

AGENDA

algemeen bestuur

Datum	:	14 maart 2018
Tijdstip	:	15.00-16.30 uur
Locatie	:	Veiligheidsregio Fryslân, Harlingertrekweg 58, Leeuwarden (Ridderzaal)

Algemeen bestuur

Onderwerp	Bijlage	Doel
1. Opening en mededelingen		
2. Ingekomen stukken		Informeren
a. Besluitenlijst bestuurscommissie Gezondheid	1	Informeren
b. Besluitenlijst bestuurscommissie Veiligheid	1	Informeren
3. Besluitenlijst AB vergadering 21 december 2017	1	Vaststellen
4. Kaderbrief, inclusief zienswijzen	7	Vaststellen
5. Wijziging Gemeenschappelijke Regeling VRF	5	Vaststellen en voorleggen aan gemeenten voor instemming
6. Conceptresultaat 2017 en meerjarenbeeld	Presentatie	Informeren
7. Rondvraag		
8. Sluiting		

Besluitenlijst vergadering Bestuurscommissie Gezondheid van 22 februari 2018

Onderwerp	Besluit
Benoemen lid Agendacommissie Gezondheid	Dhr. Van Gelder bij acclamatie te benoemen tot lid van de Agendacommissie Gezondheid.
Zienswijzen kaderbrief 2019 – 2022, programma Gezondheid	<ol style="list-style-type: none">1. het DB/AB te adviseren de ontvangen gemeentelijke zienswijzen voor kennisgeving aan te nemen met de toevoeging dat de commissie heeft besloten begin volgend jaar in een themabijeenkomst terug te komen op de extra inzet JGZ met betrekking tot kinderen vergunninghouders;2. kennis te nemen van de subsidieaanvraag GGD voor het versterken van de triage- en meldfunctie gemeenten/GGD voor de niet acute hulpbehoefte personen met verward gedrag.

BESLUITENLIJST BESTUURSCOMMISSIE VEILIGHEID

Datum : 22 februari 2018

Kort omschrijving	Besluit
Zienswijzen kaderbrief 2019- 2022	<i>Het dagelijks bestuur/ het algemeen bestuur, voor wat betreft het onderdeel veiligheid, te adviseren:</i> 1. de ontvangen zienswijzen van de gemeenten Leeuwarden en Ooststellingwerf volgens de reactie in de oplegnotitie te beantwoorden; 2. de overige ontvangen gemeentelijke zienswijzen voor kennisgeving aan te nemen.
Jaarrekening (inhoudelijk veiligheid)	1. De concepttekst programma Veiligheid voor de jaarrekening 2017 te onderschrijven en het DB/AB te adviseren deze vast te stellen. 2. Kennis te nemen van de duiding van het resultaat over 2017 van het programma Veiligheid
Concept begroting 2019 (inhoudelijk veiligheid)	<i>De concepttekst programma Veiligheid voor de begroting 2019 te onderschrijven en het DB/AB te adviseren deze vast te stellen.</i>
Benoeming leden Agendacommissie Veiligheid	1. De heer F. Veenstra te benoemen tot lid van de Agendacommissie Veiligheid namens regio Zuid- West. 2. De heer R. Sluiter te benoemen tot lid van de Agendacommissie Veiligheid namens regio Noord- West.
Terugblik Veiligheidsberaad dd. 21 december 2017	<i>Terugblik Veiligheidsberaad dd. 21 december 2017 ter kennisgeving aan te nemen.</i>

Besluitenlijst algemeen bestuur Veiligheidsregio Fryslân

Datum : 21 december 2017

Locatie : Veiligheidsregio Fryslân, Leeuwarden, de Ridderzaal

Aanwezig:

F.J.M. Crone (voorzitter)	T.R. Piersma
L.J. Gebben (pfh. FPO)	E. van Selm
H. Oosterman (pfh. Crisisbeheersing)	W.R. Sluiter
N.I. Agricola	M.C.M. Waanders
W. van den Berg	J.B. Wassink
G. Gerbrandy	E.A. van Zuijlen
N.A. van de Nadort	T.J. van der Zwan

W.K. Kleinhuis (algemeen directeur /commandant brandweer/secretaris)

M.I. de Graaf (directeur Publieke Gezondheid)

J.H. Oostinga (directeur bedrijfsvoering)

I.L. Rozemeijer (directiesecretaris)

Afwezig:

D. A. Fokkema (vz. BC G)	A. de Hoop
P. Maasbommel (pfh. IFS)	G. Krol
F. Veenstra (pfh GHOR)	J. Liemburg
H.H. Apotheker (pfh BRW)	T. van Mourik
B. Bilker	C. Schokker-Strampel
J.R.A. Boertjens	P. van Erkelens (Dijkgraaf)
W. van Gent	

1. Opening en mededelingen

De voorzitter opent de vergadering om 11.05 uur.

2. Ingekomen stukken

-

3. Conclusies AB vergadering 19 oktober 2017

Ongewijzigd vastgesteld.

4. Kaderbrief

Mw. De Graaf meldt dat het voorstel was om VoorZorg op te nemen in het basispakket en daarmee in de kaderbrief. De bestuurscommissie heeft besloten om eerst een jaar ervaring op te doen met VoorZorg. Waarschijnlijk komt er volgend jaar opnieuw een voorstel om VoorZorg op te nemen in de kaderbrief vanaf 2020.

Dhr Van de Nadort stelt vragen over de haalbaarheid van geplande investeringen, inzet op thema zorg en veiligheid en de inzet op betrouwbaarheid van gegevens.

Mw. De Graaf licht toe dat de GGD een vangnetfunctie heeft voor personen met verward gedrag. In dat kader worden nu pilots gedaan met wijk-GGD (Heerenveen, Harlingen). Afhankelijk van de resultaten uit de pilots wordt dit breder opgepakt.

Het verbeteren van de betrouwbaarheid van gegevens krijgt inderdaad voorrang boven uitvoerend werk, maar altijd in overleg met de gemeente.

De realisatie van de geplande investeringen wordt gemonitord.

5. Onderzoek ondersteunende diensten VRF door Berenschot

Dhr Gebben licht de bedoeling van het onderzoek toe. Dhr Oosterman vraagt naar de meerwaarde, aangezien de VRF het goed doet. Dhr Crone geeft aan dat in 2014 tijdelijk extra budget beschikbaar is gesteld en dat nu onderbouwing nodig is voor het vervolg. Bovendien was in 2014 sprake van een nieuwe organisatie en is de VRF nu vier jaar verder. De vraag is of het efficiënter kan, of dat sprake is van tekorten.

6. Invullen leden commissies VRF 2018 e.v.

Dhr Crone vraagt aandacht voor diverse wisselingen in de commissies. Hij vraagt alle leden na te

denken over de eigen wensen en positie en geeft aan dat hierover in het DB ook gesproken is.
Dhr. Sluiter meldt zich aan als belangstellende.

7. Rondvraag

-

8. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering om 11.14 uur

Vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 21 december 2017

Voorzitter

Secretaris

F.J.M. Crone

W.K. Kleinhuis

OPLEGNOTITIE BESLUITVORMEND

Onderwerp	Zienschijzen gemeenten kaderbrief 2019-2022
Voorstel ter behandeling in	de vergadering van het Algemeen Bestuur
Status	<input type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Niet openbaar
Portefeuillehouder	J. Gebben
Auteur	M. Tjoelker - Milatz
Bijlagen	1. Overzicht zienschijzen gemeenten over de kaderbrief 2019-2022 2. Zienschijzen betreffende gemeenten (voor zover bij ons binnen gekomen) 3. Conceptkaderbrief
Vergaderdatum	14 maart 2018
Agendapunt	4

Conceptbesluit

1. Kennis te nemen van de zienschijzen op de kaderbrief 2019-2022 en te besluiten de kaderbrief ongewijzigd vast te stellen;
2. Betreffende gemeenten individueel een reactie te geven op hun zienschijze door de algemeen directeur namens het DB

Inleiding

Na vaststelling van de concept Kaderbrief 2019-2022 in het DB van 7 december 2017 is deze op 21 december naar alle Friese gemeenten gestuurd voor zienschijze. De gemeenten hadden tot 16 februari 2018 de tijd hun zienschijze kenbaar te maken.

In bijlage 1 vindt u een overzicht van de reacties van gemeenten tot nu toe, aanvullend de individuele reacties van gemeenten in bijlage 2. Van de 20 gemeenten stemmen 9 gemeenten in met de kaderbrief/geven geen zienschijze. Zeven gemeenten hebben een zienschijze ingediend, te weten Dantumadeel, Dongeradeel, Ferwerderadiel, Kollumerland c.a., Leeuwarden, Heerenveen en Ooststellingwerf. Van Weststellingwerf is bekend dat de raad nog met een zienschijze komt. Van de andere 3 gemeenten, Súdwest Fryslân, Terschelling en Vlieland is nog geen reactie ontvangen. Het voorstel van de colleges aan de raden is om geen zienschijze in te dienen.

Bij de ontvangen zienschijzen komen vier thema's aan de orde, drie binnen Gezondheid en een binnen Veiligheid:

1. Uitzetting vergunninghouders GGD (4 gemeenten)
2. Aansporing tot prioritering preventieve aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling (1 gemeente)
3. Met voortvarendheid oppakken JGZ 3.0 (2 gemeenten)
4. Uitzetting kapitaallasten Dekkingsplan Brandweer (2 gemeenten)

De inhoudelijke zienschijzen en voorgestelde reacties van de bestuurscommissies zijn als volgt.

GGD vergunninghouders

De DDFK-gemeenten zijn van mening dat door de normalisering van het aantal te huisvesten vergunninghouders een budgetverhoging niet noodzakelijk is.

Echter, de budgetverhoging wordt niet ingegeven door de kwantiteit maar is met name noodzakelijk met het oog op de kwaliteit van de uitvoering van de jeugdgezondheidszorg, in de kaderbrief als volgt

verwoord: "Voor een kwalitatieve goede uitvoering van de reguliere jeugdgezondheidszorg (inclusief extra aandacht voor de kinderen van vergunninghouders) zijn met het oog daarop extra middelen nodig." Wij blijven van mening dat een eenmalige investering van € 500 per kind verantwoord is ten behoeve van de integratie en participatie van vergunninghouders in de Nederlandse samenleving.

De bestuurscommissie Gezondheid heeft op 22 februari 2018 besloten de extra inzet van de JGZ ten behoeve van vluchtelingenkinderen begin 2019 te bespreken in het kader van een themabijeenkomst "Preventieve gezondheid nieuwe vergunninghouders".

Aansporing prioritering preventieve aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling

Huiselijk geweld en kindermishandeling worden meegenomen in de opstelling van het nieuwe meerjarenbeleidsplan van de GGD. De prominente plaats voor deze onderwerpen waarop de raad van Heerenveen aandringt wordt nader geduid bij de vaststelling van het plan eind dit jaar door de bestuurscommissie Gezondheid.

Met voortvarendheid oppakken JGZ 3.0

In reactie op de zienswijze van Heerenveen en Leeuwarden is in de bestuurscommissie Gezondheid van 22 februari 2018 besloten dat de conclusies van het onderzoek van de AEF (JGZ 3.0) voortvarend wordt opgepakt. De aanpak hiervan is in deze commissie reeds besproken.

Uitzetting kapitaallasten Dekkingsplan Brandweer

De gemeente Leeuwarden verzoekt om bij de portfolio-analyse en de evaluatie in het kader van DP 2.0 oplossingsrichtingen te betrekken die minder vergaande budgettaire consequenties met zich mee brengen. De gemeente Ooststellingwerf geeft aan vooralsnog onvoldoende inzicht in de kapitaallasten te hebben en graag eerst de portfolio analyse van de vastgoedportefeuille inclusief de investeringen te willen kennen alvorens akkoord te gaan met de opname van de kapitaallasten in de kaderbrief.

In zowel de reactienota Dekkingsplan 2.0 als de kaderbrief is de noodzaak van uitzetting van de kapitaallasten onderbouwd. Zonder uitzetting van de kapitaallasten is implementatie van het vastgestelde Dekkingsplan 2.0 en opvangen van de risico's niet mogelijk. Alternatieve oplossingsrichtingen dienen dan ook in relatie met de uitvoering van het Dekkingsplan 2.0 gezien te worden. Het bestuur en de gemeenteraden zijn de afgelopen jaren meegenomen in de financiële risico's. Het bestuur heeft afgesproken deze af te dichten bij vaststelling van het Dekkingsplan 2.0.

Zoals in de kaderbrief vermeld, wordt in het eerste halfjaar van 2018 een portfolio-analyse voorgelegd aan het Dagelijks Bestuur. Met deze analyse kan op basis van nut en noodzaak de keuze worden gemaakt waar en in welk tempo eventuele nieuw- of verbouw daadwerkelijk plaatsvindt. In 2020 wordt de evaluatie van het Dekkingsplan 2.0 gestart waarbij investeringen opnieuw zullen worden gewogen.

Conclusie:

Op grond van het bovenstaande stellen wij u voor om het algemeen bestuur te adviseren alle zienswijzen voor kennisgeving aan te nemen, de kaderbrief ongewijzigd vast te stellen en de betreffende zeven gemeenten op basis van bovenstaande informatie namens het dagelijks bestuur door de algemeen directeur individueel te beantwoorden.

Beoogd effect

Het vaststellen van de kaderbrief 2019-2022, na ontvangst van zienswijzen, ten behoeve van de concept begroting 2019 (-2022).

Vervolgaanpak/uitvoering

Na vaststelling door het AB op 14 maart 2018 zal het kader worden verwerkt in de conceptbegroting 2019 (-2022) en aan de gemeenten worden verzonden voor zienswijzen. Definitieve vaststelling van de begroting 2019 vindt plaats in het Algemeen Bestuur op 12 juli 2018.

Communicatie

Communicatie zal plaatsvinden via de reguliere bestuurlijke besluitvorming.

Besluit:	
-----------------	--

<input type="checkbox"/> niet vastgesteld	Paraaf secretaris:
---	-------------------------------

<input type="checkbox"/> ongewijzigd vastgesteld
--

<input type="checkbox"/> gewijzigd vastgesteld als volgt:

Kopie naar auteur

Overzicht zienswijzen Kaderbrief 2019-2022

Naam Gemeente	Datum besluitvorming raad	Voorstel college aan raad	Besluit van de raad
Gemeente Achtkarspelen	15 februari 2018	geen zienswijze indienen	geen zienswijze indienen
Gemeente Ameland	29 januari 2018	geen zienswijze indienen	geen zienswijze indienen
Gemeente Dantumadiel	20 februari 2018	Niet akkoord met uitzetting GGD vergunninghouders	Niet instemmen extra budget JGZ vergunninghouders
Gemeente Dongeradeel	22 februari 2018	Niet akkoord met uitzetting GGD vergunninghouders	Niet instemmen extra budget JGZ vergunninghouders
Gemeente Ferwerderadiel	15 februari 2018	Niet akkoord met uitzetting GGD vergunninghouders	Niet instemmen extra budget JGZ vergunninghouders
Gemeente Harlingen	21 februari 2018	geen zienswijze indienen	geen zienswijze indienen
Gemeente Heerenveen	12 februari 2018	instemmen met kaderbrief	Met voortvarendheid oppakken JGZ 3.0. Prominente plaats voor huiselijk geweld en kindermishandeling.
Gemeente Kollumerland	22 februari 2018	Niet akkoord met uitzetting GGD vergunninghouders	Niet instemmen extra budget JGZ vergunninghouders
Gemeente Leeuwarden	7 februari 2018	Bij evaluatie DP 2.0 budgettaire consequenties kapitaallasten overwegen. Met voortvarendheid oppakken JGZ 3.0.	Bij evaluatie DP 2.0 budgettaire consequenties kapitaallasten overwegen. Met voortvarendheid oppakken JGZ 3.0.
Gemeente Ooststellingwerf	20 februari 2018	Niet akkoord met uitzetting van de kapitaallasten.	Niet akkoord met uitzetting van de kapitaallasten.
Gemeente Opsterland	12 februari 2018	instemmen met kaderbrief	instemmen met kaderbrief
Gemeente Schiermonnikoog	23 januari 2018	geen zienswijze indienen	geen zienswijze indienen
Gemeente De Fryske Marren	21 februari 2018	geen zienswijze indienen	geen zienswijze indienen
Gemeente Smallingerland	20 februari 2018	geen zienswijze indienen	geen zienswijze indienen
Gemeente Súdwest Fryslân	8 maart 2018	geen zienswijze indienen	
Gemeente Terschelling	27 februari 2018	geen zienswijze indienen	
Gemeente Tytsjerksteradiel	22 februari 2018	geen zienswijze indienen	geen zienswijze indienen
Gemeente Vlieland	26 februari 2018	geen zienswijze indienen	
Gemeente Waadhoeke	15 februari 2018	geen zienswijze indienen	geen zienswijze indienen
Gemeente Weststellingwerf	5 maart 2018	geen zienswijze indienen	

Samenvatting

Zienwijze

Geen zienswijze/instemmen

Aangekondigde zienswijze

Totaal

Aantal gemeenten

7

12

1

20

Besluit aantal gemeenten

7

9

16



Dantumadiel Dongeradeel Ferwerderadiel Kollumerland c.a.

Datum 10 januari 2018
Paraaf manager

Onderwerp Kaderbrief 2019-2022 Veiligheidsregio Fryslân
Naam opsteller E. Baas
Productgroep/afdeling/team BOO/Feiligens
Portefeuillehouder Burgemeesters en wethouders gezondheidszorg

					In dit voorstel is meegenomen het advies/mail van		paraaf	datum
	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>		
Paraaf-Hamer/Behandelstuk	<input type="checkbox"/>	par	<input checked="" type="checkbox"/>	behandelstuk	<input type="checkbox"/>	Juridisch		
Openbaar	<input checked="" type="checkbox"/>	ja	<input type="checkbox"/>	nee	<input type="checkbox"/>	P&O		
Ondernemingsraad	<input checked="" type="checkbox"/>	ja	<input type="checkbox"/>	nee	<input checked="" type="checkbox"/>	Financiën		
Gemeenteraad	<input checked="" type="checkbox"/>	ja	<input type="checkbox"/>	nee	<input type="checkbox"/>	Communicatie		
					<input type="checkbox"/>	Inkoop		
					<input type="checkbox"/>			

	datum	conform	bespr.	opmerkingen
Burgemeester				
Wethouder 1				
Wethouder 2				
Wethouder 3				
Wethouder 4				
AD/Secretaris				

GEADVISEERD besluit Burgemeester en wethouders:

besluiten de gemeenteraad voor te stellen:

1. Kennis te nemen van de concept kaderbrief 2019-2022 en de bijbehorende bijlagen;
2. Niet akkoord te gaan met een structurele verhoging van de begroting GGD Fryslân per 2019 met € 150.000 voor de sector Jeugdgezondheidszorg vanwege de extra inzet voor vergunninghouders, en hierover een zienswijze in te dienen;
3. Akkoord te gaan met de overige uitgangspunten zoals genoemd in de concept Kaderbrief 2019-2022.

Bovenstaande te besluiten voor zover dit betrekking heeft op de eigen gemeente.

BESLUIT Burgemeester en wethouders Dan Don Fer Kol **Datum:** 16 januari 2018

Opmerkingen

Het dagelijks bestuur van de VRF wordt begin februari a.s. op de hoogte gesteld van het feit dat (eventuele) zienswijzen niet voor 16 februari a.s. kunnen worden ingediend omdat de gemeenteraden van Dongeradeel, Kollumerland c.a. en Dantumadiel eerst op 22 respectievelijk 20 februari a.s. vergaderen.

Samenvatting

Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Fryslân (VRF) biedt de colleges en gemeenteraden de kaderbrief 2019 - 2022 aan. Het bestuur vraagt aan de gemeenteraden om uiterlijk 16 februari a.s. eventuele zienswijzen in te dienen. De kaderbrief geeft op één punt aanleiding om dit te doen. Aan de gemeenteraad wordt daarom voorgesteld om deze zienswijze bij de Veiligheidsregio Fryslân kenbaar te maken.

Persbericht bijgevoegd

Niet van toepassing

Interne communicatie via Intranet

Niet van toepassing

Aanleiding voorstel

De Veiligheidsregio Fryslân heeft op 22 december 2017 de concept Kaderbrief 2019-2022 aan alle Friese gemeenten toegestuurd. Er wordt de gelegenheid geboden om zienswijzen in te dienen over de in de kaderbrief benoemde (beleids)ontwikkelingen tot 16 februari 2018. Definitieve vaststelling is beoogd in de vergadering van het algemeen bestuur op 14 maart 2018.

Kaderbrief 2019 – 2022

De kaderbrief geeft aanleiding tot het indienen van een zienswijze, deze wordt bij het onderdeel gezondheid toegelicht.

Toelichting/argumentatie

Kaderbrief 2019 – 2022, onderdeel gezondheid

Zienswijze 'Extra inzet vergunninghouders'

In 2017 heeft GGD Fryslân van de gemeenten per gehuisveste vergunninghouder (asielzoeker met een verblijfsvergunning) een bijdrage van € 359 ontvangen voor het bevorderen van de preventieve gezondheid van vergunninghouders, zodat een succesvolle integratie kon plaatsvinden. Deze tijdelijke maatregel hebben de gemeenten genomen omdat er in 2015 en 2016 substantieel meer asielzoekers zijn gehuisvest in onder meer de (crisis)noodopvang en asielzoekerscentra. Die situatie is weer genormaliseerd en de instroom van asielzoekers en het huisvesten van uiteindelijk de vergunninghouder bevindt zich op het niveau van vóór 2015/2016. De verwachting is zelfs dat de instroom van asielzoekers, waaronder ook kinderen, de komende jaren sterk zal afnemen.

