;
- Refractie Index (alleen van premix oplossingen);
- snelheid van filmvorming (indien van toepassing);
- oppervlaktespanning;
- aanwezigheid van sediment.

³¹ NEN-EN 1568: "Blusmiddelen - Schuimconcentraten - Deel 1: Specificatie voor schuimconcentraten met gemiddelde expansie voor gebruik op vloeistoffen die niet met water mengbaar zijn"

³² UL 162: "Standard for Foam Equipment and Liquid Concentrates"

³³ BS 5306: "Fire extinguishing installations"

In het rapport van deze testen moet aangegeven zijn:

- wat de specificatie van de fabrikant voor iedere parameter is en met behulp van welke test (of tegen welke norm) de controle is uitgevoerd en welk laboratorium de test heeft uitgevoerd;
- welke afkeurcriteria voor het SVM dienen te worden gehanteerd. Het SVM moet afgekeurd worden indien niet aan de eisen van de fabrikant kan worden voldaan. Het SVM moet in dat geval binnen 24 uur vervangen worden. In uitzonderlijke gevallen kan hier in overleg met het bevoegd gezag van worden afgeweken.

Incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen (voorschrift 5.12 en 5.13)

- Er dient binnen de inrichting aanwezig een geldig inspectiecertificaat aanwezig te zijn dat is afgegeven op basis van een JA-conclusie in een inspectierapport waarbij de inspectie is uitgevoerd door een ISO/IEC 17020 inspectie A-instelling die voor het verrichten van hun werkzaamheden gebruik maken van het CCV-inspectieschema Vastopgestelde Brandbeheersings- en Brandblussystemen, of een ISO/IEC 17020 inspectie A-instelling waarvan de kwaliteit van de inspectiewerkzaamheden aantoonbaar gelijkwaardig is aan het hiervoor beschreven referentiekader. De installaties worden periodiek geïnspecteerd tegen de afkeurcriteria die in een door het bevoegd gezag goedgekeurd uitgangspuntendocument voor de stationaire installaties zijn opgenomen. Het uitgangspuntendocument is opgesteld op basis van de input verkregen uit een opgestelde risico-inventarisatie van het object. Als er een referentiekader (CPR/ PGS/ NFPA, ed.) voorhanden is waarin de bescherming van een vergelijkbaar object volledig is uitgewerkt kan het uitgangspuntendocument van het object ook met deze informatie worden opgesteld. De prestaties van de installatie zijn gebaseerd op een geldende norm (NFPA, FM Global, LPCB/ BRE, VdS, CEA, e.d.).
- De registratie van de testresultaten moet zodanig zijn dat bij de inrichting inzichtelijk is wat de staat van alle installaties (sprinkler, deluge, maar ook schuimblusinstallaties en overige, niet nader genoemde vast opgestelde blus- en koelinstallaties) is en wanneer men verwacht dat er groot onderhoud aan deze installaties gepleegd moet worden.

Bluswaternetwerk (voorschrift 7.4)

In verband met het toenemen van de inwendige weerstand van de ondergrondse blusleidingen bij veroudering moeten er testen uitgevoerd worden. Het bedrijf dient voor dit doel binnen haar onderhouds- en inspectiesysteem over een testprotocol te beschikken. Het spoelprogramma waaraan deze voorschriften refereren, moet dan ook doelbewust opgezet zijn voor het spoelen van zowel het ondergrondse als het bovengrondse bluswaternetwerk. Het spoelprogramma zal van toepassing moeten zijn op alle secties van het bluswaternet. In het testprotocol moet duidelijk naar voren komen dat door sturing van blokafsluiters alle secties afzonderlijk gespoeld worden.

Bij het spoelen van blusleidingen worden voorwaarden verbonden aan:

- a) de duur van het spoelen.
- b) de capaciteit tijdens het spoelen.

Ad a

De leiding dient te worden gespoeld totdat het water schoon is. Het water is schoon als er geen verontreinigingen worden aangetroffen in de "burlap bags"⁵⁵ (jute zakken) die aan de uitgangen (zoals hydranten) gemonteerd zijn. De minimale duur kan worden berekend aan de hand van de lengte en diameter van de leiding die gespoeld wordt, gekoppeld aan het gegeven met welk debiet gespoeld wordt.

Ad b

Het spoelen dient uitgevoerd te worden bij een bepaald debiet. Hierbij gelden in ieder geval de volgende uitgangspunten:

- de berekende hydraulische capaciteit van het systeem om b.v. sprinklersystemen naar behoren te laten werken;
- het maximale debiet dat geleverd moet worden tijdens de bestrijding of beheersing van een (brandgevaarlijk) incident;
- het debiet dat nodig is om een stroomsnelheid van 3 m/s te behalen. Deze stroomsnelheid is nodig om al het vuil uit de leidingen te verwijderen. In onderstaande tabel staat het debiet voor verschillende pijpdiameters aangegeven:

Diameter leiding (inch/mm)	Flow (liter/min)
4" / 102	1.476
6" / 152	3.331
8" / 203	5.905
10" / 254	9.235
12" / 305	13.323

De opbrengst (debiet), de (statische) druk en de restdruk (als 3 hydranten gelijktijdig openstaan) van het bluswaternet en de hydranten dienen periodiek maar minstens iedere 3 jaar getest te worden om aan te tonen dat voldaan wordt aan de voorwaarden uit de milieuvergunning c.q. aanwijfsbeschikking.

De debietmeting moet uitgevoerd worden door een daartoe door het bestuur aanvaarde deskundige met een aantoonbaar geijkte water- en drukmeter. De debietmeting dient te worden uitgevoerd bij een dynamische (rest)druk van 100 kPa.

Aanpassen van de spoelfrequentie

In **voorschrift 7.4** wordt nadrukkelijk benoemd dat voor de bedrijven de mogelijkheid bestaat om de frequentie van het spoelen te verlagen. Een verzoek tot het verlagen van deze frequentie zal gericht moeten worden aan het bestuur.

Hieronder zijn een aantal criteria en informatie-eisen beschreven, waaraan een verzoek tot het verlagen van de spoelfrequentie moet voldoen.

1. Uitvoering spoelprogramma: Aangetoond dient te worden dat de spoelprogramma's uitgevoerd zijn in overeenstemming met de voorwaarden die hierboven zijn beschreven.
2. Archivering uitgevoerde spoelprogramma's: De uitvoering en resultaten van spoelprogramma's dienen voor minimaal 2 jaar gearchiveerd te worden. Hierbij dient aangetoond te worden dat het gehele leidingnet gespoeld is.
3. Spoelmedium: Vastgelegd moet zijn met welk water is gespoeld. Dit kan zijn leidingwater of oppervlaktewater via de bluspompen. Indien er sprake is van oppervlaktewater dan moet het duidelijk zijn of het gaat om zout, zoet of brak water.
4. Informatie over bluswaternet: Om te kunnen komen tot een goed oordeel dienen gegevens beschikbaar te zijn over de lay-out van het bluswaternet en de diameters van de leidingen.
5. Gebruik van het bluswaternet: De inrichting dient aan te geven of het bluswaternet alleen gebruikt wordt voor het leveren van bluswater of dat het ook gebruikt wordt voor andere doeleinden.

Afhankelijk van de wijze waarop het bedrijf invulling heeft gegeven aan de bovenstaande criteria en informatie-eisen kan het bestuur besluiten in te stemmen met het verlagen van de spoelfrequentie van het bluswaternetwerk. De laagst mogelijke toegestane frequentie is eenmaal per drie jaar.

Bijlagen 1.2 (bij de modelvoorschriften)

Specifieke eisen over actuele informatie verplichtingen van de inrichting tijdens een inzet van de overheidsbrandweer op het terrein van de inrichting (voorschrift 11.1)

De exploitant draagt er zorg voor dat de overheidsbrandweer en de door een derde partij verzorgende bedrijfsbrandweerploeg voor elke installatie binnen de inrichting direct toegang heeft tot ten minste de volgende actuele gegevens van de binnen de installatie aanwezige gevaarlijke stof of gevaarlijke stoffen en stoffen die op basis van aard en hoeveelheid een risico vormen:

- de chemische stofnaam of handelsnaam;
- de maximaal aanwezige hoeveelheid;
- het CAS-nummer;
- het VN-nummer;
- het GI-nummer;

Indien de bovenstaande gegevens voor de aanwezige gevaarlijke stoffen niet bestaan dan moeten ten minste actuele gegevens beschikbaar zijn over;

- de chemische stofnaam of handelsnaam;
- de maximaal aanwezige hoeveelheid;
- het gevaar voor een explosie;
- het gevaar voor brand;
- het gevaar voor een toxische wolk;

Opgemerkt wordt dat een stoffenlijst voor hulpverleningsdiensten voor een hogedrempelinrichting reeds verplicht in het Rrzo en hoeft niet in de aanwijzing te worden opgenomen. Voor de overige inrichtingen zoals de lagedrempelinrichting kan een stoffenlijst aanvullend worden voorgeschreven indien dit betrekking heeft op de aanwijzing.

Bijlagen 1.3 (bij de modelvoorschriften)

Afgeleide frequenties voor onderhoud, inspecties en testen van schuimblusinstallaties (voorschrift 5.14). NFPA-11 Standard for Low-, Medium-, and High-Expansion Foam Chapter 12 Maintenance

12.1 Inspection, Testing, and Maintenance

- 12.1.1 At least annually, all foam systems shall be thoroughly inspected and checked for correct operation.
- 12.1.2 The inspection shall include performance evaluation of the foam concentrate or premixed solution quality or both
- 12.1.3 Test results that deviate more than 10 percent from those recorded in acceptance testing shall be discussed immediately with the manufacturer.
- 12.1.4 The goal of this inspection and testing shall be to ensure that the system is in full operating condition and that it remains in that condition until the next inspection.
- 12.1.5 The inspection report, with recommendations, shall be filed with the owner.
- 12.1.6 Between the regular service contract inspections or tests, the system shall be inspected by competent personnel following an approved schedule.

12.2 Foam-Producing Equipment

- 12.2.1 Proportioning devices, their accessory equipment, and foam makers shall be inspected.
- 12.2.2 Fixed discharge outlets equipped with frangible seals shall be provided with inspection means to permit maintenance and for inspection and replacement of vapor seals.
- 12.2.3 Compressed Air Foam-Producing Equipment.
 - 12.2.3.1 Compressed air foam-generating equipment and accessories shall be inspected annually.
 - 12.2.3.2 Discharge devices shall be visually inspected annually for evidence of mechanical damage.

12.3 Piping

- 12.3.1 Aboveground piping shall be examined to determine its condition and to verify that proper drainage pitch is maintained.
- 12.3.2 Pressure tests of normally dry piping shall be made when visual inspection indicates questionable strength due to corrosion or mechanical damage.
- 12.3.3 Underground piping shall be spot-checked for deterioration at least every 5 years.
- 12.4 Strainers. Strainers shall be inspected in accordance with manufacturer's instructions and shall be cleaned after each use and flow test.
- 12.5 Detection and Actuation Equipment. Control valves, including all automatic and manual-actuating devices, shall be tested at regular intervals.

12.6 Foam Concentrate Inspection

- 12.6.1 At least annually, an inspection shall be made of foam concentrates and their tanks or storage containers for evidence of excessive sludging or deterioration.
- 12.6.2 Samples of concentrates shall be sent to the manufacturer or qualified laboratory for quality condition testing.
- 12.6.3 Quantity of concentrate in storage shall meet design requirements, and tanks or containers shall normally be kept full, with space allowed for expansion.

12.7 High-Pressure Cylinders.

High-pressure cylinders used in compressed air foam systems shall not be recharged without a hydrostatic test (and remarking) if more than 5 years have elapsed from the date of the last test. Cylinders that have been in continuous service without discharging shall be permitted to be retained in service for a maximum of 12 years, after which they shall be discharged and retested before being returned to service.

12.8 Operating Instructions and Training

- 12.8.1 Operating and maintenance instructions and layouts shall be posted at control equipment with a second copy on file.
- 12.8.2 All persons who are expected to inspect, test, maintain, or operate apparatus shall be thoroughly trained, and training shall be kept current.

Annex D Tests for the Physical Properties of Low-Expansion Foam Eisen inspectie, test en onderhoud low expansion foam systemen

Wekelijks				
Item	Activiteit	Norm	Tabel	Paragraaf
Regelklep (verzegeld)	Inspectie	NFPA-25	13.1.1.2	13.3.2.1

Maandelijks				
Item	Activiteit	Norm	Tabel	Paragraaf
Regelklep – (gesloten)	Inspectie	NFPA-25	13.1.1.2	13.3.2.1.1.
Regelklep – (sabotage schakelaars)	Inspectie	NFPA-25	13.1.1.2	13.3.2.1.1
Discharge device (spray nozzle) locatie en positie	Inspectie	NFPA-25	11.1.1.2	11.2.5
Proportioning systeem – allen	Inspectie	NFPA-25	11.1.1.2	11.2.9

Driemaandelijks				
Item	Activiteit	Norm	Tabel	Paragraaf
SVM filter(s)*	Inspectie	NFPA-25	11.1.1.2	11.2.7.2
SVM filter(s)*	Onderhoud	NFPA-25	11.1.1.2	Sectie 11.4
Waterzijdige equipment	Inspectie	NFPA-25	11.1.1.2	11.2.1
Waterzijdige equipment (water motor gongs, etc.)	Test	NFPA-25	11.1.1.2	11.3.1.3

Halfjaarlijks				
Item	Activiteit	Norm	Tabel	Paragraaf
Regelklep – (sabotage schakelaars)	Test	NFPA-25	13.1.1.2	13.3.3.5

Jaarlijks				
Item	Activiteit	Norm	Tabel	Paragraaf
Bovengrondse leidingen	Inspectie	NFPA-11	-	12.3.1
Compleet schuim-water systeem	Inspectie	NFPA-11	-	12.1.1
Regelklep – positie en werking	Test	NFPA-25	13.1.1.2	13.3.3.1
Schuimvormend middel (SVM)	Test	NFPA-11	-	12.1.2
Premix	Test	NFPA-11	-	12.1.2
Discharge device locatie & positie (sprinklers)	Inspectie	NFPA-25	11.1.1.2	11.2.5
Proportioning systeem – allen	Test	NFPA-25	11.1.1.2	11.2.9
Filters – mainline *	Onderhoud	NFPA-11	11.1.1.2	Hfdst. 10
Waterzijdige regelkleppen	Onderhoud	NFPA-25	13.1.1.2	13.3.4
Systeem actuators (automatisch en handmatig)	Test	NFPA-25	11.1.1.2	11.3.4

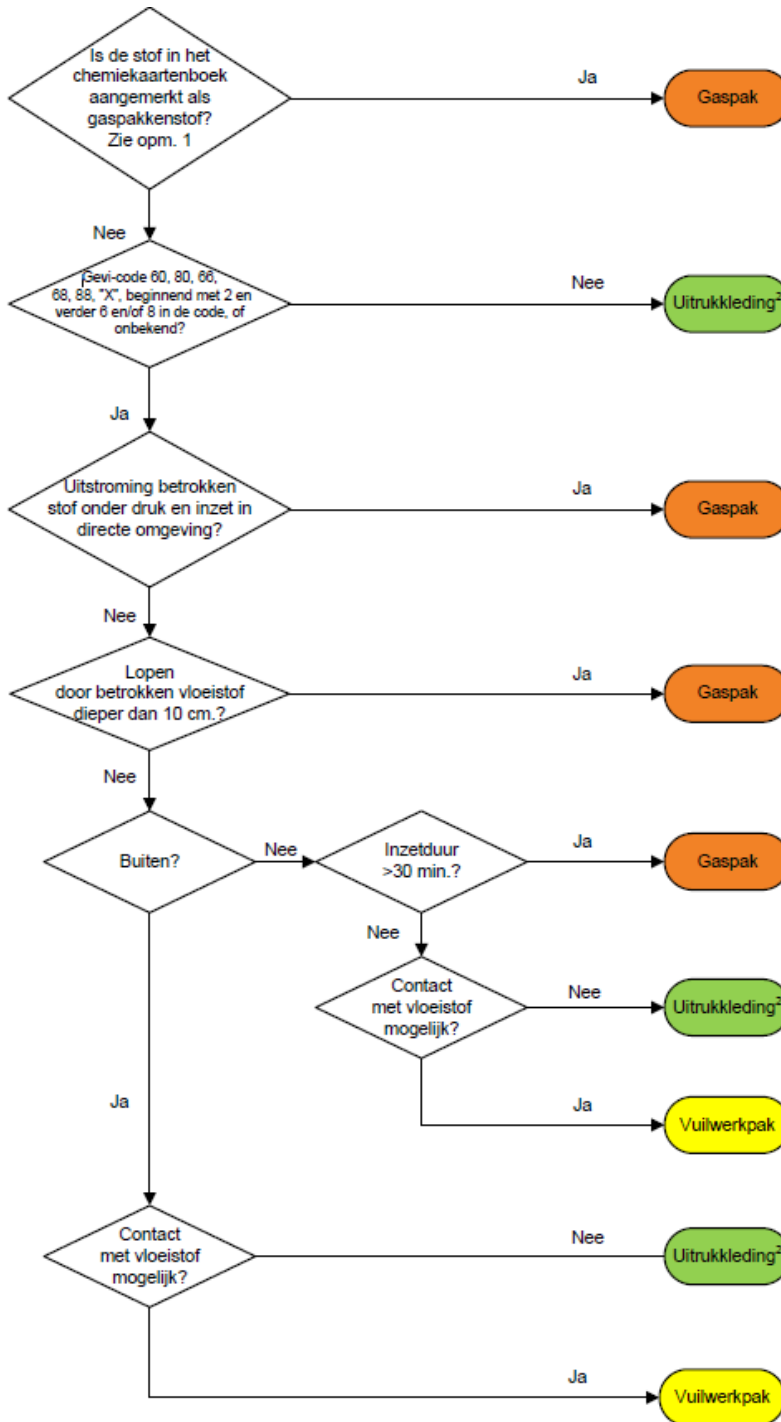
5-jaarlijks				
Item	Activiteit	Norm	Tabel	Paragraaf
Ondergrondse leidingen	Inspectie	NFPA-11	-	11.3.3.

Groot onderhoud				
Item	Activiteit	Norm	Tabel	Paragraaf
Complete schuim-water systeem	Test	A.B. 5.7	-	

*Eveneens na elke test c.q. gebruik.

Hoewel de eisen van NFPA-25 voor inspectie, testen en onderhoud van schuim-deluge en schuim-sprinkler systemen niet specifiek voor low expansion foam systemen gelden, maken deze systemen vaak gebruik van dezelfde soorten doseer-en regelapparatuur. Daarom worden de vereisten van NFPA-25 in het onderhoudsprogramma voor Low Expansion Foam Systemen geïntegreerd.

BIJLAGE 2: Stroomschema persoonlijke bescherming giftige en bijtende stoffen



Opm. 1

In het chemiekaartenboek 32^e editie worden de volgende stoffen genoemd:

- Acroleïne
- Antimoonpentafluoride
- Boriumtrifluoride (drukhouder)
- Fluor (drukhouder)
- Fluorwaterstof (drukhouder)
- Fluorwaterstofzuur (50-75% fluorwaterstof in water)
- Fluorwaterstofzuur (20-50% fluorwaterstof in water)

Opm. 2

Uitrukkleding bestaat altijd uit bluspak met ademlucht, voor de stof(fen) geschikte chemiebestendige laarzen en chemiehandhandschoenen

Beoordelingsschema persoonlijke bescherming giftige en bijtende stoffen werkgroep "aanwijsbeleid bedrijfsbrandweer".

LET OP: Dit schema is voor de meeste stoffen van toepassing maar er kunnen uitzonderingen zijn. Deze uitzonderingen betreffen stoffeigenschappen en situaties die hier niet zijn voorzien. Het is aan het inrichtinghouder om de geschikte bescherming van de bedrijfsbrandweerpersoneel te bepalen.

BIJLAGE 3: Uitgangspunten voor de keuze van een vuilwerkpak

Afkomstig uit:

Brandweer Nederland (2014). *Incidentbestrijding Gevaarlijke Stoffen door de Brandweer - Meerjarenvisie*

Uitgangspunten voor de keuze van een vuilwerkpak (VWP)

Het chemiepak in de huidige vorm wordt niet of nauwelijks gebruikt. De huidige chemiepakken zijn zo ver doorontwikkeld (bijvoorbeeld Splash 2000) dat ze eigenlijk niet meer geschikt zijn voor de klus waarvoor de brandweer ze gebruikt. In eerste instantie waren de pakken bedoeld als een spatdichte beschermlaag over de bluskleiding. Het huidige chemiepak lijkt erg op een gaspak in gebruik, opleiding en oefening. Daarnaast is de bluskleiding steeds beter geworden; deze bestaat uit tegenwoordig uit een meerlaags systeem en is water/vochtastotend. De Goretex die gebruikt wordt heeft ook een resistentie tegen bepaalde gevaarlijke stoffen. De brandweer zou genoeg hebben aan een soort van regenpak omdat het gaat om een spatdichte beschermlaag. Dit noemen we het vuilwerkpak. Dit pak kan gebruikt worden bij alle vuile klussen en is primair bedoeld om de uitrusting schoon te houden (en daarmee de drager te beschermen). Belangrijke voorwaarde voor het gebruik van dit pak is dat het zonder verdere opleiding, instructie of procedures te gebruiken is. Te vergelijken met het aantrekken van een zaagbroek. Wel zal het gebruik van het vuilwerkpak onderdeel moeten worden van het oefenprogramma, vooral om de mogelijkheden en onmogelijkheden van het vuilwerkpak te leren kennen. Dit kan medebepalend zijn voor de keuze van de bevelvoerder voor een inzetstrategie. Bovenstaande wordt ondersteund door het onderzoek naar beschermende kleding (TNO, 2009) en is samengevat in de Operationele Handreiking OGS op pag. 215 (NVBR, 2012).

De uitvoering van het vuilwerkpak is afhankelijk van de lokale keuzes gekoppeld aan lokale risico's. Daardoor is het mogelijk dat regionale uitvoeringen van het vuilwerkpak van elkaar verschillen.

Afwegingskader

De volgende afwegingen spelen een rol bij de keuze voor de uitvoering van het vuilwerkpak

- Moet het pak ook het ademluchttoestel beschermen tegen vervuiling
- Wordt het pak ingezet bij bronbestrijding of grijpredding waarbij een sprayrelease mogelijk is
- Wordt het pak ingezet bij een inpandige verkenning en/of grijpredding waarbij gevaarlijke stoffen in de vorm van gas of damp aanwezig kunnen zijn in concentraties waarbij huidblootstelling een risico vormt. Deze overweging kan lokaal bij bepaalde risico-bedrijven van toepassing zijn.

De antwoorden op deze vragen kunnen leiden tot zwaardere uitvoeringen van het vuilwerkpak, waarbij de zwaarste uitvoering weer in de buurt komt van het huidige chemiepak.

Het in dit voorbeeld beschreven PvE is gebaseerd op de uitgangspunten zoals ze in de visie IBGS beschreven worden. De antwoorden op de vragen in het afwegingskader zijn hierbij nee.

Een spatdichte beschermlaag kan op meer dan een manier geïnterpreteerd worden. Beschermende kleding tegen vloeibare chemicaliën wordt ingedeeld in (EN 14605) type 3, vloeistofdicht en type 4, sproeidicht. In het beschreven PvE wordt gekozen voor type 3. Dit geeft een hogere bescherming tegen vloeibare chemicaliën zonder het gebruiksgemak aan te tasten. Om deze bescherming te halen moeten wel chemiehandschoenen en chemielaazen gedragen worden die ook bestendig zijn tegen vloeibare chemicaliën.

Verder is er gekozen voor een pak zonder capuchon, dit verbeterd het draaggemak en het gebruik in combinatie met adembescherming en communicatiemiddelen en is voldoende voor het volledig bedekken en schoonhouden van de kleding.

Voorbeeld Programma van Eisen Vuilwerkpak (VWP) vuil werk pak/overall

Definitie

Het vuilwerkpak is een samenstelling/constructie van enkele componenten. De vuilwerkkleding is eendelig en bestaat uit een glad en vloeistof afstotende materiaal. Het vuilwerkpak is te sluiten middels ritssluiting met overslag. De kenmerken van de componenten dragen bij aan:

- A. Bescherming tegen de invloeden van buiten (stofdeeltjes, damp, vocht en vloeistoffen)
- B. Welzijn van de drager tijdens zijn/haar werkzaamheden (draagcomfort, bewegingsvrijheid, warmtestuwing in het lichaam, vochtregulatie, e.d.)
- C. Zichtbaarheid, (heldere kleurstelling)

A. Algemene eisen

- A.01 Het vuilwerkpak voldoet ten minste aan alle hierop betrekking hebbende; Nederlandse wetgeving en Europese wetgeving³⁴ (wetten, besluiten, regelingen e/o voorschriften) en normering (normen, richtlijnen e.d.), met betrekking tot de productie en de exploitatie van de persoonlijke beschermingsmiddelen, zowel in algemene zin als bij de uitoefening van de brandweer eigen operationele taken (bestrijding ongevallen met schadelijke en gevaarlijke stoffen, technische hulpverlening en daaruit voortvloeiende gevolgen).
- A.02 De vuilwerkkleding is geschikt om door vrouwelijke en/of mannelijke brandweermensen te worden gedragen.

B. Technische eisen

- TE.01 De functionaliteit van het vuilwerkpak is bij regulier³⁵ brandweer gebruik gegarandeerd voor de levensduur van minimaal 60 minuten.
- TE.02 De houdbaarheid in gesloten verpakking, opgeborgen in een temperatuur neutrale omgeving (tussen de 5°C en 45°C) die niet onderhevig is aan zonlicht, dient ten minste 5 jaar te zijn.
- TE.03 De stof/materiaal samenstelling waarvan het vuilwerkpak is vervaardigd, dient een zodanige en aantoonbare bestendigheid te bezitten, dat de bluskleding³⁶ van de drager zoveel mogelijk beschermd is en blijft tegen gevaren bij;
 - a. technische hulpverlening, sloopwerkzaamheden (bij blootstelling aan mechanisch geweld bijvoorbeeld door scherpe c.q. puntige voorwerpen)
 - b. Bij assistentie in een gezondheid belastende en/of milieu onvriendelijke omgeving (bijvoorbeeld chemische invloeden-bijvoorbeeld door de in de omgevingslucht aanwezige dampen/gassen van (an)organische stoffen)
 - c. Of combinaties van a/b.
- TE.04 Het materiaal c.q. de onderdelen van de vuilwerkpak blijven in takt, verweken niet bij vocht/vloeistof contact van buiten af, verweken niet bij condensvorming van binnen uit. Afsluitingen, verbindingen c.q. bevestigingen raken tijdens regulier gebruik niet los.

³⁴ EN 14605:2005 vloeistof/spatdichtheid
ISO 13982-1; stof dichtheid
EN 13034 Beschermende kleding tegen vloeibare chemicaliën
EN 1073-2:2002; beschermende kleding tegen Radioactieve stofdeeltjes
EN 14126:2003 ; Micro- organisme
EN 1149-5; antistatisch
EN ISO 14116:2008-index 1/0/0; vlamwerend

³⁵ Verklaring beschrijving **regulier brandweer gebruik**: functioneel gebruik van de vuilwerkkleding, waarvoor het vuilwerkpak is ontwikkeld, is gefabriceerd en afscherming bied tegen schadelijke stof inwerking/doordringbaarheid waarvoor het vuilwerkpak is bedoelt.

³⁶ Standaard bluskleding die voldoet aan de EN 469:2005 en chemische weerstand volgens EN ISO 6530:2005.

- TE.05 Het pak materiaal behoudt zijn sterkte bij (en na) contact met schadelijke stoffen die vallen binnen de aangegeven normering van het vuilwerkpak. Hierdoor blijft de veiligheid van de gebruiker door eventuele inwerking van een gevaarlijke stof geborgd c.q. de beschermingsgraad neemt niet af tijdens gebruik.
- TE.06 Bij het gebruik/dragen van het vuilwerkpak ontstaat er geen hinderlijk geluid³⁷.
- TE.07 Het beschermingsniveau van het vuilwerkpak wordt onafhankelijk van de onderkleding (bluskleding) behaald.
- TE.08 Het model/vuilwerkpak heeft geen aangehechte hoofd kap/capuchon, heeft een rits afdichtingen met overslag, heeft geen vaste laarzen, heeft ter hoogte van de enkel en pols een elastische manchet en/of een kleefstip (klittenband) afdichting.
Alle overslagen, zoals bij de rits dienen gedurende het reguliere gebruik gesloten te blijven.
- TE.09 Het vuilwerkpak is binnen 2 minuten, zonder instructie vooraf, over de standaard bluskleding aan en uit te trekken³⁸.
- TE.10 Het vuilwerkpak moet in combinatie met afhankelijke en onafhankelijke adembescherming kunnen worden toegepast, waarbij de ademlucht, meet en communicatie apparatuur op het pak materiaal wordt gedragen.
- TE.11 De vuilwerkkleding kan worden geleverd in de maatvoering XL t/m XXXL.
- TE.12 De maatvoering en de verwerking in de modelverhouding voorzien de drager in een comfortabel, draagbaar geheel en geeft de drager geen bewegingsbeperkingen.

³⁷ Verklaring beschrijving ***hinderlijk geluid***: geluid dat ontstaat tijdens beweging in het vuilwerkpak (aangemerkt als kraken/knisperen).

³⁸ Hoogstens 1 pak op de 1.000 pakken mag stuk gaan tijdens regulier gebruik, afgezien van beschadiging door scherpe of puntige voorwerpen.

BIJLAGE 4: Literatuurlijst

Voorliggende beleid is opgesteld aan de hand van:

- LEC BrandweerBRZO (2017). *Landelijk modelbeleid aanwijzing bedrijfsbrandwrenen*.

Daarnaast is bij het opstellen gebruik gemaakt van de volgende bronnen:

- LEC BrandweerBRZO (2016). *Handreiking inzake maximaal toelaatbare niveaus van warmtestraling voor korte inzet (maximaal 5 minuten) van (bedrijfs)brandweerpersoneel en operators bij industriële bedrijven*
- LEC BrandweerBRZO (2013). *Werkwijzer bedrijfsbrandwrenen 2013*
- Brandweer Nederland (2014). *Uitgangspunten vuilwerkpak Brandweer Nederland 2014 (PvE vuilwerkpak VRU-FL-G&V v3 8-2014)*
- Staatsblad, 255, p. 58 (2010). *Nota van Toelichting op het Bvr*
- Instituut Fysieke Veiligheid (2014). *Kwadrantenmodel voor gebouwbrandbestrijding*
- Brandweer Nederland (2014). *Incidentbestrijding Gevaarlijke Stoffen door de Brandweer - Meerjarenvisie*
- Instituut Fysieke Veiligheid (2016). *Maximum allowable exposure to different heat radiation levels*
- Instituut Fysieke Veiligheid (2017). *De kern van Bedrijfsbrandwrenen*

OPLEGNOTITIE BESLUITVORMEND

Onderwerp	Aanwijzing bedrijfsbrandweer BASF - Heerenveen
Voorstel ter behandeling in	de vergadering van het Algemeen Bestuur
Status	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Niet openbaar
Portefeuillehouder	Roel Sluiter
Auteur	Wim Kleinhuis
Bijlagen	1. Bedrijfsbrandweerrapportage BASF Heerenveen, d.d. 8 juni 2017 2. Ontwerp-aanwijsbeschikking bedrijfsbrandweer BASF Heerenveen
Vergaderdatum	19 december 2018
Agendapunt	9
Betrokken afdeling/ medewerkers (functioneel)	Brandweer, afdelingen NW en ZO.
OR/GO	<input type="checkbox"/> OR instemming <input type="checkbox"/> OR advies <input type="checkbox"/> OR informatie <input type="checkbox"/> GO

Conceptbesluit
1. Het Algemeen Bestuur neemt het voorgenomen besluit om het bedrijf BASF te Heerenveen aan te wijzen als bedrijfsbrandweerplichtige inrichting conform de ontwerp-aanwijsbeschikking.

Inleiding
<p>De Wet veiligheidsregio's (Wvr) stelt het bestuur van Veiligheidsregio Fryslân middels artikel 31 in staat inrichtingen - die in geval van een ongeval of brand bijzondere gevaren opleveren voor de openbare veiligheid - aan te wijzen als zijnde bedrijfsbrandweerplichtig.</p> <p>Bedrijven waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn boven een bepaalde drempelwaarde, vallen onder de werking van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015). Het Brzo 2015 is de Nederlandse implementatie van de Europese SEVESO III-richtlijn. In Nederland zijn er ruim 400 bedrijven die onder de Brzo-regelgeving vallen, variërend van complexe chemische industrie tot relatief eenvoudige opslagbedrijven voor bepaalde typen gevaarlijke stoffen. BASF Heerenveen is een Brzo-bedrijf. Het Brzo schrijft specifieke maatregelen voor om de risico's van zware ongevallen te beperken. Want als er bij deze bedrijven iets mis gaat, kunnen de gevolgen voor werknemers, omgeving en milieu groot zijn.</p> <p>Veiligheidsregio Fryslân heeft BASF te Heerenveen beoordeeld op de gevaren als bedoeld in artikel 31 van de Wvr. Aan de hand van een op 8 juni 2017 opgesteld bedrijfsbrandweerrapport oordeelt Veiligheidsregio Fryslân dat BASF aangewezen dient te worden als bedrijfsbrandweerplichtig. De bevindingen zijn ambtelijk met het bedrijf besproken. BASF is hier mee bezig en heeft de materiële vereisten (zie hieronder) deels reeds gerealiseerd. Tijdens het ambtelijk overleg heeft BASF geen bezwaar gemaakt tegen het voornemen tot aanwijzing.</p> <p>De beoordeling of een bedrijf een bedrijfsbrandweer behoort te hebben vindt plaats bij indiening van een nieuwe (revisie) vergunning waarbij ook het Veiligheidsrapport (VR) en bedrijfsbrandweerrapportage worden beoordeeld. Voor BASF geldt dat deze beoordeling in 2012 voor het laatst heeft plaatsgevonden op basis van de bedrijfsbrandweerrapportage, d.d. 14 maart 2012.</p>

Ten opzichte van 2012 zijn de scenario's/ risicobronnen bij BASF gelijk gebleven ten opzichte van de beoordeling in 2012. Opgemerkt wordt dat BASF ten opzichte van 2012 in de voorliggende bedrijfsbrandweerrapportage gedetailleerder de scenario's heeft uitgewerkt. Hierdoor is naar voren gekomen dat de bestrijding van deze scenario's binnen de 1 kW-contour (grenswaarde BHV-ers) moet worden uitgevoerd en voor bestrijding van deze scenario's specifieke brandweerkennis nodig is.

Uit de meest recente analyse wordt BASF bedrijfsbrandweerplichtig, waarbij BASF wordt aangewezen tot het hebben van:

Personele component:

- 3 x bedrijfsbrandweer manschap a;
- 1 x bedrijfsbrandweer bevelvoerder.

Materiële component:

- een bluswaternet met een druk heeft van ± 10 bar dat gedurende ten minste 2 uur gevoed kan worden met ten minste 360 m³/uur;
- 1 mobiele blusmonitor met een debiet van minimaal 2.840 l/min;
- 5 stationaire blusmonitoren geschikt voor schuimsuppletie met een debiet 1.540 l/min;
- 924 liter schuimvormend middel (svm);
- automatisch werkende stationaire deluge-koelsystemen op de tanks/ appendages (incl. draagconstructie).
- een (brandweer)voertuig voor het transport van extra svm en de mobiele blusmonitor.

Beoogd effect

Door een snelle inzet van de bedrijfsbrandweer wordt het risico van het gevolg van een van onderstaande scenario/s verkleind. Om de risico's voor de omgeving te verkleinen is bij deze scenario's een snelle inzet/ bestrijding noodzakelijk van de bedrijfsbrandweer, specifiek uitgerust en getraind om deze scenario's te bestrijden. De volgende scenario's bij BASF Heerenveen kunnen zonder snelle en doelmatige inzet van een bedrijfsbrandweer doorontwikkelen/ escaleren waardoor gevaar voor de omgeving/ openbare veiligheid kan ontstaan:

1. Brand tankauto
Beheersen en bestrijden: Afdekken, koelen en blussen met schuim, voorkomen escalatie.
2. Toxische plas (ammonia 25%)
Beheersen: Beperken verdamping door afdekken en neerslaan gaswolk.
3. Tankbrand
Beheersen en bestrijden: Afdekken, koelen en blussen met schuim, voorkomen escalatie.
4. Tankputbrand
Beheersen en bestrijden: Afdekken, koelen en blussen met schuim, voorkomen escalatie.

Argumenten

1.1 Met een bedrijfsbrandweer wordt geborgd dat de inrichting zelf in staat is om een eerste inzet te plegen bij één van de maatgevende scenario's die voor de inrichting gelden.

1.2 Door de aanwijzing kan er ook formeel toezicht plaatsvinden op de bedrijfsbrandweer.

Kanttekeningen/risico's
-

Financiële consequenties
Door aanwijzing zal Veiligheidsregio Fryslân moeten voorzien in toezicht en handhaving op het onderdeel bedrijfsbrandweer. In de regio zijn geen andere bedrijfsbrandweren aanwezig. Met Veiligheidsregio Groningen is een dienstverleningsovereenkomst afgesloten waar ook dit element in genoemd staat. De verwachting is dat het toezicht op de bedrijfsbrandweer van BASF kan worden uitgevoerd binnen de bestaande begrotingspost voor het toezicht en handhaving Brzo.

Vervolgaanpak/ uitvoering
<p>Na het bestuurlijke besluit van het Algemeen Bestuur:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De ontwerp-aanwijsbeschikking formeel kenbaar maken aan het bedrijf, met de mogelijkheid om (mondeling/ schriftelijk) een reactie/ zienswijze te geven over de ontwerp-aanwijsbeschikking (reactietermijn van 4 weken). 2. Conform artikel 7.3 van het Besluit veiligheidsregio's de ontwerp-aanwijsbeschikking op te sturen naar de (wettelijke) adviseurs; Gemeente Heerenveen, Inspectie SZW, directie Major Hazard Control en Provincie Fryslân (reactietermijn van 4 weken) om een reactie/ zienswijze te vragen. 3. De ontwerp-aanwijsbeschikking te publiceren op overheid.nl. 4. De reacties/ zienswijzen op de ontwerp-aanwijsbeschikking te bespreken en verwerken in het ontwerp-aanwijsbesluit en het definitieve aanwijsbesluit ter besluitvorming voorleggen aan het Algemeen Bestuur. <p>Opmerkt wordt dat na een het besluit van een definitieve aanwijsbeschikking is de termijn 12 maanden waarin het bedrijf aan de aanwijsbeschikking moet voldoen.</p>

Communicatie
<p>Ten aanzien van de aanwijzing zullen in ieder geval de volgende partijen rechtstreeks worden geïnformeerd (zie ook "vervolgaanpak/ uitvoering):</p> <ul style="list-style-type: none"> - BASF Heerenveen - Gemeente Heerenveen - Provincie Fryslân (bevoegd gezag Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) - Omgevingsdienst Groningen (Brzo-RUD) - Omgevingsdienst Fryslân (FUMO) - Veiligheidsregio Groningen - Inspectie SZW

Besluit:	
<input type="checkbox"/> niet vastgesteld <input type="checkbox"/> ongewijzigd vastgesteld <input type="checkbox"/> gewijzigd vastgesteld als volgt:	Paraaf secretaris:
Kopie naar auteur	

ontwerpbeschikking bedrijfsbrandweer

(op grond van artikel 31 Wet veiligheidsregio's)

Naam inrichting: BASF Nederland B.V., locatie Heerenveen

Adres inrichting: Innovatielaan 1 en 11, 8467 SN Heerenveen

Inhoud

1	Considerans	3
2	Adviezen	10
3	Zienswijze BASF Nederland B.V., locatie Heerenveen	11
4	Conclusie, besluit en de mogelijkheid tot bezwaar	12
5	Voorschriften	13
6	Algemene Bepalingen bedrijfsbrandweren vallend onder art. 31 Wet veiligheidsregio's 14	
6.1	Werkingsfeer en termijnen	14
6.2	Definities/ begripsomschrijving	15
6.3	Veiligheidsbeheerssysteem	18
6.4	Personeel	18
6.5	Incidentbestrijdingsmiddelen en incidentbeheersmiddelen	19
6.6	Opleiding	20
6.7	Oefening	20
6.8	Bluswatervoorziening	21
6.9	Melding en alarmering	21
6.10	Verbindingen	22
6.11	Beschermende middelen	22
6.12	Alarmering/ samenwerking me externe hulpdiensten	22
6.13	Toezicht	23
6.14	Slotbepalingen	23
	BIJLAGE 1 (horende bij de Algemene Bepalingen 6.5.2, 6.5.5, 6.5.7 en 6.8.2)	24
	BIJLAGE 2 (horende bij de Algemene Bepalingen 6.12.2)	28
	BIJLAGE 3 Nota van toelichting, horende bij Algemene bepalingen	29
	Losse bijlage	
	Bedrijfsbrandweerrapport BASF Nederland B.V., locatie Heerenveen	
	Versie 01/Finale versie, 8 juni 2016	

1 Considerans

Onderwerp

Op 2 augustus 2011 heeft het bestuur van Hulpverleningsdienst Fryslân (per 1 januari 2014 overgegaan in Veiligheidsregio Fryslân), de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer ontvangen die is afgegeven voor de inrichting van BASF Nederland BV Resins & Additives locatie Nijehaske, gelegen aan de Innovatielaan 1 en 11, 8466 SN Nijehaske, kadastraal bekend: gemeente Nijehaske in de gemeente Skarsterlân, sectie K, nr. 569, 570, 669, 698 en 949. BASF Nederland BV Resins & Additives produceert polymeren in vaste en vloeibare vorm, harsen, emulsies en oplossingen. Daarnaast worden er additieven voor de verf-, drukinkt- en kunststoffenindustrie geproduceerd.

Per 1 januari 2014 is door een gemeentelijke herindeling Nijehaske overgegaan naar Heerenveen. Hierna wordt BASF Nederland BV Resins & Additives te Heerenveen aangeduid als BNL Heerenveen.

Artikel 31 Wet veiligheidsregio's geeft ons de bevoegdheid om inrichtingen die bij brand of ongeval een bijzonder gevaar opleveren voor de openbare veiligheid, aan te wijzen als bedrijfsbrandweerplichtig. Artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's is uitgewerkt in hoofdstuk 7 van het Besluit veiligheidsregio's, waarin is bepaald welke inrichtingen kunnen worden aangewezen, welke eisen er aan de brandweerorganisatie gesteld kunnen worden en welke procedure gevolgd moet worden om een inrichting aan te wijzen.

Actuele vergunnings situatie Wet milieubeheer

Gedeputeerde Staten van de Provinsje Fryslân hebben op 26 juli 2011 op grond van artikel 8.4 Wet milieubeheer voor de inrichting van BNL Heerenveen een vergunning afgegeven (kenmerk 00965973). De aangevraagde activiteiten betreffen de productie van polymeren in vaste en vloeibare vorm, harsen, emulsies en oplossingen. Daarnaast worden er additieven voor de verf-, drukinkt- en kunststoffenindustrie geproduceerd.

De inrichting valt onder de werkingssfeer van het Besluit risico's en zware ongevallen 2015 (Brzo 2015). Voor de inrichting geldt een verplichting tot het opstellen van een Veiligheidsrapport, zoals bedoeld in artikel 10 van het Brzo 2015 en wordt daarmee als hogedrempelinrichting aangemerkt.

Actuele situatie aanwijzing bedrijfsbrandweer

Het Besluit veiligheidsregio's benoemt in artikel 7.1 categorieën inrichtingen die voor een aanwijzing als bedrijfsbrandweerplichtig in aanmerking komen. BNL Heerenveen is een inrichting als bedoeld in artikel 1, eerste lid van het Brzo 2015. Op grond van artikel 7.1, aanhef en onder a, van het Besluit veiligheidsregio's komt deze inrichting in aanmerking voor een aanwijzing bedrijfsbrandweer.

Bedrijfsbrandweerrapportage

Op 8 januari 2016 heeft BNL Heerenveen het bedrijfsbrandweerrapport BASF Nederland B.V., locatie Heerenveen, ref. I&BBE3729R001D03, versie 03/concept, d.d. 8 januari 2016 bij ons ingediend. Op 28 januari 2016 hebben wij in een gesprek met u onze opmerkingen besproken, zoals bevestigd in onze e-mail met kenmerk UIT/16005783/BRW/BR/RB, d.d. 1 februari 2016.

Op 30 mei 2016 heeft BNL Nijehaske het Bedrijfsbrandweerrapport BASF Nederland B.V., locatie Heerenveen, ref. I&BBE3729R001F01, versie 01/Finale versie, d.d. 27 mei 2016 bij ons ingediend., zoals bevestigd in onze brief met kenmerk UIT/16006692/BRW/BR/RB, d.d. 3 juni 2016.

Naar aanleiding van onze volledigheidstoets hebben wij u via onze brief UIT/16007101/BRW/BR/RB, d.d. 22 juli 2016 geïnformeerd dat het bedrijfsbrandweerrapport niet volledig is, dan wel nog onduidelijk is op enkele punten. In deze brief hebben wij de behandelingstermijn van het bedrijfsbrandweerrapport opgeschort tot het 3e kwartaal 2016.

Op 19 oktober 2016 hebben wij in een gesprek bij BNL Heerenveen met u onze volledigheidstoets (UIT/16007101/BRW/BR/RB) besproken en heeft u een e-mail gestuurd waarin u reactie geeft op de volledigheidstoets.

Op 21 maart 2017 hebben wij u in een gesprek op hoofdlijnen een terugkoppeling gegeven van onze bevindingen over het bedrijfsbrandweerrapport, inclusief onze reacties op uw e-mail van 19 oktober 2016. Waarna op 27 maart 2017 onze bevindingen in detail met u zijn besproken. Onze bevindingen over het bedrijfsbrandweerrapport en onze reactie op uw e-mail van 19 oktober 2016 hebben wij toegestuurd per brief met kenmerk UIT/17008732/BRW/BR/RB, d.d. 13 april 2017.

Op 7 juni 2017 heeft per e-mail uitstel gevraagd voor het aanleveren van de aangepaste bedrijfsbrandweerrapportage. Op 8 juni 2017 hebben wij per e-mail met kenmerk UIT/17009022/BRW/BR/RB akkoord gegeven op het gevraagde uitstel.

Op 9 juni 2017 heeft BNL Heerenveen het bedrijfsbrandweerrapport BASF Nederland B.V., locatie Heerenveen, ref. I&BBE3729R001F01, versie 01/Finale versie, d.d. 8 juni 2017 bij ons ingediend. zoals bevestigd in onze brief met kenmerk UIT/17009311/BRW/BR/RB, d.d. 21 juli 2017. In deze brief hebben wij aangegeven dat het bedrijfsbrandweerrapport voldoende volledig is om te beoordelen en hebben eveneens het behandelproces en de termijnen verder toegelicht.

In november 2017 hebben wij in overleg met u een gesprek gepland voor 17 januari 2018. In het gesprek op 17 januari 2018 hebben wij u de beoordeling van de bedrijfsbrandweerrapportage toegelicht, zoals bevestigd in onze e-mail met kenmerk UIT/18010236/BRW/BR/RB, d.d. 1 januari 2018.

Het bedrijfsbrandweerrapport BASF Nederland B.V., locatie Heerenveen, ref. I&BBE3729R001F01, versie 01/Finale versie, d.d. 8 juni 2017 en de hierop gebaseerde ambtelijke analyse zijn gebruikt voor het opstellen van de tekst van de ontwerpbesluiting.

Beoordeling brandweerrapportage

Het toetsingskader voor het beoordelen van een brandweerrapportage wordt gevormd door de PGS 6 "Aanwijzingen voor implementatie van Brzo 2015", in het bijzonder bijlage I "Brandweerscenario's" en de Werkwijzer Bedrijfsbrandweten 2013. De brandweerrapportage is inhoudelijk beoordeeld op

- geloofwaardigheid van de scenario's;
- uitwerking van de effecten (effectenanalyse);
- de keuze en uitwerking van de bestrijdingsstrategie (bestrijdingsanalyse);
- de bepaling van de benodigde middelen;
- het benodigde personeel en de organisatie (taakanalyse).

Uitwerking personele en materiële component voor de bedrijfsbrandweerscenario's.

Een bedrijf kan er voor kiezen zijn geloofwaardige bedrijfsbrandweerscenario's te beheersen of te bestrijden met stationaire installaties. Deze installaties moeten een betrouwbaarheid, robuustheid en beschikbaarheid hebben die tenminste gelijk is aan die van een bedrijfsbrandweer.

Dit betekent dat van alle bij BNL Heerenveen aanwezige stationaire brandbeveiligingsinstallaties die een rol spelen in het beheersen of bestrijden van de bedrijfsbrandweerscenario en van de geloofwaardige bedrijfsbrandweerscenario's een goedgekeurd uitgangspuntendocument aanwezig moet zijn.

De volgende geloofwaardige bedrijfsbrandweerscenario's bij BNL Heerenveen kunnen zonder doelmatige inzet van een bedrijfsbrandweer doorontwikkelen/ escaleren waardoor bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid kan ontstaan:

- 1) **Brand tankauto**
Beheersen en bestrijden: *Afdekken, koelen en blussen met schuim*
- 2) **Toxische plas (ammonia 25%)**
Beheersen: *Beperken verdamping door afdekken en neerslaan gaswolk.*
- 3) **Tankbrand**
Beheersen en bestrijden: *Afdekken, koelen en blussen met schuim*
- 4) **Tankputbrand**
Beheersen en bestrijden: *Afdekken, koelen en blussen met schuim*

De geloofwaardige en maatgevende bedrijfsbrandweerscenario's van BNL Heerenveen Zijn hieronder verder uitgewerkt.

Geloofwaardig scenario 1: Plasbrand t.g.v. falen tankauto

Het scenario brand tankauto is mogelijk op:

- Locatie 27 (losplaats tankauto's 1). De vloeistoffen die bij een brand hier kunnen worden betrokken zijn: acrylzuur, methacrylzuur, methylmetacrylaat, ethylacrylaat en styreen.
- Locatie 8A (losplaats tankauto's 2). De vloeistoffen die bij een brand hier kunnen worden betrokken zijn: MPA, methylethyl-acetaat, butylacetaat, isobutanol, kookpunt-benzine, secbutanol, Shellsol A, Solvent Naphta Light, xyleen en MEK.

In het bedrijfsbrandweerrapport is het scenario falen tankauto met xyleen, resulterend in een plasbrand uitgewerkt. Het scenario veronderstelt dat indien de tankauto met xyleen op losplaats 2 faalt, de gehele inhoud uitstroomt en er maximaal 20 m³ xyleen wordt opgevangen op losplaats 2. Door een ontsteking ontstaat er een plasbrand met een maximale oppervlakte van 49 m² en worden door de brand 60 m² (60 m x 1 m) aan appendages zodanig aangestraald dat ze moeten worden gekoeld. De plasbrand wordt bestreden met een stationaire blusmonitor met 200 liter schuimvormend middel (svm) voorraad, de appendages worden gekoeld met een mobiele blusmonitor.

Volgens de NFPA 11 is voor blussing van de plasbrand 6,5 l/min/m² (water en schuim) gedurende 15 minuten nodig bij gebruik van een stationaire schuimmonitor.

Dit resulteert voor een plas van 49 m² voor een stationaire schuimmonitor theoretisch in:

- Bluswater: 49 m² x 6,5 l/min/m² x 1,15 (voor onbalans) = 366 liter (22 m³/uur);
 - SVM: svm-percentages van 1% geeft 366 x 0,01 = 3,7 l/min;
- Netto benodigde schuimvoorraad voor 15 minuten x 3,7 l/min = 55 liter svm.

Door de brand worden 60 m² appendages aangestraald die moet worden gekoeld. Volgens de IP 19, appendix D is voor koeling 2 l/min/m² water nodig en moet de blus-/ koelwatervoorraad voor minimaal 2 uur aanwezig zijn.

Dit resulteert voor een mobiele monitor theoretisch in:

- Koeling appendages: 60 m² x 2 l/min/m² x 1,15 (voor onbalans) = 138 l/min (8 m³/uur);
- Netto benodigde blus-/koelwatercapaciteit = 22 + 8 = 30 m³/uur gedurende 2 uur = 60 m³.

Hoeveel er in de **praktijk** nodig is voor de bestrijding van dit scenario is afhankelijk van de daadwerkelijk aanwezige en ingezette middelen. Voor het bestrijden van het scenario falen tankauto met xyleen wordt door BNL Heerenveen gebruik gemaakt van een stationaire schuimmonitor met een capaciteit van 1.540 l/min voor het blussen van de plasbrand en een mobiele monitor met een capaciteit van 2.840 l/min voor het koelen van de appendages.

Blussing losplaats met stationaire schuimmonitor:

- Bluswater: $1.540 \text{ l/min} \times 15 \text{ minuten} = 23.100 \text{ l/min}$ ($92,5 \text{ m}^3/\text{uur}$);
 - SVM: svm-percentages van 1% geeft $1.540 \times 0,01 = 15 \text{ l/min}$;
- Netto benodigde schuimvoorraad voor 15 minuten $\times 15,4 \text{ l/min} = 231 \text{ liter svm}$.

Koeling appendages met mobiele monitor:

- Koeling appendages: $2.840 \text{ l/min} = 42.600 \text{ liter}$ ($170 \text{ m}^3/\text{uur}$);
- Netto benodigde blus-/ koelwatercapaciteit = $92,5 + 170 = 262,5 \text{ m}^3/\text{uur}$ gedurende 2 uur = 525 m^3 .

Voor de inzet van een mobiele monitor zijn 2 manschappen nodig en voor de inzet van een stationaire monitor is 1 manschap extra nodig. Zodra er meer dan 2 personen handelingen moeten verrichten is er ook een bevelvoerder noodzakelijk vanwege de communicatie, arbeidsveiligheid en overzicht. Voor de inzet van de mobiele en de stationaire monitor is brandweerkennis nodig en is een opleiding tot bedrijfsbrandweer manschap a een vereiste.

BNL Heerenveen heeft een brandweerauto of heftruck nodig voor het transport van de mobiele monitor en voor extra svm omdat er meer dan 200 liter svm nodig is voor de blussing.

De materiële component van dit scenario bestaat uit:

- 1 centrale bluswatervoorziening die ten minste twee uur aaneengesloten een hoeveelheid bluswater van ten minste $263 \text{ m}^3/\text{uur}$ kan leveren;
- 1 stationaire schuimmonitor geschikt voor schuimsuppletie met een debiet van 1.540 l/min ;
- 1 mobiele monitor met een capaciteit van minimaal 2.840 l/min ;
- 231 liter geschikt schuimvormend middel voor het gebruik van de stationaire monitor.

Voor de personele component is dit het maatgevende scenario.

De personele component van dit scenario bestaat uit:

- 3 x bedrijfsbrandweer manschap a;
- 1 x bedrijfsbrandweer bevelvoerder.

Geloofwaardig scenario 2: Toxische plas (ammonia 25%)

Het scenario toxische plas is mogelijk in/ op:

- Tank V-0021;
- Locatie 27 (losplaats tankauto's 1).

In het bedrijfsbrandweerrapport is het scenario toxische plas (ammonia 25%) niet verder uitgewerkt. Dit scenario levert een toxische wolk op die met een stationaire schuimmonitor en mobiele monitor moet worden neergeslagen en afgedekt met geschikt schuim. Voor de inzet van de mobiele en de stationaire monitor is brandweerkennis nodig en is een opleiding tot bedrijfsbrandweer manschap a een vereiste.

Voor de personele component en de materiële component zal dit scenario echter niet maatgevend zijn en is het scenario hier niet verder uitgewerkt.

Geloofwaardig scenario 3: Tankbrand

Het scenario tankbrand is mogelijk in:

- Tank V-0002 (acrylzuur);
- Tank V-0003 (acrylzuur);
- Tank V-0004 (methylemethacrylaat);
- Tank V-0007 (methacrylzuur);
- Tank V-0008 (ethylacrylaat);
- Tank V-0009 (styreen).

In het bedrijfsbrandweerrapport is het scenario tankbrand V-0009 uitgewerkt. Het scenario veronderstelt dat het vaste dak van de opslagtank V-0009, met een inhoud van 300 ton styreen bezweken is door over-/ onderdruk waardoor er open contact is van de inhoud van de tank met

de atmosfeer waardoor een tankbrand kan ontstaan. Ook door opwarming van buitenaf is het mogelijk dat een tankbrand ontstaat. Een tankbrand in tank V-0009 heeft met een plasoppervlak van 37,4 m². Door de brand worden de opslagtanks V-01A, V-01B en V-03 en circa 70 m² (70 m x 1 m) aan appendages zodanig aangestraald dat ze moeten worden gekoeld. De plasbrand wordt bestreden met een stationaire blusmonitor met 200 liter schuimvormend middel (svm) voorraad, de opslagtanks V-01A, V-01B en V-03 en de appendages worden gekoeld door middel van een stationaire deluge koelsysteem.

Volgens de NFPA 11 is voor blussing van de tankbrand (tot 45 meter diameter) 6,5 l/min/m² (water en schuim) gedurende 65 minuten nodig bij gebruik van een stationaire schuimmonitor.

Dit resulteert voor een tankbrand van 37,4 m² voor een stationaire schuimmonitor theoretisch in:

- Bluswater: $37,4 \text{ m}^2 \times 6,5 \text{ l/min/m}^2 \times 1,15$ (voor onbalans) = 280 l/min (17 m³/uur);
- SVM: svm-percentagage van 1% geeft $280 \times 0,01 = 2,8 \text{ l/min}$;

Netto benodigde schuimvoorraad voor 65 minuten $\times 2,8 \text{ l/min} = 182 \text{ liter svm}$.

