

AGENDA

bestuurscommissie Veiligheid

Datum	:	19 oktober 2017
Tijdstip	:	09.30 – 11.00 uur
Locatie	:	Ridderzaal (4e verdieping), Harlingertrekweg 58 te Leeuwarden

	Onderwerp	Bijlage	Doel
1.	Opening en mededelingen		
2.	Conclusies van de vergadering BC Veiligheid dd. 13 juli 2017	Bijlage	Ter vaststelling
3.	<i>09.40 - 10.15 uur themasessie: Veiligheid op het ijs.</i>	Presentatie	Ter bespreking
4.	Dekkingsplan 2.0, Samen Paraat	Bijlage	Ter vaststelling
5.	Achtmaands bestuursrapportage 2017, programma Crisisbeheersing en Brandweer	Bijlage	Ter advisering DB/AB
6.	Terugblik Veiligheidsberaad dd. 6 oktober 2017	Mondeling	Ter informatie
7.	Rondvraag		
8.	Sluiting		

CONCLUSIES

Bestuurscommissie Veiligheid

Datum : 13 juli 2017
Locatie : Leeuwarden

Aanwezig:

F.J.M. Crone (voorzitter)
H. H. Apotheker (vicevoorzitter/ pfh. Brandweer)
T. van Bekkum (pfh. IV/meldkamer)
F. Veenstra (pfh. GHOR)
G. Krol
T.J. van der Zwan
E. van Selm
T. van Mourik
G. Gerbrandy
W.R. Sluiter
J. Liemburg
M.C.M. Waanders
S. Heldoorn

A. de Hoop
W. van den Berg
J.R.A. Boertjens
J.B. Wassink
L.J. Gebben
E. Boonstra (Provinsje)
P. Van Erkelens (Wetterskip Fryslân)
R. Nijstad (Ministerie V&J)
W. K. Kleinhuis (algemeen directeur/commandant brandweer Fryslân)
J.H. Oostinga (directeur bedrijfsvoering)
M.I. de Graaf (directeur Publieke Gezondheid)
M. Kool (secretaris bestuurscommissie Veiligheid)

Afwezig:

H. Oosterman (pfh. Crisisbeheersing)
C. Schokker- Strampel
D.J. Stellingwerf
E. van Zuijlen

J. Eland (OM)
G. van Klaveren
B. Bilker

Onderwerp

1. Opening en mededelingen

- De voorzitter opent de vergadering en heet een ieder welkom.
De heer Kleinhuis doet mededeling van de eerste jeugdbrandweer in Franeker. Dit is een voorbeeld dat navolging verdient. Verder doet hij mededeling van de stand van zaken omtrent Grootschalige Geneeskundige Bijstand (GGB). Vanwege de specifieke situatie op de Waddeneilanden is hiervoor een project ingericht (GGB Wadden). Op 23 juni jl. heeft het IFV de nieuwe voertuigen voor GGB Wadden overgedragen aan de RAV Fryslân en zijn ook de overeenkomsten voor de nieuwe GGB organisatie op de Friese Waddeneilanden getekend.
De voorzitter doet melding van het feit dat er geen afschrift meer van brieven naar ouders gaat naar de collega's. Dit zijn brieven die naar ouders van overlast gevende kinderen worden gestuurd.

2. Conclusies van de vergadering BC Veiligheid dd. 20 maart 2017

- *De bestuurscommissie Veiligheid besluit:*
- de conclusies van de vergadering BC Veiligheid dd. 20 maart 2017 vast te stellen

3. Zienswijzen gemeenten rekening 2016 en begroting 2018

- De voorzitter geeft aan dat inmiddels alle gemeenten een zienswijze hebben ingediend.
- Dhr. van Bekum wil zijn complimenten uiten voor de beschikbaarheid van de VRF voor het desgewenst geven van een toelichting.
- De voorzitter geeft aan dat in het dagelijks bestuur wordt gekeken dat wanneer de posten omhoog gaan, er steeds terug dient te worden gekeken naar eerdere besluiten.
- Dhr. van der Zwan geeft aan dat de communicatie op ambtelijk niveau prima is verlopen. Men is voldoende meegenomen en dit helpt enorm in het proces.
- *De bestuurscommissie Veiligheid besluit:*
 - 1. Het AB te adviseren om de jaarrekening 2016, voor wat betreft het programma Veiligheid ongewijzigd vast te stellen.*
 - 2. Het AB te adviseren om de begroting 2018, voor wat betreft het programma Veiligheid ongewijzigd vast te stellen.*

4. Viermaands bestuursrapportage 2017, programma Crisisbeheersing en Brandweer

- De voorzitter geeft een korte toelichting.
- Dhr. Gebben geeft aan dat de mutatie (103.000) op het onderdeel Crisis op pagina 3 lastig te duiden is. Hij zou graag hierop een toelichting willen ontvangen.
- Dhr. Kleinhuis geeft aan dat de genoemde uitzetting en besparingen worden gesaldeerd naar de programma's. Dit geldt ook voor het programma Crisisbeheersing.
- Dhr. Wassink vraagt zich af of de genoemde streefwaarde bij het onderdeel 'veilig verloop van evenementen', namelijk 100% handig is.
- Dhr. Kleinhuis geeft aan dat de genoemde tekst zou kunnen klinken als verantwoording. Het is echter de bedoeling om in gesprek te gaan en te verbeteren. Mocht het advies niet worden opgevolgd dan zullen we altijd, dus 100%, in overleg treden.
- Dhr. van der Zwan geeft aan dat we in de 4 maandrapportage vooruitlopen op 2018 en 2019. Het zou goed zijn om dit nog expliciet bij de begroting te noemen, zodat dit helder en duidelijk voor een ieder is.
- *De bestuurscommissie veiligheid besluit:*
 1. *Het dagelijks bestuur te adviseren de inhoudelijke verantwoording van het programma Brandweer op te nemen in de eerste bestuursrapportage van 2017.*
 2. *Het dagelijks bestuur te adviseren de inhoudelijke verantwoording van het programma Crisisbeheersing op te nemen in de eerste bestuursrapportage van 2017.*

5. Concept Dekkingsplan 2.0, Samen Paraat

- Dhr. Apotheker wil benadrukken dat hij tevreden is met het proces en het eindresultaat.
- Dhr. van Alst geeft middels een presentatie een toelichting op het onderwerp.
- De voorzitter geeft aan dat het onderwerp paraatheid een belangrijk punt is.
- Dhr. van Alst benadrukt dat de brandweerorganisatie een vrijwillige organisatie is waarbij 100% lastig is. Het gesprek met vrijwilligers is inmiddels op gang te komen met als doel om te helpen. Het inzicht verkrijgen en vervolgens het gesprek aangaan dient als hulpmiddel.
- Dhr. Apotheker geeft aan dat het een tweede kans is om aan de 'samen paraat' invulling te geven.
- Dhr. van den Berg vraagt zich af of bij het niet behalen van de besparing op het materieel dit effecten zal hebben op de exploitatie.
- Dhr. Kleinhuis geeft aan dat het genoemde bedrag niet cumulatief is.
- Dhr. van der Zwan wil zijn waardering uitspreken voor het proces en het betrekken van de gemeenteraad en blusgroepen. Wel geeft hij aan dat bij de grotere blusgroepen, zoals Heerenveen, een mineur stemming heerst. Het gevoel is dat er een 'ontmanteling van de blusgroep' aan het plaatsvinden is en er een beperkte opzet zal overblijven. Hij wil hier aandacht voor vragen. Deze zorg komt volgens hem voort uit het feit dat het een prio 1 gebied betreft wat nu afhankelijk is van andere blusgroepen. Hij zou dan ook graag een garantie willen dat de verandering van zaken niet een vermindering van de paraatheid teweegbrengt. Verder geeft hij aan dat de aanrijdtijden voor de ziekenhuizen niet binnen de norm zijn. Er wordt genoemd dat er aanvullende maatregelen zullen worden genomen, maar er nog geen invulling aan is gegeven. Hij vraagt zich af wat deze aanvullende maatregelen zijn. Tot slot wil hij benadrukken dat de basis en genoemde uitgangspunten worden gesteund.
- Mevr. Waanders geeft aan dat er zorgen zijn in het prio -1 gebied Dokkum. Er is steun voor het stelsel 'samen paraat' en de optimalisatie. In het gebied geldt dat paraatheid een garantie zou moeten zijn en hier bestaat zorg over. Als mede eigenaar van het geheel wil zij aan dacht vragen voor deze zorgen. Zij wil dan ook graag de kanttekening dat voor gebieden 'samen paraat' minstens zo goed is als de huidige situatie. Er dient een borging te zijn dat het op z'n minst niet achteruit zal gaan. Verder vraagt zij zich af wat wel of er niet eerder dan in het 4^e kwartaal van 2019 dient te worden begonnen met de implementatie. Haar vraag is nogmaals of er minimaal sprake is van hetzelfde niveau, aangezien er nu geen garanties zijn.
- Dhr. van Bekkum geeft aan dat het in Smallingerland goed is gevallen. Hij is blij met de nieuwe aanwas. De consignatie is geaccepteerd en er zijn ideeën over het versneld afbouwen. De expertise is weg, maar dit is goed opgepakt door de omliggende korpsen. Verder zijn de korpsen goed meegenomen en hij wil hier zijn complimenten voor uitspreken.
- Dhr. Kleinhuis spreekt zijn dank uit voor de complimenten. Hij is trots op het proces. De aandachtspunten zijn bekend en hier gaan we over in gesprek. Een paraatheid van 100% kan niet worden gegeven. Er dient te worden vertrouwd op de betrokkenheid van de vrijwilligers. De gesprekken met de posten over de tweede tankautospuiter zijn lastig. De systemen zijn op dit moment nog niet ingericht om te kunnen monitoren. Ze worden hier ook niet voor gebruikt, aangezien het voor de mensen zelf is.

Zicht door middel van rapportages is iets waar je niet zoveel mee kunt, aangezien er dagelijks door de clusterhoofden naar paraatheid is gekeken. Er is behoorlijk geworven om het goede aantal te krijgen. Daarnaast wordt geïnvesteerd in systemen die het makkelijker maken voor de vrijwilligers. Terugkomend op de vraag over implementatie in 2019 geeft hij aan dat hij de aanmoediging voelt. De paraatheid is speerpunt nummer 1. Hij wil afspreken om het gesprek te blijven voeren en bij onvoldoende vertrouwen kan het onderwerp terugkomen in de bestuurscommissie Veiligheid. Er is kritisch gekeken en efficiency geboekt. De opkomsttijden zullen worden gemonitord. T.a.v. ziekenhuizen geeft hij aan dat er gesprekken worden gevoerd in Drachten in het kader van Brandveilig leven. Dit geldt ook voor Heerenveen. In het ziekenhuis te Sneek heeft een oefening plaatsgevonden waarbij een mooie opbrengst heeft plaatsgevonden in het kader van elkaar leren kennen.

Met betrekking tot versnelde consignatie geeft hij aan blij te zijn met de omgang omtrent dit onderwerp. Hij zal er alles aan doen om een afspraak te maken die past bij de opstelling van de vrijwilligers.

T.a.v. het overdragen van expertise geeft hij aan dat hier een aantal onvolkomenheden in zaten. Dit dient eerst goed te worden ingeregeld. Er wordt nuchter gekeken of de goede dingen doen. De voorzitter geeft aan dat de werkelijkheid met het dekkingsplan 2.0 voor een deel is verbeterd. Het is van belang om in gesprek te blijven.

- Mevr. Waanders geeft aan blij te zijn met het antwoord. Volgens haar ligt het niet aan het proces. Ze wil nogmaals het belang van preventie onderschrijven en aangeven hier meer op in te zetten.
- Het neemt nog niet haar geuite zorgen weg, maar gaan hierover in gesprek.
- *De bestuurscommissie veiligheid besluit:*
 1. *het concept Dekkingsplan 2.0, Samen Paraat vast te stellen en waarin we benadrukken:*
 - a. *dat we een netwerkorganisatie van brandweerposten zijn;*
 - b. *om samen paraat te zijn in deze netwerkorganisatie flexibele voertuigbezetting mogelijk is;*
 - c. *de voorwaarden voor flexibele voertuigbezetting uit te werken in het project Samen Paraat, zoals aangegeven in de implementatie van het Dekkingsplan 2.0;*
 - d. *hiermee te voldoen aan artikel 3.1.5 van het Besluit veiligheidsregio's;*
 2. *van de efficiencywinst à € 350.000 kennis te nemen;*
 - a. *de efficiencywinst te verrekenen met de financiële risico's en op te nemen in de financieel kaderbrief 2019-2022;*
 3. *het dagelijks bestuur te verzoeken het concept Dekkingsplan 2.0, Samen Paraat voor zienswijzen voor te leggen aan de Friese gemeenteraden en de aanliggende Veiligheidsregio's;*
 4. *de definitieve vaststelling van het Dekkingsplan 2.0, Samen Paraat in het Algemeen Bestuur van 19 oktober 2017 te beogen.*

6 **Continueren verificatie Openbaar Meldsysteem (OMS)- meldingen**

- Dhr. Kleinhuis geeft een toelichting en vraagt toestemming om het project voort te zetten.
- Mevr. van Selm geeft aan akkoord te zijn. Wel vraagt zij zich af, gelet op de geschetste daling van het aantal valse meldingen, om voor bepaalde tijd te verlengen in plaats van onbepaalde tijd en het onderwerp op de agenda te houden.
- Dhr. Kleinhuis geeft aan om in de toekomst de verificatiecheck erin te houden. Zijn voorstel is dan ook om dit zo te houden en te rapporteren over voortgang en mogelijke ontwikkelingen.
- De voorzitter geeft aan om het voorliggende voorstel te handhaven en indien nodig kan het weer worden aangepast.
- *De bestuurscommissie veiligheid besluit de verificatie van Openbaar Meldsysteem (OMS)- meldingen door de MkNN voor onbepaalde tijd te continueren.*

7. **Multidisciplinaire planvorming**

- Dhr. Kleinhuis geeft aan dat de plannen wettelijk vereist zijn. Aangezien het een afwijking van de eerder vastgestelde planning betreft wil hij het graag voorleggen.
- Dhr. van der Zwan vraagt zich af of voorliggende voorstel problemen op gaat leveren. Hij wijst op het later opstellen voor BASF. Verder vraagt hij zich af wat de stand van zaken is met betrekking tot Wenu.
- Dhr. Kleinhuis geeft aan dat het te maken heeft met ontwikkelingen en daarom wenselijk is om het plan later op te stellen. Volgend jaar zal worden gestart met WENAU.
- *De bestuurscommissie veiligheid besluit:*
 - 1.1 *Het RBP Van Gansewinkel blijft in 2017 van kracht en wordt gezien de ontwikkeling naar een laagdrempelige Brzo-inrichting dit jaar niet geactualiseerd.*
 - 1.2 *Eind 2017 wordt aan het bestuur een advies voorgelegd over de noodzaak van een multidisciplinair plan voor het bedrijf Van Gansewinkel.*

2.1 Het RBP BASF blijft in 2017 van kracht en wordt gezien de ontwikkeling naar meer/andere rampscenario's dit jaar nog niet geactualiseerd.

2.2 In 2018 wordt het RBP BASF op basis van actuele rapportages geactualiseerd.

3.1 Het RBP Motip Dupli wordt dit jaar op basis van actuele rapportages geactualiseerd.

8. **Proces opstellen regionaal risicoprofiel en beleidsplan Veiligheid 2019- 2022**

- De voorzitter geeft aan dat dit voorstel ter informatie voorligt.
- De dijkgraaf vraagt zich af waarom Harlingen en Ameland specifiek in het diagram worden genoemd.
- Mevr. Waanders vraagt zich af waar het thema terrorisme is opgenomen.
- Dhr. Kleinhuis geeft aan graag gebruikt te maken van de expertise tijdens de consultatie, zodat er een goed diagram ontstaat. Verder wordt er op dit moment ook landelijk gekeken naar de risicoprofielen. Een van de conclusies zal zijn dat het op dit moment voornamelijk een statisch document is wat dynamischer kan worden ingevuld.
- *De bestuurscommissie veiligheid besluit:
Kennis te nemen van het proces om te komen tot een regionaal risicoprofiel en beleidsplan Veiligheid*

9. **Terugblik Veiligheidsberaad dd. 2 juni 2017**

- De voorzitter geeft aan dat er is gesproken is over de rol en positie van het Veiligheidsberaad. In het verleden zijn er af en toe vervelende discussies gevoerd. Conclusie is dat er sprake is van verlengd lokaal bestuur over strategische hoofdzaken. De minister is bij dit overleg aanwezig. Verder zal het dagelijks bestuur kleiner worden en zal de directie meer eigen verantwoordelijkheden hebben.
- Dhr. van Bekkum geeft aan dat onderhandelingen bij VNG commissies blijven.
- De voorzitter geeft aan dat het goed is om zaken op elkaar af te stemmen en dit in de gaten te houden.
- Dhr. Kleinhuis geeft aan dat dit onderwerp in oktober in het Veiligheidsberaad terug. Het rapport is inmiddels naar alle leden gestuurd.
- *De bestuurscommissie veiligheid besluit:
Kennis te nemen van de terugblik Veiligheidsberaad dd. 2 juni 2017*

10. **Benoeming lid Agendacommissie en DB**

- De voorzitter geeft aan dat het voorstel omtrent de benoeming is rondgestuurd en dat dhr. Gebben wordt voorgedragen.
- *De bestuurscommissie veiligheid besluit bij acclamatie:
1. De heer L.J. Gebben te benoemen tot lid van de Agendacommissie Veiligheid
2. Dhr. Gebben namens de Agendacommissie tevens af te vaardigen naar het DB
3. De portefeuille van dhr. Van Bekkum in zijn geheel over te dragen aan dhr Gebben*

11. **Themasessie “Zorgcontinuïteit: kwetsbaarheid achter de voordeur.”**

- Mevr. Leijstra, clusterhoofd van de afdeling Crisisbeheersing van Veiligheidsregio Fryslân, geeft middels een presentatie een toelichting op het onderwerp.
- Dhr. van Bekkum geeft aan dat er steeds meer ouderen zijn en mensen die thuis blijven wonen. Hier dient aandacht voor te zijn.
- Dhr. van den Berg vraagt zich af wie bronhouder is voor de gegevens.
- Mevr. de Graaf geeft aan dat dit een heikel punt betreft ook in de zorg. Er dient een punt te zijn waar gegevens samen komen. Dit dient vooraf te worden geregeld met inachtnaam van de privacywetgeving. Hier is aandacht voor en tevens wordt gekeken en geleerd van diverse evaluaties.
- Dhr. Kleinhuis geeft aan dat we dit doen om ons voor te bereiden. Zelfredzaam is fluctuerend en vraagt steeds andere dingen. Landelijk is dit ook een vraagstuk waarbij een van de mogelijke oplossingen waarschijnlijk zal liggen in voorlichting.
- Dhr. van Bekkum reikt de suggestie aan van een mogelijke classificatie op gebouwen.
- De voorzitter memoreert tot slot het praktijkvoorbeeld van de Antillenflat waarbij behoefte was aan noodzakelijke medicijnen en dit in de praktijk erg lastig bleek.

12. **Rondvraag**

- Hier wordt geen gebruik van gemaakt.

13. **Sluiting**

- De voorzitter sluit de vergadering.

OPLEGNOTITIE BESLUITVORMEND

Onderwerp	Dekkingsplan 2.0, Samen Paraat
Voorstel ter behandeling in	de vergadering van de Bestuurscommissie Veiligheid
Status	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Niet openbaar
Portefeuillehouder	Dhr. Apotheker
Auteur	Dhr. Kleinhuis
Bijlagen	1. Dekkingsplan 2.0, Samen Paraat 2. Reactienota zienswijzen concept Dekkingsplan 2.0, Samen Paraat
Vergaderdatum	19 oktober 2017
Agendapunt	
Betrokken afdeling/ medewerkers (functioneel)	Projectgroep Dekkingplan 2.0, Klankbord-groep medewerkers/vrijwilligers, Klankbordgroep leidinggevend, Stuurgroep Dekkingsplan 2.0, MT Brandweer en DT.
OR/GO	<input type="checkbox"/> OR instemming <input checked="" type="checkbox"/> OR advies <input type="checkbox"/> OR informatie <input type="checkbox"/> GO

Conceptbesluit

1. De reactienota zienswijzen concept Dekkingsplan 2.0, Samen Paraat vast te stellen;
2. het Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat* vast te stellen, waarin we benadrukken:
 - a. dat we een netwerkorganisatie van brandweerposten zijn;
 - b. dat flexibele voertuigbezetting mogelijk is om samen paraat te zijn in deze netwerkorganisatie;
 - c. dat de voorwaarden voor flexibele voertuigbezetting in het project Samen Paraat uitgewerkt worden, zoals aangegeven in de implementatie van het Dekkingsplan 2.0;
 - d. dat we hiermee voldoen aan artikel 3.1.5 van het Besluit veiligheidsregio's;
3. kennis te nemen van de efficiencywinst van € 350.000,- en de verwachte uitzetting in de komende beleidsperiode en deze op te nemen in de Kaderbrief 2019-2022.

Inleiding

De Bestuurscommissie Veiligheid heeft op 13 juli 2017 het concept Dekkingsplan 2.0 vastgesteld. Het Dekkingsplan 2.0 zorgt voor een veilige, effectieve en efficiënte repressieve brandweerorganisatie, afgestemd op de risico's in Fryslân. Deze organisatie is gebaseerd op vrije instroom door vrijwilligers en alle brandweerposten zijn van toegevoegde waarde.

Het concept Dekkingsplan 2.0 is voor zienswijze voorgelegd aan de Friese gemeenten en aanliggende Veiligheidsregio's. Er zijn 21 gemeenten die geen inhoudelijke zienswijzen hebben ingediend. De gemeenten Dongeradeel, Heerenveen en Smallingerland hebben een inhoudelijke zienswijze ingediend. Op de financiën, die samenhangen met het concept Dekkingsplan 2.0, zijn door zeven gemeenten zienswijzen ingediend. De aanliggende veiligheidsregio's hebben geen zienswijzen ingediend.

Zienswijzen

In de reactienota is een overzicht weergegeven van de zienswijzen per gemeente en veiligheidsregio. De ingediende zienswijzen zijn gekoppeld aan het betreffende resultaat uit het Dekkingsplan 2.0. Hieruit volgt dat er zes zienswijzen zijn en deze zijn voorzien van reactie. Het advies van de stuurgroep is om het Dekkingsplan 2.0 ongewijzigd vast te stellen.

Hieronder is kort de zienswijze en reactie weergegeven. Een uitgebreide toelichting staat in de reactienota.

Zienswijze 1: garantie dat kwaliteit van veiligheidszorg minimaal op hetzelfde niveau blijft.

Het Dekkingsplan 2.0 is gebouwd op basis van de vastgestelde uitgangspunten. In het Dekkingsplan 2.0 zijn op basis van deze uitgangspunten de huidige en nieuwe prestaties weergegeven. Op alle taken (behalve de meetploeg) is de prestatie verbeterd of gelijk gebleven.

Reactie: zienswijze overnemen.

Zienswijze 2: 2^e TS standaard ingemeld houden en opnemen in kazernevolgordetabel (KVT).

Uit zienswijze 1 blijkt dat het standaard inmelden van de 2^e TS niet nodig is om het kwaliteitsniveau van veiligheidszorg op hetzelfde niveau te houden. Dekkingsplan 2.0 toont aan dat alle posten van toegevoegde waarde zijn. Twee TS-en per post zijn niet noodzakelijk omdat de TS van de buurpost binnen de norm ter plaatse kan zijn als 2^e TS. Het behouden van een 2^e TS zoals in de zienswijze wordt voorgesteld, raakt het fundament van het concept Dekkingsplan 2.0: Samen Paraat! Het heeft direct negatieve invloed op de toegevoegde waarde van buurposten én op de spreiding van de specialismen. Het doet ook afbreuk aan het draagvlak van het plan bij de repressieve medewerkers, de betrokkenheid en inzet van de klankbordgroepen én instemming en draagvlak bij het merendeel van de gemeenteraden. Het wel aanpassen van het Dekkingsplan 2.0 op deze zienswijze betekent dat het Dekkingsplan 2.0 opnieuw gebouwd moet worden en voor zienswijzen aangeboden moet worden aan de gemeenteraden.

Reactie: zienswijze niet overnemen.

Zienswijze 3: omzetten van 2^e TS naar reservevoertuig uitstellen tot 2019.

Zienswijze komt voort uit zorg over paraatheid. Er wordt aanbevolen om de huidige situatie nog eens nader onder de loep te nemen en extra te monitoren. Paraatheid is voortdurend onderwerp van gesprek tussen clusterhoofd, ploegleider en ploegleden. De paraatheid wordt gemonitord en er worden maatregelen getroffen indien de paraatheid onvoldoende dreigt te worden. Het Dekkingsplan 2.0 garandeert de opschaling van de 2^e TS uit het netwerk van brandweerposten. Voor de plaatsen waar de 2^e TS van een post weggaat, is specifiek gekeken hoe het staat met de paraatheid van de aangrenzende posten. Die is nu als goed te kwalificeren. Een ander belangrijk punt is dat het uitstellen niet bijdraagt aan de onderlinge relatie en het vertrouwen in elkaar. De samenwerking tussen posten wordt niet gestimuleerd terwijl deze noodzakelijk is voor een veilige en effectieve inzet. Juist de onderlinge relatie, vertrouwen en samenwerking tussen buurposten is van belang in het netwerk van brandweerposten.

Reactie: zienswijze niet overnemen.

Zienswijze 4: eerder voorzien in implementatie van 'slimmer alarmeren' en 'uitruk op maat'.

De projecten 'slimmer alarmeren' en 'uitruk op maat' starten meteen aan het begin van de implementatieperiode in het eerste kwartaal van 2018.

Reactie: zienswijze overnemen.

Zienswijze 5: op korte termijn plan van aanpak ziekenhuis Tjongerschans aanbieden.

Het aanbieden van een plan van aanpak is voorzien in het eerste kwartaal van 2018. Er komt een plan van aanpak voor de ziekenhuizen Nij Smellinghe en Tjongerschans.

Reactie: zienswijze overnemen.

Zienswijze 6: financiële uitwerking voorzien van meer uitgebreide onderbouwing.

Aan de gevraagde verdere uitwerking van de financiën en meer in het bijzonder de kapitaallasten zullen wij gehoor geven middels de kaderbrief die eind dit jaar wordt opgesteld. Daarin zal in de meerjareninvesteringsplanning concreet worden aangegeven om welke investeringen het gaat en hoe die in de begroting een plek krijgen. Uiteraard zal het proces om de begroting vast te stellen op de voorgeschreven wijze worden uitgevoerd zodat het Gemeen Bestuur een afgewogen integrale beoordeling van de begroting kan maken.

Reactie: zienswijze overnemen.

Beoogd effect

Met het vaststellen van het Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat* wordt voldaan aan artikel 14 van de Wvr en wordt vastgelegd welke opkomsttijden in de regio van de brandweer verwacht kunnen worden. Daarnaast biedt het dekkingsplan inzicht in de positionering van kazernes, de meest efficiënte spreiding van materieel en de gewenste beschikbaarheid van vrijwilligers in relatie tot de risico's.

Argumenten

1.1 Hiermee wordt conform de wet recht gedaan aan de positie en inspraak van de gemeenteraden.

Ook buiten deze wettelijke vereiste wil Veiligheidsregio Fryslân actief in verbinding zijn met de gemeenteraden van de Friese gemeenten. In het proces zijn daarom ook raadsinformatieavonden georganiseerd over het Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat*.

2.1 Hierdoor wordt invulling gegeven aan artikel 14 van de Wvr.

Vaststelling van de voor de brandweer geldende opkomsttijden en een beschrijving van de aanwezigheid van brandweerposten in de gemeenten alsmede de overige voorzieningen en maatregelen, noodzakelijk voor de brandweer om daaraan te voldoen.

2.2 Hierdoor wordt invulling gegeven aan de opdracht voor het project Dekkingsplan 2.0.

De brandweezorg in Fryslân is veilig, efficiënt en effectief ingericht. De uitkomsten van RemBrand zijn betrokken. Er is inzicht in positionering van kazernes, de meest efficiënte spreiding van taken en materieel en de gewenste beschikbaarheid van vrijwilligers in relatie tot de risico's. De organisatie is paraat waarin alle posten toegevoegde waarde hebben.

3.1 Hierdoor wordt duidelijk dat het Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat* efficiencywinst oplevert

Het Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat* is op basis van de vastgestelde uitgangspunten opgesteld. Het blijkt dat door een efficiënte spreiding van taken en materieel en de gewenste beschikbaarheid van vrijwilligers er structurele efficiencywinst is.

Kanttekeningen/risico's

Het opvangen van de financiële risico's is noodzakelijk om het Dekkingsplan 2.0: *Samen Paraat* uit te kunnen voeren.

Financiële consequenties

Het Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat* levert structureel een efficiencywinst op van € 350.000,-. Brandweer Fryslân kent een aantal financiële risico's, dat bekend is bij de gemeenten. Deze risico's zijn de afgelopen jaren opgenomen in onder meer de kaderbrieven en onderwerp van gesprek geweest in het bestuur. Hoewel het structurele en door het bestuur onderkende risico's zijn, is besloten deze pas definitief te verwerken in de begroting zodra het Dekkingsplan 2.0 inzicht geeft in wat daadwerkelijk nodig is voor de beredeneerde en toekomstbestendige brandweezorg in Fryslân.

In de Kaderbrief 2019, de opmaat naar de begroting 2019-2022, zullen de financiële consequenties van het Dekkingsplan 2.0 die zich voordoen in deze periode, worden voorgelegd. Daarin zal in de meerjareninvesteringsplanning concreet worden aangegeven om welke investeringen het gaat en hoe die in de begroting een plek krijgen.

Uiteraard zal het proces om de begroting vast te stellen op de voorgeschreven wijze worden uitgevoerd zodat het Algemeen Bestuur een afgewogen integrale beoordeling van de begroting kan maken.

Vervolgaanpak/uitvoering

Na vaststelling volgt de implementatie van het Dekkingsplan 2.0. Dit zal in samenwerking gebeuren met de betreffende posten.

Communicatie

Vaststelling van het Dekkingsplan 2.0 zal via de normale wijze worden gecommuniceerd.

Besluit:	
<input type="checkbox"/> niet vastgesteld	Paraaf secretaris:
<input type="checkbox"/> ongewijzigd vastgesteld	
<input type="checkbox"/> gewijzigd vastgesteld als volgt:	
Kopie naar auteur	

DEKKINGSPLAN 2.0

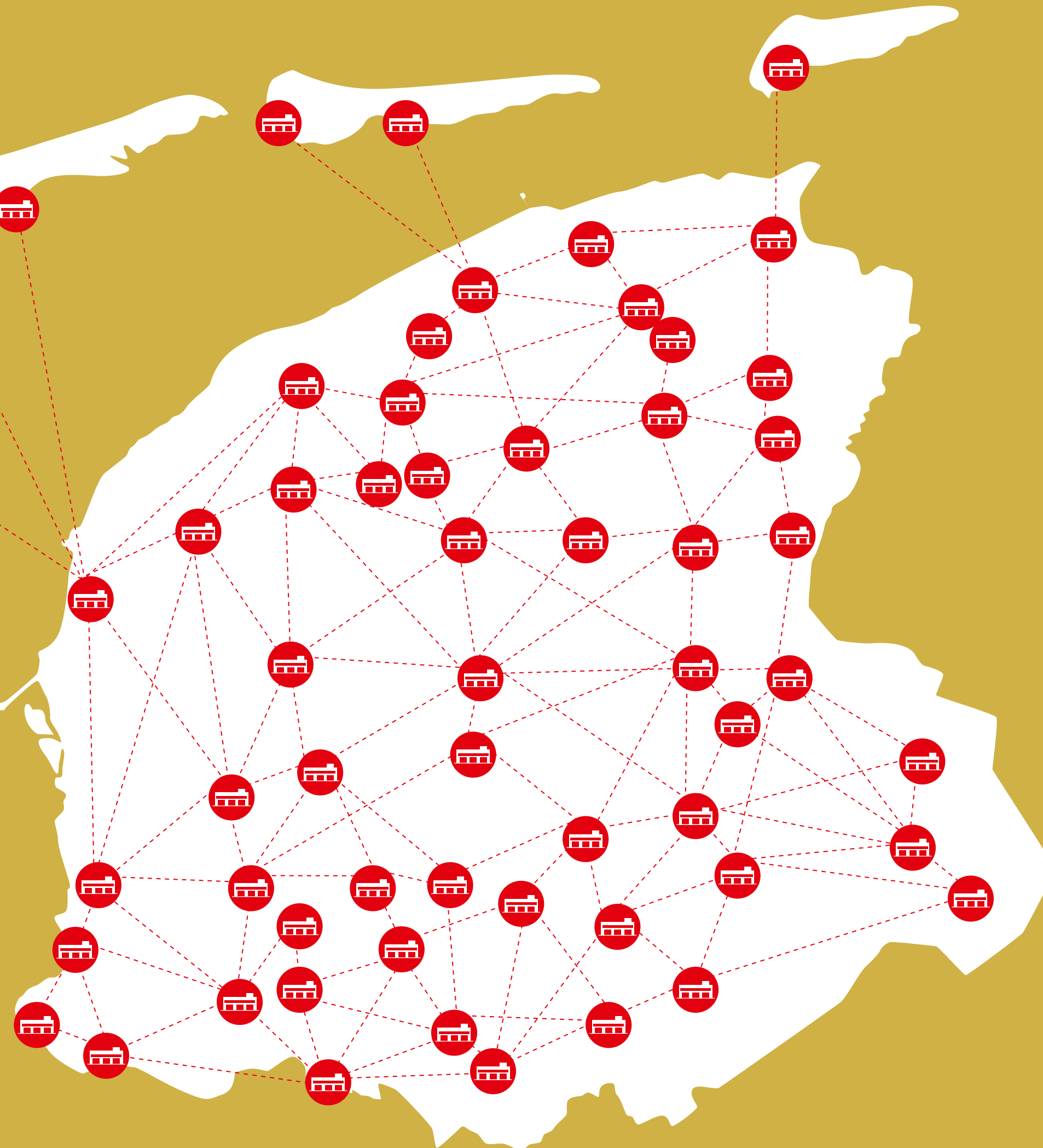


SAMEN PARAAT

**VAN HISTORISCH GEGROEIDE NAAR
BEREDENEERDE ORGANISATIE**

SAMEN PARAAT

DEKKINGSPLAN 2.0
SAMEN WERKEN AAN
TOEKOMSTBESTENDIGE
BRANDWEERZORG



Voorwoord	4	4 Kazernes Dekkingsplan 2.0	47
1 Opdracht en context	7	4.1 Inleiding	47
1.1 Inleiding	7	4.2 Toegevoegde waarde van een kazerne	47
1.2 Opdracht	7	4.3 Verkennend onderzoek naar bouw en inspelen op ruimtelijke ontwikkelingen	48
1.3 Wettelijke en beleidsmatige kaders	7	4.4 Ziekenhuizen Drachten en Heerenveen	48
1.3.1 Wet en Besluit Veiligheidsregio 's	7	5 Organisatie Dekkingsplan 2.0	51
1.3.2 RemBrand	8	5.1 Inleiding	51
1.3.3 Beleidsplan Brandweer Fryslân 2015-2018	8	5.2 Vrije en instroom en overige dienstmodellen	51
1.3.4 Incidentrisicoprofiel Fryslân	8	5.2.1 24-Uursbezetting en dagdienst	51
1.3.5 Rapportage afhechten Dekkingsplan 1.0	8	5.2.2 Consignatie	52
1.4 Financieel kader	8	5.3 Beschikbaarheidssystemen en slimmer alarmeren	52
1.5 Totstandkoming en betrokkenheid	9	5.4 Landelijk kader 'Uitruk op Maat'	53
1.6 Leeswijzer	9	5.5 Reservevoertuigen en logistieke ondersteuning	53
2 Bouwstenen en bouwmethodiek	11	5.6 Waddeneilanden	53
2.1 Inleiding	11	5.7 Interregionale samenwerking	53
2.2 Postprofielen	11	6 Resultaat en implementatie Dekkingsplan 2.0	55
2.3 Uitgangspuntendocument	11	6.1 Inleiding	55
2.3.1 Prestaties en paraatheid	14	6.2 Resultaat	55
2.3.2 Opkomsttijden	16	6.3 Implementatie	56
2.4 Kengetallen	18	6.4 Motivering afwijking normtijden Bvr	57
2.5 Bouwmethodiek	19	6.5 Herijking Dekkingsplan 2.0	57
3 Taken Dekkingsplan 2.0	21	6.6 Kazerne-, taken- en materieeloverzicht Dekkingsplan 2.0	58
3.1 Inleiding	21		
3.2 Scope Brandweertaken Dekkingsplan 2.0	21		
3.3 Brand	22		
3.3.1 Basiseenheid Brand	22		
3.3.2 Specialistische Eenheid Redden op Hoogte	26		
3.3.3 Specialistische Eenheid Grootschalig Watertransport	28		
3.3.4 Specialistische Eenheid Brandweervaartuigen	30		
3.4 Technische Hulpverlening	32		
3.4.1 Basiseenheid Technische Hulpverlening	32		
3.4.2 Specialistische Eenheid Technische Hulpverlening	34		
3.5 Ongeval Gevaarlijke Stoffen	35		
3.5.1 Basiseenheid Ongeval Gevaarlijke Stoffen	35		
3.5.2 Specialistische Eenheid Verkenning	36		
3.5.3 Specialistische Eenheid Gevaarlijke Stoffen	38		
3.5.4 Specialistische Eenheid Schuimblussing	40		
3.6 Waterongevallen	42		
3.6.1 Basiseenheid Waterongevallen	42		
3.6.2 Specialistische Eenheid Oppervlakteredding	42		
3.6.3 Specialistische Eenheid Duiken	44		

V O R W O O R D

Met de regionalisering per 1 januari 2014 nam Brandweer Fryslân alles wat met de brandweer te maken had over van de gemeenten: de taken, de kazernes, het materieel en bovenal de bevlogen collega's. De volgende stap was om de brandweezorg in onze provincie op regionale schaal zo veilig, efficiënt en effectief mogelijk in te richten. We ontwikkelen ons zo van een historisch gegroeide naar een beredeneerde organisatie. In opdracht van alle Friese burgemeesters is daarom dit dekingsplan gemaakt. Dat hebben we samen gedaan met een klankbordgroep van maar liefst tachtig vertegenwoordigers van de posten, de ondernemingsraad en de stuurgroep.

