

## **AGENDA**

### **bestuurscommissie Veiligheid**

---

Datum	:	26 januari 2017
Tijdstip	:	<b>09.30 – 11.00 uur</b>
Locatie	:	Ridderzaal (4e verdieping), Harlingertrekweg 58 te Leeuwarden

---

	<b>Onderwerp</b>	<b>Bijlage</b>	<b>Doel</b>
1.	Opening en mededelingen	Mondeling	
2.	Conclusies van de vergadering BC Veiligheid dd. 16 november 2016	Bijlage	Ter vaststelling
3.	Uitgangspuntendocument Dekkingsplan 2.0	Bijlage + Presentatie	Ter vaststelling
4.	Themasessie: Coördinatie Regeling Waddenzee (CRW)	Presentatie	Ter bespreking
5.	Rondvraag		
6.	Sluiting		

## **CONCLUSIES**

### **Bestuurscommissie Veiligheid**

**Datum** : 16 november 2016  
**Locatie** : Leeuwarden

#### **Aanwezig:**

F.J.M. Crone (voorzitter)	W.R. Sluiter
H. H. Apotheker (vicevoorzitter/ pfh. Brandweer)	J. Liemburg
T. van Bekkum (pfh. IV/meldkamer)	S. Heldoorn
H. Oosterman (pfh. Crisisbeheersing)	G. van Klaveren
F. Veenstra (pfh. GHOR)	T. van Mourik
G. Krol	D.J. Stellingwerf
M.C.M. Waanders	E. van Zuijlen
G. Gerbrandy	W. van den Berg
T.J. van der Zwan	J.R.A. Boertjens
W.J. Mansveld	W. K. Kleinhuis (algemeen directeur/commandant brandweer Fryslân)
E. van Selm	J.H. Oostinga (directeur bedrijfsvoering)
B. Bilker	M. Kool (secretaris bestuurscommissie Veiligheid)

#### **Afwezig:**

A. de Hoop	F. Bolhuis (Provinsje)
J.B. Wassink	P. Van Erkelens (Wetterskip Fryslân)
C. Schokker- Strampel	J. Eland (OM)
	M.I. de Graaf (directeur Publieke Gezondheid)

#### **Onderwerp**

##### **1. Opening en mededelingen**

- De voorzitter opent de vergadering en heet een ieder welkom.

##### **2. Conclusies van de vergadering BC Veiligheid dd. 13 juli 2016**

- *De bestuurscommissie Veiligheid besluit:*  
- de conclusies van de vergadering BC Veiligheid dd. 13 juli ongewijzigd vast te stellen

##### **3. Visitatie**

- Dhr. Kleinhuis geeft aan dat op 6 en 7 april de wettelijke verplichte visitatie heeft plaatsgevonden. De voorbereiding en uitwerking van de aanbevelingen samen met medewerkers is opgepakt. Het is een mooi rapport geworden en de bestuurscommissie wordt gevraagd hiervan kennis te nemen.
- Mevr. Waanders vraagt zich af of er nog eyeopeners naar voren zijn gekomen.
- Dhr. Kleinhuis geeft aan dat er een aantal extra accenten zijn aangebracht. Het gaat dan om de herkenbaarheid van de maatschappelijke opdracht, het financiële risico en tot slot om medewerkers te blijven betrekken.
- De voorzitter geeft aan dat er met veel medewerkers en bestuurders is gesproken. Hij constateert verder dat VRF ver is met het betrekken van medewerkers.
- *De bestuurscommissie veiligheid besluit:*  
- *Kennis te nemen van het visitatierapport 'Samen in balans' van Veiligheidsregio Fryslân van 6 en 7 april 2016*

##### **4. Systeemtest**

- Dhr. Kleinhuis geeft aan dat dit de jaarlijkse test betreft die in augustus heeft plaatsgevonden. Kort samengevat voldoet de crisisorganisatie en is deze paraat. Er zijn een aantal aandachtspunten benoemd zoals de informatieverwerking, de opkomst van de politie en de uitwisseling van informatie tussen teams.
- Dhr. van der Zwan herkent zich in het punt van de politie. Verder geeft hij aan dat ook het communicatiepiket niet in alle lagen op tijd was.
- Dhr. Kleinhuis benadrukt dat hij er vertrouwen in een echte crisissituatie de politie aanwezig zal zijn.