Door de brand worden 70 m² appendages en de opslagtanks V-01A, V-01B en V-03 aangestraald die moet worden gekoeld. Volgens de IP 19, appendix 2 is voor koeling van de tanks 17 l/min/smtm (smtm = strekkende meter tankontrek) en voor de appendages 2 l/min/m² nodig.

Dit resulteert voor een stationaire installatie theoretisch in:

- Koeling tank V-01A: $11,3 \text{ m} \times 17 \text{ l/min/smtm} \times 1,15$ (voor onbalans) = 221 l/min (13,3 m³/uur);
 - Koeling tank V-01B: $11,3 \text{ m} \times 17 \text{ l/min/smtm} \times 1,15$ (voor onbalans) = 221 l/min (13,3 m³/uur);
 - Koeling tank V-03: $11,3 \text{ m} \times 17 \text{ l/min/smtm} \times 1,15$ (voor onbalans) = 221 l/min (13,3 m³/uur);
 - Koeling appendages: $70 \text{ m}^2 \times 2 \text{ l/min/m} \times 1,15$ (voor onbalans) = 161 l/min (9,7 m³/uur);
- Netto benodigde koelcapaciteit is $(3 \times 13,3 + 9,7) = 50 \text{ m}^3/\text{uur}$.

Netto benodigde blus-/ koelwatercapaciteit = $50 + 17 = 67 \text{ m}^3/\text{uur}$ gedurende 2 uur = 134 m^3 .

Hoeveel er in **de praktijk** nodig is voor de bestrijding van dit scenario is afhankelijk van de daadwerkelijk ingezette middelen. Voor het bestrijden van het scenario tankbrand wordt door BNL Heerenveen gebruik gemaakt van een stationaire schuimmonitor met een capaciteit van 1.540 l/min voor het blussen van de tankbrand en een deluge koelsysteem voor het koelen van de tanks en appendages.

Blussing tank V-0009 met stationaire monitor:

- Bluswater: $1.540 \text{ l/min} \times 65 \text{ minuten} = 100.100 \text{ liter}$ (92,5 m³/uur);
 - SVM: svm-percentagage van 1% geeft $1.540 \times 0,01 = 15,4 \text{ l/min}$;
- Netto benodigde schuimvoorraad voor 65 minuten $\times 15,4 \text{ l/min} = 1.001 \text{ liter svm}$.

Koeling appendages met stationaire deluge koelsystemen:

- Capaciteit hiervan is onbekend, maar moet wel worden meegenomen in de berekening.

Netto benodigde blus-/ koelwatercapaciteit = $92,5 \text{ m}^3/\text{uur}$ gedurende 2 uur = 185 m^3 .

Conform de NFPA 11 mag de blus-/ inzetijd met maximaal met 70% van de benodigde tijd verkort worden bij een voldoende grotere blus-/ svm-capaciteit. Gekeken naar de theoretische en in de praktijk aanwezige blus-/ svm-capaciteit resulteert dit dat de blussing 45 minuten in stand hoeft worden gehouden. Voor het svm betekent dit $45 \text{ minuten} \times 15,4 \text{ l/min} = 693 \text{ liter svm}$.

Voor de inzet van een stationaire monitor is 1 manschap nodig. Voor de inzet van een stationaire monitor is brandweerkennis nodig en is een opleiding tot bedrijfsbrandweer manschap a een vereiste.

BNL Heerenveen heeft een brandweerauto of heftruck nodig voor het transport van extra svm omdat er meer dan 200 liter svm nodig is voor de blussing.

Voor het benodigde svm is dit het maatgevende scenario.

De materiële component van dit scenario bestaat uit:

- 1 centrale bluswatervoorziening die ten minste 2 uur aaneengesloten een hoeveelheid bluswater van ten minste 185 m³/uur kan leveren;
- 1 stationaire monitor geschikt voor schuimsuppletie met een debiet van minimaal 1.540 l/min;
- 693 liter geschikt schuimvormend middel voor het gebruik van de stationaire monitor.

De personele component van dit scenario bestaat uit:

- 1 x bedrijfsbrandweer manschap a.

Geloofwaardig scenario 4: tankputbrand

Het scenario tankbrand is mogelijk in:

- Tankput 1 (acrylzuur);
- Tankput 2 (acrylzuur of methacrylzuur);
- Tankput 3 (methylmethacrylaat of ethylacrylaat);
- Tankput 7 (styreen).

In het bedrijfsbrandweerrapport is het scenario tankputbrand van tankput 7 verder uitgewerkt. Ten gevolge van het volledig uitstromen van een opslagtank zal product als vloeistof terecht komen in de tankput. Door ontsteking van het product ontstaat een tankputbrand met een oppervlakte van 410 m². Ten gevolge van de tankputbrand zal de directe omgeving, zoals de opslagtanks V-01A, V-01B, V-03, V-02 en 70 m² (70 m x 1 m) aan appendages zodanig aangestraald dat ze moeten worden gekoeld. De tankputbrand wordt bestreden met een stationaire blusmonitor met 200 liter schuimvormend middel (svm) voorraad, en de appendages worden gekoeld door middel van een stationaire deluge koelsysteem.

Volgens de NFPA 11 is voor blussing van de tankputbrand (diked area) 6,5 l/min/m² (water en schuim) gedurende 30 minuten nodig bij gebruik van een stationaire schuimmonitor.

Dit resulteert voor een tankput van 410 m² voor een stationaire monitor theoretisch in:

- Bluswater: 410 m² x 6,5 l/min/m² x 1,15 (voor onbalans) = 3.065 l/min (184 m³/uur);
- SVM: svm-percentages van 1% geeft 3.065 x 0,01 = 30,7 l/min;

Netto benodigde schuimvoorraad voor 30 minuten x 30,7 l/min = 919 liter svm.

Door de brand worden 70 m² appendages en de opslagtanks V-01A, V-01B, V-03 en V-02 aangestraald die moet worden gekoeld. Volgens de IP 19, appendix 2 is voor koeling van de tanks 17 l/min/smt (buiten het vlamfront) en voor de appendages 2 l/min/m² nodig.

Dit resulteert voor een stationaire installatie theoretisch in:

- Koeling tank V-01A: 11,3 m x 17 l/min/smt x 1,15 (voor onbalans) = 221 l/min (13,3 m³/uur);
 - Koeling tank V-01B: 11,3 m x 17 l/min/smt x 1,15 (voor onbalans) = 221 l/min (13,3 m³/uur);
 - Koeling tank V-03: 11,3 m x 17 l/min/smt x 1,15 (voor onbalans) = 221 l/min (13,3 m³/uur);
 - Koeling tank V-02: 11,3 m x 17 l/min/smt x 1,15 (voor onbalans) = 221 l/min (13,3 m³/uur);
 - Koeling appendages: 70 m² x 2 l/min/m x 1,15 (voor onbalans) = 161 l/min (9,7 m³/uur);
- Netto benodigde koelcapaciteit is (4 x 13,3 + 9,7) = 63 m³/uur.

Netto benodigde blus-/koelwatercapaciteit = 63 + 184 = 247 m³/uur gedurende 2 uur = 494 m³.

Hoeveel er in **de praktijk** nodig is voor de bestrijding van dit scenario is afhankelijk van de daadwerkelijk ingezette middelen. Voor het bestrijden van het scenario tankputbrand wordt door BNL Heerenveen (om de minimale theoretische wateropbrengst te realiseren) gebruik gemaakt van twee stationaire schuimmonitoren met een capaciteit van 1.540 l/min per monitor voor het blussen van de tankputbrand en een deluge koelsysteem voor het koelen van de tanks en appendages.

Blussing tankput 7 met twee stationaire monitoren:

- Bluswater: $3.080 \text{ l/min} \times 30 \text{ minuten} = 92.400 \text{ liter}$ ($185 \text{ m}^3/\text{uur}$);
 - SVM: svm-percentage van 1% geeft $3.080 \times 0,01 = 30,8 \text{ l/min}$;
- Netto benodigde schuimvoorraad voor 30 minuten $\times 30,8 \text{ l/min} = 924 \text{ liter svm}$.

Koeling met stationaire deluge koelsystemen:

- Capaciteit hiervan is onbekend, maar moet wel worden meegenomen in de berekening;
- Netto benodigde blus-/koelwatercapaciteit = $185 \text{ m}^3/\text{uur}$ gedurende 2 uur = 370 m^3 .

Voor de inzet van de 2 stationaire monitoren zijn 2 manschappen nodig. Zodra er meer dan 2 personen handelingen moeten verrichten is er ook een bevelvoerder noodzakelijk vanwege de communicatie, arbeidsveiligheid en overzicht. Voor de inzet van de stationaire monitoren is brandweerkennis nodig en is een opleiding tot bedrijfsbrandweer manschap a een vereiste.

Ook heeft BASF een brandweerauto of heftruck nodig voor het transport van extra svm omdat er meer dan 200 liter svm per monitor nodig is voor de blussing.

Voor de benodigde middelen en blus-/koelwater is dit het maatgevende scenario.

De materiële component van dit scenario bestaat uit:

- 1 centrale bluswatervoorziening die ten minste twee uur aaneengesloten een hoeveelheid bluswater van ten minste $270 \text{ m}^3/\text{uur}$ kan leveren;
- 2 stationaire monitoren geschikt voor schuimsuppletie met een debiet van minimaal 1.540 l/min per monitor;
- 924 liter geschikt schuimvormend middel voor het gelijktijdig gebruik van de twee stationaire monitoren.

De personele component van dit scenario bestaat uit:

- 2 x bedrijfsbrandweer manschap a;
- 1 x bedrijfsbrandweer bevelvoerder.

Conclusie

Op basis van de informatie in de bedrijfsbrandweerrapportage komen wij op een benodigde omvang van de bedrijfsbrandweer van BNL Heerenveen die minimaal bestaat uit:

Personele component:

- 3 x bedrijfsbrandweer manschap a;
- 1 x bedrijfsbrandweer bevelvoerder.

Materiële component:

- een tweevoudig gevoed bluswaternet dat onder alle omstandigheden een druk heeft van 10 bar ($\pm 1 \text{ bar}$), dat door iedere pomp individueel gedurende ten minste 2 uur gevoed kan worden met ten minste $360^1 \text{ m}^3/\text{uur}$, dat zodanig is ontworpen dat alle installaties op het bedrijfsterrein zijn omsloten door een ringvormig net en dat in staat is de aanwezige stationaire en mobiele brandbeveiligingsinstallaties te voeden met water;
- 1 mobiele monitor met een debiet van minimaal 2.840 l/min ;
- 5 stationaire monitoren geschikt voor schuimsuppletie met een debiet 1.540 l/min ;
- 924 liter schuimvormend middel;
- automatisch werkende stationaire deluge systemen op de tanks/ appendages (incl. draagconstructie).
- een brandweervoertuig of heftruck voor het transport van extra svm en de mobiele monitor.

¹ De totale benodigde hoeveelheid blus-/ koelwater is afhankelijk van de gebruikte stationaire deluge systemen. Conform de PGS 29 moet een blussysteem minimaal $360 \text{ m}^3/\text{uur}$ kunnen leveren door drie naast elkaar gelegen brandkranen.

2 Adviezen

Wettelijke adviseurs

Op basis van de ambtelijke analyse van de brandweerrapportage is een ontwerp-aanwijsbeschikking opgesteld.

In overeenstemming met artikel 7.2 lid 3 en artikel 7.3 lid 2 Besluit veiligheidsregio's zijn de (wettelijke) adviseurs in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen. Hierbij is de ontwerp-aanwijsbeschikking met de brandweerrapportage toegezonden aan:

- de Inspectie SZW, directie Major Hazard Control
- het College van burgemeester en wethouders van Gemeente Heerenveen
- de Gedeputeerde Staten van de Provincie Fryslân (het Bevoegd gezag Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Naar aanleiding hiervan zijn de volgende adviezen ontvangen.

Advies Inspectie SZW, directie Major Hazard Control

[nog in te vullen]

Advies College van burgemeester en wethouders van de gemeente Heerenveen

[nog in te vullen]

Advies Gedeputeerde Staten van de Provincie Fryslân

[nog in te vullen]

3 Zienswijze BASF Nederland B.V., locatie Heerenveen

[nog in te vullen]

4 Conclusie, besluit en de mogelijkheid tot bezwaar

Conclusie

Uit het voorgaande blijkt dat BNL Heerenveen een inrichting is die in geval van een brand of ongeval een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid kan opleveren. Er is sprake van een bijzonder gevaar omdat gebleken is dat als gevolg van geloofwaardige incidentscenario's binnen de inrichting, een schade in de omgeving van die inrichting kan ontstaan die beduidend groter is dan de schade die optreedt door mogelijke ongevallen in de betrokken omgeving zelf en waarop de overheidsbrandweer is berekend. Hiermee is aan het aanwijscriterium van artikel 31 Wet veiligheidsregio's voldaan.

Door het opleggen van voorschriften kan de schade voor de omgeving in geval van geloofwaardige bedrijfsbrandweerscenario's beperkt worden. Volgens artikel 7.3 lid 5 Besluit veiligheidsregio's kunnen wij onder andere eisen stellen aan voorzieningen inzake bluswater, melding, alarmering, verbindingen en blusmaterieel. Stationaire voorzieningen zoals blusinstallaties, inclusief de branddetectie en doormeldinstallatie zijn als zodanig aan te merken als automatisch werkend stationair opgesteld blusmaterieel waaraan eisen kunnen worden gesteld.

Besluit

Gelet op artikel 31 Wet veiligheidsregio's, juncto artikel 7.3 Besluit veiligheidsregio's besluiten wij om de inrichting van BASF Nederland B.V., locatie Heerenveen, gelegen aan de Innovatielaan 1 en 11, 8467 SN Heerenveen, aan te wijzen als bedrijfsbrandweerplichtige inrichting.

De inrichting moet binnen 12 maanden na dagtekening van de beschikking beschikken over een bedrijfsbrandweer, die voldoet aan de in deze beschikking opgenomen voorschriften.

Aspecten zoals nieuwe ontwikkelingen binnen of buiten de inrichting, evaluaties van incidenten en voortschrijdend inzicht kunnen in de toekomst een heroverweging van deze beschikking mogelijk maken. Hierbij kan het hoofd of de bestuurder van de inrichting verzocht worden een nieuw of aangepast bedrijfsbrandweerrapport te overleggen.

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunt u tegen dit besluit schriftelijk bezwaar maken bij het bestuur van de Veiligheidsregio Fryslân. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken en begint op de dag, gelegen na de datum van verzending van dit besluit.

Uw bezwaarschrift moet zijn ondertekend en moet in ieder geval bevatten:

- a. uw naam en adres;
- b. de datum;
- c. een aanduiding/ omschrijving van dit besluit;
- d. de gronden (motivering) van uw bezwaar.

Als u niet wilt dat dit besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is, kunt u op grond van het bepaalde in artikel 8:81 Algemene wet bestuursrecht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland, afdeling Bestuursrecht vragen een voorlopige voorziening te treffen.

Het verzoek om een voorlopige voorziening moet u richten aan: De voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland, afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 8700 AD Groningen.

5 Voorschriften

Voorschrift 1

De inrichting van BASF Nederland B.V., locatie Heerenveen, gelegen aan de Innovatielaan 1 en 11, 8467 SN Heerenveen moet beschikken over een bedrijfsbrandweer die bestaat uit

een personele component die bestaat uit:

- 3 x bedrijfsbrandweer manschap a;
- 1 x bedrijfsbrandweer bevelvoerder.

en een materiële component die bestaat uit:

- een tweevoudig gevoed bluswaternet dat:
 - o onder alle omstandigheden een druk heeft van 10 bar (+/- 1 bar),
 - o dat door iedere pomp individueel gedurende ten minste 2 uur gevoed kan worden met ten minste 360² m³/uur,
 - o dat zodanig is ontworpen dat alle installaties op het bedrijfsterrein zijn omsloten door een ringvormig net en
 - o dat in staat is de aanwezige stationaire en mobiele brandbeveiligingsinstallaties te voeden met water;
- 1 mobiele monitor met een debiet van minimaal 2.840 l/min;
- 5 stationaire monitoren geschikt voor schuimsuppletie met een debiet 1.540 l/min;
- 924 liter schuimvormend middel voor de stationaire monitoren;
- een brandweervoertuig of heftruck voor het transport van extra svm en de mobiele monitor.

Voorschrift 2

Het in voorschrift 1 genoemde bluswaternet moet zijn ontworpen, aangelegd en onderhouden overeenkomstig de normen van de NFPA of een equivalente norm.

Voorschrift 3

De inrichting moet voldoen aan de "Algemene Bepalingen voor Bedrijfsbrandweren vallend onder artikel 31 Wet veiligheidsregio's", inclusief de Nota van toelichting die als bijlagen bij deze aanwijzingsbeschikking zijn gevoegd.

Deze aanwijzingsbeschikking treedt in werking de dag na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt aan geadresseerde (lees: inrichtinghouder).

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Fryslân,

Plaats : Leeuwarden

Dagtekening :

drs. Ferd J.M. Crone, voorzitter

² De totale benodigde hoeveelheid blus-/ koelwater is afhankelijk van de gebruikte stationaire deluge systemen.

6 Algemene Bepalingen bedrijfsbrandweren vallend onder art. 31 Wet veiligheidsregio's

6.1 Werkingssfeer en termijnen

Het bestuur van de Veiligheidsregio is bevoegd te beslissen over het geven van aanwijzingen volgens artikel 31 Wet veiligheidsregio's. Deze aanwijsbeschikkingen gelden voor onbepaalde tijd.

Het bestuur van de Veiligheidsregio kan in de volgende gevallen besluiten tot het intrekken of wijzigen van de aanwijsbeschikking:

- bij wijziging of uitbreiding van de aangewezen inrichting,
- bij verandering van de in de inrichting gebezigde processen, of
- bij voortschrijdend inzicht ten aanzien van de scenariokeuzes of de introductie van nieuwe (bestrijding)technieken, die in betekenende mate consequenties hebben voor de inhoud van het rapport over de bedrijfsbrandweer.

In deze gevallen moet zo snel mogelijk een dienovereenkomstig gewijzigd bedrijfsbrandweerrapport aan het bevoegd gezag te overlegd. Op grond hiervan vindt een herbeoordeling van de aanwijsbeschikking plaats. Zo nodig kunnen aanvullende c.q. gewijzigde voorwaarden aan de aanwijsbeschikking worden verbonden.

Wijzigingen van de in deze algemene bepalingen genoemde of van toepassing verklaarde (rijks)besluiten en regelgeving, worden automatisch van kracht voor onderhavig besluit. De inwerkingtreding van de wijzigingen gebeurt op het moment zoals aangegeven in de (rijks)besluiten en regelgeving.

Als door het bevoegd gezag wordt geconstateerd dat één of meerdere Algemene Bepalingen niet of onvoldoende word(t)(en) nageleefd, dan kan dit aanleiding geven om gebruik te maken van haar sanctiemogelijkheden.

- Op grond van artikel 65 Wet Veiligheidsregio's kan door een Buitengewoon Opsporingsambtenaar zoals vernoemd in artikel 142 Wetboek van Strafvordering bij een overtreding van artikel 31, tweede, vijfde en zesde lid een strafrechtelijke handhavingstraject worden ingezet.
- Een toezichthouder op grond van artikel 61 Wet Veiligheidsregio's kan het bestuur van de veiligheidsregio adviseren op de geconstateerde overtreding(en) van de Algemene Bepalingen op grond van artikel 63 Wet Veiligheidsregio's een last onder bestuursdwang op te leggen of op grond van artikel 5:32 Algemene wet bestuursrecht een last onder dwangsom.

6.2 Definities/ begripsomschrijving

Aanwijsbeschikking	Besluit, op grond van artikel 31 Wet veiligheidsregio's, juncto hoofdstuk 7 Besluit veiligheidsregio's, van het bestuur van de Veiligheidsregio dat een inrichting moet beschikken over een bedrijfsbrandweer.
Bedrijfsbrandweer	De organisatie van mensen en middelen die tot doel heeft het bestrijden en beperken van brand en ongevallen op het terrein van de inrichting.
Bedrijfsbrandweer-beheerssysteem	Een kwaliteits- en beheerssysteem aanwezig op de inrichting waarmee wordt aangetoond dat de operationele paraatheid en bedrijfszekerheid van (bedrijfsbrandweer)personeel en incidentbestrijdings- en -beheersmiddelen is verzekerd. In het bedrijfsbrandweerbeheerssysteem moet het volgende zijn opgenomen: <ul style="list-style-type: none">- De wijze waarop het bedrijf het inspecteren, testen en onderhouden van mobiele en stationaire incidentbestrijdings- en -beheersmiddelen opzet, uitvoert, bewaakt en registreert;- Op welke wijze de inrichting het opzetten, uitvoeren en bewaken van opleidingen en (noodplan)oefeningen borgt;- De wijze waarop na oefeningen en incidenten de noodorganisatie en bedrijfsbrandweer worden geëvalueerd en acties die daaruit volgen worden opgepakt;- Op welke wijze de operationele basissterkte dagelijks wordt vastgesteld en geborgd.
Bedrijfsbrandweer-journaal	Het journaal waarin de resultaten van de inspecties, de testen en het onderhoud van de incidentbestrijdings- en beheersmiddelen wordt bijgehouden en gearhiveerd. Het journaal bevat ook een registratie van de dagelijkse sterkte, de (noodplan)oefeningen en incidenten. Als deze gegevens verspreid zijn over verschillende systemen (papier en/of elektronisch), moet er een overzicht aanwezig zijn met daarop aangegeven waar de gegevens zijn terug te vinden c.q. worden vastgelegd en bijgehouden.
Besluit personeel veiligheidsregio's	Besluit van 1 oktober 2010, Stb. 2010, 253, houdende regels over het personeel van de brandweer, functies voor de bedrijfsbrandweer, functies binnen de GHOR en functies binnen de organisatie van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing en het overleg over het personeel van de brandweer, die worden afgesloten met een examen.
Bevoegd Gezag ex. artikel 31 Wet veiligheids-regio's	Het bestuur van Veiligheidsregio Fryslân of zijn vertegenwoordigers.
Bijzonder gevaar	Een situatie waarbij er naar het oordeel van bestuur van de Veiligheidsregio, als gevolg van geloofwaardige incidentscenario's binnen de inrichting, een schade in de omgeving van die inrichting kan ontstaan die duidelijk groter is dan de schade die optreedt door mogelijke ongevallen in de betrokken omgeving zelf en waarop de operationele basissterkte van de overheidsbrandweer is berekend.
Bijzonder voertuig	Een voertuig dat kan worden toegevoegd aan een eenheid.
Brandweerincident	Een incident waarbij acties moeten worden uitgezet ter voorkoming, beperking en bestrijding van brand of brandgevaar. Hieronder vallen ook acties die het bestrijden of beperken van een direct gevaar voor mens en dier anders dan een brand tot doel hebben.
Brandweervoertuig	Een voertuig primair ingericht voor het vervoer van mobiele incidentbestrijdingsmiddelen en voorzien van een waterpomp met een schuimregelsysteem. Secundair kan het voertuig worden uitgerust met één of meerdere tanks voor het vervoer van schuimvormend middel, poeder of andersoortige blusmiddelen. Daarnaast kan het voertuig uitgerust worden

	met bedrijfsspecifieke incidentbestrijdingsmiddelen. Optioneel kan het voertuig worden voorzien van ruimte voor het vervoer van personen.
Certificering	Een inspectiecertificaat dat wordt afgegeven op basis van een JA-conclusie in een inspectierapport dat behoort bij een object of installatie. De inspectie is uitgevoerd door een door de Raad van Accreditatie geaccrediteerde ISO/IEC 17020 type A inspectie-instelling die voor het verrichten van hun werkzaamheden gebruik maken van het CCV-inspectieschema Vastopgestelde Brandbeheersings- en Brandblussystemen (referentiekader), of een ISO/IEC 17020 type A inspectie-instelling waarvan de kwaliteit van de inspectiewerkzaamheden aantoonbaar gelijkwaardig zijn aan het hiervoor beschreven referentiekader. De installaties worden periodiek geïnspecteerd tegen de afkeurcriteria die in een door het bevoegd gezag goedgekeurd uitgangspuntendocument zijn opgenomen.
CPR-richtlijnen	Voorheen Commissie Preventie Rampen die richtlijnen opstelde, aangaande het omgaan met gevaarlijke stoffen. De CPR-richtlijnen zijn vervangen door de PGS-reeks.
Eenheid	Een aantal brandweerfunctionarissen en voertuigen die onder de verantwoordelijkheid van één bevelvoerder functioneren in de operationele basissterkte.
FSIA	Fire System Integrity Assurance is een richtlijn ontwikkeld door de International Association of Oil & Gas Producers (OGP) die gebruikt kan worden voor de ontwerp- tot de onderhoudsfase van Incidentbestrijdings- en beheersmiddelen.
Incidentbestrijdings- en beheersmiddelen	Het geheel aan middelen, inclusief de infrastructurele voorzieningen, passieve beschermingsmiddelen en stationaire koel- en blusvoorzieningen (brandbeveiligingsinstallaties), die de bedrijfsbrandweer ten dienste staan bij de uitoefening van de taak.
Inrichting	Inrichting zoals gedefinieerd in artikel 1.1, eerste lid Wet milieubeheer en die tot een volgens artikel 1.1, derde lid Wet milieubeheer aangewezen categorie behoort.
Leidraad Oefenen	Een door het Ministerie van Binnenlandse Zaken (juni 2000) uitgebrachte leidraad waarin een systematiek van het opzetten van oefeningen is weergegeven met het doel de kennis en vaardigheden van brandweerorganisaties op peil te houden en inzichtelijk te houden. Meest recente uitgave, zesde druk, januari 2013.
LoD (Lines of Defence)	LoD's zijn die beschermings- en interventiemiddelen die de kans dat een specifiek incident plaats vindt verkleinen (preventieve LoD's); of de gevolgen van een incident binnen de installatie/ inrichting beperken, beheersen of bestrijden (repressieve LoD's).
Calamiteitenmanager (Noodplanleider)	De Calamiteitenmanager is belast met de leiding van de uitvoering van de in het noodplan omschreven acties en onderneemt de daarvoor nodig zijnde acties.
Medewerker Calamiteitenorganisatie (Noodplanmedewerker)	De medewerkers van de calamiteitenorganisatie worden aangestuurd door de calamiteitenmanager, deze instrueert de medewerkers over de te nemen acties.
NEN-normen	De door de European Committee for standardization (CEN), waarin de nationale normalisatie-instituten van 18 Europese landen samenwerken, ontworpen Europese normen (EN), die na definitief te zijn vastgesteld, als Nederlandse norm (NEN) gelden.
NFPA normen	Normen opgesteld door de National Fire Protection Association (normen te noemen in de aanwijfsbeschikking).

Operationele basissterkte	De hoeveelheid mensen en middelen die volgens de aanwijsbeschikking minimaal op het terrein van de inrichting aanwezig moet zijn.
Passieve Beschermingsmiddelen	Middelen of systemen die niet door personeel bediend hoeven te worden maar door hun aanwezigheid wel een beheersend en/of beperkend effect hebben op een incident.
PGS	Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen.
Rapport over de bedrijfsbrandweer	Het rapport over de bedrijfsbrandweer, zoals bedoeld in het Besluit veiligheidsregio's, artikel 7.2, eerste lid.
Stationaire blus- en koelinstallaties	De blus- en koelinstallaties die permanent zijn opgesteld en aangebracht op het terrein van de inrichting. Voorbeelden hiervan zijn: sprinklerinstallaties, deluge-installaties, stationaire schuiminstallaties, (water)koelsystemen voor tanks, vast opgestelde watermonitoren etc.
Veiligheidsbeheers-Systeem (VBS)	Een zodanig beheerssysteem dat o.a. de toedeling van taken en verantwoordelijkheden van het personeel, de organisatorische structuur, de gebruiken, de procedures, de procedés en de hulpmiddelen gericht op het voorkomen en beheersen van risico's van zware ongevallen omvat. De samenhang tussen de getroffen technische en organisatorische maatregelen ter voorkoming van zware ongevallen moet in het beheerssysteem duidelijk naar voren komen. Voor bedrijven die ook onder de werkingssfeer vallen van het Besluit Risico's Zware Ongevallen (Brzo 2015) of de Aanvullende Risico Inventarisatie en Evaluatie (ARIE) zullen bovenstaande voorwaarden onderdeel moeten zijn van het veiligheidsbeheerssysteem geëist in de Brzo 2015- of ARIE-regelgeving.

6.3 Veiligheidsbeheerssysteem

- 6.3.1 De inrichting moet een bedrijfsbrandweerbeheerssysteem geïmplementeerd hebben. Als de inrichting een veiligheidsbeheerssysteem is opgelegd vanuit Brzo 2015-wetgeving of ARIE-regeling dan is het bedrijfsbrandweerbeheerssysteem een onderdeel van dit veiligheidsbeheerssysteem.
- 6.3.2 Op het terrein van inrichting is altijd het bedrijfsbrandweerjaarnaal aanwezig.

6.4 Personeel

- 6.4.1. Op het terrein van de inrichting is altijd de operationele basissterkte aanwezig, genoemd in de aanwijsbeschikking.
- 6.4.2. Op het terrein van de inrichting is altijd voldoende opgeleid, beschikbaar en paraat personeel aanwezig om de stationaire en mobiele incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen te bedienen.
- 6.4.3. De operationele basissterkte is opgebouwd uit één of meerdere brandweerploegen. Een brandweerploeg bestaat uit een leidinggevende (bedrijfsbrandweer bevelvoerder) en een aantal uitvoerenden (bedrijfsbrandweer manschappen) en heeft een minimale omvang van 2 personen en een maximale omvang van 9 personen.
- 6.4.4. Het personeel dat is opgenomen in de operationele basissterkte is aantoonbaar lichamelijk goedgekeurd voor de uit te voeren taken. Een periodieke herkeuring op basis van de gangbare geldigheidstermijnen maakt hier deel van uit.
- 6.4.5. Binnen een half uur na het ontdekken van een incident moet een beslissingsbevoegd personeelslid van de bedrijfsleiding, met kennis van de gebezigde processen, op het terrein aanwezig zijn. Deze functionaris wordt opgenomen in de organisatiebeschrijving als genoemd in 4.8 van deze algemene bepalingen.
- 6.4.6. Binnen de inrichting is een persoon verantwoordelijk voor:
- De periodieke controle van de incidentbestrijdings- en beheersmiddelen zoals genoemd in de aanwijsbeschikking en het bedrijfsbrandweerrapport;
 - De beproefing van de goede werking van de incidentbestrijdings- en beheersmiddelen;
 - Het treffen van maatregelen om de geoefendheid van de bedrijfsbrandweer te behouden;
 - Het actueel houden van het bedrijfsbrandweerjaarnaal.
- 6.4.7. De taken en verantwoordelijkheden van het personeel van de bedrijfsbrandweerorganisatie zijn bij alle betrokkenen bekend. De taken en verantwoordelijkheden zijn opgenomen in een document en uitgewerkt in een schriftelijke instructie die onderdeel is van het bedrijfsbrandweerbeheerssysteem van de inrichting.
- 6.4.8. De inrichting heeft een beschrijving van de taken en verantwoordelijkheden van het (bedrijfsbrandweer)personeel dat op alle organisatorische niveaus bij het beheersen van de geloofwaardige brandweerscenario's is betrokken, met daarin aangegeven de verschillende functies en de daarbij behorende opleidingen. De organisatie van de hiervoor genoemde opleidingen en de deelname daaraan door het personeel en aannemers moet ook in deze beschrijving opgenomen worden. Het kennisniveau horende bij de functies en opleidingen moet op peil gehouden worden via een oefenprogramma. Bovenstaande voorwaarden en beschrijvingen moeten opgenomen zijn in een bedrijfsbrandweerbeheerssysteem.

6.5 Incidentbestrijdingsmiddelen en incidentbeheersmiddelen

- 6.5.1. Op het terrein van de inrichting zijn altijd ten behoeve van de operationele basissterkte de middelen aanwezig zoals in de aanwijzingsbeschikking zijn genoemd.
- 6.5.2. De incidentbestrijdings- en -beheersmiddelen zijn bedrijfszeker, voor onmiddellijk gebruik gereed en goed bereikbaar. De wijze waarop de inrichting bovenstaande kwaliteitseisen voor de incidentbestrijdings- en beheersmiddelen waarborgt via testen en een onderhouds- en inspectiesysteem moet inzichtelijk zijn gemaakt in het bedrijfsbrandweerbeheerssysteem. Bij (preventieve) onderhoudswerkzaamheden, waarbij deze middelen buiten bedrijf gaan, moet het bedrijf vervangende en gelijkwaardige maatregelen nemen, of wordt aantoonbaar de procesvoering aangepast aan het gewijzigde veiligheidsniveau. Gebreken die de technische integriteit nadelig beïnvloeden zo spoedig mogelijk, doch binnen 1 maand na constateren adequaat worden opgeheven. Echter in het geval de operationaliteit van de (bedrijfs-)brandweer door het gebrek in geding is, zal het gebrek onmiddellijk verholpen moeten worden. Als dit niet mogelijk is, moet vervangend en gelijkwaardig materiaal worden ingezet of moet de procesvoering aangepast worden. Bij inzet van vervangend materiaal moet dit opgenomen worden in het bedrijfsbrandweerjaarboek. Een nadere beschrijving van eisen gesteld aan het testen en het onderhouds- en inspectiesysteem voor de incidentbestrijdings- en -beheersmiddelen is opgenomen in bijlage 1.
- 6.5.3. De aanwezige incidentbestrijdings- en -beheersmiddelen zijn aantoonbaar geschikt voor de incidentscenario's waarop deze middelen zijn toegespitst en waarvan redelijkerwijs kan worden verwacht dat zij binnen de inrichting kunnen voorkomen. De hoeveelheden van deze middelen (b.v. monitoren, bluswater, schuimvormend middel en bluspoeder) moeten afgestemd zijn op de maatgevende incidentscenario's uit het bedrijfsbrandweerrapport. Deze hoeveelheden moeten daarnaast overeenstemmen met het maximaal benodigde die volgen uit de vergunning Wet Milieubeheer.
- 6.5.4. Alle motorisch aangedreven onderdelen van de incidentbestrijdings- en beheersmiddelen worden wekelijks getest. Als kan worden aangetoond dat met een lagere testfrequentie kan worden volstaan, dan kan in overleg met het bevoegd gezag van genoemde frequentie worden afgeweken. De te testen parameters moeten zodanig gekozen zijn dat de life-cycle van deze onderdelen inzichtelijk wordt en preventief onderhoud tijdig ingepland kan worden. De uitkomsten van deze testen worden bijgeschreven in het bedrijfsbrandweerjaarboek en worden minimaal twee jaar bewaard.
- 6.5.5. Het schuimvormende middel in iedere opslageenheid moet zodanig worden bewaard en opgeslagen dat deze aan de specificaties van de fabrikant blijft voldoen. Hiervoor moeten door de fabrikant opgestelde inspectie- en onderhoudseisen aantoonbaar aangehouden worden of het schuimvormend middel moet ten minste één maal per jaar (periodiek) worden geïnspecteerd (zie bijlage 1). De tanks, leidingen, pakkingen en appendages mogen niet door het middel kunnen worden aangetast. In het geval dat meerdere opslageenheden schuimvormend middel met hetzelfde batchnummer en/of dezelfde productiedatum onder gelijke condities worden opgeslagen, kan na goedkeuring van het bevoegd gezag, volstaan worden met minimaal twee representatieve monsters uit twee verschillende van deze opslageenheden te testen. Dit geldt niet voor de jaarlijkse inspectie. De resultaten van de inspecties en controles moeten worden bijgehouden in het bedrijfsbrandweerjaarboek. Een nadere beschrijving van de inspectie- en onderhoudseisen van het schuimvormend middel is opgenomen in bijlage 1.
- 6.5.6. De mobiele incidentbestrijdings- en -beheersmiddelen worden in een speciaal hiervoor bestemde, doelmatige ruimte ondergebracht. De ruimte moet beschermd zijn tegen weersinvloeden en altijd bereikbaar zijn.
- 6.5.7. De stationaire incidentbestrijdings- en -beheersmiddelen, zijnde koel- en blusvoorzieningen of installaties met een vergelijkbare werking, worden minimaal

eenmaal per jaar (periodiek) tijdens een functionele test volledig in gebruik gesteld. Na iedere test wordt de installatie zorgvuldig gereinigd om de goede werking te garanderen. Stationaire incidentbestrijdings- en -beheersmiddelen die niet functioneel getest kunnen worden omdat daardoor aantoonbare schade wordt aangebracht aan installaties en/ of producten, moeten op juist functioneren beproefd worden volgens een door het bevoegd gezag te beoordelen Plan van Aanpak. Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van dit Plan van Aanpak nadere eisen stellen (zie bijlage 3, nota van toelichting). Gecertificeerde installaties hebben een geldig certificaat. In het bedrijfsbrandweerjaar worden de testen, inspecties en onderhoud geregistreerd. De certificaten en de daarbij horende inspectierapporten hiervan worden in het bedrijfsbrandweerjaar opgenomen en zodanig bewaard dat de life-cycles van deze installaties bij het bedrijf inzichtelijk zijn. Een nadere beschrijving van eisen gesteld aan het testen en het onderhouds- en inspectiesysteem van deze stationaire installaties is opgenomen in bijlage 1.

- 6.5.8. Als niet de volledige voorraad schuimvormend middel met brandweervoertuigen wordt vervoerd, zijn er maatregelen genomen om de aanvullende voorraden adequaat naar de plaats van het incident te transporteren. De aanvullende voorraden zijn ter plaatse voordat de voorraad schuimvormend middel (in het brandweervoertuig) is verbruikt, uitgaande van de maximale afname aan schuimvormend middel.
- 6.5.9. Passieve beschermingsmiddelen die in de algemene voorzieningen en/ of bij de geloofwaardige bedrijfsbrandweerscenario's zijn opgevoerd als LoD moeten aantoonbaar voldoen aan de criteria die door het bedrijf zijn gehanteerd bij het aanbrengen van de voorzieningen.

6.6 Opleiding

- 6.6.1. De personen die dienst doen als manschap (voorheen "brandwacht") zijn minimaal in het bezit van diploma "bedrijfsbrandweer manschap a", volgens het Besluit personeel veiligheidsregio's.
- 6.6.2. Iedere bevelvoerder is minimaal in het bezit van diploma "bedrijfsbrandweer bevelvoerder" volgens het Besluit personeel veiligheidsregio's.
- 6.6.3. N.v.t.
- 6.6.4. De personen, die belast zijn met het ter plaatse brengen van (brandweer) voertuigen, waarvoor een rijbewijs van een desbetreffende categorie voor het besturen is vereist, moeten in het bezit zijn van een geldig rijbewijs van de desbetreffende categorie.
- 6.6.5. N.v.t.
- 6.6.6. De personen die zijn ingedeeld in de operationele basissterkte hebben kennis van en inzicht in de werking van de aanwezige incidentbestrijdings- en -beheersmiddelen, en de vaardigheden in de bediening van deze apparatuur.

6.7 Oefening

- 6.7.1. Het hoofd of de bestuurder van de inrichting verstrekt voor 1 februari van het lopende jaar aan het bevoegd gezag een oefenprogramma met een daarbij horend oefenrooster.
- 6.7.2. Het oefenprogramma moet zijn gebaseerd op de 'Leidraad oefenen' en bevat alle relevante oefenonderdelen om kennis en vaardigheden op het vastgestelde opleidingsniveau te handhaven en is specifiek toegespitst op de incidentbestrijdings- en -beheersmiddelen en de geloofwaardige brandweerscenario's die op het bedrijf van toepassing zijn.

Het oefenprogramma bevat ook onderdelen die de kennis en vaardigheden over de inrichting en het gestelde in 6.6.6 en 6.9.4 van deze algemene bepalingen op voldoende niveau brengen en waarborgen.

Het oefenprogramma moet opgenomen worden in het bedrijfsbrandweer-beheerssysteem. Oefeningen en evaluaties moeten geregistreerd worden in het bedrijfsbrandweerjaarboek.

- 6.7.3. Het bevoegd gezag beoordeelt het oefenrooster en oefenprogramma en kan eventueel nadere eisen stellen.

6.8 Bluswatervoorziening

- 6.8.1. De inrichting beschikt over een bluswatervoorziening (incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen) zoals omschreven in de op dat moment voor de inrichting geldende vergunning Wet milieubeheer dan wel de aanwijsbeschikking.

- 6.8.2. Het bluswaternetwerk wordt regelmatig, maar ten minste tweemaal per jaar gespoeld volgens een doelmatig spoelprogramma om zand, stenen en aangroei te verwijderen. Als op basis van historische metingen kan worden aangetoond dat met een lagere frequentie kan worden volstaan, dan kan in overleg met het bevoegd gezag van genoemde frequentie worden afgeweken. De (onderhoud)werkzaamheden worden in het bedrijfsbrandweerjaarboek vermeld. Van het bluswatersysteem is altijd een up to date tekening opgenomen in het bedrijfsbrandweerjaarboek. Een nadere beschrijving van eisen gesteld aan het doelmatig spoelen van het bluswaternetwerk is opgenomen in bijlage 1.

6.9 Melding en alarmering

- 6.9.1. Op het terrein van de inrichting zijn zodanige voorzieningen aanwezig, dat bij incidenten altijd, maar in ieder geval binnen één minuut van het waarnemingspunt, melding kan worden gedaan over aard en plaats van een incident aan een continu bemande meldpost.

- 6.9.2. Vanuit de in 6.9.1 genoemde meldpost kan de bedrijfsbrandweer en de overheidsbrandweer altijd onmiddellijk en op een doelmatige manier worden gealarmeerd.

- 6.9.3. Bij inzet van de bedrijfsbrandweer tijdens een (brandweer)incident moet er meteen doormelding naar de meldkamer van de overheidsbrandweer plaatsvinden in verband met de registratie van incidenten op het bedrijfsterrein.

- 6.9.4. De inrichting beschikt over alarmerings-, uitruk- en inzetprocedures voor de bedrijfsbrandweer en andere bedrijfsonderdelen die in de noodorganisatie een functie vervullen. De procedures moeten opgenomen zijn in het bedrijfsbrandweer-beheerssysteem. De uitrukken moeten in het bedrijfsbrandweerjaarboek worden geregistreerd.

- 6.9.5. De operationele basissterkte moet binnen 6 minuten na melding op elke locatie binnen de inrichting aanwezig kunnen zijn.

6.10 Verbindingen

- 6.10.1. De bevelvoerder van de bedrijfsbrandweer beschikt over verbindingsmiddelen waarmee rechtstreeks verbinding wordt onderhouden met de in 6.9.1 genoemde post.
- 6.10.2. Bij aankomst wordt officier van dienst of de bevelvoerder van de eerst aankomende eenheid van de overheidsbrandweer voorzien van verbindingsmiddelen, waarmee contact kan worden onderhouden met de bevelvoerder of leidinggevende van de bedrijfsbrandweer en de in 6.9.1 genoemde post.
- 6.10.3. N.v.t.

6.11 Beschermende middelen

- 6.11.1. De operationele basissterkte van de bedrijfsbrandweer heeft de beschikking over beschermende kleding en uitrusting die voldoet aan de daaraan gestelde vigerende normen en richtlijnen (zie Bijlage 3, nota van toelichting).
- 6.11.2. De bedrijfsbrandweerorganisatie heeft de beschikking over persoonlijke beschermingsmiddelen die bestand zijn tegen alle binnen de inrichting te verwachten stoffen. Minimum hoeveelheid en type kleding volgt uit het rapport over de bedrijfsbrandweer dan wel de aanwijsbeschikking.
- 6.11.3. De bedrijfsbrandweer heeft de beschikking over onafhankelijke ademluchttoestellen. Het aantal is minimaal gelijk aan de omvang van de operationele basissterkte, waarbij rekening gehouden moet worden met de maximale duur van de inzet bij het maatgevende brandweerincident.
- 6.11.4. Als de inrichting voorziet in een eigen brandweerploeg is deze te onderscheiden van de overheidsbrandweer en overige hulpdiensten. Dit kan door het goed zichtbaar aanbrengen van de bedrijfsnaam op de bluskleding of door het dragen van een andere kleur bluskleding dan de overheidsbrandweer.
- 6.11.5. De bevelvoerder van de bedrijfsbrandweer is te onderscheiden en herkenbaar van de rest van de bedrijfsbrandweerploeg. Dit gebeurt door middel van een enkele rode band om de helm.

6.12 Alarmering/ samenwerking me externe hulpdiensten

- 6.12.1. Van elk niet voorzienbaar bijzonder voorval wordt melding gedaan aan het Bevoegd Gezag.
- 6.12.2. De overheidsbrandweer wordt direct bij aankomst voorzien van actuele informatie en begeleiding om doeltreffend te kunnen optreden. Een beschrijving van de verplichtingen die de inrichting heeft over informatievoorziening naar de overheidsbrandweer is opgenomen in bijlage 2.
- 6.12.3. Bij aankomst van de overheidsbrandweer is een gids of andere gelijkwaardige voorziening aanwezig en beschikbaar om de overheidsbrandweer de plaats van het incident op adequate en veilige wijze te laten bereiken.
- 6.12.4. De leidinggevendenden binnen de operationele basissterkte hebben kennis van en inzicht in de commandostructuur van de overheidsbrandweer. De noodorganisatie binnen de inrichting moet bij een gezamenlijk optreden aansluiten bij de commandostructuur van de overheid.

6.13 Toezicht

- 6.13.1. Voor 1 februari van elk jaar dient het hoofd of de bestuurder van de inrichting een overzicht van de werkelijke sterkte van de bedrijfsbrandweer op 1 januari van dat jaar in bij het bevoegd gezag. In dit overzicht is aangegeven welke mensen bevoegd zijn de verschillende functies binnen de bedrijfsbrandweerorganisatie uit te oefenen en vanaf welke datum de functie door de deze personen wordt uitgevoerd. Het overzicht bevat van de genoemde personen ook een opgave van de in het bezit zijnde relevante diploma's.
- 6.13.2. Het bevoegd gezag kan altijd oefeningen bijwonen.
- 6.13.3. Bij inspectie van de operationele basissterkte kan het bevoegd gezag het bedrijf vragen de inzetbaarheid aan te tonen door middel van een praktische inzet bij een relevant scenario.
- 6.13.4. In geval van niet of beperkte inzetbaarheid van incidentbestrijdings en -beheersmiddelen zoals beschreven in Algemene Bepaling 6.5.1. en/of beperkte inzetbaarheid van personeel zoals beschreven in Algemene Bepaling 6.4.1 moet dit direct aan het bevoegd gezag gemeld worden.

6.14 Slotbepalingen

- 6.14.1. In overleg met en na toestemming van het bevoegd gezag kan de operationele basissterkte zoals vermeld in 6.4.1. en 6.5.1. van deze algemene bepalingen door derden worden verzorgd. Deze door derden verzorgde operationele basissterkte moet voldoen aan de voorwaarden als gesteld in de aanwijzingsbeschikking en deze algemene bepalingen.
- 6.14.2. Als de operationele basissterkte verzorgd wordt door derden dan moet in het oefenprogramma van deze aannemer aantoonbaar zijn dat er sprake is van kennisoverdracht over de binnen de inrichting aanwezig installaties, processen en incidentbestrijdings en -beheersmiddelen.
- 6.14.4. Als het hoofd of de bestuurder van de inrichting de eisen over de operationele basissterkte geheel of gedeeltelijk door derden laat uitvoeren, zal in de aanwijzingsbeschikking Algemene Bepaling 6.4.2, de eis tot het altijd op het terrein van de inrichting aanwezig hebben van de operationele basissterkte, komen te vervallen.

BIJLAGE 1 (horende bij de Algemene Bepalingen 6.5.2, 6.5.5, 6.5.7 en 6.8.2)

Inleiding

Bij een aantal Algemene Bepalingen wordt verwezen naar de bijlagen. Deze onderhavige bijlagen zijn uitwerkingen van de algemene eisen genoemd in deze Algemene Bepalingen. Het beoogde doel van deze uitwerkingen is om te komen tot eenduidige omschrijvingen van specifieke eisen en verplichtingen die uit deze Algemene Bepalingen volgen. Het beoogde resultaat van deze uitwerkingen moet zijn dat een overleg tussen het bevoegd gezag artikel 31 Wet Veiligheidsregio's en betrokken inrichtingen over de invulling van deze Algemene Bepalingen soepeler zal verlopen.

Algemene en specifieke eisen over het testen en het onderhouds- en inspectiesysteem van incidentbestrijdings- en -beheersmiddelen. (Algemene Bepalingen 6.5.2, 6.5.5, 6.5.7 en 6.8.2)

Algemene voorschriften (A.B. 6.5.2)

De stationaire en mobiele middelen die deel uit maken van de incidentbestrijdings- en beheersmiddelen moeten zijn ondergebracht in het bedrijfsbrandweerbeheerssysteem waarin zij voor het inspecteren, onderhouden en testen aangemerkt behoren te zijn als veiligheidskritische onderdelen.

De wijze van inspectie, onderhoud en testen van (onderdelen van) de stationaire incidentbestrijdings- en beheersmiddelen moeten uitgevoerd worden zoals beschreven is in de NFPA 25. Als de inrichting wil afwijken van de NFPA 25 dan zal een gelijkwaardig systeem voorgelegd moeten worden aan het Bevoegd Gezag ex. artikel 31. Resultaten van het onderhoud, inspectie en testen moeten opgenomen worden in het bedrijfsbrandweerjaarnaal.

Incidentbestrijdings- en beheersmiddelen (A.B. 6.5.7)

- Stationaire installaties (die in ieder geval uit een brandbeheers- of brandblusinstallatie bestaat) dienen te zijn gecertificeerd. Er dient binnen de inrichting aanwezig een geldig inspectiecertificaat aanwezig te zijn dat is afgegeven op basis van een JA-conclusie in een inspectierapport waarbij de inspectie is uitgevoerd door een ISO/IEC 17020 inspectie A-instelling die voor het verrichten van hun werkzaamheden gebruik maken van het CCV-inspectieschema Vastopgestelde Brandbeheersings- en Brandblussystemen, of een ISO/IEC 17020 inspectie A-instelling waarvan de kwaliteit van de inspectiewerkzaamheden aantoonbaar gelijkwaardig is aan het hiervoor beschreven referentiekader. De installaties worden periodiek geïnspecteerd tegen de afkeurcriteria die in een door het bevoegd gezag goedgekeurd uitgangspuntendocument voor de stationaire installaties zijn opgenomen. Het uitgangspuntendocument is opgesteld op basis van de input verkregen uit een opgestelde risico-inventarisatie van het object. Als er een referentiekader (CPR/ PGS/ NFPA, ed.) voorhanden is waarin de bescherming van een vergelijkbaar object volledig is uitgewerkt kan het uitgangspuntendocument van het object ook met deze informatie worden opgesteld. De prestaties van de installatie zijn gebaseerd op een geldende norm (NFPA, FM Global, LPCB/BRE, VdS, CEA).
- Stationaire incidentbestrijdings- en -beheersmiddelen die niet functioneel getest kunnen worden omdat daardoor aantoonbaar schade wordt aangebracht aan installaties en/ of product, moeten op juist functioneren beproefd worden volgens een door het bevoegd gezag te beoordelen Plan van Aanpak (zie Bijlage 3, nota van toelichting). Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van dit Plan van Aanpak nadere eisen stellen. In dit Plan van Aanpak moet in ieder geval opgenomen worden dat bij iedere "turn-around", als de installatie stil staat, deze installaties wel volledig functioneel worden getest.
- De registratie van de testresultaten moet zodanig zijn dat bij het bedrijf inzichtelijk is wat de staat van alle installaties (sprinkler en deluge) is en wanneer men verwacht dat er groot onderhoud aan deze installaties gepleegd moet worden.

Schuimvormend Middel (A.B. 6.5.5)

In deze A.B. wordt van het bedrijf gevraagd aan te tonen op welke wijze zij via een inspectiesysteem hebben geborgd dat het aanwezige schuimvormend middel op het terrein blijft voldoen aan de kwaliteitseisen gesteld door de fabrikant. In de aangeleverde productinformatie moet duidelijk gesteld worden aan welke kritieke specificaties het schuimvormend middel en de opslag van het schuimvormend middel moet voldoen. Hierin moet duidelijk zijn aangegeven volgens welke normen het schuimvormend middel getest moet worden (bijv. NEN 1564 en/ of CAP 168, 437 of een gelijkwaardige testmethode). In deze normen horen ook periodieke inspectie-eisen te staan. Deze inspecties horen plaats te vinden naast de eventuele jaarlijkse controle op vliesvorming, verontreiniging en sedimentatie. De frequentie van de inspecties is enerzijds afhankelijk van inspectie-eisen gesteld door de leverancier en anderzijds van de te volgen normeringen.

Als het schuimvormend middel ingezet moet worden onder omstandigheden (bijvoorbeeld een verwarmd product) of bestrijding van incidenten met stoffen waarop het effect van dit schuimvormend middel niet volledig bekend is bij de fabrikant van het schuimvormend middel, dan moet de werking van het schuimvormend middel vooraf getest worden om te bepalen of het geschikt is voor het bestrijden van incidenten met deze stoffen. De test moet uitgevoerd worden op een wijze die ten minste gelijkwaardig is met een voor dit doel erkend referentiekader zoals de UL 162 en/ of BS 5306.

Bij inspecties van het schuimvormend middel moeten in ieder geval de volgende fysische waarden zijn onderzocht:

- De soortelijke massa
- De pH-waarde (ligt hij nog binnen de specificaties van de leverancier)
- Viscositeit bij de hoogste en laagste waarde van de door de leverancier opgegeven temperatuurrange. Meestal is dit bij 20°C en -15°C
- Refractie Index (alleen van Premix oplossingen)
- De snelheid van filmvorming (indien van toepassing)
- Oppervlakte spanning
- Sediment

In het rapport van deze testen moet aangegeven zijn wat de specificatie is van de fabrikant voor iedere parameter en met behulp van welke test (of aan de hand van welke norm) de controle is uitgevoerd en door welk laboratorium.

Afkeurcriteria voor het schuimvormend middel

Het schuimvormend middel moet afgekeurd worden als niet aan de eisen van de fabrikant kan worden voldaan. Het schuimvormend middel moet in dat geval binnen 24 uur vervangen worden. In uitzonderlijke gevallen kan hier in overleg met het bevoegd gezag van worden afgeweken.

Bluswaternetwerk (A.B. 6.8.2)

In verband met het toenemen van de inwendige weerstand van de ondergrondse blusleidingen bij veroudering moeten er testen uitgevoerd worden. Het bedrijf moet voor dit doel binnen haar onderhouds- en inspectiesysteem over een testprotocol beschikken. Het spoelprogramma waarnaar deze A.B. refereert moet dan ook doelbewust opgezet zijn voor het spoelen van het ondergrondse bluswaternetwerk. Het spoelprogramma zal van toepassing moeten zijn op alle secties van het bluswaternet. In het testprotocol moet duidelijk naar voren komen dat door sturing van blokafsluiters alle secties afzonderlijk gespoeld worden.

Bij het spoelen van een ondergrondse blusleidingen worden voorwaarden verbonden aan:

- a) de duur van het spoelen.
- b) de capaciteit tijdens het spoelen.

Ad a.

De leiding moet worden gespoeld totdat het water schoon is. Het water is schoon als er geen verontreinigingen worden aangetroffen in de "burlap bags"³ (jute zakken) die aan de uitgangen (zoals hydranten) gemonteerd zijn. De minimale duur kan worden berekend aan de hand van de lengte en diameter van de leiding die gespoeld wordt, gekoppeld aan het gegeven met welk debiet gespoeld wordt.

Ad b.

Het spoelen moet uitgevoerd worden bij een bepaald debiet. Dit debiet mag niet minder zijn dan één van de volgende waarden:

- De berekende hydraulische capaciteit van het systeem om b.v. sprinklersystemen naar behoren te laten werken;
- Het maximale debiet dat geleverd moet worden tijdens de bestrijding of beheersing van een (brandgevaarlijk) incident;
- Het debiet dat nodig is om een stroomsnelheid van 3 m/s te behalen. Deze stroomsnelheid is nodig om al het vuil uit de leidingen te verwijderen. In onderstaande tabel staan de debieten bij verschillende pijpdiameters aangegeven:

Diameter leiding (inch/mm)	Flow (liter/min)
4" / 102	1.476
6" / 152	3.331
8" / 203	5.905
10" / 254	9.235
12" / 305	13.323

De opbrengst (debiet), de (statische) druk en de restdruk (als 3 hydranten gelijktijdig openstaan) van het bluswaternet en de hydranten moet periodiek maar minstens iedere 3 jaar getest worden om aan te tonen dat voldaan wordt aan de voorwaarden uit de Wm-beschikking c.q. artikel 31-aanwijsbeschikking. De debietmeting moet uitgevoerd worden door een daartoe door het Bevoegd Gezag aanvaarde deskundige met een aantoonbaar geijkte water- en drukkometer.

Aanpassen van de spoelfrequentie

In A.B. 6.8.2 wordt nadrukkelijk genoemd dat er voor de bedrijven de mogelijkheid bestaat dat zij de frequentie van het spoelen verlagen. Een voorstel tot het verlagen van deze frequentie zal gedaan moeten worden aan het bevoegd gezag ex. artikel 31. Hieronder volgt een aantal criteria en informatie-eisen, waaraan een vraag tot het verlagen van de spoelfrequentie behoort te voldoen om hiervoor in aanmerking te komen:

1. Uitvoering spoelprogramma

Aangetoond moet worden dat de spoelprogramma's uitgevoerd zijn in overeenstemming met de voorwaarden die hierboven staan beschreven.

2. Archivering uitgevoerde spoelprogramma's

De uitvoering en resultaten van spoelprogramma's moeten voor minimaal 2 jaar gearchiveerd worden. Hierbij moet aangetoond worden dat het gehele leidingnet gespoeld is.