De Veiligheidsregio c.q. GGD Fryslân geeft geen onderbouwing waarom er structureel voor de sector Jeugdgezondheidszorg in dit kader € 150.000 extra in zijn begroting 2019 en verder dient te worden opgenomen.

Wij zien geen redenen om akkoord te gaan met een structurele verhoging van € 150.000 per 2019 voor de sector Jeugdgezondheidszorg van de GGD Fryslân. Het advies aan uw raad is om over dit onderwerp een zienswijze in te dienen.

Kaderbrief 2019 – 2022, onderdeel veiligheid

De volgende inhoudelijke ontwikkelingen en bijstellingen vanuit het taakveld veiligheid (Crisisbeheersing en Brandweer) zijn financieel doorvertaald in het voorliggende financiële kader voor de periode 2019 – 2022.

Dekkingsplan 2.0

In oktober 2017 is het Dekkingsplan 2.0 vastgesteld. In de kaderbrief 2018 – 2021 is een aantal financiële risico's in het kader van het dekkingsplan voorzien, waarvan de exacte omvang pas kon worden vastgesteld na gereedkoming ervan. In de kaderbrief 2019 – 2022 wordt dit nader gespecificeerd:

1. Een uitzetting van € 700.000 per jaar voor de jaren 2019 en 2020 t.b.v. vakbekwaam worden, vrijwilligersvergoeding en de gerealiseerde besparing;
2. Een uitzetting van € 440.000 per jaar voor de jaren 2021 – 2026 voor de kapitaalslasten;
3. E.e.a. leidt bij ongewijzigd beleid tot een tekort op de kapitaalslasten van € 2.200.000 in 2025;
4. De bestemming van de verwachte incidentele overschotten in 2018 en 2019 zullen in een later stadium door middel van een begrotingswijziging worden voorgelegd.



Relatie tot gemeentelijk beleid, beleidsuitgangspunten, wettelijke plicht, maatschappelijk belang, nieuw inzicht
 Veiligheidsbeleid, gezondheidsbeleid, financieel beleid.

Betrokkenen (participanten, productgroepen, afdelingen, externe organisaties)
 BOO, Z&O en BV

Financiële middelen, bestaand budget, formatie, subsidies, kosten + dekking, eenmalige of structurele middelen en gevolgen voor de exploitatie

De beleidsmatige ontwikkelingen en autonome financiële ontwikkelingen leiden tot een nieuw kader voor de jaren 2019-2022 voor de VRF.

Kader 2019-2022	2019	2020	2021	2022
Huidige gemeentelijke (begr. 2018)	58.446	59.028	59.773	60.626
- Vakbekwaam worden	800	800	800	800
- Vrwijwilligersvergoeding	250	250	250	250
- Besparing dekkingsplan 2.0	-350	-350	-350	-350
- Uitzetting kapitaallasten dekkingsplan 2.0	-	-	440	880
- Extra inzet vergunninghouders	150	150	150	150
<i>Totaal beleidsontwikkelingen</i>	<i>850</i>	<i>850</i>	<i>1.290</i>	<i>1.730</i>
- cao / ABP	225	228	231	234
- Cpi 1,3% (reeds 1% opgenomen)	73	74	75	75
- Rente	-	-	-	-
- BduR	-	-	-	-
- BTW Expertteam bevolkingszorg	85	85	85	85
<i>Totaal autonome ontwikkelingen</i>	<i>383</i>	<i>387</i>	<i>391</i>	<i>394</i>
<i>Totaal effecten</i>	<i>1.233</i>	<i>1.237</i>	<i>1.681</i>	<i>2.124</i>
Nieuwe gemeentelijke bijdrage	59.679	60.264	61.453	62.750
<i>Procentuele ontwikkeling</i>	<i>2,11%</i>	<i>2,10%</i>	<i>2,81%</i>	<i>3,50%</i>

25 tot 30% van de uitzetting komt voort uit autonome ontwikkelingen, waar geen tot weinig invloed op uit te oefenen is. Ook zijn er, zoals hiervoor beschreven, een aantal beleidsontwikkelingen in kaart gebracht die een financiële doorwerking hebben voor de komende jaren. De inzet op deze onderdelen vloeit voornamelijk voort uit wettelijke vereisten waar de VRF aan dient te voldoen. Feitelijk kunnen deze ontwikkelingen grotendeels dan ook geïnterpreteerd worden als 'autonome' beleidsontwikkelingen.

Hieronder is te zien wat het effect van het voorgestelde financieel kader 2019-2022 is op de gemeentelijke meerjarenramingen.

Huidige meerjarenramingen gemeenten	2019	2020	2021	2022
Dantumadiel	1.528.720	1.543.958	1.563.393	1.563.393
Dongeradeel	2.137.521	2.158.806	2.186.054	2.186.054
Ferwerderadiel	852.908	861.394	872.290	872.290
Kollumerland c.a.	1.072.158	1.082.841	1.096.486	1.096.486

Nieuwe meerjarenramingen gemeenten	2019	2020	2021	2022
Dantumadiel	1.553.747	1.569.023	1.598.884	1.631.869
Dongeradeel	2.184.494	2.205.936	2.249.346	2.296.705
Ferwerderadiel	868.911	877.430	895.101	914.216
Kollumerland c.a.	1.098.908	1.109.705	1.131.099	1.154.617

Verhoging per gemeente	2019	2020	2021	2022
Dantumadiel	25.027	25.065	35.491	68.476
Dongeradeel	46.973	47.130	63.292	110.651
Ferwerderadiel	16.003	16.036	22.811	41.926
Kollumerland c.a.	26.750	26.864	34.613	58.131



Risico's (financieel/juridisch, overige risico's (precedentwerking), planschade, imagoschade)

In de kaderbrief van de VRF worden nog een aantal ontwikkelingen genoemd die in de toekomst mogelijke impact kunnen hebben op het beleid en de begroting. Er is echter nog niet bekend wanneer deze ontwikkelingen zich gaan voordoen. Deze zaken zijn om die reden nog niet vertaald in de begroting. De belangrijkste risico's zijn hieronder opgenomen.

- Mogelijke budgettaire consequenties van het overdragen van de meldkamertaak en de LMO. Risico € 750.000.
- Herziening rol veiligheidsregio's in het kader van het OMS. Risico € 210.000
- Wet Normalisering rechtspositie ambtenaren (vrijwillige brandweer). Risico € 2.100.000
- *Extra stijging loonkosten (cao). Risico PM.*

Te volgen inspraakprocedure

N.v.t.

Actie-volgende stap

1. Besluitvorming colleges B&W DDFK
2. Besluitvorming gemeenteraden DDFK
 - Dantumadiel
 - Dongeradeel
 - Ferwerderadiel
 - Kollumerland c.a.
3. Definitieve zienswijzen naar de Veiligheidsregio Fryslân

Termijnplanning

16 januari 2018

20 februari 2018

22 februari 2018

15 februari 2018

22 februari 2018

eind februari 2018

Bijlagen

1. Concept raadsvoorstel
2. Aanbiedingsbrief kaderbrief Veiligheidsregio Fryslân d.d. 22-12-2017
3. Bijlage 1 concept kaderbrief 2019 – 2022
4. Bijlage 2 bijdrage per gemeente 2019 – 2022



Aan het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Fryslân
De heer/mevrouw W. K. Kleinhuis
Postbus 612
8901 BK LEEUWARDEN

Onderwerp Zienswijze kaderbrief 2019-2022
Uw kenmerk UIT/17010184/
Ons kenmerk 2018-Z63374
Sector Juridische & Veiligheidszaken
Team
Bijlagen
Datum 17 januari 2018, verstuurd 9 februari 2018

Geachte heer Kleinhuis,

E-mail gemeente@leeuwarden.nl
www.leeuwarden.nl

In uw brief van 22 december 2017 vraagt u het College van burgemeester en wethouders en de Gemeenteraad een zienswijze te geven op de het financieel kader 2019-2022. In deze brief reageren wij op uw verzoek.

In de eerste plaats willen wij u complimenteren met de heldere en leesbare kaderbrief.

In het Dekkingsplan 2.0 geeft u aan dat er voor de vastgoedportefeuille een portfolio-analyse zal worden opgesteld. Deze analyse zal worden voorgelegd aan het Dagelijks Bestuur. Wij verzoeken u om, bij de portfolio-analyse en bij de evaluatie van het dekkingsplan 2.0, oplossingsrichtingen te betrekken die minder vergaande budgettaire consequenties met zich meebrengen. Ook verzoeken wij u om de uitkomsten van de portfolio-analyse actief te delen met het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Fryslân.

Daarnaast verzoeken wij u om in 2018 voortvarend aan de slag te gaan met de conclusies van het onderzoek van AEF en de implementatie van JGZ 3.0. Een belangrijke conclusie van het rapport is dat GGD Fryslân het jaar 2018 moet gebruiken om haar reorganisatie, in 2015 ingezet, af te ronden voordat er over nieuwe werkwijzen in het kader van JGZ 3.0 gesproken kan worden.

Wij vertrouwen erop dat onze zienswijze betrokken wordt bij de behandeling in het Algemeen Bestuur en de definitieve besluitvorming over de kaderbrief 2019-2022.

Hoogachtend,

De gemeenteraad van Leeuwarden,

voorzitter,

griffier,

Contactpersoon : H. Schaap
Telefoonnummer : 14 0516
Ons kenmerk :

Veiligheidsregio Fryslân
t.a.v. de heer W. Kleinhuis
Postbus 612
8901 BK LEEUWARDEN

Onderwerp: Zienswijze jaarstukken en begroting

Oosterwolde, 16 januari 2018

Beste meneer Kleinhuis,

Met uw brief van 22 december 2017 biedt u ons de kaderbrief 2019 – 2022 aan. Op grond van de gemeenschappelijke regeling kunnen wij daarop een zienswijze geven.

Zienswijze kaderbrief 2019 - 2022

De gemeenteraad kan instemmen met de kaderbrief 2019 – 2022 behoudens de uitzetting van de kapitaalslasten.

In september 2017 heeft de Raad ingestemd met het concept dekkingsplan 2.0, onder voorbehoud van een financiële onderbouwing, omdat op dat moment onvoldoende inzicht was in o.a. de noodzaak van de stijgende kapitaallasten. De kaderbrief bevat een overzicht van de meerjareninvesteringen, maar geeft daarbij geen nadere analyse met een onderbouwing en alternatieve oplossingsrichtingen.

Later dit jaar zal aan de hand van de portfolio analyse voor de vastgoedportefeuille van de Veiligheidsregio duidelijk worden welke investeringen noodzakelijk zijn en welke kosten daarmee gemoeid gaan. In dit stadium is het te voorbarig om de kapitaalslasten nu al op te nemen in deze kaderbrief.

Tot slot

Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben, dan kunt u daarvoor contact opnemen met Hillie Schaap. Zij is bereikbaar op telefoonnummer (0516) – 56 63 86.

Met vriendelijke groet,
De gemeenteraad van Ooststellingwerf

Mirjam van Bergen
raadsgriffier

Harry Oosterman
burgemeester

Bijlage(n): n.v.t.
Mandaatregeling: n.v.t.

Kaderbrief 2019-2022

Veiligheidsregio Fryslân bestaat inmiddels vijf jaar onder de naam Veiligheidsregio Fryslân. We sluiten een fase van pionieren, regionaliseren en organiseren af en richten ons op een nieuwe periode. We blijven doen waarvoor we zijn opgericht maar kijken nadrukkelijk vooruit. Veiligheidsregio Fryslân sluit actief aan bij haar samenwerkingspartners en klanten, in een steeds sneller veranderende wereld.

Veiligheidsregio Fryslân draagt bij aan een veilig en gezond Fryslân. Dit doen wij Klantgericht, met Eigenaarschap, Samen werkend en Nieuwsgierig. Aldus onze besturingsfilosofie waarin de bedoeling van onze organisatie en de manier waarop wij werken in woorden zijn gevat. Veel belangrijker is uiteraard dat onze bedoeling en waarden steeds meer zijn gaan leven bij medewerkers en management. De positieve effecten van deze beweging naar waardengericht werken worden steeds zichtbaarder en vanzelfsprekend voor onze klanten en partners.

De kaderbrief biedt een blik op de (nabije) toekomst. We kijken om ons heen naar landelijke en regionale ontwikkelingen en proberen onze rol daarin tijdig te bepalen. We weten ook dat ontwikkelingen snel gaan en niet altijd te voorzien zijn. Daarom trainen we onszelf in adaptief zijn: aanpassen en meebewegen als de context dit van ons vraagt.

Tegelijkertijd blijven wij gewoon Veiligheidsregio Fryslân. Betrokken, betrouwbaar en professioneel voor onze inwoners, onze partners en bovenal voor ons bestuur, voor onze leden. Wij dragen bij aan een veilig en gezond Fryslân. Steeds meer zetten we in op preventie en voorbereiding, waar nodig handelen we repressief en stellen we ons tot doel de situatie zo snel mogelijk weer te normaliseren.

De kaderbrief 2019-2022 markeert een nieuwe bestuursperiode in Fryslân: in de loop van 2018 worden de resultaten van drie gemeenteraadsverkiezingen vertaald in (ver)nieuw(d)e colleges en gemeenteraden. Met onze kaderbrief geven wij de leden van ons Algemeen Bestuur graag ons perspectief op de komende jaren. De brief bestaat uit een algemeen deel met relevante landelijke en regionale ontwikkelingen, inhoudelijke ontwikkelingen per programma en een bijbehorend financieel kader.

Landelijke ontwikkelingen

Omgevingswet

De geplande ingangsdatum van de Omgevingswet van 1 juli 2019 is van de baan. In het Regeerakkoord wordt gemeld dat het traject voor de omgevingswet wel wordt voortgezet. Inwerkingtreding is nu voorzien op 1 januari 2021. De voorbereidingstijd voor invoering van de nieuwe wet wordt hiermee in ieder geval 1,5 jaar langer.

Tweede Kamerbrief Publieke Gezondheid

Minister en staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) hebben in september 2017 de resultaten van het Stimuleringsprogramma Betrouwbare Publieke Gezondheid toegezonden aan de Tweede Kamer. Gebleken is dat GGD-en de taken uit de Wet Publieke Gezondheid goed kunnen uitvoeren. Ook zijn GGD-en goed ingericht op veranderde omstandigheden en innovatie. Waar nodig worden de genoemde taken uniform uitgevoerd.

Volgens de kamerbrief is een toekomstbestendig stelsel van publieke gezondheid daarnaast ook gebaat bij bestuurlijk partnerschap tussen Rijk en gemeenten. De minister heeft daarom met de VNG afgesproken dat er een jaarlijks bestuurlijk overleg Publieke Gezondheid komt.

Ten slotte wordt in de kamerbrief verder nog melding gemaakt van de ontwikkeling van een Governance Code Publieke Gezondheid, terwijl, ondanks de aankondiging bij de start van het programma, geen uitspraken worden gedaan over nieuwe veldnormen.

Wet normalisering rechtspositie ambtenaren

Naar verwachting wordt met ingang van 2020 de wet Normalisering rechtspositie ambtenaren van kracht. Deze wet zorgt ervoor dat ambtenaren zoveel mogelijk dezelfde rechten krijgen als werknemers in het bedrijfsleven. De invoering van de wet brengt implementatiewerkzaamheden met zich mee en mogelijk een financieel risico (zie ook onder Organisatie).

Regeerakkoord 2017-2021

Het Regeerakkoord 'Vertrouwen in de toekomst' van 10 oktober 2017 bevat passages die voor Veiligheidsregio Fryslân relevant zijn. Zo wordt de Wet gemeenschappelijke regelingen in 2019 geëvalueerd en krijgt preventieve gezondheidszorg nadrukkelijk aandacht: er komt een nationaal Preventieakkoord met een focus op de aanpak van roken en overgewicht.

Verder wordt in het Regeerakkoord onder andere genoemd:

- Kabinet ondersteunt voorkomen van depressies en zelfdoding, waarbij speciaal aandacht is voor jongeren in de schoolsetting en lesbiennes, homoseksuelen, biseksuelen, transgenders en interseksuelen (LHBTI)
- Kabinet ondersteunt de doelstelling om te komen tot een rookvrije generatie
- Er komt meer aandacht voor hechtingsproblematiek en opvoeding bij de ondersteuning van ouders via zwangerschapscursussen, consultatiebureaus, jeugdgezondheidszorg en scholen (laagdrempelige hulp en ondersteuning uitgaande van eigen kracht van gezinnen)
- Binnen de meldcode meer aandacht voor vroegtijdige signalering en open gesprekken over vermoedens van mishandeling en geweld in sociale wijkteams en de jeugdgezondheidszorg. En versterking van de forensische kennis op het terrein van kindermishandeling
- Een wettelijke grondslag voor lokale intakegesprekken, die als doel hebben vanuit de gezondheidszorg (GGD) zicht te houden op prostituees teneinde misstanden te voorkomen
- Kabinet ondersteunt inzet vrijwilligers bij politie en brandweer
- Aandacht voor verminderen aantal stalbranden
- Er komt een nationaal Klimaat- en Energieakkoord
- Er komt een ambitieuze Cybersecurity Agenda en structureel geld voor cybersecurity
- Een initiatiefvoorstel Open Overheid, inclusief aandacht voor open data

In de loop van 2018 verwachten we nadere invulling op bovenstaande punten. Eventuele consequenties hiervan voor Veiligheidsregio Fryslân en de Friese gemeenten worden dan pas duidelijk. Veiligheidsregio Fryslân zal de komende circulaire van het Rijk nauwlettend volgen om tijdig te kunnen anticiperen op gevolgen van de regeringsplannen.

Veiligheidsregio Fryslân

Meerjarenbeleidsplannen Veiligheid en Gezondheid 2019-2022

In 2017 zijn we gestart met het opstellen van nieuwe meerjarenbeleidsplannen. Onze ambitie is om beleidsplannen te maken die richtinggevend zijn en getuigen van realistische ambitie. De huidige beleidsplannen zijn geëvalueerd en zowel voor Veiligheid, Gezondheid als Organisatie is een aanzet gemaakt voor de nieuwe beleidsplannen. Terugblik en aanzet worden eind 2017 voorgelegd aan de bestuurscommissies en het DB. Begin 2018 volgt een aantal interactieve sessies met gemeenteraadsleden om input op te halen voor de nieuwe beleidsplannen. Daarna worden de nieuwe beleidsplannen opgesteld. Een formeel moment voor het geven van zienswijze door gemeenten en de vaststelling van de nieuwe plannen door het bestuur volgen in het najaar van 2018.

Inhoudelijke ontwikkelingen en bijstellingen – Gezondheid

Consequenties (landelijk) bestuurlijk overleg Publieke Gezondheid

Als resultaat van het Stimuleringsprogramma Betrouwbare Publieke Gezondheid komt er een jaarlijks bestuurlijk overleg Publieke Gezondheid. De GGD-en nemen niet deel aan dat overleg maar worden wel geacht het te ondersteunen en zijn wellicht gehouden om afgesproken acties uit te voeren. In hoeverre dit nieuwe overleg tussen VWS en VNG leidt tot extra werkzaamheden en daarmee tot extra uitgaven is nog onduidelijk.

Voor een inhoudelijk goed bestuurlijk overleg wordt er van uitgegaan dat de GGD-en een openbare benchmark ontwikkelen. De benchmark zal informatie over bedrijfsvoeringsaspecten bevatten en ook indicatoren die betrekking hebben op de maatschappelijke opgaven van GGD-en.

In het eerste bestuurlijk overleg (begin 2018) wordt een analyse gemaakt van de VTV 2018 (Volksgezondheid, Toekomst, Verkenningen) en een aanzet gegeven voor een gezamenlijke nota gezondheidsbeleid.

Medische arrestanten zorg (MAZ)

De commissie Hoes heeft advies uitgebracht aan de minister van Veiligheid & Justitie over de aanbesteding van medische arrestanten zorg (MAZ) en forensisch-medisch onderzoek (FMO).

De commissie adviseert een functiescheiding door Lijkschouw en FMO te beschouwen als een dienstverlening waarvoor een overheidsprerogatief geldt en de MAZ als een dienstverlening die kan worden aanbesteed. Daarnaast wordt centralisatie van MAZ bepleit.

Op dit moment vindt overleg plaats met de politie over de continuering van de MAZ na afloop van de huidige overeenkomst (eind januari 2018). Mocht de minister het advies van de commissie Hoes overnemen, dan zal in ieder geval de politie de zorg voor de periode tot de aanbesteding moeten regelen. Wordt de MAZ inderdaad aanbesteed dan zal de organisatie zich moeten buigen over de vraag of deelname aan de aanbesteding zinvol is en welke consequenties het verlies van de MAZ eventueel heeft voor de uitvoering van de gemeentelijke lijkschouw.

