

Toelichting: Onderstaande tekst wordt aangeboden om de besluitvorming binnen gemeenten te ondersteunen. Indien gewenst, is het te gebruiken bij het opstellen van een collegevoorstel, een raadsvoorstel en een raadsbesluit. Het collegebesluit is het wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân.

**Onderwerp:** Wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân

**Voorstel raad:**

- het college van Burgemeester en Wethouders toestemming te verlenen in te stemmen met de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân.

**Voorstel college:**

- de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân na toestemming te hebben verkregen van de gemeenteraad op ...(datum toevoegen)... te wijzigen.

**Inleiding:**

De gemeenschappelijke regeling Fryslân is op 1 januari 2014 in werking getreden. Voornaamste reden voor het aangaan van de regeling is de regionalisering van de brandweer op grond van de Wet veiligheidsregio's. Na een aantal jaar is het wenselijk te kijken of hetgeen is vastgelegd nog voldoet. Zowel het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Fryslân, op voorstel van het dagelijks bestuur, als de colleges van de deelnemende gemeenten kunnen voorstellen doen tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling, artikel 35 lid 1 Gemeenschappelijke regeling (hierna: Gr). De regeling kan worden gewijzigd bij een daartoe strekkend besluit van de colleges, onder gelijktijdige toestemming van de raden, van tenminste tweederde van de deelnemende gemeenten. Voor wijzigingen in hoofdstuk 2 van de Gr (belangen, taken en bevoegdheden) is een daartoe strekkend besluit van alle colleges, onder gelijktijdige toestemming van de raden, noodzakelijk, artikel 35, lid 2 Gr.

Het periodiek actualiseren van regelingen en verordeningen is noodzakelijk voor goed verordeningenbeheer. Om overzicht en inzicht te behouden van bestaande interne regelgeving wordt er periodiek inhoudelijk gekeken naar de diverse regelingen. De laatste wijzigingen in relevante wet- en regelgeving worden verwerkt en bestaande werkwijzen worden geformaliseerd in de regeling. In het bijgevoegde wijzigingsbesluit zijn bovenstaande elementen verwerkt. Onderstaand wordt een aantal wijzigingen nader toegelicht.

*Deelname publieke samenwerkingsvormen en privaatrechtelijke rechtspersonen*

Er is een artikel toegevoegd, te weten: artikel 6a deelname aan privaatrechtelijke rechtspersonen. Vanuit GGD Fryslân is de wens geuit om dit artikel op te nemen. In het kader van een toename van landelijke en bovenregionale samenwerkingsverbanden, met name op het gebied van tbc en forensische geneeskunde, is het wenselijk om te kunnen deelnemen aan privaatrechtelijke rechtspersonen. Artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen biedt het bestuur deze mogelijkheid mits een bepaling is opgenomen in de Gr. In de huidige Gr is deze mogelijk niet opgenomen. Een dergelijk artikel maakt deel uit van hoofdstuk 2 van de Gr en daarmee is wijziging van de Gr alleen mogelijk met instemming van alle colleges van de deelnemende gemeenten. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang, artikel 1, lid 2, Wet gemeenschappelijke regelingen.

*Stemverhouding*

In de huidige Gr is in artikel 9 lid 8 bepaald dat het algemeen bestuur stemt bij meerderheid van stemmen. Indien de stemmen staken geeft de stem van de voorzitter de doorslag. Deze bepaling is conform artikel 11 lid 5 Wet veiligheidsregio's. Ook het dagelijks bestuur beslist bij meerderheid van

stemmen. In de verordeningen voor de bestuurscommissies is aangegeven dat ieder lid één stem heeft, deze aanvulling ontbreekt in de Gr. Gezien de historie ten aanzien van de stemverhouding, de huidige werkwijze en de bepalingen in de verordeningen voor de bestuurscommissies wordt voorgesteld de toevoeging *ieder lid één stem* in de Gr op te nemen.

#### *Beperking zittingsperiode*

Voor leden van het dagelijks bestuur is herbenoeming na twee zittingsperioden uitgesloten, artikel 10 lid 5 Gr. De functie van burgemeester of wethouder is echter niet gebonden aan maximale termijnen, in voorkomende gevallen wordt de termijn van twee zittingsperioden (8 jaar) dan ook overschreden. Er is geen grondslag noch de wens voor een beperking van de zittingsduur tot slechts twee perioden. Voorstel is om deze bepaling te verwijderen.

#### *Financiële bepalingen*

Het zienswijzeverzoek aan raden én colleges ten aanzien van de vergaderstukken is een verzwarende ten opzichte van de wettelijke verplichting. Wettelijk gezien is het verplicht de raden om een zienswijze te vragen, artikel 35 Wet gemeenschappelijke regelingen. Voorstel is dan ook om deze bepalingen te wijzigen en alleen zienswijze te vragen aan de raden.

Artikel 32 gaat over de verrekening van het voorschot. Volgens het Besluit begroting en verantwoording staat het rekeningsaldo ter beschikking aan het algemeen bestuur. Door het voorstel mee te nemen in de zienswijze, geef je de gemeenten inspraak in de besteding van het saldo (reserveren, uitbetalen, extra innen etc.). Voorgesteld wordt om dit formeel vast te leggen overeenkomstig de huidige werkwijze. Ook de wijziging van lid 2 is op basis van huidige werkwijze geformaliseerd. Het algemeen bestuur kan besluiten tot uitbetaling of vorderen. In deze gewijzigde bepaling wordt aangegeven welk deel welke gemeente betaalt.