3. Spoelmedium

Vastgelegd moet zijn met welk water is gespoeld. Dit kan zijn leidingwater of oppervlaktewater via de bluspompen. Als er sprake is van oppervlaktewater dan moet het duidelijk zijn of het dan gaat om zout, zoet of brak water.

4. Informatie over bluswaternet

Om te kunnen komen tot een goed oordeel moeten gegevens beschikbaar zijn over de layout van het bluswaternet en de diameters van de leidingen.

³ In overleg met het bevoegd gezag kan hiervan worden afgeweken.

5. Gebruik van het bluswaternet

Het bedrijf zal moeten aangeven of het bluswaternet alleen gebruikt wordt voor het leveren van bluswater of dat het ook gebruikt wordt voor operationele doeleinden.

Afhankelijk van de wijze waarop het bedrijf invulling heeft gegeven aan de bovenstaande criteria en informatie-eisen kan het bevoegd gezag ex. artikel 31 Wet Veiligheidsregio's besluiten in te stemmen tot het verlagen van de spoelfrequentie van het bluswaternetwerk. De laagst mogelijke toegestane frequentie is éénmaal per drie jaar.

BIJLAGE 2 (horende bij de Algemene Bepalingen 6.12.2)

Algemene en specifieke eisen over actuele informatieverplichtingen van de inrichting tijdens een inzet van de overheidsbrandweer op het terrein van de inrichting (Algemene Bepalingen 6.12.2).

Tijdens een inzet waarbij de overheidsbrandweer bij betrokken is, kan afhankelijk van het incident, de volgende informatie door de overheidsbrandweer aan de inrichting gevraagd worden:

- Actuele gegevens van binnen de installaties en opslageenheden (insluitsystemen) aanwezige gevaarlijke stoffen waarbij de volgende onderdelen zijn vermeld:
 - De chemische stofnaam of handelsnaam;
 - De actuele en maximaal aanwezige hoeveelheid van deze stoffen in de installaties en opslageenheden;
 - De heersende drukken en temperaturen van deze stoffen in de installaties en opslageenheden;
 - Het CAS-nummer;
 - Het VN-nummer;
 - Het GI-nummer;
- Als de bovenstaande nummers voor de aanwezige gevaarlijke stoffen niet bestaan dan moeten ten minste actuele gegevens beschikbaar zijn over:
 - Het gevaar voor explosie;
 - Het gevaar voor brand;
 - Het gevaar voor een toxische wolk.
- Een overzichtstekening van de inrichting met de aanwezige gebouwen, procesinstallaties, opslageenheden, leidingrekken en leidingstraten;
- Een overzichtstekening waarop de plaats van de bluswaterleidingen, brandkranen, stationaire monitoren, blokafsluiters, bluswateraansluitingen en gegevens over capaciteit en druk zijn aangegeven;
- Een overzichtstekening waarop aangegeven staat waar de brandweervoertuigen kunnen rijden en waarop aangegeven staat hoe alle installaties/ gebouwen van ten minste twee zijden door de brandweer te bereiken zijn;
- Een overzichtstekening van stationaire incidentbestrijdings- en beheersmiddelen in en op de installaties;
- een actueel intern noodplan.

De bovenstaande gegevens moeten op een centraal punt binnen de inrichting aanwezig zijn. Bij aankomst van de overheidsbrandweer in geval van een noodsituatie moet de bevelvoerder of officier van dienst van de overheidsbrandweer onmiddellijk in bezit kunnen worden gesteld van deze gegevens, als er om gevraagd wordt.

BIJLAGE 3 Nota van toelichting, horende bij Algemene bepalingen

Inleiding

Een aantal Algemene Bepalingen is in deze nota van toelichting nader uitgewerkt. Het beoogde doel van deze uitwerkingen is om via eenduidige omschrijvingen bedrijven nader te informeren over de visie en doelstellingen die achter een aantal van deze Algemene Bepalingen schuilgaan. Het beoogde resultaat van deze uitwerkingen moet zijn dat een overleg tussen het bevoegd gezag artikel 31 Wet veiligheidsregio's en betrokken inrichtingen over de invulling van deze Algemene Bepalingen hierdoor soepeler zal verlopen.

Hieronder zijn de Algemene Bepalingen weergegeven waarvan nadere toelichtingen in deze nota zijn opgenomen:

		<i>pag.</i>
A.B. 6.1	<i>Wettelijke grondslag handhavend optreden Bevoegd Gezag</i>	30
A.B. 6.3.1	<i>Bedrijfsbrandweerbeheerssysteem en het Veiligheidsbeheerssysteem</i>	30
A.B. 6.4.2	<i>Bediening van stationaire en mobiele incidentbestrijdings- en beheersmiddelen</i>	32
A.B. 6.4.3	<i>Personele bezetting bedrijfsbrandweerploeg</i>	33
A.B. 6.4.5	<i>Rol van een beslissingbevoegd personeelslid van de bedrijfsleiding.</i>	33
A.B. 6.4.6	<i>Organisatorisch geborgde verantwoordelijkheden bedrijfsbrandweer gerelateerde onderwerpen</i>	33
A.B. 6.4.8	<i>Organisatiebeschrijving bedrijfsbrandweer</i>	33
A.B. 6.5.7	<i>Nadere uitleg over het begrip 'functioneel testen'</i>	34
A.B. 6.5.9	<i>Nadere uitleg over het begrip 'passieve beschermingsmiddelen'.</i>	34
A.B. 6.6.1/ 6.6.2	<i>Opleidingsniveaus voor bedrijfsbrandweerpersoneel met een aansturende functie.</i>	34
A.B. 6.7.1	<i>Toelichting op inhoud oefenrooster</i>	34
A.B. 6.7.2	<i>Uitwerking oefenprogramma model bedrijfsbrandweerorganisatie.</i>	35
A.B. 6.9.4	<i>Afstemming van andere onderdelen van de bedrijfsnoodorganisatie met de bedrijfsbrandweerorganisatie</i>	35
A.B. 6.11.1	<i>Normen voor persoonlijke beschermingsmiddelen.</i>	36
A.B. 6.12.3	<i>Begeleiding en begidsing van de overheidsbrandweer.</i>	36

A.B. 6.1 Wettelijke grondslag handhavend optreden Bevoegd Gezag

Op grond van artikel 7.3, lid 5 Besluit veiligheidsregio's kan het bestuur van de Veiligheidsregio in de aanwijzing nadere eisen stellen. Deze eisen zijn uitgewerkt in de "Algemene Bepalingen voor bedrijfsbrandweren vallend onder artikel 31 Wet veiligheidsregio's". De opvolging van deze Algemene Bepalingen kan zowel via een strafrechtelijke als bestuurlijke handhaving aan het bedrijf worden opgelegd.

Voor de bestuurlijke handhaving zal de veiligheidsregio terugvallen op artikel 63 Wet veiligheidsregio's. De toezichthouder kan het bestuur van de veiligheidsregio vragen via bestuursdwang of dwangsomprocedure het bedrijf aan te zetten de geconstateerde tekortkomingen op te heffen. Hiermee wordt dan voldaan aan de vereisten die gesteld zijn in artikel 5:22 Algemene Wet Bestuursrecht.

Een strafrechtelijk handhavingstraject kan op grond van artikel 64 Wet veiligheidsregio's worden ingezet. Een overtreding van een Algemene Bepaling of de aanwijsbeschikking moet door een buitengewoon opsporingsambtenaar via een proces-verbaal vastgelegd worden. Een overtreding artikel 31 Wet veiligheidsregio's, het tweede, vijfde en zesde lid kan worden gestraft met een hechtenis van ten hoogste een jaar of een geldboete van de derde categorie (artikel 23 van het wetboek van Strafrecht). In geval van een overtreding van het tweede lid kan als bijkomende straf een gehele of gedeeltelijke stillegging van de inrichting voor de tijd van ten hoogste één jaar worden opgelegd.

A.B. 6.3.1 Bedrijfsbrandweerbeheerssysteem en het Veiligheidsbeheerssysteem

Onderdelen die opgenomen moeten zijn in het bedrijfsbrandweerbeheerssysteem zijn beschreven in de begripsomschrijvingen (zie 6.2 van de Algemene Bepalingen). Om een systeem op te zetten waarbij al deze onderdelen voldoende zijn geborgd kan het bedrijfsbrandweerbeheerssysteem analoog opgezet worden aan het veiligheidsbeheerssysteem zoals dit is beschreven in het Brzo 2015 en de ARIE-regeling. Bedrijven die als op grond van bovenstaande regelgeving een veiligheidsbeheerssysteem hebben geïmplementeerd, moeten volgens A.B. 6.3.1 het bedrijfsbrandweerbeheerssysteem onderdeel maken van het overkoepelende veiligheidsbeheerssysteem.

In het veiligheidsbeheerssysteem, bedoeld in A.B 6.3.1 zijn de volgende elementen beschreven:

- a. die onderdelen van het algemene beheerssysteem waartoe de organisatorische structuur, de verantwoordelijkheden, de gebruiken, de procedures, de procédés en de hulpmiddelen behoren die het mogelijk maken het beleid ter voorkoming van zware ongevallen te bepalen en uit te voeren;
- b. de organisatie en de werknemers: de taken en verantwoordelijkheden van de werknemers dat op alle organisatorische niveaus bij het beheersen van de risico's van zware ongevallen is betrokken, het onderkennen van de behoeften aan opleiding van die werknemers, de organisatie van die opleiding en de deelname daaraan door de werknemers en de in de inrichting werkzame werknemers van aannemers en de onderaannemers;
- c. de identificatie van de gevaren en de beoordeling van de risico's van zware ongevallen: de vaststelling en de toepassing van procedures voor de systematische identificatie van de ongewenste gebeurtenissen die tot zware ongevallen kunnen leiden die zich bij normale en abnormale werking kunnen voordoen en de beoordeling van de kans op en de omvang van die ongevallen;
- d. de beheersing van de uitvoering: de vaststelling en de toepassing van procedures en instructies voor de beheersing van de veiligheid van de bedrijfsvoering, met inbegrip van het onderhoud van de installaties en de tijdelijke onderbrekingen;

- e. de wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen: de vaststelling en de toepassing van procedures voor de planning van wijzigingen met betrekking tot de inrichting of onderdelen daarvan dan wel met betrekking tot het ontwerpen van een nieuw procédé;
- f. de planning voor noodsituaties: de vaststelling en de toepassing van procedures voor de systematische identificatie van noodsituaties alsmede voor het uitwerken, beoefenen en toetsen van de noodplannen en de daartoe strekkende opleiding van de betrokken werknemers. De opleiding geldt voor de werknemers van de inrichting, met inbegrip van de in de inrichting werkzame werknemers van aannemers en onderaannemers;
- g. het toezicht op de prestaties: de vaststelling en de toepassing van procedures voor de permanente beoordeling van de inachtneming van de doelstellingen van het beleid ter voorkoming van zware ongevallen en van het veiligheidsbeheerssysteem, alsmede de invoering van regelingen voor onderzoek en correctie bij het niet in acht nemen daarvan. Tot deze procedures behoren het systeem voor de melding van zware ongevallen en bijna-ongevallen, met name die waarbij de beschermende maatregelen hebben gefaald, het onderzoek daarnaar en de nazorg, een en ander op grond van de ervaringen uit het verleden;
- h. audits en beoordeling: de vaststelling en de toepassing van procedures voor de systematische periodieke evaluatie van het beleid ter voorkoming van zware ongevallen en van de doeltreffendheid en de deugdelijkheid van het veiligheidsbeheerssysteem alsmede voor de met documenten gestaafde analyse door de directie van de resultaten van het gevoerde beleid, van het veiligheidsbeheerssysteem en van de actualisering daarvan.

Nadere verplichtingen over bedrijfsbrandweer gerelateerde items zijn beschreven in deze Algemene Bepalingen. Deze verplichtingen behoren voor een goede borging opgenomen te zijn in het bedrijfsbrandweerbeheerssysteem. Aangezien het bedrijfsbrandweerbeheerssysteem analoog aan het veiligheidsbeheerssysteem opgezet kan zijn of onderdeel daarvan moet zijn, kunnen de verplichtingen die volgen uit de Algemene Bepalingen getransponeerd worden naar de verschillende elementen die herkenbaar in een veiligheidsbeheerssysteem aanwezig moeten zijn.

Hieronder volgt in een transponeringstabel de relatie tussen de verplichtingen uit de Algemene Bepalingen en waar deze verplichtingen in het Veiligheidsbeheerssysteem, zoals deze is opgezet in de Brzo 2015-regelgeving, onder gezet kunnen worden.

Transponeringstabel waarin de relatie tussen de Algemene Bepalingen en VBS-elementen is weergegeven:

Hoofdstuk algemene bepalingen											
VBS elementen ↓	4. Personeel	5. Incident- Materiaal	6. Opleiding	7. Oefening	8. Bluswater- voorziening	9. Melding en alarmering	10. Verbindingen	11. Bescherm- middelen	12. Alarmering	13. Toezicht	14. Slotbepaling
i. organisatie en personeel	6.4.3, 6.4.4, 6.4.6, 6.4.8		6.6						6.12.4		6.14.1
ii. Identificatie en beoordeling van de gevaren van zware ongevallen	6.4.1	6.5.1, 6.5.3, 6.5.4, 6.5.10, 6.5.12			6.8.1	6.9.4		6.11.2, 6.11.3			
iii. controle op de exploitatie	6.4.2	6.5.1, 6.5.2, 6.5.5, 6.5.6, 6.5.7, 6.5.8		6.7.2	6.8.2						
iv. wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen		6.5.1, 6.5.2								6.13.4	
v. planning voor noodsituaties	6.4.1, 6.4.2, 6.4.3, 6.4.5, 6.4.7	6.5.11		6.7.2		6.9	6.10	6.11	6.12		
vi. toezicht op de prestaties	6.4.8	6.5.1, 6.5.2, 6.5.6, 6.5.7, 6.5.8, 6.5.11		6.7.1, 6.7.3		6.9.5				6.13	
vii. controle en analyse										6.13	

A.B. 6.4.2 Bediening van stationaire en mobiele incidentbestrijdingsmiddelen en incidentbeheersmiddelen.

In deze A.B. wordt gesteld dat menselijk handelen voor het bedienen van de incidentbestrijdings- en beheersmiddelen geen beperkende factor mag zijn in de werking van deze systemen. Belangrijke voorwaarden hierbij zijn dat het personeel weet welke handelingen zij moet verrichten en dat de locatie waar zij deze handelingen moet verrichten bereikbaar is. Het bedrijf moet kunnen aantonen dat deze installaties voor personeel bereikbaar zijn en dat het personeel over voldoende kennis beschikt en getraind is om deze installaties te kunnen bedienen.

Daarbij moet rekening gehouden worden met de locatie van de bediening van de stationaire incidentbestrijdings- en -beheersmiddelen. De persoonlijke beschermingsmiddelen en de kleding van het personeel dat deze middelen moet bedienen moet afgestemd zijn op de gevaren waar het personeel aan blootgesteld kan worden. Belangrijke factoren waarmee rekening moet worden gehouden zijn de eventuele blootstelling aan warmtestraling en/ of concentraties gevaarlijke stoffen.

Als uit het noodplan en/ of (bedrijfsbrandweer)scenario's blijkt dat personeel, niet zijnde bedrijfsbrandweerpersoneel, de stationaire incidentbestrijdings- en beheersmiddelen kan

bedienen, dan behoren de volgende criteria de uitgangspunten te zijn voor de inzetmogelijkheden van dit personeel:

- Er mag geen sprake zijn van blootstelling aan warmtestraling van personeel voor de bediening van stationaire incidentbestrijdings- en -beheersmiddelen, dat buiten de bedrijfskleding niet beschikt over specifieke persoonlijke beschermingsmiddelen. Als zij beschikken over brandwerende overalls dan kunnen zij ingezet worden bij een stralingswarmte die buiten de 1 kW/m²-contour ligt. Als het personeel in bezit is van brandbeschermende kleding die vergelijkbaar is met hetgeen geëist wordt van het (bedrijfs)brandweerpersoneel (zie A.B. 6.11.1) dan mag het voor de bediening van de installaties blootgesteld worden aan een warmtestraling tot de 3 kW/m²-contour.
- Personeel dat benedenwinds van het incident wordt ingezet moet altijd opgeleid en medisch goedgekeurd zijn voor het dragen van ademlucht en moet hier ook gebruik van maken. Onder geen beding mag het personeel worden ingezet wanneer de kans bestaat dat zij blootgesteld worden aan concentraties gevaarlijke stoffen/ dampen/ rook waarvoor gebruik van een chemicaliën- of gaspak noodzakelijk is.
- Het gebruik van incidentbestrijdings- en -beheerssystemen kan alleen als zekere maatregel meewegen in bedrijfsbrandweerscenario's als de effectieve inzet ervan gegarandeerd is.

A.B. 6.4.3 Personele bezetting bedrijfsbrandweerploeg.

De minimale omvang van een (bedrijfs)brandweerploeg bestaat uit 2 personen. Een uitzondering hierop kan gemaakt worden als uit de bedrijfsbrandweerscenario's blijkt dat de handelingen van het bedrijfsbrandweerpersoneel beperkt blijven tot het bedienen van de stationaire incidentbestrijdings- en beheersmiddelen, zonder dat hierbij een nadere verkenning hoeft te worden uitgevoerd. Uit de bedrijfsbrandweerscenario's moet dan wel blijken dat de bediening van deze installaties gedaan kan worden door één persoon. Pas dan bestaat er de mogelijkheid dat na overleg met het bevoegd gezag de inrichting wordt aangewezen tot een minimale bezetting van één bedrijfsbrandweefunctionaris.

A.B. 6.4.5 Rol van een beslissingsbevoegd personeelslid van de bedrijfsleiding.

Het personeelslid beschreven in deze A.B. zal bij een incident een sleutelrol vervullen. Hij/ zij zal in de noodorganisatie van de inrichting zelf zijn/ haar verantwoordelijkheden moeten nemen en hij/zij zal vaak tijdens een incident het aanspreekpunt vormen voor de verschillende overheidsinstanties. Het is dus wenselijk dat dit personeelslid naast kennis van gebezigde processen op het terrein zelf ook kennis en inzicht heeft van de commandostructuur van de overheidsbrandweer. Dit kan aangetoond worden met behulp van het opleidingsplan en het oefenprogramma voor deze functionaris.

A.B. 6.4.6 Organisatorisch geborgde verantwoordelijkheden bedrijfsbrandweer gerelateerde onderwerpen.

De verantwoordelijkheden genoemd in deze A.B. moeten geborgd worden in het VBS. In het VBS moet duidelijk naar voren komen waar de verantwoordelijkheden over het bedrijfsbrandweerpersoneel en de incidentbestrijdings- en -beheersmiddelen liggen.

A.B. 6.4.8 Organisatiebeschrijving bedrijfsbrandweer.

De genoemde organisatiebeschrijving in deze A.B. moet onderdeel zijn van het aanwezige bedrijfsbrandweerbeheerssysteem. In dit bedrijfsbrandweerbeheerssysteem moeten o.a. de volgende items aan de orde komen:

“De taken en verantwoordelijkheden van het bedrijfsbrandweerpersoneel op alle organisatorische niveaus dat bij het beheersen van de risico's van zware ongevallen is betrokken; het onderkennen van de behoeften aan opleiding van het bedrijfsbrandweerpersoneel; de organisatie van de opleidingen en de deelname van dit personeel.”

Wenselijk is om in deze organisatiebeschrijving ook het personeel dat direct betrokken is bij het bedrijfsbrandweerpersoneel tijdens een incident op te nemen. Hierbij wordt o.a. gedacht aan het personeelslid genoemd in Algemene Bepaling 6.4.5.

A.B. 6.5.7 Nadere uitleg over het begrip ‘functioneel testen’.

Onder functioneel testen wordt verstaan het volledig in gebruik stellen van een stationair incidentbestrijdings- of -beheersmiddelen. Nu kan dit betekenen dat hierdoor schade aan andere installaties (b.v. pompen) of schade aan product kan ontstaan. In deze gevallen kan het onredelijk zijn om van een bedrijf te verwachten deze middelen jaarlijks functioneel te testen. Daarom is voor deze gevallen de mogelijkheid gecreëerd het middel op een alternatieve wijze te beproeven op hun functionaliteit volgens een door het bevoegd gezag goedgekeurd plan van aanpak. Voor invulling van het plan van aanpak moet de NFPA 25 of het document “Fire System Integrity Assurance” als richtlijn worden gehanteerd.

A.B. 6.5.9 Nadere uitleg over het begrip ‘passieve beschermingsmiddelen’.

Passieve beschermingsmiddelen zijn voorzieningen die zowel in preventieve als repressieve zin een LoD kunnen vormen bij een incident.

Voorbeelden van deze middelen zijn:

- Systemen die voorkomen dat een brand zich verspreidt zoals: fire proofing, vlamkerende roosters in afvoersystemen, beperken van brandend oppervlak door afstromend oppervlak en opvangvoorzieningen;
- Behoud van draagkracht van een constructie door het aanbrengen van fire proofing;
- Functiebehoud van zowel apparatuur (beschermen kabel, noodstroom) als vluchtwegen;
- Fail safe uitvoeren van emergency shut down systemen;
- Aanbrengen van inertiseringssystemen en bewaking van de instandhouding ervan (bijv. stikstofblanketing).

Voor al deze systemen geldt dat duidelijk moet zijn wat de uitgangspunten zijn geweest van het bedrijf om deze voorzieningen te plaatsen, welke normen en referenties zijn gebruikt voor het aanbrengen van de voorzieningen en onder welke voorwaarden deze naar behoren functioneren.

Daarnaast moeten deze systemen opgenomen zijn in het onderhouds- en beheersysteem van het bedrijf en moeten hiervoor test- en/ of inspectieprocedures ontwikkeld zijn. Het bedrijf moet kunnen aantonen dat de bedrijfszekerheid ervan gegarandeerd is.

A.B. 6.6.1/ 6.6.2 Opleidingsniveaus voor bedrijfsbrandweerpersoneel met een aansturende functie.

De eis dat al het bedrijfsbrandweerpersoneel dat aangesteld is als manschap, het diploma “bedrijfsbrandweer manschap a” moet bezitten, blijft bestaan. Voor bedrijfsbrandweerpersoneel met een aansturende functie wordt per aanwijsbeschikking gekeken naar het opleidingsniveau dat vereist is bij de inrichting waar het bedrijfsbrandweerpersoneel werkzaam is. Uitgangspunt blijft hierbij dat het niveau diploma “bedrijfsbrandweer bevelvoerder” (zie A.B. 6.6.2) gehaald moet worden. Hierbij wordt wel rekening gehouden met specifieke opleidingseisen waaraan het bedrijfsbrandweerpersoneel door het ontwerp en gebruik van de inrichting moet voldoen. Voor personeel met een aansturende functie is het dus mogelijk om via modules, certificaten en interne opleidingen aan te tonen dat zij tot het gewenste niveau zijn opgeleid. Afstemming met het bevoegd gezag ex. artikel 31 is daarbij gewenst.

Voor een erkenning is het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV) te Arnhem de aangewezen instantie om te beoordelen of andere opleidingen dan het diploma “bedrijfsbrandweer bevelvoerder” als gelijkwaardig kunnen worden aangemerkt.

A.B. 6.7.1 Toelichting op inhoud oefenrooster.

Om een oefenrooster goed te kunnen beoordelen is de volgende informatie essentieel:

Wie wordt er geoefend?

- In het rooster moet inzichtelijk gemaakt worden dat alle bedrijfsbrandweerploegen systematisch worden geoefend (ieder personeelslid van de bedrijfsbrandweerorganisatie moet een vergelijkbaar aantal keer oefenen op jaarbasis).
- In het rooster moet aangegeven zijn dat de verschillende functies in de brandweerorganisatie worden beoefend (bevelvoerder, manschap en voertuigbedieners).
- Wanneer wordt er geoefend (datum).
- Tijdstip oefening (begin en duur van de oefening).

- Locatie (welke installatie op het bedrijfsterrein).
- Onderwerpen van de oefeningen.

A.B. 6.7.2 Uitwerking oefenprogramma model bedrijfsbrandweerorganisatie.

Om te komen tot een constructief en reproduceerbaar oefenprogramma is in deze Algemene Bepalingen de 'Leidraad Oefenen' als te volgen systematiek geëist. Deze leidraad beschrijft gedifferentieerd naar functie (manschap / bevelvoerder / officier van dienst) de oefenonderwerpen die jaarlijks geoefend moeten worden. Hiertoe zijn oefenkaarten ontwikkeld. Voor elke oefenkaart is de benodigde oefentijd vastgesteld.

Aan de hand van het takenpakket en de beschikbare oefenuren moet jaarlijks een oefenprogramma vastgesteld worden waarin staat welke oefenonderwerpen behandeld moeten worden. Deze onderwerpen moeten terugkomen in het oefenrooster. Alle uitgevoerde handelingen moeten worden geregistreerd. Hierbij zullen de individuele prestaties moeten worden beoordeeld en geregistreerd in het bedrijfsbrandweerjaarboek. De gegevens worden geanalyseerd, waarbij vastgesteld wordt of de gehele bedrijfsbrandweerorganisatie dan wel de individuele personen voldoende geoefend zijn op de vastgestelde oefenonderwerpen.

Een bedrijfsbrandweer heeft specifieke taken en een specifiek verzorgingsgebied. Dit heeft ook gevolgen voor de invulling van de basistaken en de keuzemodules. De algemene basistaak grootschalige rampenbestrijding bijvoorbeeld is minder relevant. Daarentegen moet bij keuzemodules specifiek aandacht besteed worden aan het optreden bij incidenten met gevaarlijke stoffen, kennis van het verzorgingsgebied en kennis van (het bedienen van) stationaire blusvoorzieningen.

A.B. 6.9.4 Afstemming van andere onderdelen van de bedrijfsnoodorganisatie met de bedrijfsbrandweerorganisatie.

Voor een efficiënte en effectieve afhandeling van calamiteiten en incidenten zal de gehele noodorganisatie van de inrichting via o.a. functiebeschrijvingen en procedures op elkaar afgestemd moeten zijn. Als naast de bedrijfsbrandweer de noodorganisatie bestaat uit andere onderdelen, moeten ook deze onderdelen zoals een BHV-organisatie en andere ondersteunende bedrijfsonderdelen alarmerings-, uitruk-, en inzetprocedures bezitten die specifiek zijn gericht op acties die zij moeten ondernemen.

In de Arbowet (artikel 15) en de Arbobeleidregels zijn verplichtingen en regels opgenomen waaraan een bedrijfshulpverlening moet voldoen qua organisatie, opleidingen en oefeningen van personeel. Als leidraad voor het opzetten en beheren van een BHV-organisatie kan Arbo-Informatieblad 10 gebruikt worden.

Met behulp van een Risico-inventarisatie en -evaluatie zoals bedoeld in artikel 5 van de Arbeidsomstandighedenwet moet blijken dat de BHV-organisatie voldoende geëquipeerd is voor de aanwezige risico's en voorbereid is op een efficiënte samenwerking met de bedrijfsbrandweerorganisatie.

A.B. 6.11.1 Normen voor persoonlijke beschermingsmiddelen.

De beschermende kleding, helmen, laarzen en handschoenen, die gebruikt worden door het personeel dat deel uitmaakt van de operationele basissterkte, moeten voldoen aan de vigerende normen en richtlijnen.

Hieronder volgen de normen en richtlijnen:

- Voor het uitrukpak geldt NEN-EN 469.
- De laarzen voldoen aan NEN 344 en 345.
- Handschoenen voldoen aan NEN-EN 374.
- De gebruikte helmen voldoen aan de richtlijnen zoals die zijn uitgevaardigd door de Directie Brandweer van het Ministerie van Binnenlandse Zaken d.d. 09-10-1981 no. EB81/U1947 of aan NEN-EN 443.
- Chemiepakken voldoen aan NEN-EN 465 of NEN-EN 466-2. Bij gebruik van chemiepakken moeten de handschoenen en laarzen een vergelijkbare resistentie hebben als de pakken.
- Gaspakken voldoen aan NEN-EN 943-2
- Ademluchtapparatuur NEN-EN 137
- Gelaatstuk NEN-EN 136

Als na aanschaf van beschermende kleding en uitrusting deze normen en richtlijnen worden gewijzigd of vernieuwd zal in overleg met het bevoegd gezag ex. artikel 31 Wet veiligheidsregio's een overgangstermijn moeten worden afgesproken wanneer de bedrijfsbrandweerorganisatie weer gaat voldoen aan de vigerende normen en richtlijnen.

A.B. 6.12.3 Begeleiding en begeleiding van de overheidsbrandweer.

Bij de aankomst van de overheidsbrandweer zal het bedrijf die toegangspoort moeten openen waarbij de overheidsbrandweer met zo weinig mogelijk hinder en op veilige wijze het incident kan benaderen. De overheidsbrandweer zal zo veel mogelijk het incident bovenwinds moeten kunnen benaderen. Om bij het incident op het bedrijfsterrein te komen zal de overheidsbrandweer begeleidt moeten worden door een personeelslid van de bedrijfsnoodorganisatie. Als het bedrijf deze gids niet kan leveren dan zal de overheidsbrandweer nog steeds opgevangen moeten worden bij de toegangspoort waarbij zij een plattegrond overhandigd krijgt met daarop de volgende gegevens:

- de bereidbare wegen voor de overheidsvoertuigen
- plaats van het incident en veilige (bovenwindse) aanrijdroute
- noordpijl.

RAPPORT

Bedrijfsbrandweerrapport BASF Nederland B.V., locatie Heerenveen

Klant: BASF Nederland B.V.

Referentie: I&BBE3729R001F01

Versie: 01/ Finale versie

Datum: 8 juni 2016

Postbus 151
6500 AD Nijmegen
Netherlands
Industry & Buildings
Trade register number: 56515154

+31 88 348 70 00 **T**
+31 24 323 93 46 **F**
info@rhdhv.com **E**
royalhaskoningdhv.com **W**

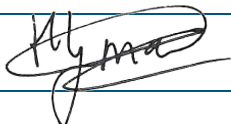
Titel document: Bedrijfsbrandweerrapport BASF Nederland B.V., locatie Heerenveen

Ondertitel: BBR BASF Nederland B.V., locatie Heerenveen
Referentie: I&BBE3729R001F01
Versie: 01/Finale versie
Datum: 8 juni 2016
Projectnaam: Actualiseren BBR BASF Nederland B.V., locatie Heerenveen
Projectnummer: BE3729
Auteur(s): Gijs Slotman

Opgesteld door: Gijs Slotman

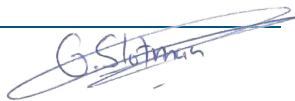
Gecontroleerd door: Hoi-Yee Man

Datum/Initialen: 8 juni 2017



Goedgekeurd door: Gijs Slotman

Datum/Initialen: 8 juni 2017



Classificatie

Projectgerelateerd



Disclaimer

No part of these specifications/printed matter may be reproduced and/or published by print, photocopy, microfilm or by any other means, without the prior written permission of HaskoningDHV Nederland B.V.; nor may they be used, without such permission, for any purposes other than that for which they were produced. HaskoningDHV Nederland B.V. accepts no responsibility or liability for these specifications/printed matter to any party other than the persons by whom it was commissioned and as concluded under that Appointment. The integrated QHSE management system of HaskoningDHV Nederland B.V. has been certified in accordance with ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 and OHSAS 18001:2007.

Inhoud

1	Inleiding	4
1.1	Introductie BASF Nederland B.V., locatie Heerenveen	4
1.2	Aanleiding	4
1.3	Rapportgegevens	4
1.3.1	Algemeen	4
1.3.2	Wettelijke en beleidsmatige kader	4
2	Algemene beschrijving van de inrichting	6
2.1	Procesbeschrijving	6
2.2	Tankautoverladingen, locatie 7A, 8A, 27, 37 en vóór 19	6
2.3	Tankopslag, locatie 7A, 9A (6A), 26	11
2.4	Productieproces	13
2.4.1	Emulsieproductie, locatie 9	13
2.4.2	Harsproductie (SGO-proces), locatie 8 (7)	14
2.4.3	Additievenproductie, locatie 1B (13A, 15A)	16
2.5	Opslag	19
2.5.1	Organische peroxiden, locatie 28, 32, 33, 34, 29, 9	19
2.5.2	Proeffabriek, locatie 2	20
2.5.3	Thermische naverbrandingsinstallatie, locatie 23	20
2.5.4	Opslag gevaarlijke stoffen (<10 ton), locatie 3, 5A, 16, 24, nabij 8, 31, 15 en 4.	21
2.5.5	Opslag gevaarlijke stoffen (>10 ton), locatie 3A, 3B, 3C, 17, 30	23
2.5.6	Opslag gasflessen	25
2.5.7	Op- en overslag eindproduct, locatie 10, 6 en 18	27
2.6	Leidingen	28
2.6.1	Leidingen van opslagtanks naar productiegebouw	28
3	Bedrijfsbrandweerorganisatie	30
3.1	Beschrijving van de bedrijfsbrandweerorganisatie	30
3.1.1	Organisatie	30
3.1.2	Opleiding	33
3.1.3	Communicatie	35
3.2	Beschrijving van de aanwezige middelen en materieel	38
3.2.1	Algemeen (site wide)	38
3.2.2	Resins (buiten de gebouwen (op het terrein en in de omgeving))	39
3.2.3	Resins (in de gebouwen)	39
3.2.4	Additieven	40
3.2.5	Portiersloge	40
3.2.6	Brandweerauto	41
3.2.7	Schuimvormendmiddel	41
3.2.8	(Bluswater)opvangvoorzieningen	41

3.2.9	Onderhoud	41
4	Selectie scenario's	42
4.1	Werkwijze	42
4.2	Benoemen incidentscenario's	44
4.3	Selecteren geloofwaardige scenario's	44
4.3.1	De criteria conform de Werkwijzer Bedrijfsbrandweren 2013	44
4.3.2	Beoordeling incidentscenario's	45
4.3.3	Vaststellen geloofwaardige scenario's	61
5	Uitwerking scenario's	62
5.1	Uitwerken scenario's	62
5.1.1	Scenario 1: Tankbrand in opslagtank V-9 met styreen	62
5.1.2	Scenario 2: Falen van opslagtank V-9 met styreen resulterend in een tankputbrand	66
5.1.3	Scenario 3: Falen tankauto met xyleen, resulterend in een plasbrand	70
5.2	Gekozen maatgevende scenario's	74
6	Evaluatie voor de inzet van mensen, materieel, middelen en snelheid bepalend voor de inrichting	76
6.1	Evaluatie benodigde bedrijfsbrandweerorganisatie	76
6.2	Evaluatie benodigde bestrijdingsmaterieel en middelen	76
6.3	Evaluatie benodigde snelheid	77

Bijlagen

- 1. Overzichtstekening**
- 2. Lay-out tankenpark**
- 3. Tekeningen brandweerbestrijdingsvoorzieningen**
- 4. Grafische uitwerking scenario's**

Managementsamenvatting

Bedrijfsbrandweer

De bedrijfsbrandweer is de organisatie van mensen en middelen die tot doel heeft het bestrijden en beperken van brand en ongevallen op het terrein van de inrichting.

Het doel van deze brandweerrapportage is om te voorzien in die informatie die nodig is om een goede inschatting te kunnen maken van de bijzondere brandrisico's van de inrichting van BASF Heerenveen. Het rapport geeft inzicht in de (brand) preventieve voorzieningen en de repressieve maatregelen om een duidelijke beoordeling van de restrisico's van de inrichting mogelijk te maken. Daarnaast geeft het rapport inzicht in het aantal middelen, mensen en bluswater welke op de inrichting aanwezig zijn.

Werkwijzer

Om de bijzondere brandrisico's te kunnen achterhalen worden (incidenten)scenario's opgesteld van de relevante installaties/installatiedelen. Met behulp van deze scenario's en de aanwezige preventieve en repressieve beheersmaatregelen wordt vervolgens beoordeeld of deze "geloofwaardig" zijn. Van deze geloofwaardige scenario's wordt tenslotte bepaald welke er maatgevend zijn voor de operationele inzet, brandweermaterieel en benodigde (blus)middelen.

De werkwijze voor het selecteren van de (maatgevende)scenario's is als volgt:

- 1 Er wordt een aantal incident scenario's benoemd, gebaseerd op scenario's uit de rapportage 'Kwantitatieve Risico Analyse BASF Nederland B.V. locatie Heerenveen (QRA, referentie: BD5394-101-100/R0002/Nijm, d.d. 2 april 2015), en het veiligheidsrapport (VR, referentie BC4856/R0001/Nijm, d.d. 31 juli 2013). Hierbij worden de volgende stappen gehanteerd met behulp van criteria op basis van de Werkwijzer Bedrijfsbrandwieren 2013, paragraaf 4.2.1 [9];
 - 1.1 Benoem installaties, processen en activiteiten met gevaarlijke stoffen die volgens de aanvraag en vergunning(en) binnen de inrichting zijn toegestaan. Gebruik de overzichtslijst van referentiescenario's en een overzichtstekening van de inrichting;
 - 1.2 Beoordeel de omstandigheden waaronder de stoffen in de betreffende installatie of bij de concrete activiteiten aanwezig zijn;
 - 1.3 Aan de hand van de stoffeigenschappen en de omstandigheden waaronder deze aanwezig zijn, kan vervolgens worden aangegeven welk gevaar die stoffen kunnen hebben als deze vrijkomen uit het insluitsysteem;
 - 1.4 Beschrijf de effecten van de incidentscenario's en geef de preventieve en repressieve Lines of Defense (LOD's) ter beheersing aan.
- 2 Op basis van deze incident scenario's worden vervolgens de geloofwaardige scenario's geselecteerd met behulp van criteria op basis van de Werkwijzer Bedrijfsbrandwieren 2013, paragraaf 4.2.2 [9];
 - 2.1 Gegeven de aard van de installatie of de inrichting, rekening houdend met de daarin aangebrachte preventieve voorzieningen, als zeer reëel en typerend kunnen worden geacht;
 - 2.2 Kunnen leiden tot schade aan gebouwen of personen in de omgeving van de inrichting;
 - 2.3 Waarbij van preventieve of repressieve maatregelen duidelijk effect verwacht mag worden, waardoor escalatie daarvan voorkomen kan worden.
- 3 Op basis van de geloofwaardige scenario's worden de scenario's die als maatgevend voor de inzet van mensen, materieel, middelen en snelheid kunnen worden beschouwd, geselecteerd en uitgewerkt.
- 4 Evaluatie voor de inzet van mensen, materieel, middelen en snelheid bepalend voor de inrichting.

De beoordeling van de incidentscenario's heeft plaatsgevonden conform de Werkwijzer Bedrijfsbrandweten 2013. Uit de beoordeling van de incidentscenario's uit tabel 4-1 worden geen geloofwaardige scenario's geïdentificeerd.

In het vorige BBR zijn eveneens geen geloofwaardige scenario's geïdentificeerd.

Om toch inzicht te krijgen in de bestrijdingstactiek en de benodigde mensen en middelen bij een calamiteit is besloten om de aangemerkte scenario's in het rapport "Tankpark wijziging" (kenmerk 9R9486.01/N0001/GSLO/ISC/Nijm, d.d. 10 januari 2007), welke destijds in overleg met het bevoegd gezag (i.c. de provincie Fryslân) en de plaatselijke brandweer zijn vastgesteld, verder uit te werken als scenario's. Dit betreft de onderstaande scenario's die separaat (in hoofdstuk 5) worden uitgewerkt:

- Scenario 1: Tankbrand in opslagtank V-9 met styreen;
- Scenario 2: Falen van opslagtank V-9 met styreen resulterend in een tankputbrand;
- Scenario 3: Falen tankauto met xyleen, resulterend in een plasbrand.

Resultaten scenario's en evaluatie

In Tabel 1-1 worden op basis van de uitgewerkte scenario's in hoofdstuk 5 de scenario's gekozen die bepalend zijn voor de inzet van personeel, materieel, middelen en snelheid. De scenario's die de hoogste eisen stellen aan 'Personeel, materieel, middelen en snelheid' worden aangegeven met een rode cel.

Tabel 1-1 Gekozen bepalende scenario's

Scenario	Personeel	Materieel	Middelen	Snelheid
1	0	1x Schuimmonitor; Automatisch deluge koelsysteem opslagtank in tankput 1 Automatisch deluge koelsysteem hoofd draagconstructie van de aan- en afvoerleidingen in tankput 1.	SVM 182 liter Bluswatercapaciteit 67,6 m ³ /uur	6 min ²⁾
2	2	2x Schuimmonitor; 1x Brandweerauto; 1x Heftruck Automatisch deluge koelsysteem opslagtank in tankput 1 en 2 Automatisch deluge koelsysteem hoofd draagconstructie van de aan- en afvoerleidingen in tankput 1 en 2.	SVM 919 liter Bluswatercapaciteit 154,6 m ³ /uur	6 min ²⁾
3	0	1x Schuimmonitor; 1x Brandweerauto.	SVM 366 liter Bluswatercapaciteit 13,8 m ³ /uur	6 min ²⁾

- 1) Uit de beoordeling van de incidentscenario's uit tabel 4-1 worden geen geloofwaardige scenario's geïdentificeerd. Om toch inzicht te krijgen in de bestrijdingstactiek en de benodigde mensen en middelen bij een calamiteit is besloten om de aangemerkte scenario's in het rapport "Tankpark wijziging" (kenmerk 9R9486.01/N0001/GSLO/ISC/Nijm, d.d. 10 januari 2007), welke destijds in overleg met het bevoegd gezag (i.c. de provincie Fryslân) en de plaatselijke brandweer zijn vastgesteld, verder uit te werken als scenario's.
- 2) Alle scenario's vereisen een minimale inzetsnelheid van 6 minuten.

Conform de scenario's is de inzet van minimaal 2 brandwachten noodzakelijk.

Voor minimale BHV bezetting (BHV = brandwacht) geldt dat er per fabriek 2 BHV-ers op dienst zijn en voor de site 1 EHBO-er. Dit laatste kan ook door de portier worden waargenomen. Productie wordt bedreven in 5 ploegendienst bestaande uit 90 medewerkers. Brandwacht is door BASF onderdeel gemaakt van de functie vereisten). Indien er zwaarwegende redenen zijn en de medewerker geen brandwacht kan zijn, is tenminste EHBO vereist. BASF kan te allen tijde voldoende om aan de benodigde capaciteit en voldoet daarmee aan de gestelde eisen.

Hiermee voldoet BASF aan de minimaal benodigde personen om de bepalende scenario's te beheersen.

In Tabel 1-2 is aangegeven wat de benodigde bestrijdingsmaterieel en –middelen zijn, daarnaast is aangegeven welke bestrijdingsmaterieel en –middelen aanwezig zijn bij BASF Heerenveen.

Tabel 1-2 Evaluatie benodigde bestrijdingsmaterieel en middelen

Benodigd materieel en middelen	Aanwezig materieel en middelen
Materieel	
1x Stationaire schuimmonitor	5x Stationaire schuimmonitors verdeeld rondom tankfarm
Automatisch deluge koelsysteem opslag tanks in tankput 1 en 2	Automatisch deluge koelsysteem opslag tanks in tankput 1 t/m 7
Automatisch deluge koelsysteem hoofd draagconstructie van de aan- en afvoerleidingen in tankput 1 en 2	Automatisch deluge koelsysteem hoofd draagconstructie van de aan- en afvoerleidingen in tankput 1 t/m 7
Middelen	
Schuimvormend middel (SVM) 919 liter	Schuimvormend middel (SVM) 2.000 liter
Bluswatercapaciteit 154,6 m ³ /uur	2x Bluswatercapaciteit 600 m ³ /uur

Op basis van Tabel 1-2 kan geconcludeerd worden dat BASF Heerenveen ruim voldoet aan de eis van een minimale benodigde materieel en middelen.

Conform bepalend scenario 1 t/m 3 is een minimale inzetsnelheid van 6 minuten nodig.

Uit praktijk testen en oefeningen blijkt deze snelheid haalbaar te zijn. Daarmee wordt voldaan aan de eis van de benodigde snelheid.

1 Inleiding

1.1 Introductie BASF Nederland B.V., locatie Heerenveen

De hoofdactiviteit van BASF Nederland B.V. Locatie Heerenveen, verder aangeduid als BASF Heerenveen, is de productie van polymeren in vaste en vloeibare vorm, harsen, emulsies en oplossingen en additieven (toevoegingen) voor de verf-, de drukinkt- en kunststoffenindustrie.

Daarnaast vindt er opslag plaats van gevaarlijke en niet-gevaarlijke stoffen in verpakkingen en tanks en laboratorium- en administratieve werkzaamheden.

1.2 Aanleiding

Nadat bij BASF Heerenveen de kwantitatieve risicoanalyse (QRA) (Royal HaskoningDHV referentie: BD5394-101-100/R0002/Nijm d.d. 2 april 2015) en de veiligheidsrapportage (VR) (Royal HaskoningDHV referentie: BC4856/R0001/Nijm d.d. 31 juli 2013) zijn geactualiseerd dienen de hierin opgenomen wijzigingen doorgevoerd te worden naar de bedrijfsbrandweerrapportage. Hierin zijn de wijzigingen van enkele gebouwen en installaties, zoals de peroxidoseerruimte, de locatie van de controlekamer en de realisatie van een nieuwe losplaats meegenomen. In het onderstaande bedrijfsbrandweerrapport (BBR) worden de genoemde wijzigingen verwerkt waardoor deze overeenkomt met de actuele situatie.

1.3 Rapportgegevens

1.3.1 Algemeen

In onderstaande opsomming zijn de algemene rapportgegevens opgenomen:

Naam van de inrichting:	BASF Nederland B.V., locatie Heerenveen
Adres van de inrichting:	Innovatielaan 1 te Heerenveen
Reden opstellen BBR:	Actualisatie
Gevolgd methodiek:	Werkwijzer Bedrijfsbrandweten 2013 (BrandweerBRZO, versie 2.0, d.d. 14 november 2013) in combinatie met het Scenarioboek (BrandweerBRZO, d.d. 1 oktober 2010)
Peildatum BBR:	15 oktober 2015

1.3.2 Wettelijke en beleidsmatige kader

Bedrijfsbrandweer

De bedrijfsbrandweer is de organisatie van mensen en middelen die tot doel heeft het bestrijden en beperken van brand en ongevallen op het terrein van de inrichting.

In artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) en hoofdstuk 7 van het Besluit veiligheidsregio's (Bvr) is het proces vastgelegd voor het beoordelen en aanwijzen van inrichtingen die in aanmerking kunnen komen voor een bedrijfsbrandweer.

Op grond van artikel 31 de Wet Veiligheidsregio's (Wvr) kan het bestuur van de veiligheidsregio overgaan tot het aanwijzen van inrichtingen als bedrijfsbrandweerplichtig. Als blijkt dat deze inrichtingen op basis van geloofwaardige bedrijfsbrandweerscenario's een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid kunnen vormen, kan worden overgegaan tot het afgeven van een beschikking, op grond waarvan de inrichting moet beschikken over een bedrijfsbrandweer.

In het Bvr wordt voor het begrip "bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid" dezelfde uitleg aangehouden zoals gehanteerd ten tijde van de Brandweerwet 1985 en het Besluit bedrijfsbrandweten: *Er is sprake van bijzonder gevaar, indien als gevolg van geloofwaardige incidentscenario's binnen de inrichting, een schade in de omgeving van die inrichting kan ontstaan, die beduidend groter is dan de schade die optreedt door mogelijke ongevallen in de betrokken omgeving zelf en waarop de overheidsbrandweer is berekend.*

Het bestuur van de veiligheidsregio beoordeelt of er sprake is van een bijzonder gevaar. De openbare veiligheid is een ruim begrip aangaande verstoringen van het dagelijkse leven. De basis voor de beoordeling of er sprake is van een bijzonder gevaar is gelegen in de mogelijke effecten, te weten: warmtestraling door brand, het vrijkomen van toxische stoffen of het ontstaan van overdrukeffecten door een explosie.

Het bedrijfsbrandweerrapport dient ertoe om de veiligheidsregio inzicht te geven in de mogelijke effecten en derhalve te beoordelen of er sprake is van bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid.

2 Algemene beschrijving van de inrichting

2.1 Procesbeschrijving

Op de locatie Heerenveen worden polymeerproducten ontwikkeld en geproduceerd. Deze polymeren worden als vloeibare watergedragen emulsies of als vaste harsen geproduceerd. De producten worden door de inkt- en coatingsindustrie afgenomen. Een andere belangrijke activiteit is de productie en distributie van additieven voor verschillende afnemers uit bijvoorbeeld de inkt- en coatingsindustrie en de kunststoffenindustrie.

De productiefaciliteiten en de opslag van grond- en hulpstoffen van de additieven productie liggen centraal op noordelijke deel van het bedrijfsterrein (zie bijlage 1). Aan de noordoostzijde van het bedrijfsterrein vindt het lossen plaats van producten voor het ondergrondse tankenpark.

Bij de hars- en emulsieproductie worden polymeren geproduceerd. De polymeren worden als vloeibare emulsies of als vaste harsen geproduceerd. Het emulsiepolymerisatieproces vindt plaats in een waterige oplossing, zodat een emulsie ontstaat die als bindmiddel in inkt en coating op waterbasis kan worden gebruikt. Door het gebruik van diverse grondstoffen en additieven, evenals de keuze van de reactieparameters, kunnen polymeren met verschillende ketenlengte en viscositeit ontstaan. Het harsproces is een continu proces. Hier worden zowel harsproducten voor de verkoop aan externe klanten, voor eigen gebruik in het emulsiepolymerisatie proces en voor productie van harsoplossingen geproduceerd.

De productiefaciliteiten van de hars- en emulsieproductie liggen centraal op het zuidelijk deel van het bedrijfsterrein (zie bijlage 1). De productenstroom gaat van de Losplaats tankauto's 1 over het Tankenpark, de productie en productopslag naar de vrachtafvoer. Aan de zuidelijke grens van het terrein liggen de administratiegebouwen en een parkeerterrein.

Bedrijfsprocessen

Ten behoeve van de BBR wordt in het onderhavige hoofdstuk achtereenvolgens een beknopte beschrijving gegeven van de aanwezige bedrijfsonderdelen, te weten:

- Tankautoverladingen;
- Opslagtanks;
- Leidingwerk;
- Productiegebouwen;
- Organische peroxide opslagen;
- Gevaarlijke stoffen opslagen (PGS 15).

2.2 Tankautoverladingen, locatie 7A, 8A, 27, 37 en vóór 19

Referentie naar VR deel II paragraaf 0.1.2

De voor de productie benodigde grondstoffen worden voornamelijk door middel van tankauto's aangevoerd. Alle tankauto's rijden het bedrijfsterrein van BASF Heerenveen op via de ingang aan de zuidzijde van het bedrijfsterrein. Iedere aanleverende tankauto wordt geregistreerd en gewogen.

Afhankelijk van of de grondstoffen zijn bedoeld voor de additievenproductie of de hars- en emulsieproductie rijdt de tankauto naar de aangewezen losplaats.

Losplaats tankauto's 1, locatie 27

Voor het lossen van de tankauto's zijn een tweetal losstations aanwezig die voorzien zijn van een vloeistofdichte vloer (84 m²) met een ondergrondse opvangbak van circa 100 m³. Het lossen van de tankauto's wordt door een operator aan het losstation gestart waarbij wordt opgemerkt dat elke ontvangttank alleen via zijn eigen lospomp kan worden beladen. Voor het verpompen van de grondstoffen naar de productie worden verschillende transportpompen gebruikt.

Verlading vanuit de tankauto naar de opslagtank kan pas plaatsvinden als aan elk van de volgende voorwaarden is voldaan:

- De op de losplaats opgestelde tankauto is aangesloten aan de bij het losstation behorende losslang;
- De op de losplaats opgestelde tankauto is aangesloten aan het bij dit losstation behorende aardingssysteem;
- De afzuiging/ventilatie van het dampverzamelsysteem is in bedrijf;
- De tussengeschakelde kleppen (FCV-1001, FCV-1002, FCV-1101, FCV-1201 e.v.) in de toevoerleiding moeten geopend zijn;
- Bij de overslag van ethylacrylaat en methylmethacrylaat (MMA, V-0004 en EA, V-0008) dienen de kleppen in de perslucht-toevoerleiding (PCV-1301, PCV-1406) open te staan en moet de EA/MMA-concentratie in de afgezogen dampen < 25% van de LEL (als methylmethacrylaat) zijn; bij overschrijding van de 25 % LEL wordt de lospomp automatisch gestopt;
- De nog aanwezige inhoud van de ontvangttank mag niet groter zijn dan het door procescomputer berekende verschil tussen maximum tankinhoud en verwachte lading;
- De hoog-niveau schakelaars (LS-1004, LIA-1001/LS-1005, LIA-1002/LS-1003, LIA- 1101/LS-1203, LIA-1201 e.v.) van de ontvangttank zijn niet geactiveerd;
- De drukontlasting (mechanische beveiliging PZ-1002, PZ-1006, PZ-1102, PZ-1202 e.v.) van de ontvangttank is niet geopend (standmelding GB-1011, GB-1012, GB-1107, GB-1207, e.v.);
- De noodstop schakelaar is niet ingedrukt;
- Voor een aantal stoffen, t.w. acrylzuur, methacrylzuur, styreen en ammonia (V-0002/0003, V-0009 en V-0023) moet het dampretoursysteem zijn aangesloten, als startvoorwaarde om te kunnen lossen. Dampretourkleppen XV-1107, XV-1208, XV-1507, XV-1906, XV-1803) moeten geopend zijn;
- Ondergrondse opvangput (put 61) dient vóór de start van het lossen leeg te zijn.

Voor aanvang van het lossen moeten de volgende parameters worden ingevoerd in het DCS-systeem:

- Grondstofcode, deze moet overeenkomen met de grondstofcode van de tank;
- Ordernummer, het ordernummer is uniek voor de te ontvangen grondstof;
- Brekingsindex waarde van de grondstof, deze range van de brekingsindex is uniek voor de verschillende grondstoffen;
- UN-nummer, iedere ADR-geclassificeerde grondstof heeft een uniek UN-nummer.

De boven genoemde verladingsvoorwaarden worden met behulp van interlocks gewaarborgd. De interlocks zijn geïnstalleerd in de procescomputer. De verlading wordt gestart door de operator door het bedienen van de startschakelaar van de betreffende pomp. Dit moet binnen een bepaalde aanspreektijd na vrijgave door het DCS gebeuren.

Tijdens het lossen van een tankauto worden de opslagtanks 'over-the-top' gevuld. Ter voorkoming van het terugstromen van product vanuit de opslagtank is een hevelbreker aan de bovenzijde van de dippijp in de opslagtank aangebracht.

Er kan niet gelost worden als de RTO- installatie (Z-2705) niet is ingeschakeld. De noodstopchakelaars bevinden zich verspreid over de losplaatsen en het tankenpark. Bij een noodstop worden zowel het vullen van de ontvangttank als ook zijn afvoer naar de productie onderbroken. Een noodstop moet via het DCS worden opgeheven.

Losplaats tankauto's 2, locatie 8A

De loslocatie is voorzien van een opvangvoorziening met een oppervlakte van 40 m² met een ondergrondse opvangbak (calamiteitentank V-9020) van circa 25 m³. Het lossen van de tankauto's vindt plaats op basis van vrij verval. Voor het verpompen van de grondstoffen vanuit de opslagtanks (V-8010, V-8011, V-8012, V-8013, V-8014, V-9040) naar de productie worden verschillende transportpompen (P-8020, P-8021) gebruikt.

Verlading vanuit de tankauto naar de opslagtank kan pas plaatsvinden als aan elk van de volgende voorwaarden is voldaan:

- de op de losplaats opgestelde tankauto is aangesloten aan de bij het losstation behorende losslang;
- de op de losplaats opgestelde tankauto is aangesloten aan het bij dit losstation behorende aardingsstelsel (ES-1101);
- de inhoud van de ontvangttank wordt opgevraagd bij de controlekamer. De nog aanwezige inhoud van de ontvangttank mag niet groter zijn dan het berekende verschil tussen maximum tankinhoud en verwachte lading;
- de calamiteitentank (V-9020) is gepeild en de inhoud van de calamiteitentank is vrij van product. Indien de inhoud 1 m³ of meer is dan dient dit gemeld te worden. Bij 4 m³ of meer mag er niet gelost worden;
- de afsluiter van calamiteitentank (90-V-2004) staat open;
- de dampretour is aangesloten;
- de wielen van de tankauto zijn geblokkeerd met behulp van wielkeggen.

Losplaats tankauto's 3, locatie 7A

Op locatie 7A worden alleen niet gevaarlijke stoffen verladen. Deze locatie is voor de volledigheid hier beschreven, hoewel deze op basis van de gevaarseigenschappen niet van belang is voor de BBR.

Tijdens het lossen van de tankwagen staat deze opgesteld op een vloeistofdichte ondergrond met een afvoer naar een ondergrondse calamiteiten tank voor eventuele morsingen. Het is echter onwaarschijnlijk dat MZA daadwerkelijk in deze tank zal komen doordat MZA direct zal stollen door het hoge smeltpunt, 53°C. De tankwagen wordt gelost met een pomp.

Het volume van de lekbak waarop de roestvaste stalen tank staat opgesteld is 72 m³ en is voldoende groot voor de opvang van de volledige inhoud van de tank.

Opstelplaats tankauto's 4, vóór locatie 19

Voordat goederen in ontvangst kunnen worden genomen en toegang tot het terrein wordt verleend, worden bij BASF Heerenveen alle tank- en vrachtauto's onderworpen aan een toegangscontrole. Dit geldt voor alle grondstofleveringen zowel bulk als verpakt en gevaarlijke en niet-gevaarlijke stoffen. De toegangscontrole bestaat o.a. uit:

- een visuele inspectie van de technische staat;
- inspectie van de voorgeschreven veiligheidsuitrusting;
- identificatie van het product;
- kenmerking van het voertuig (in geval van gevaarlijke stoffen);
- verificatie van bestuurder (identificatie, ADR rijbewijs gevaarlijke stoffen);
- inspectie van de voorgeschreven persoonlijke beschermingsmiddelen;
- controle relevante documenten.