- De voorzitter zal het signaal omtrent de afwezigheid van de politie doorgeven.
- *De bestuurscommissie veiligheid besluit:*
  - *De rapportage van de systeemtest 2016 en de daarop gebaseerde conclusies vast te stellen.*

## **5. Rampbestrijdingsplan Vliegbasis Leeuwarden**

- Dhr. Kleinhuis geeft aan dat de afgelopen periode het RBP Vliegbasis Leeuwarden is geactualiseerd. Tijdens de ter inzageleggingsperiode zijn er twee zienswijzen binnen gekomen. De eerste zienswijze heeft vooral betrekking op tekstuele constatering. De constatering kloppen en het advies is dan ook om dit aan te passen. De tweede zienswijze gaat over de milieuvergunning. De constatering is dat het RBP op dit moment voldoende aansluit en de vergunning zelf op dit moment niet aan de orde is. Mochten er nog punten uit de evaluatie komen die nopen tot aanpassingen dan zal dat worden meegenomen tijdens de jaarlijkse (tussentijdse) actualisatie van het plan.
- De voorzitter geeft aan dat de betrokken gemeenten zijn meegenomen in het proces.
- Dhr. van Maurik wil nog een blijk van waardering uiten t.a.v. het uiteindelijk gekozen tijdsschema.
- *De bestuurscommissie veiligheid besluit:*
  1. *Kennis te nemen van de twee zienswijzen;*
  2. *In te stemmen met de voorgestelde adviezen en de (eventuele) inhoudelijke aanpassingen van het RBP Vliegbasis Leeuwarden;*
  3. *Het RBP Vliegbasis Leeuwarden vast te stellen.*

## **6. Evenementen**

- Mevr. van Breeden, clusterhoofd beleid en advies van de afdeling Crisisbeheersing neemt de aanwezigen middels een presentatie mee in de ontwikkelingen omtrent evenementen.
- Dhr. van der Zwan benadrukt dat het niet alleen de verantwoordelijkheid van gemeenten is maar ook van de bezoekers zelf. In de uitstraling en communicatie dient de eigen verantwoordelijkheid duidelijk te worden gemaakt. Verder geeft hij aan dat de deskundigheid niet altijd aanwezig is zoals bijvoorbeeld verzekeren. Deze elementen dienen worden te betrekken bij het vervolg.
- De voorzitter constateert dat de communicatie en afstemming begint te komen en bedankt mevrouw van Breeden voor haar presentatie.

