

OPLEGNOTITIE BESLUITVORMEND

Onderwerp	Aanwijzing bedrijfsbrandweer BASF - Heerenveen
Voorstel ter behandeling in	de vergadering van het Algemeen Bestuur
Status	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Niet openbaar
Portefeuillehouder	Roel Sluiter
Auteur	Wim Kleinhuis
Bijlagen	1. Bedrijfsbrandweerrapportage BASF Heerenveen, d.d. 8 juni 2017 2. Ontwerp-aanwijsbeschikking bedrijfsbrandweer BASF Heerenveen
Vergaderdatum	19 december 2018
Agendapunt	9
Betrokken afdeling/ medewerkers (functioneel)	Brandweer, afdelingen NW en ZO.
OR/GO	<input type="checkbox"/> OR instemming <input type="checkbox"/> OR advies <input type="checkbox"/> OR informatie <input type="checkbox"/> GO

Conceptbesluit
1. Het Algemeen Bestuur neemt het voorgenomen besluit om het bedrijf BASF te Heerenveen aan te wijzen als bedrijfsbrandweerplichtige inrichting conform de ontwerp-aanwijsbeschikking.

Inleiding
<p>De Wet veiligheidsregio's (Wvr) stelt het bestuur van Veiligheidsregio Fryslân middels artikel 31 in staat inrichtingen - die in geval van een ongeval of brand bijzondere gevaren opleveren voor de openbare veiligheid - aan te wijzen als zijnde bedrijfsbrandweerplichtig.</p> <p>Bedrijven waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn boven een bepaalde drempelwaarde, vallen onder de werking van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015). Het Brzo 2015 is de Nederlandse implementatie van de Europese SEVESO III-richtlijn. In Nederland zijn er ruim 400 bedrijven die onder de Brzo-regelgeving vallen, variërend van complexe chemische industrie tot relatief eenvoudige opslagbedrijven voor bepaalde typen gevaarlijke stoffen. BASF Heerenveen is een Brzo-bedrijf. Het Brzo schrijft specifieke maatregelen voor om de risico's van zware ongevallen te beperken. Want als er bij deze bedrijven iets mis gaat, kunnen de gevolgen voor werknemers, omgeving en milieu groot zijn.</p> <p>Veiligheidsregio Fryslân heeft BASF te Heerenveen beoordeeld op de gevaren als bedoeld in artikel 31 van de Wvr. Aan de hand van een op 8 juni 2017 opgesteld bedrijfsbrandweerrapport oordeelt Veiligheidsregio Fryslân dat BASF aangewezen dient te worden als bedrijfsbrandweerplichtig. De bevindingen zijn ambtelijk met het bedrijf besproken. BASF is hier mee bezig en heeft de materiële vereisten (zie hieronder) deels reeds gerealiseerd. Tijdens het ambtelijk overleg heeft BASF geen bezwaar gemaakt tegen het voornemen tot aanwijzing.</p> <p>De beoordeling of een bedrijf een bedrijfsbrandweer behoort te hebben vindt plaats bij indiening van een nieuwe (revisie) vergunning waarbij ook het Veiligheidsrapport (VR) en bedrijfsbrandweerrapportage worden beoordeeld. Voor BASF geldt dat deze beoordeling in 2012 voor het laatst heeft plaatsgevonden op basis van de bedrijfsbrandweerrapportage, d.d. 14 maart 2012.</p>

Ten opzichte van 2012 zijn de scenario's/ risicobronnen bij BASF gelijk gebleven ten opzichte van de beoordeling in 2012. Opgemerkt wordt dat BASF ten opzichte van 2012 in de voorliggende bedrijfsbrandweerrapportage gedetailleerder de scenario's heeft uitgewerkt. Hierdoor is naar voren gekomen dat de bestrijding van deze scenario's binnen de 1 kW-contour (grenswaarde BHV-ers) moet worden uitgevoerd en voor bestrijding van deze scenario's specifieke brandweerkennis nodig is.

Uit de meest recente analyse wordt BASF bedrijfsbrandweerplichtig, waarbij BASF wordt aangewezen tot het hebben van:

Personele component:

- 3 x bedrijfsbrandweer manschap a;
- 1 x bedrijfsbrandweer bevelvoerder.