Lijkschouw

Eind 2017 wordt een advies verwacht van de Task Force Lijkschouw. De taskforce is ingesteld naar aanleiding van onderzoek door het Nederlands Forensisch Instituut (NFI) naar de kwaliteit van de lijkschouw en gerechtelijke secties in Nederland. Mocht het advies leiden tot een toename van het aantal lijkschouwingen dan is een toename van de gemeentelijke bijdrage onontkoombaar.

Rijksvaccinatieprogramma

Met de ledenbrief van 6 november 2017 heeft de VNG de gemeenten nader geïnformeerd over de decentralisatie van het Rijksvaccinatieprogramma (RVP) per 1 januari 2019. Door een wijziging van de Wet Publieke Gezondheid komt de uitvoering van het RVP onder bestuurlijke verantwoordelijkheid van de gemeente te laten vallen om de huidige samenhang tussen de uitvoering van het RVP en de Jeugdgezondheidszorg (JGZ) te borgen. De gemeente dient namelijk de uitvoering van het RVP en het basispakket JGZ bij dezelfde organisatie te beleggen. Van onze kant hebben wij reeds vanaf medio 2016 hierover met de gemeenten gecommuniceerd. De feitelijke uitvoering van het RVP door GGD Fryslân wijzigt derhalve niet.

De financiering van het programma verloopt vanaf 2019 via het gemeentefonds. In samenhang met de financiering JGZ zullen wij in de begroting 2019 uitgaan van een taakgerichte bekostiging door de gemeenten op basis van inwonertal. In de decembercirculaire 2017 gemeentefonds wordt de totale omvang van de over te hevelen middelen aangegeven (€ 30,8 mln, prijspeil 2018). De verdeling over de gemeenten zal plaatsvinden naar het aantal jongeren tot 20 jaar en wordt gepubliceerd in de decembercirculaire 2018. Naar verwachting gaat het voor Fryslân om een bedrag van € 1,1 miljoen.

Onderzoek JGZ 3.0

In vervolg op de vorige kaderbrief is besloten onderzoek te doen naar het voldoen aan het Landelijk Professioneel Kader (LPK) door de JGZ binnen het huidige financiële kader.

Het onderzoek moet aanbevelingen opleveren ten aanzien van:

- de wijze waarop onze JGZ kan voldoen aan de landelijke normen/richtlijnen;

- het zoveel mogelijk vrijspelen van middelen om de nieuwe werkwijze JGZ en bestaande risico's binnen het huidige budget van de GGD (incl. budget Bedrijfsvoering) te kunnen opvangen;
- het verhogen van de medewerkerstevredenheid ten aanzien van de uit te voeren taken.

De rapportage van het onderzoek is inmiddels voorgelegd aan het bestuur. De rapportage schetst de mogelijkheden voor vernieuwing. Nadrukkelijk wordt in de rapportage gewezen op het (deels) ontbreken van de (organisatorische) randvoorwaarden voor deze vernieuwing en de noodzaak van een gefaseerde aanpak om de transitie naar een meer risicogerichte organisatie te laten slagen.

Naar verwachting vindt gedurende 2018 een nadere duiding van de resultaten plaats zodat bij de opstelling van de kaderbrief 2020 – 2023 de (financiële) consequenties kunnen worden verwerkt. Het voorgaande betekent wel dat het eerdergenoemde financiële risico (€ 400.000) in ieder geval voor 2018 blijft bestaan.

Extra inzet vergunninghouders

In 2017 heeft GGD Fryslân financiële middelen per gehuisveste vergunninghouder van de gemeenten ontvangen om extra in te zetten op de preventieve gezondheid van vergunninghouders ten behoeve van een succesvolle integratie. Ook in de komende jaren zullen nieuwe vergunninghouders gehuisvest moeten worden in de Friese gemeenten (naar verwachting rond de 800 in 2018, in latere jaren rond de 600). Op basis van de huidige landelijke instroom zullen dat voornamelijk gezinsherenigers ('nareizigers') zijn met een aanzienlijk aantal kinderen (in 2017 was dat bijna 50% van het totaal). Voor een kwalitatieve goede uitvoering van de reguliere jeugdgezondheidszorg (inclusief extra aandacht voor de kinderen van vergunninghouders) zijn met het oog daarop extra middelen nodig. Op basis van het landelijk model, dat ten grondslag ligt aan de middelen die voor 2017 beschikbaar zijn gesteld, komt dit neer op een bedrag van € 150.000 per jaar vanaf 2019 oftewel per kind eenmalig € 500.

Naar verwachting kan de extra inzet met betrekking tot infectieziektebestrijding (incl. TBC-screening), technische hygiëne en gezondheidsvoorlichting- en bevordering binnen het bestaande budget worden opgevangen.

Registratie/betrouwbaarheid gegevens

In het verlengde van het besluit van het Algemeen Bestuur over een nieuw format voor de programmabegroting (begroting 2.0) zijn door de Bestuurscommissie Gezondheid in maart van dit jaar indicatoren vastgesteld. Bij de cijfermatige invulling is gebleken dat voor het vergroten van de betrouwbaarheid van de cijfers een verbetering van de registratie noodzakelijk is. Nu naast de eigen indicatoren ook landelijk een openbare benchmark GGD Nederland en een indicatorenset door het RIVM wordt ontwikkeld, wordt de druk op betrouwbare gegevens alleen maar groter. Besloten is dat met name de epidemiologen en de staf prioriteit toekennen aan het ondersteunen van de managers bij de verbetering van de betrouwbaarheid. Een en ander kan tot gevolg hebben dat binnen de huidige formatie van epidemiologen en staf minder ruimte aanwezig is voor lokale inzet en het volgen van landelijke ontwikkelingen.

Zorg en Veiligheid

Binnen de gemeente Heerenveen is een pilot gestart met de inzet van een wijk-GGD-er voor het beperken van overlast- en zorgvragen met betrekking tot personen met verward gedrag. Naast verward gedrag is het concept verbreed naar onderwerpen als depressie, eenzaamheid en suïcidaliteit. De professional beschikt hierdoor over een brede, integrale aanpak, waarin voor bepaalde groepen vroeg signalering en toeleiding naar juiste zorg centraal staan. De resultaten van de pilot zijn nog niet bekend maar de organisatie vindt de inzet op genoemde onderwerpen van groot belang voor de komende jaren. De GGD wil hieraan de komende jaren samen met ketenpartners (o.a. Veiligheidshuis, GGZ) de nodige prioriteit toekennen.

Academisering

De evaluatie van de Academische Werkplaats Noord-Nederland is door omstandigheden vertraagd. Naar verwachting komt de evaluatie maart 2018 in de Bestuurscommissie Gezondheid aan de orde. Het financiële risico voor mogelijke deelname aan landelijke werkplaatsen blijft bestaan (€ 130.000).

GGD Rampenopvangplan (GROP)

Of de GGD voldoende voorbereid is op het grootschalig optreden in geval van een ramp wordt nu intern onderzocht. Op dit moment is al duidelijk dat cruciale functies op dit moment niet gegarandeerd zijn in verband met het ontbreken van een piketregeling zoals gebruikelijk bij onder andere de brandweer. Besluitvorming daarover moet nog plaatsvinden. Het financiële risico wordt geraamd op € 40.000.

Inhoudelijke ontwikkelingen en bijstellingen - Veiligheid

Brandweer

Dekkingsplan 2.0

Op 19 oktober jl. is het Dekkingsplan 2.0 vastgesteld door ons Algemeen Bestuur. In deze kaderbrief worden de financiële consequenties van het vastgestelde dekkingsplan, die zich voordoen in deze beleidsperiode, opgenomen. Deze financiële consequenties betekenen een uitzetting van € 700.000 voor de jaren 2019 en 2020. Dit betreft het saldo van de uitzetting op vakbekwaam worden, vrijwilligersvergoeding en de gerealiseerde besparing. In 2021 komt daar € 440.000 bij voor de uitzetting op de kapitaalslasten, als ook in 2022. In de eerste drie jaren van de volgende beleidsperiode 2023-2026 groeit deze laatste uitzetting conform de uitkomsten van het dekkingsplan door met nog eens € 440.000 per jaar.

In de jaren na de regionalisering is een aantal investeringen doorgeschoven in afwachting van de uitkomsten van het Dekkingsplan 2.0, zoals afgesproken met het bestuur. Hierdoor zijn de afgelopen jaren incidentele overschotten op de begrote kapitaalslasten ontstaan. Deze tijdelijke overschotten zijn teruggevloeid naar de deelnemende gemeenten, dan wel ingezet om andere uitzettingen op te vangen. Door het bouwproces van het dekkingsplan is meer inzicht ontstaan in ons materieel en de vastgoedportefeuille, en daarmee ook in het benodigde budget.

Uit het dekkingsplan blijkt dat er bij ongewijzigd beleid op lange termijn een tekort op de kapitaalslasten ontstaat van € 2.200.000. Met de wetenschap van nu zal dit tekort zich volledig voordoen in 2025. Onder andere vanwege het doorschuiven van investeringen in de eerste jaren na de regionalisering zal in 2018 en 2019 nog incidenteel geld over zijn, waarna er vanaf 2021 een tekort zal ontstaan. Over de bestemming van de incidentele overschotten in 2018 en 2019 zullen wij separaat terugkomen bij het bestuur door middel van een begrotingswijziging.

Met betrekking tot de vastgoedportefeuille dient te worden opgemerkt dat er in het eerste halfjaar van 2018 een portfolio-analyse zal worden voorgelegd aan het Dagelijks Bestuur. Met deze analyse kan op basis van nut en noodzaak de keuze worden gemaakt waar en in welk tempo eventuele nieuw- of verbouw daadwerkelijk moet plaatsvinden. In de huidige planning is in de eerste jaren financieel rekening gehouden met twee kazernes per jaar. Deze inhaalslag in de komende beleidsperiode is bepaald op basis van historie en de uitkomsten van het dekkingsplan. Zo gaat er in 2018 nieuwbouw plaatsvinden in Surhuisterveen en Harlingen. Hierover is reeds een besluit genomen. Vooralsnog is in het onderstaand overzicht rekening gehouden met een rekenkundige afschrijvingstermijn van 50 jaar. In 2020 zal een start worden gemaakt met de evaluatie van het dekkingsplan, waarbij investeringen opnieuw zullen worden gewogen. In Operatie Stofkam is in 2016 al kritisch gekeken naar de afschrijvingstermijnen van de activa. Dat heeft al geleid tot een besparing voor de deelnemende gemeenten van € 425.000.

Hieronder zijn de voorgenomen investeringen opgenomen, inclusief 2018:

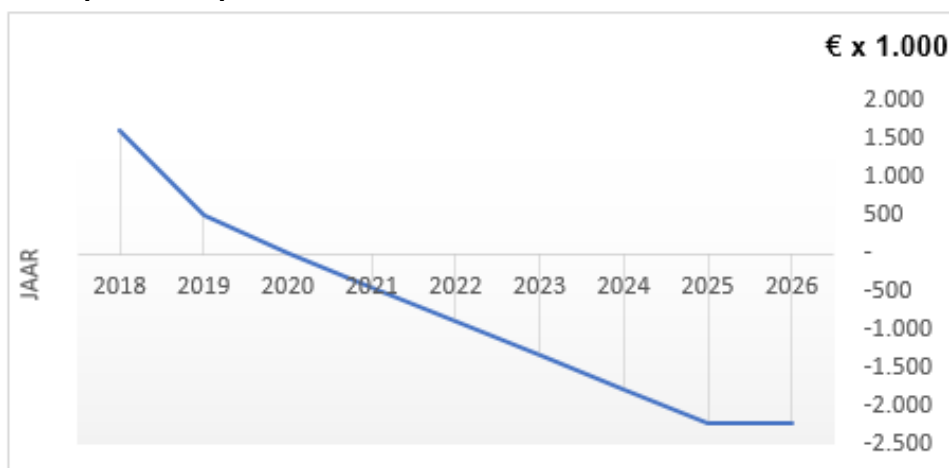
Investeringsplanning Brandweer 2018-2022

Investeringen (x € 1.000,-)	2018	2019	2020	2021	2022
Verbouw diverse locaties	800	836	100	100	100
Nieuwbouw	1.991	1.128	1.991	1.128	1.991
Grond	1.578	282	498	282	498
Centrale alarmering		142			
Redvoertuigen	1.560	1.440	720		
Hulpverleningsvoertuig		1.562			
Tankautospuiten	4.114	4.417	2.992	2.943	2.943
Haakarmvoertuigen	549		235		
Personeel/materiaalwagen	1.170		135	180	180
Dienstauto's	203		101	101	101
Pers. beschermingsmiddelen	836	151	547	527	407
WTS1000/3000					426

Dompelpompunit					1.005
Overige diverse kavels	568	361	395	422	847
Totaal investeringen	13.371	10.319	7.713	5.683	8.498

In de jaren 2021 en 2022 ontstaat er als gevolg van deze investeringsplanning een tekort op de kapitaalslasten van respectievelijk € 440.000 en € 880.000. Dit tekort loopt in de jaren erna bij ongewijzigd beleid verder op. Dit leidt tot onderstaand beeld. Overigens is een evaluatie van het dekkingsplan voorzien in 2022 waar nieuwe afwegingen gemaakt kunnen worden.

Verloop tekort kapitaalslasten tot en met 2026



Bluswatervoorziening

In 2017 is Brandweer Fryslân gestart met de intensivering van het beleid op het gebied van bluswatervoorziening. Vanuit de afdeling Planvorming wordt momenteel gewerkt aan:

- afstemming tussen gemeenten (wettelijk verantwoordelijk), Vitens (leverancier) en brandweer (gebruiker en adviseur) wat betreft plaatsing, beheer en onderhoud van brandkranen;
- regiobrede inventarisatie van gebieden en objecten waar brandkranen onvoldoende voorzien in de mogelijke behoefte aan bluswater, de eventuele andere voorzieningen die daarvoor getroffen zijn en de ontwikkeling van op die situatie afgestemde inzetvoorstellen (voortvloeiend uit Afhechting Dekkingsplan 1.0)
- voorbereiding van een visie op Bluswatervoorziening. Het streven is hier begin 2018 in projectvorm mee te starten.

De impact op beleid, werkwijze en financiën van de inventarisatie en de ontwikkeling van een visie op bluswater is nog niet duidelijk. Zodra hierover meer bekend is, vindt afstemming plaats met het bestuur.

Crisisbeheersing

Strategische Agenda Veiligheidsberaad

Van 2014 tot en met 2017 zijn zes Strategische Agenda-projecten uitgevoerd. Veiligheidsregio Fryslân heeft samen met diverse partners een bijdrage geleverd aan deze landelijke Agenda. Hiermee is een belangrijke impuls gegeven aan de voorbereiding op en samenwerking bij verschillende crisistypen zoals hoog water en overstromingen, uitval van vitale infrastructuur en stralingsincidenten.

Voor de periode 2018 - 2020 krijgen de projecten "Water & Evacuatie" en "Continuïteit van de samenleving" een vervolg. Zo dienen alle Veiligheidsregio's in Nederland in 2020 te beschikken over een uitvoerbare evacuatiestrategie. Bij de uitval van vitale infrastructuur wordt specifiek geïnvesteerd in de publiek-private samenwerking in de warme fase ("respons bij uitval gas, elektriciteit, drinkwater en telecom"); Veiligheidsregio Fryslân en private partijen werken samen in het nieuwe netwerk "Vitaal 2.0 Noord-Nederland".

Inhoudelijke ontwikkelingen en bijstellingen – Organisatie en bedrijfsvoering

Bedrijfsvoering 3.0

2019 is het laatste jaar waarin het Algemeen Bestuur extra middelen investeert in de bedrijfsvoering. Het jaar daarop moet Bedrijfsvoering 3.0 gerealiseerd zijn: een organisatie die bovengemiddelde kwaliteit levert met 10% minder aan middelen dan vergelijkbare organisaties.

De grondslag voor de extra investering was een onderzoek van Berenschot, waar de omvang van de ondersteunende diensten werd vergeleken met andere organisaties. Om te beoordelen of de taakstelling voor 2020 en verder nog steeds realistisch is, vindt begin 2018 opnieuw een dergelijk onderzoek plaats. Op basis van dit onderzoek volgt in de kaderbrief 2020 een advies aan het Algemeen Bestuur over de houdbaarheid van de taakstelling, en eventuele aanpassing hiervan.

Implementatie besturingsfilosofie

Zoals in de inleiding is opgenomen, werkt Veiligheidsregio Fryslân waardengericht. De implementatie hiervan zal de komende periode nog tijd en aandacht vragen. Denk hierbij aan de verdere invulling van bijvoorbeeld klantgerichtheid, maar ook aan de mate van eigenaarschap in het professioneel handelen versus de mate van (de)centralisatie en ondersteuning. Dit kan effect hebben op processen tussen de programma's.

Wet Normalisering rechtspositie ambtenaren

Vooralsnog treedt de wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA) op 1 januari 2020 in werking. De wet zorgt ervoor dat ambtenaren zoveel mogelijk dezelfde arbeidsrechtelijke positie krijgen als werknemers in het bedrijfsleven.

De invoering van de wet brengt implementatiewerkzaamheden met zich mee. Alle eenzijdige aanstellingen dienen omgezet te worden naar tweezijdige arbeidsovereenkomsten. De organisatie moet daarnaast kennis vergaren van het civiele arbeidsrecht. Het streven is om deze extra inzet binnen de huidige formatie te realiseren.

Voor de veiligheidsregio's bevat de wet nog een financieel risico. De bijzondere positie van de brandweervrijwilliger is namelijk niet te plaatsen in het civiele recht, dat slechts vrijwilligers in strikte zin en werknemers onderscheidt. De vergoeding van de brandweervrijwilliger is hoger dan de vergoeding van de vrijwilliger in het civiel recht. Brandweervrijwilligers zullen met de WNRA op grond van een arbeidsovereenkomst werkzaam zijn. Mogelijk wordt de vergoeding van de brandweervrijwilliger beschouwd als loon, waardoor de loonkosten stijgen. Tevens kunnen de kosten stijgen doordat een brandweervrijwilliger op een gegeven moment aanspraak kan maken op structurele uren en niet alles meer op declaratiebasis gedaan wordt. In het meest ongunstige geval stijgen de loonkosten voor Veiligheidsregio Fryslân met € 2,1 miljoen. Op landelijk niveau vindt overleg plaats om te onderzoeken of en hoe de wet hierop kan worden aangepast. Zolang hier nog geen duidelijkheid over is, beschouwen we dit als financieel risico.

Naast bovenstaande tekenen zich voor de toekomst drie dominante thema's af. We verwachten dat deze thema's belangrijke aandachtspunten worden in het meerjarenbeleidsplan 2019 - 2022. Deze thema's (duurzaamheid, procesinnovatie & data veiligheid en arbeidsmarkt ontwikkelingen) worden hieronder toegelicht.

Duurzaamheid

In lijn met het Regeerakkoord draagt ook Veiligheidsregio Fryslân een steentje bij aan de klimaatdoelstellingen. De afgelopen jaren heeft Veiligheidsregio Fryslân al meerdere initiatieven ontplooid die een verlaging van de CO₂-uitstoot met zich mee brachten. Deze initiatieven vergden geen grote extra investeringen. Denk aan slimme energiemeters, zonnepanelen, groene stroom en gas, starten met circulair aanbesteden en bij de vervanging kiezen voor een hybride auto. Om de bijdrage van Veiligheidsregio Fryslân in lijn te krijgen met landelijke doelstellingen, is het de vraag of dit voldoende is. In 2018 zullen we bestuurlijk bepalen welke ambities Veiligheidsregio Fryslân hierin heeft en hoe deze vorm krijgen.

Procesinnovatie en dataveiligheid

Het gebruik van data speelt een steeds belangrijker rol in onze dagelijkse manier van werken. Ook het onderzoek van AEF over JGZ 3.0 schrijft hier expliciet over. Relevante informatie is overal altijd

beschikbaar, dat is het idee. Op dit moment lukt dat al met onze activiteiten online. Zo werken we niet alleen met nieuwe, klantgerichte websites, maar volgen we op sociale media alles wat voor ons werk relevant is. Het altijd beschikbaar maken van relevante informatie vraagt tijd en geld. Daarnaast brengt het groeiend gebruik van data veiligheidsrisico's met zich mee, wat een uitbreiding van de beheersmatige taken inhoudt.

De organisatie ontwikkelt zich tevens door op het gebied van automatisering van processen. Dit leidt tot een verlaging van de formatie op het gebied van administratieve functies. Hier is in Bedrijfsvoering 3.0 al rekening mee gehouden.

Door het opstellen van een nieuw informatiebeleidsplan toetsen we of de groeiende ontwikkeltaken en beheersmatige taken op het gebied van informatiemanagement passen binnen de huidige financiële kaders. De uitkomsten worden meegenomen in het onderzoek van Berenschot.

Arbeidsmarkt

Veiligheidsregio Fryslân wil een aantrekkelijke werkgever zijn. Door goede primaire en secundaire arbeidsvoorwaarden te bieden en door de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt actief te volgen. Daarnaast hebben we oog voor de mensen die moeilijker een baan vinden. We willen alle doelgroepen een kans geven. We houden nog steeds rekening met de mensen vanuit de participatiewet. En hebben aandacht voor stagiaires en werkervaringsplekken.