Ik ben onder de indruk geraakt van de betrokkenheid bij het project en heb genoten van de bevoegenheid die ik zag bij iedereen die zich heeft ingespannen om het Dekingsplan 2.0 te maken tot wat het is. Voor mij is het overduidelijk dat een organisatie gebouwd op vrijwilligers alleen 24/7 paraat kan zijn door in een netwerk te opereren. Je kunt immers niet van vrijwilligers verwachten dat zij altijd beschikbaar zijn: soms kunnen zij simpelweg niet weg van hun werk of zijn ze op vakantie als de pieper gaat. Dan is het noodzakelijk dat een post kan rekenen op de hulp van een buurpost of een vrijwilliger van een andere post, die werkt in het verzorgingsgebied van die post en mee kan uitrukken. Daarom hebben we – ook bij de implementatie van het plan – veel aandacht voor de onderlinge relatie tussen buurposten. Het Dekingsplan 2.0 heeft bevestigd dat alle posten in onze provincie belangrijk zijn. De posten vormen samen het netwerk dat nodig is om nu én in de toekomst goede brandweezorg te bieden.

Ik kijk met een goed gevoel terug op het proces dat we met elkaar hebben doorlopen. Samen hebben we de uitgangspunten ontwikkeld waar vanuit het Dekingsplan 2.0 en 'Samen Paraat' is gebouwd. Uit de gesprekken die wij hadden met de Bestuurscommissie

en gemeenteraden bleek opnieuw dat Friese bestuurders betrokken zijn bij onze organisatie. Zij hebben oog voor de ontwikkelingen bij de brandweer en voor de inzet van onze mensen. In de afgelopen maanden is er veel aandacht geweest voor de veranderingen die het Dekingsplan 2.0 met zich meebrengt. Veranderingen die logischerwijs emoties kunnen oproepen. Juist daarom is er ook in de komende periode voldoende tijd en ruimte gecreëerd om hierover met elkaar in gesprek te gaan.

De betrokkenheid, het proces dat we gezamenlijk hebben doorlopen en het plan dat er ligt geven mij het vertrouwen dat we samen achter het Dekingsplan 2.0 en 'Samen Paraat' staan. Met dit plan blijven we ook in de toekomst werken aan een veilig Fryslân. Een Fryslân met minder branden, minder slachtoffers en minder schade.

Wim Kleinhuis

*Algemeen directeur Veiligheidsregio Fryslân
Regionaal commandant Brandweer Fryslân*



1. OPDRACHT EN CONTEXT

1.1 INLEIDING

Op grond van artikel 14 van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) is het bestuur van de veiligheidsregio verplicht de voor de brandweer geldende opkomsttijden bij spoedeisend optreden vast te stellen en een dekkingplan op te stellen. In een dekkingplan wordt vastgelegd welke opkomsttijden in de regio van de brandweer verwacht kunnen worden. Daarnaast biedt een dekkingplan inzicht in de positionering van kazernes, de meest efficiënte spreiding van materieel en de gewenste beschikbaarheid van vrijwilligers in relatie tot de risico's. Vanaf het najaar van 2015 staat het onderwerp op de bestuurlijke agenda en kreeg het project Dekkingplan 2.0 de volgende richting mee:

- betrek de uitkomsten van het rapport RemBrand;
- optimaliseer de dekkinggraad in risicogebied 1;
- beoordeel een brandweerpost op de toegevoegde waarde in de totale brandweezorg;
- erken dat een organisatie gebouwd op vrijwilligers alleen paraat kan zijn door redundantie toe te passen.

In het plan van aanpak voor het project Dekkingplan 2.0 is deze richting uitgewerkt. Op 3 december 2015 is dit plan en het scenario vastgesteld op basis waarvan het Dekkingplan 2.0 is uitgewerkt. De uitgangspunten die beschreven zijn in RemBrand zijn leidend geweest voor het beschrijven van een drietal scenario's binnen Fryslân:

1. volledig voldoen aan normering RemBrand met de daarbij behorende extra investering;
2. bepalen van een optimaal efficiënte, effectieve en veilige repressieve brandweerorganisatie afgestemd op de Friese schaalgrootte en risico's met de kaders van de huidige begroting als vertrekpunt;
3. brandweezorg die past binnen de te verwachten financiële beperkingen als gevolg van de ongedekte kapitaallasten en risico's.

De Bestuurscommissie Veiligheid heeft gekozen voor het tweede scenario, omdat dit het best aansluit bij hoe de brandweezorg van oudsher is georganiseerd in Fryslân. Ook past dit bij de kwaliteitsslag die de brandweer maakt en bij de bestuurlijke ambities, verwachtingen en verantwoordelijkheden: 'minder branden, minder slachtoffers en minder schade'.

1.2 OPDRACHT

De opdracht voor het opstellen van het Dekkingplan 2.0 is als volgt geformuleerd: 'Optimaliseer de brandweezorg binnen de huidige budgettaire kaders en focus op de dekkinggraad in risicogebied 1. Beoordeel de brandweerposten op hun toegevoegde waarde in de totale brandweezorg. Houd rekening met de markante objecten en de objecten die niet binnen 18 minuten bereikt kunnen worden. Deze mogen in aantal en/of opkomsttijd niet significant toenemen. Betrek de uitkomsten van RemBrand en erken dat een organisatie gebouwd op vrijwilligers alleen paraat kan zijn door redundantie toe te passen.'

1.3 WETTELIJKE EN BELEIDSMATIGE KADERS

Het wettelijk kader voor het Dekkingplan 2.0 wordt gevormd door de Wvr en het Besluit veiligheidsregio's (Bvr); het beleidsmatige kader door de uitkomst van het onderzoek RemBrand en een aantal beleidsstukken, dat de afgelopen beleidsperiode is vastgesteld. Deze dienen als basis voor het Dekkingplan 2.0.

1.3.1 WET EN BESLUIT VEILIGHEIDSRÉGIO'S

De Wvr is sinds 2010 van kracht. Artikel 14 van de Wvr stelt dat het bestuur van de veiligheidsregio minimaal eens per 4 jaar een beleidsplan vaststelt. In dit artikel is tevens de minimale inhoud van dit beleidsplan vastgesteld. Hierin is onder andere genoemd dat de beoogde operationele prestaties van de diensten van de Veiligheidsregio beschreven dienen te worden. Het dekkingplan is een weergave van de beoogde prestaties van Brandweer Fryslân. Artikel 18 van de Wvr stelt dat er krachtens een algemene maatregel van bestuur regels kunnen worden gesteld aan (onder andere) de opkomsttijd van de brandweer. Het Bvr geeft onder andere invulling aan de eisen aan de brandweezorg, zoals bedoeld in de Wvr. De wijze waarop Fryslân hiermee omgaat, is toegelicht in het document Uitgangspunten Dekkingplan 2.0, dat op 26 januari 2017 is vastgesteld door de Bestuurscommissie Veiligheid.



1.3.2 REMBRAND

Het Veiligheidsberaad heeft opdracht gegeven tot het onderzoek RemBrand. RemBrand brengt meer balans in de benadering van brand en brandveiligheid: het gaat bij brandweezorg niet alleen om opkomsttijden en voertuigbezetting, maar ook om risicobewustzijn en preventie. Voor de opkomsttijden is een gebiedsgerichte benadering gekozen. Dit resulteert in drie risicogebieden met bandbreedtes in de opkomsttijden. De opkomsttijden per object worden verlaten als de minister de bandbreedtes opneemt in de wet. Vooruitlopend op de wetswijziging heeft de Bestuurscommissie Veiligheid aangegeven deze gebiedsgerichte benadering te willen hanteren. Op basis van artikel 3.2.1. van het Bvr heeft het bestuur van de veiligheidsregio de bevoegdheid gemotiveerd af te wijken van de gestelde normtijden uit het Bvr.

1.3.3 BELEIDSPLAN BRANDWEER FRYSLÂN 2015-2018

Op 19 maart 2015 heeft het Algemeen Bestuur het Beleidsplan Brandweer Fryslân 2015-2018 'de koers naar toekomstbestendige brandweezorg in Fryslân' vastgesteld. Hiermee is het beleidsmatige en financiële kader voor onze brandweerorganisatie voor de periode 2015-2018 bepaald. Het beleidsplan beschrijft de wijze waarop we de komende jaren de brandweezorg in Fryslân veilig, efficiënt en effectief uitvoeren, op welke wijze we de medewerkers stimuleren in hun eigen ontwikkeling en hoe we de koers naar een toekomstbestendige brandweezorg in Fryslân uitzetten. Het beleidsplan bestaat uit twee sporen, te weten: verder bouwen aan de bestaande organisatie en doorontwikkeling naar toekomstbestendige brandweezorg. Het project Dekkingsplan 2.0 maakt onderdeel uit van het spoor doorontwikkeling naar toekomstbestendige brandweezorg.

1.3.4 INCIDENTRISICOPROFIEL FRYSLÂN

Op 13 juli 2016 heeft de Bestuurscommissie Veiligheid het Incidentrisicoprofiel Fryslân vastgesteld. In dit profiel zijn voor de vier taakvelden van de brandweer (brand, technische hulpverlening, ongevallen gevaarlijke stoffen en waterongevallen), de risico's in beeld gebracht. Op grond van het Incidentrisicoprofiel Fryslân kan per geografisch gebied en afgezet tegen de kosten en baten, beter bepaald worden welke inzet van de brandweer nodig wordt geacht als het gaat om risico-beheersing en incidentbestrijding. Het Incidentrisicoprofiel Fryslân is daarmee een belangrijk basisdocument voor het Dekkingsplan 2.0.

1.3.5 RAPPORTAGE AFHECHTEN DEKKINGSPLAN 1.0

In de rapportage Afhechten Dekkingsplan 1.0, die op 16 november 2016 is vastgesteld door de Bestuurscommissie Veiligheid, is de motivering weergegeven voor de mate van afwijking van de normtijd uit het Bvr voor die objecten waarbij voorzienbaar is dat de brandweer deze niet haalt. Hierbij is aangegeven of en zo ja, welke aanvullende maatregelen worden ingezet. Daarnaast wordt beschreven hoe deze motivering tot stand is gekomen en op welke wijze verantwoording en rapportage plaatsvinden. Deze rapportage is een aanvulling van het op 27 maart 2013 vastgestelde Dekkingsplan 1.0. Voor de motivering van de geconstateerde mate van afwijking van de normtijden uit het Bvr in Dekkingsplan 1.0 is gebruik gemaakt van de landelijke Handreiking Registratie Afwijkingen en Motivatie. In de rapportage wordt aanbevolen in het Dekkingsplan 2.0 de volgende aandachtspunten mee te nemen en te beoordelen of hier, door optimalisatie van de repressieve brandweezorg, tijdswinst kan worden behaald:

- opkomsttijd hoog-risicogebieden/objecten Heerenveen en Drachten;
- de 18 minuten-plus gebieden/objecten (uit analyse blijkt dat bij het merendeel van deze objecten de wettelijke grens van 18 minuten slechts beperkt wordt overschreden).

1.4 FINANCIËEL KADER

In de Bestuurscommissie Veiligheid van 3 december 2015 is vastgesteld dat de huidige begroting van Brandweer Fryslân leidend is voor de ontwikkeling van het Dekkingsplan 2.0. Het streven is om binnen dat kader de dekking te optimaliseren, de veiligheid te vergroten en waar mogelijk de brandweezorg effectiever en efficiënter te maken. Tegelijkertijd heeft Brandweer Fryslân nog met een aantal financiële risico's te maken. Het gaat daarbij om tekorten op het opleidingsbudget vakbekwaam worden, de vrijwilligersvergoedingen en op de kapitaallasten, dat voortvloeit uit het meerjareninvesteringsplan (materieel en huisvesting). Het totaal van deze ontwikkelingen is bepalend voor het toekomstig budget voor de Friese brandweezorg. Ook voor de begroting geldt dat Brandweer Fryslân van een historisch gegroeide naar een beredeneerde begroting gaat.



1.5 TOTSTANDKOMING EN BETROKKENHEID

Bij de ontwikkeling van de bouwstenen voor het Dekkingsplan 2.0 heeft de projectgroep vier klankbordgroepen, waarin 80 brandweermensen participeren, de OR en een stuurgroep met daarin bestuurders betrokken. De organisatie is op inhoud en proces meegenomen door nieuwsbrieven, factsheets, praatplaten, presentaties en de website. De klankbordgroepleden en het lijnmanagement zijn door middel van informatie-materiaal ondersteund, zodat zij zowel de repressieve als de beheersmatige medewerkers goed konden meenemen in het proces. De gemeenteraden zijn, na het vrijgeven van de richting door de Bestuurscommissie Veiligheid d.d. 30 maart 2017, geïnformeerd door middel van een raadsinformatiebrief en raadsvoorlichting. Ook de ambtenaren openbare orde en veiligheid van de gemeenten zijn bezocht en geïnformeerd. Bij de doorrekening van het Dekkingsplan 2.0 en het opstellen van de rapportage hebben organisatieadviseur René Moraal van Moraal Dare2do en adviseurs van het organisatieadviesbureau Falck bijgestaan.

1.6 LEESWIJZER

Na dit inleidende hoofdstuk gaat hoofdstuk 2 in op de bouwstenen en de bouwmethodiek, zoals deze zijn afgesproken met de klankbordgroep en de stuurgroep. Hoofdstuk 3 bevat per taak de huidige situatie en de uitkomst van het Dekkingsplan 2.0 inclusief de motivatie voor deze keuze. Hoofdstuk 4 gaat in op de kazernes en de toegevoegde waarde van een post en in hoofdstuk 5 staat de organisatie centraal. Het afsluitende hoofdstuk 6 bevat de resultaten en schetst de implementatie op hoofdlijnen.



BOUWSTENEN EN BOUWMETHODIEK

2.1 INLEIDING

Samen met de klankbordgroep medewerkers, de stuurgroep en het bestuur zijn de bouwstenen voor het Dekkingsplan 2.0 ontwikkeld. De bouwstenen zijn: de postprofielen, de uitgangspunten voor prestaties en paraatheid en de financiële kengetallen. Deze bouwstenen worden in dit hoofdstuk uiteengezet.

2.2 POSTPROFIELEN

Van alle posten zijn 'foto's van het nu' gemaakt, de postprofielen. Op dit profiel is in één oogopslag te zien welke taken een post heeft, hoe de bezetting en de paraatheid eruitziet en hoe de vakbekwaamheid is georganiseerd. Ook geeft het beeld van de huisvesting, het materieel en het verzorgingsgebied en de risico's daarin. De effecten van het Dekkingsplan 2.0 op de posten zijn aan de hand van de postprofielen in kaart gebracht.

2.3 UITGANGSPUNTENDOCUMENT

Voor het bouwen van een dekkingsplan zijn repressieve uitgangspunten voor de prestaties en de paraatheid nodig. Deze zijn door de Bestuurscommissie Veiligheid op 26 januari 2017 vastgesteld in het document 'Uitgangspunten Dekkingsplan 2.0'. Hiermee benadrukt het bestuur onderstaande richting voor het Dekkingsplan 2.0:

1. Betrek de uitkomsten van het rapport RemBrand:

Het gaat bij brandweezorg niet alleen om opkomsttijden en voertuigbezetting, maar ook om risicobewustzijn en preventie. Voor de opkomsttijden is in RemBrand een gebiedsgerichte benadering gekozen. Dit resulteert in drie risicogebieden met bandbreedtes in de opkomsttijden.

2. Beoordeel een brandweerpost op de toegevoegde waarde in de totale brandweezorg:

De meerwaarde van een brandweerpost reikt verder dan enkel het eigen verzorgingsgebied van die post. Bij het beoordelen van de toegevoegde waarde moet een brandweerpost worden gezien als onderdeel van een netwerk van posten. Door als netwerk te opereren kan samen met een buurpost de brandweezorg in stand worden gehouden. De tweede post vormt in dat geval samen met de eerste post één basisbrandweereenheid. Paraatheid is hiermee een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Andere meerwaarden van een post zijn bijstand bij opschaling en het uitvoeren

van een specialistische taak.

3. Erken dat een organisatie gebouwd op vrijwilligers alleen paraat kan zijn door redundantie toe te passen:

Het kan voorkomen dat een post een keer minder vrijwilligers beschikbaar heeft om uit te rukken dan noodzakelijk is. Een organisatie gebouwd op vrijwilligers moet dan ook redundantie bevatten om betrouwbare paraatheid te kunnen leveren en de repressieve dekking te realiseren. Hiermee wordt, wanneer een post niet inzetbaar is, de aanvulling of overname vanuit een buurpost georganiseerd. Op deze wijze is Brandweer Fryslân, altijd paraat.

4. Optimaliseer de dekkingsgraad in risicogebied 1:

Uit het beeld van de dekkingsgraad in de drie risicogebieden, op basis van de daadwerkelijke uitruktijden van elke post, en de grove vertaling van RemBrand (op CBS-wijken) naar risicogebieden in Fryslân bleek medio 2015 dat de dekkingsgraad het laagst was in het gebied met de hoogste risico's (risicogebied 1). De afspraak is dat de optimalisatie ten minste moet leiden tot een verhoging van de dekkingsgraad in risicogebied 1. In het bouwproces van het Dekkingsplan 2.0 is RemBrand strikt toegepast door het indelen van de risicogebieden op objecttype. Hierdoor ontstaan reëlere gebieden en is het aantal objecten in de risicogebieden aanzienlijk kleiner geworden. Dit is in met name 2 van de 13 risicogebieden 1 het geval waarin de normtijd niet wordt gehaald. Daarmee is een rekenkundige verbetering in de dekkingsgraad ontstaan. Onveranderd blijft dat 2 van de 13 risicogebieden niet op tijd worden bediend. Dit zijn de ziekenhuizen in Drachten en Heerenveen.



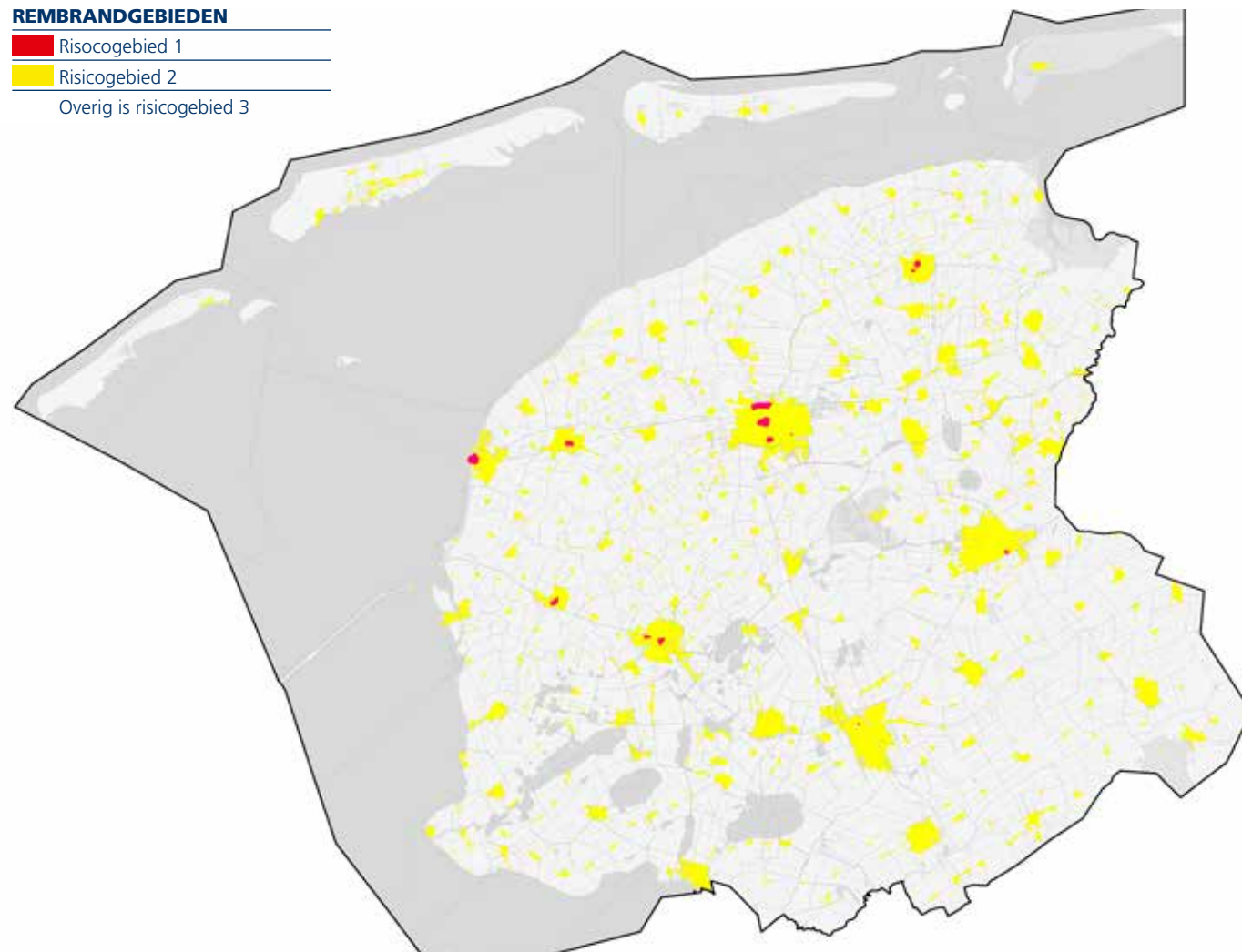
RemBrand heeft de volgende risicogebieden omschreven en daarbij bandbreedtes voor de opkomsttijd geadviseerd:

RISICOGEBIED	OVERHEEREND KARAKTER VAN HET GEBIED	BANDBREEDTES OPKOMSTIJD
1 rood	- oude binnensteden (woningen, gebouwen voor zelfredzame personen zoals hotels, kantoren, winkels, publieksgebouwen, scholen en industriegebouwen); - gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen (gevangenissen, ziekenhuizen en verpleegtehuizen); - portiekwoningen en woongebouwen hoger dan 20 meter.	4-10 minuten
2 geel	- woningen; - gebouwen voor zelfredzame personen (incl. industrie).	7-13 minuten
3 groen	- verspreid liggende woningen; - verspreid liggende gebouwen voor zelfredzame personen (incl. industrie).	12-18 minuten

In onderstaande kaarten zijn de risicogebieden voor Brand en Technische Hulpverlening weergegeven. Deze zijn gebaseerd op RemBrand en het Incidentrisicoprofiel Fryslân. Voor Ongeval Gevaarlijke Stoffen en Waterongevallen is er geen onderscheid gemaakt in risicogebieden in Fryslân. Uit het incidentrisicoprofiel blijkt namelijk dat ongevallen met gevaarlijke stoffen en waterongevallen door de hele regio voorkomen.

REMBRANDGEBIEDEN

- Risicogebied 1
- Risicogebied 2
- Overig is risicogebied 3

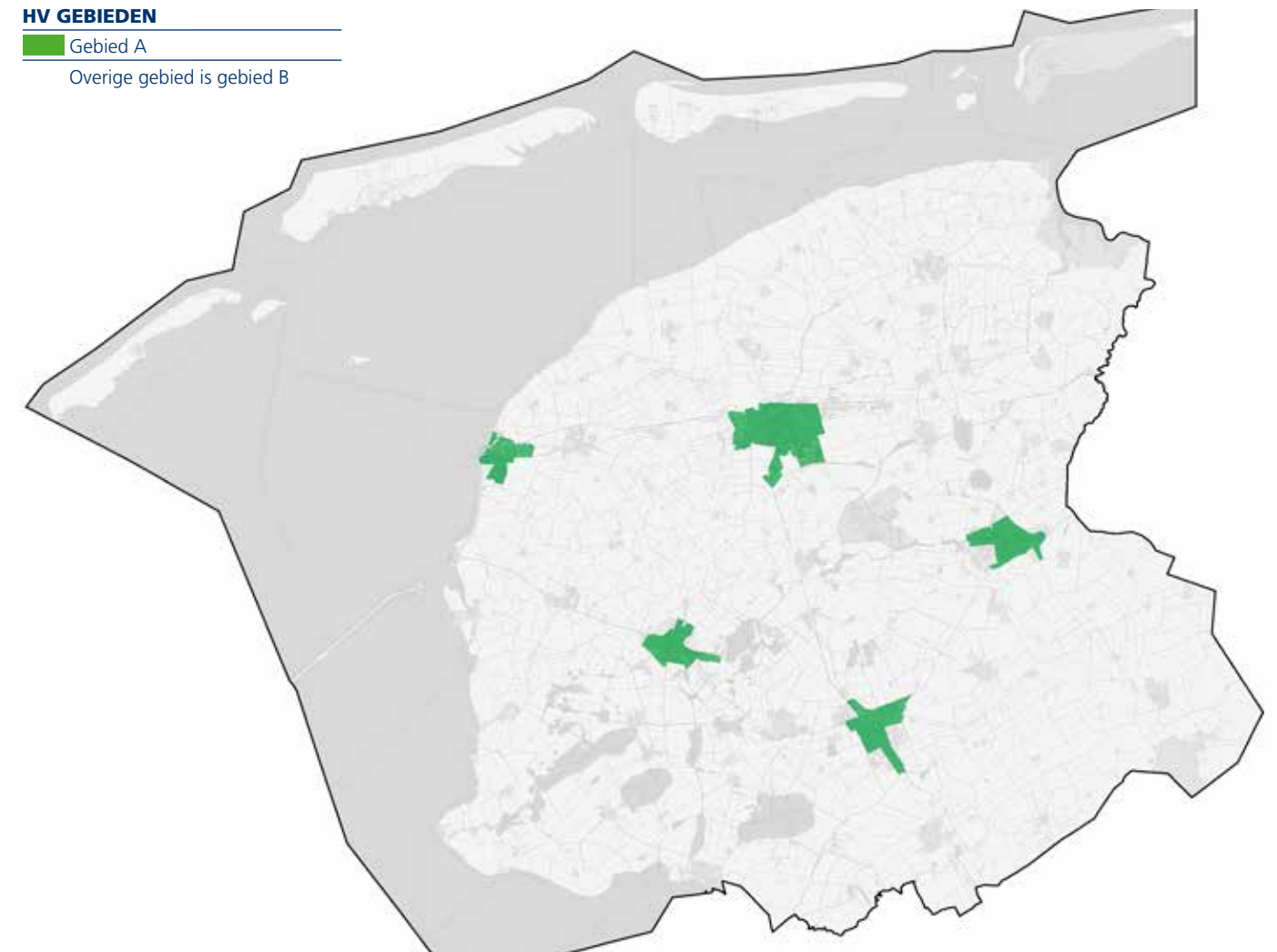


RISICOGEBIEDEN 1

- Bolsward centrumgebied
- Dokkum centrumgebied, ziekenhuis
- Drachten ziekenhuis
- Franeker centrumgebied
- Harlingen centrumgebied
- Heerenveen ziekenhuis
- Leeuwarden centrumgebied, ziekenhuis, wijk Bilgaard en Penitentiaire Inrichting Leeuwarden
- Sneek centrumgebied en ziekenhuis

HV GEBIEDEN

- Gebied A
- Overige gebied is gebied B



RISICOGEBIEDEN A

- Drachten
- Harlingen
- Heerenveen
- Leeuwarden
- Sneek

2.3.1 PRESTATIES EN PARAATHEID

In onderstaande overzichten zijn de uitgangspunten voor de repressieve prestaties en paraatheid uiteengezet. Deze zijn door de Bestuurscommissie Veiligheid op 26 januari 2017 vastgesteld en toegelicht in het document Uitgangspunten Dekkingsplan 2.0.

PRESTATIES

UITGANGSPUNTEN:

- de repressieve organisatie wordt ingericht conform de opkomsttijden voor de taken Brand, Technische Hulpverlening, Ongeval Gevaarlijke Stoffen en Waterongevallen;
- de repressieve organisatie op de Waddeneilanden wordt afgestemd op de risico's en houdt rekening met het in beginsel noodzakelijk zelfvoorzienend optreden omdat opschaling, gezien de overtocht, vertraagd vorm krijgt;
- de tankautospuiten zijn uitgerust conform standaard bepakking;
- de bezetting per eenheid is minimaal conform de vastgestelde bezetting;
- de alarmeringsprocedure bij binnenstad middelpotentieel alarmeren blijft van kracht;
- de alarmeringsprocedure voor brandweervaartuigen bij prioriteit 1-meldingen op de meren, plassen en hoofdvaarwegen blijft van kracht;
- voor gebieden waar we voorzienbaar buiten de opkomsttijd aankomen wordt een motivering opgesteld conform de methodiek 'afhechten Dekkingsplan 1.0';
- de rekenmethode voor de bepaling van de dekkingsgraad gaat uit van:
 - 90 seconden verwerkingstijd meldkamer;
 - 20 seconden verwerkingstijd P2000;
 - 5 minuten uitruktijd (voor de 24-uursbezetting, dagbezetting en kazernering 90 seconden);
 - rijtijd

PARAATHEID

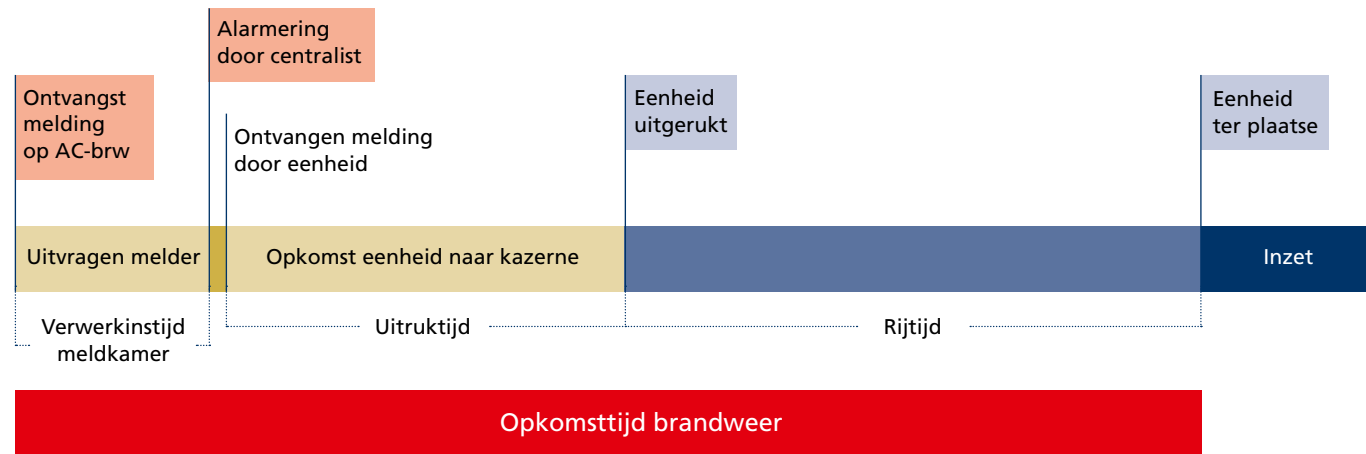
UITGANGSPUNTEN:

- Brandweer Fryslân is 24/7 paraat;
- onze organisatie is in basis gebaseerd op vrijwilligheid door middel van vrije instroom;
- andere dienstmodellen (24-uursbezetting, dagbezetting, ploegensysteem, kazernering en consignatie) worden ingezet als de paraatheid en/of de geoefendheid daarom vragen, waarbij gelijkwaardigheid in de organisatie een vereiste is;
- de brandweerpost die de 1e basiseenheid voor risicogebied 1 levert, is altijd paraat;
- de basisformatie van de post wordt ingericht op een basiseenheid (6 personen);
- de bezetting van een hulpverleningsvoertuig (HV) of redvoertuig (RV) komt bovenop de basisformatie van de post;
- de gewenste basisformatie is 200% voor de manschappen en 400% voor bevelvoerder en chauffeur van de eenheid met de mogelijkheid tot gemotiveerd afwijken;
- de gewenste basisformatie in een ploegensysteem per ploeg is 150% voor manschappen, chauffeurs en bevelvoerders met de mogelijkheid tot gemotiveerd afwijken;
- de bezetting van de overige specialistische eenheden worden geleverd door de basisformatie van de post;
- de specialistische eenheden worden gespreid over de posten;
- om de paraatheid te optimaliseren is flexibele voertuigbezetting toegestaan;
- om de paraatheid te optimaliseren, wordt onderzocht hoe het gebruik van beschikbaarheidssystemen en slim alarmeren ons kan ondersteunen;
- om de paraatheid en vakbekwaamheid te borgen is reservecapaciteit voor het materieel en materiaal noodzakelijk.



