

OPLEGNOTITIE BESLUITVORMEND

Onderwerp	Wijzigen Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân
Voorstel ter behandeling in	de vergadering van het Algemeen Bestuur
Status	<input type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Niet openbaar
Portefeuillehouder	F.J.M. Crone
Auteur	Marita Velzing
Bijlagen	1. Wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân. 2. Geconsolideerde tekst gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân. 3. Huidige gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân. 4. Concept raads- en collegevoorstel en concept raadsbesluit.
Vergaderdatum	12 juli 2018
Agendapunt	05
Betrokken afdeling/ medewerkers (functioneel)	
OR/GO	<input type="checkbox"/> OR instemming <input type="checkbox"/> OR advies <input type="checkbox"/> OR informatie <input type="checkbox"/> GO

Conceptbesluit

1. In te stemmen met de inhoudelijke wijzigingsvoorstellen in de gemeenschappelijke regeling ten aanzien van het:
 - a. toevoegen van een artikel met betrekking tot deelname privaatrechtelijke rechtspersonen;
 - b. opnemen van een stemverhouding;
 - c. wijzigen van de financiële bepalingen;
 - d. wijzigen van het artikel met betrekking tot de secretaris;
 - e. toevoegen taak Rijksvaccinatieprogramma.
2. Het wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân voor toestemming voor te leggen aan de raden van de deelnemende gemeenten.
3. Het wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân ter vaststelling voor te leggen aan de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten.
4. De geconsolideerde tekst van de gemeenschappelijke regeling mee te sturen met onder 2 en 3 genoemde verzoeken.
5. De concept raads- en collegevoorstel mee te sturen met de onder 2 en 3 genoemde verzoeken.

Inleiding

Zowel het algemeen bestuur, op voorstel van het dagelijks bestuur, als de colleges van de deelnemende gemeenten kunnen voorstellen doen tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling, artikel 35 lid 1 Gemeenschappelijke regeling (hierna: Gr). De regeling kan worden gewijzigd bij een daartoe strekkend besluit van de colleges, onder gelijktijdige toestemming van de raden, van tenminste tweederde van de deelnemende gemeenten. Voor wijzigen in hoofdstuk 2 (belangen, taken en bevoegdheden) van de regeling is een daartoe strekkend besluit van alle colleges, onder gelijktijdige toestemming van de raden, noodzakelijk, artikel 35, lid 2 Gr.

Het periodiek actualiseren van regelingen en verordeningen is noodzakelijk voor goed verordeningenbeheer. Om overzicht en inzicht te behouden van bestaande interne regelgeving wordt er periodiek inhoudelijk gekeken naar de diverse regelingen. De laatste wijzigingen in relevante wet- en regelgeving worden verwerkt en bestaande werkwijzen worden geformaliseerd in de regeling. In onderstaande alinea's wordt een aantal wijzigingen toegelicht. De kleinere, meer tekstuele en actualiserende, wijzigingen staan in het wijzigingsbesluit vermeld.

Ter voorbereiding op de besluitvorming bij gemeenten is er voor gemeenteambtenaren een informatieve bijeenkomst georganiseerd op 23 maart 2018. Er waren 11 gemeenteambtenaren aanwezig van 9 verschillende gemeenten. Tijdens bij de bijeenkomst is het wijzigingsvoorstel toegelicht.

Deelname privaatrechtelijke rechtspersonen

Er is een artikel 6a toegevoegd die het mogelijk maakt deel te nemen aan privaatrechtelijke rechtspersonen of deze op te richten. Vanuit GGD Fryslân is de wens geuit om gebruik te willen maken van deze mogelijkheid. In het kader van een toename van landelijke of bovenregionale samenwerkingsverbanden, met name op het gebied van tbc en forensische geneeskunde, is het wenselijk om deel te nemen aan privaatrechtelijke rechtspersonen. Artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen biedt het bestuur deze mogelijkheid mits een bepaling is opgenomen in de Gr. In de huidige Gr is deze mogelijk niet opgenomen. Een dergelijk artikel maakt deel uit van hoofdstuk 2 van de Gr en daarmee is wijziging van de Gr alleen mogelijk met instemming van alle colleges van de deelnemende gemeenten. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang, artikel 1, lid 2, Wet gemeenschappelijke regelingen.

Stemverhouding

In de huidige Gr is in artikel 9 lid 8 bepaald dat het algemeen bestuur stemt bij meerderheid van stemmen. Indien de stemmen staken geeft de stem van de voorzitter de doorslag. Deze bepaling is conform artikel 11 lid 5 Wet veiligheidsregio's. Ook het dagelijks bestuur beslist bij meerderheid van stemmen. In de verordeningen voor de bestuurscommissies is aangegeven dat ieder lid één stem heeft, deze aanvulling ontbreekt in de Gr. Gezien de historie ten aanzien van de stemverhouding, de huidige werkwijze en de bepalingen in de verordeningen voor de bestuurscommissies wordt voorgesteld de toevoeging *ieder lid één stem* in de Gr op te nemen.