In de toekomst wil de organisatie kwalitatief goed personeel boeien en binden, daarom is het gewenst om nu actie te ondernemen. Want op dit moment is er al een tekort aan artsen en verpleegkundigen en dreigt een tekort aan vooral IT-personeel. Maar ook de werving van vrijwilligers blijft een belangrijk punt van aandacht. Onderwerpen als arbeidsmarktcommunicatie, programma's die gericht zijn op trainees, modern leiderschap en het (door)ontwikkelen en opleiden van medewerkers worden een actueel thema om dit te kunnen bewerkstelligen. In 2018 stellen we een plan op om te kijken in welke mate dit met bestaande middelen gerealiseerd kan worden.

Ontwikkelingen financieel kader

Huidig financieel kader

Het op dit moment geldende financiële kader is vastgesteld in de kaderbrief 2018-2021 en werkt door in de meerjarenbegroting 2018-2021. De totale gemeentelijke bijdrage zoals vastgesteld in de begroting 2018-2021 is meerjarig als volgt:

X € 1.000

2018	2019	2020	2021
56.772	58.446	59.028	59.773

De totale begroting van Veiligheidsregio Fryslân bestaat uit meer dan alleen de bijdragen van de Friese gemeenten. Voor 2019 ziet de totale begroting er als volgt uit:

Totale lasten	€ 73.389
Rijksbijdrage BDUR	€ 7.820 -/-
Opbrengst maatwerk en diensten derden	€ 7.123 -/-
Gemeentelijke bijdrage (zie tabel hierboven)	€ 58.446

Nieuw financieel kader

De beleidsmatige ontwikkelingen en autonome financiële ontwikkelingen leiden tot een nieuw kader voor de jaren 2019-2022:

Kader 2019-2022	2019	2020	2021	2022
Huidige gemeentelijke bijdrage (begr. 2018)	58.446	59.028	59.773	60.626
- Vakbekwaam worden	800	800	800	800
- Vrijwilligersvergoeding	250	250	250	250
- Besparing dekkingsplan 2.0	-350	-350	-350	-350
- Uitzetting kapitaallasten dekkingsplan 2.0			440	880
- Extra inzet vergunninghouders	150	150	150	150
Totaal beleidsontwikkelingen	850	850	1.290	1.730
- Cao / ABP	225	228	231	234
- Cpi 1,3% (reeds 1% opgenomen)	73	74	75	75
- Rente	0	0	0	0
- BDuR	0	0	0	0
- BTW Expertteam bevolkingszorg*	85	85	85	85
Totaal autonome ontwikkelingen	383	387	391	394
Totaal effecten	1.233	1.237	1.681	2.124
Nieuwe gemeentelijke bijdrage	59.679	60.264	61.453	62.750
<i>Procentuele ontwikkeling**</i>	<i>2,11%</i>	<i>2,10%</i>	<i>2,81%</i>	<i>3,50%</i>

* Voor gemeenten compensabel.

** In de tabel is de procentuele stijging weergegeven van de gemeentelijke bijdrage ten opzichte van het huidige kader.

Autonome ontwikkelingen

Indexering materiële kosten

De indexering voor materiële kosten is gebaseerd op de consumentenprijsindex (CPI) over de maand november, ruim een jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar. De CPI over november 2017, die de basis vormt voor de indexering materiële kosten voor deze kaderbrief bedraagt 1,3%. Meerjarig was al uitgegaan van een gemiddelde stijging van 1% per jaar.

Indexering loonkosten / ABP

In 2017 is een nieuwe cao afgesproken met een geldigheidsduur tot 1 januari 2019. In de kaderbrief 2018-2021 is gerekend met een stijging van 2% per mei 2017 en meerjarig 1,25%. De werkelijke loonstijging wijkt hier van af maar vangen we op binnen ons huidige budget. Meerjarig is aangesloten

bij de norm zoals destijds gehanteerd door de rijksoverheid: 1,25% per jaar. Deze is reeds in het kader verwerkt en leidt niet tot een extra autonome uitzetting.

Voor de pensioenpremies voorzien we een stijging. We gaan uit van de verwachte eerdere afgegeven premiestijging van 1,4% waarvan 0,98% voor rekening van de werkgever komt. Eind november / begin december 2017 wordt de definitieve stijging bekend. Afwijkingen worden alsnog in het kader verwerkt.

Rente

Als onderdeel van Operatie Stofkam is in 2016 de opzet van de treasury-begroting nader onderzocht. Een van de uitkomsten is dat vanaf 2017 wordt gewerkt met een omslagrente van 2,5%, die is afgeleid van de marktrente en de mate waarin onze vaste activa zijn gefinancierd met lang vreemd vermogen. Tegelijkertijd is de afspraak gemaakt dat deze rekenrente wordt bijgesteld, indien de marktrente of de financieringsstructuur wijzigt. Voor de komende begrotingsperiode zien wij geen significante wijzigingen in de gemiddelde rente en onze financieringsstructuur. Om die reden wordt de rekenrente voor de periode 2019-2022 niet gewijzigd.

Indexering BDuR

Indien van toepassing wordt de toename als gevolg van prijs- en loonindexatie in de BDuR structureel in mindering gebracht op de gemeentelijke bijdrage. In de begroting 2019 is voorgesorteerd op een bijstelling voor loon- en prijscompensatie.

BTW Expertteams bevolkingszorg

In het najaar van 2017 hebben wij een btw-scan laten uitvoeren op onze inkomende en uitgaande factuurstromen. Daarbij is met betrekking tot de piketten bevolkingszorg geconstateerd dat deze niet conform de daarvoor geldende wet- en regelgeving worden gefactureerd.

De piketten bevolkingszorg vormen een gemeentelijke taak, maar worden uitgevoerd door de Veiligheidsregio Fryslân. Enkele gemeenten stellen medewerkers beschikbaar aan Veiligheidsregio Fryslân, daarvoor zal btw in rekening gebracht moeten worden door die gemeenten. Het gaat hierbij om 21% over € 405.000, zijnde € 85.000. Deze btw kan volledig worden doorgeschoven naar de deelnemende gemeenten op basis van de transparantieregeling. Deze btw krijgen gemeenten via het btw-compensatiefonds terug met dezelfde verdeelsleutels als waarvoor deze in rekening wordt gebracht via de algemene bijdrage. Er ontstaat dus geen nadeel, het betreft slechts een verschuiving van de financiering.

Onzekerheden en risico's

Van de hiervoor genoemde beleidsmatige en autonome ontwikkelingen is bekend welk effect zij hebben op onze begroting. Om deze reden zijn de financiële gevolgen dan ook vertaald in het meerjarig financieel kader.

Daarnaast is er nog een aantal ontwikkelingen die in de toekomst mogelijke impact kunnen hebben op het beleid en onze begroting. Er is echter nog niet bekend wanneer deze ontwikkelingen zich gaan voordoen. Deze zaken zijn om die reden nog niet vertaald in de begroting. De belangrijkste risico's zijn hieronder opgenomen.

LMO

In eerdere begrotingen is melding gemaakt van de mogelijke budgettaire consequenties van het overdragen van de meldkamertaak en de LMO. Het verschil tussen het huidige budget voor de bestaande eigen meldkamer, en de verwachte uitname als gevolg van invoering LMO is circa € 750.000. Afhankelijk van de wijze van verrekening komt dit risico ten laste van de Friese gemeenten (bij verrekening via gemeentefonds) of in eerste instantie bij Veiligheidsregio Fryslân (in geval van verrekening via de BDuR). Door een landelijke impasse op dit dossier is onduidelijk wanneer het risico zich op zijn vroegst voor doet.

OMS

Uit onderzoek van het Veiligheidsberaad blijkt dat de rol van de veiligheidsregio's in het kader van het OMS herzien dient te worden. De conclusie van het onderzoek luidt dat er geen wettelijke basis is voor de wijze waarop veiligheidsregio's nu de regie voeren op het tot stand komen van OMS. Daarnaast wordt getwijfeld aan de wijze waarop kosten worden verhaald op de gebruikers van OMS. De Raad van Brandweer Commandanten (RBC) en de Raad van Directeuren Veiligheidsregio's (RDVR) hebben een second opinion laten uitvoeren. De second opinion onderschrijft de conclusies op

hoofdpijnen, maar adviseert om een nadere beschouwing van het huidige systeem uit te laten voeren. Daarbij wordt opgemerkt dat er grote regionale verschillen zijn in de uitvoering van het OMS. Naar verwachting betekent de herziening dat de huidige begrote opbrengsten van € 210.000 op termijn komen te vervallen.

Wet Normalisering rechtspositie ambtenaren

Vooralsnog treedt de wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA) op 1 januari 2020 in werking. De wet zorgt ervoor dat ambtenaren zoveel mogelijk dezelfde arbeidsrechtelijke positie krijgen als werknemers in het bedrijfsleven. De invoering van deze wet brengt een financieel risico met zich mee ten aanzien van de brandweervrijwilligers. Mogelijk wordt de vergoeding van de brandweervrijwilliger beschouwd als loon, waardoor de loonkosten stijgen. Tevens kunnen de kosten stijgen doordat een brandweervrijwilliger op een gegeven moment aanspraak kan maken op structurele uren en niet alles meer op declaratiebasis gedaan wordt. Het maximale risico als gevolg van stijgende loonkosten bedraagt € 2,1 miljoen. Op landelijk niveau vindt overleg plaats om te onderzoeken of en hoe de wet hierop kan worden aangepast.

Mogelijke (extra) stijging loonkosten

Door de economische groei zal de druk op de arbeidsmarkt de komende periode vermoedelijk verder toenemen. Het is voorstelbaar dat daardoor de CAO's meer zullen stijgen dan de huidig opgenomen 1,25% (meerjarig).

OPLEGNOTITIE BESLUITVORMEND

Onderwerp	Wijzigen Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân
Voorstel ter behandeling in	de vergadering van het Algemeen Bestuur
Status	<input type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Niet openbaar
Portefeuillehouder	Ferd Crone
Auteur	Marita Velzing
Bijlagen	<ol style="list-style-type: none"> 1. Wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân. 2. Geconsolideerde tekst gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân. 3. Huidige gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân. 4. Concept raads- en collegevoorstel en concept raadsbesluit.
Vergaderdatum	14 maart 2018
Agendapunt	5
Betrokken afdeling/ medewerkers (functioneel)	
OR/GO	<input type="checkbox"/> OR instemming <input type="checkbox"/> OR advies <input type="checkbox"/> OR informatie <input type="checkbox"/> GO

Conceptbesluit

1. In te stemmen met de inhoudelijke wijzigingsvoorstellen in de gemeenschappelijke regeling ten aanzien van het:
 - a. toevoegen van de artikelen met betrekking tot deelname samenwerkingsvormen en privaatrechtelijke rechtspersonen;
 - b. opnemen van een stemverhouding;
 - c. wijzigen van de financiële bepalingen;
 - d. wijzigen van het artikel met betrekking tot de secretaris.
2. Het wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân voor toestemming voor te leggen aan de raden van de deelnemende gemeenten.
3. Het wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân ter vaststelling voor te leggen aan de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten.
4. De geconsolideerde tekst van de gemeenschappelijke regeling mee te sturen met onder 2 en 3 genoemde verzoeken.
5. De concept raads- en collegevoorstel mee te sturen met de onder 2 en 3 genoemde verzoeken.

Inleiding

Zowel het algemeen bestuur, op voorstel van het dagelijks bestuur, als de colleges van de deelnemende gemeenten kunnen voorstellen doen tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling, artikel 35 lid 1 Gemeenschappelijke regeling (hierna: Gr). De regeling kan worden gewijzigd bij een daartoe strekkend besluit van de colleges, onder gelijktijdige toestemming van de raden, van tenminste tweederde van de deelnemende gemeenten. Voor wijzigen in hoofdstuk 2 (belangen, taken en bevoegdheden) van de regeling is een daartoe strekkend besluit van alle colleges, onder gelijktijdige toestemming van de raden, noodzakelijk, artikel 35, lid 2 Gr.

Het periodiek actualiseren van regelingen en verordeningen is noodzakelijk voor goed verordeningenbeheer. Om overzicht en inzicht te behouden van bestaande interne regelgeving wordt er periodiek inhoudelijk gekeken naar de diverse regelingen. De laatste wijzigingen in relevante wet- en regelgeving worden verwerkt en bestaande werkwijzen worden geformaliseerd in de regeling. In onderstaande alinea's wordt een aantal wijzigingen toegelicht. De kleinere, meer tekstuele en actualiserende, wijzigingen staan in het wijzigingsbesluit vermeld.

Deelname publieke samenwerkingsvormen en privaatrechtelijke rechtspersonen

Er zijn twee artikelen toegevoegd, te weten: artikel 6a en 6b deelname aan publieke samenwerkingsvormen en privaatrechtelijke rechtspersonen. Vanuit GGD Fryslân is de wens geuit om gebruik te willen maken van deze mogelijkheid. In het kader van een toename van landelijke of bovenregionale samenwerkingsverbanden, met name op het gebied van tbc en forensische geneeskunde, is het wenselijk om te kunnen deelnemen aan samenwerkingsverbanden en privaatrechtelijke rechtspersonen. Artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen biedt het bestuur deze mogelijkheid mits een bepaling is opgenomen in de Gr. In de huidige Gr is deze mogelijk niet opgenomen. Een dergelijk artikel maakt deel uit van hoofdstuk 2 van de Gr en daarmee is wijziging van de Gr alleen mogelijk met instemming van alle colleges van de deelnemende gemeenten. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang, artikel 1, lid 2, Wet gemeenschappelijke regelingen.

Stemverhouding

In de huidige Gr is in artikel 9 lid 8 bepaald dat het algemeen bestuur stemt bij meerderheid van stemmen. Indien de stemmen staken geeft de stem van de voorzitter de doorslag. Deze bepaling is conform artikel 11 lid 5 Wet veiligheidsregio's. Ook het dagelijks bestuur beslist bij meerderheid van stemmen. In de verordeningen voor de bestuurscommissies is aangegeven dat ieder lid één stem heeft, deze aanvulling ontbreekt in de Gr. Gezien de historie ten aanzien van de stemverhouding, de huidige werkwijze en de bepalingen in de verordeningen voor de bestuurscommissies wordt voorgesteld de toevoeging *ieder lid één stem* in de Gr op te nemen.

Beperking zittingsperiode

Voor leden van het dagelijks bestuur is herbenoeming na twee zittingsperioden uitgesloten, artikel 10 lid 5 Gr. De functie van burgemeester of wethouder is echter niet gebonden aan maximale termijnen, in voorkomende gevallen wordt de termijn van twee zittingsperioden (8 jaar) dan ook overschreden. Er is geen grondslag noch de wens voor een beperking van de zittingsduur tot slechts twee perioden. Voorstel is om deze bepaling te verwijderen.

Financiële bepalingen

Het zienswijzeverzoek aan raden én colleges ten aanzien van de vergaderstukken is een verzwarende opzichte van de wettelijke verplichting. Wettelijk gezien is het verplicht de raden om een zienswijze te vragen, artikel 35 Wet gemeenschappelijke regelingen. Voorstel is dan ook om deze bepalingen te wijzigen en alleen zienswijze te vragen aan de raden.

Artikel 32 gaat over de verrekening van het voorschot. Volgens het Besluit begroting en verantwoording staat het rekeningsaldo ter beschikking aan het algemeen bestuur. Door het voorstel mee te nemen in de zienswijze, geef je de gemeenten inspraak in de besteding van het saldo (reserveren, uitbetalen, extra innen etc.). Voorgesteld wordt om dit formeel vast te leggen overeenkomstig de huidige werkwijze. Ook de wijziging van lid 2 is op basis van huidige werkwijze geformaliseerd. Het algemeen bestuur kan besluiten tot uitbetaling of vorderen. In deze gewijzigde bepaling wordt aangegeven welk deel welke gemeente betaalt.

Daarnaast moet op grond van de Gr formeel voor iedere begrotingswijziging een zienswijze worden gevraagd aan gemeenten. In de praktijk gaan we hier pragmatisch mee om en worden begrotingswijzigingen met een budgetneutraal karakter niet voorgelegd aan raden. Uiteraard gaan deze begrotingswijzigingen – net als alle begrotingswijzigingen binnen de VRF – wel ter besluitvorming naar het bestuur VRF. Voorstel is om deze werkwijze vast te leggen in de Gr en een zin toe te voegen aan

artikel 29 lid 9 Gr.

Secretaris AB en DB

In de nieuwe regeling is de taakomschrijving aangepast en de ambtelijk secretaris toegevoegd voor de meer uitvoerende taken, dit sluit beter aan bij de huidige werkwijze.

Beoogd effect

Een geactualiseerde gemeenschappelijke regeling, waarbij geldende wet- en regelgeving is verwerkt en huidige werkwijzen zijn geformaliseerd.

Argumenten

1.1a Toevoegen artikel 6a en 6b

Gezien de ontwikkelingen ten aanzien van de uitvoering voor tbc op landelijk niveau en forensische geneeskunde op bovenregionaal niveau is het wenselijk een bepaling voor het aangaan van samenwerkingsverbanden en het oprichten van privaatrechtelijke rechtspersonen mogelijk te maken. De GGD ziet ontwikkelingen waarbij aanhaken, zonder verlies van taken, noodzakelijk is. Artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen biedt deze mogelijkheid mits een dergelijke bepaling is opgenomen in de Gr. In de huidige Gr is deze mogelijkheid niet opgenomen. Mocht een situatie zich in de toekomst voordoen dan is het mogelijk om gebruik te maken van artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen. Bij een dergelijk voorstel worden dan alle gemeentelijke (financiële) risico's in kaart gebracht.

1.2b Stemverhouding opnemen

Er wordt gestemd met meerderheid van stemmen, waarbij de stem van de voorzitter de doorslag geeft als de stemmen staken. Aangenomen wordt dat dit inhoudt dat ieder lid één stem heeft, dit is echter niet formeel vastgelegd in de Gr. In de verordeningen voor de commissies is dit wel vastgelegd. Om deze werkwijze te formaliseren voor de vergaderingen van het AB en DB wordt voorgesteld om de zinsnede *ieder lid één stem* toe te voegen. Op deze wijze ontstaat meer duidelijkheid en eenduidigheid over de stemverhouding.

1.3c Financiële bepalingen wijzigen

Ten aanzien van de gewijzigde financiële bepalingen gaat het met name om een correcte verwerking van de Wet gemeenschappelijke regelingen en een versoepeling ten aanzien van het zienswijze beleid in geval van interne budget neutrale begrotingswijzigingen. Het betreft hier nadrukkelijk wijzigingen zonder gevolgen voor de gemeentelijke bijdrage en voorstellen die geen beleidswijziging inhouden. De wijzigingsvoorstellen betreffen een formalisering van de huidige werkwijze.

1.4d Secretaris AB en DB

In de bestaande regeling draagt de secretaris zorg voor de verslaglegging van de vergaderingen van het algemeen en dagelijks bestuur. Het toevoegen van een ambtelijk secretaris ontslaat de algemeen directeur van zijn taak tot verslaglegging en sluit op die manier beter aan bij de huidige werkwijze.

2 en 3 Wijzigingsbesluit

Om te komen tot een wijziging van de Gr doet het dagelijks bestuur een voorstel aan het algemeen bestuur, artikel 35 lid 1 Gr. De regeling kan worden gewijzigd bij een daartoe strekkend besluit van de colleges, onder gelijktijdige toestemming van de raden, van tenminste tweederde van de deelnemende gemeenten. Voor wijzigingen in hoofdstuk 2 van deze regeling is een daartoe strekkend besluit van alle colleges, onder gelijktijdige toestemming van de raden, noodzakelijk. Op deze manier wordt het wijzigingsbesluit conform Gr aangeboden.

4. Geconsolideerde tekst Gr

In de geconsolideerde tekst is het wijzigingsbesluit al verwerkt. Het geeft een duidelijker beeld hoe de gewijzigde regeling er na wijziging uit ziet.

5. Aanbieden concept college- en raadsvoorstel

Door het aanbieden van een concept college- en raadsvoorstel wordt de interne procedure bij gemeenten ondersteund.

Kantttekeningen/risico's

1.1a Verzwaren procedure door toevoegen artikel 6a en 6b

Het toevoegen van de bepalingen omtrent het aangaan van samenwerkingsverbanden levert een zwaardere procedure op. Een wijziging in hoofdstuk 2 van de Gr is alleen mogelijk met een daartoe strekkend besluit van alle colleges van de deelnemende gemeenten in plaats van tenminste tweederde. Echter kan de toestemming slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

1.3c Geen zienswijze verzoek bij budget neutrale interne begrotingswijzigingen

Het vast leggen van de huidige werkwijze met betrekking tot budget neutrale interne begrotingswijzigingen kun je opvatten als een verzwakking van de positie van de raden. In de praktijk is het echter niet wenselijk om alle begrotingswijzigingen voor zienswijze voor te leggen. De belasting voor de raden wordt dan onnodig groot. Het betreft alleen de financiële verwerking van reeds vastgesteld beleid of wijzigingen zonder consequenties voor de gemeentelijke bijdrage.

Financiële consequenties

Geen.

Vervolgaanpak/uitvoering

Op verzoek van het DB organiseert VRF een technische toelichting voor de gemeenteambtenaren die binnen gemeenten het besluit voor hun college en raad voorbereiden.