## **7. Afhechting dekkingsplan 1.0**

- Dhr. Kuntz geeft middels een presentatie een toelichting op de afhechting van dekkingsplan 1.0.
- Mevr. van Selm geeft aan een voorstander te zijn van voorlichting t.a.v. woningbrand en dit vooral via de vrijwilligers te laten verlopen.
- Dhr. Oosterman vraagt zich af wie verantwoordelijk is. Er is een spanningsveld tussen preventie en de eigen verantwoordelijkheid van burgers.
- Mevr. Waanders vraagt zich af wat de maatschappelijke opgave is. Burgers gaan niet uit eigen beweging iets doen. De brandweer staat rechtstreeks in contact met mensen. Daarmee is het een maatschappelijke opgave voor VRF geworden.
- Dhr. Apothekeer geeft aan dat er in stuurgroep is gesproken over dit onderwerp. Voor de 18+ objecten moeten een inspanning worden geleverd. De overige inwoners hebben de beschikking over een brandweer. Voor de genoemde maatwerkactiviteiten is een personele uitbreiding nodig. Dit is afgeleid van een landelijke norm en goed te motiveren. Een incidentele uitzetting is daarmee nodig.
- Dhr. Heldoorn geeft aan dat het een creatieve uitdaging betreft. Het moet niet het opleggen of verplichten van zaken zijn. Daarnaast reikt hij de suggestie aan om de combinatie met thuiszorg mee te nemen.
- De voorzitter benadrukt dat de eigenaar en bewoner verantwoordelijk zijn. Daarnaast heeft de overheid wel een zorgplicht.
- Dhr. van Bekkum benadrukt dat het belangrijk is om uitleg te kunnen geven richting gemeenteraden. Het gaat dan vooral om de gemaakte keuzes en om een gedeeld beeld.
- Mevr. Waanders geeft aan dat er een koppeling is met dekkingsplan 2.0. Dit zijn communicerende vaten. Daarnaast reikt zij de suggestie aan om met vernieuwde vormen waaronder communicatie te werken, zoals bijvoorbeeld masterclasses. Het is een maatschappelijke opgave in het brede publieke domein. Zij wil graag aandacht hiervoor vragen. Tevens vraagt ze zich af hoe het bestuur op de hoogte zal blijven.
- Dhr. Kuntz reikt de suggestie aan om in een volgende vergadering een uitvoeringsplan te agenderen.
- *De bestuurscommissie veiligheid besluit:*
  1. *In te stemmen met de rapportage 'afhechten Dekkingsplan 1.0';*
  2. *Incidenteel 157.000 euro in te zetten voor het afhechten van Dekkingsplan 1.0. Deze incidentele*

*uitzetting dekken vanuit de reserve kwaliteitsverbetering’;*

3. *In te stemmen om structureel 2,5 fte extra in te zetten voor het Uitvoeringsprogramma Brandveilig Leven Fryslân. Deze structurele uitzetting middels de financieel kaderbrief 2018-2021 te reserveren.*

## **8. Arbeidshygiëne**

- Dhr. Kleinhuis geeft aan dat dit over schoon werken gaat. Het werken in rook heeft effecten op de gezondheid en brengt risico's met zich mee. Er is een investering nodig in gedragsverbetering en daarnaast in materiële componenten. Het voorzien in een 2<sup>e</sup> bluspak is een onderdeel hiervan. Inmiddels zijn de financiële consequenties in beeld gebracht.
- *De bestuurscommissie veiligheid besluit:*
  1. *Arbeidshygiëne als nieuw beleid op te voeren;*
  2. *Dit beleid conform advies uit te werken in:*
    - *een 2<sup>de</sup> bluspak op de man;*
    - *een beperkte voorraad reservemiddelen ademlucht en overige persoonlijke beschermingsmiddelen op de kazernes;*
    - *4 geoutilleerde werkplaatsen/wasserijen;*
    - *uitbreiding logistieke organisatie.*
  3. *De incidentele uitzetting van € 225.000 in 2017 op te vangen binnen de bestaande begroting;*
  4. *De structurele uitzetting van € 340.000 op te nemen in de kaderbrief 2018-2021.*

## **9. Achtmaandsrapportage 2016**

- De voorzitter licht toe dat de agendacommissie heeft geconstateerd dat VRF op schema ligt.
- *De bestuurscommissie veiligheid besluit de tweede bestuursrapportage 2016 vast te stellen.*

## **10. Stofkam**

- Dhr. van Bekkum geeft aan dat dit proces heeft beoogd vertrouwen te krijgen en te hebben. Er is sprake geweest van begeleiding door de auditcommissie. De constatering is dat de huidige begroting en de verschillende posten kloppen.
- Dhr. van der Zwan geeft middels een presentatie een toelichting. Er is sprake geweest van het toetsen op het realisme binnen de begroting.
- Dhr. Gerbrandy vraagt zich af of we het risico inzake de LMO op dit moment moeten accepteren.
- Dhr. Van Bekkum geeft aan dat het nog onduidelijk is op welke wijze de LMO gefinancierd wordt. Het voorstel aan het algemeen bestuur is dan ook om dit onderwerp als risico te benoemen. Om ook te toetsen in welke mate de begroting van MkNN realistisch is opgesteld is tevens het voorstel om initiatieven te ondernemen om ook bij de Meldkamer Noord Nederland een Operatie Stofkam uit te laten voeren.
- De voorzitter uit zijn dank voor het uitvoeren van operatie Stofkam. Dit uitkomsten vormen belangrijke input voor de kaderbrief.