Beperking zittingsperiode

Voor leden van het dagelijks bestuur is herbenoeming na twee zittingsperioden uitgesloten, artikel 10 lid 5 Gr. De functie van burgemeester of wethouder is echter niet gebonden aan maximale termijnen, in voorkomende gevallen wordt de termijn van twee zittingsperioden (8 jaar) dan ook overschreden. Er is geen grondslag noch de wens voor een beperking van de zittingsduur tot slechts twee perioden. Voorstel is om deze bepaling te verwijderen.

Financiële bepalingen

Het zienswijzeverzoek aan raden én colleges ten aanzien van de vergaderstukken is een verzwaaring ten opzichte van de wettelijke verplichting. Wettelijk gezien is het verplicht de raden om een zienswijze te vragen, artikel 35 Wet gemeenschappelijke regelingen. Voorstel is dan ook om deze bepalingen te wijzigen en alleen zienswijze te vragen aan de raden.

Artikel 32 gaat over de verrekening van het voorschot. Volgens het Besluit begroting en verantwoording staat het rekeningsaldo ter beschikking aan het algemeen bestuur. Door het voorstel mee te nemen in de zienswijze, geef je de gemeenten inspraak in de besteding van het saldo (reserveren, uitbetalen, extra innen etc.). Voorgesteld wordt om dit formeel vast te leggen overeenkomstig de huidige werkwijze. Ook de wijziging van lid 2 is op basis van huidige werkwijze geformaliseerd. Het algemeen bestuur kan besluiten tot uitbetaling of vorderen. In deze gewijzigde bepaling wordt aangegeven welk deel welke gemeente betaalt. Daarnaast moet op grond van de Gr formeel voor iedere begrotingswijziging een zienswijze worden gevraagd aan gemeenten. In de praktijk gaan we hier pragmatisch mee om en worden interne begrotingswijzigingen (budgetneutraal) niet voorgelegd. Voorstel is om deze werkwijze vast te

leggen in de Gr en een zin toe te voegen aan artikel 29 lid 9 Gr.

Secretaris AB en DB

In de nieuwe regeling is de taakomschrijving aangepast en de ambtelijk secretaris toegevoegd voor de meer uitvoerende taken, dit sluit beter aan bij de huidige werkwijze.

Toevoegen uitvoering Rijksvaccinatieprogramma

Reeds vanaf juni 2016 is de overheveling van de uitvoering rijksvaccinatieprogramma van rijk naar gemeenten onderwerp van bespreking in de bestuurscommissie gezondheid. Ook heeft de voorzitter van genoemde commissie vanaf die datum diverse brieven ter zake gestuurd aan de colleges van Burgemeester en Wethouders. Genoemde overheveling vindt plaats per 1 januari 2019, waarbij wettelijk is vastgelegd dat uitvoering dient te geschieden door de partij die ook de jeugdgezondheidszorg (JGZ) voor de gemeenten uitvoert (in Fryslân GGD Fryslân). Om de uitvoering in samenhang met de JGZ te formaliseren is in artikel 5 Gr artikel 6b, derde lid van de Wet publieke gezondheid toegevoegd aan de overgedragen taken. Het wijzigingsbesluit treedt in werking op 1 januari 2019 en daarmee verloopt de overgang zonder tussentijds vacuüm.

Beoogd effect

Een geactualiseerde gemeenschappelijke regeling, waarbij geldende wet- en regelgeving is verwerkt en huidige werkwijzen zijn geformaliseerd.

Argumenten

1.1a Toevoegen artikel 6a

Gezien de ontwikkelingen ten aanzien van de uitvoering voor tbc op landelijk niveau en forensische geneeskunde op bovenregionaal niveau is het wenselijk een bepaling voor het deelnemen aan en oprichten van privaatrechtelijke rechtspersonen mogelijk te maken. De GGD ziet ontwikkelingen waarbij aanhaken, zonder verlies van taken, noodzakelijk is. Artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen biedt deze mogelijkheid mits een dergelijke bepaling is opgenomen in de Gr. In de huidige Gr is deze mogelijkheid niet opgenomen. Mocht een situatie zich in de toekomst voordoen dan is het mogelijk om gebruik te maken van artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen. Bij een dergelijk voorstel worden dan alle gemeentelijke (financiële) risico's in kaart gebracht.

1.2b Stemverhouding opnemen

Er wordt gestemd met meerderheid van stemmen, waarbij de stem van de voorzitter de doorslag geeft als de stemmen staken. Aangenomen wordt dat dit inhoudt dat ieder lid één stem heeft, dit is echter niet formeel vastgelegd in de Gr. In de verordeningen voor de commissies is dit wel vastgelegd. Om deze werkwijze te formaliseren voor de vergaderingen van het AB en DB wordt voorgesteld om de zinsnede *ieder lid één stem* toe te voegen. Op deze wijze ontstaat meer duidelijkheid en eenduidigheid over de stemverhouding.