Het wijzigingsbesluit wordt samen met de geconsolideerde regeling aangeboden aan de raden voor toestemming. Vervolgens is het aan de colleges om het wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling conform vast te stellen en de VRF hiervan in kennis te stellen vóór 1 juni 2018.

Na vaststelling in alle colleges wordt dit bekrachtigd in het algemeen bestuur van 12 juli 2018. Vervolgens wordt de gewijzigde regeling gepubliceerd door de gemeente Leeuwarden, als standplaatsgemeente, en aangeboden aan gedeputeerde staten van de provincie Fryslân, conform artikel 26 Wet gemeenschappelijke regelingen.

Communicatie

Bij het wijzigingsbesluit wordt een concept college- en raadsvoorstel meegezonden om besluitvorming te bespoedigen. Het van belang dat alle gemeenten voor 1 juni de besluitvorming afgerond hebben om de vastgestelde regeling 1 juli in werking te laten treden.

Besluit:

- niet vastgesteld
- ongewijzigd vastgesteld
- gewijzigd vastgesteld als volgt:

Kopie naar auteur

**Paraaf
secretaris:**

WIJZIGINGSBESLUIT GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING VEILIGHEIDSREGIO FRYSLÂN

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente ;

gelezen het voorstel het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Fryslân van 14 maart 2018;

overwegende dat:

- door herindeling in de regio Fryslân nieuwe gemeenten zijn ontstaan;
- de Wet gemeenschappelijke regeling is gewijzigd en deze gewijzigde wet in werking is getreden per 1 januari 2015;
- bestaande afgesproken werkwijzen niet formeel zijn vastgelegd;

gelet op:

- de Wet veiligheidsregio's
- de Gemeentewet
- de Wet gemeenschappelijke regelingen
- Wet publieke gezondheid
- Politiewet 2012

B e s l u i t:

De gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân met toestemming van de gemeenteraad als volgt te wijzigen:

Artikel I

Ten aanzien van de gehele regeling wordt het volgende bepaald:

De aanhef komt te luiden als volgt: De colleges van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten Achtkarspelen, Ameland, Dantumadiel, De Fryske Marren, Dongeradeel, Ferwerderadiel, Harlingen, Heerenveen, Kollumerland c.a., Leeuwarden, Ooststellingwerf, Opsterland, Schiermonnikoog, Smallingerland, Súdwest Fryslân, Terschelling, Tytsjerksteradiel, Vlieland, Waadhoeke en Weststellingwerf

gelezen:

- het advies van het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Fryslân van 14 maart 2018;

gelet op:

- de Gemeentewet, de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Wet veiligheidsregio's, de Wet publieke gezondheid en de Politiewet 2012;

overwegende dat:

- op grond van artikel 9 in samenhang met artikel 8 Wet veiligheidsregio's de bovengenoemde colleges zijn aangewezen tezamen een gemeenschappelijke regeling te treffen met de aanduiding: veiligheidsregio;
- bij regeling aan het bestuur van Veiligheidsregio Fryslân de bevoegdheden als opgesomd in artikel 10 Wet veiligheidsregio's zijn overgedragen;
- Veiligheidsregio Fryslân als organisatie als bedoeld in artikel 14 van de Wet publieke gezondheidszorg uitvoering geeft aan de wettelijke taken op het gebied van publieke gezondheid op grond van deze wet;
- Veiligheidsregio Fryslân ter uitvoering van deze taken een integrale uitvoerende organisatie handhaaft en de deelnemende gemeenten deze willen voortzetten;

- de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 januari 2015 is gewijzigd;

met toestemming van:

- de gemeenteraden conform artikel 1, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

B E S L U I T E N:

De gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân te wijzigen waarmee de regeling als volgt komt te luiden:

Artikel II

In artikel 1, eerste lid, onderdelen k t/m o wordt 'bestuurscommissie' vervangen door: commissie.

Artikel 1, tweede lid, komt te luiden:

2. Waar in deze regeling artikelen van de Gemeentewet of van enige andere wet of wettelijke regeling van overeenkomstige toepassing worden verklaard, worden in die artikelen voor de gemeente, de raad, het college van burgemeester en wethouders achtereenvolgens gelezen de Veiligheidsregio Fryslân, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

Artikel 1, derde lid, vervalt.

Artikel III

Artikel 4 lidnummer '1.' verwijderd.

In artikel 4, onderdeel f, wordt 'een gemeenschappelijke meldkamer' vervangen door: de meldkamerfunctie.

In artikel 4, onderdeel g, wordt 'een platform voor samenwerking te zijn' vervangen door: het zijn van een platform voor samenwerking.

Artikel IV

Er wordt na artikel 6 een artikel 6a en artikel 6b ingevoegd, luidende:

Artikel 6a Deelname aan bepaalde publieke samenwerkingsvormen

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Fryslân is bevoegd tot het mede treffen van en tot het deelnemen aan:

- a. een gemeenschappelijke regeling, als bedoeld in de artikelen 93 en 96 van de Wgr.
- b. een voorziening tot samenwerking op grond van de Politiewet, indien en voor zover dit verplicht of noodzakelijk is voor bepaalde taken en bevoegdheden.

Artikel 6b Deelname privaatrechtelijke rechtspersonen

1. Het algemeen bestuur kan tot oprichting besluiten van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen.
2. De oprichting moet in het bijzonder aangewezen worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.
3. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerp besluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenking ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

Artikel V

In artikel 7, derde lid, wordt voor 'de Gemeentewet' ingevoegd: in artikel 77, eerste lid, van.

In artikel 7, vierde lid, wordt voor 'bestuur' ingevoegd: algemeen.

In artikel 7, vijfde lid, wordt 'commissaris van de Koningin' vervangen door: commissaris van de Koning.

Artikel VI

In artikel 9, derde lid, wordt 'gezonden' vervangen door: toegezonden.

In artikel 9, achtste lid, wordt na 'meerderheid van stemmen' ingevoegd: (ieder lid één stem).

Artikel VII

In artikel 10 vervalt het vijfde lid, onder vernummering van de overige artikelleden.

Artikel VIII

Artikel 11 lidnummer '1' verwijderd.

In artikel 11 onderdeel d wordt 'uivoeren' vervangen door: uitvoeren.

Artikel IX

In artikel 12, derde lid, wordt na 'meerderheid van stemmen' ingevoegd: (ieder lid één stem).

Artikel X

In artikel 14, eerste lid, wordt 'gemeenten in de regio' vervangen door: deelnemende gemeenten.

Toelichting onder artikel 14 vervalt.

Artikel XI

In artikel 18 wordt 'bestuurscommissies' vervangen door: commissies.

Artikel XII

Artikel 19 komt te luiden als volgt:

Artikel 19 De secretaris

1. De algemeen directeur is secretaris van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.
2. De secretaris staat het algemeen bestuur, dagelijks bestuur en de voorzitter bij in de uitoefening van hun taak terzijde en is in de vergaderingen van het algemeen en dagelijks bestuur aanwezig.
3. De secretaris ondertekent namens het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur alle uitgaande stukken.
4. De algemeen directeur wordt door een ambtelijk secretaris bijgestaan.
5. Het dagelijks bestuur voorziet in de plaatsvervangning van de secretaris.

Artikel XIII

In artikel 28, tweede lid, vervalt de zinsnede 'en de colleges'.

Artikel XIV

In artikel 29, derde en vijfde lid, vervalt de zinsnede 'en de colleges'.

Voorts wordt in artikel 29, negende lid, de zin toegevoegd: Hiervan zijn uitgezonderd wijzigingen van de begroting die niet leiden tot wijziging van de gemeentelijke bijdrage of wijzigingen die geen wijziging van beleid inhouden.

Artikel XV

Artikel 30, tweede lid, wordt de zinsnede 'bij wijze van voorschot jaarlijks voor 16 januari en 16 juli telkens de helft' vervangen door: elke maand voor de 16^e van die maand 1/12 deel.

Artikel XVI

In artikel 31, tweede lid, vervalt de zinsnede 'en de colleges'.

In artikel 31, derde lid, wordt '1 juli' vervangen door: 15 juli.

Artikel XVII

Artikel 32 komt te luiden:

Artikel 32 Bestemming van het resultaat over het boekjaar

1. Uit de jaarrekening blijkt het werkelijke saldo over het boekjaar, en het voorstel van het dagelijks bestuur voor bestemming van dit saldo. Dit voorstel wordt tezamen met de jaarrekening ter zienswijze voorgelegd, conform artikel 31, lid 1. Het algemeen bestuur stelt de resultaatbestemming gelijktijdig met de jaarrekening vast.
2. Indien uit de vastgestelde resultaatbestemming een nadere verrekening met de deelnemende gemeenten blijkt, dan vindt deze plaats binnen een maand na vaststelling van de jaarrekening. Deze verrekening vindt plaats conform de verdeelsleutel die is vastgesteld voor het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft.

Artikel XVIII

Artikel 38 komt te luiden:

Artikel 38 Inwerkingtreding

De gewijzigde regeling treedt in werking met ingang van 1 juli 2018.

Artikel XIX

Dit wijzigingsbesluit treedt in werking met ingang van de dag na die van de bekendmaking hiervan en werkt terug tot 1 juli 2018.

Aldus besloten in de vergadering van het college van de gemeente op 2018

Burgemeester en wethouders van Gemeente,

de secretaris

.....

de burgemeester

.....

GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING VEILIGHEIDSREGIO FRYSLÂN

De colleges van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten Achtkarspelen, Ameland, Dantumadiel, De Fryske Marren, Dongeradeel, Ferwerderadiel, Harlingen, Heerenveen, Kollumerland c.a., Leeuwarden, Ooststellingwerf, Opsterland, Schiermonnikoog, Smallingerland, Súdwest Fryslân, Terschelling, Tytsjerksteradiel, Vlieland, Waadhoeke en Weststellingwerf

gelezen:

- het advies van het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Fryslân van 14 maart 2018;

gelet op:

- de Gemeentewet, de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Wet veiligheidsregio's, de Wet publieke gezondheid en de Politiewet 2012;

overwegende dat:

- op grond van artikel 9 in samenhang met artikel 8 Wet veiligheidsregio's de bovengenoemde colleges zijn aangewezen tezamen een gemeenschappelijke regeling te treffen met de aanduiding: veiligheidsregio;
- bij regeling aan het bestuur van Veiligheidsregio Fryslân de bevoegdheden als opgesomd in artikel 10 Wet veiligheidsregio's zijn overgedragen;
- Veiligheidsregio Fryslân als organisatie als bedoeld in artikel 14 van de Wet publieke gezondheidszorg uitvoering geeft aan de wettelijke taken op het gebied van publieke gezondheid op grond van deze wet;
- Veiligheidsregio Fryslân ter uitvoering van deze taken een integrale uitvoerende organisatie handhaaft en de deelnemende gemeenten deze willen voortzetten;
- de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 januari 2015 is gewijzigd;

met toestemming van:

- de gemeenteraden conform artikel 1, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

B E S L U I T E N :

De gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân te wijzigen waarmee de regeling als volgt komt te luiden:

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

1. In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:
 - a. de regeling: de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân
 - b. het openbaar lichaam: als bedoeld in artikel 2, lid 1 van deze regeling
 - c. de regio: het openbaar lichaam
 - d. gemeenten: de aan deze regeling deelnemende gemeenten
 - e. de raden: de raden van de deelnemende gemeenten
 - f. de colleges: de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten
 - g. de burgemeesters: de burgemeesters van de deelnemende gemeenten
 - h. gedeputeerde staten: gedeputeerde staten van de provincie Fryslân
 - i. de wet: de Wet veiligheidsregio's
 - j. de Wgr: de Wet gemeenschappelijke regelingen
 - k. Agendacommissie gezondheid: de door het algemeen bestuur ingestelde commissie als bedoeld in artikel 18 van deze regeling
 - l. Agendacommissie veiligheid: de door het algemeen bestuur ingestelde commissie als bedoeld in artikel 18 van deze regeling
 - m. Bestuurscommissie gezondheid: de door het algemeen bestuur ingestelde commissie als bedoeld in artikel 18 van deze regeling
 - n. Bestuurscommissie veiligheid: de door het algemeen bestuur ingestelde commissie als bedoeld in artikel 18 van deze regeling
 - o. de algemeen directeur: de hoogst leidinggevende van het openbaar lichaam als bedoeld in artikel 25 van deze regeling
 - p. het werkgebied: het gebied als bedoeld in artikel 8 van de wet
 - q. personeel: het personeel in dienst van het openbaar lichaam.
2. Waar in deze regeling artikelen van de Gemeentewet of van enige andere wet of wettelijke regeling van overeenkomstige toepassing worden verklaard, worden in die artikelen voor de gemeente, de raad, het college van burgemeester en wethouders achtereenvolgens gelezen de Veiligheidsregio Fryslân, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

Artikel 2 Het openbaar lichaam

1. Er is een openbaar lichaam, genaamd Veiligheidsregio Fryslân.
2. Het openbaar lichaam bezit rechtspersoonlijkheid en is gevestigd te Leeuwarden.
3. Het gebied waarvoor deze regeling geldt betreft het gezamenlijke grondgebied van de deelnemende gemeenten.

Toelichting: ingevolge artikel 8, lid 1, van de Wgr is het openbaar lichaam een rechtspersoon. Hierdoor kan het openbaar lichaam zelfstandig deelnemen aan het rechtsverkeer en bijvoorbeeld overeenkomsten aangaan.

Artikel 3 Bestuursorganen

1. De regio kent de volgende bestuursorganen:
 - het algemeen bestuur
 - het dagelijks bestuur
 - de voorzitter.
2. De regio kan overeenkomstig de artikelen 24 en 25 Wgr commissies instellen.

Toelichting: artikel 12 Wgr schrijft voor dat een openbaar lichaam de volgende drie bestuursorganen heeft: een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter.

HOOFDSTUK 2 BELANGEN, TAKEN EN BEVOEGDHEDEN

Artikel 4 Belangen

De regio heeft tot doel het behartigen van de gemeenschappelijke belangen van de gemeenten op de terreinen van:

- a. publieke gezondheidszorg
- b. brandweezorg
- c. geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen
- d. rampenbestrijding en crisisbeheersing
- e. het bevorderen van de multidisciplinaire samenwerking en de coördinatie in de uitvoering van rampenbestrijding en crisisbeheersing
- f. het in stand houden en beheren van de meldkamerfunctie.
- g. het zijn van een platform voor samenwerking voor aan hulpverlening gelieerde diensten, partners dan wel organisaties en andere openbare lichamen.

Toelichting: artikel 10, lid 1, Wgr schrijft voor dat de gemeenschappelijke regeling het belang of de belangen waarvoor ze wordt aangegaan vermeldt. Onder 'belang' wordt verstaan het beleidsterrein waarop wordt samengewerkt.

Artikel 5 Taken en bevoegdheden

1. Bij deze regeling worden de taken en bevoegdheden conform artikel 10 van de wet aan het algemeen bestuur overgedragen.
2. Conform artikel 14 van de Wet publieke gezondheid wordt aan het algemeen bestuur overgedragen het instellen en in stand houden van de gemeentelijke gezondheidsdienst.
3. Bij deze regeling worden de taken als bedoeld in artikel 5, tweede lid, onder a tot en met d van de Wet publieke gezondheid aan het algemeen bestuur opgedragen.
4. Conform artikel 4 van de Wet op de lijkbezorging wordt aan het algemeen bestuur overgedragen het verschaffen van de mogelijkheid tot het doen schouwen van lijken.
5. Eveneens zijn de navolgende taken door de gemeenten aan het algemeen bestuur overgedragen:
 - a. opzetten en beheren van gemeenschappelijke pools (expertteams) van ambtenaren voor met name benoemde functies ten behoeve van de lokale uitvoering van de gemeentelijke processen
 - b. (doen) opstellen en bijhouden van de geregionaliseerde draaiboeken voor de gemeentelijke processen
 - c. aanbieden van een opleidings- en oefenprogramma en het registreren van de geoefendheid van de ambtenaren die in de onder sub a genoemde pools participeren.

Toelichting: in artikel 10 van de wet worden aan het bestuur van de veiligheidsregio de volgende taken en bevoegdheden overgedragen:

- a. het inventariseren van risico's van branden, rampen en crises;*
 - b. het adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises in de bij of krachtens de wet aangewezen gevallen alsmede in de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald;*
 - c. het adviseren van het college van burgemeester en wethouders over de taak, bedoeld in artikel 3, eerste lid;*
 - d. het voorbereiden op de bestrijding van branden en het organiseren van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing;*
 - e. het instellen en in stand houden van een brandweer;*
 - f. het instellen en in stand houden van een GHOR;*
 - g. het voorzien in de meldkamerfunctie;*
 - h. het aanschaffen en beheren van gemeenschappelijk materieel;*
 - i. het inrichten en in stand houden van de informatievoorziening binnen de diensten van de veiligheidsregio en tussen deze diensten en de andere diensten en organisaties die betrokken zijn bij de onder d, e, f, en g genoemde taken.*
- In artikel 25, lid 1 en 2 van de wet zijn nog specifieke taken voor de ingestelde brandweer benoemd. Voor de GGD zijn nog taken benoemd in de Wet kinderopvang (directeur GGD wordt door gemeenten aangewezen als toezichthouder), taken gemandateerd door de Minister VWS (vergunningverlening tatoeëren en piercen) en de gemeente Harlingen (sanitaire controles schepen) en tenslotte taken WMO (vangnet- en bemoeizorg, coördinatie casemanagement scenarioteams en ondersteuning sociale teams).*

Artikel 6 Dienstverlening

1. De regio is bevoegd tot het verrichten van diensten voor een of meer deelnemende gemeenten en/of derden.
2. De dienstverlening geschiedt op basis van een overeenkomst tussen de regio en de gemeenten(n) en/of derden die het aangaat dan wel aangaan. In deze overeenkomst wordt neergelegd welke prestaties de regio zal leveren, de kosten die daarvoor in rekening worden gebracht en de voorwaarden waaronder tot dienstverlening wordt overgegaan en de beëindiging daarvan.

Artikel 6a Deelname aan bepaalde publieke samenwerkingsvormen

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Fryslân is bevoegd tot het mede treffen van en tot het deelnemen aan:

- a. een gemeenschappelijke regeling, als bedoeld in de artikelen 93 en 96 van de Wgr.
- b. een voorziening tot samenwerking op grond van de Politiewet, indien en voor zover dit verplicht of noodzakelijk is voor bepaalde taken en bevoegdheden.

Artikel 6b Deelname privaatrechtelijke rechtspersonen

1. Het algemeen bestuur kan tot oprichting besluiten van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen.
2. De oprichting moet in het bijzonder aangewezen worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.
3. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerp besluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenking ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

HOOFDSTUK 3 HET ALGEMEEN BESTUUR

Artikel 7 Samenstelling

1. Het algemeen bestuur van de regio bestaat overeenkomstig artikel 11, lid 1, van de wet, uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten.
2. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt zodra een lid ophoudt burgemeester te zijn van de gemeente die hij vertegenwoordigt.
3. Een lid van het algemeen bestuur wordt bij verhindering vertegenwoordigd op de wijze zoals is bepaald in artikel 77, eerste lid, van de Gemeentewet.
4. De hoofdofficier van justitie en de voorzitter van het waterschap, dat binnen het werkgebied van de regio is gelegen, worden gelet op artikel 12, lid 1, van de wet uitgenodigd deel te nemen aan de vergaderingen van het algemeen bestuur.
5. De commissaris van de Koning wordt gelet op artikel 13 van de wet uitgenodigd om bij de vergaderingen van het algemeen bestuur van de regio aanwezig te zijn. De commissaris kan zich laten vertegenwoordigen.
6. De voorzitter van de regio nodigt gelet op artikel 12, lid 2 van de wet andere functionarissen wiens aanwezigheid in verband met de te behandelen onderwerpen van belang is, uit deel te nemen aan de vergaderingen van het algemeen bestuur.

Artikel 8 Taken en bevoegdheden

1. Alle opgedragen taken en bevoegdheden in het kader van deze regeling, die niet aan het dagelijks bestuur zijn opgedragen, behoren aan het algemeen bestuur.
2. Het algemeen bestuur kan besluiten tot een verdere toedeling van bevoegdheden aan het dagelijks bestuur.
3. Van de verdere toedeling van bevoegdheden aan het dagelijks bestuur zijn in ieder geval uitgezonderd de besluiten genoemd in artikel 25, lid 3 Wgr.

Artikel 9 Werkwijze

1. Het algemeen bestuur vergadert jaarlijks tenminste tweemaal en voorts zo dikwijls de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt, of – binnen een termijn van drie weken nadat het schriftelijke verzoek is gedaan – indien tenminste 1/5 deel van het aantal leden dat onder opgaaf van de te behandelen onderwerpen schriftelijk verzoeken.
2. Het algemeen bestuur stelt een reglement van orde vast voor zijn vergaderingen en overige werkzaamheden.
3. Het reglement als bedoeld in het tweede lid wordt aan de deelnemende gemeenten toegezonden.
4. De uitnodiging voor de vergadering gaat uit van de voorzitter. De uitnodiging gaat vergezeld van een agenda met daarbij behorende stukken.
5. De agenda en de daarbij behorende stukken worden, bijzondere omstandigheden daargelaten, ten minste 14 dagen voor de vergadering van het algemeen bestuur gepubliceerd.
6. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar. De deuren worden gesloten wanneer een vijfde van de aanwezige leden daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt. Het algemeen bestuur beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden

- vergaderd en wie, naast de leden van het algemeen bestuur, aanwezig mogen zijn bij die vergadering.
7. In een besloten vergadering kan niet worden besloten over:
 - a. beleidsplannen
 - b. de begroting
 - c. de rekening
 - d. het wijzigen van deze regeling
 - e. een liquidatieplan
 - f. tarieven
 - g. rechtspositieregeling
 - h. regelingen met andere openbare lichamen.
 8. Het algemeen bestuur beslist bij meerderheid van stemmen (ieder lid één stem). Indien de stemmen staken geeft de stem van de voorzitter de doorslag.