Na toestemming en afstemming met de laad-/ loslocatie zal de tank-of vrachtauto naar de vereiste locatie op het terrein rijden. Op het terrein geldt eenrichtingsverkeer en een maximum snelheid van 15km/u. Er worden niet meer voertuigen toegelaten dan fysiek per locatie, opstelplaats verwerkt kunnen worden. Vanuit het VLG/ADR moeten transporten met gevaarlijke stoffen zo snel mogelijk gelost worden. Wachttijden worden daartoe tot een minimum beperkt. Aangezien op enig moment de kans bestaat dat er voor de toegang minstens 1 vrachtauto met gevaarlijke stoffen staat opgesteld, moet worden nagegaan welke additionele maatregelen zijn vereist. De mate van gevaar wordt mede bepaald door de aard van de gevaarlijke stoffen.

In het kader van beveiliging moet de vrachtauto:

- of op een afgesloten bedrijfsterrein worden opgesteld;
- of onder permanent toezicht staan.

Gezien de aard aangeleverde gevaarlijke stoffen is het tijdelijke neerzetten tijdens transport zondermeer toegestaan en vormt geen ander risico dan tijdens transport over de weg. Aanleveringen vinden alleen plaats op maandag t/m zaterdag tussen ca. 8:00 – 16:00 uur. Indien er een wachttijd ontstaat en een vrachtauto tijdelijk op de parkeerstrook bij de portiersloge opgesteld staat, staat deze onder continu toezicht.

Opstelplaats lege tanktrailers, locatie 37

Op het terrein nabij de portiersloge bevindt zich een opstelplaats ten behoeve van lege gereinigde en tankauto's geladen met niet ADR-geclassificeerde stoffen. Deze locatie is voor de volledigheid hier beschreven, hoewel deze op basis van de gevaarseigenschappen niet van belang is voor de BBR. Ongereinigde tankauto's worden niet toegelaten op het terrein. De laadactiviteiten tankwagens vinden plaats in een separate tankwagen laadloods (locatie 18). De on-site logistics medewerker (OSL) verzorgt het laden van de lege tankwagens en verzorgt het interne transport. Volgende zaken worden daarbij in acht genomen en gecontroleerd,

- Beschikbaarheid transportdocumenten, CMR's;
- Tankwagennummer, compartimenten en producten;
- Aanwezigheid reinigingscertificaat;
- Afsluiter gesloten;

- Tankwag en wegen via weegbrug;
- Juiste laadstation en aanbrengen wielblokken.

Na het laden wordt de tankwagen op de daarvoor bestemde plaats op de parkeerplaats "Lege tanktrailers" geplaatst. De opstelplaats "Lege tanktrailers" wordt niet meegenomen in de beoordeling van installatie volgens Brzo aangezien het hier uitsluitend lege tanktrailers en niet gevaarlijke stoffen betreft. De tankwag en worden gevuld met acrylaat emulsies (>55% water) die niet geclassificeerd zijn.

Verladingsgegevens losplaats 1 en 2

In de Tabel 2-1 is, per stof, een overzicht gegeven van het losdebiet, de verladingduur en de frequentie per jaar. Voor de losplaatsen 1 en 2 geldt dat de inhoud van de lossende tankauto's varieert van 10 tot 30 m³. De in Tabel 2-1 weergegeven frequentie is gebaseerd op het aantal tankauto's dat daadwerkelijk bij BASF Heerenveen komt verladen.

Tabel 2-1 Overzicht gegevens tankautoverlading

Stof	Verbruik	Max. inhoud tankauto	Losdebiet	Verladingduur	Frequentie ¹⁾
[-]	[m ³ /jaar]	[m ³]	[m ³ /uur]	[min/verlading]	[aantal/jaar]
Losplaats tankauto's 1					
Alfa-methylstyreen	17.500	30	40	45	583
Acrylzuur	20.000	30	40	45	667
2-Ethylhexylacrylaat	4.600	30	40	45	153
Methacrylzuur	1.200	30	40	45	40
n-Butylacrylaat	3.500	30	40	45	117
Methylmetacrylaat	5.000	30	40	45	167
Ethylacrylaat	600	30	40	45	20
Carbitol (Diethyleneglycol monoethyl ether)	1.000	30	40	45	33
Iso-Octanol	2.000	30	40	45	66
n-Butylmethacrylaat	600	30	40	45	20
Ammonia (25 %)	4.500	30	40	45	150
Styreen	44.000	30	40	45	1.467
Losplaats tankauto's 2					
MPA / Methylethyl-acetaat	500	20	30	40	47
Butylacetaat (Butac)	700	20	30	40	32
Isobutanol / Isobutylalcohol	100	20	30	40	8
Kookpunt-benzine (KPB)	300	20	30	40	23
Sec-butanol	200	20	30	40	22
Shellsol A / Solvent Naphta Light	800	20	30	40	36
Xyleen	800	20	30	40	38
MEK	120	20	30	40	10

1) Gebaseerd op het daadwerkelijk verwachte aantal verladingen op jaarbasis.

De basis voor de bovenstaande tabel is de huidige productmix en de vergunde productiehoeveelheden. Dit is een benadering op basis van de huidige verhoudingen in grondstofverbruik.

2.3 Tankopslag, locatie 7A, 9A (6A), 26

Referentie naar VR deel II paragraaf 0.1.3

Op het terrein zijn 3 opslagtanklocaties aanwezig. Voor de hars en emulsie productie is er een bovengrondse tankopslag. Voor de additieven productie is er zowel een ondergrondse als een bovengrondse tankopslag aanwezig.

Tussen de tankopslagen wordt onderscheid gemaakt in de benaming:

- Tankenfarm 1, Bovengrondse tankenpark, locatie 26 – de tanks staan opgesteld in bunds;
- Tankenfarm 2, Ondergrondse tankenpark, locatie 9A (6A) – ondergrondse tankopslag;
- Tankenfarm 3, Bovengrondse tankenpark, locatie 7A.

Tankenfarm 1, Bovengrondse tankenpark, locatie 26

Monomeren, oplosmiddelen en ammonia worden opgeslagen in het monomeren tankenpark in bovengrondse roestvrijstalen tanks. Op het terrein van BASF Heerenveen zijn 19 opslagtanks in gebruik die geplaatst zijn in 8 verschillende tankputten. In Tabel 2-2 is een overzicht gegeven van de aanwezige opslagtanks en bijbehorende dimensies en tankputnummers. In Tabel 2-3 zijn de gegevens van de tankputten weergegeven.

Tankenfarm 2, Ondergrondse tankenpark, locatie 9A (6A)

In het ondergrondse tankenpark zijn diverse vloeistoffen als bulkgrondstof opgeslagen. Op het terrein van BASF Heerenveen zijn 7 ondergrondse opslagtanks in gebruik. Twee tanks zijn gecompartmenteerd en kunnen ieder twee verschillende producten opslaan. In Tabel 2-2 is een overzicht gegeven van de aanwezige opslagtanks en bijbehorende dimensies en tanknummers.

Tankenfarm 3, Bovengrondse tankenpark, locatie 7A

De bovengrondse opslagvoorziening is bestemd voor de opslag van het als niet gevaarlijk geclassificeerde vloeibare Maleinezuuranhydride (MZA) en bestaat uit:

- een vloeistofdichte betonnen bak;
- roestvast stalen tank met een inhoud van 40.000 liter, 40 m³.

Dit tankenpark is voor de volledigheid opgenomen.

Overzicht opslagtanks

In onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de in het bovengrondse en het ondergrondse tankenpark voorkomende tanks.

Tabel 2-2 Overzicht opslagtanks

Tankput	Tanknummer	Inhoud (netto)	Diameter	Hoogte	Opgeslagen stof
[-]	[-]	[m ³]	[m]	[m]	[-]
Tankenfarm 1, Bovengrondse tankenpark locatie 26					
1	V-0001A	60	3,6	8,75	Alfa-methylstyreen
	V-0001B	60	3,6	8,75	Alfa-methylstyreen
	V-0003	60	3,6	8,75	Acrylzuur

Tankput	Tanknummer	Inhoud (netto)	Diameter	Hoogte	Opgeslagen stof
[-]	[-]	[m ³]	[m]	[m]	[-]
2	V-0002	60	3,6	8,75	Acrylzuur
	V-0007	40	3,0	8,9	Methacrylzuur
3	V-0004	40	3,0	8,9	Methylmethacrylaat
	V-0005	40	3,0	8,9	n-Butylacrylaat
	V-0006	40	3,0	8,9	2-Ethylhexylacrylaat
	V-0008	40	3,0	8,9	Ethylacrylaat
4	V-0022	40	3,0	8,9	Carbitol (Diethyleneglycol monoethyl ether)
	V-0023	40	3,0	8,9	iso-Octanol
5	V-0021	40	3,0	8,9	Ammonia (25%)
6	--	--	--	--	--
7	V-0009	300	6,9	9,6	Styreen
Tankenfarm 2, Ondergrondse tankenpark 9A (6A)					
-	V-8010A ¹⁾	20	-	-	MPA / Methylethyl-acetaat
-	V-8013	40	-	-	Butylacetaat (Butac)
-	V-8014B ¹⁾	20	-	-	Isobutanol / Isobutylalcohol
-	V-8010B ¹⁾	20	-	-	Kookpunt-benzine (KPB)
-	V-8014A ¹⁾	20	-	-	Sec-butanol
-	V-8012	40	-	-	Shellsol A / Solvent Naphta Light
-	V-8011	40	-	-	Xyleen
-	V-9040	40	-	-	MEK
-	V-9020	25	-	-	Calamiteitentank, normaal enkel hemelwater
Tankenfarm 3, Bovengrondse tankenpark locatie 7A					
-	V-8030	40	3,5	4,0	Maleinezuuranhydride (MZA)

1) De ondergrondse tanks V-8010 en V-8014 zijn gecompartmenteerd. Deze tanks bestaan uit twee compartimenten. De stoffen, die in bovenstaande tabel gecombineerd zijn weergegeven, worden in deze combinatie opgeslagen in een tank.

In onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de specificaties van de tankputten voor het bovengrondse tankenpark. De nummers van de tankputten verwijzen naar Tabel 2-2 hierboven. In bijlage 2 is een lay-out tekening van het tankenpark opgenomen.

Tabel 2-3 Tankput specificaties Tankenpark

Tankputnummer	Lengte	Breedte	Diepte	Oppervlakte (bruto)	Oppervlakte (netto)	Inhoud (bruto)	Inhoud (netto)
[-]	[m]	[m]	[m]	[m ²]	[m ²]	[m ³]	[m ³]
1	14,4	14,4	1,36	207	187	282	227
2	14,5	14,4	1,36	209	193	284	233
3	13,3	14,4	1,36	192	164	260	222

Tankputnummer	Lengte	Breedte	Diepte	Oppervlakte (bruto)	Oppervlakte (netto)	Inhoud (bruto)	Inhoud (netto)
[-]	[m]	[m]	[m]	[m ²]	[m ²]	[m ³]	[m ³]
4	13,2	14,4	1,36	143	129	194	161
5	10,2	7,2	1,36	73	66	100	90
6	10,2	7,2	1,36	73	73	100	86
7	31	14,4	1,81	446	410	808	598

2.4 Productieproces

2.4.1 Emulsieproductie, locatie 9

Referentie naar VR deel II paragraaf 0.1.4

De productie van emulsieproducten vindt semi batchgewijs plaats. De productielijnen bevatten elk een reactietrein bestaande uit een weegtank, een reactor en een nareactietank. Aan deze vaten zijn verschillende activiteiten gebonden die een charge stapsgewijs doorloopt.

De polymerisatielijnen omvatten elk een reactietrein bestaande uit een weegtank, een reactor en een nareactietank (holdtanks). De polymerisatie reactie vindt plaats bij een temperatuur van circa 80 tot 95 °C. In bijlage 3 van het VR is een blokschema van het emulsieproductieproces opgenomen. Op basis van dit blokschema is voor het emulsieproductieproces in Tabel 2-4 een overzicht opgenomen van de aanwezige stoffen en bijbehorende hoeveelheden. Een gedetailleerde procesbeschrijving van het emulsieproces is opgenomen in hoofdstuk 3 van deel II van het VR. Daarnaast wordt in paragraaf 4.1 van de Wm-vergunningaanvraag eveneens uitgebreid ingegaan op het emulsieproces.

Tabel 2-4 Overzicht van de verschillende onderdelen van het emulsieproductieproces, het bijbehorende volume en de aanwezige stoffen

Emulsieproductie		Volume	Aanwezige stof
Naam	Nummer	[m ³]	[-]
Weegtank	V-0100	10	Acrylzuur / methyl-methacrylaat / ethylacrylaat
	V-0200	10	
	V-0840	6	
Reactor	R-0101	13,5	Ammonia (25%), monomeer, polymeer en water
	R-0202	13,5	
Holdtank	V-0102	16	Polymeeremulsie
	V-0202	16	
Hars-oplostank	V-0901	27,5	Demiwater / ammonia (25%) / natronloog (33%)
	V-0902	46	

2.4.2 Harsproductie (SGO-proces), locatie 8 (7)

Referentie naar VR deel II paragraaf 0.1.5

Het harsproces is een continu proces volgens het SGO-principe (Solid Grade Oligomer). Het SGO-principe is een eigen gepatenteerde vinding van BASF Heerenveen. Hier worden zowel harsproducten voor de verkoop als ook acrylaathars voor de verwerking in de emulsiepolymerisatie geproduceerd bij een temperatuur van circa 180 tot 350°C. In het SGO-proces is de recycling van restmonomeren en monomeren bevattende dampen geïntegreerd. In bijlage 4 van het VR is een blokschema van het SGO-proces opgenomen. Op basis van dit blokschema is voor het SGO-proces in onderstaande Tabel 2-5 een overzicht opgenomen van de aanwezige stoffen en bijbehorende hoeveelheden. Ten behoeve van de harsproductie is bij BASF Heerenveen momenteel een tweetal SGO polymerisatielijnen geïnstalleerd.

Een gedetailleerde procesbeschrijving van het harsproductieproces is opgenomen in hoofdstuk 4 van deel II van het VR. Daarnaast wordt in paragraaf 4.1 van de Wm-vergunningaanvraag eveneens uitgebreid ingegaan op het harsproductieproces.

Tabel 2-5 Overzicht van de verschillende onderdelen van het harsproductieproces, het bijbehorende volume en de aanwezige stoffen

Onderdeel SGO-productieproces		Volume	Aanwezige stof
Naam	Nummer	[m ³]	[-]
Weegtank	V-1100	5,4	Acrylzuur / methyl-methacrylaat
	V-1200	5,4	
Doseertank	V-1101	5,4	Acrylzuur / methyl-methacrylaat
	V-1201	5,4	
Reactor ¹⁾	R-1102	0,9	Styreen / acrylzuur / alfa- methylstyreen/carbitol
	R-1202	0,9	
Filmverdamer	E-1103	38 kg/min (0,6 m ³)	Styreen / acrylzuur / alfa-methylstyreen/carbitol
	E-1203	38 kg/min (0,6 m ³)	
Koelband ²⁾	E-1106	-	
	E-1206	-	
Condensaat tank	V-1104	400 kg	
	V-1204	400 kg	
Purgetank ³⁾	V-1105	0,9	
	V-1205	0,9	
Liquified fuel tank ³⁾	V-2190	6	
Heet olie installatie ³⁾	F-1040	15,7	
Cleaner tank	V-1052	9,1	
Waste tank ³⁾	V-1053	7,7	
Dump tank hot oil ³⁾	V-1042	15,7	Dump mogelijkheid hete olie systeem
Opslag (silo) ³⁾		15	Vaste SGO-hars

1) In de reactor bevindt zich maximaal 20% aan niet-omgezette grondstoffen en oplosmiddelen, bestaande uit 20% styreen, 20% acrylzuur, 20% AMS en 10% carbitol;

- 2) De koelband koelt het geconcentreerde warme polymeer uit de filmverdampers dusdanig af dat het stolt. Door middel van messen wordt daarna het gestolde polymeer van de koelband geschraapt, waardoor het product breekt en schilfers ontstaan. Deze worden via bandtransporteurs naar de silo's afgevoerd;
- 3) De purgetank, de liquified fuel tank, de heet olie installatie, de waste tank, de dump tank hot oil en de opslag (silo) zijn ten behoeve van beide polymerisatielijnen geïnstalleerd;

De SGO-reactor wordt bij hoge druk en hoge temperatuur bedreven. Indien echter, bijvoorbeeld door een run-away reactie, bij een temperatuur van 350 °C de druk oploopt tot 41 bar, zal de breekplaat van de reactor breken. Hierdoor zal een (gedeelte) van de reactorinhoud afgevoerd worden naar een opvangbassin (knock-out drum) dat door middel van argon is geïntertiseerd. Via het opvangbassin wordt vervolgens de mogelijk ontstane damp naar de buitenlucht afgevoerd. Mogelijk ontstaat hierdoor een explosief damp/lucht-mengsel buiten het productiegebouw.

Volgens PGS 2 'Methods for the calculation of physical effects' dient echter aan de volgende voorwaarden voldaan te worden voordat een explosief damp/lucht mengsel daadwerkelijk tot een explosie leidt:

- Voor de benodigde drukopbouw voor de explosie is menging in het damp/lucht mengsel noodzakelijk. Deze menging kan veroorzaakt worden door een hoge uitstroomsnelheid van de vrijkomende damp of door de aanwezigheid van obstakels waardoor het explosieve mengsel kan worden opgesloten. Menging, en daarmee de drukopbouw, is overigens gelimiteerd tot het uitstroombereik en/of het gebied waar het explosieve mengsel opgesloten kan raken. Indien geen of onvoldoende menging aanwezig is, zal bij ontsteking een wolkbrand plaatsvinden in plaats van een explosie;
- De aanwezigheid van een ontstekingsbron(nen) voor de ontsteking van het explosieve damp/luchtmengsel is vereist.

Om de SGO-installatie te kunnen bedienen zijn navolgende utiliteiten (installaties) benodigd en zijn onlosmakelijk verbonden met de SGO productie-installatie.

Heet olie-installatie Harsproductie (SGO), locatie 8

Thermische olie wordt gebruikt voor het verwarmen en koelen van de harsreactoren, de filmverdampers en de transportleidingen voor het procesleidingen. Voor verwarmen is een zogenaamde "heet" circuit geïnstalleerd, terwijl voor het koelen een "koud" circuit geïnstalleerd is.

De olie wordt verwarmd in een gasgestookt fornuis. Aangezien in de thermische olie installatie eveneens de purge afkomstig uit het hars productieproces wordt verbrand, is de thermische olie installatie voorzien van een brander die geschikt is voor zowel vloeistof als gas.

Om de reactoren te koelen wordt de dezelfde olie ook gebruikt als koelmedium. De olie wordt gekoeld door koelwater via warmtewisselaars. De temperatuur van het hete (verwarmings-) systeem bedraagt circa 350 °C en de temperatuur van koude (koeling) systeem bedraagt circa 90 °C.

In deze installatie is een terugwinningsinstallatie voor warmte geïntegreerd, waardoor een deel van de opgewekte warmte door de heet water voorziening wordt benut. Deze warmte wordt weer gebruikt in het productie proces of voor de verwarming van kantoren en andere gebouwen op het terrein.

Bediening verwarming

Het verwarmen en koelen van de reactor geschiedt met behulp van thermische olie.

De installatie bestaat uit een gasgestookt fornuis met 2 separate circulatiesystemen (heet en koud circuit).

Zowel het heet als het koud circuit worden op vaste temperatuur bedreven. De gewenste temperatuur varieert per locatie en naar behoefte. Elke "gebruiker" wordt separaat gevoed via een eigen circulatieloop.

De gewenste controletemperaturen worden via het procescomputersysteem (DCS) geregeld en geschiedt door menging via drieweg afsluiters.

De eventuele risico's die a.g.v. falen van deze thermische olie unit kunnen ontstaan in de SGO-installatie zijn als integraal onderdeel van de veiligheidsstudie SGO meegenomen.

2.4.3 Additievenproductie, locatie 1B (13A, 15A)

Referentie naar VR deel II paragraaf 0.1.6

Het Productiegebouw additieven (locatie 1B) is opgedeeld in drie compartimenten, gescheiden door brandwanden (60 minuten brandwerend); de reactorafdeling, de mengafdeling en de weegkamer. In de reactorafdeling, de mengafdeling en de weegkamer wordt de dagvoorraad benodigd voor een batch- en mengproces tijdelijk opgeslagen. In de reactorafdeling en de mengafdeling staan batchreactoren opgesteld waar stoffen uit zowel het Ondergronds tankenpark (locatie 9A) als het Magazijn Additieven (locatie 3A/3B) gemengd worden of tot nieuwe producten reageren. In bijlage 5 van het VR is het blokschema opgenomen van de additieven productie.

Een gedetailleerde procesbeschrijving van het additieven productie is opgenomen in hoofdstuk 5 van deel II van het VR. Daarnaast wordt in paragraaf 4.1 van de Wm-vergunningaanvraag eveneens uitgebreid ingegaan op de additieven productie.

In de reactorafdeling staan reactoren (zie Tabel 2-6) opgesteld waarin fysisch / chemische reacties plaats vinden. Rond een reactor zijn regelkringen en voorwaarden ingesteld. Zo is de vullingsgraad van de reactoren maximaal 80%, wat wordt bewaakt door een hoog niveau alarmering. Bij hoog alarm vindt signalering plaats via de procescomputer in de controlekamer. Bij hoog alarm wordt de toevoer automatisch gesloten. De ontwerpdruk is 3 barg en de ontwerptemperatuur is 250 °C / 270 °C. Wanneer de ontwerptemperatuur wordt overschreden stopt automatisch het verwarmen en start de koeling.

In de reactorafdeling ligt een dagvoorraad aan gevaarlijke stoffen in emballage opgeslagen. Deze stoffen zijn regelmatig gedurende een korte tijdsperiode aanwezig. De reactorafdeling in het productiegebouw is uitgerust met een gecertificeerde Hi-Ex inside air installatie.

In de mengafdeling staan reactoren opgesteld ten behoeve van het mengen (Tabel 2-6).

In de mengafdeling ligt een dagvoorraad aan gevaarlijke stoffen in emballage opgeslagen. Deze mengafdeling in het productiegebouw is uitgerust met een gecertificeerde Hi-Ex inside air installatie.

In de weegkamer worden de benodigde grond- en hulpstoffen voor de reactoren afgewogen. In de weegkamer is een dagvoorraad aan gevaarlijke stoffen in emballage aanwezig.

Tabel 2-6 Overzicht van de verschillende procesonderdelen in het Productiegebouw Additieven

Nummer	Omschrijving	Maximale temperatuur	Bruto inhoud	Maximale netto inhoud	Aanwezige stof
[-]	[-]	[°C]	[m ³]	[m ³]	[-]
Productieafdeling					
-	-	-	-	Max. 20 ton	Dagvoorraad grondstoffen in emballage voor de reactoren
R-8101	High temperature	270	5,6	4,5	Productie:
V-8102	Doseervat	50	3,2	2,8	100% brandbare toxische stof (worst case)

Nummer	Omschrijving	Maximale temperatuur	Bruto inhoud	Maximale netto inhoud	Aanwezige stof
[-]	[-]	[°C]	[m ³]	[m ³]	[-]
S-8101	Afscheider	50	0,04	0,3	Reiniging: 100% MEK
*	Inhibitortank	-	0,09	0,065	
R-8201	High temperature	270	5,6	4,5	
V-8202	Doseervat	50	3,2	2,8	
S-8201	Afscheider	50	0,4	0,3	
R-8301	High temperature	250	5,17	4,5	
V-8302	Doseervat	50	3,2	2,8	
S-8301	Afscheider	50	0,4	0,3	
Z-8303	Parelmolen ¹⁾	270	-	-	
R-8401	High temperature	270	5,6	4,5	
V-8402	Doseervat	50	4,8	3,87	
Mengafdeling					
-	-	-	-	Max. 16 ton	Dagvoorraad grondstoffen in emballage voor de reactoren
V-8501	Cold Blending	180	11,2	9	Productie:
R-8701	Low Temperature	140	11,2	9,2	100% brandbare toxische stof (worst case)
V-8702	Doseervat	50	3,97	3,275	Reiniging: 100% MEK
R-08801	High temperature	270	18,98	16	
**	Afscheider	50	1,55	1,38	
**	Afscheider	50	1,55	1,38	
Weegkamer					
-	-	-	-	< 10 ton	Dagvoorraad grondstoffen in emballage

1) De parelmolen heeft geen "inhoud" zoals de reactoren en dergelijk. De parelmolen wordt daarom niet verder meegenomen in de BBR.

Vaste stof doseerinstallatie additieven

De gehele installatie bestaat uit twee doseerinstallaties voor grondstoffen (vaste stoffen) voor het toevoegen van vaste stoffen aan een reactor. Deze staan opgesteld in een aparte ruimte.

Op de reactor is een ontvangststation geplaatst. Door middel van onderdruk wordt de vaste stoffen (poeders) vanaf een doseerinstallatie naar de reactor getransporteerd.

De onderdruk benodigd voor het vaste stof transport (poeder transport) wordt verzorgd door een in de nieuwe ruimte opgestelde vacuümpomp.

Het geheel gesloten poeder doseer-transportstelsel bestaat uit:

- Losstations voor FIBC's (big bags 500 of 1000kg), met stof afzuiginstallatie;
- Een losstation voor kleine verpakkingen (20 – 25 kg zakken) met stof afzuiginstallatie;
- Opstelplaats voor 6 pallets met vaste stoffen in FIBC of pallets met 25 kg zakken;
- Vacuümpomp;
- Ontvangst station (niet in doseerruimte maar in de productie ruimte);

- Om de Additievenproductie-installatie te kunnen bedrijven zijn navolgende utiliteiten benodigd en onlosmakelijk verbonden met de Additieven productie-installatie.

Heet olie-installatie Additieven productie, locatie 1B

De olie wordt verwarmd in gasgestookte fornuizen. Om de reactoren te koelen wordt de dezelfde olie ook gebruikt als koelmedium. De olie wordt gekoeld door koelwater via warmtewisselaars. De temperatuur van het hete (verwarmings)systeem bedraagt max. 245 °C. Deze installatie dient voor het verwarmen en koelen van product in de reactor. De installatie wordt bediend vanuit de controlekamer. Nauwkeurigheid van de installatie is ± 3 °C. Voor elke reactor is een apart thermische olie circuit geïnstalleerd voor het onafhankelijk kunnen verwarmen en koelen van de reactoren.

Verwarming

Het verwarmen en koelen van de reactor geschiedt met behulp van thermische olie.

De installatie bestaat uit een verwarmingsketel, een primaire- en secundaire pomp (secundair is redundant), een warmtewisselaar voor het koelen en afsluiters in het verwarmingscircuit en afsluiters op de mantel van de reactor. In het primaire circuit wordt de thermische olie na het starten van de ketel verwarmd tot een vooraf instelbare temperatuur. Het hete oliesysteem heeft een inhoud van 1,1 m³.

Koeling

De thermische olie wordt door middel van een warmte wisselaar gekoeld. Hiertoe wordt eerst de koelwater toevoer naar de thermische oliekoeler geopend en vervolgens de koelafsluiter in het secundaire circuit van de thermische olie.

De risico's die ten gevolge van falen van deze thermische olie unit kunnen ontstaan in de Additieveninstallatie zijn als integraal onderdeel van de veiligheidsstudie Additieven meegenomen.

De toegepaste thermische olie MOBILTHERM 594 is een thermische olie met een hoge stabiliteit; Door toepassing van gescheiden circulatiekringen wordt de hoeveelheid thermische olie die kan vrijkomen bij lekkage beperkt;

Onderdelen waar bij goede constructie, goed onderhoud en goede bedrijfsvoering de kans op vrijkomen van brandbare stof, ook onder abnormale bedrijfsomstandigheden en bij storingen, verwaarloosbaar klein wordt geacht, zijn geen gevarenbronnen;

Thermische olie: Mobiltherm 594

Density	: 0,84
Vlampunt	: 135 °C
Dampspanning (20 oC)	: < 0,013 kPa (, 0,1 mm Hg)
Kookpunt	: > 316 °C
LEL	: 0,9 % (aannname, geen gegevens beschikbaar)
Zelfontbrandingstemperatuur	: N.B.
Temperatuur proces	: 245 °C
Temperatuur ruimte	: 25 °C
Temperatuur olie bij uittreding	: 25 °C

Heet water installatie Additieven productie, locatie 1B

De reactoren R-8101 en R-8201 worden verwarmd en gekoeld door middel van een heetwaterinstallatie (HWI). Het systeem is opgebouwd uit een primair en secundair circuit, welke beide in de controlekamer ingeregeld worden. Met behulp van het primaire circuit wordt de reactor verwarmd en voor de koeling wordt omgeschakeld naar een secundair circuit met daarin opgenomen een warmtewisselaar gekoeld met koelwater.

2.5 Opslag

2.5.1 Organische peroxiden, locatie 28, 32, 33, 34, 29, 9

Referentie naar VR deel II paragraaf 0.1.7

Opslag van organische peroxiden vindt plaats op de volgende locaties:

- Peroxide Opslag Resins (28 en 29)
 - Opslagruimte Z-4011: Opslag organische peroxiden groep 3 met een opslagtemperatuur van 25 °C;
 - Opslagruimte Z-4012: Opslag lege ongereinigde verpakkingen organische peroxiden groep 3.
- Peroxide Opslag Additieven (32 en 33)
 - Opslagruimte Z-4013: Opslag lege ongereinigde verpakkingen organische peroxiden groep 2;
 - Opslagruimte Z-4009: Opslag organische peroxiden groep 2 met een opslagtemperatuur van 5 °C.
 - Opslagruimte Z-4010: Opslag organische peroxiden groep 2 met een opslagtemperatuur van 15 °C.
- Opslag lege ongereinigde verpakkingen organische peroxiden additieven (34)
- Dagvoorraad peroxide SGO (harsproductie) (29)
- Dagvoorraad peroxide emulsieproductie (9).

In de onderstaande paragrafen wordt voor de verschillende locaties de aanwezige hoeveelheden en het aanwezige voorzieningen niveau omschreven. De situering op het bedrijfsterrein van de locaties is weergegeven in bijlage 1 van dit BBR.

Voor details betreffende de opslag organische peroxiden wordt verwezen naar het rapport 'Opslag verpakte gevaarlijke stoffen' in bijlage 13 van het VR.

Peroxide opslag Resins, locatie 28

Organische peroxiden worden opgeslagen in een apart opslaggebouw. In een op 10 meter afstand gelegen vergelijkbaar gebouw wordt de lege ongereinigde emballage van organische peroxiden opgeslagen. De maximale hoeveelheid opgeslagen peroxide is 10.000 kg.

De peroxides worden voornamelijk in vaten van 200 liter aangevoerd. Het verbruik is circa 100 ton/jaar. In Peroxideopslag Resins worden de peroxiden, di-tertiair butylperoxide (opslaggroep 2) en t-Butyl hydroperoxide 70% (opslaggroep 3), gebruikt en opgeslagen.

Peroxide opslag Additieven, locatie 32 en 33

Deze opslag bestaat uit twee vrijstaande units te weten:

- Opslagruimte Z-4009:
Opslag organische peroxiden groep 2 met een opslagtemperatuur van 5 °C. De maximaal opgeslagen hoeveelheid is 800 kilo. Het betreft o.a. tert-Butyl peroxy-2-ethylhexanoate in cans van 25 liter die geplaatst zijn op pallets. Het haarverbruik is circa 7 ton/jaar. In deze unit zijn ook de lege ongereinigde verpakkingen opgeslagen.
- Opslagruimte Z-4010:
Opslag organische peroxiden groep 2 met een opslagtemperatuur van 15 °C. De maximaal opgeslagen hoeveelheid is 2.500 kilo. Het betreft o.a. tert-butyl peroxybenzoate en di-tert-butyl peroxide verpakt in

cans van 25 liter die geplaatst zijn op pallets. Het jaarverbruik van deze peroxiden is in totaal circa 8 ton/jaar. De lege ongereinigde verpakkingen zijn opgeslagen in opslagruimte 1.

Lege ongereinigde verpakkingen organische peroxiden additieven, locatie 34

Voor de opslag van lege, ongereinigde verpakkingen van organische peroxiden ten behoeve van de productie van additieven is er één opslagcontainer aanwezig. De maximale opslagcapaciteit is 12 palletplaatsen voor lege, ongereinigde verpakkingen (opslagtemperatuur 20 °C). De opslagcontainer voldoet aan dezelfde voorzieningen als de opslagcontainers voor volle verpakkingen met uitzondering van een blusinstallatie.

Dagvoorraad peroxide harsproductie, locatie 29

In de dagvoorraad voor de harsproductie is een voorraadtank van 1.700 liter aanwezig van waaruit de peroxide, di-tertiair butylperoxide (opslaggroep 2), naar de productie wordt verpompt. Naast de voorraadtank kunnen maximaal vier vaten van elk 200 liter in de dagvoorraad worden geplaatst.

Dagvoorraad peroxide emulsieproductie, locatie 9

De peroxide dagvoorraad voor de emulsieproductie bestaat uit een aparte ruimte binnen de emulsieproductie. In deze ruimte is een voorraadvat van 750 liter geplaatst voor de opslag van uitsluitend Trigonox AW-70 (tert-butylhydroperoxide, 70% oplossing in water). Vanuit de voorraadtank wordt de peroxide naar de emulsieproductie verpompt. De voorraadtank is voorzien van een koelmantel, een ontlastdeksel, temperatuur signalering en hoog niveau signalering (beiden met alarmering naar de controlekamer).

2.5.2 Proeffabriek, locatie 2

Referentie naar VR deel II paragraaf 0.1.8

De proeffabriek is gelegen in één van de vleugels van het kantoorgebouw aan de zuidzijde. In de proeffabriek vindt de verdere ontwikkeling plaats van processen die in de research afdeling op laboratoriumschaal zijn getest. Daartoe is de proeffabriek uitgerust met dezelfde apparatuur als de productieafdelingen, echter op kleinere schaal.

2.5.3 Thermische naverbrandingsinstallatie, locatie 23

Referentie naar VR deel II paragraaf 0.1.9

Afgas systemen, P&ID's no. 2710, 2730, 2770, 2775

Voor het behandelen van de gassen die uit de processen afkomstig zijn, bestaat een dampverzamelsysteem. Van hieruit wordt het gas naar de thermische naverbrander gevoerd. Onderstaand is dit systeem nader toegelicht.

De thermische naverbrandingsinstallatie is een zogenaamde regeneratieve thermische naverbrandingsinstallatie (RTO, Z-2705).

Door de thermische naverbrandingsinstallatie worden de vrijkomende organische dampen geleid die afkomstig zijn van:

- Emulsieproductie;
- Harsproductie;
- Additievenproductie;

- Tankenfarm 1;
- Tankenfarm 2;
- Puntafzuigingen in de fabrieken.

In de thermische naverbrandingsinstallatie worden de organische dampen bij een bedrijfstemperatuur van circa 850 °C omgezet in kooldioxide en water. Uitval of onderbreking van de thermische naverbrandingsinstallatie heeft tot gevolg dat alle activiteiten in tankenfarm 1 automatisch (interlock) onderbroken worden. Transfer van grondstoffen naar de fabriek is dan niet mogelijk. Kortstondig zal de dampstroom via een emergency vent op een veilige locatie naar de buitenlucht worden geleid (fail safe positie).

2.5.4 Opslag gevaarlijke stoffen (<10 ton), locatie 3, 5A, 16, 24, nabij 8, 31, 15 en 4.

Referentie naar VR deel II paragraaf 0.1.10

Opslag van gevaarlijke stoffen met een hoeveelheid tot 10 ton per opslaglocatie vindt plaats op de volgende locaties:

- opslag laboratoriumchemicaliën emulsie en harsen in kasten, locatie 3;
- opslag laboratoriumchemicaliën additieven in kasten, locatie 5A;
- opslag laboratoriumchemicaliën additieven in een kluis, locatie 5A
- opslag in containers voor grondstoffen emulsies en harsen, locatie 24;
- opslag lege, ongereinigde verpakkingen additieven, locatie 16;
- opslag in warmte-units productie additieven, locatie 1C;
- opslag van 4-vinylpyridine, locatie 31.
- opslag proeffabriek, locatie 15;
- opslag in magazijn, locatie 4.

In de onderstaande paragraaf wordt voor de genoemde locaties de aanwezige stoffen en het aanwezige voorzieningen niveau omschreven. De situering op het bedrijfsterrein van de locaties is weergegeven in bijlage 1 van het BBR.

Opslag laboratoriumchemicaliën emulsie en harsen in kasten, locatie 3

In de laboratoria zijn losse labkasten aanwezig, waarin gecompartmenteerd niet meer dan 250 liter laboratorium chemicaliën per kast zijn opgeslagen. Deze chemicaliën zijn ingedeeld in de ADR-klassen 3, 5.1, 6.1, 8 en 9. De losse kasten voldoen aan paragraaf 3.10 van de richtlijn PGS 15. De in de kasten aangebrachte lekbakken, waarin de gevaarlijke stoffen conform de compartimenteringregels zijn opgesteld, hebben een opvangcapaciteit van 100%.

Er is één koelkast aanwezig voor kleine hoeveelheden organische peroxiden, die voldoet aan hoofdstuk 5.1 van PGS 8 (Opslag organische peroxiden).

Opslag laboratoriumchemicaliën additieven in kasten, locatie 5A

In de laboratoria zijn losse labkasten aanwezig, waarin gecompartmenteerd niet meer dan 250 liter laboratorium chemicaliën per kast zijn opgeslagen. De chemicaliën zijn ingedeeld in de ADR-klassen 3, 5.1, 6.1, 8 en 9. In de kasten worden overwegend chemicaliën van ADR klasse 6.1 opgeslagen. De losse

kasten voldoen aan paragraaf 3.10 van de richtlijn PGS 15. De in de kasten aangebrachte lekbakken, waarin de gevaarlijke stoffen conform de compartimenteringregels zijn opgesteld, hebben een opvangcapaciteit van 100%.

Er is één koelkast aanwezig voor kleine hoeveelheden organische peroxiden, die voldoet aan hoofdstuk 5.1 van PGS 8 (Opslag organische peroxiden).

Opslag laboratoriumchemicaliën additieven in een kluis, locatie 5A

In het kantoor-/laboratoriumgebouw additieven is in pandig één grotere chemicaliënkluis aanwezig voor de opslag van laboratoriumchemicaliën. Gevaarlijke stoffen van klasse 6.1 worden niet in deze kluis opgeslagen. De kluis bevindt zich in afzonderlijke brandcompartimenten van het gebouw. De kluis heeft een opslagcapaciteit van maximaal 2500 kg/l chemicaliën en heeft onder meer de volgende voorzieningen:

- WBDBO van tenminste 60 minuten;
- gescheiden opslag in lekbakken van onderling reactieve stoffen;
- mechanische ventilatie op de buitenlucht;
- opvangvoorziening van de ruimte door middel van een drempel.

De kluis is voorzien van explosie veilige materieel conform zone 2.

Opslag in containers voor grondstoffen emulsies en harsen, locatie 24

Aan de oostzijde van het terrein bevindt zich een opslag van gevaarlijke stoffen in een zestal containers. Deze gevaarlijke stoffen zijn ingedeeld in de ADR-klassen 3, 5.1, 6.1, 8 en 9. Alle containers voldoen aan de voorschriften van de richtlijn van PGS 15.

Opslag lege, ongereinigde verpakkingen additieven, locatie 16

Nabij het magazijn en expeditiegebouw van additieven is een locatie aanwezig voor de opslag van lege, ongereinigde verpakkingen. Deze verpakkingen worden opgeslagen op opleggers van vrachtwagens die zijn gestald boven een vloeistofdichte vloer. Deze locatie is op afschot gelegen naar een opvanggoot, die is aangesloten op de vuilwaterriolering van het terrein en vervolgens op de gemeentelijke riolering. De verbinding met de riolering is voorzien van een standaard in afgesloten stand zijnde afsluiter.

Verder voldoet de opstelruimte aan paragraaf 5.8 van de richtlijn PGS 15. Dit houdt in dat de voertuigen altijd zo worden geparkeerd dat zij in geval van calamiteiten uit de opstelplaats kunnen worden weggereden. De grootte van de opstelplaats is dusdanig dat vier opleggers kunnen worden opgesteld en dat voldoende manoeuvreerruimte en ruimte voor handeling aanwezig is (2 meter rondom vrij). De locatie is tenminste 10 meter van alle omringende opslaggebouwen bebouwing verwijderd.

Opslag in warmte-units productie additieven, locatie 1C

Tussen het productiegebouw additieven en het magazijn additieven bevindt zich een zestal warmte-units. Volgens de vigerende vergunning zijn acht warmte-units toegestaan. Deze warmte-units zijn bestemd voor de opslag en voor het voorverwarmen van producten, die op temperatuur gehouden of gebracht moeten worden, omdat zij anders niet, om reden van viscositeit, in het productieproces kunnen worden toegepast. Deze gevaarlijke stoffen zijn ingedeeld in de ADR-klassen 3, 5.1, (incidenteel) 6.1, 8 en 9. Elke warmte-unit heeft een opslag capaciteit van 4000 kg/l (4 palletplaatsen) en bezit een WBDBO van tenminste 165 minuten. De warmte-units worden zowel gebruikt voor de opwarming van gevaarlijke als ongevaarlijke stoffen in vaten. Elke warmte-unit voldoet aan de eisen van PGS 15 en is voorzien van elektrische verwarming. Op de buitenzijde worden de eventuele gevaarsaspecten met 'wisseletiketten' aangegeven. De warmte-units beschikken over een eigen opvangvoorziening van 400 liter.

De warmte-units zelf zijn geplaatst op een vloeistofdichte vloer afwaterend naar een opvangvoorziening met aansluiting op de vuilwaterriolering, maar voorzien van een afsluiter.

Opslag van 4-vinylpyridine, locatie 31

Voor 4-vinylpyridine is het noodzakelijk dat deze grondstof om reden van kwaliteit opgeslagen wordt bij een temperatuur van -10°C . Om reden van veiligheid kan deze grondstof opgeslagen worden bij kamertemperatuur. De gevaarseigenschappen van deze stof zijn giftig, brandbaar en corrosief (klasse 6.1, VP II). De maximale aanwezige hoeveelheid is 2.500 kilo. Voor deze opslag is een stalen container voorzien met aanvullende voorzieningen voor de opslag van deze stof.

Opslag proeffabriek, locatie 15

In de opslagruimte naast de proeffabriek vindt een opslag plaats van maximaal 10 ton ADR geclassificeerde stoffen. In deze opslag worden stoffen opgeslagen met ADR-classificatie: ADR-klasse 3, 6.1, 8 en 9. De stoffen worden in uiteenlopende metalen en niet-metalen verpakkingen opgeslagen.

Opslag in magazijn, locatie 4

In het magazijn bevindt zich een opslag van niet-ADR geclassificeerde stoffen zonder vlampunt, waaronder opslag van irriterende en/of schadelijke stoffen in metalen en kunststofverpakkingen. Daarom is de richtlijn PGS 15:2011 niet van toepassing. De opslag vindt plaats op houten pallets die op de vloer of in de daartoe geschikte stellingen (voorzien van stelling sprinkler) worden geplaatst. In het magazijn vinden tevens expeditie werkzaamheden plaats.

Opgemerkt wordt dat de diverse opslagen voor gevaarlijke stoffen < 10 ton niet relevant worden beschouwd voor de risico's op zware ongevallen binnen BASF Heerenveen. De betrokken insluitsystemen hebben een volume van maximaal een aantal liter, daarnaast zijn betrokken gevaarlijke stoffen dezelfde als de stoffen die aanwezig zijn in de opslagen voor gevaarlijke stoffen > 10 ton. Daarmee worden de risico's op zware ongevallen voor de opslagen gevaarlijke stoffen > 10 ton meer reëel geacht dan die voor de opslagen van gevaarlijke stoffen < 10 ton.

2.5.5 Opslag gevaarlijke stoffen (>10 ton), locatie 3A, 3B, 3C, 17, 30

Referentie naar VR deel II paragraaf 0.1.11

Opslag van gevaarlijke stoffen met een hoeveelheid van meer dan 10 ton per opslaglocatie vindt plaats op de volgende locaties:

- Expeditie / Magazijn additieven, locatie 3A, 3B en 3C;
 - Logistieke processen expeditie / magazijn additieven, locatie 3A, 3B en 3C;
 - Opslag in magazijn additieven locatie 3A;
 - Opslag in magazijn additieven locatie 3B;
 - Opslag in expeditie additieven locatie 3C;
- GSO Overkapping, locatie 17;
- Opslag vloeibare, niet brandbare gevaarlijke afvalstoffen, locatie 30.

In de onderstaande paragrafen wordt voor de locaties de aanwezige stoffen en het aanwezige voorzieningen niveau omschreven. De situering op het bedrijfsterrein van de locaties is weergegeven in bijlage 1 van het BBR.

Voor details betreffende de opslag gevaarlijke stoffen (>10 ton) wordt verwezen naar het rapport 'Opslag verpakte gevaarlijke stoffen' in bijlage 13 van het VR.

Logistieke processen expeditie / magazijn additieven, locatie 3A, 3B en 3C

Het opslaggebouw additieven bestaat uit drie gedeelten: locatie 3A, 3B en 3C.

Verpakkingen worden op een pallet met behulp van reach- en heftrucks getransporteerd binnen de magazijnen. Het laden en lossen van vrachtwagens gebeurt met behulp van sta- of looptrucks. De magazijnen 3A/B/C zijn zone 2 ingedeeld, daarom zijn alle transportmiddelen in de magazijnen conform ATEX-regelgeving en passend binnen de zone indeling uitgerust.

Grondstoffen in vaten staan op een gestandaardiseerde chemisch pallet (CP3 HT), deze pallet wordt met de dichte zijde opgepakt, waardoor de pallet niet doorbuigt. Alle pallet plaatsen zijn uitgevoerd met diepte liggers waarmee wordt voorkomen dat een pallet tussen de liggers van de stelling kan vallen.

Eindproducten in alle verpakkingsvormen worden in aanvulling op bovengenoemde maatregelen op een pallet geseald opgeslagen. Dit is geborgd in een werkinstructie.

Opslag in het magazijn additieven, locatie 3A

In locatie 3A worden verpakte gevaarlijke stoffen, maar ook niet-gevaarlijke stoffen opgeslagen op stellingen. Alle grondstoffen hebben een op ADR gebaseerde storage-sectie. In het proces managementsysteem zijn alle palletplaatsen zijn storage-secties toegewezen. Hierbij worden de voorschriften met betrekking tot onverenigbare combinaties door stoffenscheiding toegepast. Bij ontvangst biedt SAP vrije locatie in een toegestane sectie aan. Deze gestandaardiseerde werkmethode voorkomt dat medewerkers risicovolle combinaties in het magazijn naast elkaar opslaan. Hiernaast zijn de storage secties fysiek gemarkeerd met een ADR label. Een storage sectie bestaat uit 2x5 hoge pallet posities, waarvan 2 grondlocaties en 8 ligger locaties.

De gevaarlijke stof met ADR 4.2, verpakkingsgroep II betreft een opslaghoeveelheid van maximaal 60 kg. Deze stof wordt in afwijking van voorschrift 8.5.1.1 in een omvat opgeslagen om te waarborgen dat zij niet met andere stoffen in contact kan komen. In het opgestelde en goedgekeurde programma van eisen voor de geïnstalleerde blusinstallatie is hiermee rekening gehouden.

De vloer is vloeistofdicht uitgevoerd. De totale benodigde opvangcapaciteit is 475 m³. De noodzakelijke opvangvoorziening is 75 m³ voor bluswater en 400 m³ voor productopvang opgeslagen vloeistoffen. De aanwezige opvangcapaciteit op de eigen vloer, in de laad-/loskuil en nabij gelegen opvangbassin is ruim 1.400 m³.

Het gekozen blusmiddel is afgestemd met de gevaarseigenschappen van de opgeslagen grondstoffen, halffabricaten en eindproducten in relatie tot de werking en de effectiviteit van de blusinstallatie.

De mechanische ventilatie wordt bewaakt en wordt bij een brandmelding uit het compartiment automatisch uitgeschakeld door de brandmeldcentrale.

Opslag in het magazijn additieven, locatie 3B

In magazijn 3B additieven worden verpakte gevaarlijke stoffen, maar ook niet-gevaarlijke stoffen opgeslagen op stellingen. De vloer is vloeistofdicht uitgevoerd. De totale benodigde opvangcapaciteit is 260 m³. De noodzakelijke opvangvoorziening is 60 m³ voor bluswater en 200 m³ voor productopvang opgeslagen vloeistoffen. De aanwezige opvangcapaciteit op de eigen vloer, in de laad-/loskuil en nabij gelegen opvangbassin is ruim 1.400 m³.

Het gekozen blusmiddel is afgestemd met de gevaareigenschappen van de opgeslagen grondstoffen, halffabricaten en eindproducten in relatie tot de werking en de effectiviteit van de blusinstallatie.

De mechanische ventilatie wordt bewaakt en wordt bij een brandmelding uit het compartiment automatisch uitgeschakeld door de brandmeldcentrale.

Opslag in expeditie additieven, locatie 3C

Er zijn 6 vakken beschikbaar voor het opslaan van stoffen. Eén vak is bestemd voor niet-ADR geclassificeerde stoffen. Alle vakken kunnen worden ingezet op basis van een vastgelegde matrix. In de matrix is per ADR klasse aangegeven hoeveel ton maximaal in het vak kan worden neergezet en tot welke hoogte. Hierbij worden onverenigbare combinaties door stoffenscheiding toegepast.

De mechanische ventilatie wordt bewaakt en wordt bij een brandmelding uit het compartiment automatisch uitgeschakeld door de brandmeldcentrale.

GSO Overkapping, locatie 17

De aard van de stoffen is te karakteriseren als 'monomeren' en 'flammables'. Deze opslag vindt plaats in verschillende verpakkingseenheden in metalen en niet-metalen verpakkingen zoals vaten van 200 liter en IBC's.

Er worden uitsluitend stoffen zonder heteroatomen opgeslagen.

Opslag vloeibare, niet-brandbare, gevaarlijke afvalstoffen, locatie 30

Op een locatie nabij de waterzuivering vindt opslag van vloeibare, niet brandbare, gevaarlijke afvalstoffen plaats. De opslaghoeveelheid is groter dan 10 ton en vindt plaats in metalen en niet-metalen verpakkingen (waaronder IBC's).

Tevens vindt op deze locatie opslag van lege, ongereinigde, (brandbare, gevaarlijke) retouremballage plaats.

2.5.6 Opslag gasflessen

Referentie naar VR deel II paragraaf 0.1.12

Opslag van gasflessen vindt plaats op de volgende locaties:

- gasflessenopslag QC-lab;
- gasflessenopslag contractor;
- gasflessenopslag SGO;
- gasflessen sprinklertank;
- gasflessen in-line analyzer;
- gasflessenopslag maintenance;
- gasflessenopslag laboratoria emulsie- en harsproductie;
- gasflessenopslag laboratorium additieven;
- gasflessenopslag doseersysteem.

In de onderstaande paragrafen wordt voor de verschillende locaties de aanwezige hoeveelheden en het aanwezige voorzieningen niveau omschreven. De situering op het bedrijfsterrein van de locaties is weergegeven in bijlage 1 van het BBR.

Opgemerkt wordt dat de diverse gasflessen opslagen niet relevant worden beschouwd voor de risico's op zware ongevallen binnen BASF Heerenveen. De betrokken insluitsystemen hebben een volume van maximaal een aantal liter. Daarmee worden de risico's op zware ongevallen voor de opslagen gevaarlijke stoffen > 10 ton meer reëel geacht dan die voor de gasflessen opslagen. Alle opslagen zijn getoetst aan de voorwaarden van de PGS 15 en worden als niet relevant beschouwd.

Voor details betreffende de opslag gasflessen wordt verwezen naar het rapport 'Opslag verpakte gevaarlijke stoffen' in bijlage 13 van het VR.

Gasflessenopslag QC-lab emulsie en harsen, locatie 5

Ten behoeve van het QC-lab bevindt zich een gasflessenopslag nabij de laadkuil van het magazijn. De opslag bestaat uit 5 gasflessenkasten met totaal 10 gasflessen voor stikstof, lucht en waterstof.

Gasflessenopslag contractor, nabij locatie 22

Op het terrein werkzame contractors beschikken over een eigen gasflessenopslag nabij de laadkuil van het magazijn. De opslagvoorziening is een container waarin zich circa 1.500 liter waterinhoud aan gasflessen bevinden. Het zijn voornamelijk gassen voor las- en snijwerkzaamheden, zoals propaan, acetyleen, zuurstof, argon en argon/koolzuur.

Gasflessenopslag SGO, locatie 8

Nabij de harsproductieruimte bevindt zich een voorziening voor aangesloten gasflessen stikstof en argon voor het expansievat van de productie. Het aantal aangesloten flessen is circa 6. De reservevoorraad flessen met argon en stikstof bedraagt 1.500 liter waterinhoud in een gazen opslagvoorziening.

Gasflessen sprinklertank, locatie 25

Ten behoeve van de sprinklertank zijn 2 gasflessen stikstof aanwezig. Deze opslag is minder dan 125 liter opslagcapaciteit.

Gasflessen in-line analyzer, nabij locatie 6A

Ten behoeve van de vlamtemperatuur analyzer van de RTO is een viertal gasflessen (waterstof en methaan, 50 liter per stuk) aanwezig.

Gasflessenopslag maintenance, nabij locatie 12

Nabij het onderhoudsgebouw bevindt zich een opslag van gasflessen, die in het kader van onderhoud en reparatie worden gebruikt. De gasflessen staan per twee in een rij aaneengeschakelde gasfleskasten. Het betreft tien kasten, zodat totaal 1.000 liter waterinhoud gasflessen aanwezig kan zijn. Hiervan is één gasfles door middel van een leiding aangesloten op een verbruikspunt in het onderhoudsgebouw. Het betreft uiteenlopende gassen, zoals acetyleen, zuurstof, propaan, argon, koolzuur en stikstof die voor diverse onderhoudsdoeleinden kunnen worden gebruikt.

Gasflessenopslag laboratorium emulsie- en harsproductie, locatie 3

Aan de westzijde van het laboratorium voor emulsie- en harsproductie bevindt zich een opslag van laboratoriumgassen. Deze opslag bestaat uit een zestal gasfleskasten. In de gevel bevinden zich ventilatieopeningen, die zijn aangepast om de WBDBO niet teniet te doen. De opslag bestaat uit maximaal 12 gasflessen met een totale waterinhoud van 600 liter. De gebruikte gassen zijn waterstof, helium, stikstof en lucht.

Gasflessenopslag laboratorium additieven, locatie 5A

Ten behoeve van de laboratoria in het kantoorgebouw additieven bevindt zich een bouwkundige opslagvoorziening voor maximaal 10 gasflessen met een totale inhoud van 500 liter die in de laboratoria worden gebruikt.

Gasflessenopslag doseersysteem, locatie 1B

Er zijn 2 gasflessen voor stikstof in een gasfleskast ten behoeve van het inhibitor doseersysteem (V-8101).

2.5.7 Op- en overslag eindproduct, locatie 10, 6 en 18

Referentie naar VR deel II paragraaf 0.1.13

Binnen opslag emulsie en vloeibare harsen, locatie 10

In deze installatie bevinden zich geen gevaarlijke stoffen. Daarom is deze installatie niet relevant.

Op de begane grond is een speciale ruimte ingericht voor de opslag van emulsie en vloeibare hars eindproducten in tanken. Deze ruimte is gecompartmenteerd. Het compartiment stroomt via een rioolsysteem af naar een opvangput (put 47). Deze opvangput kan afgepompt worden naar de waterzuivering (locatie 16).

In deze ruimte staan de filters, transportpompen en tanks opgesteld voor gereed product. Ook is hier een ruimte gecreëerd voor het koppelen van diverse opslag tanken naar de transportleidingen naar de tankauto laadloods (locatie 18).

Verlading en opslag vaste eindproducten, locatie 6

In deze installatie bevinden zich geen gevaarlijke stoffen. Daarom is deze installatie niet relevant.

De harsproducten worden in een speciale ontworpen ruimte met behulp van zakken vulmachines in flexibele IBC's (big bags) verpakt. Vervolgens vindt vervoer plaats op pallets naar het magazijn waarvandaan de zakken worden verstuurd naar de afnemers of een extern opslag en distributie bedrijf. Een klein gedeelte wordt vanuit de big bags omgepakt in 25 kg zakken.

Een gedeelte van de geproduceerde kunstharsen wordt gebruikt voor de bereiding van harsoplossingen. De hiervoor benodigde hars wordt vanuit het magazijn teruggevoerd naar de emulsie fabriek.

Laadloods tankwagens, locatie 18

In deze installatie bevinden zich geen gevaarlijke stoffen. Daarom is deze installatie niet relevant.

Een gedeelte van het geproduceerde productie volume wordt met behulp van tankwagens afgevoerd. De laadactiviteiten vinden plaats in een aparte tankwagen laadloods (locatie 18). De loods is voorzien van een vloeiendichte vloer. Deze is door middel van een riool systeem aangesloten op een eigen ondergrondse opvangput (put 46). De emulsies worden vanuit de opslag tanks verpompt naar een speciale tankwagen vulinstallatie. Eén van de transportleidingen vanaf de opslag tanks naar de verladingsstations is voorzien van een pigging systeem.

Met behulp van een flexibele prop (de zogenaamde pig) die door de leiding wordt geperst, worden de leidingen schoongemaakt. Dit vermindert het gebruik van spoelwater om de leidingen te spoelen en beperkt het product verlies. De overige transportleidingen worden gespoeld met water. Het productverlies dat hierdoor optreedt wordt terug gewonnen in de waterzuivering.