2.3.2 OPKOMSTIJDEN

De opkomsttijd is de tijd tussen de melding van een incident bij de Meldkamer Noord-Nederland (MkNN) en het moment dat de gealarmeerde eenheid van de brandweer ter plaatse is. Deze is opgebouwd uit drie elementen: de meldkamerverwerkingstijd, de uitruktijd en de rijtijd. De verwerkingstijd is de tijd tussen de melding aan de meldkamer en het alarmeren van de brandweer. De uitruktijd is de tijd tussen het alarmeren van de brandweer door de meldkamer en het tijdstip dat de eenheid de post verlaat op weg naar de incidentlocatie. De rijtijd is de tijd die de eenheid nodig heeft om van de post naar het incident te gaan.



- Automatische vastlegging in GMS
- Verwerkingstijd P2000
- Handmatige vastlegging in GMS

VAKGEBIED	TAAK ONDERDEEL	VOERTUIG / EENHEID	OPKOMSTIJD RISICOGEBIEDEN CONFORM REMBRAND & INCIDENTRISICOPROFIEL FRYSLÂN		
			GEBIED 1	GEBIED 2	GEBIED 3
Brand (Br)	Basistaken	1e TS	10 minuten	12 minuten	15 minuten
		2e TS gelijktijdig alarmeren	15 minuten	--	--
		2e TS opschaling	--	15 minuten	18 minuten
	Specialistisch Brand	redden op hoogte Subtaken redd en blussen	15 minuten	30 minuten	30 minuten
		redden op hoogte subtaak afhijzen (assistentie ambulance)	30 minuten		
		groot watertransport WTS1000	30 minuten		
		brandweervervaartuig	Gebieden conform gebieden zoals opgenomen in het IBP hoofdvaarwegen. 30 minuten		

VAKGEBIED	TAAK ONDERDEEL	VOERTUIG / EENHEID	OPKOMSTIJD RISICOGEBIEDEN HV	
			GEBIED A	GEBIED B
Technische Hulpverlening (THV)	Basistaak	1e TS	15 minuten	
	Specialistisch HV	HV Kraan	20 minuten (1e TS + 5 minuten) = gelijktijdig alarmeren	30 minuten

VAKGEBIED	TAAK ONDERDEEL	VOERTUIG / EENHEID	OPKOMSTIJD RISICOGEBIEDEN REGIOREED	
Ongeval Gevaarlijke Stoffen (OGS)	Basistaak	1e TS	15 minuten	
	Specialistisch OGS	Meetploeg TS of PM	1e en 2e Meetploeg: 30 minuten 3e en 4e Meetploeg: 60 minuten	
		GSE (gevaarlijke stoffen eenheid)	30 minuten	
		Deco-eenheid + assistentie (ontsmetting)	45 minuten	
		Schuimbluseenheid	45 minuten	

VAKGEBIED	TAAK ONDERDEEL	VOERTUIG / EENHEID	OPKOMSTIJD RISICOGEBIED REGIOBREED	
Waterongevallen (WO)	Basistaak	1e TS	15 minuten	
	Specialistisch WO	OVRT	20 minuten	
		Duiken	30 minuten	

2.4 KENGETALLEN

De financiële doorrekening van het Dekkingsplan 2.0 is gemaakt op basis van kengetallen voor huisvesting, personeel en materieel. Deze zijn op basis van ervaring en benchmark tot stand gekomen. In de kengetallen zijn alle jaarlijkse kosten toegerekend die betrekking hebben op de betreffende categorie zoals afschrijving, rente, onderhoud en alle overige kosten die onlosmakelijk verbonden zijn met de kazerne, de brandweermeeuwker of het materieel. De kengetallen zijn getoetst en als logisch en robuust beoordeeld door het onafhankelijk organisatieadviesbureau Twijnstra & Gudde.

KENGETALLEN HUISVESTING:

KAZERNES	KENGETAL
Klein	39.000
Middel	97.000
Groot	346.000

KENGETALLEN PERSONEEL:

MEDEWERKERS	KENGETAL
Vrijwilliger	6.900
Geconsigneerde vrijwilliger	9.500
Dagdienst	12.900
Kazerneren	30.400
24-uurs	55.900

KENGETALLEN MATERIEEL:

MATERIEEL/MATERIAAL	KENGETAL
Tankautospuiter	48.200
HV-kraan	35.100
Redvoertuig	53.700
Waterongevallenwagen	7.300
Brandweervaartuig	10.200
Haakarmvoertuig	14.700
Haakarmvoertuig kraan	18.800
DECO-eenheid	14.300
Dompelpompunit	7.900
Haakarmbak 1 km slang (WTS1000)	3.800
Slangenopneemapparaat (HRU)	1.700
Haakarmbak Schuim (SBH)	19.800



2.5 BOUWMETHODIEK

Er is vooraf afgesproken dat op basis van het Incidentrisicoprofiel Fryslân, de repressieve uitgangspunten, de kengetallen en vanuit de profissie van Brandweer Fryslân, redelijkheid (wat is haalbaar voor een organisatie die is gebouwd op vrijwilligers) en binnen het huidige budget onderbouwd wordt aangegeven:

- op welke plek de kazernes het beste kunnen staan;
- welke taak, met het bijbehorende materieel, het beste waar kan worden belegd;
- welke organisatie van de paraatheid (mensen/posten) daarbij hoort;
- welke dekkingsgraad acceptabel is in de drie risicogebieden.

Daarbij is opgemerkt dat alle posten samen een netwerk vormen waarin ze elkaar door een slimme samenstelling en spreiding ondersteunen en versterken. De meerwaarde van een brandweerpost reikt daarmee verder dan enkel het eigen verzorgingsgebied. Bij het beoordelen van de toegevoegde waarde moet een brandweerpost worden gezien als onderdeel van een netwerk van posten. Door als netwerk te opereren kan samen met een buurpost de brandweezorg in stand worden gehouden. De tweede post vormt in dat geval samen met de eerste post één basisbrandweereenheid. Paraatheid is hiermee een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Andere meerwaarden van een post zijn bijstand bij opschaling en het uitvoeren van een specialistische taak.

Tijdens het bouwen zijn alle basis- en de specialistische taken aan de hand van de uitgangspunten en op basis van het Incidentrisicoprofiel Fryslân onderzocht en is de toegevoegde waarde van posten bepaald. In de volgende 3 hoofdstukken wordt de uitkomst van het Dekkingsplan 2.0 gepresenteerd en gemotiveerd. De gevolgen en aandachtspunten voor de posten zijn aan de hand van de postprofielen in kaart gebracht. De kengetallen maakten de financiële doorrekening mogelijk. In hoofdstuk 6 wordt hier nader op ingegaan.



3. TAKEN DEKKINGSPLAN 2.0

3.1 INLEIDING

In dit hoofdstuk wordt de scope van brandweertaken in het Dekkingsplan 2.0 beschreven. Daarna wordt per taak in een illustratie de locatie en dekkingsgraad van de huidige situatie en van het Dekkingsplan 2.0 weergegeven. Beide illustraties zijn, daar van toepassing, voorzien van een tabel met de berekende dekkingspercentages gebaseerd op 100% paraatheid door alle posten. Dit kan in een vrijwillige organisatie alleen worden nagestreefd door te opereren als een netwerk van posten waarin deze elkaar aanvullen en ondersteunen: Brandweer Fryslân is samen paraat! Onder de illustraties is een motivering opgenomen, zodat helder wordt met welke redenen de huidige situatie wordt voortgezet of waarom wijzigingen worden doorgevoerd.

3.2 SCOPE BRANDWEERTAKEN DEKKINGSPLAN 2.0

In artikel 25 lid a van de Wvr is opgenomen, dat de brandweer in ieder geval de volgende taken uitvoert:

- het voorkomen, beperken en bestrijden van brand;
- het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan brand;

- het waarschuwen van de bevolking;
- het verkennen van gevaarlijke stoffen en het verrichten van ontsmetting;
- het adviseren van andere overheden en organisaties op het gebied van brandpreventie, brandbestrijding en het voorkomen, beperken en bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen.

De brandweervakgebieden die relevant zijn in het kader van het Dekkingsplan 2.0 zijn Brand, Technische Hulpverlening, Ongeval Gevaarlijke Stoffen en Waterongevallen. Binnen deze vakgebieden is sprake van basistaken, die worden uitgevoerd door een basiseenheid (BE = tankautospuiter). Het Dekkingsplan 2.0 richt zich op de 1e en 2e tankautospuiter (TS) en daarmee niet op grootschalig optreden. Daarnaast vinden binnen de vakgebieden meer specialistische taken plaats. Deze specialistische taken worden met aanvullende specialistische eenheden (SE) uitgevoerd. In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de vakgebieden, basis- en specialistische taken.

BRAND	TECHNISCHE HULPVERLENING	ONGEVAL GEVAARLIJKE STOFFEN	WATERONGEVALLEN
Basis (BE)	Basis (BE)	Basis (BE)	Basis (BE)
Redden op hoogte (SE)	Specialistische hulpverlening (SE)	Verkenning (SE)	Oppervlakteredding (SE)
(grootschalig) Watertransport (SE)		Bestrijding (o.a. OGS-team en schuim) (SE)	Duiken (SE)
Brandweervaartuigen		Ontsmetting (SE)	

Buiten de scope van het Dekkingsplan 2.0 vallen alle overige taken, zoals:

- landelijke specialismen (o.a. specialistische technische hulpverlening, chemische, biologische en radiologisch/nucleaire stoffen, natuurbrandbestrijding);
- grootschalig optreden vanaf de 3e TS;
- bluswatervoorziening;
- logistieke ondersteuning;
- regionale piketten/rollen: Officier van Dienst, Hoofdofficier van Dienst, Adviseur Gevaarlijke Stoffen, Compagnie Commandant, Algemeen Commandant Brandweer, Meetplanleider en Regionaal Commandant van Dienst.



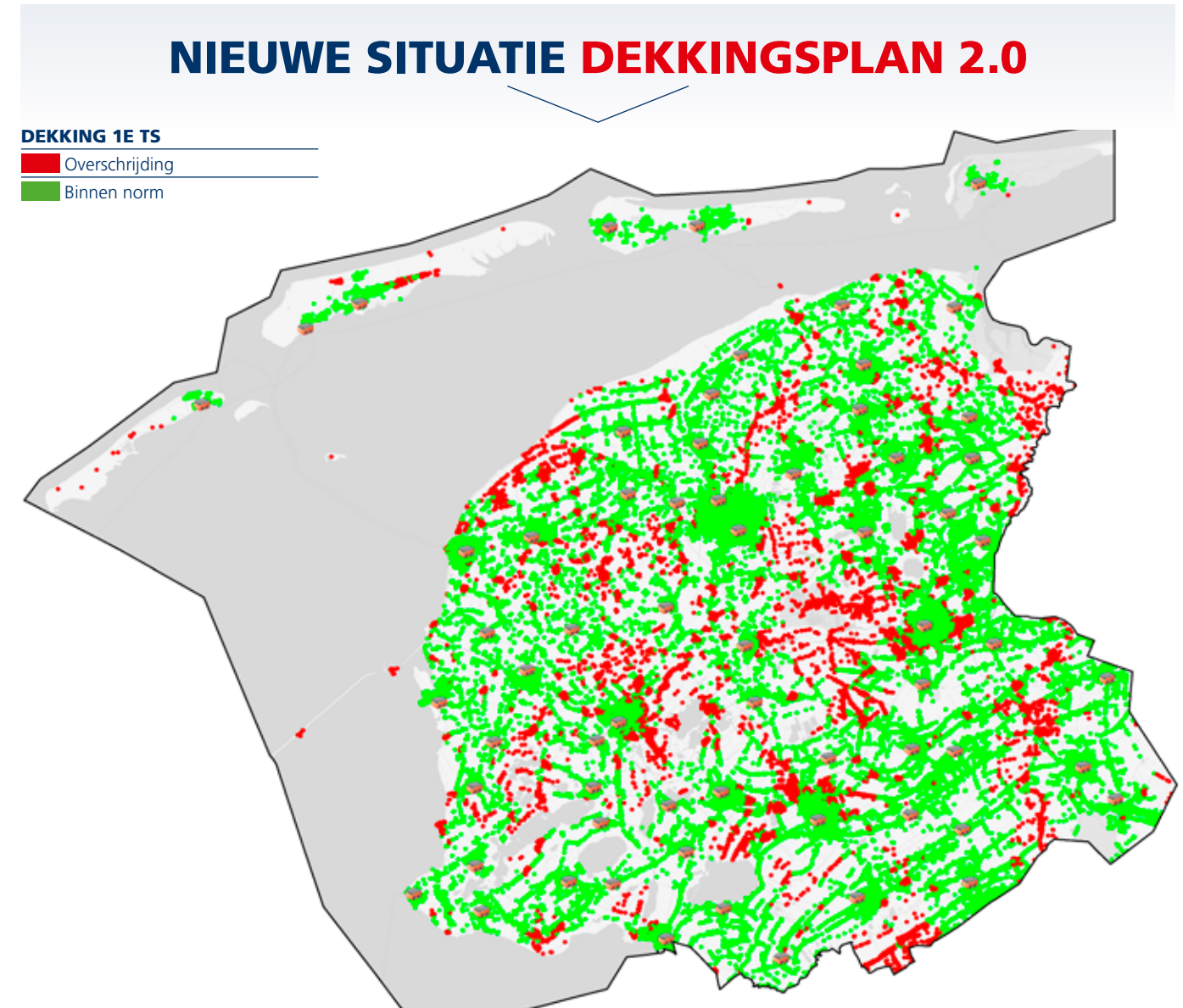
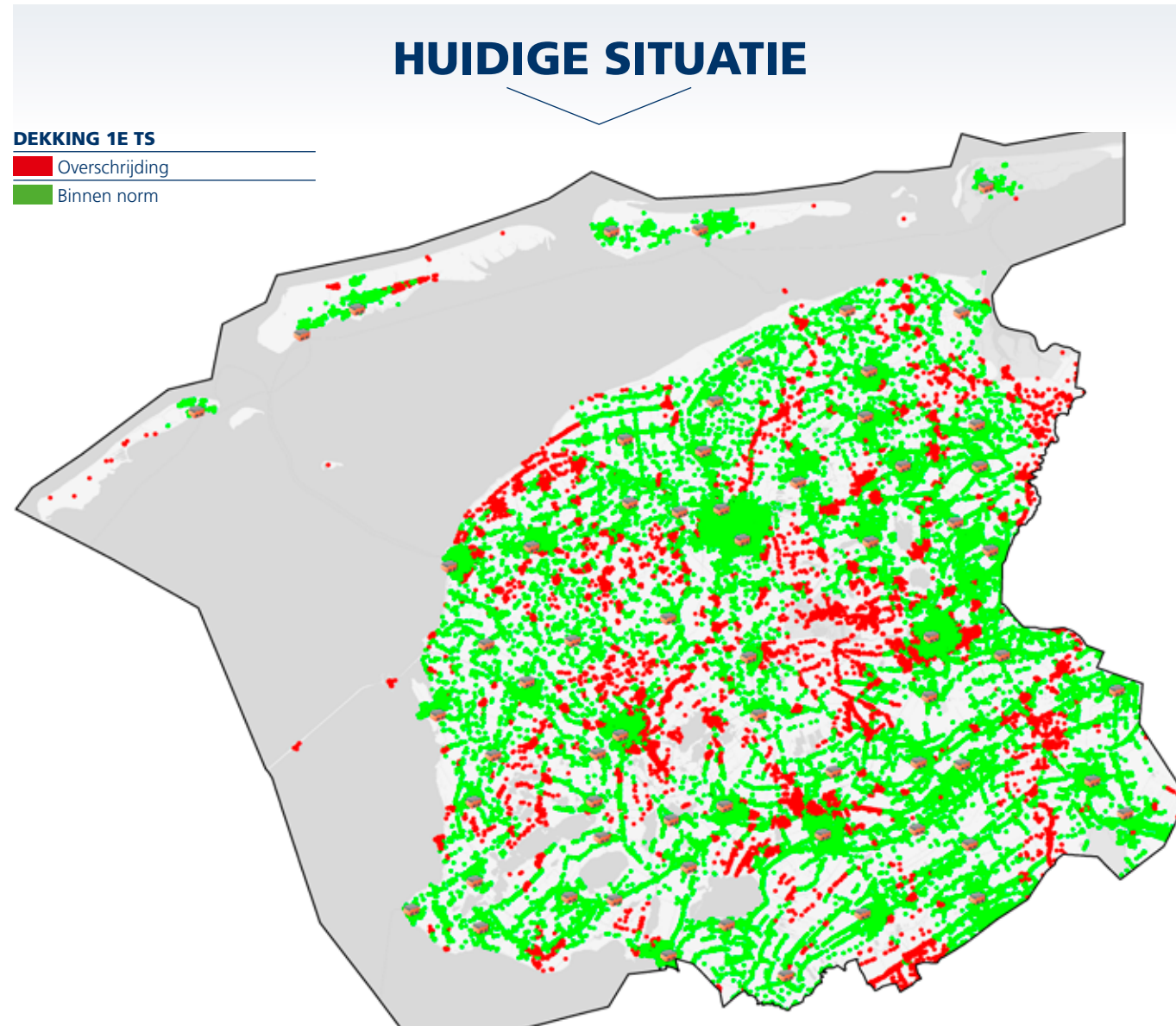
3.3 BRAND

3.3.1 BASISEENHEID BRAND

De basistaak voor de eerste brandweereenheid bij brand volgt uit het Bvr: brandbestrijding en redding. De inzet is gericht op het naar veiliger gebied brengen van mensen en/of dieren die zich in onvoldoende in veiligheid hebben kunnen brengen, beperking van schade en uitbreiding naar het volgende compartiment voorko-

men. In het Bvr is opgenomen, dat een eenheid om de genoemde taken uit te kunnen voeren de beschikking heeft over een TS met uitrusting. Hierbij wordt uitgegaan van een standaard voertuigbezetting (TS6), bestaande uit de verplichte aanwezige functies: 1 bevelvoerder, 1 chauffeur, tevens voertuigbediener en 4 manschappen. De taak van de 2e TS is bijstand verlenen in geval van opschaling. In sommige gevallen

is de 2e TS aanvullend op de 1e TS en vormen zij samen 1 basiseenheid. Er kan ook sprake zijn van gelijktijdige alarmering van 2 basiseenheden (bijvoorbeeld volgens procedure 'binnensteden' wanneer 2 TS-en, een redvoertuig en een officier van dienst worden gealarmeerd).



Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de dekking in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt:

	RISICOGEBIED 1	RISICOGEBIED 2	RISICOGEBIED 3	REGIOBREED	18MIN+ OBJECTEN
Huidig	99,7%	81,9%	86,5%	83,1%	0,6%

	RISICOGEBIED 1	RISICOGEBIED 2	RISICOGEBIED 3	REGIOBREED	18MIN+ OBJECTEN
Nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0	99,6%	82,0%	86,6%	83,2%	0,6%

Motivering:

- op basis van de uitgangspunten en de berekeningen staan de huidige kazernes en daarmee de 1e TS op een goede plek;
 - uit de bepaling van de toegevoegde waarde van een post blijkt dat Brandweer Fryslân een netwerkorganisatie is en er geen kazernes kunnen vervallen (zie hoofdstuk 4 Kazernes);
 - optimalisatie kan door kazernes binnen de plaats te verschuiven, maar dit weegt niet op tegen de kosten die dat met zich meebrengt. Daar waar ruimtelijke ontwikkelingen zijn, is het aan te raden om te kijken of een kazerne op een betere plek gezet kan worden;
 - kazerne Harlingen ligt in de huidige situatie aan de westkant van de stad en in het Dekkingsplan 2.0 aan de oostkant richting Franeker: daardoor wordt een betere dekking gerealiseerd voor een groot aantal objecten in de risicogebieden 2 en 3 in Harlingen en Franeker (hiermee wordt aangesloten bij het lopend verkennende onderzoek);
- in het Dekkingsplan 2.0 beschikt geen van de kazernes over meer dan één TS:
 - de huidige 2e TS op een kazerne wordt ingezet als reservevoertuig;
 - reserve TS-en zijn nodig om de organisatie paraat te houden;
 - reserve TS-en staan niet in de kazernevolgordetabel (KVT);
 - reserve TS-en worden bij voorkeur geplaatst bij de kazernes waar ook het functionele cluster materieelbeheer gehuisvest is;
 - reserve TS-en worden ingezet indien een TS buiten dienst is voor o.a. onderhoud, storting of een oefening.
 - de Waddeneilanden worden voorzien van een extra compact blusvoertuig dat afgestemd is op de praktijk en risico's op de Waddeneilanden.



3.3.2 SPECIALISTISCHE EENHEID REDDEN OP HOOGTE

Taak, voertuig en bezetting

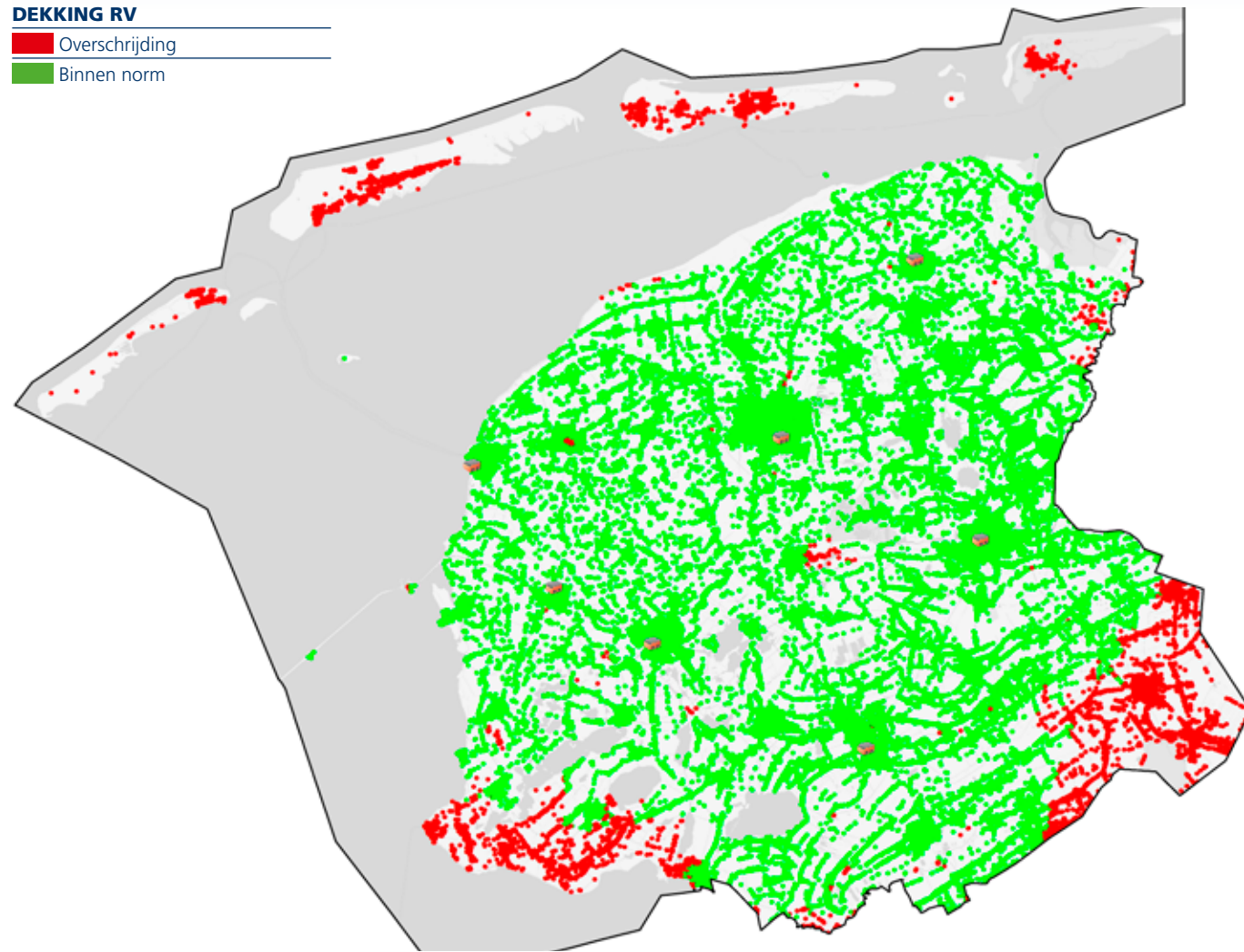
In het Bvr is opgenomen dat elke Veiligheidsregio zorg draagt voor ondersteuningseenheden voor het redden en blussen op hoogte. De eenheid is belast met het redden van mensen en dieren op hoogte, de onder-

steuning van basisbrandweereenheden bij het blussen op hoogte en het verlenen van hulp op hoogte (o.a. assistentie ambulance). Om deze taak uit te kunnen voeren beschikt de eenheid over een redvoertuig met uitrusting. Het redvoertuig wordt bezet door 1 chauffeur, tevens voertuigbediener en 1 voertuigbediener.

HUIDIGE SITUATIE

DEKKING RV

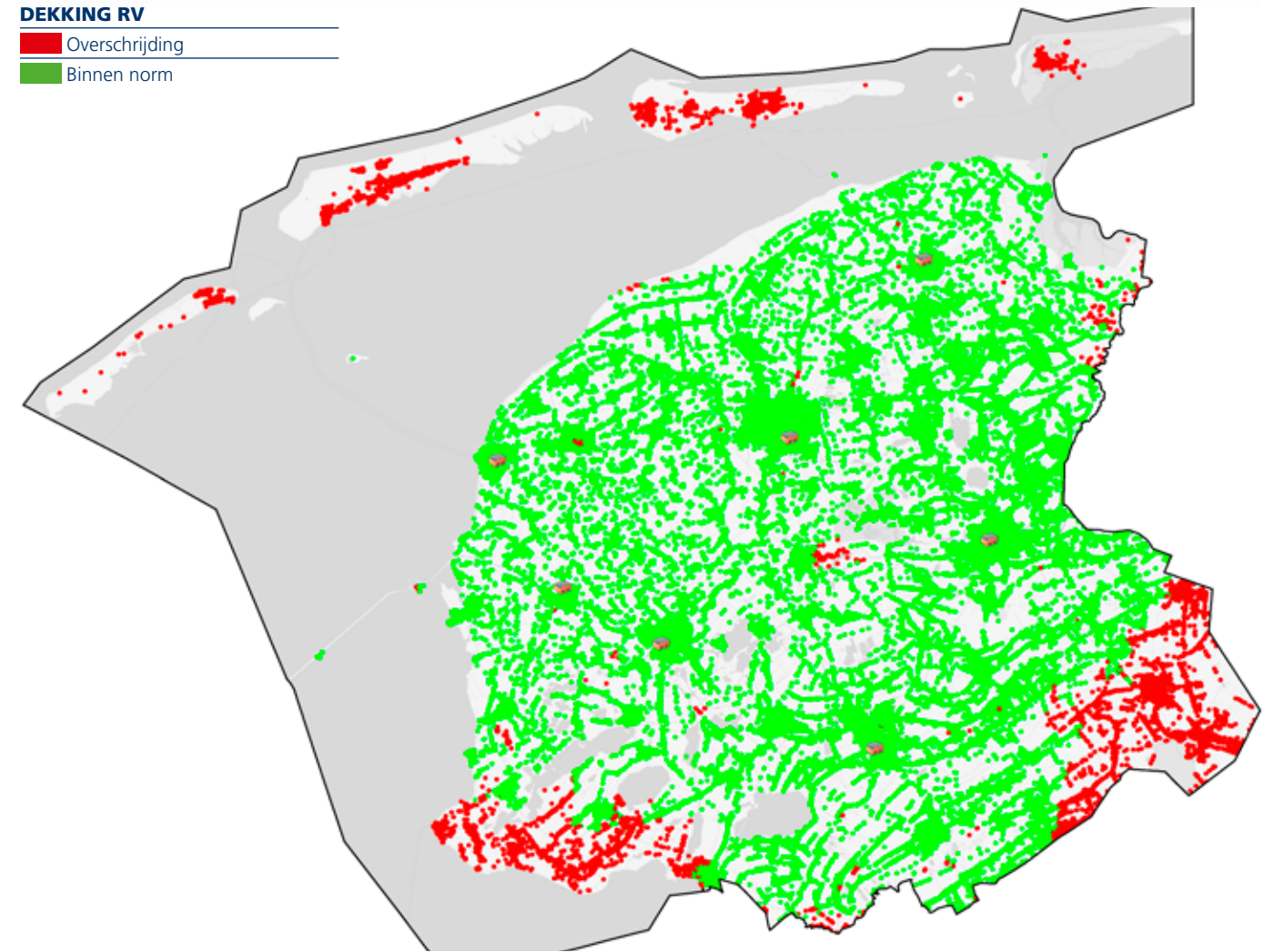
- Overschrijding
- Binnen norm



NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0

DEKKING RV

- Overschrijding
- Binnen norm



Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de dekking in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt:

	RISICOGEBIED 1	RISICOGEBIED 2	RISICOGEBIED 3	REGIOBREED
Huidig	92,3%	92,2%	78,4%	91,0%

	RISICOGEBIED 1	RISICOGEBIED 2	RISICOGEBIED 3	REGIOBREED
Nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0	94,5%	92,3%	78,4%	91,0%

Motivering:

- om te zorgen dat risicogebied 1 goed is afgedekt, zijn er geen wijzigingen ten opzichte van de huidige situatie;
- in het Dekkingsplan 2.0 beschikken de volgende 7 kazernes over een redvoertuig: Bolsward, Dokkum, Drachten, Harlingen, Heerenveen, Leeuwarden Aldlânsdyk, Sneek;
- de dekkingsgraad stijgt doordat kazerne Harlingen in het Dekkingsplan 2.0 is verplaatst.



3.3.3 SPECIALISTISCHE EENHEID GROOTSCHALIG WATERTRANSPORT

Taak, voertuig en bezetting

Het grootschalig watertransport is het systeem waarmee grote hoeveelheden bluswater over grote afstanden

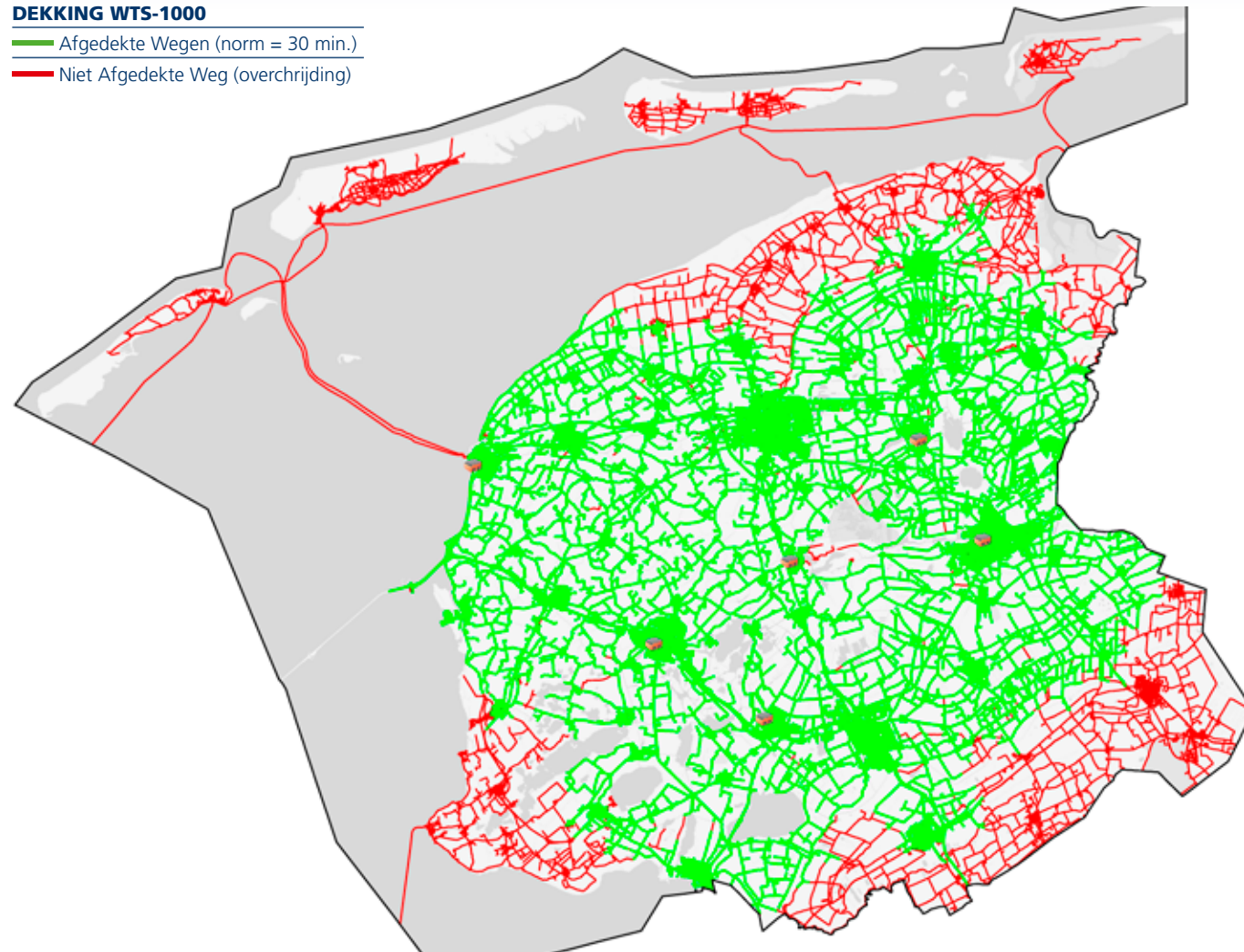
worden getransporteerd. Het systeem wordt ingezet bij branden waar veel bluswater nodig is. Hierbij gaat het dan vaak om relatief grote branden. Er wordt gebruikt gemaakt van het WTS-1000 (watertransport over 1000 meter). Het systeem wordt ter plaatste gebracht met

een haakarmvoertuig. Hiervoor geldt een voertuigbezetting van 1 chauffeur, tevens voertuigbediener en 1 voertuigbediener. Om het systeem op te bouwen wordt een opbouwploeg gealarmeerd, die na de opbouw van het WTS-1000 weer terug naar de post gaat.