HOOFDSTUK 4 HET DAGELIJKS BESTUUR

Artikel 10 Samenstelling

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit:
 - a. de voorzitter van het algemeen bestuur
 - b. de voorzitter van de agendacommissie Gezondheid en een lid aan te wijzen uit en door de agendacommissie Gezondheid
 - c. de voorzitter van de agendacommissie Veiligheid en een lid aan te wijzen uit en door de agendacommissie Veiligheid. Indien de voorzitter van de agendacommissie en de voorzitter van het algemeen bestuur dezelfde persoon zijn dan is de plaatsvervangend voorzitter van de agendacommissie Veiligheid eveneens lid van het dagelijks bestuur.
2. De voorzitter van het algemeen bestuur is ook voorzitter van het dagelijks bestuur.
3. De voorzitter heeft de leiding tijdens de vergadering van het dagelijks bestuur.
4. De zittingsperiode van de leden van het dagelijks bestuur loopt gelijk met de looptijd van de raden.
5. De leden van het dagelijks bestuur blijven hun functie waarnemen totdat in hun opvolging is voorzien.
6. Indien tussentijds een plaats van een lid openvalt, wordt zo spoedig mogelijk een nieuw lid benoemd. Dit lid maakt de nog resterende periode van zijn voorganger af.

Artikel 11 Taken en bevoegdheden

Het dagelijks bestuur is belast met onder andere:

- a. de voorbereiding van alles waarover in de vergadering van het algemeen bestuur zal worden beraadslaagd en besloten
- b. de uitvoering van de besluiten van het algemeen bestuur
- c. het nemen van alle conservatoire maatregelen, zowel in als buiten rechte, en het doen van alles wat nodig is ter voorkoming van verjaren en verlies van recht of bezit
- d. het uitvoeren van de taken voortvloeiend uit de bij deze regeling opgedragen bevoegdheden
- e. het uitvoeren van de taken voortvloeiend uit de opgedragen bevoegdheden overeenkomstig artikel 8, lid van deze regeling.

Artikel 12 Werkwijze en vergaderorde

1. Het dagelijks bestuur vergadert zo dikwijls de voorzitter dit nodig oordeelt, of zulks schriftelijk door één lid onder opgave van de te behandelen onderwerpen wordt verzocht.
2. In de eerste vergadering van elke zittingsperiode stelt het dagelijks bestuur een taakverdeling voor zijn leden vast en doet daarvan mededeling aan het algemeen bestuur.
3. Het dagelijks bestuur beslist bij meerderheid van stemmen (ieder lid één stem).
4. Op uitnodiging van de voorzitter kunnen overige adviseurs de vergadering bijwonen.
5. Het dagelijks bestuur kan een reglement van orde vaststellen voor zijn vergaderingen en overige werkzaamheden.

Artikel 13 Regelen van de organisatie

1. Teneinde een doelmatige taakuitoefening van de regio te bevorderen draagt het dagelijks bestuur zorg voor een organisatieverordening.
2. De organisatieverordening dient in elk geval te bevatten:
 - a. de taken, structuur en werkwijze van de ambtelijke organisatie;

- b. de mandaten aan de functionarissen in dienst van de regio.
3. De organisatieverordening wordt ter kennisneming toegezonden aan het algemeen bestuur.

HOOFDSTUK 5 DE VOORZITTER

Artikel 14 Voorzitter algemeen bestuur

1. De voorzitter van het algemeen bestuur is, overeenkomstig artikel 11, lid 2 van de wet, bij koninklijk besluit, gehoord het algemeen bestuur, benoemd uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten.
2. Het algemeen bestuur wijst een van zijn leden aan die de voorzitter bij afwezigheid vervangt.
3. De voorzitter vertegenwoordigt de regio in en buiten rechte.

Artikel 15 Rol van de voorzitter bij bovenlokale rampen en crises

1. In geval van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, is de voorzitter ten behoeve van de rampenbestrijding en crisisbeheersing in de betrokken gemeenten bij uitsluiting bevoegd toepassing te geven aan:
 - a. de artikelen 4 tot en met 7 van de wet
 - b. de artikel 172 tot en met 177 van de Gemeentewet, met uitzondering van artikel 176, derde tot en met zesde lid
 - c. de artikelen 11, 14, eerste lid, 56, eerste en vierde lid, en 62 van de Politiewet 2012
 - d. de artikelen 5 tot en met 9 van de Wet openbare manifestaties.
2. De voorzitter roept een regionaal beleidsteam bijeen, dat bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten die betrokken zijn of dreigen te worden bij de ramp of crisis, alsmede uit de hoofdofficier van justitie. De voorzitter van elk direct betrokken waterschap wordt uitgenodigd deel uit te maken van het beleidsteam.
3. De voorzitter wijst een regionaal operationeel leider aan, die is belast met de leiding van een regionaal operationeel team, dat bestaat uit leidinggevenden van de betrokken diensten. De regionaal operationeel leider neemt deel aan de vergaderingen van het regionaal beleidsteam. De voorzitter van de regio nodigt voorts de functionarissen wier aanwezigheid in verband met de omstandigheden van belang is, deel te nemen aan de vergaderingen.
4. Tenzij de vereiste spoed zich daartegen verzet, neemt de voorzitter geen besluiten met toepassing van de in het eerste lid genoemde artikelen dan nadat hij het regionaal beleidsteam daarover heeft geraadpleegd. Een burgemeester kan in het regionaal beleidsteam schriftelijk bezwaar doen aantekenen, indien hij van mening is dat een voorgenomen besluit het belang van zijn gemeente onevenredig schaadt.
5. De voorzitter geeft de regionaal operationeel leider de bevelen die hij nodig acht in verband met de uitvoering van de door hem genomen besluiten.
6. Zodra de omstandigheden het toelaten, ontbindt de voorzitter het regionaal beleidsteam.

Artikel 16 Verantwoording aan de gemeenteraad

1. De voorzitter brengt na afloop van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, in overeenstemming met de burgemeesters die deel uitmaakten van het regionaal beleidsteam, schriftelijk verslag uit aan de raden van de getroffen gemeenten over het verloop van de gebeurtenissen en de besluiten die hij heeft genomen. Hij vermeldt daarbij of een burgemeester gebruik heeft gemaakt van de bevoegdheid schriftelijk bezwaar aan te tekenen.
2. De voorzitter beantwoordt, in overeenstemming met de burgemeesters die deel uitmaakten van het regionaal beleidsteam, schriftelijk de vragen die de raden na ontvangst van het verslag stellen.
3. De voorzitter verstrekt in een raad van een gemeente mondelinge inlichtingen over de besluiten, bedoeld in het eerste lid, indien de betreffende raad daarom verzoekt.

HOOFDSTUK 6 COMMISSIES

Artikel 17 Commissies

Het algemeen bestuur kan, met in acht neming van de bepalingen in de artikelen 24 en 25 van de Wgr, bij verordening commissies instellen.

Artikel 18 Agenda- en bestuurscommissies

Het algemeen bestuur besluit in elk geval, overeenkomstig artikel 25 Wgr, tot de instelling van de navolgende commissies:

- a. Agendacommissie Gezondheid
- b. Agendacommissies Veiligheid
- c. Bestuurscommissie Gezondheid
- d. Bestuurscommissie Veiligheid.

Toelichting: in artikel 25, lid 2, van de Wgr is bepaald dat het algemeen bestuur niet overgaat tot het instellen van een commissie dan na verkregen toestemming van de raden van elk der deelnemende gemeenten. Toestemming van de raden voor het treffen van deze regeling wordt ook opgevat als toestemming voor het instellen van bovengenoemde commissies.

HOOFDSTUK 7 DE SECRETARIS

Artikel 19 De secretaris

1. De algemeen directeur is secretaris van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.
2. De secretaris staat het algemeen bestuur, dagelijks bestuur en de voorzitter bij in de uitoefening van hun taak terzijde en is in de vergaderingen van het algemeen en dagelijks bestuur aanwezig.
3. De secretaris ondertekent namens het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur alle uitgaande stukken.
4. De algemeen directeur wordt door een ambtelijk secretaris bijgestaan.
5. Het dagelijks bestuur voorziet in de plaatsvervangende van de secretaris.

HOOFDSTUK 8 INLICHTINGEN, VERANTWOORDING EN ONTSLAG

Artikel 20 Het dagelijks bestuur en de voorzitter ten opzichte van het algemeen bestuur

1. De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door hen gevoerde bestuur.
2. Zij geven ongevraagd aan het algemeen bestuur alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur te voeren en gevoerde bestuur nodig is.
3. Zij geven – tezamen dan wel afzonderlijk – aan het algemeen bestuur, wanneer dit bestuur of één of meer leden daarvan hierom verzoekt, alle gevraagde inlichtingen.
4. Een lid van het dagelijks bestuur kan door het algemeen bestuur worden ontslagen, indien dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit. In dit geval zijn de artikelen 49 en 50 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.
5. Het bepaalde in het eerste tot en met het derde lid is van overeenkomstige toepassing op de voorzitter voor het door hem gevoerde bestuur.

Artikel 21 Het algemeen en het dagelijks bestuur ten opzichte van colleges

1. Het algemeen en het dagelijks bestuur geven aan de colleges van de deelnemende gemeenten ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is.
2. Het algemeen en het dagelijks bestuur verstrekken aan de colleges van de deelnemende gemeenten alle inlichtingen die door één of meer leden van die colleges worden verlangd.

Artikel 22 De leden van het algemeen bestuur ten opzichte van colleges

1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft het college waarvan dit lid deel uitmaakt, alle inlichtingen, die door dat college of door één of meer leden van dat college worden verlangd en wel op de in het reglement van orde voor de vergaderingen van dat college aangegeven wijze.
2. Een lid van het algemeen bestuur is het college waarvan dit lid deel uitmaakt verantwoordelijk verschuldigd voor het door hem in dat bestuur gevoerde beleid en wel op de in het reglement van orde voor de vergaderingen van dat college aangegeven wijze.

Artikel 23 Het algemeen en dagelijks bestuur ten opzichte van raden

1. Het algemeen en het dagelijks bestuur geven aan de raden van de deelnemende gemeenten ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is.
2. Het algemeen en het dagelijks bestuur verstrekken aan de raden van de deelnemende gemeenten alle inlichtingen die door een of meer leden van die raden worden verlangd.

Artikel 24 De leden van het algemeen bestuur ten opzichte van raden

1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft aan de raad van zijn gemeente alle inlichtingen, die door die raad of door één of meer leden van die raad worden verlangd en wel op de in het reglement van orde voor de vergaderingen van die raad aangegeven wijze.
2. Een lid van het algemeen bestuur is aan de raad van zijn gemeente verantwoording verschuldigd voor het door hem in dat bestuur gevoerde beleid en wel op de in het reglement van orde voor de vergaderingen van die raad aangegeven wijze.

HOOFDSTUK 9 DE AMBTELIJKE ORGANISATIE

Artikel 25 Algemeen directeur/directieteam

1. De leiding van de ambtelijke organisatie berust bij de algemeen directeur.
2. De algemeen directeur wordt bij zijn werkzaamheden ondersteund door een in te stellen directieteam.
3. De taken en bevoegdheden van de algemeen directeur, alsmede de samenstelling, taken en bevoegdheden van het directieteam zijn vastgelegd in de door het dagelijks bestuur vast te stellen organisatieverordening overeenkomstig artikel 13 van deze regeling.

Artikel 26 Overig personeel

1. Het dagelijks bestuur benoemt, schorst en ontslaat de algemeen directeur en de leden van het directieteam, voor zover wettelijke bepalingen dit toestaan.
2. Benoeming, schorsing en ontslag van het overige personeel wordt gemandateerd aan de algemeen directeur.
3. Het dagelijks bestuur kan voor het personeel de nodige instructies vaststellen.
4. Voor het personeel, daaronder begrepen de algemeen directeur en de leden van het directieteam, zijn van toepassing de Collectieve Arbeidsvoorwaarden Regeling (CAR) en de Uitwerkingsovereenkomst (UWO).

Toelichting: in artikel 14, lid 3, van de Wet publieke gezondheid is opgenomen dat het algemeen bestuur de directeur publieke gezondheid benoemt.

HOOFDSTUK 10 FINANCIËLE BEPALINGEN

Artikel 27 Administratie en controle

Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de organisatie van de financiële administratie en van het beheer van de geldmiddelen, met inachtneming van de artikelen 212 tot en met 215 van de Gemeentewet.

Artikel 28 Meerjarig financieel kader

1. Het dagelijks bestuur biedt jaarlijks voor 1 januari de colleges en de raden een ontwerp financieel kader aan voor het tweede daarop volgende dienstjaar, alsmede voor ten minste drie op dat dienstjaar aansluitende jaren. In dit kader worden de ontwikkelingen met betrekking tot de opgedragen taken beschreven en de financiële consequenties daarvan aangegeven. Dit kader is daarmee de opmaat voor de op te stellen begroting en meerjarenraming.
2. De raden kunnen over het meerjarig financieel kader het dagelijks bestuur van hun zienswijze doen blijken. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren bij het ontwerp meerjarig financieel kader, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
3. Het algemeen bestuur stelt het meerjarig financieel kader vast voor 15 maart van het jaar, voorafgaand aan die jaren, waarvoor het meerjarig financieel kader de opmaat is.

Artikel 29 Begroting en meerjarenraming

1. Het dagelijks bestuur biedt jaarlijks een ontwerpbegroting voor het volgend dienstjaar, alsmede een meerjarenraming voor ten minste drie op dat dienstjaar aansluitende jaren aan. De ramingen in de ontwerpbegroting en de meerjarenraming worden toegelicht. Zowel de ontwerpbegroting als de meerjarenraming worden twee maanden voordat zij aan het algemeen bestuur worden aangeboden door het dagelijks bestuur toegezonden aan de raden.
2. De ontwerpbegroting wordt door de zorg van de colleges voor een ieder ter inzage gelegd en tegen betaling van de kosten algemeen verkrijgbaar gesteld. Artikel 190 lid 2 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.

3. De raden kunnen over de ontwerpbegroting en de meerjarenraming het dagelijks bestuur van hun zienswijze doen blijken. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren bij de ontwerpbegroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
4. Het algemeen bestuur stelt de begroting en de meerjarenraming vast voor 1 juli van het jaar voorafgaande aan dat, waarvoor de begroting moet dienen.
5. Terstond na de vaststelling zendt het algemeen bestuur, zo nodig, de begroting en de meerjarenraming aan de raden. Deze kunnen van hun zienswijze doen blijken bij gedeputeerde staten.
6. Het dagelijks bestuur zendt de begroting en de meerjarenraming binnen twee weken doch in ieder geval voor 15 juli aan gedeputeerde staten.
7. In de begroting wordt voor elke gemeente voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft de verschuldigde bijdrage aangegeven.
8. De bijdrage volgens de begroting van een bij contract opgedragen uitvoerende taak wordt berekend op basis van de kostprijs welke aan die uitvoerende taak ten grondslag ligt.
9. Het bepaalde in het derde en het vijfde lid van dit artikel is mede van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting. Hiervan zijn uitgezonderd wijzigingen van de begroting die niet leiden tot wijziging van de gemeentelijke bijdrage of wijzigingen die geen wijziging van beleid inhouden.

Artikel 30 Bijdragen van de gemeenten

1. In de begroting wordt aangegeven welke bijdrage elke deelnemende gemeente verschuldigd is voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft. Voor zover daarover bij specifieke taken geen afwijkend besluit is genomen door het algemeen bestuur, wordt als verdeelsleutel gehanteerd het aantal inwoners volgens de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers per 1 januari van het jaar, voorafgaande aan dat, waarvoor de bijdrage verschuldigd is.
2. De deelnemende gemeenten betalen elke maand voor de 16^e van die maand 1/12 deel van de verschuldigde bijdrage.
3. De deelnemende gemeenten dragen er zorg voor dat de regio te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan zijn verplichtingen te kunnen voldoen.

Artikel 31 Jaarrekening

1. Het dagelijks bestuur biedt de rekening over het afgelopen jaar en het jaarverslag, daarbij gevoegd de accountantsverklaring, bedoeld in artikel 213, derde lid van de Gemeentewet, het verslag van bevindingen, bedoeld in artikel 213, vierde lid van de Gemeentewet, en de verslagen bedoeld in artikel 213a, tweede lid van de Gemeentewet jaarlijks voor 1 april ter vaststelling aan het algemeen bestuur aan onder gelijktijdige toezending aan de raden van de gemeenten.
2. De raden van de gemeenten kunnen binnen twee maanden na toezending bij het algemeen bestuur hun zienswijze over de jaarrekening naar voren brengen.
3. Het algemeen bestuur stelt de jaarrekening vast voor 15 juli, volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.
4. Zij wordt binnen twee weken, doch in ieder geval voor 15 juli, met alle bijbehorende stukken en het jaarverslag aan gedeputeerde staten aangeboden.
5. Vaststelling van de jaarrekening strekt het dagelijks bestuur tot décharge, behoudens later in rechte gebleken valsheid in geschrifte of andere onregelmatigheden.

Artikel 32 Bestemming van het resultaat over het boekjaar

1. Uit de jaarrekening blijkt het werkelijke saldo over het boekjaar, en het voorstel van het dagelijks bestuur voor bestemming van dit saldo. Dit voorstel wordt tezamen met de jaarrekening ter zienswijze voorgelegd, conform artikel 31, lid 1. Het algemeen bestuur stelt de resultaatbestemming gelijktijdig met de jaarrekening vast.
2. Indien uit de vastgestelde resultaatbestemming een nadere verrekening met de deelnemende gemeenten blijkt, dan vindt deze plaats binnen een maand na vaststelling van de jaarrekening. Deze verrekening vindt plaats conform de verdeelsleutel die is vastgesteld voor het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft.

HOOFDSTUK 12 HET ARCHIEF

Artikel 33 Het archief

1. Het dagelijks bestuur is belast met de zorg voor de archiefbescheiden van de regio en haar organen, overeenkomstig een door het algemeen bestuur vast te stellen regeling. Deze regeling wordt gedeputeerde staten medegedeeld.
2. De secretaris is belast met het beheer van de archiefbescheiden, bedoeld in het eerste lid, overeenkomstig de door het dagelijks bestuur vast te stellen nadere regeling.
3. Voor de bewaring van de op grond van artikel 12 van de Archiefwet 1995 over te brengen archiefbescheiden wijst het dagelijks bestuur een archiefbewaarplaats aan.
4. De beheerder van de in het vorige lid aan te wijzen archiefbewaarplaats oefent overeenkomstig de regeling als bedoeld in het eerste lid toezicht uit op het beheer van de archiefbescheiden van de regio en haar organen, voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats.

HOOFDSTUK 13 TOETREDING, UITTREDING, WIJZIGING EN OPHEFFING

Artikel 34 Toetreding en uittreding

1. Toetreding van gemeenten tot deze regeling of uittreding uit deze regeling is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's als bedoeld is artikel 8 van de wet.
2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding of de uittreding en kan voorwaarden verbinden aan de toetreding of uittreding.

Artikel 35 Wijziging

1. Zowel het algemeen bestuur, op voorstel van het dagelijks bestuur, als de colleges van de deelnemende gemeenten kunnen voorstellen doen tot wijziging van de regeling.
2. De regeling kan worden gewijzigd bij een daartoe strekkend besluit van de colleges, onder gelijktijdige toestemming van de raden, van tenminste tweederde van de deelnemende gemeenten. Voor wijzigingen in hoofdstuk 2 van deze regeling is een daartoe strekkend besluit van alle colleges, onder gelijktijdige toestemming van de raden, noodzakelijk.

Artikel 36 Opheffing

1. Deze regeling kan slechts worden opgeheven na het vervallen van de verplichting tot samenwerking als bedoeld in de wet.
2. Ingeval van opheffing van de regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor de nodige regelen. Hierbij kan van de bepalingen van de regeling worden afgeweken.
3. Zo nodig blijven de organen van het samenwerkingsverband ook na het tijdstip van opheffing in functie, totdat de liquidatie is voltooid.

HOOFDSTUK 14 SLOTBEPALINGEN

Artikel 37 Duur van de regeling

De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

Artikel 38 Inwerkingtreding

De gewijzigde regeling treedt in werking met ingang van 1 juli 2018.

Artikel 39 Titel

De regeling wordt aangehaald als 'Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân'.