De on-site logistics medewerker (OSL) verzorgt het laden van de lege tanktrailers en verzorgt het interne transport.

Volgende zaken worden daarbij in acht genomen en gecontroleerd,

- beschikbaarheid transportdocumenten, CMR's;
- trailernummer, compartimenten en producten;
- aanwezigheid reinigingscertificaat;
- afsluiter gesloten;
- trailer wegen via weegbrug;
- juiste laadstation en aanbrengen wielblokken.

Na het laden wordt de tanktrailer op een daarvoor bestemde plaats op de parkeerplaats "Lege tanktrailers".

De laadloods wordt niet meegenomen in de beoordeling van installatie volgens BRZO aangezien het hier uitsluitend lege tanktrailers en niet gevaarlijke stoffen betreft. De tankwagens worden gevuld met acrylaat emulsies (>55% water) die niet geclassificeerd zijn.

2.6 Leidingen

2.6.1 Leidingen van opslagtanks naar productiegebouw

Additievenproductie

Vanuit het doseerstation van het ondergrondse tankenpark wordt de vloeistof naar het Productiegebouw additieven verpompt door twee 2-duims (60.3 mm) leidingen (30 meter). De maximale hoeveelheid, die verpompt wordt, is gelijk aan de inhoud van de grootste reactor, circa 16 m³. De te verpompen hoeveelheid wordt ingesteld afhankelijk van de benodigde hoeveelheid voor de batch. In geval van een lekkage zal dus niet meer dan deze hoeveelheid uitstromen.

Het pompdebiet van vloeistof naar de reactor is circa 6 m³/uur. Uitstroming vanaf het productiegebouw is niet mogelijk, daar de reactoren van bovenaf gevoed worden.

Voor het spoelen van de proces-, premix- en mengreactor in het Productiegebouw additieven wordt het oplosmiddel Methylethylketon (MEK; 2-butanol) gebruikt. Het laden van de MEK in een van de reactoren is identiek aan het laden van de andere stoffen vanuit het Ondergronds tankenpark. De MEK die in de premix-tank wordt geladen loopt daarna via de doseerleiding naar de reactor.

Het retourpersen van de MEK vanuit de proces- en mengunits naar de ondergrondse opslagtank vindt plaats met een debiet van circa 6 m³/uur. Voor het spoelen van de tap- en overdrukleidingen buiten de reactoren om is een klein procesvat met MEK aanwezig. Van hieruit kan MEK direct naar het Ondergronds tankenpark gespoeld worden zodat de leidingen direct voor een ander product gebruikt kunnen worden.

Emulsie- en Harsproductie

Vanuit het tankenpark worden verschillende stoffen via een bovengrondse leiding naar de Emulsieproductie of Harsproductie getransporteerd. De lengte van de leidingen bedraagt circa 100 meter. Dit is de afstand van het manifold tot aan de tanks en van de tanks tot aan het procesgebouw. Zowel bij de tank als op het manifold bevinden zich afsluiters, zodat het ingeblokke gedeelte als circa 100 meter kan worden beschouwd.

De diameter van de leidingen bedraagt 3" (76,2 mm). Het pompdebiet van de opslagtanks naar de productie bedraagt 20-24 m³/uur.

3 Bedrijfsbrandweerorganisatie

3.1 Beschrijving van de bedrijfsbrandweerorganisatie

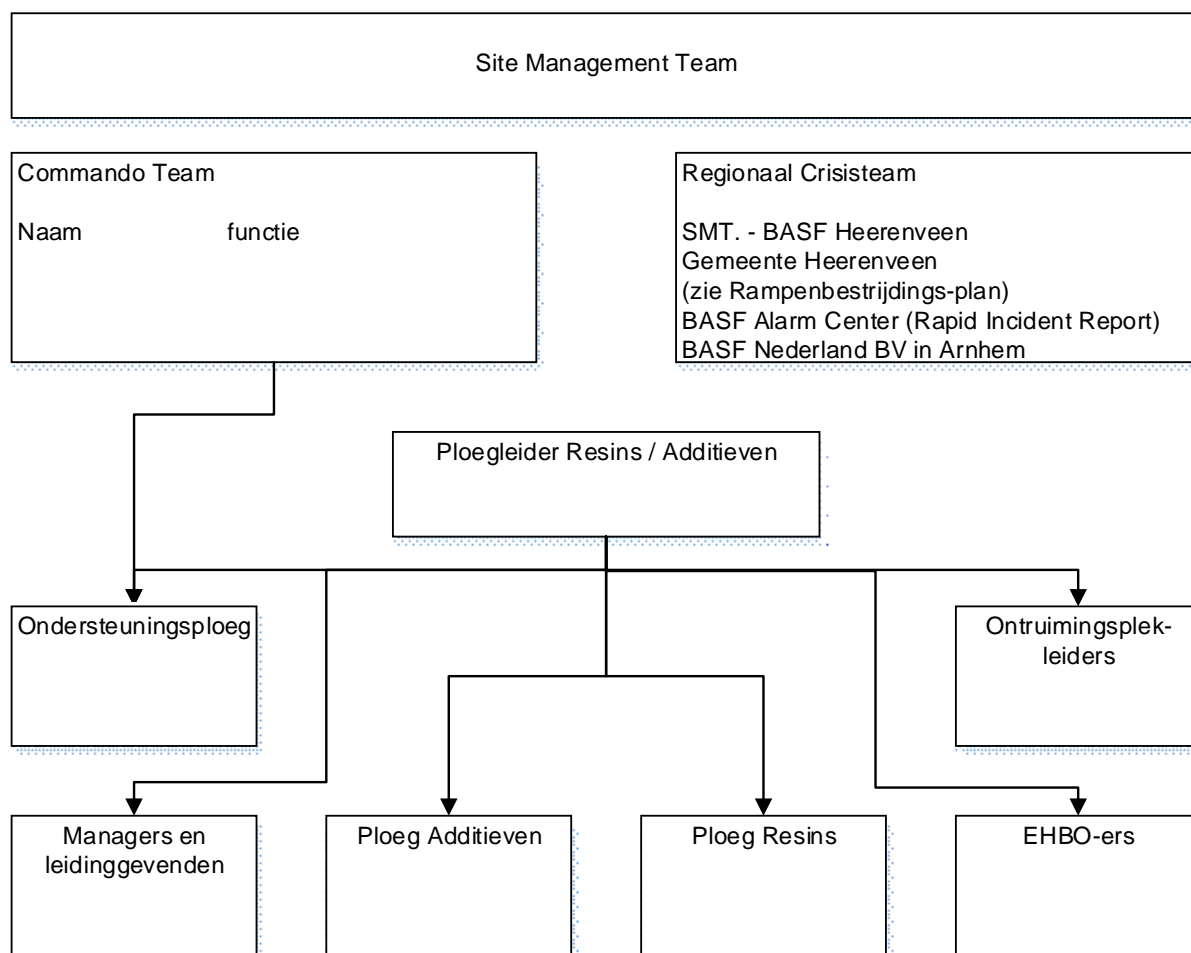
3.1.1 Organisatie

Organogram

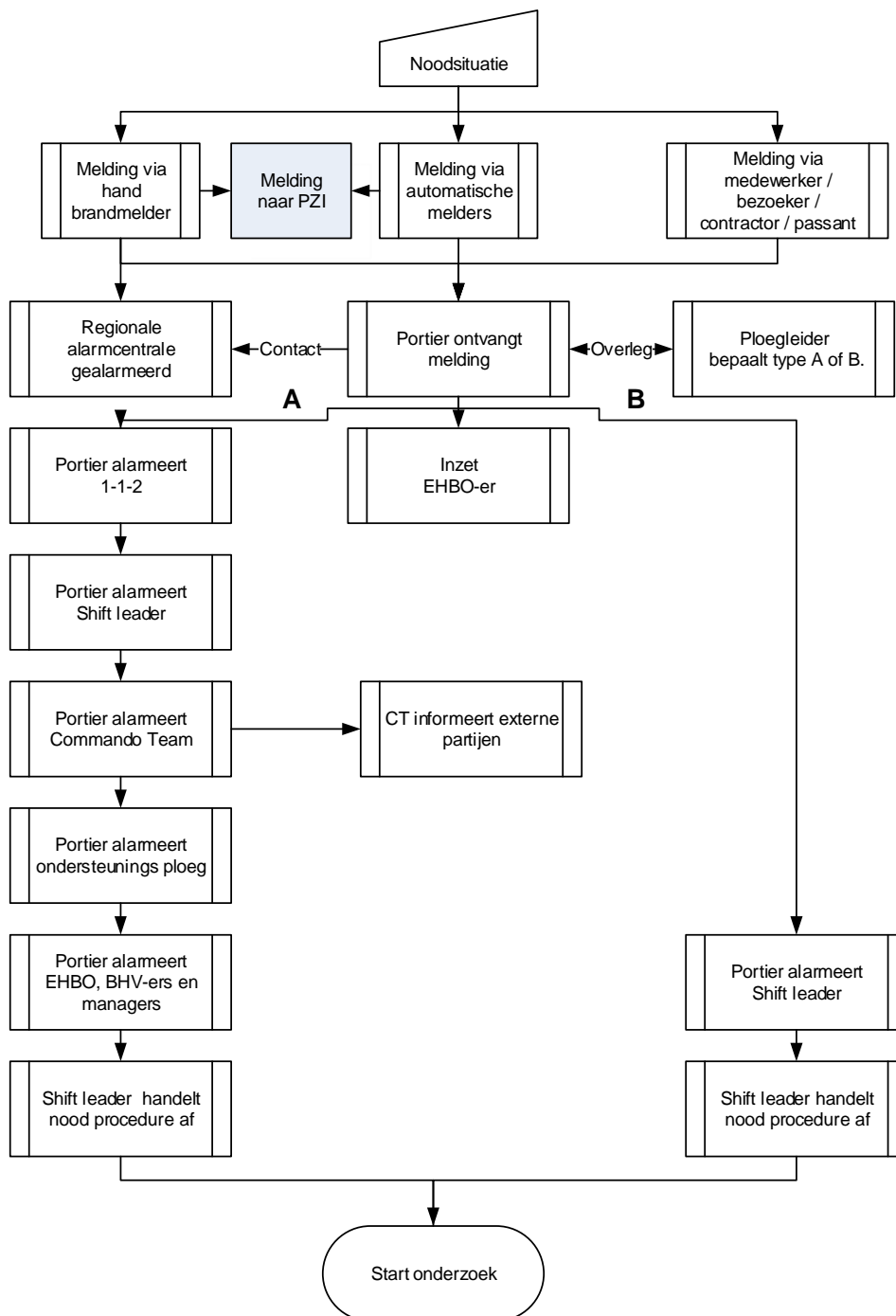
De bedrijfsnoodorganisatie is uitgebreid beschreven in het bedrijfsnoodplan van BASF Heerenveen. Het organogram van de bedrijfsnoodorganisatie is weergegeven in Figuur 3-1.

Om de continuïteit van de hulpverlening en de eventuele bestrijding van een calamiteit te kunnen waarborgen is de Bedrijfsnoodorganisatie deels analoog aan de bedrijfsorganisatie. De personen die hierbij een spilfunctie vervullen zijn de Shift Leaders en de portier, aangezien deze beide functionarissen 24 uur per dag en 7 dagen per week op de locatie aanwezig zijn. Voor ondersteuning kunnen zij een beroep doen op de aanwezige operators en de leden van het Commando team.

In onderstaand figuur is de Bedrijfsnoodorganisatie schematisch weergegeven.



Figuur 3-1 Organogram bedrijfsnoodorganisatie



Figuur 3-2 Schematische weergave ontvangst noodsituaties

Taken / verantwoordelijkheden bedrijfsnoodplan

Onderstaand is per functionaris in het kort beschreven welke rol en taak deze heeft. De uitgebreide taakbeschrijving is opgenomen in het Bedrijfsnoodplan. Hierin staan tevens de instructies voor de medewerkers die geen deel uitmaken van de bedrijfsnoodorganisatie.

Ploegleider

De Ploegleider, dit is de dienstdoende Shift Leader of diens vervanger, heeft de operationele leiding tijdens een calamiteit. Hij heeft de bevoegdheid alle handelingen te verrichten die noodzakelijk zijn om de

alarmsituatie op te heffen. Dit houdt tevens in het aansturen van de BHV-ploeg, de EHBO-ploeg en in geval van ontruiming het aansturen van de managers en leidinggevenden. Zodra de brandweer ter plaatse is, neemt de bevelvoerder van de brandweer de operationele leiding over van de Ploegleider.

Gezien de aanwezigheid van twee productielocaties, Resins en Additieven, is de huidige terreingrens ook de afbakening van de verantwoordelijkheid van de Shift Leaders.

De BHV-ploegen (medewerkers met opleiding tot brandwacht)

De leden van de BHV-ploeg verkennen de calamiteit en rapporteren terug aan de Ploegleider die vervolgens stappen onderneemt. Na het arriveren van de openbare hulpdiensten vervullen zij voornamelijk de gidsfunctie en opvang van de brandweer Fryslân. De leden van de BHV-ploeg staan onder direct bevel van de Ploegleider, tot de brandweer is gearriveerd. BASF Nederland B.V., locatie Heerenveen heeft gekozen de BHV-ers op te leiden tot brandwacht. Deze BHV'ers kunnen derhalve ingezet worden voor scenario's zodat deze voor scenario's met gevaarlijke stoffen en het redden van personen waarbij onafhankelijke adembeluchting nodig is aanwezig zijn anders dan geloofwaardige scenario's uit de werkwijzer bedrijfsbrandweer.

De leden van de BHV-ploeg zijn niet bevoegd om de 3 kW/m² te betreden.

In principe is al het aanwezige productiepersoneel (minimumbezetting 6 personen) tot Brandwacht opgeleid (incl. medische keuring voor adembescherming etc.). Hiervan hebben 2 personen (2 bij Resins en 2 bij Additieven) volgens een rooster dienst. Bij alarm begeven deze zich naar de portiersloge ter opvang en gidsen van de overheidsbrandweer. Het overig aanwezig productiepersoneel (brandwachten) wordt door de ploegleider zo nodig t.b.v. de bestrijding ingezet.

De EHBO-ploeg

Binnen iedere ploeg is tijdens productie minimaal één opgeleide EHBO-er aanwezig. Daarnaast zijn alle portiers opgeleid tot EHBO-er. De EHBO-ploeg staat onder bevel van de Ploegleider. In dagdienst zijn ook een aantal mensen in het kantoren en laboratoria aanwezig die opgeleid zijn tot EHBO-er. Daarnaast zijn er afspraken gemaakt met het lokale ziekenhuis, Tjongerschans in Heerenveen, m.b.t. het verlenen van Spoedeisende hulp.

Het Commandoteam

Het Commandoteam wordt gevormd door:

- Site Director;
- Manufacturing manager;
- EHS Manager;
- Sr. EHS Specialist;
- Head of Process & Technology;
- Lead Asset manager;
- Process Quality manager

Buiten kantooruren vervullen de Commandoteamleden de Consignatie functie. In de praktijk betekent dit dat bij een noodsituatie buiten kantooruren het Commandoteamlid dat als eerst telefonisch bereikt wordt, invulling geeft aan deze functie in de rol van Consignatiemanager.

De Ondersteuningsploeg

De Ondersteuningsploeg staat onder bevel van het Commandoteam. De Ondersteuningsploeg verleent technisch inhoudelijke ondersteuning aan het Commandoteam.

Ontruimingsplekleiders

Bij een brandalarm gaan de Ontruimingsplekleiders alvast naar de aangewezen plaats voor het ophalen van de benodigde middelen en bereiden zich voor op een mogelijke ontruiming.

Bij het starten van de ontruiming gaan de Ontruimingsplekleiders naar de aan hun toegewezen verzamelplaats.

Managers en leidinggevenden

In geval van ontruiming staan de managers en leidinggevenden onder leiding van de Ploegleider en het Commando Team. De managers en leidinggevenden kunnen zorgen voor het ontruimen van de aan hun toegewezen afdelingen en ruimten en het geven van informatie over lopende activiteiten in hun afdelingen.

Commando Post

Als Commando Post is aangewezen de EHS kantoren 1.50.

Hoofd Bedrijfshulpverlening

De taak van het HBHV is met name het coördineren van de opleiding en trainingen en het organiseren van oefeningen.

3.1.2 Opleiding

Oefenen Bedrijfsnoodplan

Een aantal malen per jaar worden door het Hoofd-BHV (HBHV) oefeningen georganiseerd waarbij de procedures uit het Bedrijfsnoodplan worden geoefend. Eénmaal per drie jaar moet het gehele plan aan de orde zijn geweest tijdens de gehouden oefeningen. Eénmaal per jaar moeten de externe hulpdiensten betrokken zijn bij een oefening. Minimaal éénmaal per jaar moet er een ontruiming plaatsvinden.

Doel van de oefeningen

Het doel van de oefeningen is dat wat geleerd is bij de opleidingen en herhalingslessen in de praktijk te brengen. Daarnaast zijn oefeningen belangrijk voor:

- het verkrijgen van het nodige zelfvertrouwen en routine;
- de coördinatie, de communicatie en de procedures te testen en te oefenen.
- het vertrouwd maken van het personeel met hun rol, hun materieel en de details van hun Bedrijfsnoodplan;
- het aan externe hulpverleningsorganisaties mogelijk maken hun aandeel in het Bedrijfsnoodplan te leren kennen;
- het oefenen van de coördinatie tussen de verschillende organisaties die met elkaar te maken hebben en hen met de specifieke gevaren vertrouwd te maken.

Vervolgstappen oefeningen

- Het HBHV rapporteert de resultaten van de oefening aan de afdeling EHS.
- De resultaten van de interne oefening worden vervolgens geëvalueerd. Deze evaluatie wordt georganiseerd door het HBHV. Bij de evaluatie zijn betrokken:

- Ploegleider;
 - BHV-ers brandploeg;
 - EHBO-ploeg;
 - Portier;
 - Commandoteam;
 - Ontruimingsplekleiders;
 - Afdeling EHS.
- De resultaten van de externe oefening worden vervolgens geëvalueerd. Deze evaluatie wordt georganiseerd door het HBHV en de afdeling EHS. Bij de evaluatie zijn betrokken:
- Ploegleider;
 - BHV-ers brandploeg;
 - EHBO-ploeg;
 - Portier;
 - Ontruimingsplekleiders;
 - Commando Team;
 - Afdeling EHS;
 - Bij oefening betrokken externe hulpdiensten (brandweer, politie, e.d.).

Onderwerpen om te evalueren zijn onder andere:

- de effectiviteit van de meldingsprocedures;
 - deinzetsnelheid van de brandweer, GG&GD, politie en de BHV-organisatie;
 - de houding en werkzaamheden van de bij de gebeurtenis betrokken personen en hulpverlenende instanties;
 - de kwaliteit van de bij de gebeurtenis gebruikte hulpmiddelen en materialen;
 - de communicatie tussen de BHV-organisatie en hulpverleningsdiensten;
 - de informatieverstrekking intern en extern;
 - de voortgang van de herstelwerkzaamheden;
 - de nazorg van de slachtoffers en het personeel in lichamelijk en geestelijk opzicht;
 - het onderzoek naar de oorzaak en vaststelling van de daaruit voortvloeiende maatregelen.
- De conclusies van de evaluatie worden door het HBHV in een rapportage verwerkt en gerapporteerd aan de afdeling EHS.
- Acties die naar aanleiding van de evaluatie kunnen worden genomen:
- Indien nodig aanpassen van het Bedrijfsnoodplan;
 - Organisatorische maatregelen opstellen / aanpassen (bijvoorbeeld: opstellen/aanpassen instructies, organiseren extra voorlichting);

- Evalueren preventieve, beschermende en repressieve veiligheidsvoorzieningen en naar aanleiding daarvan eventueel aanpassen van bestaande veiligheidsvoorzieningen of ontwikkelen en aanbrengen van nieuwe veiligheidsvoorzieningen.

Verantwoordelijken

Functionaris	Verantwoordelijk voor
HBHV	<ul style="list-style-type: none"> ■ Organiseren oefening Bedrijfsnoodplan ■ Rapporteren resultaten van de oefening ■ Organiseren evaluatie van de oefeningen ■ Rapportage van de evaluatie ■ Coördineren acties naar aanleiding van de oefening

Opleiding

De Directie en HR (i.c. de trainingsinstructor) is verantwoordelijk voor opleiding, voorlichting en onderricht van alle bij het noodplan betrokken personen:

Functionarissen	Externe opleiding	Interne opleiding	Herhaling
Portiers	BHV en EHBO		
Ploegleiders	Ploegleider BHV		
Brandwachten (BHV-ers)	Brandwacht (vakopleiding bij G4S/BON)		
EHBO-ers	EHBO		
Commando Team leden	-		
Ondersteuningsploeg	-		
Ontruimingsplekleiders	-	Ontruimingsplekleider	Jaarlijks
Managers en leidinggevenden	-		

De afdeling HR houdt een registratie systeem bij van de door de betrokken personen gevolgde opleidingen.

Onderhoud

Fysieke keuring (Brandweerdeuring) van de leden van de BHV-ploeg vindt op reguliere basis plaats bij ARBO dienst:

- > 50 jaar, elk jaar
- Tussen 40 en 50 jaar, 2 jaarlijks
- <40, per 5 jaar.

3.1.3 Communicatie

BASF Heerenveen gebruikt interne voorlichting om actuele informatie aan de medewerkers over te brengen. Deze informatie kan van algemene aard zijn, voor alle medewerkers bestemd.

BASF Heerenveen maakt gebruik van Intranet om medewerkers te informeren omtrent o.a. procedures, het bedrijfsnoodplan, EHS inspecties, melden van ongevallen en incidenten, rapportages, veiligheidsinformatiebladen (WIK's), etc. Op deze manier beschikt iedere medewerker over juiste en actuele informatie betreffende veiligheid en milieu.

De informatie kan echter ook van zodanige aard zijn dat zij voor een beperkte groep medewerkers, bijvoorbeeld voor bepaalde taken, of op bepaald functieniveau, bestemd is. Deze informatie wordt, afhankelijk van de soort informatie, middels instructies of memo's verstrekt.

Verder worden uiteraard de bestaande overlegstructuren, zoals werkoverleg en bijeenkomsten, gebruikt voor de interne voorlichting.

Informatie-uitwisseling en communicatie over veiligheid- en milieuzorg vindt plaats via bestaande werkoverleggen. Veranderingen betreffende beleid, richtlijnen, werkwijzen etc. zullen door het management via de werkoverleggen en via Intranet kenbaar worden gemaakt. Ook worden tijdens deze werkoverleggen verbeteringsvoorstellen besproken evenals de resultaten van inspecties, maatregelen ingeval van calamiteiten, etc.

Voor meer informatie met betrekking tot de organisatie en het interne beleid wordt verwezen naar het Responsible Care Management Systeem (RCMS) en het EHS 103 Communicatiematrix.

Alarmering

Telefoon

In het kantoorgebouw op de eerste verdieping bevindt zich de telefooncentrale. De telefooncentrale beschikt over een intern telefoonsysteem. Via de telefooncentrale kunnen alle telefoon aansluitingen op het terrein worden bereikt.

De telefooncentrale is aangesloten op het openbare telefoonnet en is aangesloten op een noodstroomvoorziening. Als extra voorziening ingeval van storing in de telefooncentrale is een externe telefoonlijn in de portiersloge aangelegd die buiten de centrale omloopt.

Voor het melden van incidenten zoals brand e.d. is op het terrein een intern alarmnummer vastgesteld NUMMER 555. In de portiersloge gaat vervolgens een apart toestel (rood) over. Hiermee wordt voorkomen dat een eventuele melding niet doorkomt als gevolg van ingesprek.

Portofoons

Ten behoeve van de communicatie is een portofoon installatie geïnstalleerd. Er zijn 4 frequenties in gebruik die als volgt verdeeld zijn:

- Frequentie 1 Portier, BHV en EHBO;
- Frequentie 2 Resins productie;
- Frequentie 3 Additieven productie;
- Frequentie 4 Onderhoudswerkzaamheden, ontruiming.

De portiersloge is voorzien van een mobilfoon die is voorzien van kanaal 1. Om overal een goed bereik te garanderen is er voor de kanalen 1 t/m 3 een zogenaamde repeater geïnstalleerd die het zend signaal van deze kanalen versterkt.

Pieper systeem (PZI installatie)

Voor het selectief oproepen van personen is een pieper systeem aanwezig. Het pieper systeem wordt automatisch ingeschakeld bij het in werking treden van het brandmeldsysteem. Ook kunnen selectief personen worden opgeroepen bij meldingen die niet via het brandmeldsysteem bij de Portier binnen komen.

De centrale bediening van het pieper systeem vindt plaats vanuit de portiersloge. Ook kan er via iedere interne telefoon handmatig een pieper oproep worden gedaan.

Via de PZI is het ook mogelijk een groepsoproep te doen voor de leden van de Brandploeg, EHBO-ploeg en het Hoofd BHV. Deze oproep kan worden gedaan door de Portier.

Omroepinstallatie

In het gebouw is een omroepinstallatie aangebracht. De omroepinstallatie bereikt alle gebouwen van Resins en het bijbehorende terreindeel.

De bediening van de omroepinstallatie vindt plaats van uit de:

- Portiersloge;
- Receptie;
- Controlekamer van Resins;
- Controlekamer van Additieven.

Brandmeldsysteem

Voor het melden c.q. ontdekken van brand zijn alle gebouwen voorzien van een brandmeldsysteem. Het brandmeldsysteem bestaat uit een hoofdcentrale in de portiersloge en een aantal nevent centrales verdeeld over de gehele locatie. Vanuit iedere centrale kan het gehele systeem bediend worden.

Alarmering naar de brandweer of anderen

De brandmeldsystemen zijn aangesloten op de Meldkamer Noord Nederland gevestigd in Drachten. De handbrandmelders gaan direct zonder vertraging door naar deze Meldkamer. De automatische meldingen kunnen, indien geprogrammeerd, doorgaan door met een vertraging van 3 minuten.

Bij activering van het brandmeldsysteem volgt er een alarmering bij:

- Portiersloge;
- Controlekamer;
- Centraal pieper systeem;
- Doormelding naar regionale alarmcentrale;
- Slow whoopsignaal.

Handbrandmelders

Voor het melden van brand of calamiteiten zijn er handbrandmelders aangebracht op diverse locaties in nagenoeg alle gebouwen.

Automatische brand- en rookmelders

Voor het automatisch melden van brand zijn in de meeste gebouwen automatische melders aangebracht. Afhankelijk van de ruimte betreft het rookmelders, ionisatiemelders, optische melders, UV-melders, IR-melders en temperatuurmelders.

Ter aanduiding van een geactiveerde melder in een ruimte zijn er boven de toegangsdeuren indicatielampen aangebracht.

Sprinklerinstallatie

In een aantal gebouwen zijn sprinklerinstallaties aangebracht. De sprinklerinstallatie geeft bij in werking treden een alarmering op de brandmeldcentrale. Er zijn overzichtstekeningen van de sprinklerinstallatie waarop de afsluiters zijn vermeld.

Blusschuiminstallatie

Bij activering van de blusschuiminstallatie volgt een alarmering middels de brandmeldcentrale.

Gasblusinstallatie

Bij activering van de gasblusinstallatie volgt ook een alarmering middels de brandmeldcentrale.

3.2 Beschrijving van de aanwezige middelen en materieel

3.2.1 Algemeen (site wide)

Opgemerkt wordt dat de locatie van alle voorzieningen zijn weergegeven in de tekeningen in bijlage 3.

Brandslanghaspels

Ten behoeve van de brandbestrijding zijn op alle verdiepingen van alle gebouwen een of meer brandslanghaspels aangebracht. De slangen zijn zodanig geplaatst dat zij elkaar ruimschoots overlappen. Tevens is, afhankelijk van de locatie en aanwezige stoffen, een aantal haspels voorzien van een schuimblusvoorziening.

Kleine blusmiddelen

Afhankelijk van de locatie en de te blussen stoffen zijn in de gebouwen droogpoederblussers, kooldioxideblussers (CO₂-blussers) of sproeischuimblusser aangebracht.

Gasblusinstallaties

In een aantal specifieke ruimten zijn gasblussystemen aanwezig. Deze ruimten zijn:

- Auxiliary-ruimtes Resins (besturingskasten productiegebouw);
- Controlekamer Resins;
- MCC-ruimtes Resins (elektrische schakelruimtes met 400 V schakelingen);
- Serverruimte Additieven;
- Auxiliary-ruimtes Additieven;
- MCC-ruimten Additieven.

De installatie treedt automatisch in werking nadat twee automatische brandmelders in de betreffende ruimte zijn gedetecteerd. Aan de buitenzijde of binnenzijde van de ruimte nabij de toegangsdeuren zijn tevens gele schakelaars aanwezig waarmee de installatie handmatig in werking kan worden gesteld.

Ondergrondse brandkranen

Langs de openbare weg zijn ondergrondse brandkranen geplaatst. Daarnaast bevinden zich twee ondergrondse brandkranen op het Additieven terreindeel.

Open water in kanaal en sloot

Aan de oostzijde van de inrichting loopt het Nieuw-Heerenveense kanaal.

3.2.2 Resins (buiten de gebouwen (op het terrein en in de omgeving))

Bluswaterpompen

Er zijn twee bluswaterpompen geïnstalleerd voor de watervoorziening van de sprinklerinstallatie, hydranten en brandslanghaspels. Deze pompen worden aangedreven door middel van dieselmotoren. De capaciteit van iedere pomp afzonderlijk is 10.000 liter per minuut, voldoende om de diverse sprinklersystemen van benodigde hoeveelheid water te voorzien. De bluswaterpompen betrekken het benodigde water vanuit de vijver.

Bovengrondse hydranten

Op het terrein is een ondergrondse ringleiding aangebracht die de verschillende sprinkler secties, hydranten en slanghaspels van water voorziet. Op deze ringleiding zijn bovengrondse brandhydranten aangebracht. De brandhydranten kunnen bluswater leveren ten behoeve van brandbestrijdingsactiviteiten. Deze brandkranen leveren bluswater uit het ringleidingsysteem dat gevoed wordt door de sprinkler pompen. De druk in dit systeem is tussen 8 en 10 bar met een capaciteit van 10.000 liter per minuut per opgestelde pomp.

Bluswatervijver

Bij het kantoorgebouw is een bluswatervijver aangelegd met een inhoud van 2500 m³. De watervoorraad van deze vijver voedt het sprinklersysteem. De pompinstallatie van de sprinklerinstallatie is via een leidingsysteem aangesloten op de vijver. De bluswatervijver wordt gevoed door het regenwater afkomstig van de daken en de wegen op het terrein.

In geval van een calamiteit dient de bluswatervijver bijgevuld te worden vanuit het Nieuw-Heerenveenskanaal. Dit dient te gebeuren door de brandweer. In geval de bluswatervijver verontreinigd wordt dan moet de overvulbeveiliging naar de sloot gedicht worden.

Schuimblusmonitoren

Bij de tankopslag zijn vier schuimmonitoren (max. 92,5 m³/u) geplaatst ten behoeve van brandbestrijding in de tankopslag. Een vat met 200 liter schuimvormend middel is naast iedere monitor geplaatst.

3.2.3 Resins (in de gebouwen)

Sprinkler tankopslag

Alle tanken in de bovengrondse tankopslag zijn voorzien van een sprinkler ringleiding systeem. Ook is de hoofd draagconstructie voorzien van sprinklers. De tankopslag is ingedeeld in verschillende tankputten. Het sprinkler systeem in het tankfarm is opgedeeld in verschillende secties dat correspondeert met de indeling van de tankputten. De sprinkler ringleiding rondom iedere tank is een open ringleiding om bevriezing van het systeem in de winter te voorkomen. Rondom de tank ter hoogte van de sprinkler ringleiding is een tweede gesloten ring aangebracht en voorzien van sprinkler koppen. Deze leiding is gevuld met lucht op een druk van 8 bar. Indien de luchtdruk in deze 2e ringleiding wegvalt dan wordt dit gedetecteerd door de sprinklerklep van die betreffende sectie. De sprinklerklep gaat open en het systeem wordt gevuld met water en begint in de betreffende sectie rondom de tanken en de staalconstructie te sproeien.

Sprinkler gebouwen

De kantoor-, productie- en utiliteitsgebouwen van Resins zijn voorzien van een sprinklerinstallatie. Brandblussystemen zijn in alle gebouwen geïnstalleerd behalve de laadloods, waterzuivering (beide niet gezoneerd) en contractorloods,. Overige ruimten zijn ofwel voorzien van sprinklersysteem of voorzien van gas- /schuimblusinstallaties.

3.2.4 Additieven

Bluswaterpomp

Er is een bluswaterpomp geïnstalleerd voor de watervoorziening van de blusschuimininstallatie en de droge sprinklerinstallatie. Deze pomp wordt aangedreven door middel van een dieselmotor. De bluswaterpomp betreft het benodigde water vanuit de bluswatertank en verzorgt automatisch in circa 1 uur een effectief blusvolume van 20 m³.

Bluswatertank

Bij het bluspompgebouw is een bluswatertank aanwezig met een inhoud van 50 m³. De bluswatertank moet gevuld zijn met leidingwater.

Blusschuimininstallaties

Bij Additieven zijn een viertal compartimenten (gebouwen 1B, 3A en 3B) voorzien van een Hi-Ex inside-air brandblussysteem. Deze installatie wordt gestart door twee automatische brandmelders of door het indrukken van de handblusactiveringsknop. Het actief zijn van deze blusinstallatie is zichtbaar op de brandmeldcentrale. In geval van een brandmelding sluit het betreffende compartiment automatisch. Het utilities gebouw additieven en kantoor gebouw additieven zijn niet voorzien van een brandblussysteem

AFFF-sprinklersysteem

Eén compartiment (gebouw 3C) is voorzien van een AFFF-sprinklersysteem. Het bluswater voor dit systeem wordt gevoed door de bluswatervoorziening van Resins.

Schuimblusmonitor

Aan de westzijde van de tankfarm is één schuimmonitor (max. 92,5 m³/u) geplaatst ten behoeve van brandbestrijding in de tankfarm. Een vat met 200 liter schuimvormend middel is naast de monitor geplaatst.

3.2.5 Portiersloge

In de portiersloge is de handbrandmelder aanwezig die bij falen van een plaatselijke handbrandmelder de benodigde sturingen kan activeren of op aangeven van de Ploegleider geactiveerd kan worden om een alarmering te geven over de gehele locatie en systemen alvast in de gewenste positie te zetten.

Naast het activeren van de doormelding naar de brandweer, activeren van het flitslicht brandweeringang en activering van de piepers zijn dit:

- Afschakelen ventilatie gehele locatie;
- Opensturen van de rookluiken kantoor;
- Sluiten branddeuren gehele locatie;
- Sturen rioolkleppen (behalve gebouw 3C);
- Activeren slow whoop over de gehele locatie;
- Activeren sprinklerklep 6C hot-oil Resins.

3.2.6 Brandweerauto

Op het terrein is een tankautospuitwagen met bepakking, pakken en ademlucht aanwezig. Deze auto is met name bedoeld voor het transport van materiaal en schuimvormend middel bij calamiteiten en is voorzien van een mobiele monitor (aanhanger) voor het opbrengen van schuim (max. 750 GPM). Er is eveneens een kleinere mobiele monitor aanwezig nabij de waterzuiveringsinstallatie.

3.2.7 Schuimvormendmiddel

Op het terrein is 2.000 liter schuimvormend middel (1%) aanwezig, waarvan 1.000 liter staat bij de blusschuimkanonnen (5x 200 liter) en 1.000 liter in verpakkingen in het magazijn Resins.

3.2.8 (Bluswater)opvangvoorzieningen

Alle ruimten waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn beschikken over vloeistofdichte vloeren al dan niet in combinatie met een opvangsysteem. De opvangsystemen bestaan uit ondergrondse opvangvoorzieningen van voldoende capaciteit. De toelichting op bluswater opvangcapaciteit is conform de werkwijzer Bedrijfsbrandweren niet verder uitgewerkt.

3.2.9 Onderhoud

Kleine blusmiddelen

De jaarlijkse controles en het onderhoud van alle brandblussers vinden plaats door een gecertificeerd bedrijf. Deze controles worden vastgelegd in een logboek. Maandelijks wordt een fysieke controle uitgevoerd door de portiers.

Blusgasinstallaties

Jaarlijks vindt er door een gecertificeerd bedrijf controle plaats van de blusgasinstallaties. Dit wordt vastgelegd in een logboek. De blusgasinstallaties zijn voorzien van een drukalarmeringssysteem dat bij lekkage een storingsmelding geeft op het brandmeldpaneel.

Blusinstallaties

Jaarlijks vindt er door een gecertificeerd bedrijf controle plaats van de brandmeldinstallatie. Twee keer per jaar vindt er door een gecertificeerd bedrijf controle plaats van de blusinstallaties. Onderhoud aan de blusinstallaties vindt iedere 2 weken plaats. Tijdens het reguliere onderhoud worden de bluspompen getest onder volle belasting. Tijdens een bedrijfsstop wordt groot onderhoud uitgevoerd aan de sprinkler sectie kleppen. Het onderhoud en de testen worden vastgelegd in een logboek. Eén maal per jaar wordt het gehele sprinkler systeem gespoeld om vervuiling tegen te gaan.

4 Selectie scenario's

Het doel van deze brandweerrapportage is om te voorzien in die informatie die nodig is om een goede inschatting te kunnen maken van de bijzondere brandrisico's van de inrichting van BASF Heerenveen. Het rapport geeft inzicht in de (brand) preventieve voorzieningen en de repressieve maatregelen om een duidelijke beoordeling van de restrisico's van de inrichting mogelijk te maken. Daarnaast geeft het rapport inzicht in het aantal middelen, mensen en bluswater welke op de inrichting aanwezig zijn.

4.1 Werkwijze

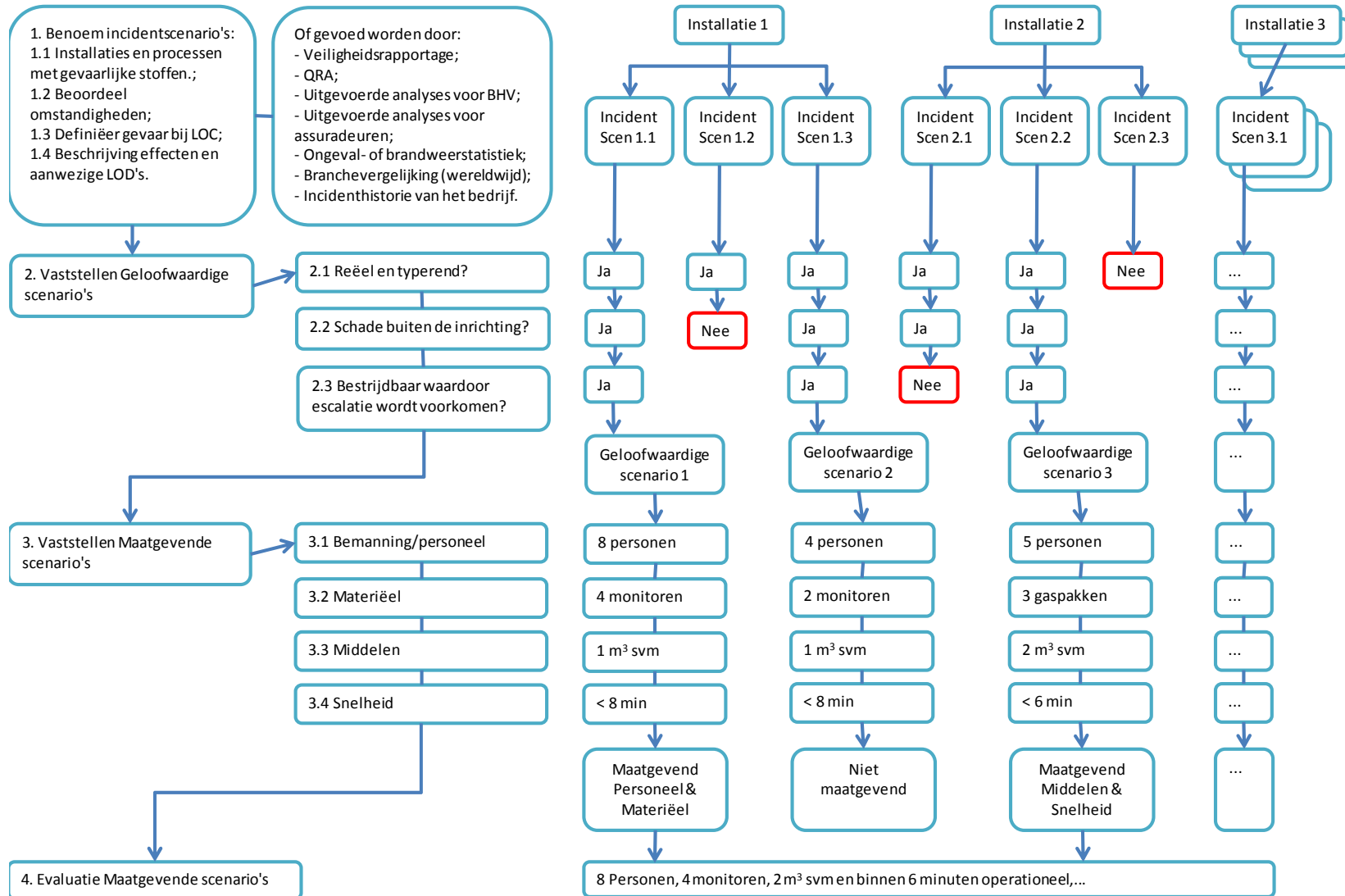
Om de bijzondere brandrisico's te kunnen achterhalen worden (incidenten)scenario's opgesteld van de relevante installaties/installatiedelen. Met behulp van deze scenario's en de aanwezige preventieve en repressieve beheersmaatregelen wordt vervolgens beoordeeld of deze "geloofwaardig" zijn. Van deze geloofwaardige scenario's wordt tenslotte bepaald welke er maatgevend zijn voor de operationele inzet, brandweermaterieel en benodigde (blus)middelen.

De werkwijze voor het selecteren van de (maatgevende)scenario's is als volgt:

- 1 Er wordt een aantal incident scenario's benoemd, gebaseerd op scenario's uit de rapportage 'Kwantitatieve Risico Analyse BASF Nederland B.V. locatie Heerenveen (QRA, referentie: BD5394-101-100/R0002/Nijm, d.d. 2 april 2015), en het veiligheidsrapport (VR, referentie BC4856/R0001/Nijm, d.d. 31 juli 2013). Hierbij worden de volgende stappen gehanteerd met behulp van criteria op basis van de Werkwijzer Bedrijfsbrandwrenen 2013, paragraaf 4.2.1 [9];
 - 1.1 Benoem installaties, processen en activiteiten met gevaarlijke stoffen die volgens de aanvraag en vergunning(en) binnen de inrichting zijn toegestaan. Gebruik de overzichtslijst van referentiescenario's en een overzichtstekening van de inrichting;
 - 1.2 Beoordeel de omstandigheden waaronder de stoffen in de betreffende installatie of bij de concrete activiteiten aanwezig zijn;
 - 1.3 Aan de hand van de stoffeigenschappen en de omstandigheden waaronder deze aanwezig zijn, kan vervolgens worden aangegeven welk gevaar die stoffen kunnen hebben als deze vrijkomen uit het insluitsysteem;
 - 1.4 Beschrijf de effecten van de incidentscenario's en geef de preventieve en repressieve Lines of Defense (LOD's) ter beheersing aan.
- 2 Op basis van deze incident scenario's worden vervolgens de geloofwaardige scenario's geselecteerd met behulp van criteria op basis van de Werkwijzer Bedrijfsbrandwrenen 2013, paragraaf 4.2.2 [9];
 - 2.1 Gegeven de aard van de installatie of de inrichting, rekening houdend met de daarin aangebrachte preventieve voorzieningen, als zeer reëel en typerend kunnen worden geacht;
 - 2.2 Kunnen leiden tot schade aan gebouwen of personen in de omgeving van de inrichting;
 - 2.3 Waarbij van preventieve of repressieve maatregelen duidelijk effect verwacht mag worden, waardoor escalatie daarvan voorkomen kan worden.
- 3 Op basis van de geloofwaardige scenario's worden de scenario's die als maatgevend voor de inzet van mensen, materieel, middelen en snelheid kunnen worden beschouwd, geselecteerd en uitgewerkt.
- 4 Evaluatie voor de inzet van mensen, materieel, middelen en snelheid bepalend voor de inrichting.

Deze selectieprocedure wordt schematisch weergegeven in figuur 4-1.

Met de maatgevende scenario's wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze calamiteiten kunnen worden bestreden en welke (brand)bestrijdingsvoorzieningen daarbij moeten worden ingezet.



Figuur 4-1 Flowschema selectie maatgevende scenario's

4.2 Benoemen incidentscenario's

Incidentscenario's zijn de scenario's die in het kader van een mogelijke aanwijzing tot bedrijfsbrandweerplichtige inrichting getoetst moeten worden op hun geloofwaardigheid.

De selectie van installaties, processen en activiteiten met gevaarlijke stoffen heeft reeds plaatsgevonden in het VR. Zie hiervoor paragraaf 6.1 van het VR.

Als input van de incidentscenario's wordt aangesloten bij de installatiescenarioanalysemethodiek zoals beschreven in paragraaf 6.1 van het VR. De installatiescenario's en tevens de QRA scenario's zullen als input dienen voor de incidentenscenario's.

Daarnaast zijn de incidenten scenario's aangevuld met de rampenbestrijdingsscenario's zoals deze zijn opgenomen in het rampenbestrijdingsplan van BASF Heerenveen (Rampbestrijdingsplan BASF Locatie Heerenveen, Afdeling Crisisbeheersing Veiligheidsregio Fryslân, versie 1.0, d.d. 01-07-2014)

Op deze wijze is geborgd dat alle scenario's met gevaarlijke stoffen, die geloofwaardig kunnen zijn voor de risico's binnen BASF Heerenveen in beschouwing zijn genomen.

4.3 Selecteren geloofwaardige scenario's

4.3.1 De criteria conform de Werkwijzer Bedrijfsbrandweren 2013

Van geselecteerde incidenten scenario's wordt bepaald of deze geloofwaardige zijn conform de criteria van de Werkwijze Bedrijfsbrandweren. In onderstaande paragrafen zijn de drie criteria toegelicht.

Reëel en typerend

Conform de criteria op basis van de Werkwijzer Bedrijfsbrandweren 2013 [9] dient een incidentscenario reëel en typerend te zijn. Hierbij moet afgewogen worden of een incidentscenario reëel is aan de hand van de aanwezigheid en doelmatigheid van de preventieve beheersmaatregelen (LOD).

Bij de analyse of een scenario reëel is, wordt vanuit het wettelijk kader niet nader ingegaan op het onderwerp "kans". Voor de veiligheidsregio zijn de repressieve LOD's die ingrijpen op een LOC verder bepalend of er effecten buiten de inrichting zijn. Er kan alleen rekening gehouden worden met LOD's, waarvan de doelmatige werking is vastgesteld om het scenario te stoppen of minimaal te beheersen. Een incidentscenario is typerend, wanneer het scenario representatief is voor de vergunde activiteiten met gevaarlijke stoffen op de inrichting.

Schade aan gebouwen of personen

Bij het zich voltrekken van een scenario kunnen diverse effecten voor de omgeving optreden. Deze effecten hebben betrekking op blootstelling aan toxische stoffen, warmtestraling en het ontstaan van overdruk-effecten. Het is duidelijk dat afhankelijk van het type effect, de schade in meer of mindere mate relevant is.

Toxische effecten

Vanuit de brandweer wordt gewerkt met de zogenaamde alarmeringsgrenswaarde (AGW), levensbedreigende waarde (LBW) en voorlichtingsrichtwaarden (VRW) voor toxische effecten. Deze drie waarden worden gezamenlijk ook wel aangeduid als interventiewaarden omdat bij overschrijding van deze waarden een "actie" vanuit de hulpdiensten verwacht wordt. De interventiewaarden zijn afgeleid voor

blootstelling aan de stof gedurende één uur en zijn opgenomen in 'Interventiewaarden gevaarlijke stoffen 2007'.

Voor het criterium schade aan personen buiten de inrichting is conform de werkwijzer Bedrijfsbrandweren 2013 [9] afgesproken om bij overschrijding van de AGW-waarde op de inrichtingsgrens, ongeacht de blootstellingsduur, dit als schade in de zin van art 7.2 Besluit veiligheidsregio's te zien. Een qua duur beperkte overschrijding van de AGW-waarde buiten de inrichting zal vanwege de selectiecriterium repressief bestrijdbaarheid niet tot een aanwijzing leiden.

Brand/ warmtestralingseffecten

In geval van brand hanteert de brandweer conform de werkwijzer Bedrijfsbrandweren 2013 [9] de zogenaamde warmtestralingscontouren. Voor de richtwaarde voor warmtestraling wordt voor personen een richtwaarde van 3 kW/m² aangehouden. Voor gebouwen wordt 10 kW/m² op de gevel genomen om als grens te dienen voor het bepalen van schade. Hiervan kan worden afgeweken indien de bestaande bouwwijze van de aanwezige bebouwing juist buiten de inrichtingsgrens een hogere belasting aan kan. Voor geprojecteerde bebouwing en bestemmingsplannen die bebouwing toelaten wordt geadviseerd niet van de 10 kW/m² af te wijken.

Overdruk effecten

Bij overdrukeffecten boven de 0,01 bar valt conform de werkwijzer Bedrijfsbrandweren 2013 [9] schade aan personen en gebouwen te verwachten in verband met scherfwerking van glas. Deze grens is in algemene zin (personen en gebouwen) de toetsingsgrens voor overdrukken. Uiteraard kan ook hier in specifieke gevallen, bijvoorbeeld bij robuuste op overdruk ontworpen gebouwen zoals versterkte gebouwen worden afgeweken.

Duidelijke effect van de maatregelen

Het initiële incident moet door de inzet van een bedrijfsbrandweer gunstig kunnen worden beïnvloed. Het is bijvoorbeeld zeer aannemelijk dat blootstelling van personen aan hoge warmtestralingsintensiteiten bij brand of overdrukken door een explosie zal leiden tot letsel. De bedrijfsbrandweer moet echter genoeg tijd hebben om interventie te kunnen plegen in geval van een incident. Bij bijvoorbeeld een explosie, heeft de bedrijfsbrandweer geen tijd meer om adequate te handelen zodat escalaties kunnen plaatsvinden. De bedrijfsbrandweer heeft daarom geen gunstig effect op het incident en beschouwt explosiescenario's als niet bestrijdbaar.

Dit is ook het geval wanneer schade-effecten in de omgeving van de inrichting zich pas na verloop van tijd manifesteren. Hierbij valt te denken aan situaties waarbij niet het initiële scenario, maar escalatie van dat scenario zorgt voor het ontstaan van schade in de omgeving. Een inzet van een bedrijfsbrandweer zal in dergelijke gevallen wel zorgen voor het beperken van schade binnen de inrichting. Het kan echter geen substantiële positieve bijdrage hebben voor de omgeving van de inrichting in vergelijking tot bestrijding door een overheidsbrandweer. Dit is niet het geval wanneer escalatie leidt tot een incident met een grote omvang, waarbij beheersing door overheidseenheden op korte termijn niet mogelijk is.

4.3.2 Beoordeling incidentscenario's

In tabel 4-1 vindt de beoordeling van de incidentscenario's plaats voor het selecteren van geloofwaardig scenario's.

Tabel 4-1 Beoordeling incidentscenario's

Nr. ¹⁾	Scenario	Stof	Uitstroom- debiet of – hoeveelheid ²⁾	Effect ³⁾	Weer- type	Grens- waarde	Effectaf- stand	Selectie geloofwaardige scenario's			Motivatie
								1 ⁴⁾	2 ⁴⁾	3 ⁴⁾	
[-]	[-]	[-]	[-]	[-]	[m/s]	[-]	[m]				
Tankauto verlading											
LP 1. A1 (QRA)	Instantaan vrijkomen gehele inhoud	MEK	30 m ³ , instantaan	Vuurbal	D5,0	3 kW/m ²	45	N e e	J a	N e e	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 1.1.8.
LP 1. A2 (QRA)	Vrijkomen gehele inhoud door grootste aansluiting	MEK	30 m ³ , 1.800 s	Fakkelfbra nd	D5,0	3 kW/m ²	41	N e e	J a	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 1.1.8.
LP 1. A3 (QRA)	Breuk laad-/loslang werken noodstop	MEK	2 m ² , 120 s	Fakkelfbra nd	D5,0	3 kW/m ²	41	N e e	J a	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 1.1.8.
LP 1. A4 (QRA)	Breuk laad-/loslang falen noodstop	MEK	30 m ³ , 1.800 s	Fakkelfbra nd	D5,0	3 kW/m ²	41	N e e	J a	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 1.1.8.
LP 1. A5 (QRA)	Lekkage van de laad-/loslang, werken noodstop	MEK	0,02 m ³ , 120 s	Fakkelfbra nd	D5,0	3 kW/m ²	12	J a	N e e	J a	Geen schade aan gebouwen of personen buiten inrichtingsgrens.
LP 1. A6 (QRA)	Lekkage laad-/loslang, falen noodstop	MEK	0,3 m ³ , 1.800 s	Fakkelfbra nd	D5,0	3 kW/m ²	29	J a	N e e	J a	Geen schade aan gebouwen of personen buiten inrichtingsgrens.
LP 1. A7 (QRA)	Instantaan vrijkomen gehele inhoud, plasbrand	MEK	30 m ³ , instantaan	Plasbrand	D5,0	3 kW/m ²	37	N e e	J a	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 1.1.8.
LP 2. A1 (QRA)	Instantaan vrijkomen gehele inhoud	MEK	20 m ³ , 1.800 s	Vuurbal	D5,0	3 kW/m ²	32	N e e	J a	N e e	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 1.1.8.
LP 2.	Vrijkomen gehele inhoud door grootste aansluiting	MEK	20 m ³ , 1.800	Fakkelfbra	D5,0	3 kW/m ²	33	N	J	J	Preventieve LOD's

Nr. ¹⁾	Scenario	Stof	Uitstroom- debiet of – hoeveelheid ²⁾	Effect ³⁾	Weer- type	Grens- waarde	Effectaf- stand	Selectie geloofwaardige scenario's			Motivatie
								1 ⁴⁾	2 ⁴⁾	3 ⁴⁾	
[-]	[-]	[-]	[-]	[-]	[m/s]	[-]	[m]				
A2 (QRA)			s	nd				e e	a	a	maken scenario niet reëel. Zie VR § 1.1.8.
LP 2. A3 (QRA)	Breuk laad-/loslang	MEK	15 m ³ , 1.800 s	Fakkeld brand	D5,0	3 kW/m ²	30	N e e	J a	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 1.1.8.
LP 2. A4 (QRA)	Lekkage van de laad-/loslang	MEK	0,15 m ³ , 1.800 s	Fakkeld brand	D5,0	3 kW/m ²	22	N e e	J a	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 1.1.8.
LP 2. A5 (QRA)	Instantaan vrijkomen gehele inhoud, plasbrand	MEK	20 m ³ , instantaan	Plasbrand	D5,0	3 kW/m ²	27	N e e	J a	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 1.1.8.
1.A (VR)	Door a. het verkeerd koppelen van de loslang op de tankauto treedt er een lekkage van de koppeling op bij het starten van de lospomp. b. Hierdoor vindt uitstroming van ammonia oplossing (25%) plaats op de losplaats. c. Gezien de hoge dampspanning van ammonia ontstaat er een toxische dampwolk.	Ammonia (25%)	300 kg, 300 s	Toxische wolk van uitdampende ammonia	D5,0	AGW	60	N e e	J a	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 1.1.8 en installatiescenario 1.A.
1.B (VR)	Op de losplaats bevindt zich een tankauto met ammonia, 25%. Doordat a. de slagboom van de losplaats niet gesloten is rijdt een voertuig over de losplaats waardoor een aanrijding plaatsvindt met de tankauto op de losplaats, waarbij de losafsluiter en loslang van volle tankauto ammonia zodanig beschadigd raken dat b. uitstroming van ammonia-oplossing (25%) plaatsvindt op de losplaats en c. gezien de dampspanning ontstaat een toxische dampwolk.	Ammonia (25%)	20.000 kg, instantaan	Toxische wolk van uitdampende ammonia	D5,0	AGW	119	N e e	J a	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 1.1.8 en installatiescenario 1.B.
1.C (VR)	Doordat a. de loslang door een tankwagen kapot is gereden treedt bij een volgende lossing een lekkage op. Hierdoor vindt b. uitstroming van ammonia-oplossing (25%) plaatsvindt op de losplaats en c. gezien de dampspanning ontstaat een toxische dampwolk.	Ammonia (25%)	1,33 m ³ , 120 s	Toxische wolk van uitdampende ammonia	D5,0	AGW	107	N e e	J a	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 1.1.8 en installatiescenario 1.C.
1.D (VR)	Door a. het niet aansluiten van de dampretourleiding en het niet openen van de handafsluiter 00V-1832 zal tijdens het lossen van tankwagen een hoge druk in opslagtank V-0021 ontstaan. De druk	Ammonia (25%)	40 m ³ , instantaan	Toxische wolk van uitdampende	D5,0	AGW	106	N e e	J a	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 1.1.8 en

Nr. ¹⁾	Scenario	Stof	Uitstroom-debiet of – hoeveelheid ²⁾	Effect ³⁾	Weer-type	Grens-waarde	Effectaf-stand	Selectie geloofwaardige scenario's			Motivatie
								1 ⁴⁾	2 ⁴⁾	3 ⁴⁾	
[-]	overschrijdt de ontwerpdruk van de opslagtank waardoor deze b. bezwijkt en c. gezien de dampspanning ontstaat een toxische dampwolk.			ammonia							installatiescenario 1.D.
1.E (VR)	Door een foutieve standmelding van een klep in de dampretourleiding wordt er geen damp afgevoerd via de dampretourleiding en ontstaat er overdruk in de tank waardoor de tank bezwijkt met als gevolg een toxische ammonia wolk.	Ammonia (25%)	40 m ³ , instantaan	Toxische wolk van uitdampende ammonia	D5,0	AGW	106	N e e	J a	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 1.1.8 en installatiescenario 1.E.
1.F (VR)	Acrylzuur wordt aangeleverd met a. een te hoge temperatuur waardoor polymerisatie optreedt. Aangezien de polymerisatiereactie exotherm is, loopt de temperatuur en druk langzaam op en de polymerisatiereactie versneld. De tankauto zal boven de ontwerpcondities b. bezwijken als gevolg van snel oplopende druk en temperatuur. Als gevolg hiervan zal het vrijgekomen acrylzuur vrijkomen en c. ontsteken.	Acrylzuur	20.000 kg, instantaan	Wolkbrand	D5,0	LEL ¹⁾	140	J a	J a	N e e	Effecten niet bestrijdbaar door bedrijfsbrandweer.
1.G (VR)	Door a. het niet goed koppelen van de methylmethacrylaat (MMA) losslang treedt b. lekkage op bij het starten van een lospomp 00P-0014. Hierdoor vindt op de losplaats uitstroming van MMA plaats. Gezien de dampspanning van MMA zal er lokaal een brandbare dampwolk ontstaan. Door een ontstekingsbron in de nabijheid wordt c. de dampwolk ontstoken.	MEK (Methyl ethyl keton)	< 1 m ³ , 300 s	Plasbrand	D5,0	3 kW/m ²	11	N e e	N e e	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 1.1.8 en installatiescenario 1.G.
1.H (VR)	Door a. niet controleren bij het vervangen van een pakking van de losslang treedt b. een lekkage op bij het starten van de lospomp 00P-0014. Hierdoor vindt uitstroming van methylmethacrylaat (MMA) plaats. Gezien de dampspanning van MMA zal er lokaal een brandbare dampwolk ontstaan. Door een ontstekingsbron in de nabijheid wordt c. de dampwolk ontstoken.	Monomer en oplosmid delen	< 1 m ³ , 300 s	Plasbrand	D5,0	3 kW/m ²	14	N e e	N e e	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 1.1.8 en installatiescenario 1.H.
Scen. 2 (ramp)	Als gevolg van het falen van de tankwagen op de laad en losplaats komt de gehele inhoud vrij waardoor zich een vloeistofplas vormt met een oppervlak van 225 m ² . Ontsteking van de vrijgekomen vloeistof resulteert in een plasbrand. Als gevolg daarvan is het mogelijk dat er domino-effecten in de directe omgeving optreden waarbij een deel van het tankenpark betrokken zal zijn.	Styreen	25.000 kg, instantaan	Plasbrand	D5,0	10 kW/m ²	15	N e e	N e e	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 1.1.8.