HUIDIGE SITUATIE

DEKKING WTS-1000

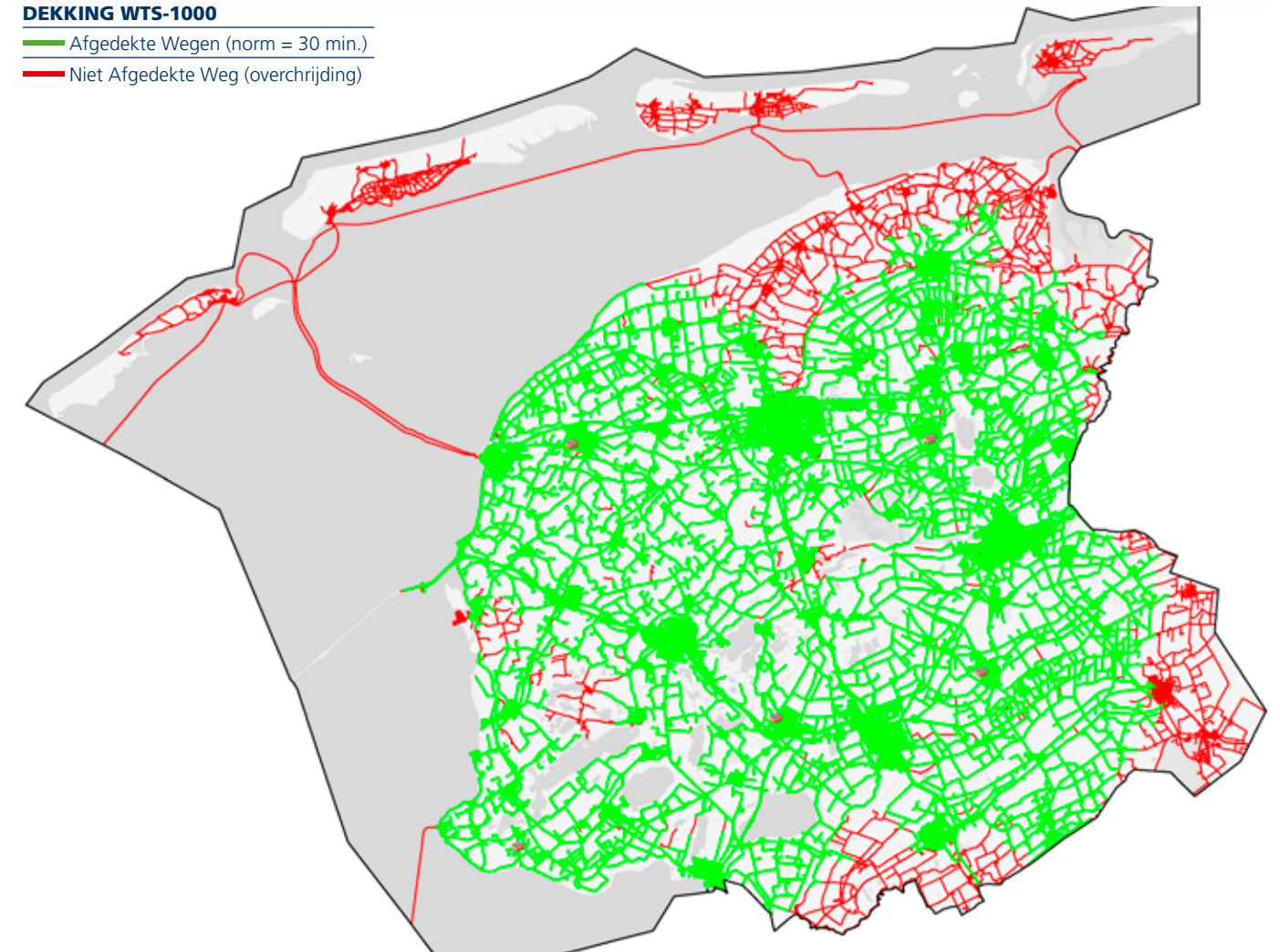
- Afdekte Wegen (norm = 30 min.)
- Niet Afdekte Weg (overchrijving)



NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0

DEKKING WTS-1000

- Afdekte Wegen (norm = 30 min.)
- Niet Afdekte Weg (overchrijving)



Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de dekking in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt:

REGIOBREED	
Huidig	75,4%

REGIOBREED	
Nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0	80,6%

Motivering:

- in het Dekkingsplan 2.0 beschikken de volgende 5 kazernes over een WTS-1000: Bakhuizen (nieuw), Burgum, Franeker (nieuw), Gorredijk (nieuw) en Joure;
- in de huidige situatie is het dekkingspercentage met 6 posten lager dan in Dekkingsplan 2.0 met 5 posten. Dit komt doordat er in de huidige situatie een relatief grote overlap is van de operationele gebieden. Door een grotere spreiding van het materieel over de regio wordt een grotere dekking gerealiseerd.

3.3.4 SPECIALISTISCHE EENHEID BRANDWEERVAARTUIGEN

Taak, vaartuig en bezetting

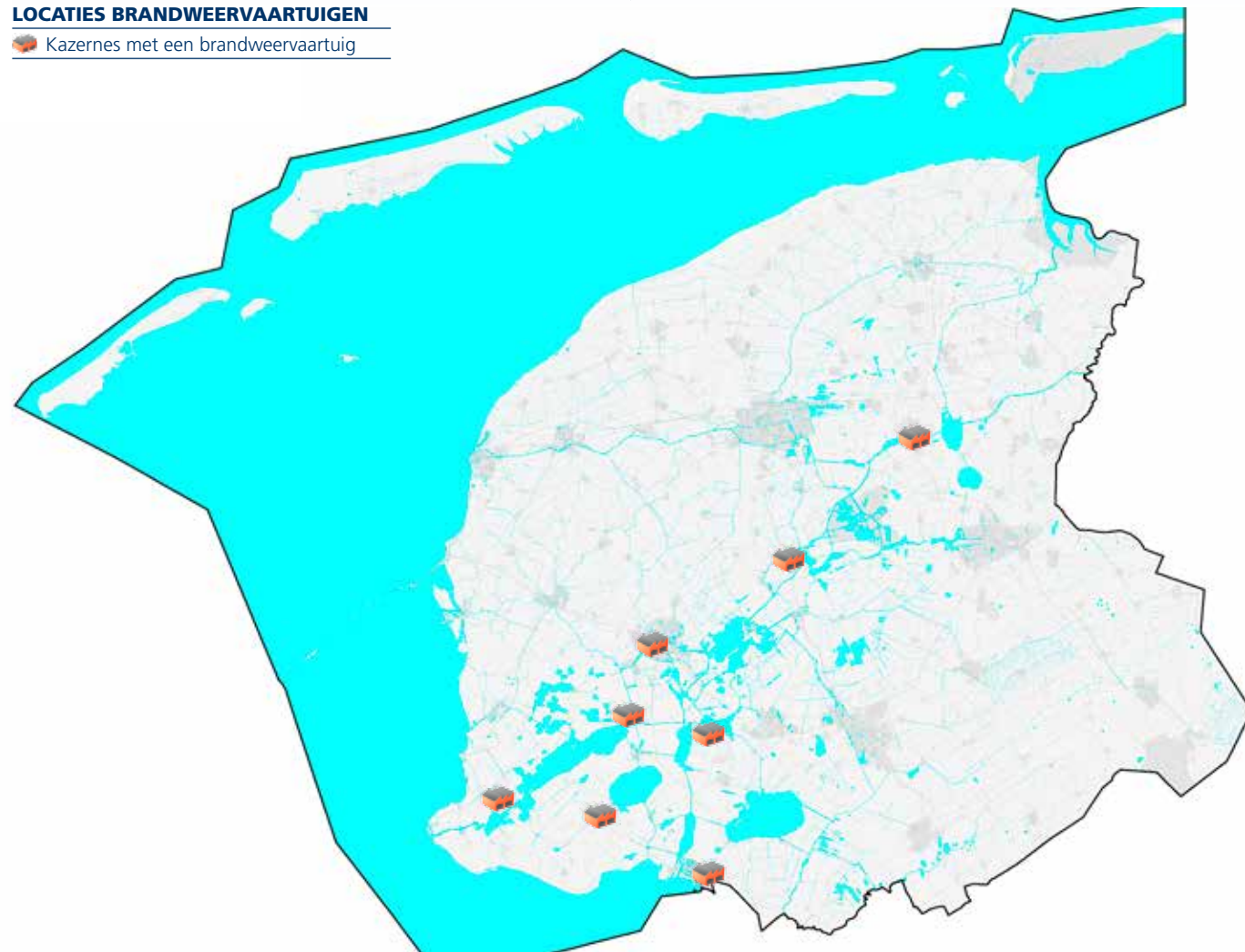
De taak is gericht op redden, blussen en hulpverlening. Hierbij wordt een afbakening gemaakt in gebied waar brandweervaartuigen bij incidenten primair worden

ingezet, namelijk op de grote hoofdvaarwegen en de grote binnenmeren. Hierbij is aangesloten bij het Incidentbestrijdingsplan Hoofdvaarwegen (hoofdvaarwegen, grote meren, sluizen, aquaducten en havens). De bemensing van een brandweervaartuig bestaat uit 1 schipper, 1 bevelvoerder en 2 manschappen.

HUIDIGE SITUATIE

LOCATIES BRANDWEERVAARTUIGEN

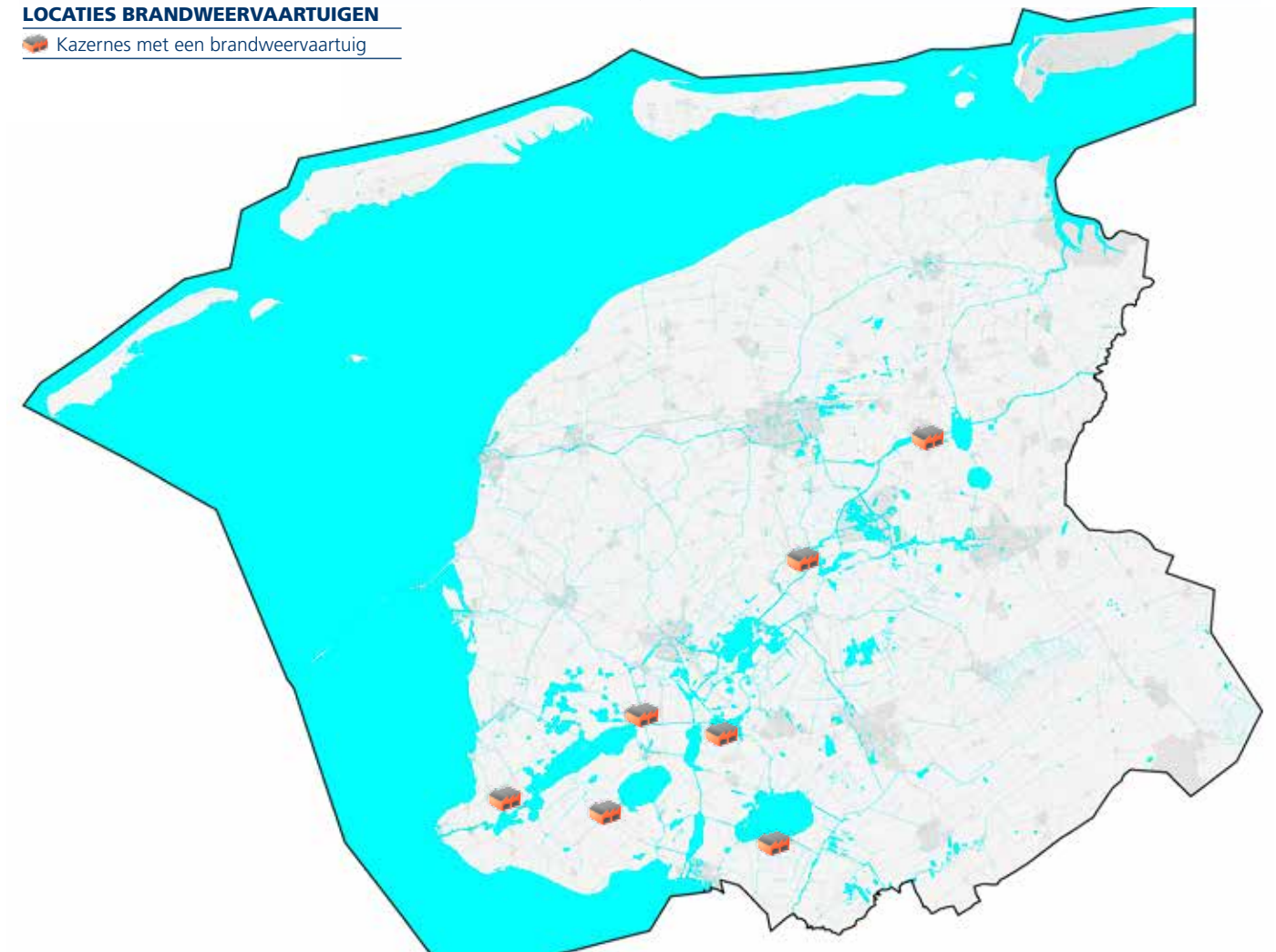
 Kazernes met een brandweervaartuig



NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0

LOCATIES BRANDWEERVAARTUIGEN

 Kazernes met een brandweervaartuig



Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de verdeling van brandweervaartuigen in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt (een dekkingsgraad over het water is niet te berekenen):

Motivering:

- in het Dekkingsplan 2.0 beschikken de volgende 7 kazernes over een brandweervaartuig: Balk, Burgum, Echten (nieuw), Grou, Heeg, Koudum en Langweer;
- in het Dekkingsplan 2.0 gaat het brandweervaartuig van kazerne Lemmer naar kazerne Echten om een betere dekking op het Tjeukemeer te krijgen;
- kazerne Lemmer krijgt de beschikking over een nieuw aan te schaffen vaartuig vanwege de OVRT-taak, dat geen onderdeel uitmaakt van de Water-KVT.
- kazerne Sneek houdt de beschikking over een vaartuig vanwege de duiktaak, dat geen onderdeel uitmaakt van de Water-KVT.

3.4 TECHNISCHE HULPVERLENING

3.4.1 BASISEENHEID TECHNISCHE HULPVERLENING

Technische Hulpverlening

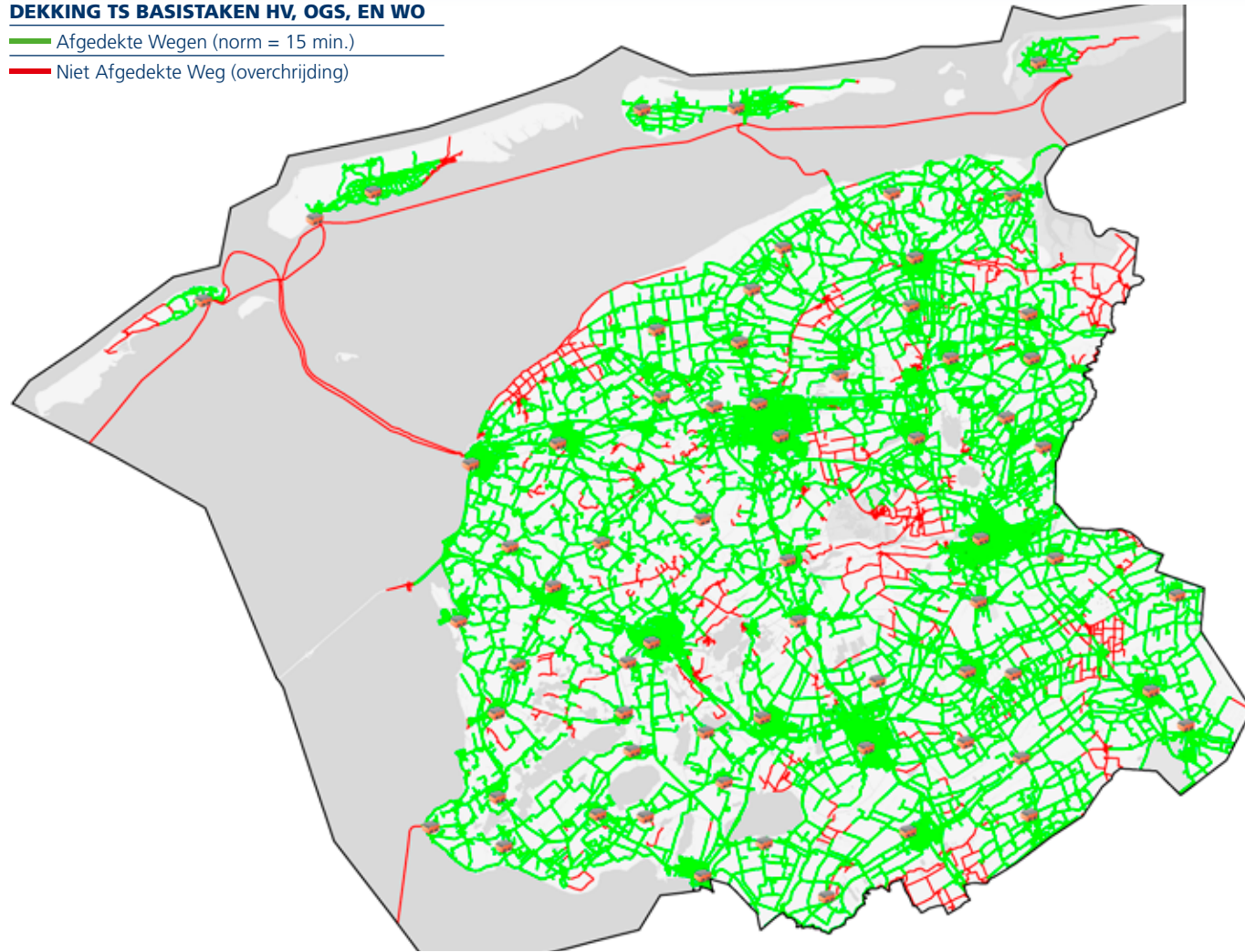
De basistaak voor de eerste brandweereenheid op het gebied van hulpverlening is Technische Hulpverlening (THV). In het Bvr is opgenomen, dat een eenheid om de genoemde taak uit te kunnen voeren, de beschik-

king heeft over een TS met standaarduitrusting. Hierbij wordt uitgegaan van een standaard voertuigbezetting (TS6), bestaande uit: 1 bevelvoerder, 1 chauffeur, tevens voertuigbediener en 4 manschappen. De dekkingsgraad is bij hulpverlening gebaseerd op het aantal wegdelen (bij brand is dit op objecten).

HUIDIGE SITUATIE

DEKKING TS BASISTAKEN HV, OGS, EN WO

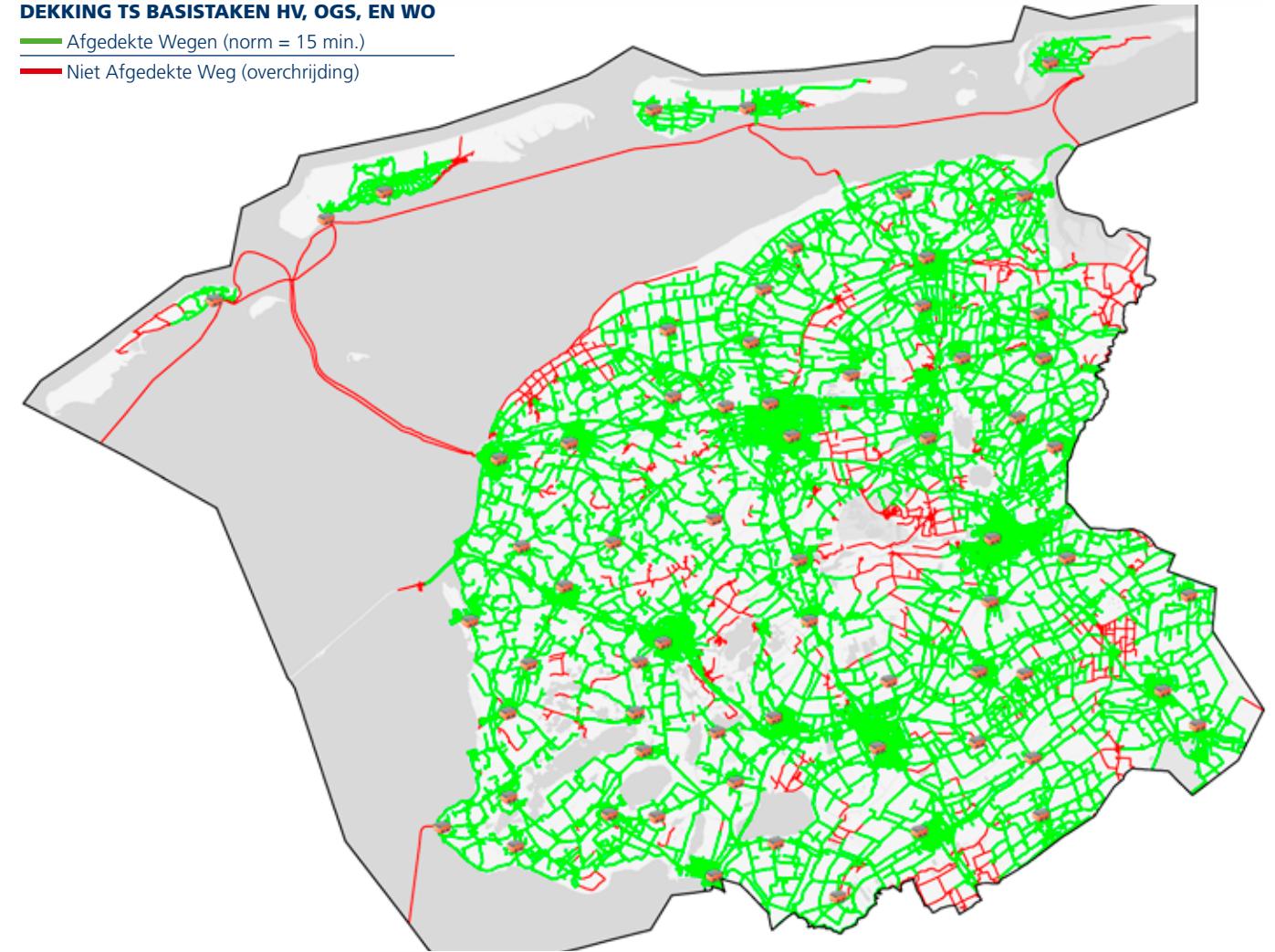
- Afgedekte Wegen (norm = 15 min.)
- Niet Afgedekte Weg (overchrijding)



NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0

DEKKING TS BASISTAKEN HV, OGS, EN WO

- Afgedekte Wegen (norm = 15 min.)
- Niet Afgedekte Weg (overchrijding)



Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de dekking in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt:

	REGIOBREED
Huidig	88,6%

	REGIOBREED
Nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0	88,7%

Motivering:

- de norm voor Brand is scherper dan voor THV, daarom is er op basis van de prestatienorm geen reden tot verplaatsen, sluiten of bijbouwen van kazernes.



3.4.2 SPECIALISTISCHE EENHEID TECHNISCHE HULPVERLENING

Taak, voertuig en bezetting

Het Bvr geeft aan dat de regio ondersteunende eenheden voor hulpverlening beschikbaar moet hebben. De taak van de eenheid bestaat uit ondersteuning bij het bevrijden van beknelde en ingesloten mensen en dieren, bij ongevallen met zwaardere voertuigen, zoals vrachtwagens, bussen en treinen, bij de bestrijding van

ongevallen met gevaarlijke stoffen en bij waterongevallen. De eenheden hebben hiervoor de beschikking over een hulpverleningsvoertuig met uitrusting. Een HV-kraan (HVK) heeft, gezien de taak waarvoor deze wordt ingezet, de voorkeur. De voertuigen kennen een basisbezetting van 1 chauffeur, tevens voertuigbediener en 1 voertuigbediener.

3.5 ONGEVAL GEVAARLIJKE STOFFEN

3.5.1 BASISEENHEID ONGEVAL GEVAARLIJKE STOFFEN

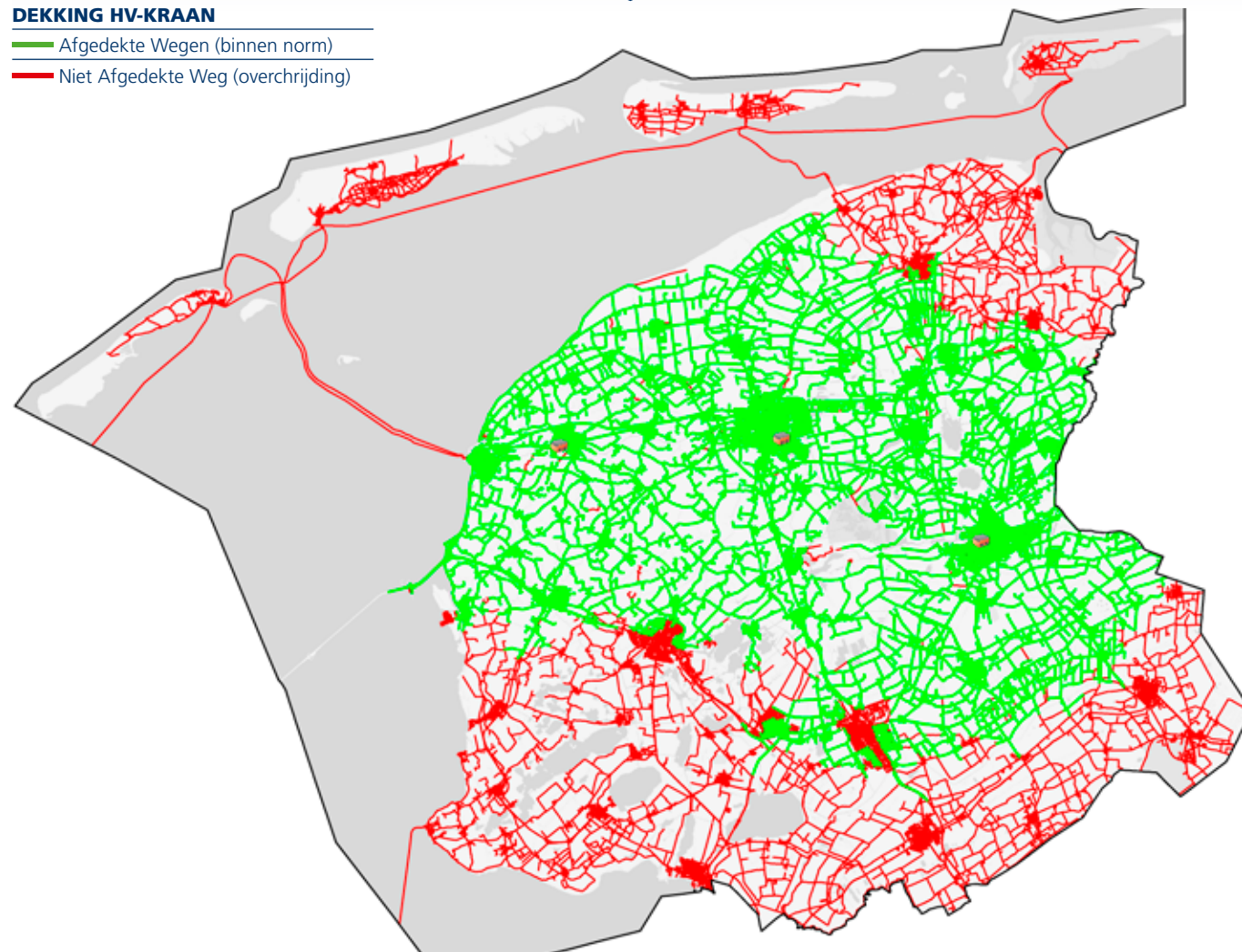
De basistaak voor de eerste brandweereenheid op het gebied van OGS is het uitvoeren van basishandelingen voor bestrijding van ongevallen met gevaarlijke stoffen. De taak van de eerste basiseenheid is gericht op het voorkomen van uitbreiding van het incident (stabiliseren).

In het Bvr is opgenomen, dat een eenheid om de genoemde taken uit te kunnen voeren, de beschikking heeft over een TS met uitrusting. Hierbij wordt uitgegaan van een standaard voertuigbezetting (TS6), bestaande uit: 1 bevelvoerder, 1 chauffeur tevens voertuigbediener en 4 manschappen. De dekkinggraad en de motivering is gelijk aan basis voor technische hulpverlening (zie par 3.4.1).

HUIDIGE SITUATIE

DEKKING HV-KRAAN

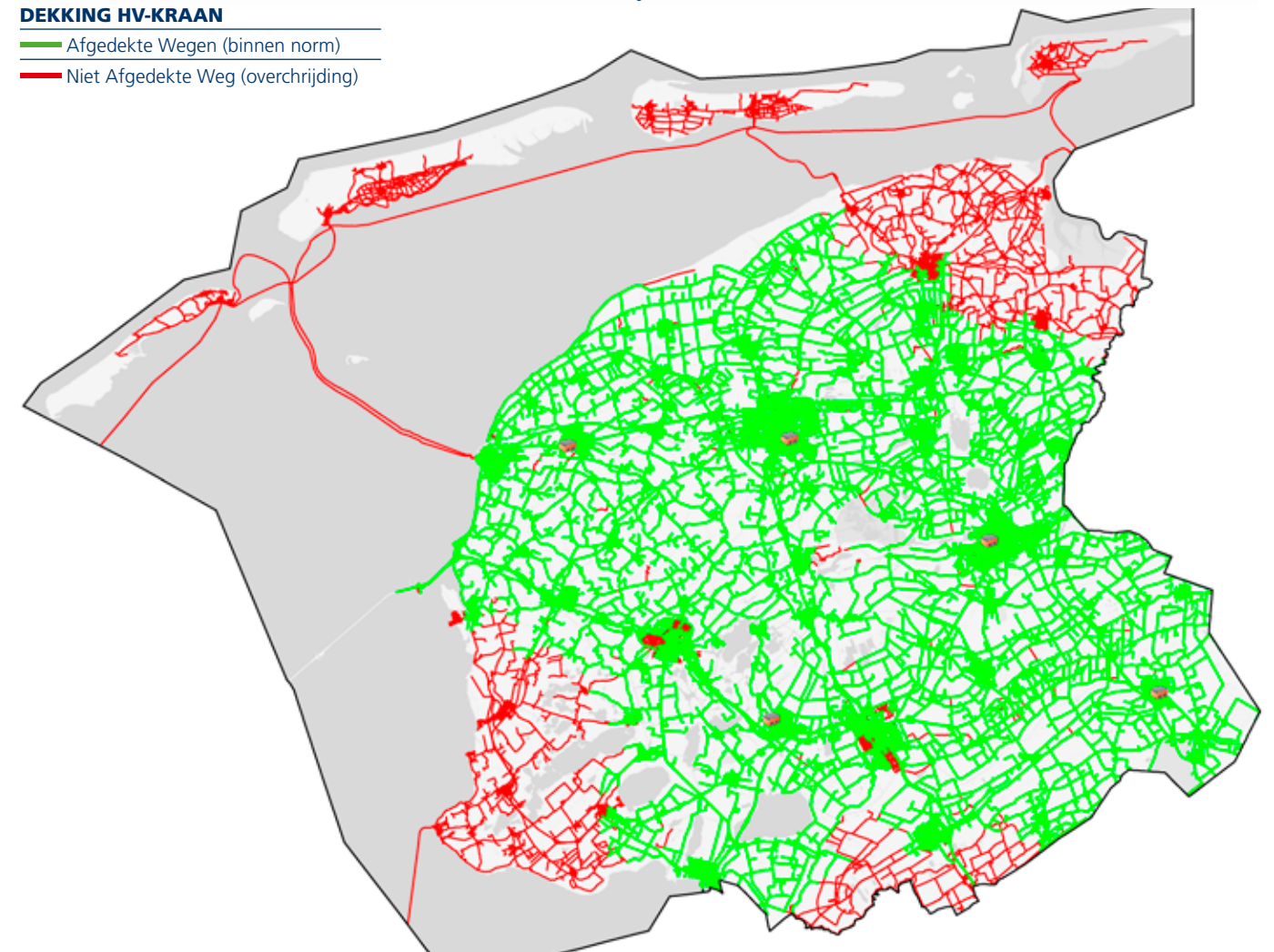
- Afdgedekte Wegen (binnen norm)
- Niet Afdgedekte Weg (overchrijding)



NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0

DEKKING HV-KRAAN

- Afdgedekte Wegen (binnen norm)
- Niet Afdgedekte Weg (overchrijding)



Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de dekking in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt:

	RISICOGEBIED A	RISICOGEBIED B	REGIOBREED
Huidig	68,1%	56,0%	58,7%

Motivering:

- Brandweer Fryslân kent alleen HV-kranen in het Dekkingsplan 2.0;
- in de huidige situatie beschikken de volgende 3 kazernes over een HV-kraan: Drachten, Franeker en Leeuwarden Aldlânsdyk. Hiermee wordt een zeer beperkte dekking gerealiseerd;

	RISICOGEBIED A	RISICOGEBIED B	REGIOBREED
Nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0	87,2%	76,0%	77,5%

- in het Dekkingsplan 2.0 is de aanvulling op de dekking van de HV-kraan in met name de risicogebieden A en aan de zuidkant van de regio door in Joure en Oosterwolde een HV-kraan te plaatsen;
- op de Waddeneilanden zijn geen HV-kranen aanwezig. Elk Waddeneiland heeft extra hulpverleningsmaterieel beschikbaar.



3.5.2 SPECIALISTISCHE EENHEID VERKENNING

Taak, voertuig en bezetting

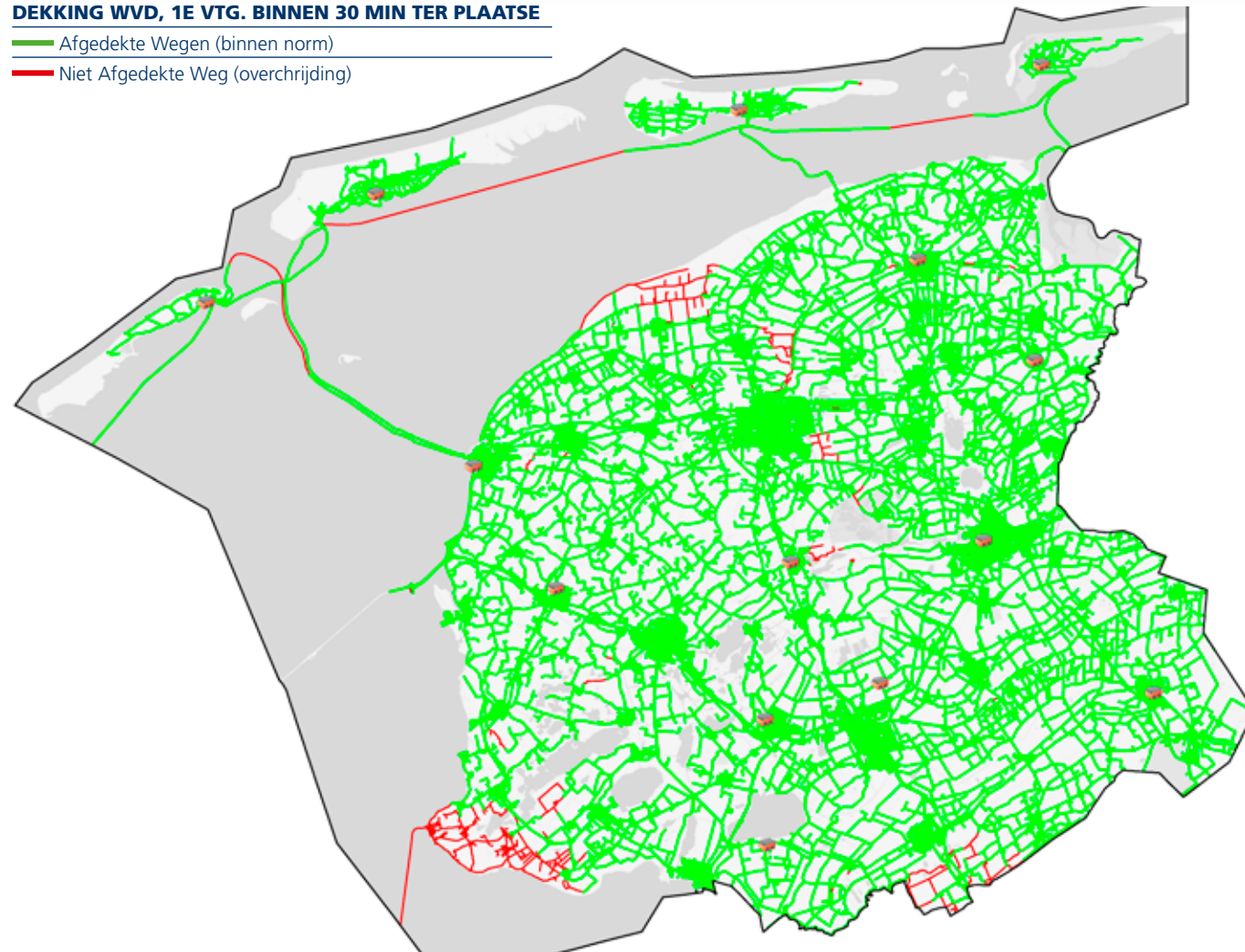
Wanneer gekeken wordt naar de specialistische taken binnen het vlak van de gevaarlijke stoffen, gaat het allereerst om de meetplanorganisatie. Deze bestaat uit een meetplanleider (valt buiten de scope van

Dekkingsplan 2.0) en ten minste 4 meetploegen. Elke meetploeg bestaat uit twee verkenners gevaarlijke stoffen. De taak van de meetploeg is het verkennen en meten van gevaarlijke stoffen, zodat (mogelijke) effecten van het incident in kaart kunnen worden gebracht. Ook adviseert zij over te treffen maatregelen.