Daarnaast moet op grond van de Gr formeel voor iedere begrotingswijziging een zienswijze worden gevraagd aan gemeenten. In de praktijk gaan we hier pragmatisch mee om en worden interne begrotingswijzigingen (budgetneutraal) niet voorgelegd. Voorstel is om deze werkwijze vast te leggen in de Gr en een zin toe te voegen aan artikel 29 lid 9 Gr.

#### *Secretaris AB en DB*

In de nieuwe regeling is de taakomschrijving aangepast en de ambtelijk secretaris toegevoegd voor de meer uitvoerende taken, dit sluit beter aan bij de huidige werkwijze.

#### *Uitvoering Rijksvaccinatieprogramma*

Reeds vanaf juni 2016 is de overheveling van de uitvoering rijksvaccinatieprogramma van rijk naar gemeenten onderwerp van bespreking in de bestuurscommissie gezondheid. Ook heeft de voorzitter van genoemde commissie vanaf die datum diverse brieven ter zake gestuurd aan de colleges van Burgemeester en Wethouders. Genoemde overheveling vindt plaats per 1 januari 2019, waarbij wettelijk is vastgelegd dat uitvoering dient te geschieden door de partij die ook de jeugdgezondheidszorg (JGZ) voor de gemeenten uitvoert (in Fryslân GGD Fryslân). Om de uitvoering in samenhang met de JGZ te formaliseren is in artikel 5 Gr artikel 6b, derde lid van de Wet publieke gezondheid toegevoegd aan de overgedragen taken. Het wijzigingsbesluit treedt in werking op 1 januari 2019 en daarmee verloopt de overgang zonder tussentijds vacuüm.

#### **Doel:**

Een geactualiseerde gemeenschappelijke regeling voor Veiligheidsregio Fryslân, waarbij geldende wet- en regelgeving is verwerkt en huidige werkwijzen zijn geformaliseerd.

#### **Argumenten:**

##### *Toevoegen artikel 6a*

Gezien de ontwikkelingen ten aanzien van de uitvoering voor tbc op landelijk niveau en forensische geneeskunde op bovenregionaal niveau is het wenselijk een bepaling voor het oprichten van privaatrechtelijke rechtspersonen mogelijk te maken. De GGD ziet ontwikkelingen waarbij aanhaken,

zonder verlies van taken, noodzakelijk is. Artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen biedt deze mogelijkheid mits een dergelijke bepaling is opgenomen in de Gr. In de huidige Gr is deze mogelijkheid niet opgenomen. Mocht een situatie zich in de toekomst voordoen dan is het mogelijk om gebruik te maken van artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen. Bij een dergelijk voorstel worden dan alle gemeentelijke (financiële) risico's in kaart gebracht.

#### *Stemverhouding opnemen*

Er wordt gestemd met meerderheid van stemmen, waarbij de stem van de voorzitter de doorslag geeft als de stemmen staken. Aangenomen wordt dat dit inhoudt dat ieder lid één stem heeft, dit is echter niet formeel vastgelegd in de Gr. In de verordeningen voor de commissies is dit wel vastgelegd. Om deze werkwijze te formaliseren voor de vergaderingen van het AB en DB wordt voorgesteld om de zinsnede *ieder lid één stem* toe te voegen. Op deze wijze ontstaat meer duidelijkheid en eenduidigheid over de stemverhouding.

#### *Financiële bepalingen wijzigen*

Ten aanzien van de gewijzigde financiële bepalingen gaat het met name om een correcte verwerking van de Wet gemeenschappelijke regelingen en een versoepeling ten aanzien van het zienswijze beleid in geval van interne budget neutrale begrotingswijzigingen. Het betreft hier nadrukkelijk wijzigingen zonder gevolgen voor de gemeentelijke bijdrage en voorstellen die geen beleidswijziging inhouden. De wijzigingsvoorstellen betreffen een formalisering van de huidige werkwijze.

#### *Secretaris AB en DB*

In de bestaande regeling draagt de secretaris zorg voor de verslaglegging van de vergaderingen van het algemeen en dagelijks bestuur. Het toevoegen van een ambtelijk secretaris ontslaat de algemeen directeur van zijn taak tot verslaglegging en sluit op die manier beter aan bij de huidige werkwijze.

#### *Uitvoering Rijksvaccinatieprogramma*

De overheveling van de uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma vindt plaats per 1 januari 2019, wettelijk is vastgelegd dat uitvoering dient te geschieden door de partij die ook de jeugdgezondheidszorg (JGZ) voor de gemeenten uitvoert (in Fryslân GGD Fryslân). Op deze manier voldoen we aan wet- en regelgeving.

#### **Alternatieven:**

Het college gaat niet over tot het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân dan na verkregen toestemming van de gemeenteraad. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

#### **Risico's:**

Er zijn geen specifieke risico's verbonden aan het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling.

#### **Financiële gevolgen:**

Er zijn geen financiële gevolgen verbonden aan het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling.

#### **Vervolprocedure:**

Na besluitvorming door de raad wordt het college de mogelijkheid geboden om het wijzigingsbesluit te ondertekenen.

#### **Bijlagen:**

- Concept wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân
- Geconsolideerde tekst gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân

## **Raadsbesluit**

Onderwerp: wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân

De raad van de gemeente .....

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van ..... 2018;

gelet op:

- de Wet veiligheidsregio's, de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet, de Wet publieke gezondheid en de Politiewet 2012;

overwegende dat:

- door herindeling in de regio Fryslân nieuwe gemeenten zijn ontstaan;
- de Wet gemeenschappelijke regeling is gewijzigd en deze gewijzigde wet in werking is getreden per 1 januari 2015;
- bestaande afgesproken werkwijzen niet formeel zijn vastgelegd;

### **b e s l u i t:**

- Het College van Burgemeester en wethouders toestemming te verlenen in te stemmen met de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van ..... 2018