Aldus vastgesteld in de Colleges van Burgemeester en Wethouders van de deelnemende gemeenten, voor deze,

Voorzitter Veiligheidsregio Fryslân,

F. Crone

Secretaris Veiligheidsregio Fryslân,

W. Kleinhuis

GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING VEILIGHEIDSREGIO FRYSLÂN

De Colleges van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten Achtkarspelen, Ameland, het Bildt, Boarnsterhim, Dantumadiel, Dongeradeel, Ferwerderadiel, Franekeradeel, Gaasterlân-Sleat, Harlingen, Heerenveen, Kollumerland c.a., Leeuwarden, Leeuwarderadeel, Lemsterland, Littenseradiel, Menameradiel, Ooststellingwerf, Opsterland, Schiermonnikoog, Skarsterlân, Smallingerland, Súdwest Fryslân, Terschelling, Tytsjerksteradiel, Vlieland en Weststellingwerf

gelezen:

- het advies van het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Fryslân van 27 maart 2013;

gelet op:

- de Wet veiligheidsregio's, de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet, de Wet publieke gezondheid en de Politiewet 2012;

overwegende dat:

- door de wijziging van de Wet veiligheidsregio (27 september 2012) de gemeenten niet meer kunnen besluiten tot het hebben van een gemeentelijke brandweer;
- de verantwoordelijkheden met betrekking tot de verschillende taken die door Veiligheidsregio Fryslân worden uitgevoerd, mede in samenhang met de regionalisering brandweer, het wenselijk maken de bestuurlijke organisatie te wijzigen;
- de toenemende omvang van de organisatie een verbreding vereist van de ambtelijke aansturing;
- het daardoor noodzakelijk is de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân te wijzigen;

met toestemming van

- de gemeenteraden conform artikel 1, lid 2 van de wet gemeenschappelijke regelingen;

BESLUITEN:

de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân te wijzigen waarmee de regeling komt te luiden als volgt:

HOOFDSTUK 1

ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

1. In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:
 - a. de regeling:
 - de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân
 - b. het openbaar lichaam:
 - als bedoeld in artikel 2, lid 1 van deze regeling
 - c. de regio:
 - het openbaar lichaam
 - d. gemeenten:
 - de aan deze regeling deelnemende gemeenten
 - e. de raden:
 - de raden van de deelnemende gemeenten
 - f. de colleges:
 - de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten
 - g. de burgemeesters:
 - de burgemeesters van de deelnemende gemeenten
 - h. gedeputeerde staten
 - gedeputeerde staten van de provincie Fryslân
 - i. de wet:
 - de Wet veiligheidsregio's
 - j. de Wgr:
 - de Wet gemeenschappelijke regelingen
 - k. Agendacommissie Gezondheid
 - de door het algemeen bestuur ingestelde bestuurscommissie als bedoeld in artikel 18 van deze regeling
 - l. Agendacommissie Veiligheid
 - de door het algemeen bestuur ingestelde bestuurscommissie als bedoeld in artikel 18 van deze regeling
 - m. Bestuurscommissie Gezondheid
 - de door het algemeen bestuur ingestelde bestuurscommissie als bedoeld in artikel 18 van deze regeling
 - n. Bestuurscommissie Veiligheid
 - de door het algemeen bestuur ingestelde bestuurscommissie als bedoeld in artikel 18 van deze regeling
 - o. de algemeen directeur:
 - de hoogst leidinggevende van het openbaar lichaam als bedoeld in artikel 25 van deze regeling
 - p. het werkgebied:
 - het gebied als bedoeld in artikel 8 van de wet
 - q. personeel:
 - het personeel in dienst van het openbaar lichaam.
2. Waar in deze regeling artikelen van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing worden verklaard, dient in de plaats van de gemeente, de raad, het college van burgemeester en wethouders respectievelijk de burgemeester te worden gelezen de regio, zijn algemeen bestuur, zijn dagelijks bestuur en zijn voorzitter
3. Waar de regeling bij personen een mannelijk voornaamwoord of een mannelijk functionarisbegrip gebruikt, worden zowel mannelijke als vrouwelijke personen bedoeld.

Artikel 2 Het openbaar lichaam

1. Er is een openbaar lichaam genaamd Veiligheidsregio Fryslân.
2. Het openbaar lichaam is rechtspersoon en is gevestigd te Leeuwarden.
3. Het gebied waarvoor deze regeling geldt betreft het gezamenlijke grondgebied van de deelnemende gemeenten.

Toelichting:

Ingevolge artikel 8, lid 1, van de Wgr is het openbaar lichaam een rechtspersoon. Hierdoor kan het openbaar lichaam zelfstandig deelnemen aan het rechtsverkeer en bijvoorbeeld overeenkomsten aangaan.

Artikel 3 Bestuursorganen

1. De regio kent de volgende bestuursorganen:
 - het algemeen bestuur;
 - het dagelijks bestuur;
 - de voorzitter.
2. De regio kan overeenkomstig de artikelen 24 en 25 Wgr commissies instellen.

Toelichting:

Artikel 12 Wgr schrijft voor dat een openbaar lichaam de volgende drie bestuursorganen heeft: een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter.

HOOFDSTUK 2 BELANGEN, TAKEN EN BEVOEGDHEDEN

Artikel 4 Belangen

1. De regio heeft tot doel het behartigen van de gemeenschappelijke belangen van de gemeenten op de terreinen van:
 - a. publieke gezondheidszorg;
 - b. brandweezorg;
 - c. geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen;
 - d. rampenbestrijding en crisisbeheersing;
 - e. het bevorderen van de multidisciplinaire samenwerking en de coördinatie in de uitvoering van rampenbestrijding en crisisbeheersing;
 - f. het in stand houden en beheren van een gemeenschappelijke meldkamer.
 - g. een platform voor samenwerking te zijn voor aan hulpverlening gelieerde diensten, partners dan wel organisaties en andere openbare lichamen.

Toelichting

Artikel 10, lid 1 t/m 3, Wgr schrijft voor dat de gemeenschappelijke regeling het belang of de belangen waarvoor ze wordt aangegaan, vermeldt. Onder 'belang' wordt verstaan het beleidsterrein waarop wordt samengewerkt.

Artikel 5 Taken en bevoegdheden

1. Bij deze regeling worden de taken en bevoegdheden conform artikel 10 van de wet aan het algemeen bestuur overgedragen.
2. Conform artikel 14 van de Wet publieke gezondheid wordt aan het algemeen bestuur overgedragen het instellen en in stand houden van de gemeentelijke gezondheidsdienst.
3. Bij deze regeling worden de taken als bedoeld in artikel 5, tweede lid, onder a tot en met d van de Wet publieke gezondheid aan het algemeen bestuur overgedragen.
4. Conform artikel 4 van de Wet op de lijkbezorging wordt aan het algemeen bestuur overgedragen het verschaffen van de mogelijkheid tot het doen schouwen van lijken.
5. Eveneens zijn de navolgende taken door de gemeenten aan het algemeen bestuur opgedragen:
 - a. opzetten en beheren van gemeenschappelijke pools (expertteams) van ambtenaren voor met name benoemde functies ten behoeve van de lokale uitvoering van de gemeentelijke processen;
 - b. (doen) opstellen en bijhouden van de geregionaliseerde draaiboeken voor de gemeentelijke processen;
 - c. aanbieden van een opleidings- en oefenprogramma en het registreren van de geoefendheid van de ambtenaren die in de onder sub. a genoemde pools zijn participeren.

Toelichting

In artikel 10 zijn de volgende taken en bevoegdheden opgenomen:

- a. het inventariseren van risico's van branden, rampen en crises;
- b. het adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises in de bij of krachtens de wet aangewezen gevallen alsmede in de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald;
- c. het adviseren van het college van burgemeester en wethouders over de taak, bedoeld in artikel 3, eerste lid van de wet;
- d. het voorbereiden op de bestrijding van branden en het organiseren van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing;
- e. het instellen en in stand houden van een brandweer;
- f. het instellen en in stand houden van een GHOR;
- g. het voorzien in de meldkamerfunctie;
- h. het aanschaffen en beheren van gemeenschappelijk materieel;
- i. het inrichten en in stand houden van de informatievoorziening binnen de diensten van de regio en tussen deze diensten en de andere diensten en organisaties die betrokken zijn bij de onder d,e,f en g genoemde taken.

In artikel 25, lid 1 en 2 van de wet zijn nog specifieke taken voor de ingestelde brandweer benoemd.

Voor de GGD zijn nog taken benoemd in de Wet kinderopvang (directeur GGD wordt door gemeenten aangewezen als toezichthouder), taken gemandateerd door de Minister VWS (vergunningverlening tatoeëren en piercen) en de gemeente Harlingen (sanitaire controle schepen) en tenslotte taken WMO (vangnet- en bemoeizorg, coördinatie casemanagement scenarioteams en ondersteuning sociale teams)

Artikel 6 Dienstverlening

1. De regio is bevoegd tot het verrichten van diensten voor een of meer deelnemende gemeenten en/of derden.

2. De dienstverlening geschiedt op basis van een overeenkomst tussen de regio en de gemeente(n) en/of derden die het aangaat(n). In deze overeenkomst wordt neergelegd welke prestaties de regio zal leveren, de kosten die daarvoor in rekening worden gebracht en de voorwaarden waaronder tot dienstverlening wordt overgegaan en de beëindiging daarvan.

HOOFDSTUK 3 HET ALGEMEEN BESTUUR

Artikel 7 Samenstelling

1. Het algemeen bestuur van de regio bestaat overeenkomstig art. 11, lid 1 van de wet, uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten;
2. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt zodra een lid ophoudt burgemeester te zijn van de gemeente die hij vertegenwoordigt;
3. Een lid van het algemeen bestuur wordt bij verhindering vertegenwoordigd op de wijze zoals is bepaald in de Gemeentewet;
4. De hoofdofficier van justitie en de voorzitter van het waterschap, dat binnen het werkgebied van de regio is gelegen, worden gelet op artikel 12, lid 1 van de wet uitgenodigd deel te nemen aan de vergaderingen van het bestuur;
5. De commissaris van de Koningin wordt gelet op artikel 13 van de wet uitgenodigd om bij de vergaderingen van het algemeen bestuur van de regio aanwezig te zijn. De commissaris kan zich laten vertegenwoordigen;
6. De voorzitter van de regio wordt gelet op artikel 12, lid 2 van de wet andere functionarissen wiens aanwezigheid in verband met de te behandelen onderwerpen van belang is, uit deel te nemen aan de vergaderingen van het algemeen bestuur.

Artikel 8 Taken en bevoegdheden

1. Alle taken en bevoegdheden in het kader van deze regeling, die niet aan het dagelijks bestuur zijn opgedragen, behoren aan het algemeen bestuur;
2. Het algemeen bestuur kan besluiten tot een verdere toedeling van bevoegdheden aan het dagelijks bestuur;
3. Van de verdere toedeling van bevoegdheden aan het dagelijks bestuur zijn in ieder geval uitgezonderd de besluiten genoemd in artikel 25, lid 3 Wgr.

Artikel 9 Werkwijze

1. Het algemeen bestuur vergadert jaarlijks tenminste tweemaal en voorts zo dikwijls de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt, of - binnen een termijn van drie weken nadat het schriftelijk verzoek is gedaan - indien tenminste 1/5 deel van het aantal leden dat onder opgaaf van de te behandelen onderwerpen schriftelijk verzoeken.
2. Het algemeen bestuur stelt een reglement van orde vast voor zijn vergaderingen en overige werkzaamheden.
3. Het reglement als bedoeld in het tweede lid wordt aan de deelnemende gemeenten gezonden.
4. De uitnodiging voor de vergadering gaat uit van de voorzitter. De uitnodiging gaat vergezeld van een agenda met daarbij behorende stukken.
5. De agenda en de daarbij behorende stukken worden, bijzondere omstandigheden daargelaten, ten minste 14 dagen voor de vergadering van het algemeen bestuur gepubliceerd.
6. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar. De deuren worden gesloten wanneer een vijfde gedeelte van de aanwezige leden daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt. Het algemeen bestuur beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd en wie, naast de leden van het algemeen bestuur, aanwezig mogen zijn bij die vergadering.
7. In een besloten vergadering kan niet worden besloten over:
 - a. beleidsplannen
 - b. de begroting
 - c. de rekening
 - d. het wijzigen van deze regeling
 - e. een liquidatieplan
 - f. tarieven
 - g. rechtspositieregeling
 - h. regelingen met andere openbare lichamen
8. Het algemeen bestuur beslist bij meerderheid van stemmen. Indien de stemmen staken geeft de stem van de voorzitter de doorslag.

HOOFDSTUK 4 HET DAGELIJKS BESTUUR

Artikel 10 Samenstelling

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit:
 - a. de voorzitter van het algemeen bestuur
 - b. de voorzitter van de agendacommissie Gezondheid en een lid aan te wijzen uit en door de agendacommissie Gezondheid
 - c. de voorzitter van de agendacommissie Veiligheid en een lid aan te wijzen uit en door de agendacommissie Veiligheid
2. De voorzitter van het algemeen bestuur is ook voorzitter van het dagelijks bestuur
3. De voorzitter heeft de leiding tijdens de vergadering van het dagelijks bestuur.
4. De zittingsperiode van de leden van het dagelijks bestuur loopt gelijk met de looptijd van de raden.
5. Voor leden is herbenoeming na twee zittingsperioden uitgesloten.
6. De leden van het dagelijks bestuur blijven hun functie waarnemen totdat in hun opvolging is voorzien.
7. Indien tussentijds een plaats van een lid openvalt, wordt zo spoedig mogelijk een nieuw lid benoemd. Dit lid maakt de nog resterende periode van zijn voorganger af.

Artikel 11 Taken en bevoegdheden

1. Het dagelijks bestuur is belast met onder andere:
 - a. de voorbereiding van alles waarover in de vergadering van het algemeen bestuur zal worden beraadslaagd en besloten.
 - b. de uitvoering van de besluiten van het algemeen bestuur;
 - c. het nemen van alle conservatoire maatregelen, zowel in als buiten rechte, en het doen van alles wat nodig is ter voorkoming van verjaren en verlies van recht of bezit;
 - d. het uitvoeren van de taken voortvloeiend uit de bij deze regeling opgedragen bevoegdheden;
 - e. het uitvoeren van de taken voortvloeiend uit de opgedragen bevoegdheden overeenkomstig artikel 8, lid 2 van deze regeling.

Artikel 12 Werkwijze en vergaderorde

1. Het dagelijks bestuur vergadert zo dikwijls de voorzitter dit nodig oordeelt, of zulks schriftelijk door één lid onder opgave van de te behandelen onderwerpen wordt verzocht.
2. In de eerste vergadering van elke zittingsperiode stelt het dagelijks bestuur een taakverdeling voor zijn leden vast en doet daarvan mededeling aan het algemeen bestuur.
3. Het dagelijks bestuur beslist bij meerderheid van stemmen
4. Op uitnodiging van de voorzitter kunnen overige adviseurs de vergadering bijwonen.
5. Het dagelijks bestuur kan een reglement van orde vaststellen voor zijn vergaderingen en overige werkzaamheden.

Artikel 13 Regelen van de organisatie

1. Teneinde een doelmatige taakuitoefening van de regio te bevorderen draagt het dagelijks bestuur zorg voor een organisatieverordening.
2. De organisatieverordening dient in elk geval te bevatten:
 - a. de taken, structuur en werkwijze van de ambtelijke organisatie;
 - b. de mandaten aan de functionarissen in dienst van de regio.
3. De organisatieverordening wordt ter kennisneming toezonden aan het algemeen bestuur.

HOOFDSTUK 5 DE VOORZITTER

Artikel 14 Voorzitter algemeen bestuur

1. De voorzitter van het algemeen bestuur is, overeenkomstig artikel 11, lid 2 van de wet, bij koninklijk besluit, gehoord het algemeen bestuur, benoemd uit de burgemeesters van de gemeenten in de regio.
2. Het algemeen bestuur wijst een van zijn leden aan die de voorzitter bij afwezigheid vervangt;
3. De voorzitter vertegenwoordigt de regio in en buiten rechte;

Toelichting

Artikel 11, tweede lid, van de wet luidt: De voorzitter van het bestuur wordt, in afwijking van artikel 13, negende lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen, bij koninklijk besluit, gehoord het algemeen bestuur, benoemd uit de burgemeesters van de gemeenten in de regio. De voorzitter kan bij koninklijk besluit worden geschorst en ontslagen. Ter zake de benoeming, de schorsing en het ontslag wordt de commissaris van de Koning om advies gevraagd. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld omtrent de rechtspositie van de voorzitter van een veiligheidsregio.

Artikel 15 Rol van de voorzitter bij bovenlokale rampen en crises

1. In geval van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, is de voorzitter ten behoeve van de rampenbestrijding en crisisbeheersing in de betrokken gemeenten bij uitsluiting bevoegd toepassing te geven aan
 - a. de artikelen 4 tot en met 7 van deze wet;
 - b. de artikelen 172 tot en met 177 van de Gemeentewet, met uitzondering van artikel 176, derde tot en met zesde lid;
 - c. de artikelen 11, 14, eerste lid, 56, eerste en vierde lid, en 62 van de Politiewet 2012;
 - d. de artikelen 5 tot en met 9 van de Wet openbare manifestaties.
2. De voorzitter roept een regionaal beleidsteam bijeen, dat bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten die betrokken zijn of dreigen te worden bij de ramp of crisis, alsmede uit de hoofdofficier van justitie. De voorzitter van elk direct betrokken waterschap wordt uitgenodigd deel uit te maken van het beleidsteam.
3. De voorzitter wijst een regionaal operationeel leider aan, die is belast met de leiding van een regionaal operationeel team, dat bestaat uit leidinggevenden van de betrokken diensten. De regionaal operationeel leider neemt deel aan de vergaderingen van het regionaal beleidsteam. De voorzitter van de regio nodigt voorts de functionarissen wier aanwezigheid in verband met de omstandigheden van belang is, uit deel te nemen aan de vergaderingen.
4. Tenzij de vereiste spoed zich daartegen verzet, neemt de voorzitter geen besluiten met toepassing van de in het eerste lid genoemde artikelen dan nadat hij het regionaal beleidsteam daarover heeft geraadpleegd. Een burgemeester kan in het regionaal beleidsteam schriftelijk bezwaar doen aantekenen, indien hij van mening is dat een voorgenomen besluit het belang van zijn gemeente onevenredig schaadt.
5. De voorzitter geeft de regionaal operationeel leider de bevelen die hij nodig acht in verband met de uitvoering van de door hem genomen besluiten.
6. Zodra de omstandigheden het toelaten, ontbindt de voorzitter het regionaal beleidsteam.

Artikel 16 Verantwoording aan de gemeenteraad

1. De voorzitter brengt na afloop van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, in overeenstemming met de burgemeesters die deel uitmaakten van het regionaal beleidsteam, schriftelijk verslag uit aan de raden van de getroffen gemeenten over het verloop van de gebeurtenissen en de besluiten die hij heeft genomen. Hij vermeldt daarbij of een burgemeester gebruik heeft gemaakt van de bevoegdheid schriftelijk bezwaar aan te tekenen.
2. De voorzitter beantwoordt, in overeenstemming met de burgemeesters die deel uitmaakten van het regionaal beleidsteam, schriftelijk de vragen die de raden na ontvangst van het verslag stellen.
3. De voorzitter verstrekt in een raad van een gemeente mondelinge inlichtingen over de besluiten, bedoeld in het eerste lid, indien de desbetreffende raad daarom verzoekt.

HOOFDSTUK 6 COMMISSIES

Artikel 17 Commissies

Het algemeen bestuur kan, met in acht neming van de bepalingen in de artikelen 24 en 25 van de Wgr, bij verordening commissies instellen.

Artikel 18 Bestuurscommissies

Het algemeen bestuur besluit in elk geval, overeenkomstig artikel 25 Wgr, tot de instelling van de navolgende bestuurscommissies:

- a. Agendacommissie Gezondheid;
- b. Agendacommissie Veiligheid;
- c. Bestuurscommissie Gezondheid;
- d. Bestuurscommissie Veiligheid.

Toelichting

In artikel 25, lid 2 van de Wgr is bepaald dat het algemeen bestuur niet overgaat tot het instellen van een bestuurscommissie dan na verkregen toestemming van de raden van elk der deelnemende gemeenten. Toestemming van de raden voor het treffen van deze (gewijzigde) regeling wordt ook opgevat als toestemming voor het instellen van bovengenoemde bestuurscommissies.

HOOFDSTUK 7 DE SECRETARIS

Artikel 19 De secretaris

1. De algemeen directeur is secretaris van het algemeen en het dagelijks bestuur.
2. De secretaris draagt zorg voor de verslaglegging van de vergaderingen van het algemeen en het dagelijks bestuur en ondertekent namens het algemeen en het dagelijks bestuur alle uitgaande stukken.
3. Het dagelijks bestuur voorziet in de plaatsvervangende van de secretaris.

HOOFDSTUK 8 INLICHTINGEN, VERANTWOORDING EN ONTSLAG

Artikel 20 Het dagelijks bestuur en de voorzitter ten opzichte van het algemeen bestuur

1. De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door hen gevoerde bestuur.
2. Zij geven ongevraagd aan het algemeen bestuur alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur te voeren en gevoerde bestuur nodig is.
3. Zij geven – tezamen dan wel afzonderlijk – aan het algemeen bestuur, wanneer dit bestuur of een of meer leden daarvan hierom verzoekt, alle gevraagde inlichtingen.
4. Een lid van het dagelijks bestuur kan door het algemeen bestuur worden ontslagen, indien dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit. In dit geval zijn de artikelen 49 en 50 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.
5. Het bepaalde in het eerste tot en met het derde lid is van overeenkomstige toepassing op de voorzitter voor het door hem gevoerde bestuur.