HUIDIGE SITUATIE

DEKKING WVD, 1E VTG. BINNEN 30 MIN TER PLAATSE

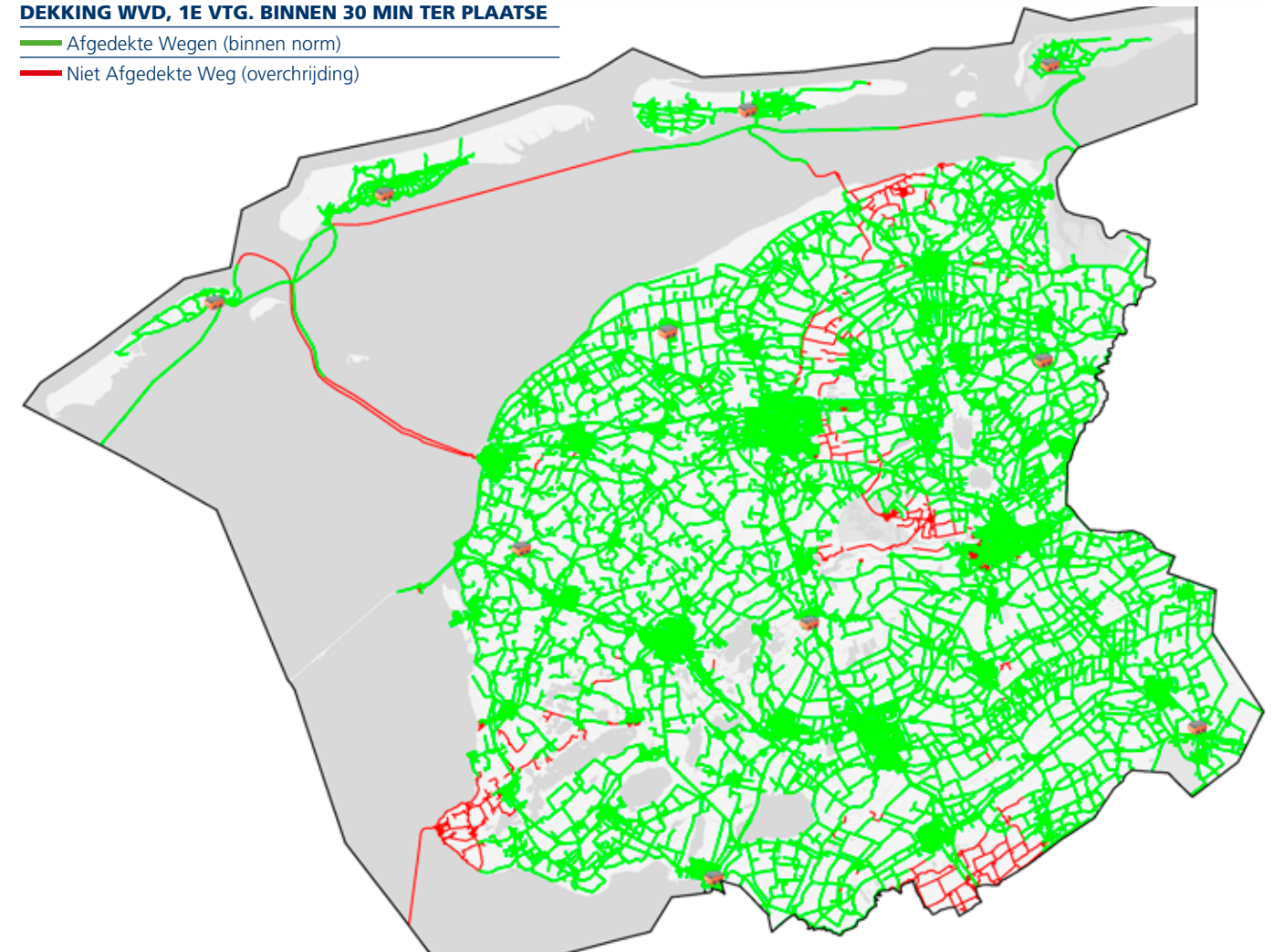
- Afdedeekte Wegen (binnen norm)
- Niet Afdedeekte Weg (overchrijding)



NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0

DEKKING WVD, 1E VTG. BINNEN 30 MIN TER PLAATSE

- Afdedeekte Wegen (binnen norm)
- Niet Afdedeekte Weg (overchrijding)



Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de dekking in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt:

	1 MEETPLOEG	4 MEETPLOEGEN
Huidig	96,7%	94,1%

Motivering:

- het Bvr schrijft voor dat er 4 meetploegen binnen 60 minuten operationeel zijn, waarvan de eerste 2 binnen 30 minuten ter plaatse moeten zijn. Dat wordt geborgd door 6 meetploegen op de vaste wal te hebben en op elk Waddeneiland 1 meetploeg;
- in de huidige situatie hebben 14 posten een meetploeg;
- het Dekkingsplan 2.0 beschikken de volgende 10 kazernes over een meetploeg: Akkrum (nieuw),

	1 MEETPLOEG	4 MEETPLOEGEN
Nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0	94,9%	85,9%

- Appelscha (nieuw), Buitenpost, Lemmer (nieuw), Midsland, Nes, Schiermonnikoog, St. Annaparochie (nieuw), Vlieland, Witmarsum (nieuw);
- kazernes die de 1e of 2e tankautospuiter verzorgen in risicogebied 1 hebben geen meetploeg;
- de wijzigingen ten opzichte van de huidige situatie komen voort uit de constatering dat de meetploegen veel overlap hebben wat betreft operationeel gebied.
- de weergegeven dekkingsgraad bij 4 meetploegen is gebaseerd op 4 meetploegen op 1 locatie.



3.5.3 SPECIALISTISCHE EENHEID GEVAARLIJKE STOFFEN

Taak, voertuig en bezetting

Voor (bron)bestrijding en ontsmetting kan een beroep worden gedaan op de Gevaarlijke Stoffen Eenheid (GSE). Deze eenheid is belast met het redden van mensen en dieren uit een met gevaarlijke stoffen besmet gebied, het bestrijden van de bron van het ongeval met gevaarlijke stoffen en het ontsmetten van hulpverleners en burgers. In het Bvr is opgenomen dat een eenheid bestrijding ongevallen met gevaarlijke stoffen ten minste bestaat uit: een officier van dienst, 2 bevelvoer-

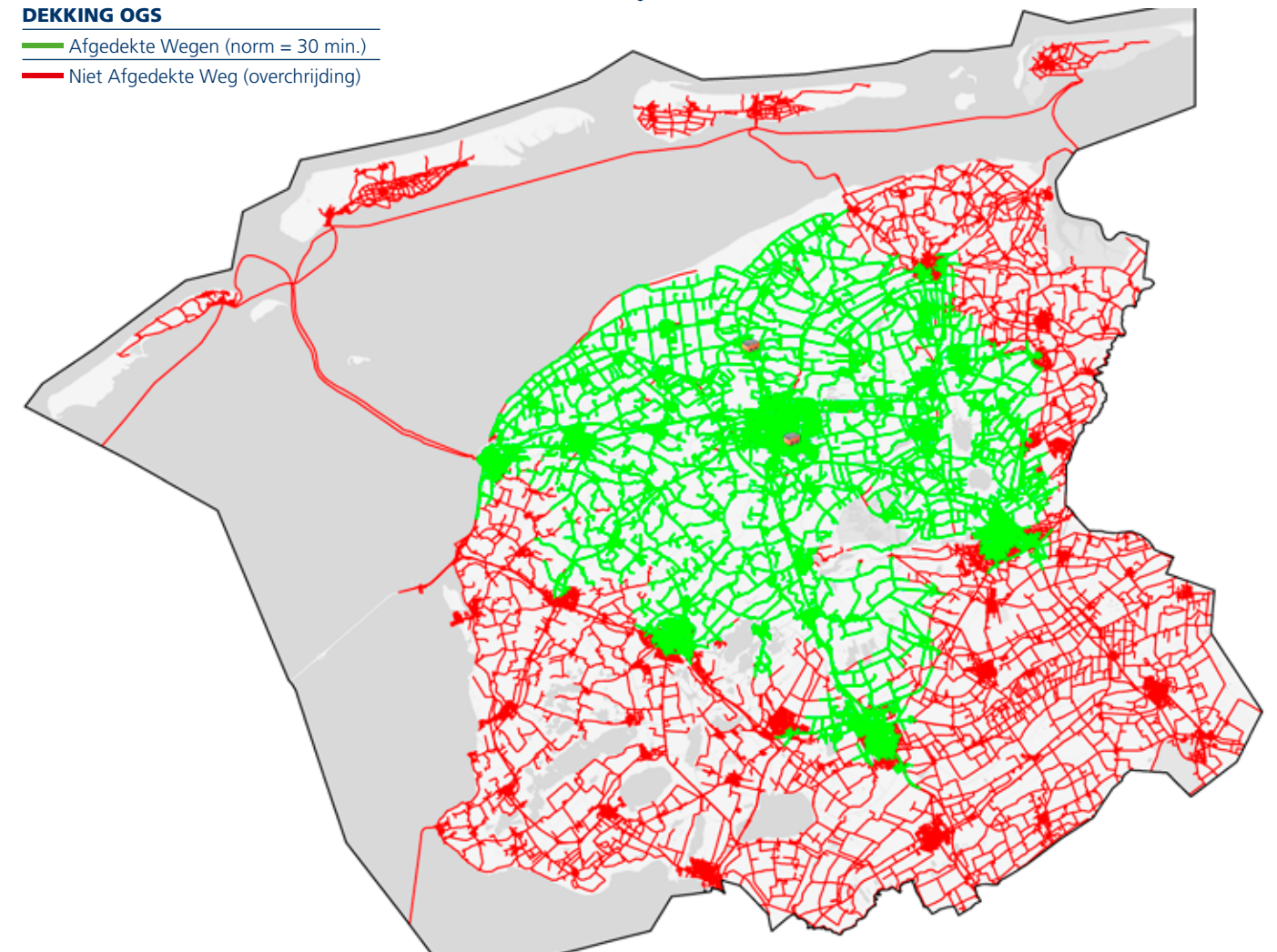
ders, 8 gaspakdragers, 6 manschappen en 2 chauffeurs. De GSE binnen Brandweer Fryslân is op enkele punten anders georganiseerd. Binnen Brandweer Fryslân wordt gewerkt met een eenheid van zes personen (1 Lima (in-zetleider gaspakken), 1 chauffeur en 4 gaspakdragers). Ondersteuning vindt plaats in de vorm van de opbouw van een DECO-eenheid (ontsmetting) en helpers. Met de helpers wordt de GSE qua bemensing voldoende uitgebreid zodat wordt voldaan aan de richtlijnen. De bemensing van de DECO-eenheid en assistentie bestaat uit: 1 chauffeur, tevens voertuigbediener, 1 manschap + TS6 (1 ontsmettingsleider, 1 chauffeur, 4 manschappen).



HUIDIGE EN NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0

DEKKING OGS

- Afgedekte Wegen (norm = 30 min.)
- Niet Afgedekte Weg (overchrijding)



Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de dekking in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt:

	REGIOBREED		REGIOBREED
Huidig	45,0%	Nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0	45,0%

Motivering:

- in afwachting van de visie Incidentbestrijding Gevaarlijke Stoffen (IBGS-visie), die mogelijke ontwikkelingen en interregionale samenwerking met zich meebrengt, is gekozen om in het Dekkingsplan 2.0 geen wijzigingen door te voeren;
- in het Dekkingsplan 2.0 beschikt Leeuwarden Aldlânsdyk over de gevaarlijke stoffen eenheid en de DECO-eenheid en post Stiens levert het ontsmettingsteam.

3.5.4 SPECIALISTISCHE EENHEID SCHUIMBLUSSING

Taak, voertuig en bezetting

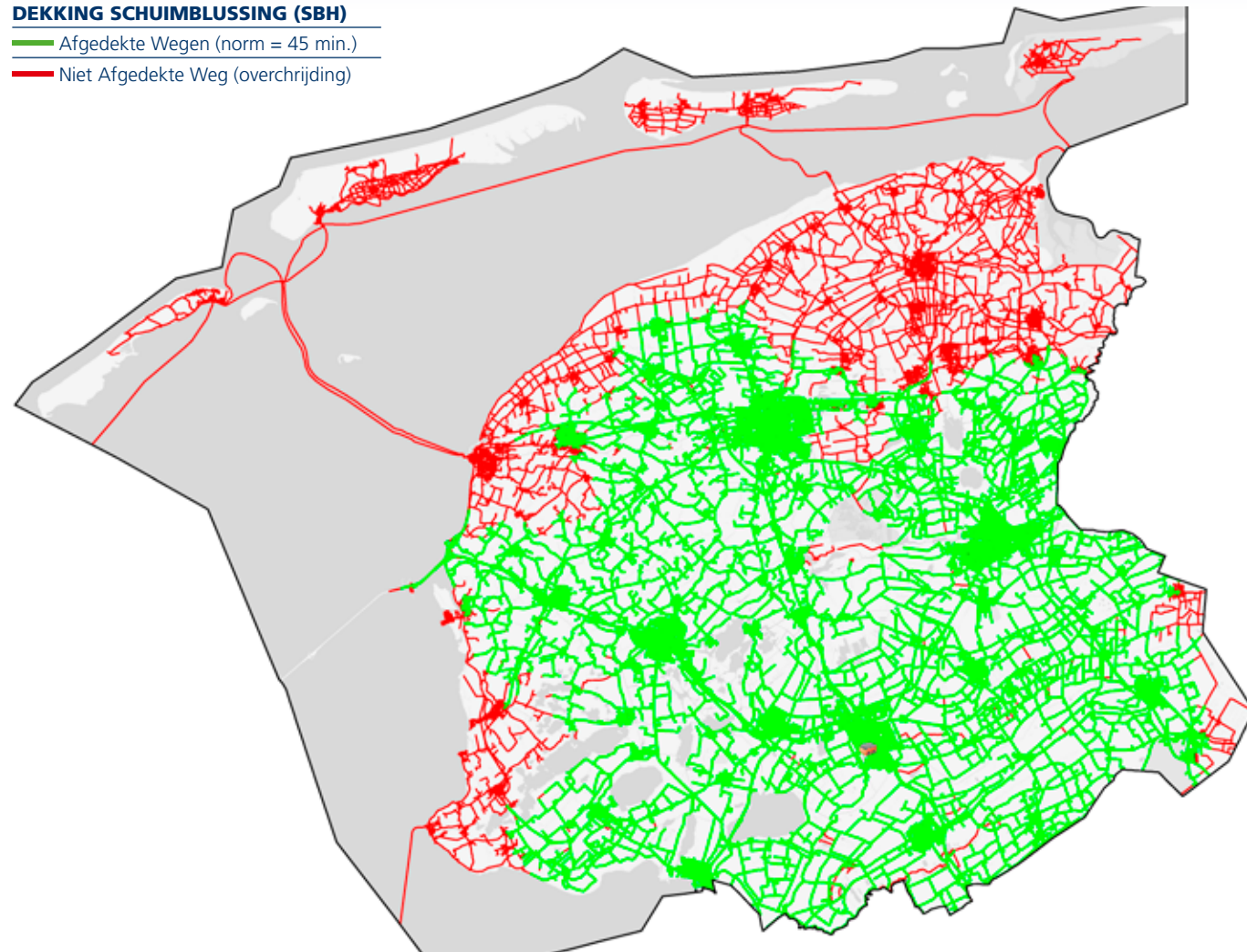
Ten behoeve van de bestrijding van een ongeval gevaarlijke stoffen kan de Schuimblushaakarmbak (SBH) worden ingezet. Deze SBH wordt op aanvraag ingezet

bij calamiteiten, brand en/of gevaarlijke stoffen waarbij afgedekt of geblust moet worden met schuim en/of water. Deze wordt bemest door 1 chauffeur, tevens voertuigbediener en 1 voertuigbediener.

HUIDIGE SITUATIE

DEKKING SCHUIMBLUSSING (SBH)

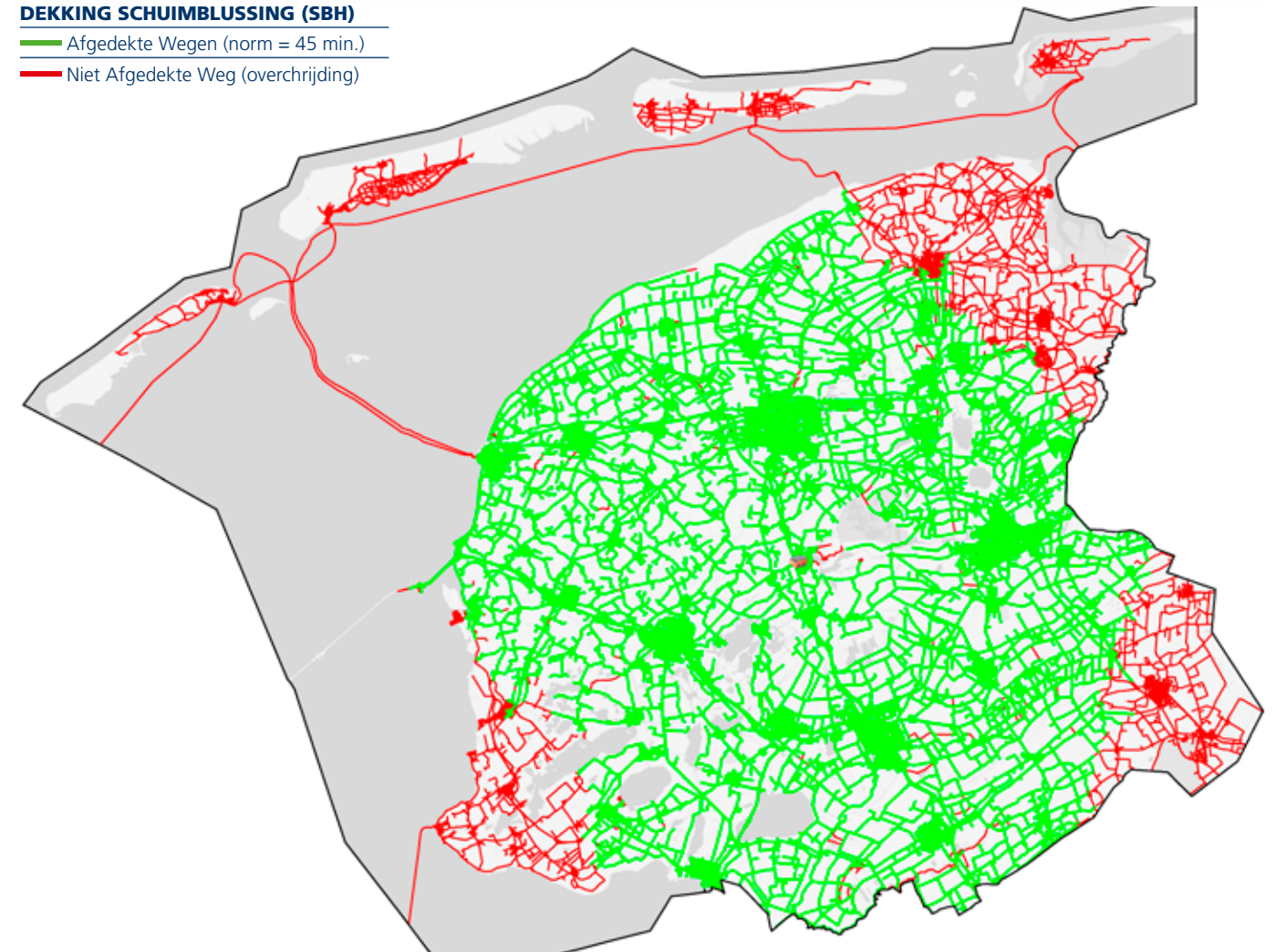
- Afgedekte Wegen (norm = 45 min.)
- Niet Afgedekte Weg (overchrijding)



NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0

DEKKING SCHUIMBLUSSING (SBH)

- Afgedekte Wegen (norm = 45 min.)
- Niet Afgedekte Weg (overchrijding)



Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de dekking in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt:

REGIOBREED	
Huidig	69,7%

REGIOBREED	
Nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0	76,3%

Motivering:

- Brandweer Fryslân beschikt over 1 SBH. Deze wordt geplaatst in de kazerne Grou: dit zorgt voor een betere dekking van een aantal belangrijke risicobronnen (o.a. het industrieterrein en de haven in Harlingen, een aantal (delen van) snelwegen en (delen van) waterwegen). De overige risicobronnen worden, net als binnen de huidige situatie, binnen de normtijd bereikt;
- momenteel wordt, samen met de omliggende regio's, de benodigde functionaliteit van de inzet van schuim bekeken.



3.6 WATERONGEVALLLEN

3.6.1 BASISEENHEID WATERONGEVALLLEN

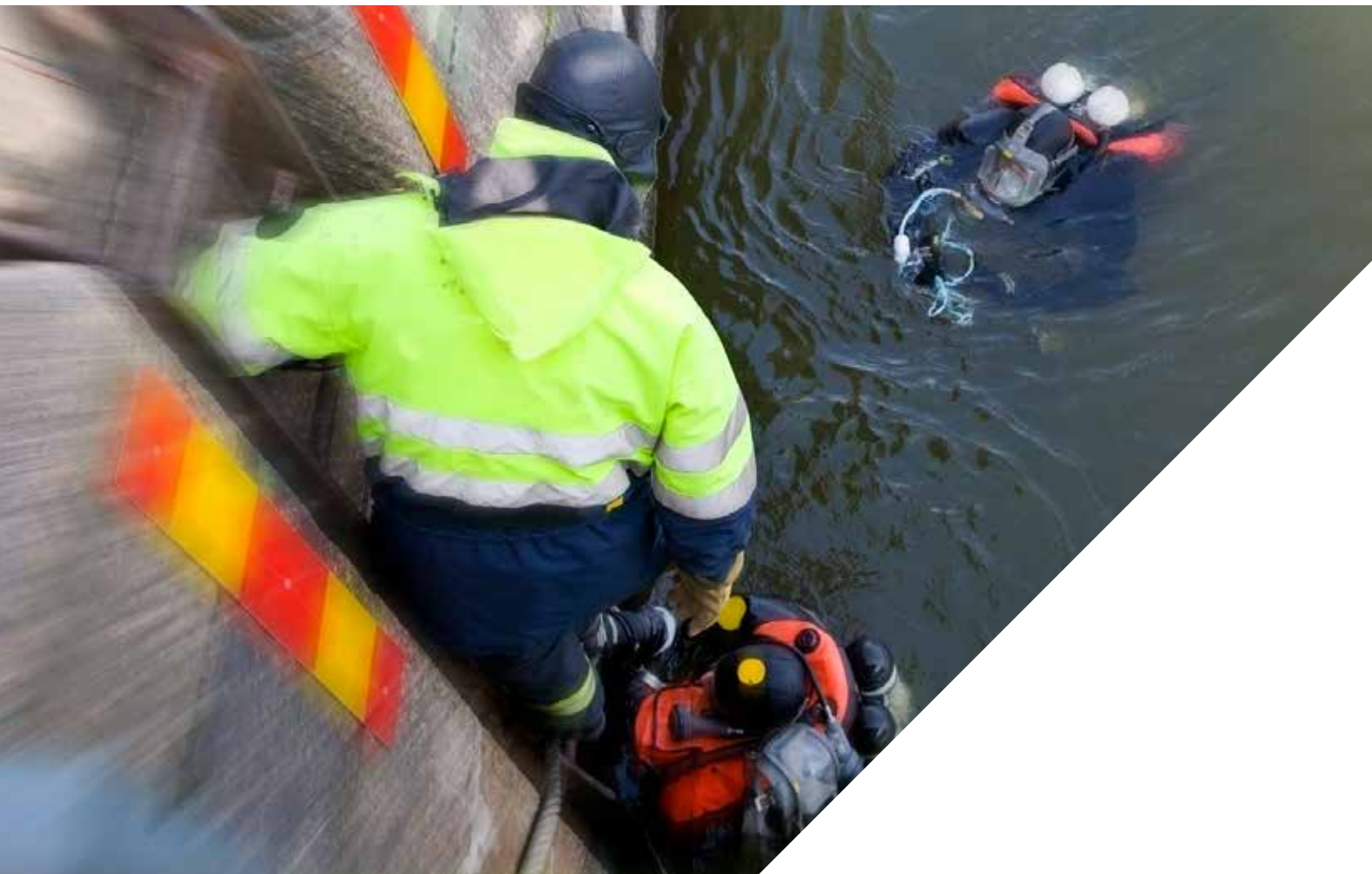
De basistaak voor de eerste brandweereenheid op het gebied van waterongevallen is het bieden van ondersteuning bij waterongevallen en grijpredding. In het Bvr is opgenomen, dat een eenheid om de genoemde taken uit te kunnen voeren, de beschikking heeft over een TS met uitrusting. Hierbij wordt uitgegaan van een standaard voertuigbezetting (TS6), bestaande uit de verplichte aanwezige functies: 1 bevelvoerder, 1 chauffeur, tevens voertuigbediener en 4 manschappen. De dekkingsgraad en de motivering is gelijk aan die voor technische hulpverlening (zie par 3.4.1).

3.6.2 SPECIALISTISCHE EENHEID OPPERVAKTEREDDING

Taak, voertuig, bezetting

Gezien het risicobeeld, geografisch profiel en de maatschappelijke meerwaarde binnen de Friese regio heeft Brandweer Fryslân oppervlaktereddingsteams (OVRT's) en duikteams. Dit is overeenkomstig de landelijke visie op waterongevallen die stelt: "De brandweer acht zich vanuit wettelijk en maatschappelijk perspectief blijvend verantwoordelijk voor de uitvoering van 'natte' reddings- en hulpverleningstaken". Een oppervlakteredding richt zich op het redden van mens (of dier) op het water of ijs waarbij het slachtoffer maximaal 200 meter uit de kant is. Voor het zoeken naar slachtoffers aan de oppervlakte is deze inzet voldoende. Blijkt het slachtoffer onder water te zijn geraakt dan is het van belang dat de plaats wordt bepaald waar gedoken moet worden.

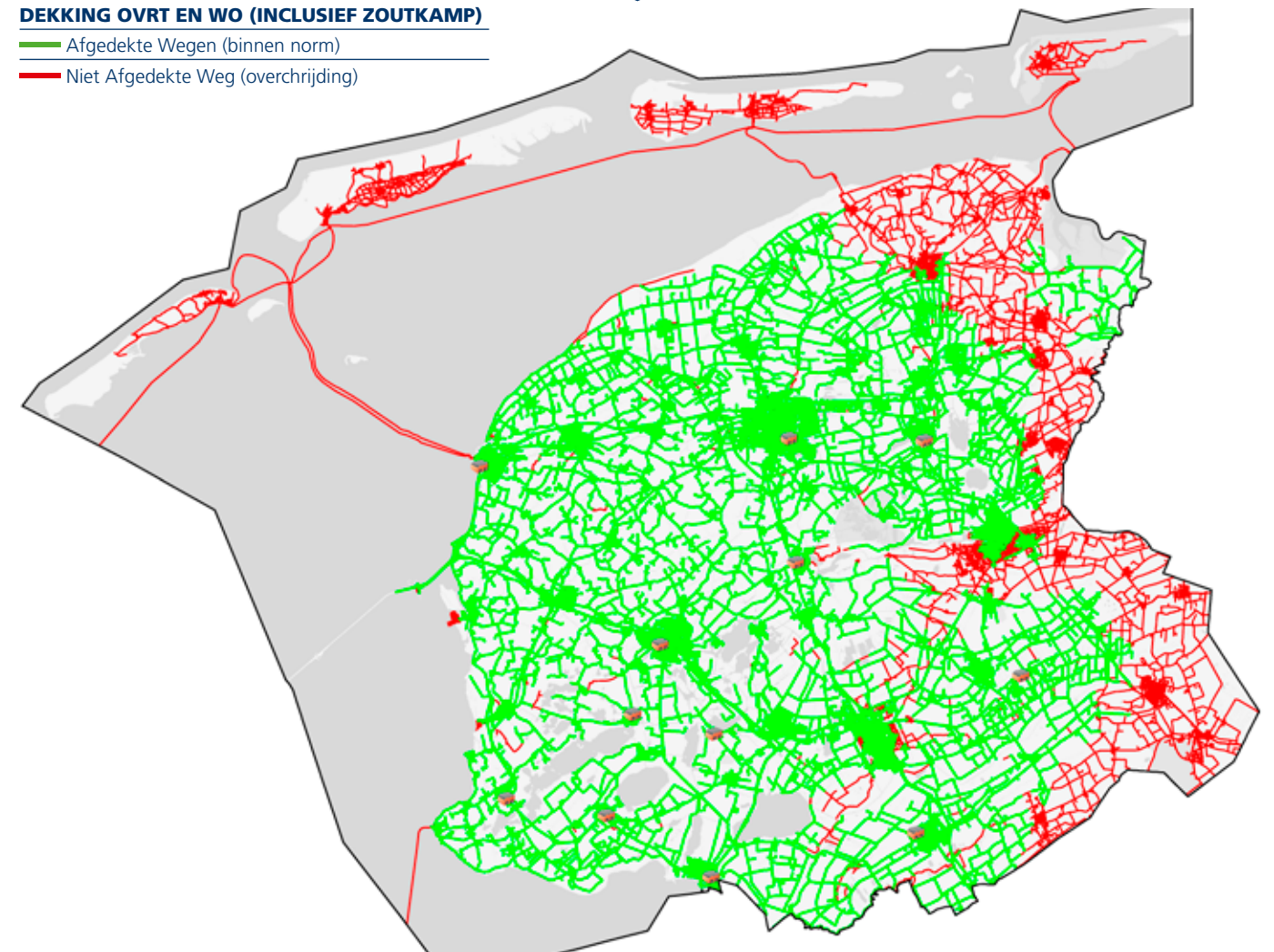
Hiervoor is een follow-up van duikers noodzakelijk. Een OVRT wordt bemant door 1 bevelvoerder, 1 chauffeur, 2 oppervlakteredders en 2 assistenten. Een duikteam kan tevens ingezet worden als OVRT.



HUIDIGE EN NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0

DEKKING OVRT EN WO (INCLUSIEF ZOUTKAMP)

- Afgedekte Wegen (binnen norm)
- Niet Afgedekte Weg (overchrijding)



Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de dekking in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt:

	REGIOBREED		REGIOBREED
Huidig	73,1%	Nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0	73,1%

Motivering:

- Brandweer Fryslân sluit aan bij de Visie Waterongevalbestrijding, die in 2012 door het bestuur van Veiligheidsregio Fryslân is vastgesteld. Hierop zijn de oppervlaktereddingsteams de afgelopen jaren ingericht, daarom is gekozen om in het Dekkingsplan 2.0 geen wijzigingen door te voeren;
- in het Dekkingsplan 2.0 beschikken de volgende 10 kazernes over een OVRT: Balk, Burgum, Grou, Harlingen, Heeg, Jubbega, Koudum, Langweer, Lemmer en Wolvega;
- de duikploegen van kazerne Leeuwarden Aldlânsdyk en Sneek kunnen tevens ingezet worden als oppervlaktereddingsteam;
- het Lauwersmeergebied wordt afgedekt door de kazerne Zoutkamp (Veiligheidsregio Groningen);
- elk OVRT heeft de beschikking over een personeel/materieelvaartuig. Als de betreffende kazerne in de water-KVT actief is, beschikt het OVRT over een brandweervaartuig.



3.6.3 SPECIALISTISCHE EENHEID DUIKEN

Taak, voertuig, bezetting

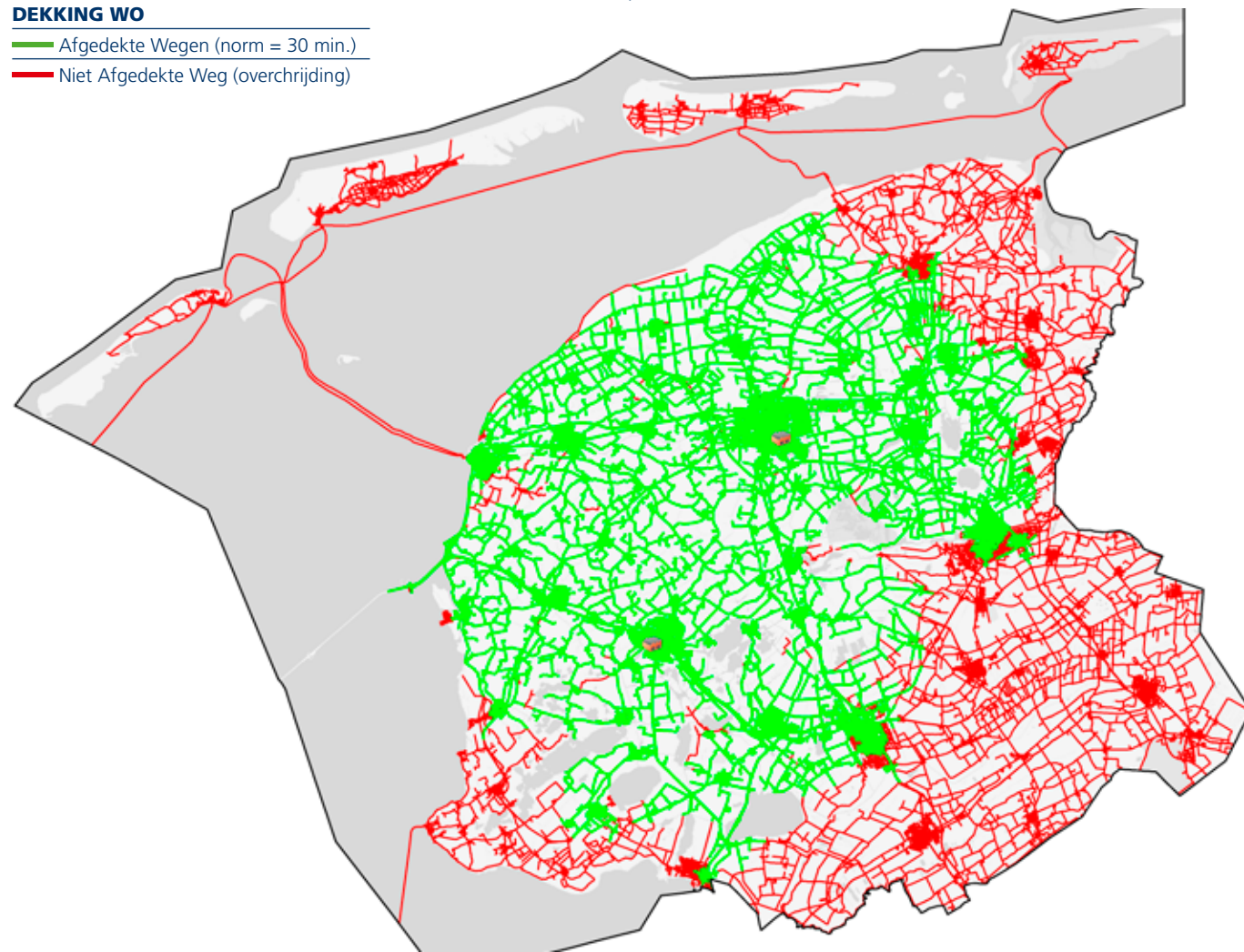
Bij de reddingsduik wordt zowel uitvoering gegeven aan de reddingsduik of zoektocht direct na de verdwijning (binnen het gouden uur) of aan de verlengde reddingsduik op verzoek van de GHOR omwille van nabestaanden. Ook kan de brandweer op basis van sociaal maatschappelijk belang overgaan tot een bergingsduik (alleen personen) ter assistentie van de politie.