Nr. ¹⁾	Scenario	Stof	Uitstroom- debiet of – hoeveelheid ²⁾	Effect ³⁾	Weer- type	Grens- waarde	Effectaf- stand	Selectie geloofwaardige scenario's			Motivatie
								1 ⁴⁾	2 ⁴⁾	3 ⁴⁾	
[-]	[-]	[-]	[-]	[-]	[m/s]	[-]	[m]				
Scen. 3 (ramp)	Als gevolg van het falen van een tankwagen met ammonia op de laad en losplaats komt de gehele inhoud vrij waardoor zich een vloeistofplas vormt met een oppervlak ter grootte van de laad en losplaats. Hierdoor vormt zich een toxische wolk. Als gevolg daarvan ontstaat er ammoniakdamp.	Ammonia (25%)	40 m ³ , instantaan	Toxische wolk van uitdampen de ammonia	F1,5	AGW	770	N e e	J a	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 1.1.8.
Bulkopslag											
B1.1 (QRA)	Instantaan falen van de tank (V-0001A, V-0001B, V-0003, tankput 1)	MEK	60 m ³ , instantaan	Plasbrand	D5,0	3 kW/m ²	65	N e e	N e e	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 2.1.8.
B1.2a (QRA)	Instantaan falen van de tank (V-0002, tankput 2)	MEK	60 m ³ , instantaan	Plasbrand	D5,0	3 kW/m ²	66	N e e	N e e	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 2.1.8.
B1.2b (QRA)	Instantaan falen van de tank (V-0007, tankput 2)	MEK	40 m ³ , instantaan	Plasbrand	D5,0	3 kW/m ²	66	N e e	N e e	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 2.1.8.
B1.3 (QRA)	Instantaan falen van de tank (V-0004, V-0005, V-0006, V-0008, tankput 3)	MEK	40 m ³ , instantaan	Plasbrand	D5,0	3 kW/m ²	61	N e e	N e e	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 2.1.8.
B1.4 (QRA)	Instantaan falen van de tank (V-0022, V-0023, tankput 4)	MEK	40 m ³ , instantaan	Plasbrand	D5,0	3 kW/m ²	55	N e e	N e e	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 2.1.8.
B1.5 (QRA)	Instantaan falen van de tank (V-0021, tankput 5)	MEK	40 m ³ , instantaan	Plasbrand	D5,0	3 kW/m ²	41	N e e	N e e	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 2.1.8.
B1.7 (QRA)	Instantaan falen van de tank (V-0009, tankput 7)	MEK	300 m ³ , instantaan	Plasbrand	D5,0	3 kW/m ²	93	N e e	J a	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 2.1.8.
B2.1	Het in 10 minuten vrijkomen van de gehele tankinhoud (V-0001A, V-	MEK	60 m ³ , 600 s	Fakkelbrand	D5,0	3 kW/m ²	61	N	N	J	Preventieve LOD's

Nr. ¹⁾	Scenario	Stof	Uitstroom- debiet of – hoeveelheid ²⁾	Effect ³⁾	Weer- type	Grens- waarde	Effectaf- stand	Selectie geloofwaardige scenario's			Motivatie
								1 ⁴⁾	2 ⁴⁾	3 ⁴⁾	
[-]	[-]	[-]	[-]	[-]	[m/s]	[-]	[m]				
(QRA)	0001B, V-0003, tankput 1)							e e	e e	a	maken scenario niet reëel. Zie VR § 2.1.8.
B2.2a (QRA)	Het in 10 minuten vrijkomen van de gehele tankinhoud (V-0002, tankput 2)	MEK	60 m ³ , 600 s	Fakkelfbrand	D5,0	3 kW/m ²	62	N e e	N e e	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 2.1.8.
B2.2b (QRA)	Het in 10 minuten vrijkomen van de gehele tankinhoud (V-0007, tankput 2)	MEK	40 m ³ , 600 s	Fakkelfbrand	D5,0	3 kW/m ²	62	N e e	N e e	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 2.1.8.
B2.3 (QRA)	Het in 10 minuten vrijkomen van de gehele tankinhoud (V-0004, V-0005, V-0006, V-0008, tankput 3)	MEK	40 m ³ , 600 s	Fakkelfbrand	D5,0	3 kW/m ²	58	N e e	N e e	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 2.1.8.
B2.4 (QRA)	Het in 10 minuten vrijkomen van de gehele tankinhoud (V-0022, V-0023, tankput 4)	MEK	40 m ³ , 600 s	Fakkelfbrand	D5,0	3 kW/m ²	54	N e e	N e e	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 2.1.8.
B2.5 (QRA)	Het in 10 minuten vrijkomen van de gehele tankinhoud (V-0021, tankput 5)	MEK	40 m ³ , 600 s	Fakkelfbrand	D5,0	3 kW/m ²	44	N e e	N e e	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 2.1.8.
B2.7 (QRA)	Het in 10 minuten vrijkomen van de gehele tankinhoud (V-0009, tankput 7)	MEK	300 m ³ , 600 s	Fakkelfbrand	D5,0	3 kW/m ²	85	N e e	J a	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 2.1.8.
B3.1 (QRA)	Lekkage van de tank door een gat met een diameter van 10 mm (V-0001A, V-0001B, V-0003, tankput 1)	MEK	1.006 kg, 1.800 s	Fakkelfbrand	D5,0	3 kW/m ²	55	J a	N e e	J a	Geen schade aan gebouwen of personen buiten inrichtingsgrens.
B3.2a (QRA)	Lekkage van de tank door een gat met een diameter van 10 mm (V-0002, tankput 2)	MEK	1.006 kg, 1.800 s	Fakkelfbrand	D5,0	3 kW/m ²	55	J e e	N e e	J a	Geen schade aan gebouwen of personen buiten inrichtingsgrens.
B3.2b (QRA)	Lekkage van de tank door een gat met een diameter van 10 mm (V-0007, tankput 2)	MEK	1.006 kg, 1.800 s	Fakkelfbrand	D5,0	3 kW/m ²	55	J a	N e	J a	Geen schade aan gebouwen of personen

Nr. ¹⁾	Scenario	Stof	Uitstroom-debiet of – hoeveelheid ²⁾	Effect ³⁾	Weer-type	Grens-waarde	Effectaf-stand	Selectie geloofwaardige scenario's			Motivatie
								1 ⁴⁾	2 ⁴⁾	3 ⁴⁾	
[-]	[-]	[-]	[-]	[-]	[m/s]	[-]	[m]		e		buiten inrichtingsgrens.
B3.3 (QRA)	Lekkage van de tank door een gat met een diameter van 10 mm (V-0004, V-0005, V-0006, V-0008, tankput 3)	MEK	1.006 kg, 1.800 s	Fakkelfbrand	D5,0	3 kW/m ²	55	J a	N e e	J a	Geen schade aan gebouwen of personen buiten inrichtingsgrens.
B3.4 (QRA)	Lekkage van de tank door een gat met een diameter van 10 mm (V-0022, V-0023, tankput 4)	MEK	1.006 kg, 1.800 s	Fakkelfbrand	D5,0	3 kW/m ²	55	J a	N e e	J a	Geen schade aan gebouwen of personen buiten inrichtingsgrens.
B3.5 (QRA)	Lekkage van de tank door een gat met een diameter van 10 mm (V-0021, tankput 5)	MEK	1.006 kg, 1.800 s	Fakkelfbrand	D5,0	3 kW/m ²	55	J a	N e e	J a	Geen schade aan gebouwen of personen buiten inrichtingsgrens.
B3.7 (QRA)	Lekkage van de tank door een gat met een diameter van 10 mm (V-0009, tankput 7)	MEK	1.006 kg, 1.800 s	Fakkelfbrand	D5,0	3 kW/m ²	55	J a	N e e	J a	Geen schade aan gebouwen of personen buiten inrichtingsgrens.
2.A (VR)	Tijdens het verpompen van styreen vanuit de opslagtank V-0009 naar productie, weigert de a. drukregeling 00XV1901/00PICA1901 van de tank. Hierdoor ontstaat er onderdruk in de tank waardoor de tank in elkaar gezogen wordt en b. product vrijkomt. De damp die vrijkomt wordt door werkzaamheden in de nabije omgeving c. ontstoken.	Styreen	600 ton, instantaan	Plasbrand	D5,0	3 kW/m ²	41	N e e	N e e	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 2.1.8 en installatiescenario 2.A.
2.B (VR)	Tijdens het vullen van de opslagtank V-0021 ontstaat overdruk als gevolg van a. falen van klep 00XV-1803 in de dampretour van opslagtank V-0021, waardoor de opslagtank bezwijkt en er b. uitstroming van ammonia en ammonia-damp plaatsvindt. De vrijkomende damp veroorzaakt c. een toxische wolk.	Ammonia (25%)	40 m ³ , instantaan	Toxische wolk van uitdampende ammonia	D5,0	AGW	106	N e e	J a	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 2.1.8 en installatiescenario 2.B.
2.C (VR)	Ten gevolge van a. corrosie treedt lekkage op van een opslagtank, hierdoor b. lekt styreen naar de bund. De ontstane damp wordt vervolgens door andere werkzaamheden in de nabije omgeving worden c. ontstoken.	Styreen	1.155 kg, 1.800 s	Plasbrand	D5,0	3 kW/m ²	65	N e e	J a	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 2.1.8 en installatiescenario 2.C.
2.D (VR)	Ten gevolge van a. het niet goed reinigen van de tank (niet dampvrij opleveren), vindt er bij onderhoudswerkzaamheden met open vuur	Styreen	600 m ³ (lucht /	Vuurbal	D5,0	LEL ¹⁾	8	J a	N e	N e	Geen schade aan gebouwen of personen

Nr. ¹⁾	Scenario	Stof	Uitstroom- debiet of – hoeveelheid ²⁾	Effect ³⁾	Weer- type	Grens- waarde	Effectaf- stand	Selectie geloofwaardige scenario's			Motivatie
								1 ⁴⁾	2 ⁴⁾	3 ⁴⁾	
[-]	[-]	[-]	[-]	[-]	[m/s]	[-]	[m]				
	(niet EX-apparatuur) een b. ontsteking van de aanwezige damp plaats waarop een c. explosie volgt.		dampmengse l), instantaan						e	e	buiten inrichtingsgrens.
2.E (VR)	Door a. verhoogde temperatuur van de vloeistof in de opslagtank vindt polymerisatie plaats. De temperatuur zal t.g.v. de exotherme reactie langzaam verder stijgen. Naarmate de temperatuur hoger wordt, zal de polymerisatiereactie versnellen en de druk in de tank oplopen met als gevolg dat b. de tank bezwijkt en c. wordt ontstoken.	Acrylzuur	60.000 liter, instantaan	Explosie	D5,0	0,01 bar	374	N e e	J a e	N e e	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 2.1.8 en installatiescenario 2.E.
Scen. 1 (ram p)	Als gevolg van het falen van een tank met styreen ontstaat er een brand, in een tankput met Styreen. Als gevolg daarvan is een zware rookpluim aanwezig en zijn er domino-effecten in het tankenpark mogelijk.	Styree n	300 m ³ , instantaan	Plasbrand	D5,0	3 kW/m ²	50	N e e	N e e	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 2.1.8.
Emulsieproductie											
3.A (VR)	Als gevolg van a. een brand in de omgeving zal b. de temperatuur in de weegtank V-0100 oplopen door polymerisatie van de inhoud waardoor d. de weegtank V-0100 uiteindelijk zal bezwijken en c. de inhoud zal vrijkomen.	Brandbar e grondstof fen	5.000 kg, instantaan	Explosie ⁵⁾	D5,0	0,1 bar	112	N e e	J a	N e e	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 3.1.8 en installatiescenario 3.A.
3.B (VR)	Door a. een verkeerde toevoeging vindt er geen reactie plaats en treedt accumulatie van monomeren op en zal de temperatuur en druk langzaam oplopen tot boven de ontwerpdruk en ontwerptemperatuur van reactor R-0101 waardoor b. de reactor R-0101 zal bezwijken en c. de inhoud zal vrijkomen.	Brandbar e grondstof fen	750 kg, instantaan	Wolkbrand ⁵⁾	D5,0	LEL ⁷⁾	59	N e e	N e e	N e e	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 3.1.8 en installatiescenario 3.B.
3.C (VR)	Door a. het bijeen brengen van verkeerde stoffen in de weegtank V-0101 ontstaat een ongewenste reactie waardoor de polymerisatie start. Dit heeft tot gevolg dat de temperatuur langzaam gaat stijgen. De stijging van de temperatuur zal versnellen en de vrijkomende warmte van de polymerisatie kan niet door de mantel afgevoerd worden de temperatuur en druk boven de ontwerpdruk en ontwerptemperatuur van het vat komen. Uiteindelijk zal b. het vat bezwijken en zal c. de inhoud uitstromen in de productieruimte.	Brandbar e stoffen	3.500 kg, instantaan	Explosie ⁵⁾	D5,0	0,1 bar	99	N e e	N e e	N e e	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 3.1.8 en installatiescenario 3.C.
3.D	Door a. het niet goed sluiten van het deksel van de stortkoker (leiding	Waterda	1,5 m ³ , 1.800	Toxische	D5,0	AGW	196	N	N	J	Preventieve LOD's

Nr. ¹⁾	Scenario	Stof	Uitstroom- debiet of – hoeveelheid ²⁾	Effect ³⁾	Weer- type	Grens- waarde	Effectaf- stand	Selectie geloofwaardige scenario's			Motivatie
								1 ⁴⁾	2 ⁴⁾	3 ⁴⁾	
[-]	[-]	[-]	[-]	[-]	[m/s]	[-]	[m]				
(VR)	300-P-090105-HS01) van de harsoplostank V-0901 zal er b. ammoniadamp vrijkomen welke c. een toxische damp vormt in de ruimte.	mp en Ammonia (25%)	s	wolk van uitdampen de ammonia ⁵⁾				e e	e e	a	maken scenario niet reëel. Zie VR § 3.1.8 en installatiescenario 3.D.
3.E (VR)	Als gevolg van a. corrosie komt de b. gehele inhoud van de harsoplostank vrij. De oplossing komt vrij in de emulsieruimte en vormt door uitdampend ammonia c. een toxische wolk.	Water, hars, natronloog en ammonia (25%)	3 m ³ , instantaan falen	Toxische wolk van uitdampen de ammonia ⁵⁾	D5,0	AGW	228	N e e	J a	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 3.1.8 en installatiescenario 3.E.
3.F (VR)	Door a. trillingen in leidingwerk (50-AMM-D00070-HS01) veroorzaakt bij het verpompen van de vloeistof van de opslagtank (V-0021) naar de harsopslagtank V-0901 ontstaat lekkage in het leidingwerk. Uiteindelijk treedt b. leidingbreuk op en stroomt ammonia uit. Ammonia komt vrij in de emulsieruimte en vormt c. een toxische wolk.	Ammonia (25%)	1 m ³ , 120 s	Toxische wolk van uitdampen de ammonia ⁵⁾	D5,0	AGW	163	N e e	J a	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 3.1.8 en installatiescenario 3.F.
3.G (VR)	Bij onderhoudswerkzaamheden nabij de toevoerleiding (50-AMM-D00070-HS01) wordt tijdens het verpompen van ammonia van de opslagtank V-0021 naar de harsopslagtank V-0901 met een hoogwerker a. het leidingwerk beschadigd met als gevolg b. lekkage/uitstroming van ammonia, deze vormt c. een toxische damp.	Ammonia (25%)	1 m ³ , 1.800 s	Toxische wolk van uitdampen de ammonia ⁵⁾	D5,0	AGW	163	N e e	J a	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 3.1.8 en installatiescenario 3.G.
3.H (VR)	Door het doseren van a. te veel reactanten (monomeren) ontstaat er ongecontroleerde reactie in de reactor. Door de exotherme polymerisatiereactie en onvoldoende koelcapaciteit stijgt de temperatuur in de reactor sterk. Door de temperatuurstijging zal ook de druk in reactor toenemen waardoor b. de reactor uiteindelijk faalt en de inhoud van de reactor (damp en vloeistof) c. uitstroomt. Er ontstaat een dampwolk.	Brandbare damp (resterende niet-omgezetten monomeren)	4.000 kg, instantaan	Wolkbrand ⁵⁾	D5,0	LEL ⁷⁾	478	N e e	J a	N e e	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 3.1.8 en installatiescenario 3.H.

Nr. ¹⁾	Scenario	Stof	Uitstroom-debiet of – hoeveelheid ²⁾	Effect ³⁾	Weer-type	Grens-waarde	Effectaf-stand	Selectie geloofwaardige scenario's			Motivatie
								1 ⁴⁾	2 ⁴⁾	3 ⁴⁾	
[-]	[-]	[-]	[-]	[-]	[m/s]	[-]	[m]				
Harsproductie											
4.A (VR)	Door a. trillingen in de toevoerleiding 80-AA-00015-HS03 tijdens het verpompen van acrylzuur van de opslagtank V-0002 naar de doseertank V-1100 via pomp P-0002 ontstaat er b. lekkage in de leiding en komt c. acrylzuur vrij in de productieruimte.	Styreen, alfa-methylstyreen en acrylzuur	2,1 m ³ , 300 s	Plasbrand ⁵⁾	D5,0	3 kW/m ²	30	N e e	N e e	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 4.1.8 en installatiescenario 4.A.
4.B (VR)	Door a. een brand in de omgeving zal de temperatuur in de weegtank V-11000 oplopen door polymerisatie van de inhoud waardoor de weegtank V-1100 uiteindelijk zal b. bezwijken en c. de inhoud zal vrijkomen.	Styreen, alfa-methylstyreen en acrylzuur	4,6 m ³ , instantaan	Overdruk ⁵⁾	D5,0	0,1 bar	89	N e e	J a	N e e	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 4.1.8 en installatiescenario 4.B.
4.C (VR)	Als gevolg van a. corrosie b. breekt de verzwakte breekplaat (11PZ-0401) bij een lagere druk dan de ontwerpdruk waardoor er c. drukontlasting plaats vindt.	Brandbare stoffen	800 kg, < 10 s	Brandbare wolk	D5,0	LEL ⁷⁾	Niet op leefniveau	N e e	N e e	N e e	Geen schade aan gebouwen of personen
4.D (VR)	Door a. het falen van de temperatuurregeling 11TC-0401 ontstaat een te lage temperatuur in de reactor R-1102 waardoor accumulatie optreedt van monomeren en zal de temperatuur en druk langzaam oplopen tot boven de ontwerpdruk en ontwerptemperatuur van reactor R-1102 waardoor b. de reactor R-1102 zal bezwijken en c. de inhoud zal vrijkomen	Brandbare stoffen	800 kg, instantaan	Overdruk ⁵⁾	D5,0	0,1 bar	89	N e e	J a	N e e	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 4.1.8 en installatiescenario 4.D.
4.E (VR)	Ten gevolge van a. het niet goed reinigen van de silo V-1150 en niet stofvrij opleveren ten behoeve van onderhoud, treedt er tijdens de daarop volgende onderhoudswerkzaamheden als gevolg van vonkvorming b. een ontsteking plaats van een stofwolk als gevolg hiervan treedt c. een stofexplosie op.	Styreena crylaat hars	20 m ³ , instantaan	Overdruk ⁵⁾	D5,0	0,1 bar	<50	N e e	N e e	N e e	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 4.1.8 en installatiescenario 4.E.
4.F (VR)	Door a. via pomp P-1001 de verkeerde initiator (tertiair-butyl hydroperoxide) toe te voegen aan de dagvoorraadtank V-1002 (in plaats van de juiste initiator di-tertiair butyl peroxide) wordt deze gedoseerd aan de reactor R-1102 waardoor de druk in de reactor R-1102 door de introductie van deze lager kokende bestanddelen toeneemt en stijgt tot boven de ontwerpdruk van de reactor R-1102 en	Brandbaar stof	800 kg, instantaan	Overdruk ⁵⁾	D5,0	0,1 bar	89	N e e	J a	N e e	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 4.1.8 en installatiescenario 4.F.

Nr. ¹⁾	Scenario	Stof	Uitstroom- debiet of – hoeveelheid ²⁾	Effect ³⁾	Weer- type	Grens- waarde	Effectaf- stand	Selectie geloofwaardige scenario's			Motivatie
								1 ⁴⁾	2 ⁴⁾	3 ⁴⁾	
[-]	[-]	[-]	[-]	[-]	[m/s]	[-]	[m]				
	waardoor deze b. zal falen en c. de inhoud van de reactor vrij komt.										
4.G (VR)	Door a. het aanspreken van de breekplaat (12PZ-0201) ontstaat een zeer hoge stroomsnelheid waardoor b. flexibele verbindingen in de ontlastleiding scheuren en c. de inhoud van de reactor V-1201 vrijkomt in de ruimte.	Brandbaar stof	800 kg, 1.515 s	Plasbrand ⁵⁾	D5,0	3 kW/m ²	18	N e e	N e e	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 4.1.8 en installatiescenario 4.G.
4.H (VR)	Door a. het plaatsen van verkeerde afdichting vindt b. lekkage van een verbinding plaats waardoor c. gevaarlijke stof vrijkomt en door ontsteking treedt een plasbrand op.	Acrylzuur	250 liter, 1.800 s	Plasbrand	D5,0	3 kW/m ²	49	J a	N e e	J a	Geen schade aan gebouwen of personen buiten inrichtingsgrens.
Opslag gevaarlijke stoffen											
PGS1 5.3A (QRA)	Brand in opslag 3A, Doors Open- 611 m2/1800 s	Stikstofdioxide	29.970 kg, 1.800 s	Toxische wolk	F1,5	LBW	2.986	N e e	J a	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 6.1.8.
PGS1 5.3B (QRA)	Brand in opslag 3B, Doors Open- 479 m2/1800 s	Stikstofdioxide	23.562 kg, 1.800 s	Toxische wolk	F1,5	LBW	2.523	N e e	J a	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 6.1.8.
PGS1 5.3C (QRA)	Brand in opslag 3C, Doors Open 900 m2/1800 s	Stikstofdioxide	25.848 kg, 1.800 s	Toxische wolk	F1,5	LBW	2.524	N e e	J a	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 6.1.8.
PGS1 5.4 VP (QRA)	Brand in opslag 4-vintpyridine, Doors Open 13 m2/1800 s	Stikstofdioxide	25,5 kg, 1.800 s	Toxische wolk	F1,5	LBW	161	N e e	J a	J a	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 6.1.8.
5.A (VR)	Tijdens het transporteren van volle vaten grondstoffen op het terrein met behulp van een heftruck a. vallen de vaten van de pallet en raken lek. Hierdoor vindt b. uitstroming van de grondstof plaats. Door het gebruik van een niet EX-geclassificeerde heftruck wordt de plas c. ontstoken met een plasbrand tot gevolg.	Brandgevaarlijke stoffen	200 liter, instantaan	Plasbrand	D5,0	3 kW/m ²	18	J a	N e e	J a	Geen schade aan gebouwen of personen buiten inrichtingsgrens.
5.B (VR)	Bij het verplaatsen van vaten gevuld met grondstof met behulp van een heftruck worden de vaten a. door de lepels van de heftruck lek	BMA (Butyl-	800 liter, < 10 s	Plasbrand	D5,0	3 kW/m ²	35	J a	N e	J a	Geen schade aan gebouwen of personen

Nr. ¹⁾	Scenario	Stof	Uitstroom- debiet of – hoeveelheid ²⁾	Effect ³⁾	Weer- type	Grens- waarde	Effectaf- stand	Selectie geloofwaardige scenario's			Motivatie
								1 ⁴⁾	2 ⁴⁾	3 ⁴⁾	
	gestoken. Hierdoor stroomt b. brandbare vloeistof uit. Door het gebruik van een niet EX-geclassificeerde heftruck wordt c. de plas ontstoken met een plasbrand tot gevolg.	meth- acrylaat)							e		buiten inrichtingsgrens.
Opslag peroxide											
6.A (VR)	Als gevolg van a. het falen van de temperatuurregeling in het opslaggebouw (Z-4009) warmt de organisch peroxide zichzelf op. De temperatuur stijgt naarmate de temperatuur van de vloeistof hoger wordt, waardoor uiteindelijk een vat met organisch peroxide kan b. bezwijken en het peroxide c. ontleedt.	Peroxide	200 liter, instantaan	Vuurbal ⁵⁾	D5,0	3 kW/m ²	117	N e e	J a	N e e	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 7.1.8 en installatiescenario 6.A.
6.B (VR)	Tijdens het transporteren van volle vaten peroxide op het terrein met behulp van een niet EX-geclassificeerde heftruck vallen a. de vaten van de pallet en raken lek. Hierdoor vindt b. uitstroming van de grondstof plaats. Door het gebruik van een niet EX-geclassificeerde heftruck wordt c. de plas ontstoken.	Peroxide	200 liter, < 10 s	Plasbrand	D5,0	3 kW/m ²	18	J a	N e e	J a	Geen schade aan gebouwen of personen buiten inrichtingsgrens.
6.C (VR)	Doordat de peroxide vaten tijdens het lossen tijdelijk buiten de peroxide opslag worden neergezet, wordt a. door zonne-instraling de temperatuur zo hoog dat het organisch peroxide gaat ontleden waarbij warmte vrijkomt en dus zich verder gaat opwarmen. Dit proces versnelt naarmate de temperatuur hoger wordt, waardoor uiteindelijk b. een vat met organisch peroxide bezwijkt. De vloeistof stroomt uit op de weg. De vloeistof dampt uit en vormt een brandbare wolk welke c. door een passerend voertuig ontsteekt.	Peroxide	200 liter, < 10 s	Wolkbrand	F1,5	LEL ⁷⁾	2	J a	N e e	N e e	Geen schade aan gebouwen of personen buiten inrichtingsgrens.
Proeffabriek											
7.A (VR)	Als gevolg van a. een reactie van bij elkaar gebrachte grondstoffen in de weegtank V-5100A loopt de druk op waardoor b. de weegtank faalt en c. vloeistoffen/dampen vrijkomen en als gevolg van een ontstekingsbron ontsteekt de dampwolk.	Acrylzuur / methyl- methacryl- aat / ethylacryl- aat	60 liter, instantaan	Wolkbrand ⁵⁾	D5,0	LEL ⁷⁾	34	N e e	N e e	N e e	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 8.1.8 en installatiescenario 7.A.
7.B (VR)	Als gevolg van a. het verkeerd toevoegen van een grondstof aan de reactor vindt geen reactie plaats. Hierdoor treedt accumulatie op en	Brandbar e stof	200 liter,	Wolkbrand	D5,0	LEL ⁷⁾	17	N	N	N	Preventieve LOD's

Nr. ¹⁾	Scenario	Stof	Uitstroom-debiet of – hoeveelheid ²⁾	Effect ³⁾	Weer-type	Grens-waarde	Effectaf-stand	Selectie geloofwaardige scenario's			Motivatie
								1 ⁴⁾	2 ⁴⁾	3 ⁴⁾	
[-]	[-]	[-]	[-]	[-]	[m/s]	[-]	[m]				
	loopt de temperatuur op en uiteindelijk ook de druk in de reactor waardoor b. de reactor faalt en c. de inhoud uitstroomt door een ontstekingsbron ontsteekt de dampwolk.		instantaan	⁵⁾				e	e	e	maken scenario niet reëel. Zie VR § 8.1.8 en installatiescenario 7.B.
RTO											
8.A (VR)	Als gevolg van a. algehele spanningsuitval tijdens het lossen van een tankwagen methyl methacrylaat (MMA) veroorzaakt verzadigde MMA-damp in de leiding. De RTO installatie Z-2905 wordt met onvoldoende ventilatie vanuit de SGO- en Emulsiefabriek herstart, dit heeft tot gevolg dat een te hoge concentratie brandbare MMA damp aan de RTO installatie Z-2905 wordt aangeboden. Hierdoor vindt b/c. ontsteking plaats binnen de installatie.	Brandbare dampen, explosieve atmosfeer	4 m ³ , instantaan	Wolkbrand (intern) ⁵⁾	D5,0	LEL ¹⁾	6	N	N	N	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 9.1.8 en installatiescenario 8.A.
Additieve productie											
9.A (VR)	Tijdens de normale procesgang treedt een a. storing op in de temperatuurregeling 81TC-0111 van de mantel van de reactor R-8101. De temperatuur van het verwarmingssysteem loopt op naar maximale waarde. Door deze temperatuurverhoging zal de inhoud van de reactor R-8101 dusdanig stijgen dat er een exotherme decompositie plaatsvindt. De vrijkomende warmte kan niet door de mantel afgevoerd worden en de temperatuur en druk stijgen boven de ontwerpdruk en ontwerp temperatuur van het vat R-8101. Uiteindelijk zal b. het vat R-8101 bezwijken en zal c. de inhoud uitstromen in de productieruimte.	Butylacetaat, toluene, 2,4 diisocyanaat	4 m ³ , instantaan	Overdruk ^{5), 6)}	D5,0	0,1 bar	115	N	J	N	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 5.1.8 en installatiescenario 9.A.
9.B (VR)	Er wordt a. bij opstarten batch via de laadpomp P8101 te weinig oplosmiddel voorgelegd. Hierdoor wordt het kookpunt van het mengsel in reactor R-8101 verhoogd. Door gebrek aan koeling loopt tijdens de polymerisatiereactie de temperatuur in de reactor op en ontstaat een run-away reactie. Ten gevolge van verdere temperatuurstijging zal ook de druk in de reactor toenemen. Uiteindelijk zal b. de reactor falen door overschrijden van de ontwerpdruk. c. De inhoud van de reactor zal uitstromen in de productieruimte.	Ethylacetaat, isocyanaat. Uitgangspunt toluene diisocyanaat	2 m ³ (liq) 4 m ³ (vap), instantaan	Overdruk ^{5), 6)}	D5,0	0,1 bar	115	N	J	N	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 5.1.8 en installatiescenario 9.B.
9.C	Door a. het bijeen brengen van verkeerde stoffen in de premixtank	Monomer	2 m ³ (liq)	Overdruk ^{5), 6)}	D5,0	0,1 bar	115	N	J	N	Preventieve LOD's

Nr. ¹⁾	Scenario	Stof	Uitstroom-debiet of – hoeveelheid ²⁾	Effect ³⁾	Weer-type	Grens-waarde	Effectaf-stand	Selectie geloofwaardige scenario's			Motivatie
								1 ⁴⁾	2 ⁴⁾	3 ⁴⁾	
(VR)	ontstaat een ongewenste reactie waardoor de polymerisatie start. Dit heeft tot gevolg dat de temperatuur langzaam gaat stijgen. De stijging van de temperatuur zal versnellen en de vrijkomende warmte van de polymerisatie kan niet door de mantel afgevoerd worden de temperatuur en druk boven de ontwerpdruk en ontwerptemperatuur van het vat komen. Uiteindelijk zal b. het vat bezwijken en zal c. de inhoud uitstromen in de productieruimte.	en met oplosmid del / butylacryl aat, peroxide.	4 m ³ (vap), instantaan	⁶⁾				e	a	e	maken scenario niet reëel. Zie VR § 5.1.8 en installatiescenario 9.C.
9.D (VR)	D Door a, een te lange verblijftijd (> 5 hr) in de premixtank V-8202 ontleedt de peroxide waardoor de polymerisatie start in de premixtank V-8202. Dit heeft tot gevolg dat de temperatuur langzaam gaat stijgen. De stijging van de temperatuur zal versnellen en de vrijkomende warmte van de polymerisatie kan niet door de mantel afgevoerd worden de temperatuur en druk boven de ontwerpdruk en ontwerptemperatuur van het vat komen. Uiteindelijk zal b. het vat bezwijken en zal c. de inhoud uitstromen.	Monomer en met oplosmid del / butylacryl aat, peroxide.	2 m ³ (liq) 4 m ³ (vap), instantaan	Overdruk ⁵⁾ ⁶⁾	D5,0	0,1 bar	115	N e e	J a	N e e	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 5.1.8 en installatiescenario 9.D.
9.E (VR)	Dosering wordt gestart vanuit de pre-mix tank V-8402. Doordat a. de flowcontroller 84FCV-0201 faalt wordt er te veel monomeer aan de reactor R-8401 toegevoegd wat accumulatie van ongereageerd materiaal in de reactor R-8401 tot gevolg heeft. De temperatuur van de reactor R-8401 daalt in eerste instantie. Wanneer de reactor-inhoud wordt opgewarmd zal de reactie versneld opgang komen Met als gevolg versnelde temperatuur- en drukstijging (run-away) door de vrijkomende warmte van de polymerisatie. De vrijkomende warmte wordt niet meer door de mantel afgevoerd en de temperatuur en druk stijgen boven de ontwerpdruk en ontwerptemperatuur van het vat R-8401. b. Het vat R-8401 zal bezwijken en c. de inhoud van de reactor zal uitstromen in de productieruimte.	Monomer en met oplosmid del / butylacryl aat, peroxide.	2 m ³ (liq) 4 m ³ (vap), instantaan	Overdruk ⁵⁾ ⁶⁾	D5,0	0,1 bar	115	N e e	J a	N e e	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 5.1.8 en installatiescenario 9.E.
9.F (VR)	De katalysator wordt bij een temperatuur hoger dan 195 C toegevoegd daardoor komt a.g.v. de adiabatische temperatuurstijging (50 C) en door decompositie van caprolactone de temperatuur van het reactormengsel boven de ontwerptemperatuur van reactor R-8301 van 270 °C. Het vat R-8301 zal bezwijken.	Hexadecanol, caprolacton	2 m ³ (liq) 4 m ³ (vap), instantaan	Overdruk ⁵⁾ ⁶⁾	D5,0	0,1 bar	115	N e e	J a	N e e	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 5.1.8 en installatiescenario 9.F.
9.G	Bij de aanvang het proces wordt 1 van de grondstoffen (imidazol)	Hexyleth	2 m ³ (liq)	Overdruk ⁵⁾	D5,0	0,1 bar	115	N	J	N	Preventieve LOD's

Nr. ¹⁾	Scenario	Stof	Uitstroom-debiet of – hoeveelheid ²⁾	Effect ³⁾	Weer-type	Grens-waarde	Effectaf-stand	Selectie geloofwaardige scenario's			Motivatie
								1 ⁴⁾	2 ⁴⁾	3 ⁴⁾	
(VR)	vergeten toe te voegen. Vervolgens wordt monomeer toegevoegd en reactie vindt plaats bij ca. 110 C. waardoor bij het ontbreken van imidazol homopolymerisatie plaatsvindt. Met als gevolg temperatuur- en drukstijging wat leidt tot het bezwijken van de reactor R-8701.	ylacrylaat	4 m ³ (vap), instantaan	⁶⁾				e	a	e	maken scenario niet reëel. Zie VR § 5.1.8 en installatiescenario 9.G.
Catch systeem additieven productie											
10.A (VR)	Door het spoelen van de procesinstallaties met behulp van MEK komt er a. een brandbare MEK damp in de ventleiding 200-V-277025-KS03 naar de RTO-installatie Z-2705. Hierdoor vindt er b. een ontsteking in de RTO-installatie plaats met de terugslag in het leidingsysteem waarbij c. de ventleiding faalt.	Brandbare stof	4 m ³ , instantaan	Wolkbrand (intern) ⁵⁾	D5,0	LEL ⁷⁾	6	J	N	N	Geen schade aan gebouwen of personen buiten inrichtingsgrens.
Expeditie additieven											
11.A (VR)	Doordat het proces wordt onderbroken wordt de inhoud van de premixtank of reactor afgetapt. Het afgetapte mengsel is a. nog niet volledig omgezet waardoor alsnog exotherme reactie plaatsvindt in de verpakking. Hierdoor b. bezwijkt de verpakking en c. stroomt het product uit in het magazijn, een plas wordt gevormd welke ontsteekt en er ontstaat brand.	Niet gereageerde grondstoffen	200 kg, instantaan	Plasbrand ⁵⁾	D5,0	3 kW/m ²	18	J	N	J	Geen schade aan gebouwen of personen buiten inrichtingsgrens.
Warmteunits											
12.A (VR)	Door a. het foutief instellen van de temperatuurregeling van een warmte-unit worden de op te warmen producten te hoog in temperatuur, waardoor deze boven hun vlampunt uitkomen en door uitzetting b. uit hun verpakking treden. Hierdoor ontstaat een brandbare vloeistofplas welke c. ontsteekt.	Grondstoffen / half-fabrikaten	800 kg, 600 s	Plasbrand ⁵⁾	D5,0	3 kW/m ²	18	N	N	J	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 6.1.8 en installatiescenario 12.A.
Intern transport											
13.A (VR)	Tijdens het transporteren van volle vaten met een ADR 6.1 geclassificeerde grondstof op het terrein met een heftruck vallen ten gevolge van a.een botsing met een ander transportvoertuig de vaten van de pallet en raken b. lek. Hierdoor vindt uitstroming van de grondstof plaats. Door verdamping van de gemorste vloeistof ontstaat c. een toxische wolk.	ADR 6.1 Geclassificeerde stof	200 liter, < 10 s	Toxische wolk	D5,0	AGW	48	N	J	J	Preventieve LOD's maken scenario niet reëel. Zie VR § 6.1.8 en installatiescenario 13.A.

- 1) De nummering is gebaseerd op de oorsprong van de scenario's. Per scenario wordt tussen de haakjes aangegeven wat de oorsprong van het scenario is. 'QRA' zijn scenario's uit de QRA, 'VR' zijn installatiescenario's uit het VR en 'ramp' zijn rampscenari'o's uit het rampenbestrijdingsplan;
- 2) Conform modeleringsparameters in Nederland is de maximum uitstroomduur gelijk aan 1.800 s. Dit geldt ook voor de maximum tijdsduur van de plasverdamping. Aangenomen wordt dat na 1.800 s ingrijpen succesvol is;
- 3) Opgemerkt wordt dat het type effect is geselecteerd op basis van de worstcase effectafstand. Hoewel het type LOC meerdere effecten kan hebben heeft het weergegeven effect de grootste effectafstand. Daarmee wordt het meest worstcase scenario beschreven;
- 4) Deze kolommen geven de criteria aan op basis waarvan een incidentscenario beoordeeld kan worden op geloofwaardigheid. De volgende criteria worden gehanteerd:
 - a. Reëel en typerend: Ten einde vast te stellen of een scenario reëel en typerend is, is gekeken naar de aanwezigheid van meerdere onafhankelijke preventieve LOD's ter voorkomen van het optreden of repressieve LOD's ter voorkomen van het gepresenteerde effect;
 - b. Schade aan mensen en gebouwen in de omgeving: Komen de schade effectenafstanden gebaseerd op de schade criteria (3 kW/m², AGW, 0,1 bar of LEL) verder dan de terreingrens;
 - c. Bestrijdbaar: Zal inzet door de bedrijfsbrandweer een positieve invloed op het incident hebben (hierbij is ook overwogen of de LOC eventueel domino-effecten kan hebben die door een inzet van de bedrijfsbrandweer kunnen worden beperkt of voorkomen);
- 5) Het weergegeven effect vindt in pandig plaats, de beschikbare modeleringssoftware is echter niet in staat om het in pandig vrijkomen van deze stoffen te modeleren. Derhalve zijn de effecten gemodelleerd alsof ze in de buitenlucht plaatsvinden. Dit is een zeer conservatieve benadering om de betrokken effectafstanden weer te geven. Het is zeer waarschijnlijk dat de weergegeven effecten zich beperken tot gebouw waarin deze plaatsvinden;
- 6) Wegens beperkingen in de modeleringssoftware is het noodzakelijk geweest deze scenario's bij een kunstmatig verhoogde druk van 16 barg te modeleren om de gewenste effecten te krijgen. Dit is een conservatieve benadering;
- 7) LEL staat voor ' Lower Explosion Limit' binnen de wolkgrens van dit brandbare product geeft de LEL de grens aan waarbinnen het product kan ontsteken. Dit is een 100% letaliteitsgrens. De warmtestraling ten gevolge van ontsteking zal zich naar de bron toe verplaatsen. Derhalve zal de warmtestraling nooit hoger zijn dan 3 kW/m² op deze afstand.

4.3.3 Vaststellen geloofwaardige scenario's

Uit de beoordeling van de incidentscenario's uit tabel 4-1 worden geen geloofwaardige scenario's geïdentificeerd.

In het vorige BBR zijn eveneens geen geloofwaardige scenario's geïdentificeerd.

Ondanks dat de werkwijzer streeft naar een heldere selectie methode is er discrepantie tussen het resultaat van de geloofwaardige scenario's en het aantonen van de beheersing van de grootste scenario's. BASF Heerenveen heeft naar de beste mogelijkheid het reële en typerende van de scenario's beschouwd en concludeert dat er op basis van voldoende preventieve technische LOD's geen geloofwaardige scenario's zijn. Wel vindt BASF Heerenveen het van belang om aan te tonen dat de grootste scenario's beheerst kunnen worden daarom worden de grootste mogelijke scenario's uitgewerkt als zijnde geloofwaardig.

Opgemerkt wordt dat de borging van LOD's is beschreven in paragrafen 'Overwegingen voor de mate en type beveiliging' van deel II van het VR (1.4.8, 2.4.8, 3.4.8, 4.4.8, 5.4.8, 6.4.8, 7.4.8, 8.4.8 en 9.4.8).

5 Uitwerking scenario's

Om toch inzicht te krijgen in de bestrijdingstactiek en de benodigde mensen en middelen bij een calamiteit is besloten om de aangemerkte scenario's in het rapport "Tankpark wijziging" (kenmerk 9R9486.01/N0001/GSLO/ISC/Nijm, d.d. 10 januari 2007), welke destijds in overleg met het bevoegd gezag (i.c. de provincie Fryslân) en de plaatselijke brandweer zijn vastgesteld, verder uit te werken als scenario's. Dit betreft de onderstaande scenario's die separaat worden uitgewerkt:

- Tankbrand in opslagtank V-9 met styreen;
- Falen van opslagtank V-9 met styreen resulterend in een tankputbrand;
- Falen tankauto met xyleen, resulterend in een plasbrand.

5.1 Uitwerken scenario's

Ten behoeve van het uitwerken van de scenario's wordt gebruik gemaakt van de vuistregels zoals vastgesteld in de referentiescenario's van het Scenarioboek behorende bij de Werkwijzer bedrijfsbrandweren 2013.

Het uitwerken van de scenario's heeft tot doel het vaststellen van de scenario's die bepalend zijn voor de minimaal de benodigde hoeveelheid personeel, materieel, middelen en snelheid.

5.1.1 Scenario 1: Tankbrand in opslagtank V-9 met styreen

Beschrijving, kenmerken en uitgangspunten

In de onderstaande tabel staan de beschrijving, kenmerken en uitgangspunten van het scenario.

Tabel 5-1 Beschrijving, kenmerken en uitgangspunten scenario 1

Scenario 1	Waarde
Locatie	Opslagtank V-09 in tankput 7
Beschrijving	Het scenario 'Tankbrand V-9' veronderstelt dat het vaste dak van de opslagtank V-9, met een inhoud van 300 ton styreen, bijvoorbeeld bezweken is door excessieve over- of onderdruk waardoor er open contact is van de inhoud van de tank met de atmosfeer. In dit geval kan een tankbrand ontstaan. Ook door opwarming van buitenaf (bijvoorbeeld bij warmtestraling door brand) is het mogelijk dat een tankbrand ontstaan.
Gevaarlijke stof	Styreen (vloeibaar)
Uitstroomcondities	Product komt vrij bij omgevingstemperatuur en atmosferische druk
Bronsterkte (debiet)	300 ton, instantaan
Plasoppervlakte	Circa 37 m ²
Effectafstanden ¹⁾	Plasbrand vanaf de rand van de tank (max. oppervlakte is circa 37 m ² op 9 m hoogte) 10 kW/m ² 3 kW/m ² 1 kW/m ² D5,0 m/s = 7 m; D5,0 m/s = 14 m; D5,0 m/s = 20 m;
Brandrisico-omgeving	De volgende tanks worden aangestraald ten gevolge van een plasbrand in tankput 7: - Tankput 1; opslagtank V-01A, V-01B en V-03; - Circa 70 m ² (70 m* 1 m) aan appendages binnen tankput 7 en 1.
Referentiescenario (uit het Scenarioboek [10])	Tankbrand (1.1.3) Vast dak tank (D < 19 m) Constructief uitgevoerd conform de PGS 29, hoofdstuk 6

Scenario 1	Waarde
	Stationaire schuimblusinstallatie niet aanwezig op de tank (mag indien wordt voldaan aan PGS 29, 8.2.157) Stationaire koelinstallatie aanwezig op de tank en omliggende tanks Bluswater met voldoende capaciteit aanwezig.
Bestrijding/beheersing	Door de aanwezigheid van de juiste damp/luchtverhouding onder het vaste dak in combinatie met een ontstekingsbron (bliksem of vent brand) vindt er een explosie plaats, waardoor het dak langs de scheurnaad loslaat en in zijn geheel wordt weggeslingerd. Het gevolg is een full-surface brand. Strategie: Koelen omgeving, beheersen en blussen tankbrand.

1. Opgemerkt wordt dat de effectafstanden zijn berekend met Effects versie 7.6.

Minimale benodigd personeel t.b.v. bestrijding scenario

In Tabel 5-2 is een uitgebreid overzicht gegeven van de taken die uitgevoerd dienen te worden om het scenario te kunnen bestrijden. Het betreffende overzicht is gebaseerd op de taken en procedures zoals opgenomen in het bedrijfsnoodplan.

Voor een beschrijving van alle in te zetten personeel wordt verwezen naar paragraaf 3.1.1. Opgemerkt wordt dat alle leden van de BHV-ploeg inclusief de ploegleider (bevelvoerder van de BHV-ploeg) voorzien zijn van de benodigde persoonlijke beschermingsmiddelen (PBM's) zoals een brandweerpak en indien nodig onafhankelijke adembescherming. Zij zijn opgeleid en getraind voor het dragen en gebruiken van deze PBM's. Voor een omschrijving van de aanwezige brandbestrijdingsmiddelen wordt verwezen naar paragraaf 3.2.

Tabel 5-2 Taakanalyse voor scenario 1: Tankbrand tank V-09

Minuten	Werkzaamheden en activiteiten	Personeel ¹⁾
0 – 1	Brandmelding op de locatie (automatisch / handmatig / telefonische melding)	Ieder
0 – 1	Brandalarm op locatie	Automatisch
0 – 2	Alarmering Meldkamer Noord-Nederland (Regionale Brandweer Friesland)	Automatisch
0 – 2	Alarmeren van: Ploegleider, BHV-ploeg en EHBO-ploeg (via piepers) ¹⁾ ; Commandoteam.	Portier
1 – 2	In werking stellen noodprocedure	Ploegleider
1 – 2	Activeren ontruimingsalarm (Slow whoop)	Portier (in opdracht van Ploegleider)
2 – 6	Verkenning van de plaats van melding (2 pers.), buiten 1 kW/m ² contour. Handmatig activeren stationaire schuimmonitor en start blussing tankput 7 (2 pers.), buiten de 1 kW/m ² contour. Controle functioneren bluswaterpomp door medewerker BHVploeg (buiten de 1 kW/m ² contour).	BHV-ploeg 1 (medewerker 1 en 2) BHV-ploeg 1 (medewerker 1)
6 – 10	Koeling aangestraalde tanks: 1. Start automatisch op bij het door temperatuur breken van een van de glaasjes. 2. Indien noodzakelijk wordt deze handmatig bediend door middel van een handafsluiter geheel gelegen buiten de stralingscontouren.	Automatisch BHV-ploeg 1 (medewerker 1)
6 – 10	Koeling hoofd draagconstructie van de aan- en afvoerleidingen en de sprinklerinstallatie: 1. Start automatisch op bij het door temperatuur breken van een van de glaasjes. 2. Indien noodzakelijk wordt deze handmatig bediend door middel van een handafsluiter geheel gelegen buiten de stralingscontouren.	Automatisch BHV-ploeg 1 (medewerker 1)
10 – 15	Uitvoeren verdere acties conform het Bedrijfsnoodplan	Ploegleider

Minuten	Werkzaamheden en activiteiten	Personeel ¹⁾
		BHV-ploeg
15	Opkomst Brandweer	Brandweer Fryslân
15	Opvang brandweer bij portiersloge	Bewaking / Portier
15	Gidsen en assisteren van de brandweer	BHV-ploeg 1 (medewerker 1)
15	Zodra de brandweer ter plaatse is, neemt de bevelvoerder van de brandweer de operationele leiding over van de BHV-Ploegleider. De BHV-ploeg van BASF staat ter beschikking voor assistentie.	-

1) In paragraaf 3.1.1 vindt een toelichting plaats op de ploegleider, BHV-ploeg en EHBO-ploeg.

Conform Tabel 5-2 is er voor de volgende taken inzet benodigd:

- 2 personen voor het verkennen van de plaats van de melding;
- 1 persoon voor het controleren van het functioneren van de bluswaterpomp en indien nodig het handmatig starten van het deluge koelsysteem op locatie;
- 2 personen voor het activeren van de stationaire schuimmonitor op locatie.

De-escalatie

Zoals vermeld staat in Tabel 5-2 zullen de in te zetten medewerkers buiten de 1 kW/m² contour blijven. BASF Heerenveen heeft de beschikking over voldoende technische voorzieningen om de genoemde werkzaamheden uit te voeren zonder de 1 kW/m² contour te betreden. Derhalve zijn er geen brandwachten vereist voor het bestrijden van dit scenario.

Minimale benodigd materieel t.b.v. bestrijding scenario

Ten behoeve van de bestrijding van scenario 1 zijn de volgende middelen benodigd:

- 1x Stationair schuimmonitor t.b.v. blussen tank V-09;
- Automatische deluge koelsysteem opslagtank V-01A, V-01B en V-03 in tankput 1 t.b.v. koelen
- Automatische deluge koelsysteem hoofd draagconstructie van de aan- en afvoerleidingen in tankput 1 t.b.v. koelen.

Minimale benodigde middelen t.b.v. bestrijding scenario

Benodigde hoeveelheid SVM

Als referentiescenario wordt scenario 'Tankbrand' 1.1.3 uit bijlage 1 van het Scenarioboek [10] gebruikt.

In het Scenarioboek [10] wordt een beschrijving gegeven van de benodigde hoeveelheid SVM, waarbij uitgegaan wordt van brandbestrijding. Conform het Scenarioboek moet de schuimbehoefte worden bepaald volgens de NFPA 11 (Standard for Low-, Medium, and High-Expansion Foam) [7]. In de NFPA 11 wordt voor stationaire blusinstallaties uitgegaan van schuimleverantie met een capaciteit van 6,5 l/m²/min. Gezien het vlammpunt van styreen (31 °C) moet volgens NFPA 11 de minimale hoeveelheid SVM moet zijn afgestemd op 65 minuten.

In Tabel 5-3 de hoeveelheid SVM berekend met de gegevens met de gegevens uit het Scenarioboek.

Tabel 5-3 Berekening voor de benodigde hoeveelheid SVM

Parameter		
Oppervlakte tank (netto)	[m ²]	37,4
Capaciteit schuimleverantie	[l/m ² /min]	6,5
Onbalans	[-]	1,15
Benodigde tijd schuimleverantie	[min]	65
Applicatiepercentage schuim	[%]	1
Benodigde hoeveelheid SVM	[l]	181,7
	[l/min]	2,8
Benodigde hoeveelheid water voor SVM	[m ³ /uur]	18,2
	[l/min]	280

De totale benodigde hoeveelheid schuimvormend middel voor scenario 1 bedraagt 182 liter.

Benodigde hoeveelheid water (t.b.v. SVM en koelcapaciteit)

In het bovenstaand scenario wordt uitgegaan van een tankbrand in tank V-09. Hierbij wordt er van uitgegaan dat de opslagtanks in tankput 1 gekoeld moeten worden, aangezien deze binnen de warmtestralingscontour van 10 kW/m² vallen. Tevens dient de hoofd draagconstructie in tankput 7 en tankput 1 gekoeld te worden.

Conform het Scenarioboek [10] dient, voor aangestraalde opslagtanks met brandbare inhoud buiten het vlamfront, 17 l/min/smt (smt = strekkende meter tank omtrek) opgebracht te worden. De berekende watercapaciteit ten behoeve van het koelen van de opslagtanks is weergegeven in Tabel 5-4. De koeling wordt verzorgd middels automatische deluge ringleiding sprinkler systeem.

Naast de aangestraalde tanks dient eveneens de hoofd draagconstructie van de aan- en afvoerleidingen en de sprinklerinstallatie gekoeld te worden. Voor het berekenen van de benodigde hoeveelheid water is conform het Scenarioboek aangenomen dat per aangestraalde vierkante meter oppervlak 2 liter water per minuut opgebracht dient te worden. Uitgaande van een lengte van circa 70 meter en omtrek van 1 m van de aan- en afvoerleidingen in de tankputten 1 en 7 bedraagt de aangestraalde hoofd draagconstructie circa 70 m².

Conform Tabel 5-3 is ten behoeve van het aanbrengen van schuimvormend middel de benodigde hoeveelheid water meegenomen in Tabel 5-4.

Tabel 5-4 Berekening benodigde watercapaciteit, scenario 1

Parameter		
Tank V-01A	[m]	11,3
Tank V-01B	[m]	11,3
Tank V-03	[m]	11,3
Capaciteit koelwater (opslagtank met brandbare inhoud)	[l/min/smt]	17,0
Hoofd draagconstructie	[m ²]	70,0
Capaciteit koelwater	[l/min/m ²]	2,0

Parameter		
Onbalans	[-]	1,15
Koelwater hoeveelheid	[l/min]	823,7
	[m ³ /uur]	49,4

De totale benodigde bluswatercapaciteit voor het koelwater en schuim voor scenario 1 bedraagt 18,2 + 49,4 = 67,6 m³/uur.

Minimale benodigde snelheid t.b.v. bestrijding scenario

Conform de taakanalyse in Tabel 5-2 heeft de BHV-ploeg binnen 6 minuten de stationaire schuimmonitor geactiveerd en operationeel.

Grafische uitwerking bestrijding

In bijlage 4 wordt het bovenstaande scenario grafisch uitgewerkt.

5.1.2 Scenario 2: Falen van opslagtank V-9 met styreen resulterend in een tankputbrand

Beschrijving, kenmerken en uitgangspunten

In de onderstaande tabel staan de beschrijving, kenmerken en uitgangspunten van het scenario.