Artikel 21 Het algemeen en het dagelijks bestuur ten opzichte van colleges

1. Het algemeen en het dagelijks bestuur geven aan de colleges van de deelnemende gemeenten ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is.
2. Het algemeen en het dagelijks bestuur verstrekken aan de colleges van de deelnemende gemeenten alle inlichtingen die door een of meer leden van die colleges worden verlangd.

Artikel 22 De leden van het algemeen bestuur ten opzichte van colleges

1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft het college waarvan dit lid deel uitmaakt, alle inlichtingen, die door dat college of door één of meer leden van dat college worden verlangd en wel op de in het reglement van orde voor de vergaderingen van dat college aangegeven wijze.
2. Een lid van het algemeen bestuur is het college waarvan dit lid deel uitmaakt verantwoording verschuldigd voor het door hem in dat bestuur gevoerde beleid en wel op de in het reglement van orde voor de vergaderingen van dat college aangegeven wijze.

Artikel 23 Het algemeen en het dagelijks bestuur ten opzichte van raden

1. Het algemeen en het dagelijks bestuur geven aan de raden van de deelnemende gemeenten ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is.
2. Het algemeen en het dagelijks bestuur verstrekken aan de raden van de deelnemende gemeenten alle inlichtingen die door een of meer leden van die raden worden verlangd.

Artikel 24 De leden van het algemeen bestuur ten opzichte van raden

1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft aan de raad van zijn gemeente alle inlichtingen, die door die raad of door één of meer leden van die raad worden verlangd en wel op de in het reglement van orde voor de vergaderingen van die raad aangegeven wijze.
2. Een lid van het algemeen bestuur is aan de raad van zijn gemeente verantwoording verschuldigd voor het door hem in dat bestuur gevoerde beleid en wel op de in het reglement van orde voor de vergaderingen van die raad aangegeven wijze.

HOOFDSTUK 9 DE AMBTELIJKE ORGANISATIE

Artikel 25 Algemeen directeur/directieteam

1. De leiding van de ambtelijke organisatie berust bij de algemeen directeur.
2. De algemeen directeur wordt bij zijn werkzaamheden ondersteund door een in te stellen directieteam.
3. De taken en bevoegdheden van de algemeen directeur, alsmede de samenstelling, taken en bevoegdheden van het directieteam zijn vastgelegd in de door het dagelijks bestuur vast te stellen organisatieverordening overeenkomstig artikel 13 van deze regeling.

Artikel 26 Overig personeel

1. Het dagelijks bestuur benoemt, schorst en ontslaat de algemeen directeur en de leden van het directieteam, voor zover wettelijke bepalingen dit toestaan.
2. Benoeming, schorsing en ontslag van het overige personeel wordt gemandateerd aan de algemeen directeur.
3. Het dagelijks bestuur kan voor het personeel de nodige instructies vaststellen.
4. Voor het personeel, daaronder begrepen de algemeen directeur en de leden van het directieteam, zijn van toepassing de Collectieve Arbeidsvoorwaarden Regeling (CAR) en de Uitwerkingsovereenkomst (UWO)

Toelichting

In de wet publieke gezondheid is opgenomen dat het algemeen bestuur de directeur publieke gezondheid benoemt.

HOOFDSTUK 10 FINANCIËLE BEPALINGEN

Artikel 27 Administratie en controle

Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de organisatie van de financiële administratie en van het beheer van de geldmiddelen, met inachtneming van de artikelen 212 tot en met 215 van de Gemeentewet.

Artikel 28 Meerjarig financieel kader

1. Het dagelijks bestuur biedt jaarlijks voor 1 januari de colleges en de raden een ontwerp financieel kader aan voor het tweede daarop volgende dienstjaar, alsmede voor ten minste drie op dat dienstjaar aansluitende jaren. In dit kader worden de ontwikkelingen met betrekking tot de opgedragen taken beschreven en de financiële consequenties daarvan aangegeven. Dit kader is daarmee de opmaat voor de op te stellen begroting en meerjarenraming.
2. De raden en de colleges kunnen over het meerjarig financieel kader het dagelijks bestuur van hun zienswijze doen blijken. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren bij het ontwerp meerjarig financieel kader, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
3. Het algemeen bestuur stelt het meerjarig financieel kader vast voor 15 maart van het jaar, voorafgaande aan die jaren, waarvoor het meerjarig financieel kader de opmaat is.

Artikel 29 Begroting en meerjarenraming

1. Het dagelijks bestuur biedt jaarlijks een ontwerpbegroting voor het volgend dienstjaar, alsmede een meerjarenraming voor ten minste drie op dat dienstjaar aansluitende jaren aan. De ramingen in de ontwerpbegroting en de meerjarenraming worden toegelicht. Zowel de ontwerpbegroting als de meerjarenraming worden twee maanden voordat zij aan het algemeen bestuur worden aangeboden door het dagelijks bestuur toegezonden aan de colleges en de raden.
2. De ontwerpbegroting wordt door de zorg van de colleges voor een ieder ter inzage gelegd en tegen betaling van de kosten algemeen verkrijgbaar gesteld. Artikel 190 lid 2 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.
3. De raden en de colleges kunnen over de ontwerpbegroting en de meerjarenraming het dagelijks bestuur van hun zienswijze doen blijken. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren bij de ontwerpbegroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
4. Het algemeen bestuur stelt de begroting en de meerjarenraming vast voor 1 juli van het jaar, voorafgaande aan dat, waarvoor de begroting moet dienen.
5. Terstond na de vaststelling zendt het algemeen bestuur, zo nodig, de begroting en de meerjarenraming aan de colleges en de raden. Deze kunnen van hun zienswijze doen blijken bij gedeputeerde staten.
6. Het dagelijks bestuur zendt de begroting en de meerjarenraming binnen twee weken doch in ieder geval voor 15 juli aan gedeputeerde staten.
7. In de begroting wordt voor elke gemeente voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft de verschuldigde bijdrage aangegeven.
8. De bijdrage volgens de begroting van een bij contract opgedragen uitvoerende taak wordt berekend op basis van de kostprijs welke aan die uitvoerende taak ten grondslag ligt.
9. Het bepaalde in het derde en het vijfde lid van dit artikel is mede van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting.

Artikel 30 Bijdragen van de gemeenten

1. In de begroting wordt aangegeven welke bijdrage elke deelnemende gemeente verschuldigd is voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft. Voor zover daarover bij specifieke taken geen afwijkend besluit is genomen door het algemeen bestuur, wordt als verdeelsleutel gehanteerd het aantal inwoners volgens de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers per 1 januari van het jaar, voorafgaande aan dat, waarvoor de bijdrage verschuldigd is.
2. De deelnemende gemeenten betalen bij wijze van voorschot jaarlijks voor 16 januari en 16 juli telkens de helft van de verschuldigde bijdrage.
3. De deelnemende gemeenten dragen er zorg voor dat de regio te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan zijn verplichtingen te kunnen voldoen.

Artikel 31 Jaarrekening

1. Het dagelijks bestuur biedt de rekening over het afgelopen jaar en het jaarverslag, daarbij gevoegd de accountantsverklaring, bedoeld in artikel 213, derde lid van de Gemeentewet, het verslag van bevindingen, bedoeld in artikel 213, vierde lid van de Gemeentewet, en de verslagen, bedoeld in artikel 213a, tweede lid van de Gemeentewet jaarlijks vóór 1 april ter vaststelling aan het algemeen bestuur aan onder gelijktijdige toezending aan de colleges en de raden van de gemeenten.
2. De colleges en de raden van de gemeenten kunnen binnen twee maanden na toezending bij het algemeen bestuur hun zienswijze over de jaarrekening naar voren brengen.
3. Het algemeen bestuur stelt de jaarrekening vast vóór 1 juli, volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft
4. Zij wordt binnen twee weken, doch in ieder geval vóór 15 juli, met alle bijbehorende stukken en het jaarverslag aan Gedeputeerde Staten aangeboden.
5. Vaststelling van de jaarrekening strekt het dagelijks bestuur tot décharge, behoudens later in rechte gebleken valsheid in geschrifte of andere onregelmatigheden.

Artikel 32 Verrekening van de voorschotten

1. In de rekening wordt het werkelijke bedrag opgenomen dat elk van de deelnemende gemeenten verschuldigd is.
2. Verrekening van het verschil tussen de reeds verrichte betalingen en het werkelijk verschuldigde bedrag vindt plaats onmiddellijk na de kennisgeving aan de gemeenten van de vaststelling van de rekening.

HOOFDSTUK 12 HET ARCHIEF

Artikel 33 Het archief

1. Het dagelijks bestuur is belast met de zorg voor de archiefbescheiden van de regio en haar organen, overeenkomstig een door het algemeen bestuur vast te stellen regeling. Deze regeling wordt Gedeputeerde Staten medegedeeld.
2. De secretaris is belast met het beheer van de archiefbescheiden, bedoeld in het eerste lid, overeenkomstig de door het dagelijks bestuur vast te stellen nadere regeling.
3. Voor de bewaring van de op grond van artikel 12 van de Archiefwet 1995 over te brengen archiefbescheiden wijst het dagelijks bestuur een archiefbewaarplaats aan.
4. De beheerder van de in het vorige lid aan te wijzen archiefbewaarplaats oefent overeenkomstig de regeling als bedoeld in het eerste lid toezicht uit op het beheer van de archiefbescheiden van de regio en haar organen, voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats.

HOOFDSTUK 13 TOETREDING, UITTREDING, WIJZIGING EN OPHEFFING

Artikel 34 Toetreding en uittreding

1. Toetreding van gemeenten tot deze regeling of uittreding uit deze regeling is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's als bedoeld in artikel 8 van de wet
2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding of de uittreding en kan voorwaarden verbinden aan de toetreding of uittreding.

Artikel 35 Wijziging

1. Zowel het algemeen bestuur, op voorstel van het dagelijks bestuur, als de colleges van de deelnemende gemeenten kunnen voorstellen doen tot wijziging van de regeling.
2. De regeling kan worden gewijzigd bij een daartoe strekkend besluit van de colleges, onder gelijktijdige toestemming van de raden, van tenminste tweederde van de deelnemende gemeenten. Voor wijzigingen in hoofdstuk 2 van deze regeling is een daartoe strekkend besluit van alle colleges, onder gelijktijdige toestemming van de raden, noodzakelijk.

Artikel 36 Opheffing

1. Deze regeling kan slechts worden opgeheven na het vervallen van de verplichting tot samenwerking als bedoeld in de wet.
2. Ingeval van opheffing van de regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor de nodige regelen. Hierbij kan van de bepalingen van de regeling worden afgeweken.
3. Zo nodig blijven de organen van het samenwerkingsverband ook na het tijdstip van opheffing in functie, totdat de liquidatie is voltooid.

HOOFDSTUK 14 SLOTBEPALINGEN

Artikel 37 Duur van de regeling

De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

Artikel 38 Inwerkingtreding

De (op advies van het algemeen bestuur van 27 maart 2013) gewijzigde regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2014.

Artikel 39 Titel

De regeling wordt aangehaald als 'Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân'.

Aldus vastgesteld in de Colleges van Burgemeester en Wethouders van de deelnemende gemeenten,
voor deze,


Voorzitter Veiligheidsregio Fryslân,

F. Crone



Secretaris Veiligheidsregio Fryslân,

W. Kleinhuis



Toelichting: Onderstaande tekst wordt aangeboden om de besluitvorming binnen gemeenten te ondersteunen. Indien gewenst, is het te gebruiken bij het opstellen van een collegevoorstel, een raadsvoorstel en een raadsbesluit. Het collegebesluit is het wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân.

Onderwerp: Wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân

Voorstel raad:

- het college van Burgemeester en Wethouders toestemming te verlenen in te stemmen met de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân.

Voorstel college:

- de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân na toestemming te hebben verkregen van de gemeenteraad op ...(datum toevoegen)... te wijzigen.

Inleiding:

De gemeenschappelijke regeling Fryslân is op 1 januari 2014 in werking getreden. Voornaamste reden voor het aangaan van de regeling is de regionalisering van de brandweer op grond van de Wet veiligheidsregio's. Na een aantal jaar is het wenselijk te kijken of hetgeen is vastgelegd nog voldoet. Zowel het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Fryslân, op voorstel van het dagelijks bestuur, als de colleges van de deelnemende gemeenten kunnen voorstellen doen tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling, artikel 35 lid 1 Gemeenschappelijke regeling (hierna: Gr). De regeling kan worden gewijzigd bij een daartoe strekkend besluit van de colleges, onder gelijktijdige toestemming van de raden, van tenminste tweederde van de deelnemende gemeenten. Voor wijzigingen in hoofdstuk 2 van de Gr (belangen, taken en bevoegdheden) is een daartoe strekkend besluit van alle colleges, onder gelijktijdige toestemming van de raden, noodzakelijk, artikel 35, lid 2 Gr.

Het periodiek actualiseren van regelingen en verordeningen is noodzakelijk voor goed verordeningenbeheer. Om overzicht en inzicht te behouden van bestaande interne regelgeving wordt er periodiek inhoudelijk gekeken naar de diverse regelingen. De laatste wijzigingen in relevante wet- en regelgeving worden verwerkt en bestaande werkwijzen worden geformaliseerd in de regeling. In het bijgevoegde wijzigingsbesluit zijn bovenstaande elementen verwerkt. Onderstaand wordt een aantal wijzigingen nader toegelicht.

Deelname publieke samenwerkingsvormen en privaatrechtelijke rechtspersonen

Er zijn twee artikelen toegevoegd, te weten: artikel 6a en 6b deelname aan publieke samenwerkingsvormen en privaatrechtelijke rechtspersonen. Vanuit GGD Fryslân is de wens geuit om deze artikelen op te nemen. In het kader van een toename van landelijke en bovenregionale samenwerkingsverbanden, met name op het gebied van tbc en forensische geneeskunde, is het wenselijk om te kunnen deelnemen aan samenwerkingsverbanden en privaatrechtelijke rechtspersonen. Artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen biedt het bestuur deze mogelijkheid mits een bepaling is opgenomen in de Gr. In de huidige Gr is deze mogelijk niet opgenomen. Een dergelijk artikel maakt deel uit van hoofdstuk 2 van de Gr en daarmee is wijziging van de Gr alleen mogelijk met instemming van alle colleges van de deelnemende gemeenten. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang, artikel 1, lid 2, Wet gemeenschappelijke regelingen.

Stemverhouding

In de huidige Gr is in artikel 9 lid 8 bepaald dat het algemeen bestuur stemt bij meerderheid van stemmen. Indien de stemmen staken geeft de stem van de voorzitter de doorslag. Deze bepaling is

conform artikel 11 lid 5 Wet veiligheidsregio's. Ook het dagelijks bestuur beslist bij meerderheid van stemmen. In de verordeningen voor de bestuurscommissies is aangegeven dat ieder lid één stem heeft, deze aanvulling ontbreekt in de Gr. Gezien de historie ten aanzien van de stemverhouding, de huidige werkwijze en de bepalingen in de verordeningen voor de bestuurscommissies wordt voorgesteld de toevoeging *ieder lid één stem* in de Gr op te nemen.

Beperking zittingsperiode

Voor leden van het dagelijks bestuur is herbenoeming na twee zittingsperioden uitgesloten, artikel 10 lid 5 Gr. De functie van burgemeester of wethouder is echter niet gebonden aan maximale termijnen, in voorkomende gevallen wordt de termijn van twee zittingsperioden (8 jaar) dan ook overschreden. Er is geen grondslag noch de wens voor een beperking van de zittingsduur tot slechts twee perioden. Voorstel is om deze bepaling te verwijderen.

Financiële bepalingen

Het zienswijzeverzoek aan raden én colleges ten aanzien van de vergaderstukken is een verzwarende opzichte van de wettelijke verplichting. Wettelijk gezien is het verplicht de raden om een zienswijze te vragen, artikel 35 Wet gemeenschappelijke regelingen. Voorstel is dan ook om deze bepalingen te wijzigen en alleen zienswijze te vragen aan de raden.

Artikel 32 gaat over de verrekening van het voorschot. Volgens het Besluit begroting en verantwoording staat het rekeningsaldo ter beschikking aan het algemeen bestuur. Door het voorstel mee te nemen in de zienswijze, geef je de gemeenten inspraak in de besteding van het saldo (reserveren, uitbetalen, extra innen etc.). Voorgesteld wordt om dit formeel vast te leggen overeenkomstig de huidige werkwijze. Ook de wijziging van lid 2 is op basis van huidige werkwijze geformaliseerd. Het algemeen bestuur kan besluiten tot uitbetaling of vorderen. In deze gewijzigde bepaling wordt aangegeven welk deel welke gemeente betaalt.

Daarnaast moet op grond van de Gr formeel voor iedere begrotingswijziging een zienswijze worden gevraagd aan gemeenten. In de praktijk gaan we hier pragmatisch mee om en worden begrotingswijzigingen met een budgetneutraal karakter niet voorgelegd aan raden. Uiteraard gaan deze begrotingswijzigingen – net als alle begrotingswijzigingen binnen de VRF – wel ter besluitvorming naar het bestuur VRF. Voorstel is om deze werkwijze vast te leggen in de Gr en een zin toe te voegen aan artikel 29 lid 9 Gr.

Secretaris AB en DB

In de nieuwe regeling is de taakomschrijving aangepast en de ambtelijk secretaris toegevoegd voor de meer uitvoerende taken, dit sluit beter aan bij de huidige werkwijze.

Doel:

Een geactualiseerde gemeenschappelijke regeling voor Veiligheidsregio Fryslân, waarbij geldende wet- en regelgeving is verwerkt en huidige werkwijzen zijn geformaliseerd.

Argumenten:

Toevoegen artikel 6a en 6b

Gezien de ontwikkelingen ten aanzien van de uitvoering voor tbc op landelijk niveau en forensische geneeskunde op bovenregionaal niveau is het wenselijk een bepaling voor het aangaan van samenwerkingsverbanden en het oprichten van privaatrechtelijke rechtspersonen mogelijk te maken. De GGD ziet ontwikkelingen waarbij aanhaken, zonder verlies van taken, noodzakelijk is. Artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen biedt deze mogelijkheid mits een dergelijke bepaling is opgenomen in de Gr. In de huidige Gr is deze mogelijkheid niet opgenomen. Mocht een situatie zich in de toekomst voordoen dan is het mogelijk om gebruik te maken van artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen. Bij een dergelijk voorstel worden alle gemeentelijke (financiële) gevolgen in kaart gebracht.

Stemverhouding opnemen

Er wordt gestemd met meerderheid van stemmen, waarbij de stem van de voorzitter de doorslag geeft als de stemmen staken. Aangenomen wordt dat dit inhoudt dat ieder lid één stem heeft, dit is echter niet formeel vastgelegd in de Gr. In de verordeningen voor de commissies is dit wel vastgelegd. Om deze werkwijze te formaliseren voor de vergaderingen van het AB en DB wordt voorgesteld om de zinsnede *ieder lid één stem* toe te voegen. Op deze wijze ontstaat meer duidelijkheid en eenduidigheid over de stemverhouding.

Financiële bepalingen wijzigen

Ten aanzien van de gewijzigde financiële bepalingen gaat het met name om een correcte verwerking van de Wet gemeenschappelijke regelingen en een versoepeling ten aanzien van het zienswijze beleid in geval van interne budget neutrale begrotingswijzigingen. Het betreft hier nadrukkelijk wijzigingen zonder gevolgen voor de gemeentelijke bijdrage en voorstellen die geen beleidswijziging inhouden. De wijzigingsvoorstellen betreffen een formalisering van de huidige werkwijze.

Secretaris AB en DB

In de bestaande regeling draagt de secretaris zorg voor de verslaglegging van de vergaderingen van het algemeen en dagelijks bestuur. Het toevoegen van een ambtelijk secretaris ontslaat de algemeen directeur van zijn taak tot verslaglegging en sluit op die manier beter aan bij de huidige werkwijze.

Alternatieven:

Het college gaat niet over tot het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân dan na verkregen toestemming van de gemeenteraad. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Risico's:

Er zijn geen specifieke risico's verbonden aan het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling.

Financiële gevolgen:

Er zijn geen financiële gevolgen verbonden aan het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling.

Vervolgprocedure:

Na besluitvorming door de raad wordt het college de mogelijkheid geboden om het wijzigingsbesluit te ondertekenen.

Bijlagen:

- Concept wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân
- Geconsolideerde tekst gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân

Raadsbesluit

Onderwerp: wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân

De raad van de gemeente

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 2018;

gelet op:

- de Wet veiligheidsregio's, de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet, de Wet publieke gezondheid en de Politiewet 2012;

overwegende dat:

- door herindeling in de regio Fryslân nieuwe gemeenten zijn ontstaan;
- de Wet gemeenschappelijke regeling is gewijzigd en deze gewijzigde wet in werking is getreden per 1 januari 2015;
- bestaande afgesproken werkwijzen niet formeel zijn vastgelegd;

b e s l u i t:

- Het College van Burgemeester en wethouders toestemming te verlenen in te stemmen met de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 2018