Dit wordt alleen gedaan op verzoek van de politie. Bij een duikinzet is de bezetting van een duikteam als volgt: 1 duikteamleider (dpl), 1 assistent duikploegleider, tevens chauffeur en 2 duikers (waarvan 1 duiker, 1 reserveduiker). De bemanning van een TS ondersteunt het duikteam. Een duikteam heeft voor de inzet de beschikking over een waterongevallenvoertuig en over een voor de duiktaak geschikt personeels- en materieelvoertuig.

HUIDIGE EN NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0

DEKKING WO

- Afgedekte Wegen (norm = 30 min.)
- Niet Afgedekte Weg (overrijding)



Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de dekking in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt:

	REGIOBREED		REGIOBREED
Huidig	56,1%	Nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0	56,1%



Motivering:

- Brandweer Fryslân sluit aan bij de Visie Waterongevalbestrijding, die in 2012 door het Bestuur van de Veiligheidsregio Fryslân is vastgesteld: duiken is een taak waarvoor zeer specifieke opleidings- en oefeninspanningen noodzakelijk zijn en de duikteams zijn hier de afgelopen jaren op ingericht en afgestemd;
- in het Dekkingsplan 2.0 beschikken de volgende 2 kazernes over een duikploeg: Leeuwarden Aldlânsdyk en Sneek. De duikteams zijn in de afgelopen jaren ingericht. Daarom is gekozen om voor het Dekkingsplan 2.0 geen wijzigingen door te voeren



4. KAZERNES DEKKINGSPLAN 2.0

4.1 INLEIDING

In het project Dekkingsplan 2.0 is nadrukkelijk aandacht voor de toegevoegde waarde van een brandweerpost. Een post is meer dan het aantal uitrukken. Brandweer Fryslân is samen paraat. Deze paraatheid wordt onder andere verzorgd door in een netwerk van brandweerposten te opereren. Enerzijds als aanvulling op elkaar indien een voertuig niet of met minder mensen kan uitrukken, anderzijds als ondersteuning in de opschaling. In het uitgangspuntendocument is de bepaling van de toegevoegde waarde van een post beschreven in een bouwmethodiek. Elke post heeft toegevoegde waarde. De mate van de toegevoegde waarde van een post wordt bepaald door het onderstaande te bepalen:

- dekkingsgraad als 1^e basisbrandweereenheid in eigen verzorgingsgebied;

- dekkingsgraad als bijstand 2^e eenheid of aanvullende eenheid in aanliggende verzorgingsgebieden;
- bijdrage in het beperken van 18 minuten*-objecten;
- bijdrage in de opkomsttijd bij markante objecten;
- bijdrage als specialistische eenheid.

4.2 TOEGEVOEGDE WAARDE VAN EEN KAZERNE

Om de toegevoegde waarde van een kazerne te bepalen is de bouwmethodiek vertaald in 6 stappen. Deze werken als een zogenaamd filter waar na elke stap de kazernes, die boven de gestelde grenswaarde van die stap staan, uit het overzicht vallen. Na stap 6 volgt een oplopend overzicht van de mate van toegevoegde waarde van de overgebleven kazernes. Stap 1 start met alle 65 kazernes van Brandweer Fryslân.

STAP	TITEL IN TABEL	OMSCHRIJVING	
1	△ obj te laat	Een post heeft een verzorgingsgebied. De kolom laat zien wat de toename is van het aantal objecten in het eigen verzorgingsgebied die buiten de normtijd bereikt worden wanneer post A niet uitrukt en het verzorgingsgebied overgenomen wordt door buurpost B.	<ul style="list-style-type: none"> • normtijden gebaseerd op 1^e TS; risicogebied 1: 10 min, risicogebied 2: 12 min en risicogebied 3: 15 min; • selectie op minste toename van objecten naar meeste toename objecten; • grens op 1% van het totaal aan objecten in Fryslân; • totaal aantal objecten is 363.557, 1% = 3.636 objecten; • brandweerposten met meer dan een toename van 3.636 objecten komen niet voor in het overzicht.
2	△ obj te laat	Een post heeft een aanliggend verzorgingsgebied waar de post de snelste eerstvolgende auto is. De kolom laat zien wat de toename is van het aantal objecten die buiten de normtijd voor de 1 ^e TS bereikt worden wanneer post A niet uitrukt. Het aanliggende verzorgingsgebied wordt dan overgenomen door een andere buurpost C. Post C is als aanvulling op post B indien beide posten met onvolledige bezetting uitrukken, samen vormen ze 1 basisbrandweereenheid.	<ul style="list-style-type: none"> • normtijden gebaseerd op 1^e TS; risicogebied 1: 10 min, risicogebied 2: 12 min en risicogebied 3: 15 min; • grens op 1% van het totaal aan objecten in Fryslân; • totaal aantal objecten is 363.557, 1% = 3.636 objecten; • brandweerposten met meer dan een toename van 3.636 objecten komen niet voor in het overzicht.
3	△ obj te laat	Een post heeft een aanliggend verzorgingsgebied waar de post de snelste eerstvolgende auto is. De kolom laat zien wat de toename is van het aantal objecten die buiten de normtijd voor de 2 ^e TS bereikt worden wanneer post A niet uitrukt. Het aanliggende verzorgingsgebied wordt dan overgenomen door een andere buurpost C. Post C is als opschaling/ondersteuning voor post B bij een middelincident.	<ul style="list-style-type: none"> • normtijden gebaseerd op 2^e TS; risicogebied 1: 15 min, risicogebied 2: 15 min en risicogebied 3: 18 min; • grens op 1% van het totaal aan objecten in Fryslân; • totaal aantal objecten is 363.557, 1% = 3.636 objecten; • brandweerposten met meer dan een toename van 3.636 objecten komen niet voor in het overzicht.

STAP	TITEL IN TABEL	OMSCHRIJVING	
4	# obj als 2 ^e TS	Een post heeft een aanliggend verzorgingsgebied waar de post de snelste eerstvolgende auto is. De kolom laat zien wat het aantal objecten is waar post A de snelste eerstvolgende auto is in het aanliggende gebied.	<ul style="list-style-type: none"> • grens op 2% van het totaal aan objecten in Fryslân; • totaal aantal objecten is 363.557, 2% = 7.272 objecten; • brandweerposten die meer dan 7.272 objecten bedienen in het aanliggend verzorgingsgebied komen niet voor in het overzicht.
5	△ obj 18min*	Een post heeft een verzorgingsgebied. De kolom laat zien wat de toename is van het aantal 18 minuten* objecten in het eigen verzorgingsgebied wanneer de eigen post niet uitrukt en het verzorgingsgebied overgenomen wordt door een buurpost B.	<ul style="list-style-type: none"> • grens op stijging van 300 18 minuten* objecten (stijging minder dan 0,1% bij toename 300 18 minuten* objecten); • brandweerposten met meer dan een toename van 300 18minuten*-objecten komen niet voor in het overzicht.
6	△ obj te laat	Een post heeft een verzorgingsgebied. De kolom laat zien wat de toename is van het aantal markante objecten in het eigen verzorgingsgebied die buiten de normtijd bereikt worden wanneer post A niet uitrukt en het verzorgingsgebied overgenomen wordt door buurpost B.	<ul style="list-style-type: none"> • grens op stijging van 30 markante objecten buiten de normtijd 1^e TS (stijging minder dan 0,01% bij toename 30 markante objecten buiten de normtijd); • brandweerposten met meer dan een toename van 30 markante objecten buiten norm 1^e TS komen niet voor in het overzicht.

In de tabel wordt het resultaat van de 6 stappen weergegeven. Van de 65 brandweerposten in Fryslân zijn er, na het doorlopen van de stappen, 22 posten overgebleven in het overzicht. Het overzicht laat oplopend de mate van toegevoegde waarde van een brandweerpost zien. Hoe hoger in het overzicht, hoe minder de toegevoegde waarde van de brandweerpost is. Echter, een scherpe lijn trekken tussen posten die weinig toegevoegde waarde hebben en posten die meer toegevoegde waarde hebben, is gecompliceerd. Een post heeft namelijk waarde als 1^e TS en als 2^e TS. Voorbeeld: Parrega (1) heeft als 1^e TS in het eigen verzorgingsgebied minder waarde omdat de toename 282 objecten is als Parrega niet uitrukt. Echter, bij 6.415 objecten is Parrega de 2^e TS in het aanliggende verzorgingsgebied. Andersom heeft Nieuwehorne (13) meer waarde als 1^e TS in het eigen verzorgingsgebied omdat de toename 1.400 objecten is als Nieuwehorne niet uitrukt en minder waarde in het aanliggende verzorgingsgebied omdat Nieuwehorne de 2^e TS is bij 725 objecten. Het overzicht laat bij uitstek zien dat Brandweer Fryslân een netwerkorganisatie is van brandweerposten die gezamenlijk staan voor een adequate brandweezorg in Fryslân. Brandweer Fryslân is samen paraat, waarin alle 65 brandweerposten in Fryslân toegevoegde waarde hebben.

4.3 VERKENNEND ONDERZOEK NAAR BOUW EN INSPELEN OP RUIMTELIJKE ONTWIKKELINGEN

Wat opvalt is dat het gebied De Alde Feanen nauwelijks tot niet wordt bereikt binnen de normtijd. De dekking in het gebied kan verbeterd worden vanuit een nieuw te realiseren post in Oudega (Sm). Er liggen 1.958 objecten binnen het beoogde verzorgingsgebied, waarmee een toename wordt gerealiseerd van 1.004 objecten die binnen de norm van de 1^e TS worden bereikt. Ook als 2^e TS heeft een nieuwe kazerne waarde, 5.876 objecten komen binnen het aanliggende verzor-

gingsgebied te liggen. Daarmee wordt een toename gerealiseerd van 854 objecten die binnen de norm voor een 2^e TS worden bereikt. Zowel in de huidige situatie als in het Dekkingsplan 2.0 worden circa 2.300 objecten niet binnen 18 minuten bereikt. Het gaat om 0,6% van het totale aantal objecten. De (mogelijke) realisatie van een post in Oudega zou leiden tot een vermindering van 758 objecten dat na 18 minuten of meer wordt bereikt. Bovenstaande is aanleiding om een haalbaarheidsonderzoek te doen naar de realisatie van een brandweerkazerne in Oudega (Sm).

Post Harlingen ligt in de huidige situatie aan de westkant van Harlingen en in het Dekkingsplan 2.0 aan de oostkant, richting Franeker. Daardoor wordt er een betere dekking gerealiseerd voor een groot aantal objecten in de risicogebieden 2 en 3 in Harlingen en Franeker. Hiermee wordt aangesloten bij een lopend verkennend onderzoek.

4.4 ZIEKENHUIZEN DRACHTEN EN HEERENVEEN

In Drachten en Heerenveen bestaat het risicogebied 1 uit het ziekenhuis. Beide risicogebieden werden en worden ook in het Dekkingsplan 2.0 niet door de eerste basiseenheid binnen de norm bereikt. Ondanks dat de ziekenhuizen brandpreventief voldoen aan wetgeving is in het Dekkingsplan 2.0 onderzocht of de opkomst van de brandweer binnen de norm gerealiseerd kan worden.

Dit kan bereikt worden door vanuit de huidige post sneller uit te rukken, een kazerne bij te bouwen of de kazerne te verplaatsen. Sneller uitrukken kan door dagbezetting in combinatie met kazernering in te zetten. Het toepassen van dit dienstmodel brengt een uitzetting van ± € 2 miljoen per post met zich mee. Deze kosten wegen niet op tegen de baten. Het bijbouwen van een kazerne brengt relatief hoge structurele kos-

		1 △ OBJ TE LAAT	2 △ OBJ TE LAAT	3 △ OBJ TE LAAT	4 # OBJ 2 ^e TS	5 △ OBJ 18MIN*	6 △ OBJ TE LAAT
1	Parrega	282	295	3607	6415	40	2
2	Marsum	560	135	1206	4525	0	1
3	Sloten	628	723	1575	3403	0	2
4	Scherpenzeel	725	96	350	3887	148	4
5	Woudsend	969	27	188	592	0	4
6	Hallum	977	902	3041	5346	4	1
7	Ternaard	998	96	360	1388	179	2
8	Stavoren	1046	142	162	435	0	3
9	Oldeberkoop	1092	549	3321	5567	1	8
10	Bakhuizen	1129	121	775	2357	7	10
11	Langweer	1196	73	905	2056	2	4
12	Ferwert	1371	635	830	2376	58	6
13	Nieuwehorne	1400	82	207	725	50	3
14	Koudum	1463	284	1005	2132	3	5
15	West Terschelling	1597	63	544	2551	0	13
16	Jubbega	1600	262	2885	5774	82	2
17	Hollum	1710	34	175	2188	139	29
18	Witmarsum	1981	95	2002	6202	49	12
19	Wommels	2044	83	486	1992	70	8
20	Balk	2055	492	1325	2671	1	10
21	Workum	2447	185	370	1026	113	12
22	Kollum	3196	342	2836	3843	225	12

ten voor 1 object met zich mee én heeft een nadelig effect op nabijgelegen buurposten, die een belangrijke rol in het netwerk spelen. Het meest is reëel is om bij vernieuwing van de kazerne te onderzoeken of er een optimale locatie is waarvandaan ook risicogebied 1 binnen de norm bereikt wordt. Vernieuwing van de kazerne speelt over enkele jaren in Drachten, echter niet binnen afzienbare tijd in Heerenveen.

Zolang risicogebied 1 in Drachten en Heerenveen niet binnen de norm bereikt wordt, wordt met prioriteit ingezet op het leveren van een extra en een blijvende prestatie op andere vlakken dan de repressieve opkomsttijd. Het doel hiervan is om via extra preparatieve en preventieve inspanningen het niveau van brandveiligheid in deze gebieden positief te beïnvloeden. Voor de twee ziekenhuizen wordt repressief overleg ingezet. Dit is een methode waar Brandweer Fryslân de afgelopen jaren goede ervaringen mee heeft opgedaan. Binnen het repressief overleg gaat de brandweer in gesprek met het ziekenhuis om:

- inzicht te krijgen in de risico's en de scenario's;
- afstemming te vinden in de verwachtingen over en weer;
- te leren van de aanwezige kennis en expertise over en weer;
- hiaten in de planvorming en voorbereiding op een incident te signaleren.

Opvolgend wordt ingezet op oefenen op de locatie. De oefeningen zijn op basis van de scenario's en worden toegesneden op zowel BHV- als brandweeraspecten en de raakvlakken hiertussen. Tevens kan er door middel van een rondleiding kennis worden opgedaan van het complex en het terrein voor het repressief personeel. De oefeningen worden geëvalueerd en resulteren in verbeterpunten voor zowel de brandweer (repressief en planvorming) als het ziekenhuis. Het repressief overleg kan structureel worden uitgevoerd, zodat in een vervolgoverleg verdieping, ervaringen en nieuwe ontwikkelingen gedeeld kunnen worden. Desgevraagd kan aanvullend op het repressief overleg vanuit het taakveld Brandveilig Leven een bijdrage worden geleverd ten aanzien van het aspect bewustwording en kennisoverdracht.

Tot slot geldt voor het ziekenhuis een aangepast inzetvoorstel. Er wordt direct voor middelbrand gealarmeerd. Dat betekent dat er 2 TS-en, een redvoertuig en een Officier van Dienst worden opgeroepen. Hierdoor is sneller een grotere slagkracht ter plaatste. Het optimaliseren van de operationele informatievoorziening, dat hoog op de agenda van Brandweer Fryslân staat, draagt ook bij aan een effectieve inzet.



5. ORGANISATIE DEKKINGSPLAN 2.0

5.1 INLEIDING

Dit hoofdstuk gaat in op de organisatie van Brandweer Fryslân. Het geeft inzicht in welke dienstmodellen worden gebruikt, op welke ontwikkelingen wordt ingespeeld en op de wijze waarop backup wordt geregeld in het Dekkingsplan 2.0. Tot slot is er aandacht voor de unieke positie van de Waddeneilanden en voor de interregionale samenwerking.

5.2 VRIJE INSTROOM EN OVERIGE DIENSTMODELLEN

De Brandweer in Nederland, en zo ook in Fryslân, is van oudsher een vrijwillige organisatie waarbij wordt uitgegaan van vrije instroom. Intrinsieke motivering en de inzet voor het maatschappelijk belang zijn hierbij belangrijke drijfveren. Vrije instroom houdt in dat vrijwilligers door de alarmcentrale worden gealarmeerd om vervolgens vanuit hun verblijfplaats op te komen naar de brandweerkazerne, waarna wordt uitgerukt naar het incident. Als de paraatheid daar om vraagt kan er gebruik worden gemaakt van één van de volgende dienstmodellen: 24-uursbezetting, dagbezetting, kazernering, ploegensysteem en/of consignatie. Het voorliggend Dekkingsplan 2.0 kent, naast vrije instroom en ploegensystemen, een 24-uursbezetting en dagbezetting in Leeuwarden. Daarnaast kan er incidenteel consignatie worden toegepast.

5.2.1 24-UURSBEZETTING EN DAGDIENST

De post Leeuwarden Aldânsdyk kenmerkt zich door een beroepsbezetting. Het betreft hier een 24-uursdienst en een repressieve dagdienst. Samen met de vrijwilligers van post Noord dragen zij gezamenlijk zorg voor continue voldoende operationele slagkracht. Het risicobeeld van de gemeente Leeuwarden met veel inwoners, een oude binnenstad, ziekenhuis, gevangenis, vliegbasis en een groot aantal inzetten en specialismen in combinatie met de vastgestelde opkomsttijden vragen om een snelle uitruktijd en beroepsbezetting. Dagdienstmedewerkers zijn op andere kazernes ook aanwezig, maar draaien daar vaak niet in een hard rooster mee in de uitruk. Zij rukken meestal uit samen met opgeroepen vrijwilligers. De medewerkers in de 24-uursdienst en repressieve dagdienst hebben ook een beheersmatige taak in de koude organisatie. Zij voeren werkzaamheden uit voor de functionele gebieden Materieelbeheer, Vakbekwaamheid, Risicobeheersing en Planvorming. Tijdens het bouwproces is onderzocht of omzetten naar vrije instroom, kazernering of 24-uursdienst i.c.m. kazernering mogelijk is, zodat er efficiencyvoordeel kan worden behaald. Geconstateerd is: (zie volgende bladzijde)

I Vrije instroom (5 minuten uitruktijd)	II Dagdienst + gekazernde vrijwilligers (90 seconden uitruktijd)	III Combinatie van organisatievormen binnen een ploeg -bijv. 8 pers: 6 pers 24-uurs + 2 pers dag/kazernerij (90 seconden uitruktijd)	IV Huidige situatie 24-uursdienst Aldlânsdyk + post Noord dagdienst (90 seconden uitruktijd) + A/N/W vrije instroom (5 minuten uitruktijd)
<ul style="list-style-type: none"> daling dekingsgraad met 50% in de 4 risicogebieden 1 daling dekingsgraad met 75% in risicogebied 1 binnenstad daling dekingsgraad met 10% in risicogebied 2 ter compensatie 4 vrijwillige posten nodig bezetting niet haalbaar i.v.m. onvoldoende beschikbare vrijwilligers (beperkt wervingsgebied) uitvoeren specialistische taken, in het bijzonder OGS en duiken, problematisch verlies kenniscentrum (OVRT, THV, RV en OGS) 	<ul style="list-style-type: none"> dekingsgraad 100% veel personeel nodig beheersmatig personeel nodig (roosters en werving) stijging opleidingskosten (verloop hoog bij kazernerij) voorwaarde is werkplekken op post Noord voorwaarde is voldoende koud werk beschikbaar geen duikploeg mogelijk organiseren specialistische taken vraagt meer opleiden knelpunt aansluiting roosters dagdienst en kazernerij 	<ul style="list-style-type: none"> impact organisatie laag: invullen o.b.v. natuurlijk verloop en is beheersbaar dekingsgraad 100% specialistische taken THV, RV, OGS en duiken grotendeels geborgd kenniscentrum OVRT, THV, RV en OGS geborgd ruimte voor innovatie (o.a. uitruk op maat) doorontwikkeling tot leerbedrijf inverdieneffect koude organisatie aantrekkelijke bijbaan knelpunt aansluiting roosters dagdienst en kazernerij 	<ul style="list-style-type: none"> dekingsgraad 100% specialistische taken THV, RV, OGS en duiken geborgd kenniscentrum OVRT, THV, RV en OGS ruimte voor innovatie (o.a. uitruk op maat) doorontwikkeling tot leerbedrijf inverdieneffect koude organisatie
<p>Conclusie: niet haalbaar.</p>	<p>Conclusie: niet wenselijk, omdat deze organisatievorm net zo kostbaar en minder effectief is dan de huidige situatie.</p>	<p>Conclusie: deze organisatievorm heeft mogelijk efficiencyvoordelen en wordt in de toekomst nader onderzocht.</p>	<p>Conclusie: de huidige organisatievorm past bij de risico's in het verzorgingsgebied en blijkt effectief en efficiënt te zijn.</p>

5.2.2 CONSIGNATIE

Consignatie betekent dat de voor de uitruk benodigde vrijwilligers vanaf hun verblijfplaats direct beschikbaar en inzetbaar zijn: zij hebben 'dienst' en ontvangen daarvoor een vergoeding. De daadwerkelijke opkomst van vrijwilligers is voldoende en gewaarborgd. Het consignatieprofiel kent verdergaande verplichtingen dan vrije instroom, omdat de vrijwilliger tijdens consignatie locatiegebonden is. Brandweer Fryslân heeft haar organisatie ingericht op basis van vrije instroom. Om de paraatheid te waarborgen, worden er meer vrijwilligers opgeroepen dan primair voor het betreffende voertuig/taak nodig is. Op deze wijze komen er voldoende vrijwilligers op om te kunnen uitrukken. Concreet betekent dit voor een post een basisformatie van 16 vrijwilligers, namelijk 8 manschappen (4x 200%), 4 voertuigbedieners (1x 400%) en 4 bevelvoerders (1x 400%), om met een basiseenheid van 6 personen uit te kunnen rukken. Als een post een red- en/of hulpverleningsvoertuig heeft, wordt de basisformatie opgehoogd met 8 vrijwilligers (2 voertuigbedieners x 400%). Een flink aantal posten, dat op basis van vrije instroom is ingericht, werkt met een ploegensysteem. Enerzijds verhogen zij hiermee de paraatheid en anderzijds weet een vrijwilliger wanneer hij dienst heeft en daardoor blijft de belasting redelijk en de motivatie hoog. Met de organisatievorm vrije instroom en het voldoende

alarmeren van vrijwilligers is de paraatheid in Fryslân vooralsnog geborgd. Structurele consignatie is daarom niet noodzakelijk. Consignatie kan toegepast worden om tijdelijk een paraatheidsprobleem op te lossen. Bij het vullen van de postprofielen zijn de verschillende consignatieregelingen in Fryslân kaart gebracht. Hieruit blijkt dat 6 posten structureel een gehele ploeg of een functie, bijvoorbeeld bevelvoerder, duikploeg of chauffeur, consigner. De ene post doet dat tijdens avond, nacht, weekend en de ander alleen in het weekend of in de zomermaanden. Deze verschillen en het structureel toepassen zijn niet wenselijk, omdat dit haaks staat op het uitgangspunt van vrije instroom en voor ongelijke situaties en beloning zorgt. Structurele consignatieregelingen worden de komende jaren dan ook afgebouwd. Dit wordt vanuit rechtmatigheid, in goed overleg gedaan.

5.3 BESCHIKBAARHEIDSSYSTEMEN EN SLIMMER ALARMEREN

Op dit moment maakt ca. 80% van de posten van Brandweer Fryslân gebruik van een beschikbaarheidssysteem, zoals Brandweerrooster of WiiB. Door deze technische hulpmiddelen is het steeds beter mogelijk om de beschikbaarheid van vrijwilligers snel inzichtelijk te krijgen en hierop te kunnen anticiperen. Hierdoor zijn bij onderbezetting snel aanvullende maatregelen

mogelijk, zodat de opkomsttijd niet te veel verlengd wordt. Deze beschikbaarheidssystemen hebben geen koppeling met de meldkamer. Een kwalitatieve slag in paraatheid kan gemaakt worden wanneer er na alarmering direct inzicht is in de beschikbaarheid van vrijwilligers bij de meldkamer. Dit heet slimmer alarmeren. Met dit slimmer alarmeren kan meer op maat gealarmeerd worden. Landelijk vindt momenteel onderzoek plaats naar het vergroten van de mogelijkheden om slimmer te alarmeren en de voorwaarden die ervoor zijn. Met de uitkomst van dit onderzoek wil Brandweer Fryslân een volgende kwalitatieve slag maken in de paraatheid.

5.4 LANDELIJK KADER UITRUK OP MAAT

Ook in Fryslân is het niet altijd mogelijk voldoende brandweervrijwilligers op de been te krijgen en wordt in sommige gevallen uitgerukt met minder dan 6 manschappen op een TS. Dit is een historische gegroeide situatie waarover in de (inter)gemeentelijke korpsen verschillende afspraken bestaan. Binnen het project 'Paraatheid 1.0' is de vraag hoe om te gaan met onderbezetting onderwerp van gesprek geweest. In de eindrapportage zijn voorwaarden vastgesteld waaronder uitrukken met minder dan 6 manschappen is toegestaan waarbij wordt gerefereerd aan het Landelijk Kader Uitruk op Maat. Concreet betekent dit dat het niet is toegestaan met minder dan 4 personen (minimaal een bevelvoerder) uit te rukken en dat bij onderbezetting altijd overleg plaatsvindt met de Officier van Dienst. Voor uitrukken met onderbezetting zijn in de huidige situatie praktische afspraken gemaakt. Echter, deze vragen een verdere uitwerking aan de voorkant in alarmeringsvoorstellen, inzetprocedures, opleidingen en oefeningen. In de implementatiefase van het Dekkingsplan 2.0 wordt deze uitwerking projectmatig opgepakt. Dit is noodzakelijk om zorgvuldig invulling te geven aan de netwerkorganisatie van brandweerposten die gezamenlijk staan voor een adequate brandweezorg in Fryslân. Brandweer Fryslân is samen paraat!

5.5 RESERVEVOERTUIGEN EN LOGISTIEKE ONDERSTEUNING

Het Dekkingsplan 2.0 kent 8 reservevoertuigen (reserve TS-en) om de organisatie paraat te houden. Deze worden ingezet als een TS buiten dienst is door een storing of voor bijvoorbeeld onderhoud of een oefening niet aanwezig is. De reserve TS-en staan, als ze niet ingezet worden, bij voorkeur op de posten waar het cluster Materieelbeheer is gehuisvest. De reserve TS-en zijn niet in de KVT opgenomen en worden niet gealarmeerd.

In het geval dat de TS van een post is gealarmeerd - en ook daadwerkelijk is ingezet - voor een middelincident of groter, kan onder de volgende voorwaarden de reserve TS voor restdekking worden ingemeld:

1. het voertuig is beschikbaar op de betreffende post;
2. er is - geverifieerd - voldoende bemensing (zowel aantal als functies: bevelvoerder, chauffeur en 4 manschappen) aanwezig;
3. alleen de bevelvoerder meldt het voertuig in bij de MkNN;
4. het reservevoertuig wordt na inmelden, opgenomen in de KVT en kan gealarmeerd worden;
5. het voertuig rukt pas uit wanneer deze daadwerkelijk door de MkNN wordt gealarmeerd, dus niet op eigen initiatief;
6. zodra de TS van de post weer terug is en voor uitruk gereed is gemaakt, wordt de reserve TS uitgemeld.

Voor een tweetal specialistische taken zijn ook reservevoertuigen aangewezen. Het redvoertuig van Bolsward is het 1e reservevoertuig dat wordt verplaatst bij uitval van 1 van de 6 andere redvoertuigen. De HV-kraan van Oosterwolde is het 1e reservevoertuig dat bij uitval tijdelijk naar 1 van de andere 4 posten gaat.

In het Dekkingsplan 2.0 heeft iedere post een Personeel Materieel Wagen (PM). Deze PM wordt ingezet voor de logistieke ondersteuning van de repressieve organisatie en is geen eerstelijns voertuig. Tevens kan de PM gebruikt worden als vervoermiddel naar opleidingen, oefeningen en overleggen waarvoor in de huidige situatie vaak de TS gebruikt wordt. Door de PM in te zetten, blijft de TS paraat, wat in de netwerkorganisatie van belang is.

5.6 WADDENEILANDEN

De repressieve organisatie op de Waddeneilanden wordt afgestemd op de risico's en houdt rekening met het in beginsel noodzakelijk zelfvoorzienend optreden omdat opschaling, gezien de overtocht, vertraagd vorm krijgt. Ieder eiland is voorzien van een praktisch klein blusvoertuig, dat geschikt is voor duinen en strand. De overige voorzieningen (groot vermogen pomp en HV-aanhangers) blijven in het Dekkingsplan 2.0 bestaan en worden in overleg met de post geactualiseerd.

5.7 INTERREGIONALE SAMENWERKING

Veiligheidsregio Fryslân heeft als buurregio's de Veiligheidsregio's Noord-Holland Noord, Groningen, Drenthe, IJsselland en Flevoland. Over en weer gaan operationele voertuigen de Veiligheidsregiogrèns over voor brandweerinzet. Met de Veiligheidsregio's Groningen en Drenthe hebben we een gezamenlijke meldkamer waarin opschaling en bijstand voor de drie regio's automatisch is geregeld. Bij het opstellen van het Dekkingsplan 2.0 is in beginsel uitgegaan van de Friese organisatie om niet afhankelijk te zijn van veranderingen in omliggende regio's. Uiteraard is wel rekening gehouden met overlap vanuit de buurregio's. Dit heeft niet geleid tot discussie over de waarde van eigen posten, mede omdat deze ook een netwerkfunctie hebben in de eigen organisatie.



6. RESULTAAT EN IMPLEMENTATIE DEKKINGSPLAN 2.0

6.1 INLEIDING

In dit laatste hoofdstuk worden het resultaat en de conclusie van dit Dekkingsplan 2.0 op een rij gezet. Ook wordt ingegaan op het financiële resultaat en de implementatie van het dekkingsplan.

6.2 RESULTAAT

Het Dekkingsplan 2.0 zorgt ervoor dat:

- **er een betere borging van de paraatheid is doordat Brandweer Fryslân o.a.:**
 - inzicht heeft in het netwerk van brandweerposten;
 - vrije instroom blijft omarmen en beschikbaarheidssystemen inzet om dit te ondersteunen;
 - de specialismen heeft gespreid; en
 - de beschikking heeft over reservevoertuigen.
- **de brandweezorg is afgestemd op de risico's in Fryslân doordat er o.a.:**
 - is gekozen voor een risicogerichte benadering;
 - opkomsttijden zijn vastgesteld aan de hand van risicogebieden voor Brand, Technische Hulpverlening, Ongeval Gevaarlijke Stoffen en Waterongevallen;

- spreiding van het materieel is over de veiligheidsregio op basis van deze opkomsttijden;
 - een verkenning wordt uitgevoerd voor de bouw van een post in Oudega (Sm);
 - in risicogebieden 1 in Drachten en Heerenveen extra inspanningen worden gedaan op preventief en preparatief vlak om, anders dan via de repressieve opkomsttijd, het niveau van brandveiligheid in deze gebieden positief te beïnvloeden.
 - wordt ingezet op het up-to-date brengen van het materiaal passend bij de taak.
- **er een structurele efficiencywinst is behaald van € 350.000,- .**

Hiermee is Brandweer Fryslân veiliger, effectiever en efficiënter.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de spreiding van materieel per taak in de huidige situatie en na implementatie van het Dekkingsplan 2.0:

HUIDIGE SITUATIE

TAAK	POSTEN
Tankautospuiter	Alle posten hebben een tankautospuiter. De volgende posten hebben 2 tankautosputters: Burgum, Drachten, Dokkum, Franeker, Harlingen, Heerenveen, Joure, Leeuwarden Aldlânsdyk, Sneek en Wolvega. Workum heeft een 2e voertuig speciaal voor inzetten in Hindeloopen. Bij vervanging van de 1e tankautospuiter dient deze geschikt te zijn voor Hindeloopen, waarmee het 2e voertuig komt te vervallen. De nut en noodzaak van het 2e voertuig van Beetsterzwaag wordt betrokken bij het project natuurbrandbestrijding.
Redvoertuig	Bolsward, Dokkum, Drachten, Heerenveen, Harlingen, Leeuwarden Aldlânsdyk, Sneek
WTS1000 + HRU	Burgum, Grou (+HRU), Drachten, Harlingen, Joure, Sneek (+HRU)
Brandweervaartuigen	Balk, Burgum, Grou, Heeg, Koudum, Langweer, Lemmer, Sneek
Personeel/Materieelvaartuig	Akkrum, Drogeham, Jubbega, Kollum, Harlingen, Leeuwarden Aldlânsdyk, Wolvega,
Hulpverleningsvoertuig met kraan	Drachten, Franeker, Leeuwarden Aldlânsdyk
Hulpverleningsvoertuig	Buitenpost, Dokkum, Gorredijk, Heerenveen, Joure, Lemmer, Menaam, Oosterwolde, Sneek, Wolvega.
Meetploeg	Bolsward, Buitenpost, Dokkum, Drachten, Echten, Grou, Harlingen, Joure, Midsland, Nes, Oosterwolde, Schiermonnikoog, Tjalleberd, Vlieland
Gevaarlijke Stoffen Eenheid + ontsmetting	Leeuwarden Aldlânsdyk, Stiens
Schuimblussing	Heerenveen
Oppervlakteredding (OVRT)	Balk, Burgum, Grou, Heeg, Harlingen, Jubbega, Koudum, Langweer, Lemmer, Wolvega Leeuwarden Aldlânsdyk, Sneek (duikteam tevens OVRT)
Duikteam	Leeuwarden Aldlânsdyk, Sneek

NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0

TAAK	POSTEN
Tankautospuiter	Alle posten hebben een tankautospuiter
Redvoertuig	Bolsward, Dokkum, Drachten, Heerenveen, Harlingen, Leeuwarden Aldlânsdyk, Sneek
WTS1000	Bakhuizen, Burgum (+HRU), Gorredijk, Franeker, Joure (+HRU)
Brandweervaartuigen	Balk, Burgum, Echten, Grou, Heeg, Koudum, Langweer
Personeel/Materieelvaartuig	Jubbega, Harlingen, Leeuwarden Aldlânsdyk, Lemmer, Sneek, Wolvega,
Hulpverleningsvoertuig met kraan	Drachten, Franeker, Joure, Leeuwarden Aldlânsdyk, Oosterwolde
Hulpverleningsvoertuig	Geen posten met een hulpverleningsvoertuig
Meetploeg	Akkrum, Appelscha, Buitenpost, Lemmer, Midsland, Nes, Schiermonnikoog, St. Annaparochie, Vlieland, Witmarsum
Gevaarlijke stoffen eenheid + ontsmetting	Leeuwarden Aldlânsdyk, Stiens
Schuimblussing	Grou
Oppervlakte redding	Balk, Burgum, Grou, Heeg, Harlingen, Jubbega, Koudum, Langweer, Lemmer, Wolvega Leeuwarden Aldlânsdyk, Sneek (duikteam tevens OVRT)
Duikteam	Leeuwarden Aldlânsdyk, Sneek

6.3 IMPLEMENTATIE

Het Dekkingsplan 2.0 laat zien dat Brandweer Fryslân samen paraat is door in een netwerk van brandweerposten te werken die elkaar aanvullen en ondersteunen. Deze netwerkorganisatie vraagt om een goede

onderlinge relatie en vertrouwen tussen buurposten. De veranderingen die gaan plaatsvinden door de implementatie van het Dekkingsplan 2.0 vragen om aandacht en inzet op het borgen en verstevigen van de onderlinge relatie tussen buurposten.