Tabel 5-5 Beschrijving, kenmerken en uitgangspunten scenario 2

Scenario 2	Waarde
Locatie	Opslagtank V-09 in tankput 7
Beschrijving	Ten gevolge van het volledig uitstromen van een opslagtank zal product als vloeistof terecht komen in de bund. Door ontsteking van het product ontstaat een tankputbrand. Ten gevolge van de tankputbrand zal de directe omgeving worden blootgesteld aan warmtestraling.
Gevaarlijke stof	Styreen (vloeibaar)
Uitstroomcondities	Product komt vrij bij omgevingstemperatuur en atmosferische druk
Bronsterkte (debiet)	300 ton
Plasoppervlakte	Circa 410 m ²
Effectafstanden ¹⁾	Plasbrand vanaf de rand van de plas (max. oppervlakte is circa 410 m ²) 10 kW/m ² 3 kW/m ² 1 kW/m ² D5,0 m/s = 16; D5,0 m/s = 33 m; D5,0 m/s = 52 m.
Brandrisico-omgeving	De volgende tanks worden aangestraald ten gevolge van een plasbrand in tankput 7: - Tankput 1; opslagtank V-01A, V-01B en V-03; - Tankput 2; opslagtank V-02; - Circa 70 m ² (70 m* 1 m) aan appendages binnen tankput 7, 1 en 2.
Referentiescenario (uit het Scenarioboek [10])	Tankputbrand (2.2) Vast dak tanks Tanks en tankput constructief uitgevoerd conform de PGS 29, hoofdstuk 6 (Semi)stationaire schuimblusinstallatie niet aanwezig op de tankput Stationaire koelinstallatie aanwezig op de tank en omliggende tanks (conform PGS 29, 8.4.177) Bluswater met voldoende capaciteit aanwezig.
Bestrijding/beheersing	Blussen van de brand, koelen van de omgeving

Scenario 2	Waarde
	Wanneer de put geblust is dient de omgeving voor minimaal een uur afgekoeld te worden.

1) Opgemerkt wordt dat de effectafstanden zijn berekend met Effects versie 7.6.

Minimale benodigd personeel t.b.v. bestrijding scenario

In Tabel 5-6 is een uitgebreid overzicht gegeven van de taken die uitgevoerd dienen te worden om het scenario te kunnen bestrijden. Het betreffende overzicht is gebaseerd op de taken en procedures zoals opgenomen in het bedrijfsnoodplan.

Voor een beschrijving van alle in te zetten personeel wordt verwezen naar paragraaf 3.1.1. Opgemerkt wordt dat alle leden van de BHV-ploeg inclusief de ploegleider (bevelvoerder van de BHV-ploeg) voorzien zijn van de benodigde persoonlijke beschermingsmiddelen (PBM's) zoals een brandweerpak en indien nodig onafhankelijke adembescherming. Zij zijn opgeleid en getraind voor het dragen en gebruiken van deze PBM's. Voor een omschrijving van de aanwezige brandbestrijdingsmiddelen wordt verwezen naar paragraaf 3.2.

Tabel 5-6 Taakanalyse voor scenario 2: Tankputbrand tankput 7

Minuten	Werkzaamheden en activiteiten	Personeel ¹⁾
0 – 1	Brandmelding op de locatie (automatisch / handmatig / telefonische melding)	Ieder
0 – 1	Brandalarm op locatie	Automatisch
0 – 2	Alarmering Meldkamer Noord-Nederland (Regionale Brandweer Friesland)	Automatisch
0 – 2	Alarmeren van: Ploegleider, BHV-ploeg en EHBO-ploeg (via piepers) ¹⁾ ; Commandoteam.	Portier
1 – 2	In werking stellen noodprocedure	Ploegleider
1 – 2	Activeren ontruimingsalarm (Slow whoop)	Portier (in opdracht van Ploegleider)
2 – 6	Verkenning van de plaats van melding (2 pers.), buiten 1 kW/m ² contour.	BHV-ploeg 1 (medewerker 1 en 2)
	Handmatig activeren stationaire schuimmonitor (dit start bluswaterpomp en start blussing tankput 7 (2 pers.).	BHV-ploeg 1 (medewerker 1 en 2)
	Controle functioneren bluswaterpomp door medewerker BHV-ploeg (tussen de 3 kW/m ² contour en de 1 kW/m ² contour)	BHV-ploeg 1 (medewerker 2)
2 – 6	Activeren stationaire deluge sprinkler en start koeling appendages (2 pers.), buiten de 1 kW/m ² contour.	BHV-ploeg 2 (medewerker 1 en 2)
6 – 10	Koeling aangestraalde tanks: 1. Start automatisch op bij het door temperatuur breken van een van de glaasjes. 2. Indien noodzakelijk wordt deze handmatig bediend door middel van een handafsluiter geheel gelegen buiten (1 kW/m ²) de stralingscontouren.	Automatisch BHV-ploeg 1 (medewerker 1)
6 – 10	Koeling hoofd draagconstructie van de aan- en afvoerleidingen en de sprinklerinstallatie: 1.. Start automatisch op bij het door temperatuur breken van een van de glaasjes. 2. Indien noodzakelijk wordt deze handmatig bediend door middel van een handafsluiter geheel gelegen buiten de stralingscontouren.	Automatisch BHV-ploeg 2 (medewerker 1)
6 – 10	Ophalen en bezorgen aanvullend schuimvormend middel (aanvoer is tussen de 3 kW/m ² contour en de 1 kW/m ² contour)	BHV-ploeg 1 (medewerker 2)
10 – 15	Uitvoeren verdere acties conform het Bedrijfsnoodplan	Ploegleider

Minuten	Werkzaamheden en activiteiten	Personeel ¹⁾
		BHV-ploeg
15	Opkomst Brandweer	Brandweer Fryslân
15	Opvang brandweer bij portiersloge	Bewaking / Portier
15	Gidsen en assisteren van de brandweer	BHV-ploeg 2 (medewerker 1)
15	Zodra de brandweer ter plaatse is, neemt de bevelvoerder van de brandweer de operationele leiding over van de BHV-Ploegleider. De BHV-ploeg van BASF staat ter beschikking voor assistentie.	-

1) In paragraaf 3.1.1 vindt een toelichting plaats op de ploegleider, BHV-ploeg en EHBO-ploeg.

Conform Tabel 5-6 is er voor de volgende taken inzet benodigd:

- 2 personen voor het verkennen van de plaats van de melding (buiten de 1 kW/m² contour);
- 1 persoon voor het controleren van het functioneren van de bluswaterpomp (tussen de 3 kW/m² contour en de 1 kW/m² contour) en het indien nodig het handmatig starten van het deluge koelsysteem (buiten de 1 kW/m² contour);
- 2 personen voor het activeren van de stationaire schuimmonitor (tussen de 3 kW/m² contour en de 1 kW/m² contour);
- 1 persoon voor het aanvoeren van aanvullend schuimvormend middel (tussen de 3 kW/m² contour en de 1 kW/m² contour).

De-escalatie

Zoals vermeld staat in Tabel 5-6 zullen de in te zetten medewerkers voornamelijk buiten de 1 kW/m² contour blijven. BASF Heerenveen heeft de beschikking over voldoende technische voorzieningen om de genoemde werkzaamheden grotendeels uit te voeren zonder de 1 kW/m² contour te betreden. Voor enkele activiteiten is het echter noodzakelijk dat de leden van de BHV-ploeg tijdelijk binnen de 1 kW/m² contour werken. Derhalve zijn er minimaal 2 brandwachten vereist voor het bestrijden van dit scenario.

Minimale benodigd materieel t.b.v. bestrijding scenario

Ten behoeve van de bestrijding van scenario 1 zijn de volgende middelen nodig:

- 1x stationaire schuimmonitor t.b.v. bestrijden tankputbrand;
- 1x Brandweerauto;
- 1x Heftruck t.b.v. transport van SVM;
- Automatische deluge koelsysteem opslag tanks in tankput 1 en 2 t.b.v. koelen;
- Automatische deluge koelsysteem hoofd draagconstructie van de aan- en afvoerleidingen in tankput 1 en 2 t.b.v. koelen.

Minimale benodigde middelen t.b.v. bestrijding scenario

Benodigde hoeveelheid SVM

Als referentiescenario wordt scenario 'Tankputbrand' 2.2 uit bijlage 1 van het Scenarioboek [10] gebruikt.

In het Scenarioboek [10] wordt een beschrijving gegeven van de benodigde hoeveelheid SVM, waarbij uitgegaan wordt van brandbestrijding. Conform het Scenarioboek moet de schuimbehoefte worden bepaald volgens de NFPA 11 (Standard for Low-, Medium, and High-Expansion Foam) [7]. In de NFPA 11

wordt voor stationaire blusinstallaties uitgegaan van schuimleverantie met een capaciteit van 6,5 l/m²/min. Gezien het vlampunt van styreen (31 °C) moet volgens NFPA 11 de minimale hoeveelheid SVM moet zijn afgestemd op 30 minuten. Derhalve is in Tabel 5-7 de hoeveelheid SVM berekend.

Tabel 5-7 Berekening voor de benodigde hoeveelheid SVM

Parameter		
Oppervlakte tankput (netto)	[m ²]	410
Capaciteit schuimleverantie	[l/m ² /min]	6,5
Onbalans	[-]	1,15
Benodigde tijd schuimleverantie	[min]	30
Applicatiepercentage schuim	[%]	1
Benodigde hoeveelheid SVM	[l]	919
	[l/min]	30,6
Benodigde hoeveelheid water voor SVM	[m ³ /uur]	91,9
	[l/min]	3.065

De totale benodigde hoeveelheid schuimvormend middel voor scenario 2 bedraagt 919 liter.

Benodigde hoeveelheid water (t.b.v. SVM en koelcapaciteit)

In het bovenstaand scenario wordt uitgegaan van een tankputbrand in tankput 7. Hierbij wordt er van uitgegaan dat zowel opslagtank V-9 gekoeld moet worden als de opslagtanks in tankput 1 en 2, aangezien deze binnen de warmtestralingscontour van 10 kW/m² vallen. Tevens dient de hoofd draagconstructie in tankput 7 en tankput 1 en 2 gekoeld te worden.

Conform het Scenarioboek [10] dient, voor aangestraalde opslagtanks met brandbare inhoud buiten het vlamfront, 17 l/min/smt (smt = strekkende meter tank omtrek) opgebracht te worden. Voor aangestraalde opslagtanks met brandbare inhoud binnen het vlamfront, moet 10 l/min/m² opgebracht worden. De berekende watercapaciteit ten behoeve van het koelen van de opslagtanks is weergegeven in Tabel 5-8. De koeling wordt verzorgd middels automatische deluge ringleiding sprinkler systeem.

Opgemerkt wordt dat conform het Scenarioboek [10] bij een tankputbrand, zodra er gestart wordt met de blusactie dienen eventuele stationaire koelsystemen te worden gedeactiveerd. De schuim/waterstralen dienen zoveel mogelijk op de tanks gericht te worden om zo koeling en gelijkmatige schuimlaagverdeling te realiseren. Bij grote capaciteiten dient rekening gehouden te worden met de integriteit van de intacte tanks (voorkom indeuken tankwand). Aangezien het deluge koelsysteem na genoeg gelijktijdig begint met de blusactie zal het koelen van opslagtank V-09 niet worden meegenomen bij de berekening van de vereiste watercapaciteit.

Naast de aangestraalde tanks dient eveneens de hoofd draagconstructie van de aan- en afvoerleidingen en de sprinklerinstallatie gekoeld te worden. Voor het berekenen van de benodigde hoeveelheid water is conform het Scenarioboek aangenomen dat per aangestraalde vierkante meter oppervlak 2 liter water per minuut opgebracht dient te worden. Uitgaande van een lengte van circa 70 meter en omtrek van 1 m van de aan- en afvoerleidingen in de tankputten 1, 2 en 7 bedraagt de aangestraalde hoofd draagconstructie circa 70 m².

Conform Tabel 5-7 is ten behoeve van het aanbrengen van schuimvormend middel de benodigde hoeveelheid water meegenomen in Tabel 5-8.

Tabel 5-8 Berekening benodigde watercapaciteit, scenario 2

Parameter		
Tank V-01A	[m]	11,3
Tank V-01B	[m]	11,3
Tank V-03	[m]	11,3
Tank V-02	[m]	11,3
Capaciteit koelwater (opslagtank met brandbare inhoud)	[l/min/smt0]	17,0
Hoofd draagconstructie	[m ²]	70,0
Capaciteit koelwater	[l/min/m ²]	2,0
Onbalans	[-]	1,15
Koelwater hoeveelheid	[l/min]	1044,7
	[m ³ /uur]	62,7

De totale benodigde bluswatercapaciteit voor het koelwater en schuim voor scenario 2 bedraagt 154,6 m³/uur.

Minimale benodigde snelheid t.b.v. bestrijding scenario

Conform de taakanalyse in Tabel 5-6 dient de BHV-ploeg binnen 6 minuten de stationaire schuimmonitor geactiveerd en operationeel te hebben.

Grafische uitwerking bestrijding

In bijlage 4 wordt het bovenstaande scenario grafisch uitgewerkt.

5.1.3 Scenario 3: Falen tankauto met xyleen, resulterend in een plasbrand

Beschrijving, kenmerken en uitgangspunten

In de onderstaande tabel staan de beschrijving, kenmerken en uitgangspunten van het scenario.

Tabel 5-9 Beschrijving, kenmerken en uitgangspunten scenario 3

Scenario 3	Waarde
Locatie	Losplaats tankauto's 2, locatie 8A
Beschrijving	Indien de tankauto met xyleen op losplaats 2 faalt, zal de gehele inhoud uitstromen en zal er maximaal 20 m ³ xyleen worden opgevangen op losplaats 2. Door een ontsteking ontstaat er brand.
Gevaarlijke stof	Xyleen (vloeibaar)
Uitstroomcondities	Product komt vrij bij omgevingstemperatuur en atmosferische druk
Bronsterkte (debiet)	20 m ³ , instantaan
Plasoppervlakte	Circa 49 m ²
Effectafstanden ¹⁾	Plasbrand vanaf de rand van de plas (max. oppervlakte is circa 49 m ²) 10 kW/m ² 3 kW/m ² 1 kW/m ² D5,0 m/s = 11; D5,0 m/s = 18 m; D5,0 m/s = 27 m;
Brandrisico-omgeving	De volgende objecten worden aangestraald ten gevolge van een plasbrand op losplaats 2: Circa 60 m ² (60 m* 1 m) aan appendages binnen tankfarm 2.
Referentiescenario (uit het Scenarioboek [10])	Brand bij overslag met tankwagen / spoorketelwagon (6.2) Trailer, tankcontainer op oplegger. (Semi)stationaire koel- en blusinstallaties zijn aanwezig ter plaatse of in naastgelegen proces installaties of tankputten De verladingslocatie is goed bereikbaar voor hulpdiensten Bluswater met voldoende capaciteit aanwezig De tankwagen dient normaliter voorzien te zijn van noodafsluiters welke bij slangbreuk dichtslaan Terugslag kleppen dienen te voorkomen dat brandbare vloeistoffen terugstromen naar de verlading,
Bestrijding/beheersing	Tijdens het verladen slaat een slang of koppeling los en lekt er een bepaalde hoeveelheid brandbare stof onder de tankwagen. Er vindt ontsteking plaats, waardoor er een plasbrand ontstaat. Een andere lekkage oorzaak kan zijn dat de tankwagen beschadigd raakt gedurende het verladen door een botsing. Echter dient dit scenario ten alle tijden voorkomen te worden middels aanrijd beveiliging. Strategie: Koelen tankwagens, stoppen lekkage, brand bestrijden en koelen omgeving

1) Opgemerkt wordt dat de effectafstanden zijn berekend met Effects versie 7.6.

Minimale benodigd personeel t.b.v. bestrijding scenario

In Tabel 5-10 is een uitgebreid overzicht gegeven van de taken die uitgevoerd dienen te worden om het scenario te kunnen bestrijden. Het betreffende overzicht is gebaseerd op de taken en procedures zoals opgenomen in het bedrijfsnoodplan.

Voor een beschrijving van alle in te zetten personeel wordt verwezen naar paragraaf 3.1.1. Opgemerkt wordt dat alle leden van de BHV-ploeg inclusief de ploegleider (bevelvoerder van de BHV-ploeg) voorzien zijn van de benodigde persoonlijke beschermingsmiddelen (PBM's) zoals een brandweerpak en indien nodig onafhankelijke adembescherming. Zij zijn opgeleid en getraind voor het dragen en gebruiken van deze PBM's. Voor een omschrijving van de aanwezige brandbestrijdingsmiddelen wordt verwezen naar paragraaf 3.2.

Tabel 5-10 Taakanalyse voor scenario 3: Plasbrand losplaats 2

Minuten	Werkzaamheden en activiteiten	Personeel ¹⁾
0 – 1	Brandmelding op de locatie (automatisch / handmatig / telefonische melding)	Ieder
0 – 1	Brandalarm op locatie	Automatisch
0 – 2	Alarmering Meldkamer Noord-Nederland (Regionale Brandweer Fryslân)	Automatisch
0 – 2	Alarmeren van: Ploegleider, BHV-ploeg en EHBO-ploeg (via piepers) ¹⁾ ; Commandoteam.	Portier
1 – 2	In werking stellen noodprocedure	Ploegleider
1 – 2	Activeren ontruimingsalarm (Slow whoop)	Portier (in opdracht van Ploegleider)
2 – 6	Verkenning van de plaats van melding (2 pers.), buiten 1 kW/m ² contour. Handmatig activeren stationaire schuimmonitor (dit start bluswaterpomp) en start blussen losplaats 2 (2 pers.). Controle functioneren bluswaterpomp door medewerker BHV-ploeg (buiten de 1 kW/m ² contour).	BHV-ploeg 1 (medewerker 1 en 2) BHV-ploeg 1 (medewerker 1)
2 – 6	Opstellen en activeren mobiele bluswatermonitor en start koeling appendages losplaats 2 (2 pers.), buiten de 1 kW/m ² contour.	BHV-ploeg 2 (medewerker 1 en 2)
10 – 15	Uitvoeren verdere acties conform het Bedrijfsnoodplan	Ploegleider BHV-ploeg
15	Opkomst Brandweer	Brandweer Fryslân
15	Opvang brandweer bij portiersloge	Bewaking / Portier
15	Gidsen en assisteren van de brandweer	BHV-ploeg 1 (medewerker 1)
15	Zodra de brandweer ter plaatse is, neemt de bevelvoerder van de brandweer de operationele leiding over van de BHV-Ploegleider. De BHV-ploeg van BASF staat ter beschikking voor assistentie.	-

1) In paragraaf 3.1.1 vindt een toelichting plaats op de ploegleider, BHV-ploeg en EHBO-ploeg.

Conform Tabel 5-10 is er voor de volgende taken inzet benodigd:

- 2 personen voor het verkennen van de plaats van de melding en starten stationaire schuimmonitor;
- 1 persoon voor het controleren van het functioneren van de bluswaterpomp;
- 2 personen voor het opstellen en activeren van de mobiele bluswatermonitor.

De-escalatie

Zoals vermeld staat in Tabel 5-10 zullen de in te zetten medewerkers buiten de 1 kW/m² contour blijven. BASF Heerenveen heeft de beschikking over voldoende technische voorzieningen om de genoemde werkzaamheden uit te voeren zonder de 1 kW/m² contour te betreden. Derhalve zijn er geen brandwachten vereist voor het bestrijden van dit scenario.

Minimale benodigd materieel t.b.v. bestrijding scenario

Ten behoeve van de bestrijding van scenario 3 zijn de volgende middelen benodigd:

- 1x stationaire schuimmonitor;
- 1x mobiele schuimmonitor (Brandweerauto).

Minimale benodigde middelen t.b.v. bestrijding scenario

Benodigde hoeveelheid SVM

Als referentiescenario wordt scenario 'Brand bij overslag met tankwaggen / spoorketelwagon (6.2)' uit bijlage 1 van het Scenarioboek [10] gebruikt.

In het Scenarioboek [10] wordt een beschrijving gegeven van de benodigde hoeveelheid SVM, waarbij uitgegaan wordt van brandbestrijding. Conform het Scenarioboek moet de schuimbehoefte worden bepaald volgens de NFPA 11 (Standard for Low-, Medium, and High-Expansion Foam) [7]. In de NFPA 11 wordt voor mobiele blusinstallaties zonder opvang (non-diked area) uitgegaan van schuimleverantie met een capaciteit van 6,5 l/m²/min. De minimale hoeveelheid SVM moet volgens NFPA 11 zijn afgestemd op 15 minuten. In Tabel 5-11 de hoeveelheid SVM berekend.

Tabel 5-11 Berekening voor de benodigde hoeveelheid SVM

Parameter		
Oppervlakte losplaats (netto)	[m ²]	49
Capaciteit schuimleverantie	[l/m ² /min]	6,5
Onbalans	[-]	1,15
Benodigde tijd schuimleverantie	[min]	15
Applicatiepercentage schuim	[%]	1
Benodigde hoeveelheid SVM	[l]	55
	[l/min]	3,7
Benodigde hoeveelheid water voor SVM	[m ³ /uur]	5,5
	[l/min]	366

De totale benodigde hoeveelheid schuimvormend middel voor scenario 3 bedraagt 366 liter.

Benodigde hoeveelheid water (t.b.v. koelen en SVM)

In het bovenstaand geloofwaardige scenario is er een plasbrand op losplaats 2. De hoofd draagconstructie in tankfarm 2 valt binnen de warmtestralingscontour van 10 kW/m².

Conform het Scenarioboek [10] dient de hoofd draagconstructie van de aan- en afvoerleidingen en de sprinklerinstallatie gekoeld te worden. Voor het berekenen van de benodigde hoeveelheid water is conform het Scenarioboek aangenomen dat per aangestraalde vierkante meter oppervlak 2 liter water per minuut opgebracht dient te worden. Uitgaande van een lengte van circa 60 meter en omtrek van 1 m van de aan- en afvoerleidingen in de tankfarm 2 bedraagt de aangestraalde hoofd draagconstructie circa 60 m².

Conform Tabel 5-11 is ten behoeve van het aanbrengen van schuimvormend middel de benodigde hoeveelheid water meegenomen in Tabel 5-12.

Tabel 5-12 Berekening benodigde watercapaciteit, geloofwaardig scenario 3

Parameter		
Hoofd draagconstructie	[m ²]	60,0
Capaciteit koelwater	[l/min/m]	2,0
Onbalans	[-]	1,15
Koelwater hoeveelheid	[l/min]	138,0
	[m ³ /uur]	8,3

De totale benodigde bluswatercapaciteit voor het koelwater en schuim voor scenario 3 bedraagt 13,8 m³/uur.

Minimale benodigde snelheid t.b.v. bestrijding scenario

Conform de taakanalyse in Tabel 5-10 heeft de BHV-ploeg binnen 10 minuten de mobiele schuimmonitor gemonteerd, geactiveerd en operationeel.

Grafische uitwerking bestrijding

In bijlage 4 wordt het bovenstaande scenario grafisch uitgewerkt.

5.2 Gekozen maatgevende scenario's

In Tabel 5-13 worden op basis van de uitgewerkte scenario's in paragraaf 5.1 de scenario's gekozen die maatgevend zijn voor 'Personeel, materieel, middelen en snelheid'. Deze worden aangegeven met een rode cel.

 Tabel 5-13 Gekozen bepalende scenario's ¹⁾

Scenario	BW-Personeel	Materieel	Middelen	Snelheid
1	0	1x Stationaire schuimmonitor; Automatisch deluge koelsysteem opslagtank in tankput 1 Automatisch deluge koelsysteem hoofd draagconstructie van de aan- en afvoerleidingen in tankput 1.	SVM 182 liter Bluswatercapaciteit 67,6 m ³ /uur	6 min ²⁾
2	2	1x stationaire schuimmonitor; 1x Brandweerauto; 1x Heftruck Automatisch deluge koelsysteem opslagtank in tankput 1 en 2 Automatisch deluge koelsysteem hoofd draagconstructie van de aan- en afvoerleidingen in tankput 1 en 2.	SVM 919 liter Bluswatercapaciteit 154,6 m ³ /uur	6 min ²⁾
3	0	1x Mobiele schuimmonitor; 1x Brandweerauto.	SVM 366 liter Bluswatercapaciteit 13,8 m ³ /uur	6 min ²⁾

- 1) Uit de beoordeling van de incidentscenario's uit tabel 4-1 worden geen geloofwaardige scenario's geïdentificeerd. Om toch inzicht te krijgen in de bestrijdingstactiek en de benodigde mensen en middelen bij een calamiteit is besloten om de aangemerkte scenario's in het rapport "Tankpark wijziging" (kenmerk 9R9486.01/N0001/GSLO/ISC/Nijm, d.d. 10 januari 2007), welke destijds in overleg met het bevoegd gezag (i.c. de provincie Fryslân) en de plaatselijke brandweer zijn vastgesteld, verder uit te werken als scenario's.
- 2) Alle scenario's vereisen een minimale inzetnelheid van 6 minuten.

Samenvattend worden de volgende minimale inzet gevraagd ten aanzien van de maatgevende scenario's:

Personeel

Uit de scenario's blijkt dat er inzet van minimaal 2 brandwachten benodigd is.

Materieel

Conform scenario 2 is het minimale benodigde materieel:

- 1x Stationaire schuimmonitor;
- 1x Brandweerauto;
- 1x heftruck (transport aanvullend SVM);
- Automatische deluge koelsysteem opslagtank in tankput 1 en tankput 2;
- Automatische deluge koelsysteem hoofd draagconstructie van de aan- en afvoerleidingen in tankput 1 en tankput 2.

Middelen

Conform scenario 2 zijn de minimale benodigde middelen:

- SVM 919 liter;
- Bluswatercapaciteit 154,6 m³/uur.

Snelheid

Conform scenario 1 t/m 3 is een minimale inzetsnelheid van 6 minuten nodig.

6 Evaluatie voor de inzet van mensen, materieel, middelen en snelheid bepalend voor de inrichting

In hoofdstuk 5 zijn de bepalende scenario's vastgesteld en uitgewerkt. Hiermee is bepaald wat de minimale eisen zijn ten aanzien van de inzet van mensen, materieel, middelen en snelheid die bepalend is voor de inrichting. In het onderstaande hoofdstuk wordt per onderdeel bepaald of BASF Heerenveen aan deze eisen voldoet.

6.1 Evaluatie benodigde bedrijfsbrandweerorganisatie

Conform de scenario's is de inzet van minimaal 2 brandwachten noodzakelijk.

Voor minimale BHV bezetting (BHV = brandwacht) geldt dat er per fabriek 2 BHV-ers op dienst zijn en voor de site 1 EHBO-er. Dit laatste kan ook door de portier worden waargenomen. Productie wordt bedreven in 5 ploegendienst bestaande uit 90 medewerkers. Brandwacht is door BASF onderdeel gemaakt van de functie vereisten. Indien er zwaarwegende redenen zijn en de medewerker geen brandwacht kan zijn, is tenminste EHBO vereist. BASF kan ten alle tijden voldoende om aan de benodigde capaciteit en voldoet daarmee aan de gestelde eisen. Hiermee voldoet BASF aan de minimaal benodigde personen om de maatgevende scenario's te beheersen.

6.2 Evaluatie benodigde bestrijdingsmaterieel en middelen

In Tabel 6-1 is aangegeven wat de benodigde bestrijdingsmaterieel en –middelen zijn, daarnaast is aangegeven welke bestrijdingsmaterieel en –middelen aanwezig zijn bij BASF Heerenveen.

Tabel 6-1 Evaluatie benodigde bestrijdingsmaterieel en middelen

Benodigd materieel en middelen	Aanwezig materieel en middelen
Materieel	
1x Stationaire schuimmonitor	5x Stationaire schuimmonitoren (max. 92,5 m ³ /uur)
1 x mobiele schuimmonitor	???
Automatisch deluge koelsysteem opslag tanks in tankput 1 en 2	Automatisch deluge koelsysteem opslag tanks in tankput 1 t/m 7
Automatisch deluge koelsysteem hoofd draagconstructie van de aan- en afvoerleidingen in tankput 1 en 2	Automatisch deluge koelsysteem hoofd draagconstructie van de aan- en afvoerleidingen in tankput 1 t/m 7
1 x brandweerauto	1 x brandweerauto
Middelen	
Schuimvormend middel (SVM) 919 liter	Schuimvormend middel (SVM) 2.000 liter
Bluswatercapaciteit 154,6 m ³ /uur	2x Bluswatercapaciteit 600 m ³ /uur

Op basis van Tabel 6-1 kan geconcludeerd worden dat BASF Heerenveen ruim voldoet aan de eis van een minimale benodigde materieel en middelen.

Opgemerkt wordt dat de bluswatercapaciteit en daarmee eventuele de opbrengsnelheid van het schuim aanzienlijk groter is dan de benodigde capaciteit. In werkelijkheid zal de minimaal benodigde schuimlaagdikte dus snel bereikt zijn en hoeft er geen langdurig gebruik te worden gemaakt van de

bluswatercapaciteit. Er zal derhalve in een korter tijdsbestek de blusdoelstelling bereikt worden dan minimaal vereist conform de werkwijzer bedrijfsbrandweren [9].

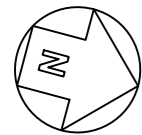
6.3 Evaluatie benodigde snelheid

Conform bepalend scenario 1 t/m 3 is een minimale inzetnelheid van 6 minuten nodig.

Uit praktijk testen en oefeningen blijkt deze snelheid haalbaar te zijn. Daarmee wordt voldaan aan de eis van de benodigde snelheid.

Appendix

1. Overzichtstekening



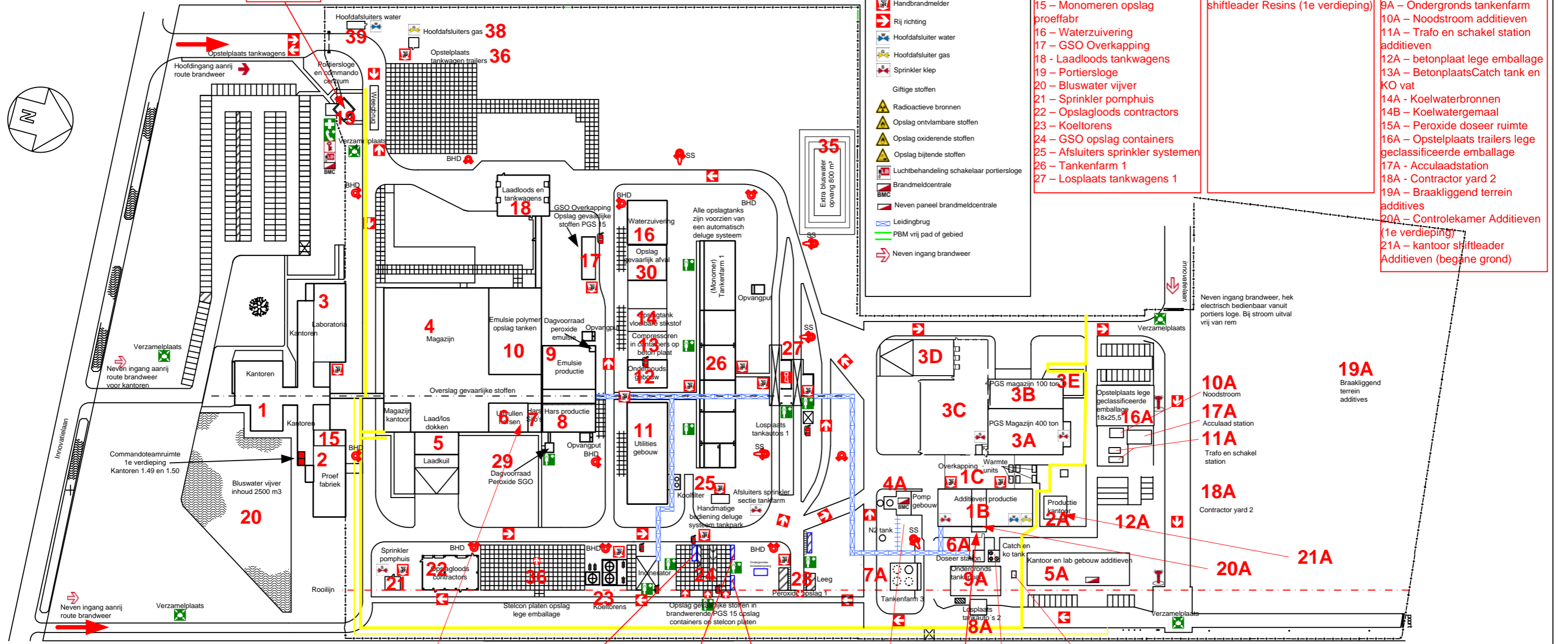
BRANDELD-CENTRALE
Nevenpaneel
additieven

- Ondergrondse brandkraan
- Bovengrondse brandbluswater hydrant druk 10 bar
- Stationaire Schuim monitor
- Hoofd ingang brandweer
- Brandblusser
- Oog nood douche
- Verzamelplaats
- Hoofdsleutel
- Hoofd en noodtelefoon
- EHBO verband trommel
- Handbrandmelder
- Rij richting
- Hoofdafsluiter water
- Hoofdafsluiter gas
- Sprinkler klep
- Giftige stoffen
- Radioactieve bronnen
- Opslag ontvlambare stoffen
- Opslag oxiderende stoffen
- Opslag bijtende stoffen
- Luchtbehandeling schakelaar portiersloge
- Brandmeldcentrale
- Neven paneel brandmeldcentrale
- Leidingbrug
- PBM vrij pad of gebied
- Neven ingang brandweer

- 1 - Kantoren
- 2 - Proeffabriek
- 3 - Laboratoria
- 4 - Magazijn Resins
- 5 - Laad / Los kuil
- 6 - Hars uitvullen
- 7 - Hars silo's
- 8 - Hars productie
- 9 - Emulsie productie
- 10 - Emulsie polymer opslag tanks
- 11 - Utilities gebouw
- 12 - Onderhouds gebouw
- 13 - Compressoren in containers
- 14 - Opslagtank vloeibare stikstof
- 15 - Monomeren opslag proeffabr
- 16 - Waterzuivering
- 17 - GSO Overkapping
- 18 - Laadloods tankwagens
- 19 - Portiersloge
- 20 - Bluswater vijver
- 21 - Sprinkler pomphuis
- 22 - Opslagloods contractors
- 23 - Koeltorens
- 24 - GSO opslag containers
- 25 - Afsluiters sprinkler systemen
- 26 - Tankenfarm 1
- 27 - Losplaats tankwagens 1

- 28 - Opslag peroxide leeg en vol
- 29 - Dagvoorraad peroxide SGO
- 30 - Opslag gevaarlijk afval
- 31 - Opslag 4 vinylperidine
- 32 - Peroxide container 5 C
- 33 - Peroxide container 15 C
- 34 - Opslag lege ongereinigde peroxide verpakkingen
- 35 - Bluswateropvang 800 m³
- 36 - Contractor yard 1
- 37 - Opstelplaats tankwagen

- 1B - Productie gebouw additieven
- 1C - Overkapping
- 2A - Productie kantoor
- 3A - PGS magazijn 400 ton
- 3B - PGS magazijn 100 ton
- 3C - Expeditie en stickers
- 3D - Laad / Los kuil
- 3E - kantoor magazijn additieven
- 4A - Pomp gebouw
- 5A - Katoor gebouw / Labs / Kleedkamers
- 6A - Doseer station
- 7A - Tankenfarm 3
- 8A - Losplaats tankwagens 2
- 9A - Ondergronds tankenfarm
- 10A - Noodstroom magazijn additieven
- 11A - Trafo en schakel station additieven
- 12A - betonplaat lege emballage
- 13A - Betonplaat Catch tank en KO vat
- 14A - Koelwaterbronnen
- 14B - Koelwatergemaal
- 15A - Peroxide doseer ruimte
- 16A - Opstelplaats trailers lege geclassificeerde emballage
- 17A - Acculaadstation
- 18A - Contractor yard 2
- 19A - Braakliggend terrein additives
- 20A - Controlekamer Additieven (1e verdieping)
- 21A - kantoor shiftleader Additieven (begane grond)



31 opslag 4 vinylperidine

32 Peroxide container 5 C

14A Koelwaterbronnen

13A Betonpaat Catch tank

15A Aanbouw peroxide scheiding

Tussen hek en gele lijn of tussen 2 gele lijnen
Persoonlijk beschermings
middelen vrij gebied
Tenzij in specifieke ruimtes
anders is voorgeschreven

REV.	DESCRIPTION	DATE	BY

BASF
The Chemical Company

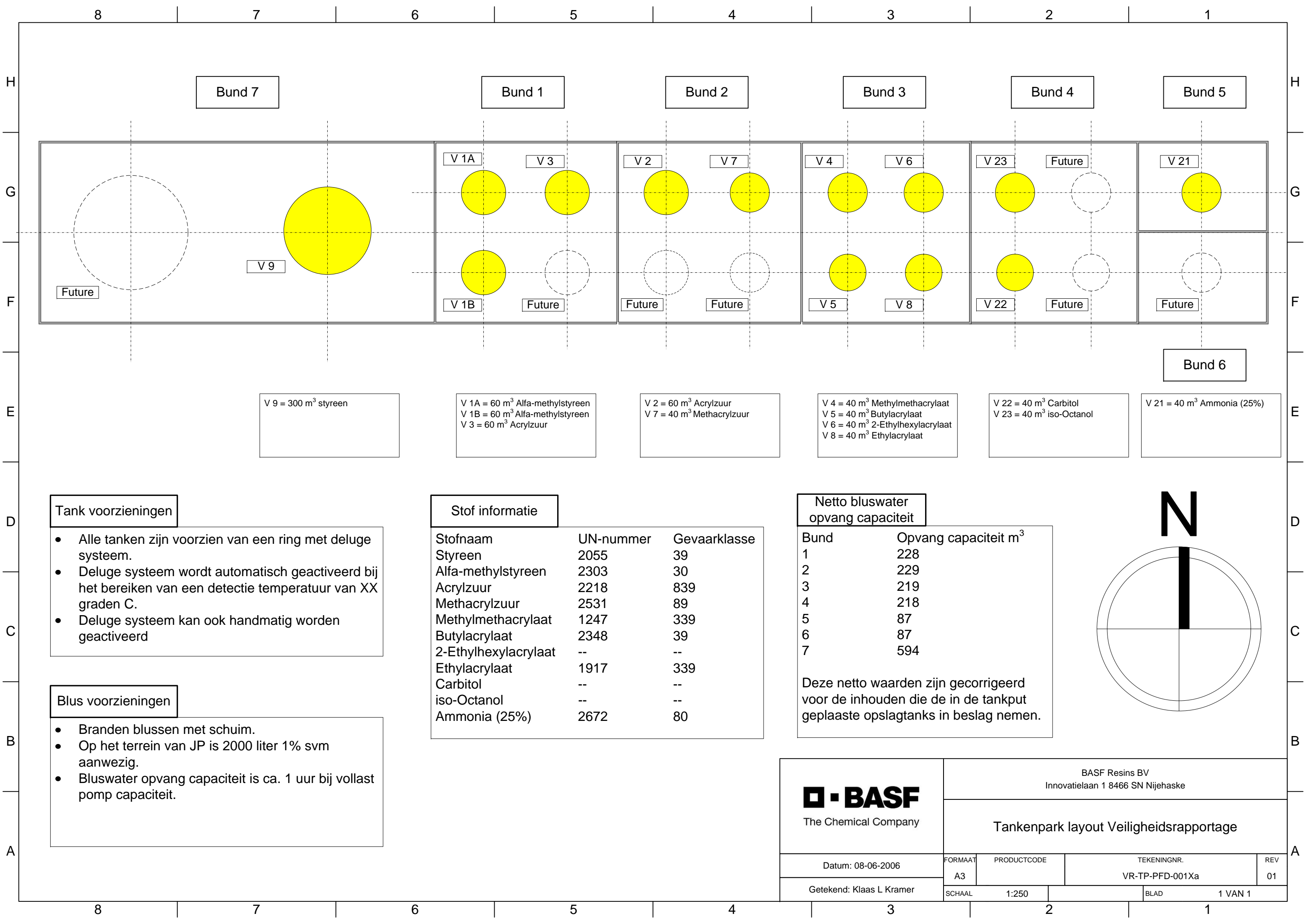
BASF Nederland BV locatie Nijehaske
Innovatielaan 1 8466 SN Nijehaske

Site Layout

Getekend: Klaas L Kramer	FORMAAT A3	PRODUCTCODE	TEKENINGNR. HSE-Fac 0001 T-01	REV 18
Datum: 24-06-2013	SCHAAL	1:1750	BLAD	1 VAN 1

Appendix

2. Lay-out tankenpark



V 9 = 300 m³ styreen

V 1A = 60 m³ Alfa-methylstyreen
 V 1B = 60 m³ Alfa-methylstyreen
 V 3 = 60 m³ Acrylzuur

V 2 = 60 m³ Acrylzuur
 V 7 = 40 m³ Methacrylzuur

V 4 = 40 m³ Methylmethacrylaat
 V 5 = 40 m³ Butylacrylaat
 V 6 = 40 m³ 2-Ethylhexylacrylaat
 V 8 = 40 m³ Ethylacrylaat

V 22 = 40 m³ Carbitol
 V 23 = 40 m³ iso-Octanol

V 21 = 40 m³ Ammonia (25%)

Tank voorzieningen

- Alle tanken zijn voorzien van een ring met deluge systeem.
- Deluge systeem wordt automatisch geactiveerd bij het bereiken van een detectie temperatuur van XX graden C.
- Deluge systeem kan ook handmatig worden geactiveerd

Blus voorzieningen

- Branden blussen met schuim.
- Op het terrein van JP is 2000 liter 1% svm aanwezig.
- Bluswater opvang capaciteit is ca. 1 uur bij vollast pomp capaciteit.

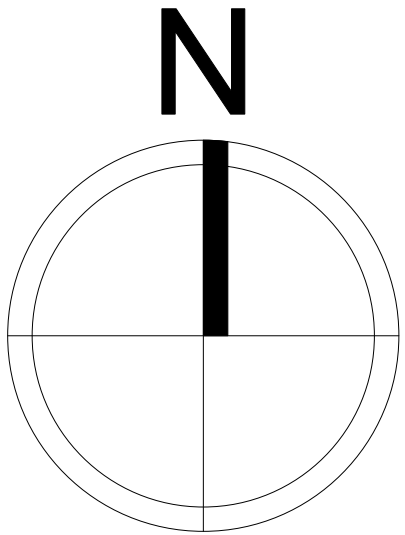
Stof informatie

Stofnaam	UN-nummer	Gevaarklasse
Styreen	2055	39
Alfa-methylstyreen	2303	30
Acrylzuur	2218	839
Methacrylzuur	2531	89
Methylmethacrylaat	1247	339
Butylacrylaat	2348	39
2-Ethylhexylacrylaat	--	--
Ethylacrylaat	1917	339
Carbitol	--	--
iso-Octanol	--	--
Ammonia (25%)	2672	80

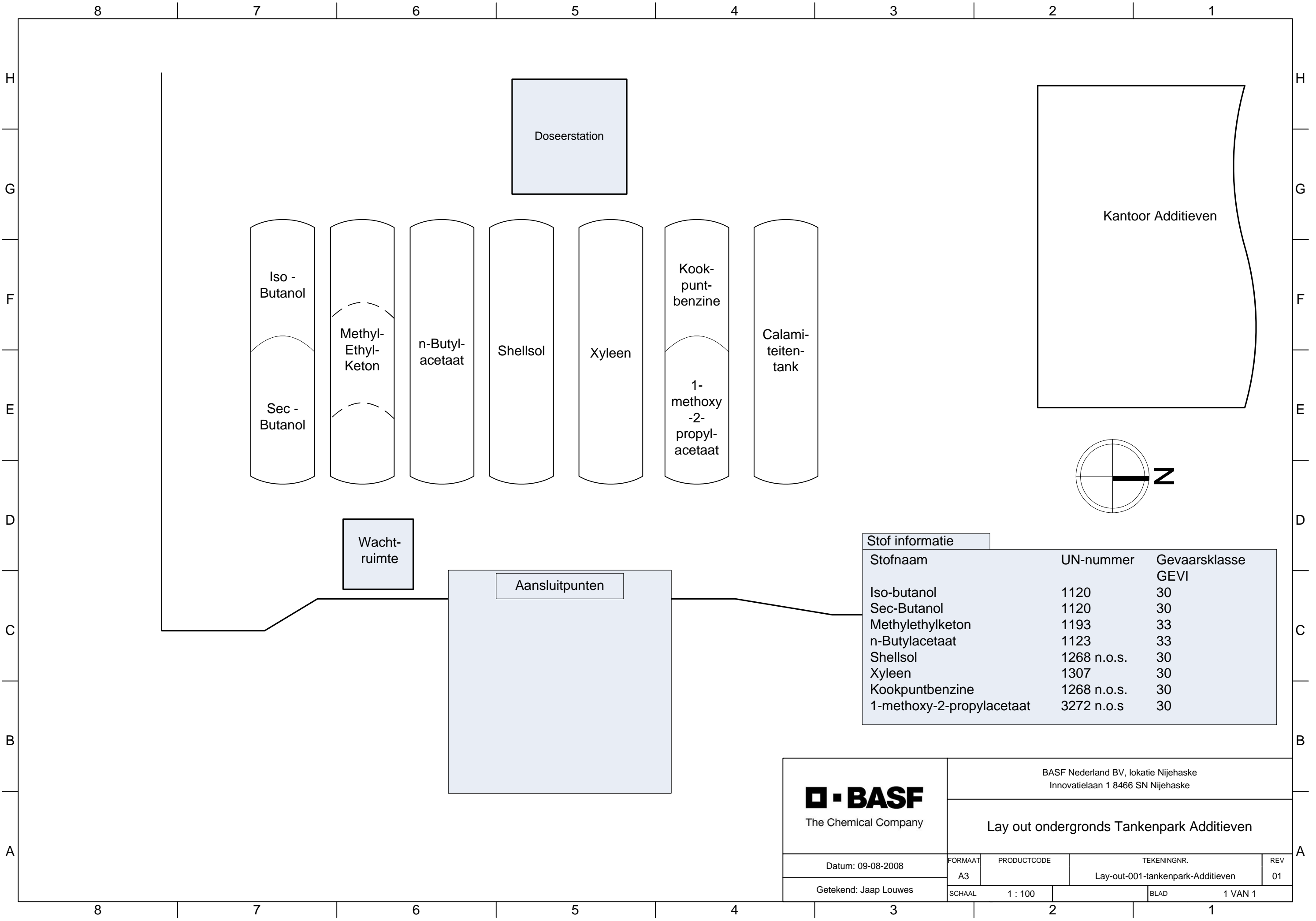
Netto bluswater opvang capaciteit

Bund	Opvang capaciteit m ³
1	228
2	229
3	219
4	218
5	87
6	87
7	594

Deze netto waarden zijn gecorrigeerd voor de inhoud die de in de tankput geplaatste opslag tanks in beslag nemen.



<p>The Chemical Company</p>	BASF Resins BV Innovatielaan 1 8466 SN Nijhaske			
	Tankenpark layout Veiligheidsrapportage			
Datum: 08-06-2006	FORMAAT A3	PRODUCTCODE	TEKENINGNR. VR-TP-PFD-001Xa	REV 01
Getekend: Klaas L Kramer	SCHAAL 1:250	BLAD	1 VAN 1	

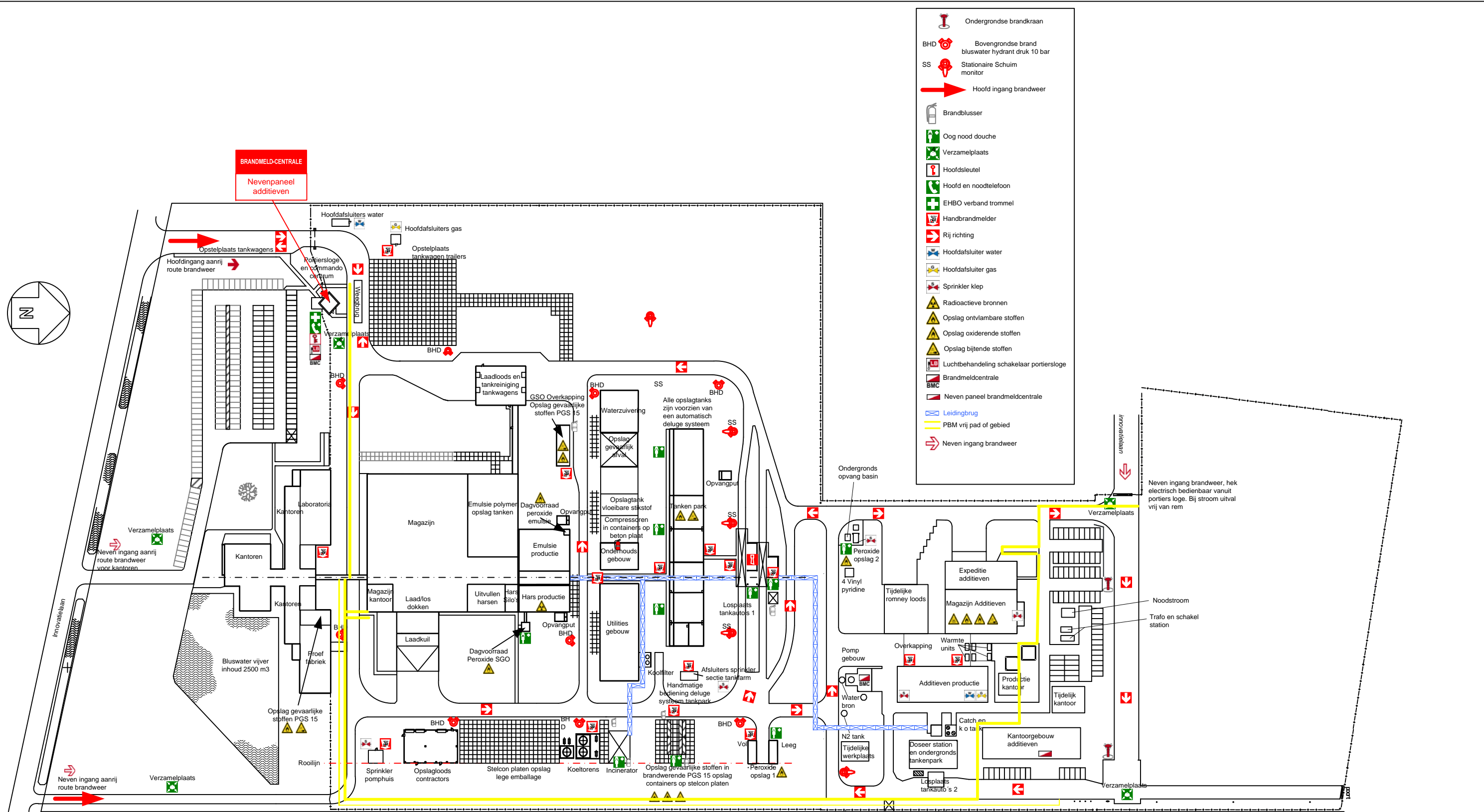


Stof informatie		
Stofnaam	UN-nummer	Gevaarsklasse GEVI
Iso-butanol	1120	30
Sec-Butanol	1120	30
Methylethylketon	1193	33
n-Butylacetaat	1123	33
Shellsol	1268 n.o.s.	30
Xyleen	1307	30
Kookpuntbenzine	1268 n.o.s.	30
1-methoxy-2-propylacetaat	3272 n.o.s	30

<p>BASF The Chemical Company</p>	BASF Nederland BV, lokatie Nijehaske Innovatielaan 1 8466 SN Nijehaske		
	Lay out ondergronds Tankenpark Additieven		
Datum: 09-08-2008	FORMAAT A3	PRODUCTCODE	TEKENINGNR. Lay-out-001-tankenpark-Additieven
Getekend: Jaap Louwes	SCHAAL 1 : 100	BLAD 1 VAN 1	REV 01

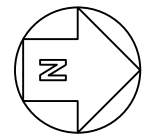
Appendix

3. Tekeningen brandweerbestrijdingsvoorzieningen

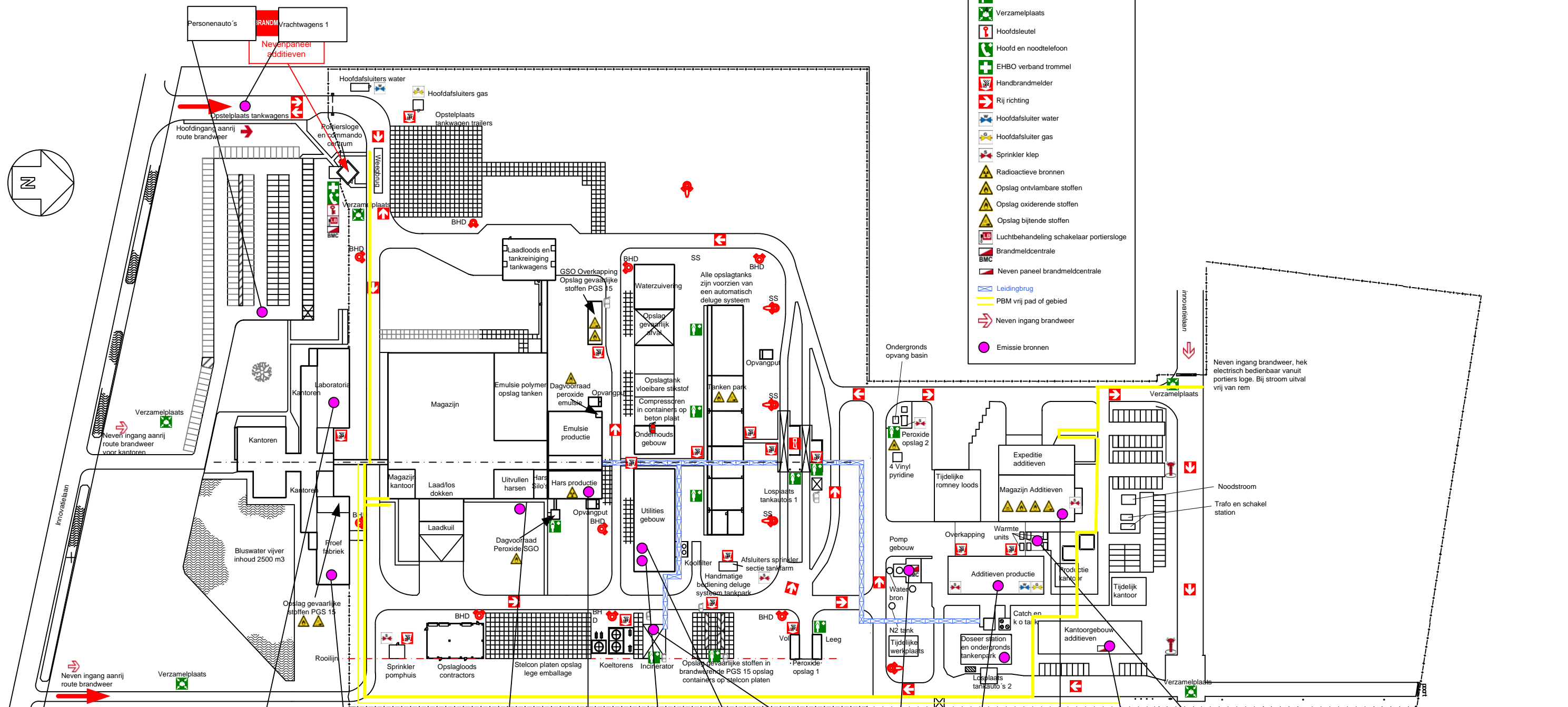


Tussen hek en gele lijn of tussen 2 gele lijnen
 Persoonlijk beschermings
 middelen vrij gebied
 Tenzij in specifieke ruimtes
 anders is voorgeschreven

REV.	DESCRIPTION	DATE	BY	BASF Nederland BV locatie Nijehaske Innovatielaan 1 8466 SN Nijehaske				
				 The Chemical Company	Site Layout			
				Getekend: Klaas L Kramer	FORMAAT A3	PRODUCTCODE	TEKENINGNR. HSE-Fac 0001 T-01	REV 13
				Datum: 27-07-2010	SCHAAL 1:1750	BLAD	1 VAN 1	



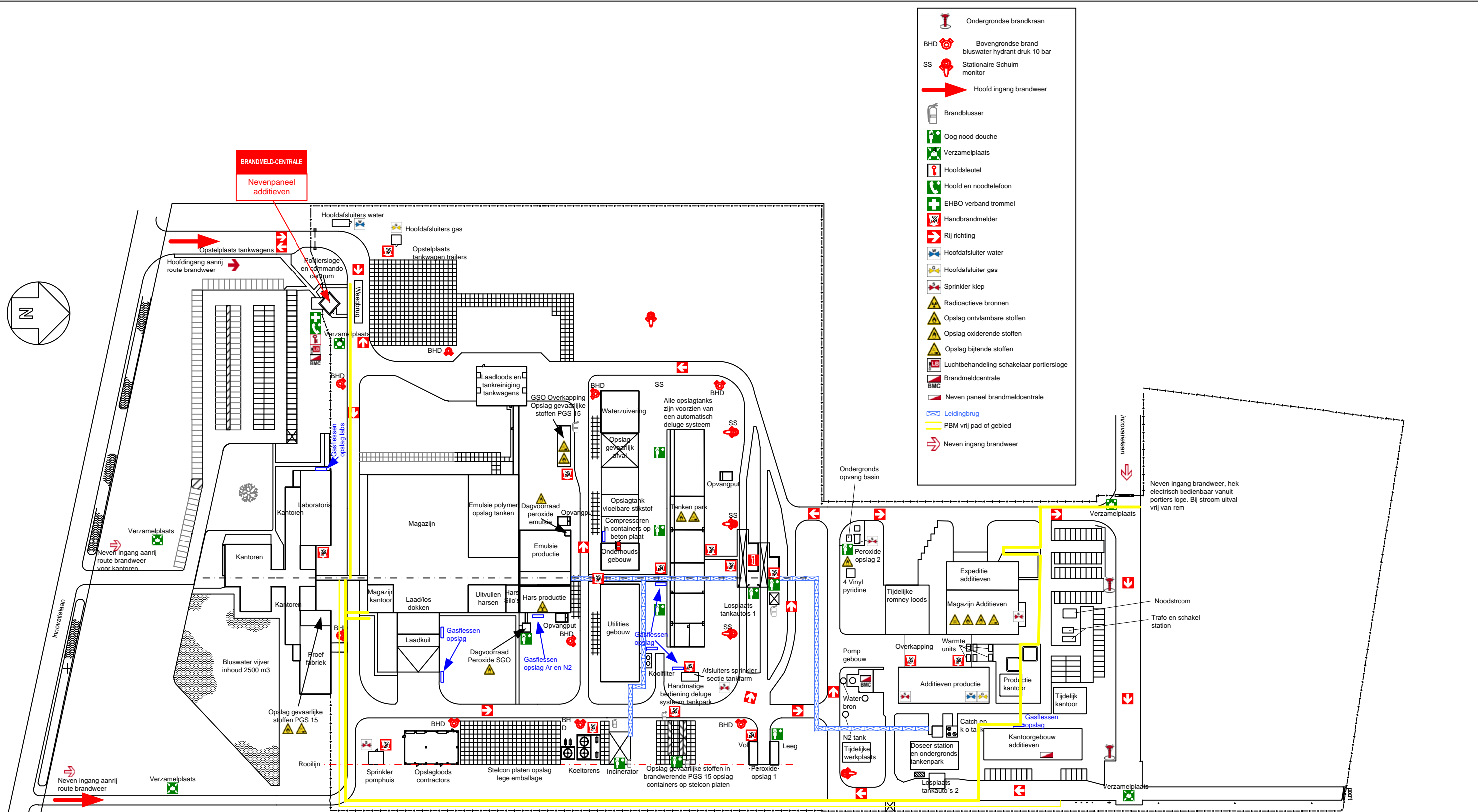
- Ondergrondse brandkraan
- BHD Bovengrondse brand bluswater hydrant druk 10 bar
- SS Stationaire Schuim monitor
- Hoofd ingang brandweer
- Brandblusser
- Oog nood douche
- Verzamelplaats
- Hoofdsleutel
- Hoofd en noodtelefoon
- EHBO verband trommel
- Handbrandmelder
- Rij richting
- Hoofdafsluiter water
- Hoofdafsluiter gas
- Sprinkler klep
- Radioactieve bronnen
- Opslag ontvlambare stoffen
- Opslag oxiderende stoffen
- Opslag bijtende stoffen
- Luchtbehandeling schakelaar portiersloge
- Brandmeldcentrale
- Neven paneel brandmeldcentrale
- Leidingbrug
- PBM vrij pad of gebied
- Neven ingang brandweer
- Emissie bronnen