1.3c Financiële bepalingen wijzigen

Ten aanzien van de gewijzigde financiële bepalingen gaat het met name om een correcte verwerking van de Wet gemeenschappelijke regelingen en een versoepeling ten aanzien van het zienswijze beleid in geval van interne budget neutrale begrotingswijzigingen. Het betreft hier nadrukkelijk wijzigingen zonder gevolgen voor de gemeentelijke bijdrage en voorstellen die geen beleidswijziging inhouden. De wijzigingsvoorstellen betreffen een formalisering van de huidige werkwijze.

1.4d Secretaris AB en DB

In de bestaande regeling draagt de secretaris zorg voor de verslaglegging van de vergaderingen van het algemeen en dagelijks bestuur. Het toevoegen van een ambtelijk secretaris ontslaat de algemeen directeur van zijn taak tot verslaglegging en sluit op die manier beter aan bij de huidige werkwijze.

1.5e toevoegen Rijksvaccinatieprogramma

De overheveling van de uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma vindt plaats per 1 januari 2019, wettelijk is vastgelegd dat uitvoering dient te geschieden door de partij die ook de jeugdgezondheidszorg (JGZ) voor de gemeenten uitvoert (in Fryslân GGD Fryslân). Op deze manier voldoen we aan wet- en

regelgeving.

2 en 3 Wijzigingsbesluit

Om te komen tot een wijziging van de Gr doet het dagelijks bestuur een voorstel aan het algemeen bestuur, artikel 35 lid 1 Gr. De regeling kan worden gewijzigd bij een daartoe strekkend besluit van de colleges, onder gelijktijdige toestemming van de raden, van tenminste tweederde van de deelnemende gemeenten. Voor wijzigingen in hoofdstuk 2 van deze regeling is een daartoe strekkend besluit van alle colleges, onder gelijktijdige toestemming van de raden, noodzakelijk. Op deze manier wordt het wijzigingsbesluit conform Gr aangeboden.

4. Geconsolideerde tekst Gr

In de geconsolideerde tekst is het wijzigingsbesluit al verwerkt. Het geeft een duidelijker beeld hoe de gewijzigde regeling er na wijziging uit ziet.

5. Aanbieden concept college- en raadsvoorstel

Door het aanbieden van een concept college- en raadsvoorstel wordt de interne procedure bij gemeenten ondersteund.

Kanttekeningen/risico's

1.1a Verzwaren procedure door toevoegen artikel 6a

Het toevoegen van een bepaling omtrent het aangaan van privaatrechtelijke rechtspersonen levert een zwaardere procedure op. Een wijziging in hoofdstuk 2 van de Gr is alleen mogelijk met een daartoe strekkend besluit van alle colleges van de deelnemende gemeenten in plaats van tenminste tweederde. Echter kan de toestemming slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

1.3c Geen zienswijze verzoek bij budget neutrale interne begrotingswijzigingen

Het vast leggen van de huidige werkwijze met betrekking tot budget neutrale interne begrotingswijzigingen kun je opvatten als een verzwakking van de positie van de raden. In de praktijk is het echter niet wenselijk om alle begrotingswijzigingen voor zienswijze voor te leggen. De belasting voor de raden wordt dan onnodig groot. Het betreft alleen de financiële verwerking van reeds vastgesteld beleid of wijzigingen zonder consequenties voor de gemeentelijke bijdrage.

Financiële consequenties

Geen.

Vervolgaanpak/uitvoering

Het wijzigingsbesluit wordt samen met de geconsolideerde regeling aangeboden aan de raden voor toestemming. Vervolgens is het aan de colleges om het wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling conform vast te stellen en de Vrf hiervan in kennis te stellen vóór 1 november 2018. Na vaststelling in alle colleges wordt dit bekrachtigd in het algemeen bestuur van 12 december 2018. Vervolgens wordt de gewijzigde regeling gepubliceerd door de gemeente Leeuwarden, als standplaatsgemeente, en aangeboden aan gedeputeerde staten van de provincie Fryslân, conform artikel 26 Wet gemeenschappelijke regelingen.

Communicatie

Bij het wijzigingsbesluit wordt een concept college- en raadsvoorstel meegezonden om besluitvorming te bespoedigen. Het van belang dat alle gemeenten voor 1 november de besluitvorming afgerond hebben om de vastgestelde regeling 1 januari 2019 in werking te laten treden.

Besluit:	
<input type="checkbox"/> niet vastgesteld <input type="checkbox"/> ongewijzigd vastgesteld <input type="checkbox"/> gewijzigd vastgesteld als volgt:	Paraaf secretaris:
Kopie naar auteur	