Het implementatieplan ziet op er hoofdlijnen als volgt uit:

WAT	ONDERDEEL	WANNEER GEREED
Reserve tankautosputters	2° TS op een post geen onderdeel van de KVT en inzetten als reserve tankautospuiter	1° kwartaal 2018
	Stalling bij clustermaterieelbeheer/kantoorlocatie	1° kwartaal 2018
Brandweervaartuigen	Verwerving brandweervaartuig	2° kwartaal 2018
	Opleiden en oefenen met nieuwe brandweervaartuig	4° kwartaal 2018
	Uitruk gereed nieuwe brandweervaartuig	4° kwartaal 2018
	Afstoten personeels- materieelvaartuigen die niet bij OVRT/duikteam horen	4° kwartaal 2018
WTS1000	Opleiden en oefenen medewerkers waar WTS1000 wordt geplaatst	3° kwartaal 2018
	Verplaatsen WTS1000 naar locaties Dekkingsplan 2.0	4° kwartaal 2018
	Afstoten 1x WTS1000	4° kwartaal 2018
HV kraan	Hulpverleningsmateriaal Waddeneilanden actualiseren	4° kwartaal 2018
	Afstoten hulpverleningsvoertuigen (HV) met uitzondering van Joure en Oosterwolde	4° kwartaal 2018
	Verwerving en levering HV-kraan	1° kwartaal 2019
	Opleiden en oefenen met nieuwe HV-kraan	1° kwartaal 2019
Schuimblushaakarmbak (SBH)	Uitruk gereed nieuwe HV-kraan	2° kwartaal 2019
	Opleiden en oefenen gebruik SBH vrijwilligers post Grou	3° kwartaal 2018
Meetploeg (WVD)	Verplaatsen SBH naar post Grou	4° kwartaal 2018
	Werven en opleiden nieuwe meetploegleden	1° kwartaal 2019
Consignatie	Verplaatsen meetploegen naar nieuwe locaties Dekkingsplan 2.0	2° kwartaal 2019
	Afspraken maken afbouw structurele consignatie	4° kwartaal 2018
	Voorbereiden organisatieaanpassing door afbouw consignatie	4° kwartaal 2018
	Implementatie organisatieaanpassing door afbouw structurele consignatie	4° kwartaal 2019
Slimmer alarmeren	Structurele consignatie afgebouwd	4° kwartaal 2020
	Implementatie slimmer alarmeren	4° kwartaal 2019
Uitruk op maat	Project: Samen paraat!	4° kwartaal 2019
Post Drachten	Onderzoek alternatieve locatie	4° kwartaal 2018
Post Oudega (Sm)	Haalbaarheidsonderzoek oprichten post Oudega (Sm)	4° kwartaal 2018
	Bestuurlijke besluitvorming	2° kwartaal 2019
	Plan van aanpak en uitvoering	4° kwartaal 2023

6.4 MOTIVERING AFWIJKEN NORMTIJDEN BVR

In het Bvr zijn objectgerichte normtijden opgenomen voor de eerste brandweereenheid variërend van 5 tot 10 minuten. Op basis van artikel 3.2.1 van het Bvr heeft het bestuur van de veiligheidsregio de bevoegdheid gemotiveerd af te wijken van de gestelde normtijden uit het Bvr mits er geen opkomsttijden hoger dan 18 minuten worden vastgesteld. Bij het vaststellen van de rapportage Afhechten Dekkingsplan 1.0 op 16 november 2016 heeft het Bestuur aangegeven dezelfde motivering en maatregelen te hanteren bij het Dekkingsplan 2.0.

In het Dekkingsplan 2.0 is het aantal eerste tankautosputters en het aantal posten in de regio gelijk gebleven ten opzichte van Dekkingsplan 1.0. Daarmee is de motivering voor het afwijken van de normtijden de daaraan gekoppelde maatregelen consistent aan de rapportage Afhechting Dekkingsplan 1.0. Concreet betekent dit dat de afwijking ten opzichte van de opkomsttijden

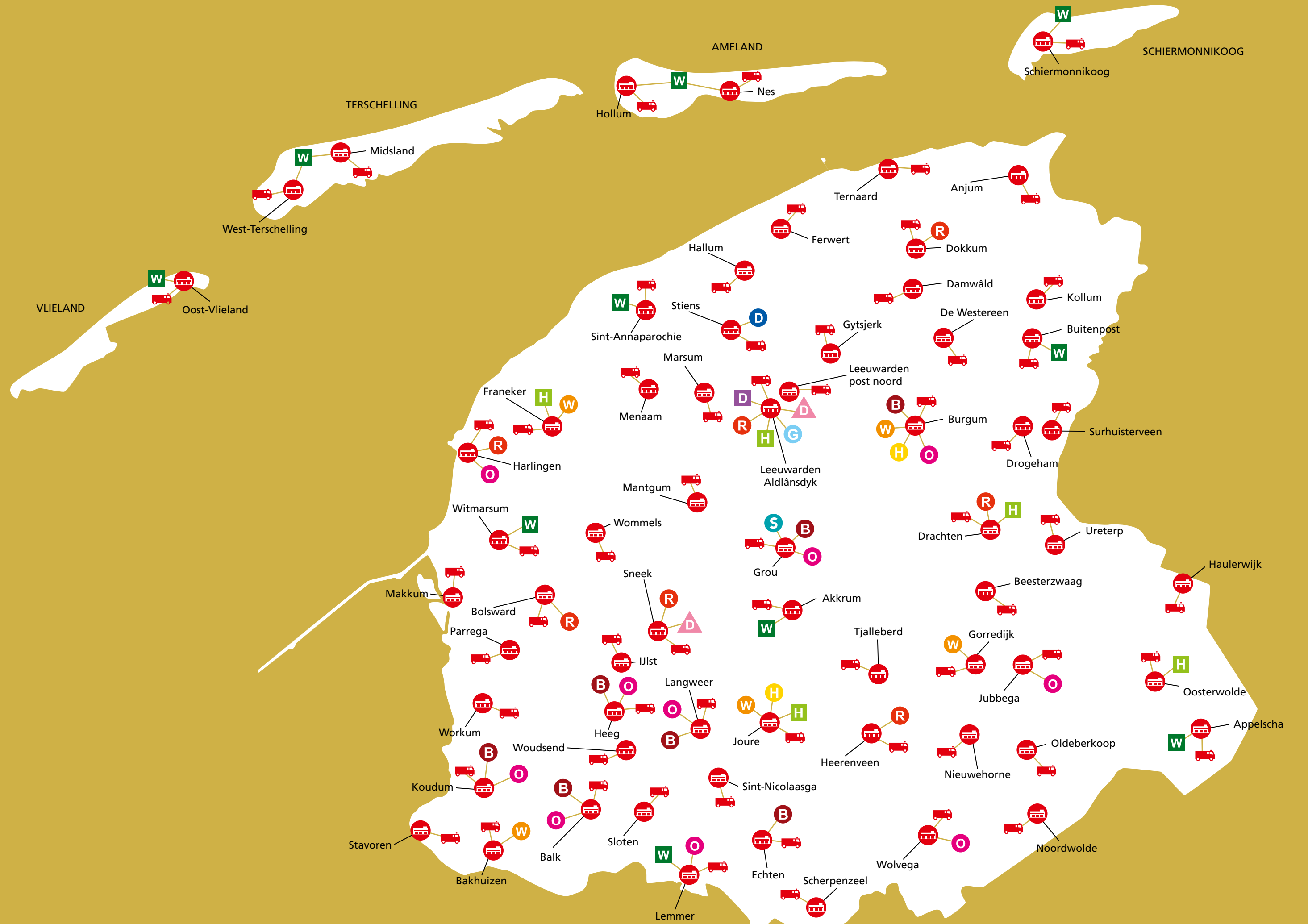
uit het Bvr acceptabel wordt geacht mits de uitvoering van de maatregelen op o.a. Brandveilig Leven, brandpreventief advies en toezicht, operationele voorbereiding en oefeningen behouden blijft. De uitvoering van de vastgestelde maatregelen vindt inmiddels al met prioriteit plaats binnen de verantwoordelijke functionele gebieden van Brandweer Fryslân.

6.5 HERIJNING DEKKINGSPLAN 2.0

Het Dekkingsplan 2.0 is onderdeel van het beleidsplan en loopt synchroon met de beleidscyclus. Het Beleidsplan Veiligheid 2019-2022 is in voorbereiding en wordt in december 2018 vastgesteld. Het Dekkingsplan 2.0 wordt binnen deze beleidsperiode en naar verwachting in 2022 herijkt. De uitkomst van die herijking is input is voor het beleidsplan dat de periode 2023-2026 beslaat.



6.6 KAZERNE-, TAKEN- EN MATERIEELOVERZICHT DEKKINGSPLAN 2.0



- Kazerne
- TS
- BRV
- RV
- WTS 1km
- HRU
- HV-KR
- WVD
- SBH
- Gaspak team
- Deco team
- Deco unit
- OVRT
- Duikteam



**SAMEN WERKEN AAN
TOEKOMSTBESTENDIGE
BRANDWEERZORG**



SAMEN PARAAT

**VAN HISTORISCH GEGROEIDE NAAR
BEREDENEERDE ORGANISATIE**

Reactienota zienswijzen Concept Dekkingsplan 2.0, Samen Paraat

Reactie op ingediende zienswijzen van gemeenteraden en
aanliggende veiligheidsregio's op het concept
Dekkingsplan 2.0, Samen Paraat.

9 oktober 2017

1. Aanleiding

Brandweer Fryslân heeft het concept Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat*, opgesteld. In dit dekkingsplan is vastgelegd welke opkomsttijden in de regio van de brandweer verwacht worden. Daarnaast biedt het dekkingsplan inzicht in de positionering van kazernes, taken en materieel en de organisatie in relatie tot de risico's. Op 13 juli 2017 heeft de Bestuurscommissie Veiligheid het concept Dekkingsplan 2.0 vastgesteld. Aan de Friese gemeenten en de aanliggende veiligheidsregio's is gevraagd zienswijze te geven op het concept Dekkingsplan 2.0 en op de financiën die samenhangen met het dekkingsplan en de reeds bekende financiële risico's.

2. Totstandkoming Dekkingsplan 2.0

Het bestuur van de veiligheidsregio heeft opdracht gegeven voor het ontwikkelen van het Dekkingsplan 2.0. De randvoorwaarden hierbij zijn:

- beoordeel een brandweerpost op de toegevoegde waarde in de totale brandweezorg;
- betrek de uitkomsten van RemBrand (risicogericht inrichten);
- houd rekening met de markante objecten en de objecten die niet binnen 18 minuten bereikt kunnen worden, deze mogen in aantal en/of opkomsttijd niet significant toenemen;
- erken dat een organisatie gebouwd op vrijwilligers alleen paraat kan zijn door redundantie toe te passen, en
- optimaliseer de brandweezorg binnen de huidige budgettaire kaders.

De randvoorwaarden zijn vertaald naar het uitgangspuntendocument (UPD) dat als basis dient voor het Dekkingsplan 2.0. De Bestuurscommissie Veiligheid heeft op 26 januari 2017 het UPD vastgesteld. De uitgangspunten over prestaties, paraatheid, taken, eenheden, opkomsttijden en bezetting zijn in samenwerking met de klankbordgroepen opgesteld. In de klankbordgroepen participeren tachtig brandweermensen, zowel vrijwilligers als beroeps, alle leidinggevenden van de brandweer en de ondernemingsraad (OR) Veiligheidsregio Fryslân. Door deze betrokkenen en het bestuur is de waardering uitgesproken over het gecreëerde draagvlak, de open communicatie en de consistentie in en de uitlegbaarheid van het concept Dekkingsplan 2.0.

3. Zienswijzen

Er zijn 21 gemeenten die geen inhoudelijke zienswijzen hebben ingediend. De gemeenten Dongeradeel, Heerenveen en Smallingerland hebben een inhoudelijke zienswijze ingediend. Op de financiën, die samenhangen met het concept Dekkingsplan 2.0, zijn door zeven gemeenten zienswijzen ingediend. De aanliggende veiligheidsregio's hebben geen zienswijzen ingediend. In de bijlage is de zienswijze per gemeente en veiligheidsregio weergegeven.

3.1 Zienswijzen gekoppeld aan onderdelen concept Dekkingsplan 2.0

De ingediende zienswijzen worden in onderstaand overzicht gekoppeld aan de onderdelen uit het concept Dekkingsplan 2.0.

Uitkomsten concept Dekkingsplan 2.0	Zienswijzen
Het Dekkingsplan 2.0 zorgt voor een veilige effectieve en efficiënte repressieve brandweerorganisatie, afgestemd op de risico's in Fryslân	1. Garantie dat de kwaliteit van de veiligheidszorg minimaal op het hetzelfde niveau blijft. (gemeente Heerenveen)
Iedere post heeft 1 tankautospuiter (TS), geen enkele post heeft een 2 ^e TS en er zijn 8 reservevoertuigen.	2. 2 ^e TS in dienst houden en alleen uitmelden als deze als reservevoertuig ingezet moet worden (gemeente Heerenveen). 2 ^e TS behouden voor post Drachten. (gemeente Smallingerland)
	3. Het omzetten van de 2 ^e TS naar reservevoertuig uit te stellen tot 2019, deze periode te gebruiken om te monitoren en de effecten van deze wijziging inzichtelijk te krijgen (gemeente Dongeradeel).

Implementatie van 'slimmer alarmeren' en 'uitruk op maat' is voorzien in het vierde kwartaal 2019.	4. Indien mogelijk eerder in deze implementatie te voorzien (gemeente Dongeradeel).
Inzet op Brandveilig Leven in risicogebied 1 Drachten en Heerenveen (ziekenhuizen Nij Smellinghe en Tjongerschans).	5. De toezegging om op korte termijn een concreet plan van aanpak te ontvangen voor het ziekenhuis dat het niveau van brandveiligheid positief beïnvloedt. (gemeente Heerenveen).

Financiën

Voorgesteld wordt de efficiencywinst uit het Dekkingsplan 2.0 te salderen met het financieel risico en het opvangen van het tekort op de kapitaallasten vanaf 2021 in te laten groeien.	6. Financiële uitwerking van het plan dient voorzien te worden van een meer uitgebreide onderbouwing / analyse, in het bijzonder op het onderdeel kapitaallasten. (gemeenten Dantumadiel, Dongeradeel, Ferwerderadiel, Heerenveen, Kollumerland c.a., Ooststellingwerf). Verzoek om voor einde van het jaar met een nadere inhoudelijke analyse te komen van de problematiek die ten grondslag ligt aan de voorgestelde uitzetting van de totale kapitaallasten en daarbij ook oplossingsrichtingen met minder vergaande budgettaire consequenties te betrekken. (gemeente Leeuwarden)
---	---

3.2 Reactie op zienswijzen

In deze paragraaf worden de zienswijzen in de context van het concept Dekkingsplan 2.0 geplaatst en van reactie voorzien.

Zienswijze 1: garantie dat kwaliteit van veiligheidszorg minimaal op hetzelfde niveau blijft

Het Dekkingsplan 2.0 zorgt voor een veilige, effectieve en efficiënte repressieve brandweerorganisatie, afgestemd op de risico's in Fryslân. Deze organisatie is gebaseerd op vrije instroom door vrijwilligers en alle brandweerposten zijn van toegevoegde waarde.

Samen met de klankbordgroepen is het uitgangspuntendocument (UPD) opgesteld dat als basis dient voor de bouw van het concept Dekkingsplan 2.0. In het UPD zijn uitgangspunten vastgesteld over prestaties en paraatheid. Voor paraatheid zijn onder meer afspraken vastgelegd over de bezetting van een post, de spreiding van specialistische taken en de inzet om paraatheid te optimaliseren. Bij prestaties zijn opkomsttijden voor de verschillende taken en voertuigen vastgelegd.

In het Dekkingsplan 2.0 zijn op basis van deze uitgangspunten de huidige en nieuwe prestaties weergegeven. Op alle taken (behalve de meetploeg) is de prestatie verbeterd of gelijk gebleven.

Reactie: zienswijze overnemen.

Zienswijze 2: 2^e TS standaard ingemeld houden en opnemen in kazernevolgordetabel (KVT)

Uit zienswijze 1 blijkt dat het standaard inmelden van de 2^e TS niet nodig is om het kwaliteitsniveau van veiligheidszorg op hetzelfde niveau te houden.

Dekkingsplan 2.0 toont aan dat alle posten van toegevoegde waarde zijn. Twee TS-en per post zijn niet noodzakelijk omdat de TS van de buurpost binnen de norm ter plaatse kan zijn als 2^e TS. Hiermee wordt de brandweertzorg effectiever en efficiënter, vormen alle brandweerposten samen een netwerk én zijn we samen 24/7 paraat!

De spreiding van specialistische taken is gebaseerd op het feit dat alle posten in stand blijven. Daarbij is rekening gehouden met posten die de 2^e TS voor risicogebied 1 zijn. Het behouden van een 2^e TS in Drachten en Heerenveen, zoals in de zienswijze wordt voorgesteld, raakt het fundament van het concept Dekkingsplan 2.0: Samen Paraat! Het heeft direct negatieve invloed op de toegevoegde waarde van buurposten én op de spreiding van de specialismen. Het standaard inmelden van de 2^e TS creëert een domino-effect in heel Fryslân, omdat het standaard inmelden van de 2^e TS dan namelijk geldt voor alle huidige 2^e TS-en. Er is namelijk géén onderscheid tussen de 2^e TS van Drachten en Heerenveen en een 2^e TS in andere gemeenten.

Het behoud van de 2^e TS doet ook afbreuk aan het draagvlak van het plan bij de repressieve medewerkers, de betrokkenheid en inzet van de klankbordgroepen én instemming en draagvlak bij het merendeel van de gemeenteraden. Het wel aanpassen van het Dekkingsplan 2.0 op deze zienswijze betekent dat het Dekkingsplan 2.0 opnieuw gebouwd moet worden en voor zienswijzen aangeboden moet worden aan de gemeenteraden.

Reactie: zienswijze niet overnemen.

Zienswijze 3: omzetten van 2^e TS naar reservevoertuig uitstellen tot 2019

De gemeenteraad van Dongeradeel maakt zich zorgen over de paraatheid van de omliggende blusgroepen van post Dokkum. Er wordt aanbevolen om de huidige situatie nog eens nader onder de loep te nemen en extra te monitoren.

Paraatheid is voortdurend onderwerp van gesprek tussen clusterhoofd, ploegleider en ploegleden. De paraatheid wordt gemonitord en er worden maatregelen getroffen indien de paraatheid onvoldoende dreigt te worden. De paraatheid wordt verder versterkt en beter geborgd door (reeds genomen) additionele maatregelen: we investeren in beschikbaarheidssystemen, vrijwilligers rukken in de plaats waar ze werken mee uit, we zetten indien nodig beroepsmedewerkers in en we zetten in op slimmer alarmeren.

Bij uitstel van het omzetten van 2^e TS naar reservevoertuig, blijft de huidige situatie van kracht en is de 2^e TS uit Dokkum niet gegarandeerd. Het Dekkingsplan 2.0 garandeert de opschaling van de 2^e TS uit het netwerk van brandweerposten. Voor de plaatsen waar de 2^e TS van een post weggaat, is specifiek gekeken hoe het staat met de paraatheid van de aangrenzende posten. Die is nu als goed te kwalificeren. Voor de binnenstad van Dokkum komt De 2^e TS vanuit post Damwoude.

Een ander belangrijk punt is dat het uitstellen niet bijdraagt aan de onderlinge relatie en het vertrouwen in elkaar. De samenwerking tussen posten wordt niet gestimuleerd terwijl deze noodzakelijk is voor een veilige en effectieve inzet. Juist de onderlinge relatie, vertrouwen en samenwerking tussen buurposten is van belang in het netwerk van brandweerposten.

Reactie: zienswijze niet overnemen.

Zienswijze 4: eerder voorzien in implementatie van ‘slimmer alarmeren’ en ‘uitruk op maat’

De projecten ‘slimmer alarmeren’ en ‘uitruk op maat’ starten meteen aan het begin van de implementatieperiode in het eerste kwartaal van 2018. Het structureel inbedden van ‘slimmer alarmeren’ vraagt aanpassing van het meldkamersysteem. Hieraan wordt momenteel landelijk gewerkt en het is nog niet duidelijk wanneer deze gereed is. Vandaar dat volledige implementatie geprognostiseerd is in het vierde kwartaal van 2019. Echter, er zijn mogelijkheden om wel pilots te draaien met slimmer alarmeren door middel van systemen die nog niet gekoppeld zijn aan de meldkamer. In 2018 gaan we hier invulling aangeven.

Reactie: zienswijze overnemen.

Zienswijze 5: op korte termijn plan van aanpak ziekenhuis Tjongerschans aanbieden

Het aanbieden van een plan van aanpak is voorzien in het eerste kwartaal van 2018. Het plan van aanpak is gericht op extra preventieve en preparatieve inspanningen om het niveau van brandveiligheid voor het ziekenhuis positief te beïnvloeden. Er komt een plan van aanpak voor de ziekenhuizen Nij Smellinghe en Tjongerschans.

Reactie: zienswijze overnemen.

Zienswijze 6: financiële uitwerking voorzien van meer uitgebreide onderbouwing

Brandweer Fryslân kent een aantal financiële risico's, die bekend zijn bij de gemeenten. Deze risico's zijn de afgelopen jaren opgenomen in onder meer de kaderbrieven en onderwerp van gesprek geweest in het bestuur. Het betreft tekorten op:

Vakbekwaam worden	€ 800.000
Vrijwilligersvergoeding	€ 250.000
Kapitaalslasten	€ 1.300.000
Totaal	€ 2.350.000

Hoewel het structurele en door het bestuur onderkende risico's zijn, is besloten deze pas definitief te verwerken in de begroting zodra het Dekkingsplan 2.0 inzicht geeft in wat daadwerkelijk nodig is voor de beredeneerde en toekomstbestendige brandweezorg in Fryslân. Onderstaande is daarvan de uitwerking en geeft een doorkijk tot en met 2026. In de Kaderbrief 2019, de opmaat naar de begroting 2019-2022, zullen de financiële consequenties van het dekkingsplan die zich voordoen in deze periode, worden voorgelegd.

Vanzelfsprekend legt het bestuur zich niet vast tot en met 2026. Ieder jaar vindt de integrale afweging plaats bij de behandeling van de kaderbrief.

		Begrotingsjaar							
		2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
DP 2.0	besparing materieel	-250	-250	-250	-250	-250	-250	-250	-250
	uniformering consignatie	-100	-100	-100	-100	-100	-100	-100	-100
	Subtotaal	-350	-350	-350	-350	-350	-350	-350	-350
Exploitatie	vakbekwaam worden	800	800	800	800	800	800	800	800
	vrijwilligersvergoeding	250	250	250	250	250	250	250	250
	Subtotaal	1.050	1.050	1.050	1.050	1.050	1.050	1.050	1.050
Investeringsen	opvang kapitaalslasten	-	-	440	880	1.320	1.760	2.200	-
Totaal t.o.v. 2018		700	700	1.140	1.580	2.020	2.460	2.900	2.900

Het tot dusver bekende risico van € 2.350.000 groeit uiteindelijk naar € 2.900.000 in 2025. Per saldo een stijging van **€ 550.000** ten opzichte van de reeds bekende risico's.

Structurele efficiencywinst

De effectuering van het Dekkingsplan 2.0 levert een structurele efficiencywinst van € 350.000 per jaar op, te weten:

- € 250.000 besparing op de kapitaalslasten materieel; en
- € 100.000 besparing door het afschaffen van structurele consignatie.

Door een betere spreiding van specialismen, het daarbij behorende materieel en het anders inzetten van de reservevoertuigen wordt een structurele besparing gerealiseerd op de kapitaalslasten materieel van € 250.000 per jaar. Daarnaast is uit onderzoek gebleken dat structurele consignatie van vrijwilligers niet meer noodzakelijk is, deze wordt dan ook afgebouwd. Dit levert een structurele besparing op van € 100.000 per jaar. Voor zowel de besparing op materieel als op consignatie geldt dat deze zich voordoen bij volledige effectuering van het Dekkingsplan 2.0 vanaf 2019.

Tekort op vakbekwaam worden en vrijwilligersvergoeding

In de Bestuurscommissie Veiligheid van 17 maart 2016 is het toenemende verloop onder de vrijwilligers aan de orde geweest. Het hogere verloop (o.a. door vergrijzing) zorgt ervoor dat we vaker nieuwe vrijwilligers moeten werven, die op opleiding moeten. Concreet gaan er dus meer opleidingen afgenomen worden dan verwacht en daarmee ontstaat er een oplopend tekort tot € 800.000 per jaar op het budget vakbekwaam worden. Ook het betrekken van de vrijwilligers bij de regionale brandweerorganisatie, waarvan het bestuur het belang heeft benadrukt, zorgt voor een toename van de vrijwilligersvergoeding van € 250.000. Deze lijn is herbevestigd in Operatie Stofkam door het Algemeen Bestuur d.d. 16 november 2016. Het tekort op het budget vakbekwaam worden en de vrijwilligersvergoeding blijft dan ook respectievelijk € 800.000 en € 250.000. Met het vaststellen van het Dekkingsplan 2.0 wordt dit tekort structureel in de begroting opgevoerd.

Tekort op kapitaallasten

Door het bouwproces van het Dekkingsplan 2.0 is er meer inzicht ontstaan in ons materieel en de vastgoedportefeuille en daarmee ook in het daadwerkelijke tekort op de kapitaallasten. Bij het overnemen van het vastgoed en materieel bij de regionalisering is in 2014 al gesignaleerd dat de in de begroting opgenomen kapitaallasten niet waren geïndexeerd. Ook werd duidelijk dat niet al het materieel in de boeken stond in de gemeentelijke situatie en daarmee ook niet op die wijze is overgegaan naar de veiligheidsregio. Op basis van de toenmalige gegevens is medio 2014 een grove schatting gemaakt van het tekort op de kapitaallasten. Deze is toen hoofdzakelijk op basis van het vastgoed en het grotere materieel geschat op € 1,3 miljoen. Het bestuur heeft ervoor gekozen het daadwerkelijke tekort vast te stellen bij de behandeling van het Dekkingsplan 2.0.

In het bouwproces van het Dekkingsplan 2.0 zijn o.a. postprofielen en kengetallen voor materieel en huisvesting opgesteld. De postprofielen maken inzichtelijk welk materieel aanwezig is in de regio, welke als input heeft gediend om te bepalen welk materieel benodigd is in Dekkingsplan 2.0. De kengetallen zijn input voor de bepaling van de daaruit voortvloeiende kapitaalslasten. Deze twee samen resulteren enerzijds in een efficiencywinst op de kapitaalslasten van € 250.000 en anderzijds in een uitzetting van € 900.000. Deze uitzetting van de kapitaalslasten is als volgt te verklaren:

1. al het vastgoed en materieel is nu in beeld, geïndexeerd en opgenomen in het meerjareninvesteringsplan, voorheen misten bijvoorbeeld:
 - a. de oppervlaktereddingteams; en
 - b. het benodigde extra materieel voor de posten op de Waddeneilanden (o.a. compacte blusvoertuigen voor (bos)brandbestrijding).
2. al het vastgoed en materieel is op dezelfde en op basis van marktconforme vervangingswaarden opgenomen; en
3. alle tankautospuiten worden hetzelfde uitgevoerd en voorzien van de vereiste technische voorzieningen (waaronder voertuigautomatisering).

Aan de gevraagde verdere uitwerking van de financiën en meer in het bijzonder de kapitaallasten zullen wij gehoor geven middels de kaderbrief die eind dit jaar wordt opgesteld. Daarin zal in de meerjareninvesteringsplanning concreet worden aangegeven om welke investeringen het gaat en hoe die in de begroting een plek krijgen. Uiteraard zal het proces om de begroting vast te stellen op de voorgeschreven wijze worden uitgevoerd zodat het Algemeen Bestuur een afgewogen integrale beoordeling van de begroting kan maken.

Reactie: zienswijze overnemen.



Bijlage: Ingediende zienswijzen per gemeente en veiligheidsregio

Gemeente	Zienswijzen concept Dekkingsplan 2.0
Achtkarspelen	Besluit om geen zienswijzen in te dienen.
Ameland	Besluit om geen zienswijzen in te dienen.
Het Bildt	Besluit om geen zienswijzen in te dienen.
Dantumadiel	Financiële uitwerking van het plan dient voorzien te worden van een meer uitgebreide onderbouwing / analyse, in het bijzonder op het onderdeel kapitaallasten.
Dongeradeel	<p>De aanbeveling om de voorgestelde wijzigingen om de 2^e TS van een aantal posten uit de kazernevolgordetabel te halen en in te zetten als reservevoertuig vooreerst uit te stellen van Q1 2018 naar (op zijn vroegst) 2019;</p> <p>de aanbeveling om deze periode te gebruiken om de huidige uitruksituaties in de risico 1-gebieden nader onder de loep te nemen, extra te monitoren en hiermee duidelijkheid te verkrijgen over de (gewenste) uitruktijden en de impact van de voorgestelde wijzigingen in deze gebieden;</p> <p>de aanbeveling om de voorgestelde projecten die betrekking hebben op het verbeteren van de uitrukmogelijkheden (o.a. slimmer alarmeren en uitruk op maat) binnen het implementatieplan, voor zover mogelijk, eerder op te pakken;</p> <p>de reactie dat de financiële uitwerking van het plan voorzien dient te worden van een meer uitgebreide onderbouwing / analyse, in het bijzonder op het onderdeel kapitaallasten.</p>
Ferwerderadiel	Financiële uitwerking van het plan dient voorzien te worden van een meer uitgebreide onderbouwing / analyse, in het bijzonder op het onderdeel kapitaallasten.
Franekeradeel	Besluit om geen zienswijzen in te dienen.
Harlingen	Besluit om geen zienswijzen in te dienen.
Heerenveen	<p>Net als in de huidige situatie wordt het ziekenhuis de Tjongerschans niet door de eerste basiseenheid binnen de norm bereikt. Het is de bedoeling via extra preparatieve en preventieve inspanningen het niveau van brandveiligheid in dit gebied positief te beïnvloeden. Graag ontvangen wij de toezegging dat hier op korte termijn een uitwerking van komt in een concreet plan van aanpak.</p> <p>Wij vinden dat de inwoners van Heerenveen recht hebben op de snelst beschikbare brandweer. Wij dringen er dan ook op aan dat de 2^e tankautospuiter standaard ingemeld blijft en wordt opgenomen in de kazerne volgordetabel. De 2^e tankautospuiter wordt in dit geval pas uitgemeld als deze niet voor Heerenveen beschikbaar is.</p> <p>Ambtelijke vertegenwoordigers van de brandweer hebben aan de burgemeester de garantie gegeven dat de kwaliteit van de veiligheidszorg in Heerenveen minimaal op hetzelfde niveau blijft. Graag zien we dat deze garantie ook door het bestuur van de veiligheidsregio wordt bevestigd.</p>



Heerenveen	<p>Daarnaast willen wij dat er de komende tijd goede monitoring plaatsvindt van het gebruik van de 2^e tankautospuiter en de wijze waarop voorkomende incidenten worden bestreden. Een evaluatie hiervan zie we graag terug in onze raad.</p> <p>U heeft in de afgelopen periode een aantal risico's benoemd zoals de kapitaallasten, vrijwilligersvergoeding en vakbekwaamheid. U heeft aangegeven dat de onderbouwing van de financiële risico's worden meegenomen in het dekkingsplan 2.0. De onderbouwing van met name de stijging van de kapitaallasten van 1.3 miljoen naar 2.2 miljoen missen wij en zien wij graag alsnog opgenomen in het dekkingsplan.</p>
Kollumerland c.a.	Financiële uitwerking van het plan dient voorzien te worden van een meer uitgebreide onderbouwing / analyse, in het bijzonder op het onderdeel kapitaallasten.
Leeuwarden	Verzoek om voor einde van het jaar met een nadere inhoudelijke analyse te komen van de problematiek die ten grondslag ligt aan de voorgestelde uitzetting van de totale kapitaallasten en daarbij ook oplossingsrichtingen met minder vergaande budgettaire consequenties te betrekken.
Leeuwarderadeel	Besluit om geen zienswijzen in te dienen.
Littenseradiel	Besluit om geen zienswijzen in te dienen.
Menameradiel	Besluit om geen zienswijzen in te dienen.
Ooststellingwerf	Verzoek om meer uitleg over de onderliggende overwegingen die hebben geleid tot de voorgestelde budgetwijziging. Op basis van deze toelichting kan onvoldoende een inhoudelijke beoordeling worden geven. Verzoek om op korte termijn, uiterlijk voor de behandeling van de kaderbrief, met een nadere toelichting te komen.
Opsterland	Besluit om geen zienswijzen in te dienen.
Schiermonnikoog	Besluit om geen zienswijzen in te dienen.
De Fryske Marren	Besluit om geen zienswijzen in te dienen.
Smallingerland	Wij staan op het standpunt dat het verdwijnen van de tweede tankautospuiter uit Drachten geen goede zaak is. Wij zijn van mening dat de veiligheid door deze maatregel mogelijk onder druk komt te staan omdat de inzet van de omliggende korpsen de afwezigheid van deze tankautospuiter niet altijd zal kunnen ondervangen omdat deze bijvoorbeeld op een moment dat dit nodig is al elders ingezet kan zijn. Drachten is een gebied met veel industrie met de daarbij behorende risico's. Bovendien zijn er binnen de gemeentegrenzen een ziekenhuis en een aantal grote zorginstellingen aanwezig. In dat licht vinden wij dat de voorgestelde maatregel onaanvaardbare risico's met zich mee brengt.
Súdwest-Fryslân	Besluit om geen zienswijzen in te dienen.
Terschelling	Besluit om geen zienswijzen in te dienen.
Tytsjerksteradiel	Besluit om geen zienswijzen in te dienen.
Vlieland	Besluit om geen zienswijzen in te dienen.
Weststellingwerf	Besluit om geen zienswijzen in te dienen.