Materiële component:

- een bluswaternet met een druk heeft van ± 10 bar dat gedurende ten minste 2 uur gevoed kan worden met ten minste 360 m³/uur;
- 1 mobiele blusmonitor met een debiet van minimaal 2.840 l/min;
- 5 stationaire blusmonitoren geschikt voor schuimsuppletie met een debiet 1.540 l/min;
- 924 liter schuimvormend middel (svm);
- automatisch werkende stationaire deluge-koelsystemen op de tanks/ appendages (incl. draagconstructie).
- een (brandweer)voertuig voor het transport van extra svm en de mobiele blusmonitor.

Beoogd effect

Door een snelle inzet van de bedrijfsbrandweer wordt het risico van het gevolg van een van onderstaande scenario/s verkleind. Om de risico's voor de omgeving te verkleinen is bij deze scenario's een snelle inzet/ bestrijding noodzakelijk van de bedrijfsbrandweer, specifiek uitgerust en getraind om deze scenario's te bestrijden. De volgende scenario's bij BASF Heerenveen kunnen zonder snelle en doelmatige inzet van een bedrijfsbrandweer doorontwikkelen/ escaleren waardoor gevaar voor de omgeving/ openbare veiligheid kan ontstaan:

1. Brand tankauto
Beheersen en bestrijden: Afdekken, koelen en blussen met schuim, voorkomen escalatie.
2. Toxische plas (ammonia 25%)
Beheersen: Beperken verdamping door afdekken en neerslaan gaswolk.
3. Tankbrand
Beheersen en bestrijden: Afdekken, koelen en blussen met schuim, voorkomen escalatie.
4. Tankputbrand
Beheersen en bestrijden: Afdekken, koelen en blussen met schuim, voorkomen escalatie.

Argumenten

1.1 Met een bedrijfsbrandweer wordt geborgd dat de inrichting zelf in staat is om een eerste inzet te plegen bij één van de maatgevende scenario's die voor de inrichting gelden.

1.2 Door de aanwijzing kan er ook formeel toezicht plaatsvinden op de bedrijfsbrandweer.

Kanttekeningen/risico's
-

Financiële consequenties
Door aanwijzing zal Veiligheidsregio Fryslân moeten voorzien in toezicht en handhaving op het onderdeel bedrijfsbrandweer. In de regio zijn geen andere bedrijfsbrandweren aanwezig. Met Veiligheidsregio Groningen is een dienstverleningsovereenkomst afgesloten waar ook dit element in genoemd staat. De verwachting is dat het toezicht op de bedrijfsbrandweer van BASF kan worden uitgevoerd binnen de bestaande begrotingspost voor het toezicht en handhaving Brzo.

Vervolgaanpak/ uitvoering
<p>Na het bestuurlijke besluit van het Algemeen Bestuur:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De ontwerp-aanwijsbeschikking formeel kenbaar maken aan het bedrijf, met de mogelijkheid om (mondeling/ schriftelijk) een reactie/ zienswijze te geven over de ontwerp-aanwijsbeschikking (reactietermijn van 4 weken). 2. Conform artikel 7.3 van het Besluit veiligheidsregio's de ontwerp-aanwijsbeschikking op te sturen naar de (wettelijke) adviseurs; Gemeente Heerenveen, Inspectie SZW, directie Major Hazard Control en Provincie Fryslân (reactietermijn van 4 weken) om een reactie/ zienswijze te vragen. 3. De ontwerp-aanwijsbeschikking te publiceren op overheid.nl. 4. De reacties/ zienswijzen op de ontwerp-aanwijsbeschikking te bespreken en verwerken in het ontwerp-aanwijsbesluit en het definitieve aanwijsbesluit ter besluitvorming voorleggen aan het Algemeen Bestuur. <p>Opmerkt wordt dat na een het besluit van een definitieve aanwijsbeschikking is de termijn 12 maanden waarin het bedrijf aan de aanwijsbeschikking moet voldoen.</p>

Communicatie
<p>Ten aanzien van de aanwijzing zullen in ieder geval de volgende partijen rechtstreeks worden geïnformeerd (zie ook "vervolgaanpak/ uitvoering):</p> <ul style="list-style-type: none"> - BASF Heerenveen - Gemeente Heerenveen - Provincie Fryslân (bevoegd gezag Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) - Omgevingsdienst Groningen (Brzo-RUD) - Omgevingsdienst Fryslân (FUMO) - Veiligheidsregio Groningen - Inspectie SZW

Besluit:	
<input type="checkbox"/> niet vastgesteld <input type="checkbox"/> ongewijzigd vastgesteld <input type="checkbox"/> gewijzigd vastgesteld als volgt:	Paraaf secretaris:
Kopie naar auteur	