Emissie bronnen	Laboratoria	Proeffabriek	Stoffilter uitlaat, hoogte 5 meter, Vierkant 0,98 m2	Heet olie fornuis Stack 20 meter hoog	2 Boilers Stack hoogte 12,5 meter Diam 0,80 m	WKK installaties Stack hoogte 12,5 meter, Diam 2x 0,25 m, Diam 1x 0,35 m	RTO Stack 10,5 m Diam. 0,50 m2	Pompgebouw	Thermische olie, heet water installaties, afzuigingen productie	Magazijn additieven	Kantoor / laboratoria additieven	Warmte units

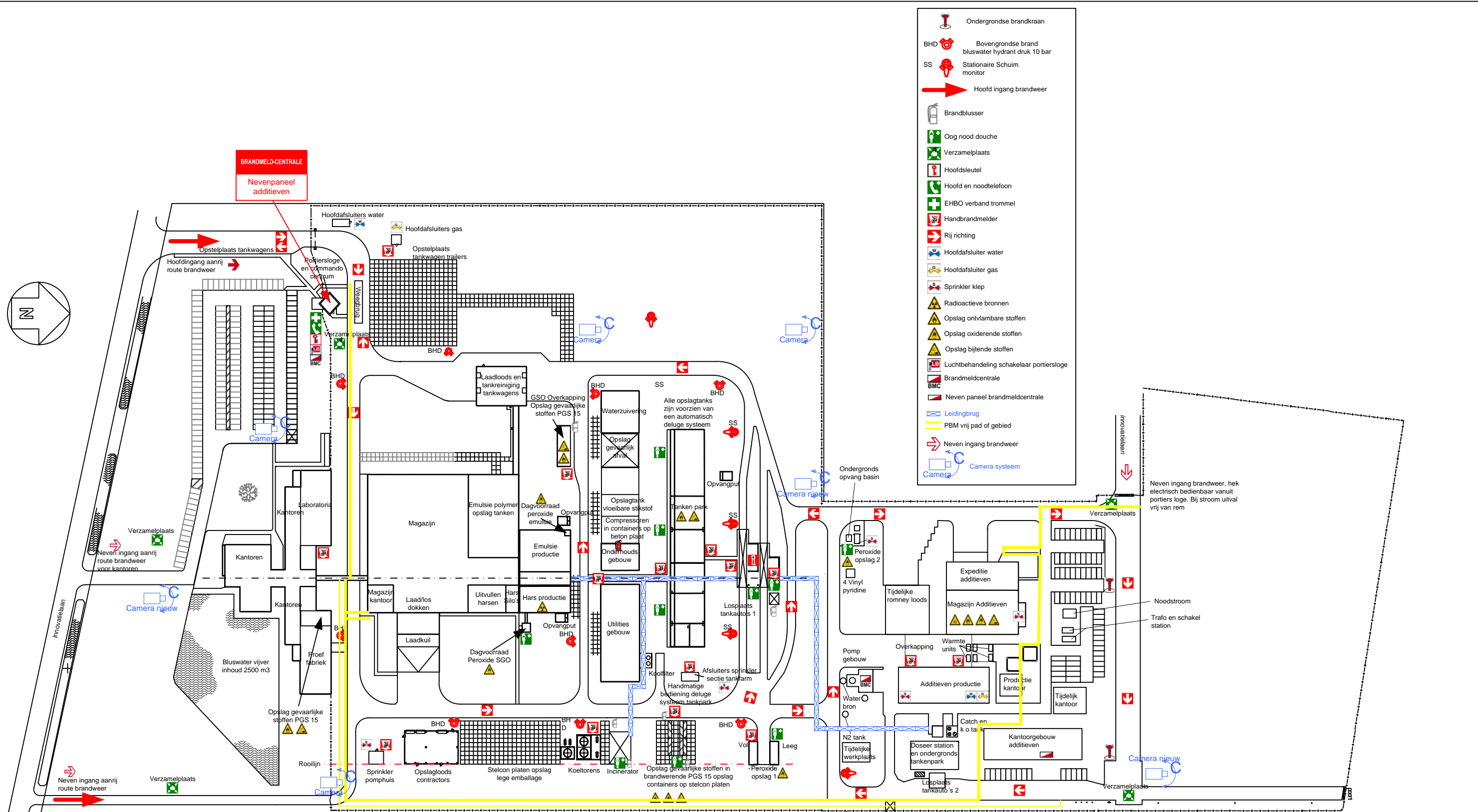
Tussen hek en gele lijn of tussen 2 gele lijnen
 Persoonlijk beschermingsmiddelen vrij gebied
 Tenzij in specifieke ruimtes anders is voorgeschreven

REV.	DESCRIPTION	DATE	BY	BASF The Chemical Company	BASF Nederland BV locatie Nijehaske Innovatielaan 1 8466 SN Nijehaske			
				Getekend: Klaas L Kramer	FORMAAT A3	PRODUCTCODE	TEKENINGNR. HSE-Fac 0001 T-01	REV 13
Datum: 27-07-2010				SCHAAL	1:1750	BLAD	1 VAN 1	
Site Layout								



Tussen hek en gele lijn of tussen 2 gele lijnen
 Persoonlijk beschermings
 middelen vrij gebied
 Tenzij in specifieke ruimtes
 anders is voorgeschreven

REV.	DESCRIPTION	DATE	BY	BASF Nederland BV locatie Nijehaske Innovatielaan 1 8466 SN Nijehaske				
				 The Chemical Company	Site Layout			
				Getekend: Klaas L Kramer	FORMAAT A3	PRODUCTCODE	TEKENINGNR. HSE-Fac 0001 T-01	REV 13
				Datum: 27-07-2010	SCHAAL 1:1750	BLAD	1 VAN 1	



Tussen hek en gele lijn of tussen 2 gele lijnen
 Persoonlijk beschermings
 middelen vrij gebied
 Tenzij in specifieke ruimtes
 anders is voorgeschreven

REV.	DESCRIPTION	DATE	BY	BASF The Chemical Company				
				BASF Nederland BV locatie Nijehaske Innovatielaan 1 8466 SN Nijehaske				
				Site Layout				
				Getekend: Klaas L Kramer	FORMAAT A3	PRODUCTCODE	TEKENINGNR. HSE-Fac 0001 T-01	REV 13
				Datum: 27-07-2010	SCHAAL 1:1750	BLAD	1 VAN 1	

Appendix

4. Grafische uitwerking scenario's

Windrichting
ZUID-WEST

Scenario 1

- Ondergrondse brandkraan
- BHD Bovengrondse brand bluswater hydrant druk 10 bar
- SS Stationaire Schuim monitor
- Hoofd ingang brandweer
- Brandblusser
- Oog nood douche
- Verzamelplaats
- Hoofdsleutel
- Hoofd en noodtelefoon
- EHBO verband trommel
- Handbrandmelder
- Rij richting
- Hoofdafsluit water
- Hoofdafsluit gas
- Sprinkler klep
- Luchtbehandeling schakelaar portiersloge
- Brandmeldcentrale
- BMC Neven paneel brandmeldcentrale
- Leidingbrug
- PBM vrij pad of gebied
- Neven ingang brandweer

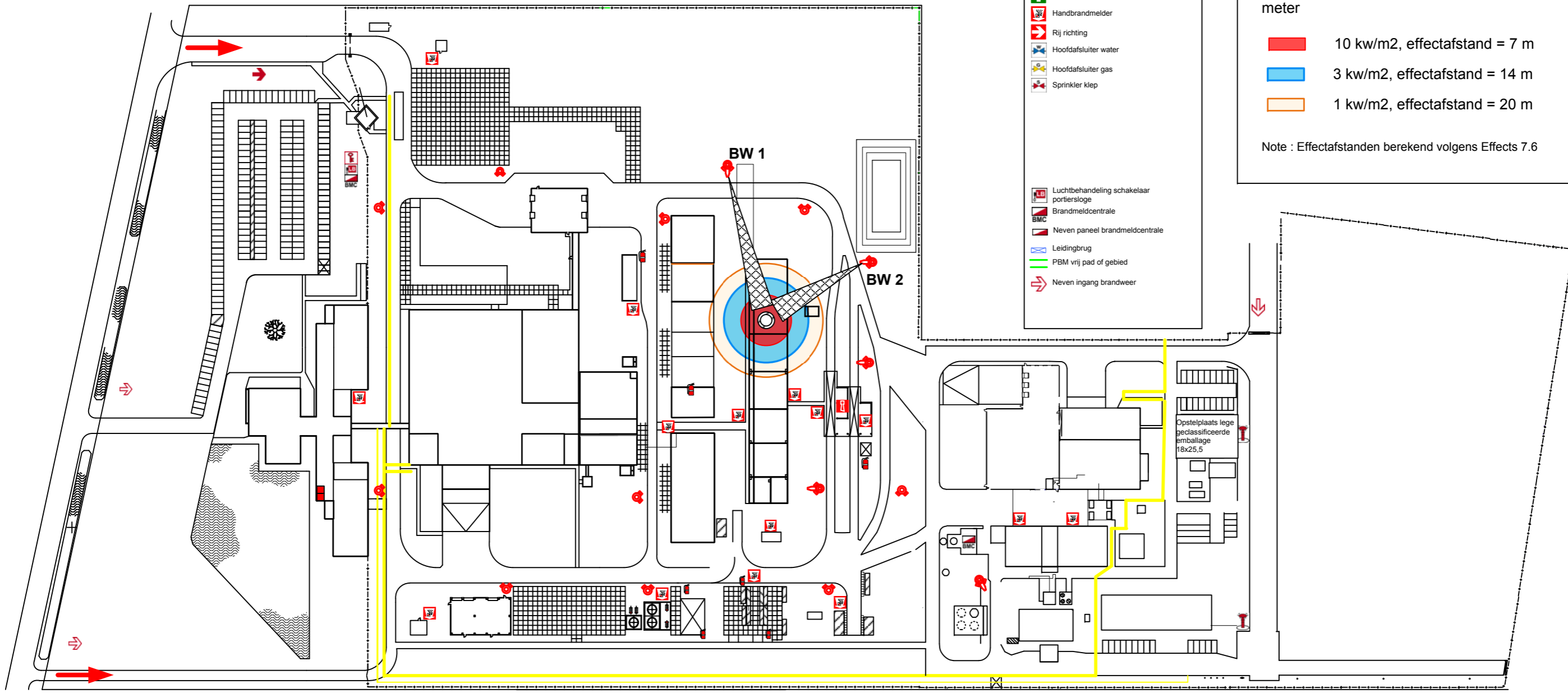
Effectafstanden tankbrand V-009, scenario 1

Automatisch deluge systeem rondom tank en hoofd draag constructie

Worplengte schuim kanonnen maximale worplengte 40 meter

- 10 kw/m2, effectafstand = 7 m
- 3 kw/m2, effectafstand = 14 m
- 1 kw/m2, effectafstand = 20 m

Note : Effectafstanden berekend volgens Effects 7.6



<p>BASF We create chemistry</p>	BASF Nederland BV locatie Heerenveen Innovatielaan 1, 8477 SN Heerenveen		
	Site Layout		
Datum: 13-04-2017	FORMAAT A3	PRODUCTCODE	TEKENINGNR. HSE-Fac 0001 T-01
SCHAAL	BLAD	1 VAN 5	REV 22

Scenario 2

Windrichting
ZUID-WEST



- Ondergrondse brandkraan
- Bovengrondse brand bluswater hydrant druk 10 bar
- Stationaire Schuim monitor
- Hoofd ingang brandweer
- Brandblusser
- Oog nood douche
- Verzamelplaats
- Hoofdsleutel
- Hoofd en noodtelefoon
- EHBO verband trommel
- Handbrandmelder
- Rij richting
- Hoofdafsluiter water
- Hoofdafsluiter gas
- Sprinkler klep
- Luchtbehandeling schakelaar portiersloge
- Brandmeldcentrale BMC
- Neven paneel brandmeldcentrale
- Leidingbrug
- PBM vrij pad of gebied
- Neven ingang brandweer

Effectafstanden tankputbrand scenario 2

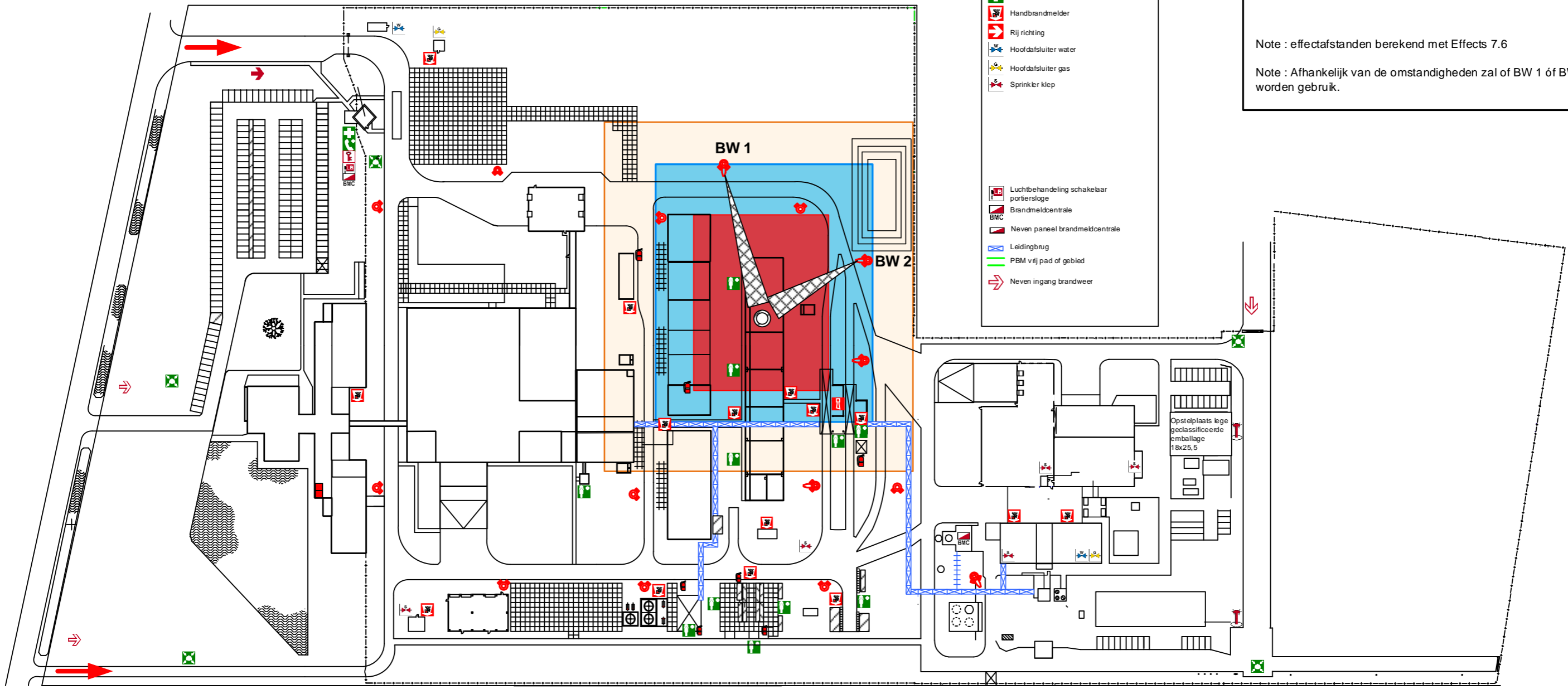
- 10 kW/m² 16 m vanaf rand van tankput 7
- 3 kW/m² 33 m vanaf rand van tankput 7
- 1 kW/m² 52 m vanaf rand van tankput 7

Automatisch deluge systeem rondom tank en hoofd draag constructie

Worplengte schuim kanonen maximale worplengte 40 meter

Note : effectafstanden berekend met Effects 7.6

Note : Afhankelijk van de omstandigheden zal of BW 1 óf BW 2 worden gebruikt.



<p>BASF We create chemistry</p>	BASF Nederland BV locatie Heerenveen Innovatielaan 1, 8447 SN Heerenveen			
	<h3>Site Layout</h3>			
	FORMAAT	PRODUCTCODE	TEKENINGNR.	REV
Datum: 23-05-2017	A3		HSE-Fac 0001 T-01	22
	SCHAAL		BLAD	1 VAN 1

Windrichting
ZUID-WEST

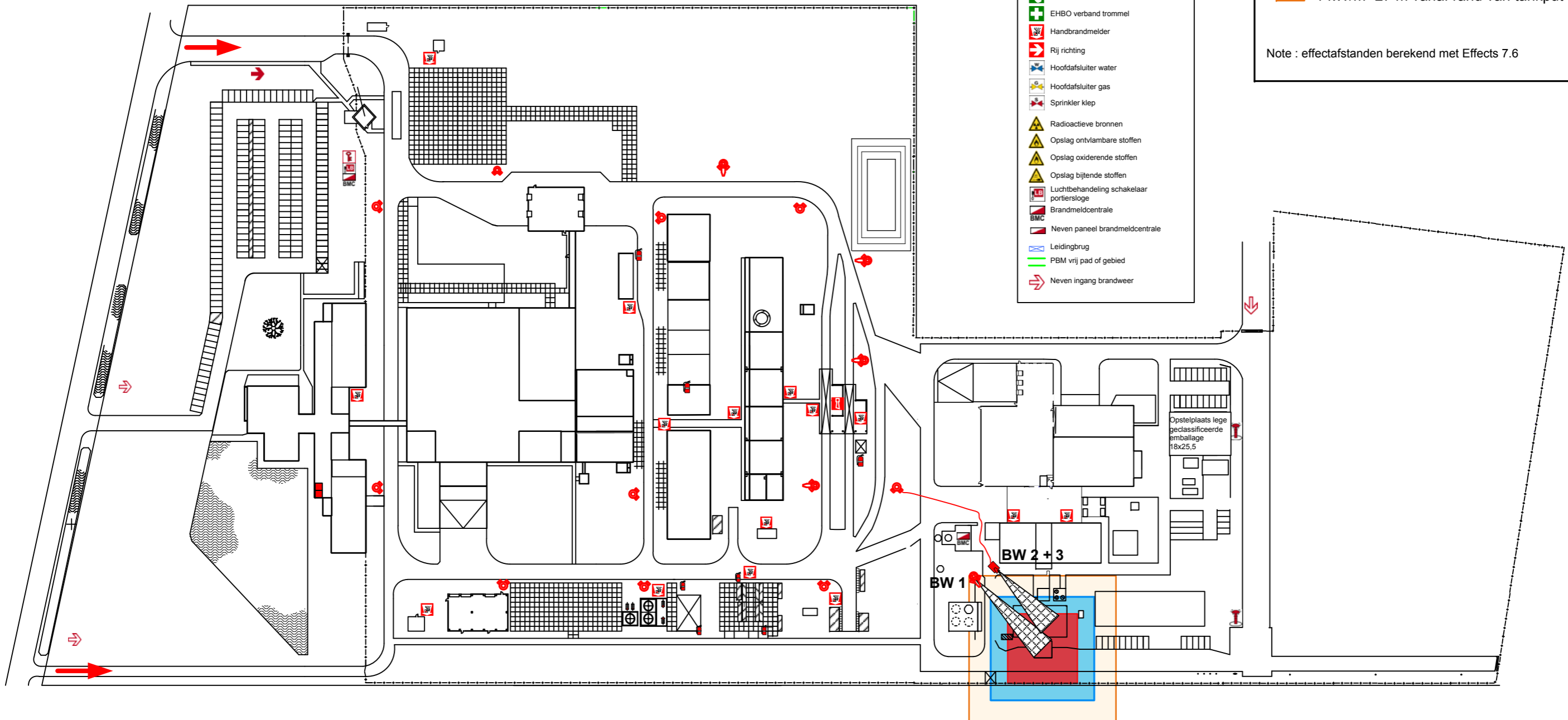
Scenario 3

- Ondergrondse brandkraan
- BHD Bovengrondse brand bluswater hydrant druk 10 bar
- SS Stationaire Schuim monitor
- Hoofd ingang brandweer
- Brandblusser
- Mobiele blusmonitor
- Oog nood douche
- Verzamelplaats
- Hoofdsleutel
- Hoofd en noodtelefoon
- EHBO verband trommel
- Handbrandmelder
- Rij richting
- Hoofdafsluiter water
- Hoofdafsluiter gas
- Sprinkler klep
- Radioactieve bronnen
- Opslag ontvlambare stoffen
- Opslag oxiderende stoffen
- Opslag bijtende stoffen
- Luchtbehandeling schakelaar portiersloge
- Brandmeldcentrale
- BMC
- Neven paneel brandmeldcentrale
- Leidingbrug
- PBM vrij pad of gebied
- Neven ingang brandweer

Effectafstanden losplaats scenario 3

- 10 kW/m² 11 m vanaf rand van tankput 7
- 3 kW/m² 18 m vanaf rand van tankput 7
- 1 kW/m² 27 m vanaf rand van tankput 7

Note : effectafstanden berekend met Effects 7.6



<p>BASF We create chemistry</p>	BASF Nederland BV locatie Heerenveen Innovatielaan 1, 8477 SN Heerenveen		
	Site Layout		
Datum: 13-04-2017	FORMAAT A3	PRODUCTCODE	TEKENINGNR. HSE-Fac 0001 T-01
SCHAAL	BLAD	1 VAN 1	REV 22



With its headquarters in Amersfoort, The Netherlands, Royal HaskoningDHV is an independent, international project management, engineering and consultancy service provider. Ranking globally in the top 10 of independently owned, nonlisted companies and top 40 overall, the Company's 6,500 staff provide services across the world from more than 100 offices in over 35 countries.

Our connections

Innovation is a collaborative process, which is why Royal HaskoningDHV works in association with clients, project partners, universities, government agencies, NGOs and many other organisations to develop and introduce new ways of living and working to enhance society together, now and in the future.

Memberships

Royal HaskoningDHV is a member of the recognised engineering and environmental bodies in those countries where it has a permanent office base.

All Royal HaskoningDHV consultants, architects and engineers are members of their individual branch organisations in their various countries.

OPLEGNOTITIE INFORMEREND

Onderwerp	Wijziging Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân
Voorstel ter behandeling in	de vergadering van het Algemeen Bestuur
Status	<input type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Niet openbaar
Portefeuillehouder	Ferd Crone
Auteur	Wim Kleinhuis
Bijlagen	1. Geconsolideerde tekst Gemeenschappelijke regeling Vrf
Vergaderdatum	19 december 2018
Agendapunt	10
Betrokken afdeling/ medewerkers (functioneel)	
OR/GO	<input type="checkbox"/> OR instemming <input type="checkbox"/> OR advies <input type="checkbox"/> OR informatie <input type="checkbox"/> GO

Kennisnemen van
<ol style="list-style-type: none"> Het voorgestelde wijzigingsbesluit (AB 12 juli 2018) is door alle Friese colleges van burgemeester en wethouders vastgesteld en daarmee is de tekst van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân per 1 januari 2019 gewijzigd. De toezegging aan de gemeenteraad van de gemeente Leeuwarden.

Inleiding
<p>Het voorgestelde wijzigingsbesluit is vastgesteld door alle Friese colleges van burgemeester en wethouders en daarmee is de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân gewijzigd. De wijziging treedt in werking op 1 januari 2019.</p> <p>Inhoudelijke wijzigingen</p> <p>De volgende onderdelen zijn met deze wijziging aangepast:</p> <ul style="list-style-type: none"> - mogelijkheid tot deelname aan privaatrechtelijke rechtspersonen; - stemverhouding toegevoegd; - wijzigen van enkele financiële bepalingen; - wijzigen bepalingen omtrent secretaris; en - taak Rijksvaccinatieprogramma is toegevoegd. <p>Toezegging gemeenteraad Leeuwarden</p> <p>De gemeente Leeuwarden heeft tijdens de behandeling van het wijzigingsbesluit een toezegging aan de raad gedaan.</p> <p><i>“... structurele budgetoverhevelingen die niet tot een wijziging van de gemeentelijke bijdrage of wijzigingen van beleid leiden, alsnog voor zienswijze worden voorgelegd aan de leden van de raad. De toezegging heeft betrekking op artikel 29 lid 9 van de gemeenschappelijke regeling.”</i></p> <p>Structurele wijzigingen in de begroting worden altijd voorgelegd in de eerste, primitieve begroting, deze</p>

wordt voor zienswijze aan de raad voorgelegd. In de gevallen waar dit eenmalig ook al lopende het jaar leidt tot een wijziging of uitgave, zou dit eveneens voor zienswijze moeten worden voorgelegd. Denk bijvoorbeeld aan de gevolgen van Dekkingsplan 2.0, deze zijn verwerkt in de begroting van 2019, maar worden in 2018 al tot uitvoering gebracht. Een dergelijke wijziging wordt gelijktijdig met de jaarrekening, begroting en begrotingswijziging in het AB van juli voorgelegd. Dit helpt ook om de samenhang te benadrukken. Het genoemde artikel is vooral bedoeld voor andere wijzigingen, die ook nodig kunnen zijn, bijvoorbeeld voor het benutten van reserves of eenmalige verschuivingen over de programma's.

De toezegging aan de raad van de gemeente Leeuwarden is in lijn met het doel van deze bepaling. Veiligheidsregio Fryslân onderschrijft de toezegging en hanteert deze werkwijze in de huidige praktijk. Wijziging van het artikel is niet noodzakelijk.

Consequenties

De gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân is gewijzigd en treedt per 1 januari 2019 in werking.

Communicatie

De gewijzigde regeling wordt gepubliceerd door de gemeente Leeuwarden, als standplaatsgemeente, en aangeboden aan gedeputeerde staten van de provincie Fryslân, conform artikel 26 Wet gemeenschappelijke regelingen.

GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING VEILIGHEIDSREGIO FRYSLÂN

De colleges van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten Achtkarspelen, Ameland, Dantumadiel, De Fryske Marren, Dongeradeel, Ferwerderadiel, Harlingen, Heerenveen, Kollumerland c.a., Leeuwarden, Ooststellingwerf, Opsterland, Schiermonnikoog, Smallingerland, Súdwest Fryslân, Terschelling, Tytsjerksteradiel, Vlieland, Waadhoeke en Weststellingwerf

gelezen:

- het voorstel van het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Fryslân van 12 juli 2018;

overwegende dat:

- alle deelnemende gemeenten hebben besloten tot regionalisering van de brandweer als gevolg van de wijzigingen in de Wet veiligheidsregio's;
- bij regeling aan het bestuur van Veiligheidsregio Fryslân de bevoegdheden als opgesomd in artikel 10 Wet veiligheidsregio's zijn overgedragen;
- Veiligheidsregio Fryslân als organisatie als bedoeld in artikel 14 van de Wet publieke gezondheidszorg uitvoering geeft aan de wettelijke taken op het gebied van publieke gezondheid op grond van deze wet;
- Veiligheidsregio Fryslân ter uitvoering van deze taken een integrale uitvoerende organisatie handhaaft en de deelnemende gemeenten deze willen voortzetten;
- door herindeling in de regio Fryslân nieuwe gemeenten zijn ontstaan;
- de Wet gemeenschappelijke regeling per 1 januari 2015 is gewijzigd;
- bestaande afgesproken werkwijzen geformaliseerd moeten worden;
- deze overwegingen aanleiding geven de vigerende gemeenschappelijke regeling op onderdelen aan te passen;

gelet op:

- de Wet veiligheidsregio's
- de Gemeentewet
- de Wet gemeenschappelijke regelingen
- de Wet publieke gezondheid
- Politiewet 2012

met toestemming van:

- de gemeenteraden conform artikel 1, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

B E S L U I T E N:

De gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân te wijzigen waarmee de regeling als volgt komt te luiden:

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

1. In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:
 - a. de regeling: de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân
 - b. het openbaar lichaam: als bedoeld in artikel 2, lid 1 van deze regeling
 - c. de regio: het openbaar lichaam
 - d. gemeenten: de aan deze regeling deelnemende gemeenten
 - e. de raden: de raden van de deelnemende gemeenten
 - f. de colleges: de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten
 - g. de burgemeesters: de burgemeesters van de deelnemende gemeenten
 - h. gedeputeerde staten: gedeputeerde staten van de provincie Fryslân
 - i. de wet: de Wet veiligheidsregio's
 - j. de Wgr: de Wet gemeenschappelijke regelingen
 - k. Agendacommissie gezondheid: de door het algemeen bestuur ingestelde commissie als bedoeld in artikel 18 van deze regeling
 - l. Agendacommissie veiligheid: de door het algemeen bestuur ingestelde commissie als bedoeld in artikel 18 van deze regeling
 - m. Bestuurscommissie gezondheid: de door het algemeen bestuur ingestelde commissie als bedoeld in artikel 18 van deze regeling
 - n. Bestuurscommissie veiligheid: de door het algemeen bestuur ingestelde commissie als bedoeld in artikel 18 van deze regeling
 - o. de algemeen directeur: de hoogst leidinggevende van het openbaar lichaam als bedoeld in artikel 25 van deze regeling
 - p. het werkgebied: het gebied als bedoeld in artikel 8 van de wet
 - q. personeel: het personeel in dienst van het openbaar lichaam.
2. Waar in deze regeling artikelen van de Gemeentewet of van enige andere wet of wettelijke regeling van overeenkomstige toepassing worden verklaard, worden in die artikelen voor de gemeente, de raad, het college van burgemeester en wethouders achtereenvolgens gelezen de Veiligheidsregio Fryslân, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

Artikel 2 Het openbaar lichaam

1. Er is een openbaar lichaam, genaamd Veiligheidsregio Fryslân.
2. Het openbaar lichaam bezit rechtspersoonlijkheid en is gevestigd te Leeuwarden.
3. Het gebied waarvoor deze regeling geldt betreft het gezamenlijke grondgebied van de deelnemende gemeenten.

Artikel 3 Bestuursorganen

1. De regio kent de volgende bestuursorganen:
 - het algemeen bestuur
 - het dagelijks bestuur
 - de voorzitter.
2. De regio kan overeenkomstig de artikelen 24 en 25 Wgr commissies instellen.

HOOFDSTUK 2 BELANGEN, TAKEN EN BEVOEGDHEDEN

Artikel 4 Belangen

De regio heeft tot doel het behartigen van de gemeenschappelijke belangen van de gemeenten op de terreinen van:

- a. publieke gezondheidszorg
- b. brandweezorg
- c. geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen
- d. rampenbestrijding en crisisbeheersing
- e. het bevorderen van de multidisciplinaire samenwerking en de coördinatie in de uitvoering van rampenbestrijding en crisisbeheersing
- f. het in stand houden en beheren van de meldkamerfunctie.
- g. het zijn van een platform voor samenwerking voor aan hulpverlening gelieerde diensten, partners dan wel organisaties en andere openbare lichamen.

Artikel 5 Taken en bevoegdheden

Bij deze regeling worden aan het algemeen bestuur overgedragen:

- a. de taken en bevoegdheden conform artikel 10 van de wet;
- b. de taken en bevoegdheden tot het instellen en het in stand houden van de regionale gezondheidsdienst conform artikel 14 van de Wet publieke gezondheid;
- c. de taken en bevoegdheden conform artikel 5, tweede lid, onder a tot en met d en artikel 6b, derde lid van de Wet publieke gezondheid;
- d. de taken en bevoegdheden tot het verschaffen van de mogelijkheid tot het doen schouwen van lijken conform artikel 4 van de Wet op de lijkbezorging;
- e. het opzetten en beheren van gemeenschappelijke pools (expertteams) van ambtenaren voor met name benoemde functies ten behoeve van de lokale uitvoering van de gemeentelijke processen;
- f. het (doen) opstellen en bijhouden van de geregionaliseerde draaiboeken voor de gemeentelijke processen;
- g. het aanbieden van een opleidings- en oefenprogramma en het registreren van de geoefendheid van de ambtenaren die in de onder sub. e genoemde pools participeren.

Artikel 6 Dienstverlening

1. De regio is bevoegd tot het verrichten van diensten voor een of meer deelnemende gemeenten en/of derden.
2. De dienstverlening geschiedt op basis van een overeenkomst tussen de regio en de gemeenten(n) en/of derden die het aangaat dan wel aangaan. In deze overeenkomst wordt neergelegd welke prestaties de regio zal leveren, de kosten die daarvoor in rekening worden gebracht en de voorwaarden waaronder tot dienstverlening wordt overgegaan en de beëindiging daarvan.

Artikel 6a Deelname privaatrechtelijke rechtspersonen

1. Het algemeen bestuur kan tot oprichting besluiten van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen.
2. De oprichting moet in het bijzonder aangewezen worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.
3. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerp besluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenking ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

HOOFDSTUK 3 HET ALGEMEEN BESTUUR

Artikel 7 Samenstelling

1. Het algemeen bestuur van de regio bestaat overeenkomstig artikel 11, lid 1, van de wet, uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten.
2. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt zodra een lid ophoudt burgemeester te zijn van de gemeente die hij vertegenwoordigt.
3. Een lid van het algemeen bestuur wordt bij verhindering vertegenwoordigd op de wijze zoals is bepaald in artikel 77, eerste lid, van de Gemeentewet.

4. De hoofdofficier van justitie en de voorzitter van het waterschap, dat binnen het werkgebied van de regio is gelegen, worden gelet op artikel 12, lid 1, van de wet uitgenodigd deel te nemen aan de vergaderingen van het algemeen bestuur.
5. De commissaris van de Koning wordt gelet op artikel 13 van de wet uitgenodigd om bij de vergaderingen van het algemeen bestuur van de regio aanwezig te zijn. De commissaris kan zich laten vertegenwoordigen.
6. De voorzitter van de regio nodigt gelet op artikel 12, lid 2 van de wet andere functionarissen wiens aanwezigheid in verband met de te behandelen onderwerpen van belang is, uit deel te nemen aan de vergaderingen van het algemeen bestuur.

Artikel 8 Taken en bevoegdheden

1. Alle opgedragen taken en bevoegdheden in het kader van deze regeling, die niet aan het dagelijks bestuur zijn opgedragen, behoren aan het algemeen bestuur.
2. Het algemeen bestuur kan besluiten tot een verdere toedeling van bevoegdheden aan het dagelijks bestuur.
3. Van de verdere toedeling van bevoegdheden aan het dagelijks bestuur zijn in ieder geval uitgezonderd de besluiten genoemd in artikel 25, lid 3 Wgr.

Artikel 9 Werkwijze

1. Het algemeen bestuur vergadert jaarlijks tenminste tweemaal en voorts zo dikwijls de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt, of – binnen een termijn van drie weken nadat het schriftelijke verzoek is gedaan – indien tenminste 1/5 deel van het aantal leden dat onder opgaaf van de te behandelen onderwerpen schriftelijk verzoeken.
2. Het algemeen bestuur stelt een reglement van orde vast voor zijn vergaderingen en overige werkzaamheden.
3. Het reglement als bedoeld in het tweede lid wordt aan de deelnemende gemeenten toegezonden.
4. De uitnodiging voor de vergadering gaat uit van de voorzitter. De uitnodiging gaat vergezeld van een agenda met daarbij behorende stukken.
5. De agenda en de daarbij behorende stukken worden, bijzondere omstandigheden daargelaten, ten minste 14 dagen voor de vergadering van het algemeen bestuur gepubliceerd.
6. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar. De deuren worden gesloten wanneer een vijfde van de aanwezige leden daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt. Het algemeen bestuur beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd en wie, naast de leden van het algemeen bestuur, aanwezig mogen zijn bij die vergadering.
7. In een besloten vergadering kan niet worden besloten over:
 - a. beleidsplannen
 - b. de begroting
 - c. de rekening
 - d. het wijzigen van deze regeling
 - e. een liquidatieplan
 - f. tarieven
 - g. rechtspositieregeling
 - h. regelingen met andere openbare lichamen.
8. Het algemeen bestuur beslist bij meerderheid van stemmen (ieder lid één stem). Indien de stemmen staken geeft de stem van de voorzitter de doorslag.

HOOFDSTUK 4 HET DAGELIJKS BESTUUR

Artikel 10 Samenstelling

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit:
 - a. de voorzitter van het algemeen bestuur
 - b. de voorzitter van de agendacommissie Gezondheid en een lid aan te wijzen uit en door de agendacommissie Gezondheid
 - c. de voorzitter van de agendacommissie Veiligheid en een lid aan te wijzen uit en door de agendacommissie Veiligheid. Indien de voorzitter van de agendacommissie en de voorzitter van het algemeen bestuur dezelfde persoon zijn dan is de plaatsvervangend voorzitter van de agendacommissie Veiligheid eveneens lid van het dagelijks bestuur.

2. De voorzitter van het algemeen bestuur is ook voorzitter van het dagelijks bestuur.
3. De voorzitter heeft de leiding tijdens de vergadering van het dagelijks bestuur.
4. De zittingsperiode van de leden van het dagelijks bestuur loopt gelijk met de looptijd van de raden.
5. De leden van het dagelijks bestuur blijven hun functie waarnemen totdat in hun opvolging is voorzien.
6. Indien tussentijds een plaats van een lid openvalt, wordt zo spoedig mogelijk een nieuw lid benoemd. Dit lid maakt de nog resterende periode van zijn voorganger af.

Artikel 11 Taken en bevoegdheden

Het dagelijks bestuur is belast met onder andere:

- a. de voorbereiding van alles waarover in de vergadering van het algemeen bestuur zal worden beraadslaagd en besloten
- b. de uitvoering van de besluiten van het algemeen bestuur
- c. het nemen van alle conservatoire maatregelen, zowel in als buiten rechte, en het doen van alles wat nodig is ter voorkoming van verjaren en verlies van recht of bezit
- d. het uitvoeren van de taken voortvloeiend uit de bij deze regeling opgedragen bevoegdheden
- e. het uitvoeren van de taken voortvloeiend uit de opgedragen bevoegdheden overeenkomstig artikel 8, lid van deze regeling.

Artikel 12 Werkwijze en vergaderorde

1. Het dagelijks bestuur vergadert zo dikwijls de voorzitter dit nodig oordeelt, of zulks schriftelijk door één lid onder opgave van de te behandelen onderwerpen wordt verzocht.
2. In de eerste vergadering van elke zittingsperiode stelt het dagelijks bestuur een taakverdeling voor zijn leden vast en doet daarvan mededeling aan het algemeen bestuur.
3. Het dagelijks bestuur beslist bij meerderheid van stemmen (ieder lid één stem).
4. Op uitnodiging van de voorzitter kunnen overige adviseurs de vergadering bijwonen.
5. Het dagelijks bestuur kan een reglement van orde vaststellen voor zijn vergaderingen en overige werkzaamheden.

Artikel 13 Regelen van de organisatie

1. Teneinde een doelmatige taakuitoefening van de regio te bevorderen draagt het dagelijks bestuur zorg voor een organisatieverordening.
2. De organisatieverordening dient in elk geval te bevatten:
 - a. de taken, structuur en werkwijze van de ambtelijke organisatie;
 - b. de mandaten aan de functionarissen in dienst van de regio.
3. De organisatieverordening wordt ter kennisneming toegezonden aan het algemeen bestuur.

HOOFDSTUK 5 DE VOORZITTER

Artikel 14 Voorzitter algemeen bestuur

1. De voorzitter van het algemeen bestuur is, overeenkomstig artikel 11, lid 2 van de wet, bij koninklijk besluit, gehoord het algemeen bestuur, benoemd uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten.
2. Het algemeen bestuur wijst een van zijn leden aan die de voorzitter bij afwezigheid vervangt.
3. De voorzitter vertegenwoordigt de regio in en buiten rechte.

Artikel 15 Rol van de voorzitter bij bovenlokale rampen en crises

1. In geval van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, is de voorzitter ten behoeve van de rampenbestrijding en crisisbeheersing in de betrokken gemeenten bij uitsluiting bevoegd toepassing te geven aan:
 - a. de artikelen 4 tot en met 7 van de wet
 - b. de artikel 172 tot en met 177 van de Gemeentewet, met uitzondering van artikel 176, derde tot en met zesde lid
 - c. de artikelen 11, 14, eerste lid, 56, eerste en vierde lid, en 62 van de Politiewet 2012
 - d. de artikelen 5 tot en met 9 van de Wet openbare manifestaties.
2. De voorzitter roept een regionaal beleidsteam bijeen, dat bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten die betrokken zijn of dreigen te worden bij de ramp of crisis, alsmede uit de hoofdofficier van justitie. De voorzitter van elk direct betrokken waterschap wordt uitgenodigd deel uit te maken van het beleidsteam.

3. De voorzitter wijst een regionaal operationeel leider aan, die is belast met de leiding van een regionaal operationeel team, dat bestaat uit leidinggevenden van de betrokken diensten. De regionaal operationeel leider neemt deel aan de vergaderingen van het regionaal beleidsteam. De voorzitter van de regio nodigt voorts de functionarissen wier aanwezigheid in verband met de omstandigheden van belang is, deel te nemen aan de vergaderingen.
4. Tenzij de vereiste spoed zich daartegen verzet, neemt de voorzitter geen besluiten met toepassing van de in het eerste lid genoemde artikelen dan nadat hij het regionaal beleidsteam daarover heeft geraadpleegd. Een burgemeester kan in het regionaal beleidsteam schriftelijk bezwaar doen aantekenen, indien hij van mening is dat een voorgenomen besluit het belang van zijn gemeente onevenredig schaadt.
5. De voorzitter geeft de regionaal operationeel leider de bevelen die hij nodig acht in verband met de uitvoering van de door hem genomen besluiten.
6. Zodra de omstandigheden het toelaten, ontbindt de voorzitter het regionaal beleidsteam.

Artikel 16 Verantwoording aan de gemeenteraad

1. De voorzitter brengt na afloop van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, in overeenstemming met de burgemeesters die deel uitmaakten van het regionaal beleidsteam, schriftelijk verslag uit aan de raden van de getroffen gemeenten over het verloop van de gebeurtenissen en de besluiten die hij heeft genomen. Hij vermeldt daarbij of een burgemeester gebruik heeft gemaakt van de bevoegdheid schriftelijk bezwaar aan te tekenen.
2. De voorzitter beantwoordt, in overeenstemming met de burgemeesters die deel uitmaakten van het regionaal beleidsteam, schriftelijk de vragen die de raden na ontvangst van het verslag stellen.
3. De voorzitter verstrekt in een raad van een gemeente mondelinge inlichtingen over de besluiten, bedoeld in het eerste lid, indien de betreffende raad daarom verzoekt.

HOOFDSTUK 6 COMMISSIES

Artikel 17 Commissies

Het algemeen bestuur kan, met in acht neming van de bepalingen in de artikelen 24 en 25 van de Wgr, bij verordening commissies instellen.

Artikel 18 Agenda- en bestuurscommissies

Het algemeen bestuur besluit in elk geval, overeenkomstig artikel 25 Wgr, tot de instelling van de navolgende commissies:

- a. Agendacommissie Gezondheid
- b. Agendacommissies Veiligheid
- c. Bestuurscommissie Gezondheid
- d. Bestuurscommissie Veiligheid.

HOOFDSTUK 7 DE SECRETARIS

Artikel 19 De secretaris

1. De algemeen directeur is secretaris van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.
2. De secretaris staat het algemeen bestuur, dagelijks bestuur en de voorzitter bij in de uitoefening van hun taak terzijde en is in de vergaderingen van het algemeen en dagelijks bestuur aanwezig.
3. De secretaris ondertekent namens het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur alle uitgaande stukken.
4. De algemeen directeur wordt door een ambtelijk secretaris bijgestaan.
5. Het dagelijks bestuur voorziet in de plaatsvervangende van de secretaris.

HOOFDSTUK 8 INLICHTINGEN, VERANTWOORDING EN ONTSLAG

Artikel 20 Het dagelijks bestuur en de voorzitter ten opzichte van het algemeen bestuur

1. De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door hen gevoerde bestuur.
2. Zij geven ongevraagd aan het algemeen bestuur alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur te voeren en gevoerde bestuur nodig is.

3. Zij geven – tezamen dan wel afzonderlijk – aan het algemeen bestuur, wanneer dit bestuur of één of meer leden daarvan hierom verzoekt, alle gevraagde inlichtingen.
4. Een lid van het dagelijks bestuur kan door het algemeen bestuur worden ontslagen, indien dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit. In dit geval zijn de artikelen 49 en 50 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.
5. Het bepaalde in het eerste tot en met het derde lid is van overeenkomstige toepassing op de voorzitter voor het door hem gevoerde bestuur.

Artikel 21 Het algemeen en het dagelijks bestuur ten opzichte van colleges

1. Het algemeen en het dagelijks bestuur geven aan de colleges van de deelnemende gemeenten ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is.
2. Het algemeen en het dagelijks bestuur verstrekken aan de colleges van de deelnemende gemeenten alle inlichtingen die door één of meer leden van die colleges worden verlangd.

Artikel 22 De leden van het algemeen bestuur ten opzichte van colleges

1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft het college waarvan dit lid deel uitmaakt, alle inlichtingen, die door dat college of door één of meer leden van dat college worden verlangd en wel op de in het reglement van orde voor de vergaderingen van dat college aangegeven wijze.
2. Een lid van het algemeen bestuur is het college waarvan dit lid deel uitmaakt verantwoordelijk verschuldigd voor het door hem in dat bestuur gevoerde beleid en wel op de in het reglement van orde voor de vergaderingen van dat college aangegeven wijze.

Artikel 23 Het algemeen en dagelijks bestuur ten opzichte van raden

1. Het algemeen en het dagelijks bestuur geven aan de raden van de deelnemende gemeenten ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is.
2. Het algemeen en het dagelijks bestuur verstrekken aan de raden van de deelnemende gemeenten alle inlichtingen die door een of meer leden van die raden worden verlangd.

Artikel 24 De leden van het algemeen bestuur ten opzichte van raden

1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft aan de raad van zijn gemeente alle inlichtingen, die door die raad of door één of meer leden van die raad worden verlangd en wel op de in het reglement van orde voor de vergaderingen van die raad aangegeven wijze.
2. Een lid van het algemeen bestuur is aan de raad van zijn gemeente verantwoordelijk verschuldigd voor het door hem in dat bestuur gevoerde beleid en wel op de in het reglement van orde voor de vergaderingen van die raad aangegeven wijze.

HOOFDSTUK 9 DE AMBTELIJKE ORGANISATIE

Artikel 25 Algemeen directeur/directieteam

1. De leiding van de ambtelijke organisatie berust bij de algemeen directeur.
2. De algemeen directeur wordt bij zijn werkzaamheden ondersteund door een in te stellen directieteam.
3. De taken en bevoegdheden van de algemeen directeur, alsmede de samenstelling, taken en bevoegdheden van het directieteam zijn vastgelegd in de door het dagelijks bestuur vast te stellen organisatieverordening overeenkomstig artikel 13 van deze regeling.

Artikel 26 Overig personeel

1. Het dagelijks bestuur benoemt, schorst en ontslaat de algemeen directeur en de leden van het directieteam, voor zover wettelijke bepalingen dit toestaan.
2. Benoeming, schorsing en ontslag van het overige personeel wordt gemandateerd aan de algemeen directeur.
3. Het dagelijks bestuur kan voor het personeel de nodige instructies vaststellen.
4. Voor het personeel, daaronder begrepen de algemeen directeur en de leden van het directieteam, zijn van toepassing de Collectieve Arbeidsvoorwaarden Regeling (CAR) en de Uitwerkingsovereenkomst (UWO).

HOOFDSTUK 10 FINANCIËLE BEPALINGEN

Artikel 27 Administratie en controle

Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de organisatie van de financiële administratie en van het beheer van de geldmiddelen, met inachtneming van de artikelen 212 tot en met 215 van de Gemeentewet.

Artikel 28 Meerjarig financieel kader

1. Het dagelijks bestuur biedt jaarlijks voor 1 januari de colleges en de raden een ontwerp financieel kader aan voor het tweede daarop volgende dienstjaar, alsmede voor ten minste drie op dat dienstjaar aansluitende jaren. In dit kader worden de ontwikkelingen met betrekking tot de opgedragen taken beschreven en de financiële consequenties daarvan aangegeven. Dit kader is daarmee de opmaat voor de op te stellen begroting en meerjarenraming.
2. De raden kunnen over het meerjarig financieel kader het dagelijks bestuur van hun zienswijze doen blijken. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren bij het ontwerp meerjarig financieel kader, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
3. Het algemeen bestuur stelt het meerjarig financieel kader vast voor 15 maart van het jaar, voorafgaand aan die jaren, waarvoor het meerjarig financieel kader de opmaat is.

Artikel 29 Begroting en meerjarenraming

1. Het dagelijks bestuur biedt jaarlijks een ontwerpbegroting voor het volgend dienstjaar, alsmede een meerjarenraming voor ten minste drie op dat dienstjaar aansluitende jaren aan. De ramingen in de ontwerpbegroting en de meerjarenraming worden toegelicht. Zowel de ontwerpbegroting als de meerjarenraming worden twee maanden voordat zijn aan het algemeen bestuur worden aangeboden door het dagelijks bestuur toegezonden aan de raden.
2. De ontwerpbegroting wordt door de zorg van de colleges voor een ieder ter inzage gelegd en tegen betaling van de kosten algemeen verkrijgbaar gesteld. Artikel 190 lid 2 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.
3. De raden kunnen over de ontwerpbegroting en de meerjarenraming het dagelijks bestuur van hun zienswijze doen blijken. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren bij de ontwerpbegroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
4. Het algemeen bestuur stelt de begroting en de meerjarenraming vast voor 1 juli van het jaar voorafgaande aan dat, waarvoor de begroting moet dienen.
5. Terstond na de vaststelling zendt het algemeen bestuur, zo nodig, de begroting en de meerjarenraming aan de raden. Deze kunnen van hun zienswijze doen blijken bij gedeputeerde staten.
6. Het dagelijks bestuur zendt de begroting en de meerjarenraming binnen twee weken doch in ieder geval voor 15 juli aan gedeputeerde staten.
7. In de begroting wordt voor elke gemeente voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft de verschuldigde bijdrage aangegeven.
8. De bijdrage volgens de begroting van een bij contract opgedragen uitvoerende taak wordt berekend op basis van de kostprijs welke aan die uitvoerende taak ten grondslag ligt.
9. Het bepaalde in het derde en het vijfde lid van dit artikel is mede van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting. Hiervan zijn uitgezonderd wijzigingen van de begroting die niet leiden tot wijziging van de gemeentelijke bijdrage of wijzigingen die geen wijziging van beleid inhouden.

Artikel 30 Bijdragen van de gemeenten

1. In de begroting wordt aangegeven welke bijdrage elke deelnemende gemeente verschuldigd is voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft. Voor zover daarover bij specifieke taken geen afwijkend besluit is genomen door het algemeen bestuur, wordt als verdeelsleutel gehanteerd het aantal inwoners volgens de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers per 1 januari van het jaar, voorafgaande aan dat, waarvoor de bijdrage verschuldigd is.
2. De deelnemende gemeenten betalen elke maand voor de 16^e van die maand 1/12 deel van de verschuldigde bijdrage.
3. De deelnemende gemeenten dragen er zorg voor dat de regio te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan zijn verplichtingen te kunnen voldoen.

Artikel 31 Jaarrekening

1. Het dagelijks bestuur biedt de rekening over het afgelopen jaar en het jaarverslag, daarbij gevoegd de accountantsverklaring, bedoeld in artikel 213, derde lid van de Gemeentewet, het verslag van bevindingen, bedoeld in artikel 213, vierde lid van de Gemeentewet, en de verslagen bedoeld in artikel 213a, tweede lid van de Gemeentewet jaarlijks voor 1 april ter vaststelling aan het algemeen bestuur aan onder gelijktijdige toezending aan de raden van de gemeenten.
2. De raden van de gemeenten kunnen binnen twee maanden na toezending bij het algemeen bestuur hun zienswijze over de jaarrekening naar voren brengen.
3. Het algemeen bestuur stelt de jaarrekening vast voor 15 juli, volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.
4. Zij wordt binnen twee weken na vaststelling, doch in ieder geval voor 15 juli, met alle bijbehorende stukken en het jaarverslag aan gedeputeerde staten aangeboden.
5. Vaststelling van de jaarrekening strekt het dagelijks bestuur tot décharge, behoudens later in rechte gebleken valsheid in geschrifte of andere onregelmatigheden.

Artikel 32 Bestemming van het resultaat over het boekjaar

1. Uit de jaarrekening blijkt het werkelijke saldo over het boekjaar, en het voorstel van het dagelijks bestuur voor bestemming van dit saldo. Dit voorstel wordt tezamen met de jaarrekening ter zienswijze voorgelegd, conform artikel 31, lid 1. Het algemeen bestuur stelt de resultaatbestemming gelijktijdig met de jaarrekening vast.
2. Indien uit de vastgestelde resultaatbestemming een nadere verrekening met de deelnemende gemeenten blijkt, dan vindt deze plaats binnen een maand na vaststelling van de jaarrekening. Deze verrekening vindt plaats conform de verdeelsleutel die is vastgesteld voor het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft.

HOOFDSTUK 12 HET ARCHIEF

Artikel 33 Het archief

1. Het dagelijks bestuur is belast met de zorg voor de archiefbescheiden van de regio en haar organen, overeenkomstig een door het algemeen bestuur vast te stellen regeling. Deze regeling wordt gedeputeerde staten medegedeeld.
2. De secretaris is belast met het beheer van de archiefbescheiden, bedoeld in het eerste lid, overeenkomstig de door het dagelijks bestuur vast te stellen nadere regeling.
3. Voor de bewaring van de op grond van artikel 12 van de Archiefwet 1995 over te brengen archiefbescheiden wijst het dagelijks bestuur een archiefbewaarplaats aan.
4. De beheerder van de in het vorige lid aan te wijzen archiefbewaarplaats oefent overeenkomstig de regeling als bedoeld in het eerste lid toezicht uit op het beheer van de archiefbescheiden van de regio en haar organen, voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats.

HOOFDSTUK 13 TOETREDING, UITTREDING, WIJZIGING EN OPHEFFING

Artikel 34 Toetreding en uittreding

1. Toetreding van gemeenten tot deze regeling of uittreding uit deze regeling is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's als bedoeld is artikel 8 van de wet.
2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding of de uittreding en kan voorwaarden verbinden aan de toetreding of uittreding.

Artikel 35 Wijziging

1. Zowel het algemeen bestuur, op voorstel van het dagelijks bestuur, als de colleges van de deelnemende gemeenten kunnen voorstellen doen tot wijziging van de regeling.
2. De regeling kan worden gewijzigd bij een daartoe strekkend besluit van de colleges, onder gelijktijdige toestemming van de raden, van tenminste tweederde van de deelnemende gemeenten. Voor wijzigingen in hoofdstuk 2 van deze regeling is een daartoe strekkend besluit van alle colleges, onder gelijktijdige toestemming van de raden, noodzakelijk.

Artikel 36 Opheffing

1. Deze regeling kan slechts worden opgeheven na het vervallen van de verplichting tot samenwerking als bedoeld in de wet.

2. Ingeval van opheffing van de regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor de nodige regelen. Hierbij kan van de bepalingen van de regeling worden afgeweken.
3. Zo nodig blijven de organen van het samenwerkingsverband ook na het tijdstip van opheffing in functie, totdat de liquidatie is voltooid.

HOOFDSTUK 14 SLOTBEPALINGEN

Artikel 37 Duur van de regeling

De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

Artikel 38 Inwerkingtreding

Deze gewijzigde regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2019.

Artikel 39 Titel

De regeling wordt aangehaald als 'Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân'.

Aldus vastgesteld in de Colleges van Burgemeester en Wethouders van de deelnemende gemeenten, voor deze,

Voorzitter Veiligheidsregio Fryslân,

F. Crone

Secretaris Veiligheidsregio Fryslân,

W. Kleinhuis