Veiligheidsregio	Zienswijzen concept Dekkingsplan 2.0
Groningen	Besluit om geen zienswijze in te dienen.
Drenthe	Besluit om geen zienswijze in te dienen.
IJsselland	Geen zienswijze ontvangen
Flevoland	Geen zienswijze ontvangen
Noord-Holland Noord	Geen zienswijze ontvangen

CONCEPT

OPLEGNOTITIE BESLUITVORMEND

Onderwerp	Achtmaands bestuursrapportage 2017, programma Crisisbeheersing en Brandweer
Voorstel ter behandeling in	de vergadering van de Bestuurscommissie Veiligheid
Status	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Niet openbaar
Portefeuillehouder	Jeroen Gebben
Auteur	Thessa van Dijken
Bijlagen	1. Concept tekst bestuursrapportage
Vergaderdatum	19 oktober 2017
Agendapunt	5
Betrokken afdeling/ medewerkers (functioneel)	De bestuursrapportage is een co-productie van alle programma's
OR/GO	<input type="checkbox"/> OR instemming <input type="checkbox"/> OR advies <input type="checkbox"/> OR informatie <input type="checkbox"/> GO

Conceptbesluit
<ol style="list-style-type: none"> 1. Het dagelijks bestuur te adviseren de inhoudelijke verantwoording van het programma Brandweer conform bijgevoegd concept op te nemen in de tweede bestuursrapportage 2017 2. Het dagelijks bestuur te adviseren de inhoudelijke verantwoording van het programma Crisisbeheersing conform bijgevoegd concept op te nemen in de tweede bestuursrapportage 2017.

Inleiding
<p>Het dagelijks bestuur legt tweemaal per jaar tussentijds verantwoording af aan de leden van het algemeen bestuur. Liggen we nog op koers om de afgesproken resultaten te behalen? En geven we daarvoor meer of minder geld uit dan vooraf gepland?</p> <p>Het tweede verantwoordingsmoment staat voor de deur. Daarvoor is een concept bestuursrapportage opgesteld over de periode januari tot en met augustus met een prognose voor het resultaat 2017. Dit concept is reeds besproken in de agendacommissie veiligheid van 2 oktober 2017 en het dagelijks bestuur van 4 oktober.</p> <p>In de agendacommissie Veiligheid is het besluit gevallen om de bestuursrapportage te agenderen voor de Bestuurscommissie Veiligheid op 19 oktober. Wel is gevraagd om de bestuursrapportage ten aanzien van Brandveilig Leven te verduidelijken. De stand van zaken voor de projecten 'Doelgerichte voorlichting' en 'Geen nood bij brand' is duidelijker omschreven. Deze verduidelijking is verwerkt in de bijgevoegde versie.</p>

Beoogd effect
Het algemeen bestuur in positie brengen om tussentijds bij te sturen.

Argumenten

1.1 en 2.1. De bestuursrapportage biedt een tussentijds moment voor het algemeen bestuur om haar controlerende rol uit te voeren

Om het algemeen bestuur te helpen ook gedurende het jaar haar controlerende rol uit te kunnen oefenen, vertellen we formeel twee keer per jaar wat de stand van zaken is als het gaat om de in de begroting opgenomen doelen.

Kanttekeningen/risico's

Geen

Financiële consequenties

In de bestuursrapportage over de eerste vier maanden van 2017 was de prognose op totaalniveau gelijk aan de begroting. Op programmaniveau waren wel afwijkingen zichtbaar. De prognose van het operationele resultaat over de eerste acht maanden komt uit op € 285.000 positief, waarvan € 200.000 binnen het programma Veiligheid, toegelicht in de desbetreffende programma's.

Daarnaast is in de tweede begrotingswijziging 2017, vastgesteld in de eerste bestuursrapportage, een verwachte cao-stijging opgenomen welke na doorrekening van het principeakkoord € 335.000 te hoog blijkt. Het verwachte totaalresultaat komt daarmee uit op € 620.000.

Via de jaarrekening zal gerapporteerd worden over een eventuele bestemming.

Vervolgaanpak/uitvoering

Het bestuurlijk proces ziet er als volgt uit:

Al geweest:

Auditcommissie - 25 september, gehele bestuursrapportage

Agendacommissie gezondheid - 28 september, programma Gezondheid

Agendacommissie veiligheid - 2 oktober, programma's Brandweer en Crisisbeheersing

Dagelijks Bestuur - 4 oktober, gehele bestuursrapportage

Bestuurscommissie gezondheid - 12 oktober, programma Gezondheid

Nog volgend:

Bestuurscommissie veiligheid – 19 oktober, programma's Brandweer en Crisisbeheersing

Algemeen bestuur – 19 oktober, gehele bestuursrapportage

Communicatie

Geen

Besluit:

- niet vastgesteld
 ongewijzigd vastgesteld
 gewijzigd vastgesteld als volgt:

Kopie naar auteur

**Paraaf
secretaris:**

Bestuursrapportage

Januari - augustus 2017

1. Inleiding

Tweemaal per jaar legt het dagelijks bestuur tussentijds verantwoording af over de in de begroting geformuleerde doelstellingen, en de daaraan gekoppelde middelen.

Belangrijkste afwijkingen

In de bestuursrapportage over de eerste vier maanden van 2017 was de prognose op totaalniveau gelijk aan de begroting. Op programmaniveau waren wel afwijkingen zichtbaar. De prognose van het operationele resultaat over de eerste acht maanden komt uit op € 285.000 positief en wordt toegelicht in de desbetreffende programma's.

Daarnaast is in de tweede begrotingswijziging 2017, vastgesteld in de eerste bestuursrapportage, een verwachte cao-stijging opgenomen welke na doorrekening van het principeakkoord € 335.000 te hoog blijkt. Het verwachte totaalresultaat komt daarmee uit op € 620.000.

Derde begrotingswijziging 2017

In de tweede begrotingswijziging 2017 is de cao-stijging voor € 335.000 te hoog opgenomen. De verwachting was dat deze per 1 mei met 2% zou stijgen, echter stijgt deze met 1% vanaf 1 augustus. Dit budget wordt centraal geparkeerd in het programma organisatie. Via de jaarrekening zal gerapporteerd worden over een eventuele bestemming. Per programma ziet de verdeling er als volgt uit:

	Cao effect	Begrotingswijziging
Programma Brandweer	-/- € 132.200	-/- € 132.200
Programma Gezondheid	-/- € 125.500	-/- € 125.500
Programma Crisisbeheersing	-/- € 21.500	-/- € 21.500
Programma Organisatie	-/- € 55.800	€ 279.200
Totaal	-/- € 335.000	€ 0

2. Programma Gezondheid

Deze tekst wordt behandeld in Bestuurscommissie Gezondheid.

3. Programma Crisisbeheersing

Verwachte afwijking van de begroting

Op basis van de realisatie over de eerste acht maanden wordt over 2017 een resultaat voorspeld van € 50.000 positief (+0,7%).

Stand van zaken indicatoren

In de programmabegroting heeft de afdeling Crisisbeheersing de volgende maatschappelijke bijdrage en prioriteiten benoemd:

Maatschappelijke bijdrage

Crisisbeheersing zorgt voor het versterken van de samenwerking tussen de crisispartners om, passend bij de Friese nuchterheid, risicobewustzijn en redzaamheid te bevorderen en hulpverlening en herstel te organiseren bij crises in de samenleving.

Prioriteiten 2017

1. *Risico's in beeld*

Het streven van de afdeling Crisisbeheersing is om nog risicogerichter te werken en te adviseren; samen met onze netwerkpartners willen wij de belangrijkste risico's in beeld hebben.

Ter voorbereiding op het nieuwe Beleidsplan Veiligheid (voor de periode 2019-2022) hebben wij in de eerste vier maanden van 2017 een eerste concept van het (nieuwe) Regionaal risicoprofiel opgesteld. In de periode mei tot en met augustus is het risicoprofiel, inclusief de zogenaamde gemeentebeelden c.q. gemeentelijke risicoprofielen, afgestemd met diverse netwerken (waaronder de district overleggen van de AOV'ers van gemeenten). Het risicoprofiel wordt ter kennisname aangeboden aan de Bestuurscommissie Veiligheid van 21 december 2017.

<i>Doel</i>	<i>Indicator</i>	<i>Streefwaarde 2017</i>	<i>Cijfer per 1 september 2017</i>
Risico's in beeld	Regionaal risicoprofiel bestuurlijk aangeboden	ja	Nee (21 december 2017)
Risico's in beeld	Risico- en Crisiscommunicatieportal ontwikkeld	ja	Nee (gereed eind 2017)

2. *Een voorbereide crisisorganisatie*

Het streven van de afdeling Crisisbeheersing is er op gericht dat onze crisisorganisatie professioneel en proportioneel (voorbereid op realistische risico's) is ingericht.

Crisisbeheersing is een vak; de afdeling Crisisbeheersing faciliteert alle crisisfunctionarissen door een passend vakbekwaamheidsprogramma aan te bieden (vakbekwaam worden en vakbekwaam blijven). Verder gaan wij in 2017, gefaseerd, de tevredenheid meten van betrokken functiegroepen uit de crisisorganisatie; wat is hun zienswijze over de gevolgde vakbekwaamheidsactiviteiten, de bruikbaarheid en toegankelijkheid van opgestelde plannen, de digitale systemen waarmee crisisfunctionarissen mogen werken, etc. Per 31 december 2017 gaan wij een uitspraak doen over deze indicator.

<i>Doel</i>	<i>Indicator</i>	<i>Streefwaarde 2017</i>	<i>Cijfer per 1 september 2017</i>
Vorbereide crisisorganisatie	<i>Vakbekwaam worden:</i> Voor alle nieuwe crisisfunctionarissen is een scholingstraject ontwikkeld	% = 100	% = 100
Vorbereide crisisorganisatie	<i>Vakbekwaam blijven:</i> Voor iedere crisisfunctionaris is kwalitatief (portfolio) en kwantitatief (registratie) de	% = 100	% = 100

	vakbekwaamheid inzichtelijk		
Vorbereide crisisorganisatie	Crisisfunctionarissen zijn tevreden over de wijze waarop de organisatie is voorbereid	>8	Cijfer per 31 – 12- 2017

3. Netwerkmanagement

Afdeling Crisisbeheersing is de netwerkorganisatie op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing, ten dienste van de Friese gemeenten, keten- en netwerkpartners.

Sinds 2015 meten wij de gemiddelde tevredenheid van Friese gemeenten en partners aan de hand van door ons georganiseerde thematische bijeenkomsten. Bij deze netwerkbijeenkomsten wordt aan de netwerkpartner om een waardeoordeel – in de vorm van een cijfer – gevraagd.

Realisatie 1 september 2017

1. Vitaal 2.0

➤ In april hebben de drie noordelijke veiligheidsregio's de netwerkbijeenkomst Vitaal 2.0 georganiseerd. Tijdens de ochtend zijn afspraken gemaakt met vitale crisispartners over het thema "informer en alarmeren". Tijdens de middag verzorgden Tennet en LOCC/NCC presentaties. Het ochtenddeel is gewaardeerd met een 8, het middagdeel met een 6,9.

2. Crisiscommunicatie

➤ In juni is een netwerkbijeenkomst georganiseerd voor communicatieadviseurs (gemeenten, vitale partners en veiligheidsregio's 3noord). VRF was deze dag te gast bij één van de locaties van Wetterskip Fryslân. Tijdens deze dag stonden twee thema's centraal: communicatie en uitval van nutsvoorzieningen en de rol van crisisbeheersing bij sluimerende crisis (Wetterskip Fryslân en VRF verzorgden een presentatie over de uitbraak van vogelgriep). De dag werd gewaardeerd met een 7,6.

(NB: op 30 mei is een themabijeenkomst georganiseerd over zorgcontinuïteit en op 9 juni is in 3noord-verband een thematische bijeenkomst over terrorismegevolgbestrijding georganiseerd. Bij deze themabijeenkomsten is niet expliciet naar een cijfer gevraagd).

Doel	Indicator	Streefwaarde 2017	Cijfer per 1 september 2017
Netwerkmanagement	Gemiddelde tevredenheid van gemeenten en partners n.a.v. netwerkbijeenkomsten	≥ 7,5	7,52 2015: 7,3 2016: 7,9

4. Veilig verloop van evenementen

Het streven van de afdeling Crisisbeheersing is er op gericht om een bijdrage te leveren aan "veilige en feestelijke evenementen in Fryslân"; in de eerste acht maanden van 2017 is dit streven gerealiseerd. De Veiligheidsregio is continu in dialoog met de gemeenten. Samen met de gemeente wordt het advies opgesteld; met "de vergunning in de hand" vindt op de dag van het evenement een schouw plaats. Bij één evenement is een advies niet volledig overgenomen door een gemeente; VRF en de gemeente zijn hierover met elkaar in overleg geweest.

Doel	Indicator	Streefwaarde 2017	Cijfer per 1 september 2017
Veilig verloop van evenementen	Percentage adviezen dat door de burgemeester bij de vergunningverlening voor een evenement is overgenomen	% = 100	% = 95 2015 93% 2016 90%
Veilig verloop van evenementen	Met gemeenten die een evenementen-advies niet overnemen, wordt in overleg getreden	% = 100	% = 100

5. *Leren en evalueren*

Het streven van de afdeling Crisisbeheersing is er op gericht om de effectiviteit van de hulpverlening continue te verbeteren. In de eerste plaats doen wij dit door GRIP-inzetten te evalueren. In de eerste acht maanden van 2017 zijn er twee GRIP-inzetten geweest (1 januari 2017, GRIP 1, bijtende stof in een feesttent in Damwâld / 27 maart 2017, GRIP-1, twee doden bij treinongeval Harlingen). Beide inzetten zijn geëvalueerd; verbetertips uit de evaluaties zijn gedeeld met de betrokken crisisfunctionarissen.

In de tweede plaats doen wij dat door belevingsonderzoeken uit te voeren. Indien de aard van een GRIP-incident zich hiervoor leent, vragen wij betrokken burgers en/of organisaties naar verbetertips ten aanzien van de hulpverlening. In de eerste acht maanden van 2017 is één belevingsonderzoek gehouden; uit dit onderzoek zijn twee verbetertips naar voren gekomen.

<i>Doel</i>	<i>Indicator</i>	<i>Streefwaarde 2017</i>	<i>Cijfer per 1 september 2017</i>
Leren en Evalueren	Percentage GRIP-inzetten dat is geëvalueerd	% = 100	% = 100
Leren en Evalueren	Percentage GRIP-inzetten waarbij onderzoek is gedaan naar de beleving van burgers en betrokken organisaties	% = 100	% = 50

4. Programma Brandweer

Afwijkingen ten opzichte van de begroting

De verwachting van het eindresultaat 2017 is € 150.000 positief. De onderschrijding van het budget ontstaat in hoofdlijnen door een meevaller in de resultaten van de Meldkamer en een lichte onderuitputting op het formatiebudget en het budget voor de implementatie van de voertuigautomatisering. Daarnaast kan (een deel van de) kosten van de afbouw van de structurele consignatie al in 2017 worden opgevangen.

Ontwikkelingen en risico's

Dekkingsplan 2.0.

De bestuurscommissie Veiligheid heeft op 13 juli het concept Dekkingsplan 2.0 'Samen paraat' vastgesteld. Dit concept is voor zienswijzen aangeboden aan de Friese gemeenten en de aanliggende veiligheidsregio's. De definitieve vaststelling van het Dekkingsplan 2.0, *Samen Paraat* is beoogd in het Algemeen Bestuur van 19 oktober 2017.

Project of activiteit	2017	Stand van zaken
Ontwerp Dekkingsplan 2.0	Gereed	Vaststelling definitief plan in oktober 2017

Vakbekwaam worden

In de bestuurscommissie van 17 maart 2016 is opdracht gegeven om de huidige paraatheid op peil te houden en is ingestemd met het werven en opleiden van aanvullend personeel bovenop de huidige financiële middelen. Het beeld daarbij was dat het tekort in 2017 € 587.000 kan bedragen, welke daarna oploopt tot structureel zo'n € 800.000. Deze uitzetting is inclusief de hogere vrijwilligersvergoeding die betaald moet worden voor de extra opleidingsuren. Om de financiële consequenties van de opleidingen te kunnen blijven monitoren is een model opgesteld waarin de aanvullende kosten, verdeeld over diverse jaren, inzichtelijk worden. De benodigde financiën voor de aanvullende opleidingen in 2017 bedragen naar verwachting ruim € 550.000.

Project of activiteit	2017	Stand van zaken
Ontwerp opleidingsplan	Gereed	In 2016 is een opleidingsplan opgesteld voor de kalenderjaren 2016 en 2017. Dit plan wordt momenteel uitgevoerd en qua planning bijgesteld n.a.v. de genoemde ontwikkelingen.
Ontwerp oefenplan afgestemd op risico's, taken en veilig optreden	Gereed	Eind 2016 is de Vakbekwaamheidsnorm vastgesteld en daarmee de structuur voor het oefenplan. Voor DP2.0 is dit o.a. gebruikt als kengetal om de vrijwilligersvergoeding t.a.v. oefenen te kwantificeren. Daarnaast is vorm gegeven aan: Risicogericht oefenen (lokaal én regionaal), Implementatie visie Incidentbestrijding Gevaarlijke Stoffen (IBGS) en het oefenprogramma t.a.v. Grootschalig Brandweer Optreden en specialistisch oefenen.

PPMO

Sinds 1 januari 2015 is bij Brandweer Fryslân de wettelijke PPMO (Periodiek Preventief Medisch Onderzoek) ingevoerd. Binnen de 'Visie op vrijwilligheid' is (fysieke) veiligheid één van de drie pijlers. Hierbij hoort het fysiek en mentaal fit blijven en inzichtelijk hebben van de persoonlijke fysieke gesteldheid. Het PPMO heeft de eerdere arbokeuring met onder andere de fietstest vervangen door de brandbestrijdings- en traplooptest.

Binnen Brandweer Fryslân is de invoering succesvol verlopen en ook in de uitvoering zijn hoge slagingspercentages te zien.

Totaal aantal keuringen jan-aug 2017	185	%
G1: Geschikt	170	(91,8%)
G2: Geschikt onder voorwaarden	13	(7,1%)
O1: Tijdelijk ongeschikt	2	(1,1%)
Aanvullende trajecten	12	
Preventief begeleid naar PPMO	7	
Nazorg na G2 of O1	5	

Arbeidshygiëne

Voor de repressieve medewerkers is een handelingsperspectief arbeidshygiëne (vervuiling door rook en roet) ontwikkeld waarmee schoner kan worden gewerkt.. Het geheel is in een meerjaren actie- en implementatieplan nader uitgewerkt waarvan de financiële gevolgen en de benodigde uitzetting zijn geduid in de Kaderbrief 2018-2021. De uitvoering van het plan ligt op schema qua tijd en budget. De bewustwording is gegroeid aangaande het gezamenlijk gevoel van verantwoordelijkheid voor de eigen en elkaars gezondheid.

Brandveilig leven

Overzicht	Gerealiseerd	Raming 2017
1.Brandweer op school; gastlessen brandveiligheid	126	250
2.Opdrachtgeverschap Technasium	6	6
3.Voorlichting studenten op kamers	-	september
4.Oefenen in de wijk	2	15
5.Doelgroepgerichte voorlichting	77	451
6.Voorlichting na brand	-	-
7.Geen Nood bij Brand	1	105
8.Participatie Keurmerk Veilig Ondernemen	13	13
9.Woningchecks 18 minuten plus gebieden	-	400***
10.Wonen boven winkels	-	p.m.
11.Voorlichting via diverse mediakanalen	doorlopend	doorlopend
12.Aansluiten bij landelijke campagnes en acties	doorlopend	doorlopend
Bereikt aantal markante objecten (Afhechten DP1.0)	59	559
Bereikt aantal personen	7915	-

*cijfers zijn over de eerste zes maanden van 2017

**Deze raming is gebaseerd op het uitvoeringsprogramma BVL 2017/2018. Dit wijkt enigszins af van de streefwaarden uit de programmabegroting 2017.

***Start uitvoering september 2017.

Bij de activiteiten 'doelgroepgerichte voorlichting' en 'Geen Nood Bij Brand' (onder meer gericht op de markante objecten uit de rapportage 'afhechten dekkingsplan 1.0) is te zien dat de realisatie achterblijft bij de raming. Enerzijds heeft dit te maken met het feit dat het op-/uitbouwen van contacten met de externe partijen (waaronder zorginstellingen, thuiszorg-organisaties en woningcorporaties) veel tijd kost. Het afgelopen half jaar is hier fors op ingezet. Anderzijds was de beschikbare personele capaciteit binnen het taakveld Brandveilig Leven de afgelopen periode 'krap' vanwege langdurige ziekte van 2 fte ervaren krachten en het feit dat de beschikbare vacatureruimte van 2,5 fte pas in het voorjaar kon worden ingevuld.

Structureel terugdringen van ongewenste en onechte meldingen (STOOM)

Activiteit	Streefwaarde	Stand van zaken/ verwachting
Percentage afname van aantal ongewenste en onechte meldingen	10% reductie	Afname van 48% uitrukken door brandweer ten opzichte van Kwartaal 1 2014.

Het aantal uitrukken van de brandweer neemt over de jaren 2014-2017 af, op een duidelijke piek in 2016 na. Door verificatie van meldingen door de meldkamer neemt ook het aantal alarmeringen voor de brandweer af over dezelfde periode. Door de daling van het aantal alarmering daalt het aantal uitrukken.

Advisering risicobeheersing

Activiteit	Streefwaarde	Stand van zaken / verwachting
Percentage adviezen risicobeheersing conform vastgestelde werkwijze	100%	<p>Maatwerkpakket 1 534 adviezen</p> <p>Omgevingsveiligheid 136 adviezen</p> <p>Evenementen 237 adviezen voor B evenementen en enkele C evenementen. In samenwerking met crisisbeheersing.</p> <p>Digitale Veiligheidstoets De digital veiligheidstoets is in het kader van A evenementen in totaal 407 keer gebruikt.</p> <p>Naar verwachting wordt de streefwaarde van 100% gehaald.</p>

Momenteel wordt gewerkt aan de implementatie van aanbevelingen die voortkomen uit het klanttevredenheidsonderzoek. Het algemeen beeld van het klanttevredenheidsonderzoek is positief ten aanzien van de producten en adviezen die Brandweer Fryslân levert. Op een aantal punten ten aanzien van de adviezen en producten kan verbetering worden aangebracht. Daarnaast wordt ingezet op de terugkoppeling aan gemeenten over de uitgevoerde werkzaamheden. De voorbereidingen hierop vinden plaats in het laatste deel van 2017. Met ingang van 2018 worden de gemeenten voorzien in een structurele en transparante terugkoppeling van werkzaamheden en kosten.

Uitgevoerde controles brandveilig gebruik bouwwerken

Activiteit	Streefwaarde	Stand van zaken/ verwachting
Percentages uitgevoerde periodieke controles voor gemeenten	100%	<p>In totaal zijn 531 controles gepland over de eerste acht maanden van 2017. Hiervan zijn er in ieder geval 461 uitgevoerd. Daarnaast zijn er 89 hercontroles uitgevoerd.</p> <p>Naar verwachting wordt de streefwaarde van 100% gehaald.</p>

Stalbranden

Het aantal dieren dat bij stalbranden omkomt, vertoont sinds eind 2016 een stijgende lijn. De oorzaak daarvan is niet bekend. Op dit moment is er geen specifieke registratie van stalbranden. Gezien de ontwikkelingen is het wenselijk hier meer zicht op te krijgen. Inmiddels vindt overleg plaats met LTO Noord. Naast registratie krijgt daarbij het voorkomen van stalbranden bijzondere aandacht. In repressieve zin is de inzet gericht op het redden van dieren voor zover de veiligheid dat toelaat en het voorkomen van uitbreiding van brand.

Natuurbrandbeheersing

Eind 2016 heeft Brandweer Fryslân een start gemaakt met de gebiedsgerichte aanpak voor natuurbrandbeheersing. Deze aanpak sluit aan op de landelijke Visie op natuurbrandbestrijding, waarbij de focus ligt op de gezamenlijke verantwoordelijkheid van maatschappelijke partijen zoals provincie, gemeenten, natuurbeheerders en recreatieondernemers om met de brandweer een plan te ontwikkelen voor het voorkomen, bestrijden en beperken natuurbranden. In 2017 is een start gemaakt in het Drents Friese Wold waarbij samenwerking plaatsvindt met Veiligheidsregio Drenthe. In 2017 worden twee meetstations geplaatst waarmee als onderdeel van het landelijke netwerk risicofactoren met betrekking tot droogte kunnen worden gemonitord. Hiermee kunnen burgers, betrokken organisaties en bedrijven, overheden en brandweerposten adequaat worden geïnformeerd. Ook op Terschelling is in samenwerking met o.a. Staatsbosbeheer gestart met gebiedsgerichte aanpak van natuurbrandbestrijding.

Repressieve cijfers

De onderstaande tabel geeft het aantal en type incidenten weer van waarvoor de brandweer in de eerste acht maanden van 2017 is gealarmeerd. Dit in vergelijking tot dezelfde periode vorig jaar.

Incidenttype	2017	2016	Vershil
Alarm brand	323	387	- 64
Alarm overig	2	4	- 2
Bezitsaantasting (vernietiging d.m.v. brand)	1	0	+1
Brand	682	651	+31
Dienstverlening	280	263	+17
Gezondheid	65	77	-12
Leefmilieu	58	33	+25
Ongeval	360	358	+2
Veiligheid en openbare orde	9	8	+1
Verkeer	1	2	-1
Totaal	1781	1783	-2

Bij met name de incidenttype 'alarm brand', 'brand' en 'leefmilieu' is er een verschil te zien in het aantal alarmeringen en daarmee het aantal uitrukken. Er zijn geen duidelijk aanwijsbare redenen voor de toename bij 'brand' en 'leefmilieu'. Het effect van het structureel willen terugdringen van ongewenste en onechte meldingen (STOOM) is te zien bij de incidenttypes 'alarm brand' en 'alarm overig'.

5. Programma Organisatie

Deze tekst wordt behandeld in het Dagelijks Bestuur.

6. Investeringskredieten

Investerings 2017	bedrag	Investerings 2017	bedrag
Ademluchtvoertuig	61.885		
Ademlucht fles	476.103	Duurzame investeringen	26.841
Ademlucht toestel	366.911	Vanuit mobiliteitsplan	73.500
Bluskleding	180.867	Centrale toegangverlening	45.000
Dienstauto	152.000	Excellente werkomgeving	55.000
helmen	121.084	Uitbreiding toiletgelegenheid	15.000
Heftruck	22.000	Dakterras	25.000
Harmoniseren ademlucht systemen	50.000	Aanpassen terrein HTW	11.132
Voertuigautomatisering	102.000	Slagboom, intercom, kaartlezers	9.649
Meetstation natuurbrandbestrijding	20.000	Beschrijfbaar wanden	10.000
Beschikbaarheidssysteem vrijwilligers	27.000	Huisvesting Hoofdgebouw	271.122
Doorontwikkeling Safety Portal	20.000	Röntgensysteem	160.000
Mobilfoon	202.500	Screeningsapparatuur	78.000
Onderhoud ademluchtwerkplaatsen	87.723	Software reizigersadviesing	10.000
Oefenmateriaal	40.165	GGD	248.000
Oppervakke reddingspak	141.229	Audiovisueel RCC	136.787
Overlevingspakken brandweervaartuigen	18.000	Computer RCC	1.107
Personeel/materiaalwagen 1	37.000	Huisvesting RCC	137.894
Redgereedschap HV	83.490	Signing GGD	36.000
Redgereedschap TS	271.600	Inrichting GGD	100.000
scooters	45.000	Huisvesting GGD	136.000
Warmtebeeldcamera	182.400	Verbouw Post Noord	60.000
Wasmachine / droger	38.844	Overheaddeuren Joure	17.579
I Pads	23.100	Klimaat Joure	40.000
Wasmand op wielen	5.225	Aanpassingen kazernes	30.000
Ademluchttoestellen	281.784	Lockers en kapstokken kazernes	40.000
Bluskleding	786.500	Duurzame investeringen	126.977
Wasmachine ademluchttoestellen	70.000	Centrale toegangverlening	319.954
Droogmachine ademluchttoestellen	58.000	Uitvoering milieuplan	25.000
Nekflappen	156.000	Ademlucht werkplaatsen	32.000
Trainingspakken	65.000	Rookgasafzuiging	135.000
Handschoenen	97.500	Valbeveiliging	15.000
Opbergkragen / Kledingrekken	35.000	Servicepunt 4 locaties	220.000
Brandweer	4.325.910	Huisvesting Brandweer	1.061.510
Topdesk	14.500		
Smartphones, 250 stuks per jaar	150.000	Totaal VRF	7.536.207
Infrastructuur PM	40.000		
Ipads	55.000		
Thin clients en laptops	85.000		
Monitoren	25.000		
Audiovisuele middelen	21.500		
Datawarehouse + onderzoek	229.000		
Publieke websites	197.000		
Koppelingen	30.000		
Werkplekmeubilair	170.000		
AED's	10.000		
Optimalisatie/integratie afas-inconto	123.771		
Onderzoek verbindingen	35.000		
Clearpass	80.000		
Virusscanner vervangen	30.000		
Core Switches vervanging	45.000		
Visio Blue Beam	15.000		
Bedrijfsvoering	1.355.771		

Als gevolg van de uitkomsten van het dekkingsplan 2.0 en in afwachting van de vaststelling hiervan, worden een aantal investeringen bij de Brandweer, zowel voor huisvesting als voor materieel, doorgeschoven naar volgende jaren of komen te vervallen.

Daarom is in deze bestuursrapportage een nieuw overzicht met de investeringsplanning voor 2017 opgenomen. De geplande investeringen voor 2017 zijn naar beneden bijgesteld. Zo worden er een aantal haakarmvoertuigen doorgeschoven en vervallen er een aantal hulpverleningsvoertuigen (inclusief standaardbepakking) als uitkomst van het dekkingsplan 2.0. Voor huisvesting Brandweer wordt een deel van het budget van de centrale toegangverlening doorgeschoven evenals het budget voor de centrale inbraak- en brandalarmering. Daarnaast zijn er in afwachting van eventuele nieuwbouw in Drachten een aantal investeringen met betrekking tot deze kazerne uit- dan wel afgesteld.

Bijlage 1. Begroting 2017, inclusief begrotingswijziging

	Primitieve begroting 2017			Begroting 2017 na 2e wijziging			3e begrotingswijziging 2017			Begroting 2017 na 3e wijziging		
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
Programma GGD												
Pijler 1	11.685.812	136.171	11.549.641	12.326.351	423.910	11.902.441	-72.000		-72.000	12.254.351	423.910	11.830.441
Pijler 2	7.740.037	3.490.990	4.249.047	8.002.204	3.614.307	4.387.897	-47.500		-47.500	7.954.704	3.614.307	4.340.397
Pijler 3	996.816	545.357	451.459	1.000.166	545.357	454.809	-6.000		-6.000	994.166	545.357	448.809
Pijler 4	1.147.759	1.147.759	0	1.147.759	1.147.759	0			0	1.147.759	1.147.759	0
<i>Bijdrage programma GGD</i>		16.250.147	-16.250.147		16.250.147	-16.250.147			0	0	16.250.147	-16.250.147
Reservemutaties GGD				100.000	90.000	10.000			0	100.000	90.000	10.000
Totaal programma GGD	21.570.424	21.570.424	0	22.576.479	22.071.479	505.000	-125.500	0	-125.500	22.450.979	22.071.479	379.500
Programma Crisisbeheersing												
Producten Crisisbeheersing	3.979.558	287.451	3.692.107	4.114.558	287.451	3.827.107	-21.500		-21.500	4.093.058	287.451	3.805.607
BDUR		2.670.500	-2.670.500		2.703.500	-2.703.500			0	0	2.703.500	-2.703.500
<i>Bijdrage programma Crisis</i>		1.021.607	-1.021.607		1.021.607	-1.021.607			0	0	1.021.607	-1.021.607
Reservemutaties Crisisbeheersing					15.000	-15.000			0	0	15.000	-15.000
Totaal programma Crisis	3.979.558	3.979.558	0	4.114.558	4.027.558	87.000	-21.500	0	-21.500	4.093.058	4.027.558	65.500
Programma Brandweer												
Producten Brandweer	31.316.932	699.534	30.617.398	31.551.794	699.534	30.852.260	-132.200		-132.200	31.419.594	699.534	30.720.060
BDUR		4.959.500	-4.959.500		5.019.500	-5.019.500			0	0	5.019.500	-5.019.500
<i>Bijdrage programma Brandweer</i>		25.657.898	-25.657.898		25.657.898	-25.657.898			0	0	25.657.898	-25.657.898
Reservemutaties Brandweer	325.000	325.000	0	0	648.862	-648.862			0	0	648.862	-648.862
Totaal programma Brandweer	31.641.932	31.641.932	0	31.551.794	32.025.794	-474.000	-132.200	0	-132.200	31.419.594	32.025.794	-606.200
Programma Organisatie												
Producten Organisatie	11.456.062	168.836	11.287.226	11.402.562	168.836	11.233.726	279.200	0	279.200	11.681.762	168.836	11.512.926
Onvoorzien	503.000		503.000	503.000		503.000			0	503.000	0	503.000
<i>Bijdrage programma Organisatie</i>		11.790.226	-11.790.226		11.790.226	-11.790.226			0	0	11.790.226	-11.790.226
Reservemutaties Organisatie	100.000	100.000	0	0	64.500	-64.500			0	0	64.500	-64.500
Totaal programma Organisatie	12.059.062	12.059.062	0	11.905.562	12.023.562	-118.000	279.200	0	279.200	12.184.762	12.023.562	161.200
Eindtotaal	69.250.976	69.250.976	0	70.148.393	70.148.393	0	0	0	0	70.148.393	70.148.393	0

Reserves en voorzieningen

Het geraamde verloop van de reserves en voorzieningen is gelijk aan de eerste bestuursrapportage en ziet er als volgt uit:

Reserves	1-1-2017	Storting	Onttrekking	31-12-2017
Algemene reserve	€ 1.600.000	€ 0	€ 0	€ 1.600.000
Rechtspositie	€ 69.121	€ 0	€ 16.500	€ 52.621
Gezondheidsmonitors	€ 47.752	€ 100.000	€ 50.000	€ 97.752
Cultuur en leiderschap	€ 179.000	€ 0	€ 179.000	€ 0
Projecten brandweer	€ 572.862	€ 0	€ 572.862	€ 0
	<u>€ 2.468.735</u>	<u>€ 100.000</u>	<u>€ 818.362</u>	<u>€ 1.750.373</u>
Voorzieningen	1-1-2017	Storting	Onttrekking	31-12-2017
Opgebouwde spaaruren	€ 183.162	€ 0	€ 15.000	€ 168.162
Sociaal plan SN1B	€ 62.631	€ 0	€ 31.300	€ 31.331
Groot onderhoud	€ 656.187	€ 461.150	€ 495.000	€ 622.337
	<u>€ 901.980</u>	<u>€ 461.150</u>	<u>€ 541.300</u>	<u>€ 821.830</u>