## **11. Terugblik vergadering Veiligheidsberaad dd. 7 oktober 2016**

- De voorzitter geeft een korte toelichting en verwijst naar het bijgevoegde verslag.
- *De bestuurscommissie veiligheid besluit:*  
*Kennis te nemen van de terugkoppeling Veiligheidsberaad dd. 7 oktober 2016.*

## **12. Rondvraag**

- Dhr. Sluiter wil graag nogmaals benadrukken dat het visitatierapport een goed gevoel geeft mede gelet op de belangrijke beslissingen die het bestuur nog moet nemen.

## **13. Sluiting**

- De voorzitter sluit de vergadering.

## OPLEGNOTITIE BESLUITVORMEND

<b>Onderwerp</b>	<b>Uitgangspuntendocument Dekkingsplan 2.0</b>
<b>Voorstel ter behandeling in</b>	de vergadering van <b>de Bestuurscommissie Veiligheid</b>
<b>Status</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Niet openbaar
<b>Portefeuillehouder</b>	Dhr. Apotheker
<b>Auteur</b>	Dhr. Kleinhuis
<b>Bijlagen</b>	1. Dekkingsplan 2.0 Uitgangspuntendocument
<b>Vergaderdatum</b>	26 januari 2017
<b>Agendapunt</b>	<b>3</b>
<b>Betrokken afdeling/ medewerkers (functioneel)</b>	Projectgroep Dekkingplan 2.0 (incl. bedrijfsvoering en OR), Klanbordgroep medewerkers/vrijwilligers, Klankbordgroep leidinggevend, Stuurgroep Dekkingsplan 2.0, MT Brandweer en DT.
<b>OR/GO</b>	<input type="checkbox"/> OR instemming <input type="checkbox"/> OR advies <input checked="" type="checkbox"/> OR informatie <input type="checkbox"/> GO

### Conceptbesluit

1. in te stemmen met het concept 'Uitgangspuntendocument Dekkingsplan 2.0';
2. kennis te nemen van het vervolgtraject.

### Inleiding

Op 3 december 2015 heeft uw commissie ingestemd met het plan van aanpak voor het project Dekkingsplan 2.0. Daarbij is gekozen voor het scenario 'optimalisatie binnen de huidige begrotingskaders'. De repressieve brandweezorg is nog niet ingericht, geoptimaliseerd en beredeneerd vanuit de schaalgrootte van Veiligheidsregio Fryslân. Deze biedt mogelijkheden tot het verhogen van de veiligheid, effectiviteit en efficiëntie. De doelstelling van het project is daarmee als volgt vastgesteld:

*'Het formuleren van uitgangspunten voor de repressieve organisatie van Brandweer Fryslân. De vertaling, gerelateerd aan de huidige begroting, daarvan plaatsen in het Dekkingsplan 2.0 voor een efficiënte, effectieve en veilige repressieve organisatie. Met oog voor impact, haalbaarheid en gedragenheid'*

Het 'Uitgangspuntendocument Dekkingsplan 2.0', dat ter vaststelling voorligt, geeft invulling aan het eerste deel van de doelstelling.

#### Kaders repressieve organisatie

Het dekkingsplan beschrijft de operationele prestaties van de brandweer en wordt door de wetgever gezien als de kwaliteitsmeter van de brandweezorg, met een borging voor het minimale zorgniveau. Voor de bouw van het Dekkingsplan 2.0 hebben we, naast het incidentrisicoprofiel (AB d.d. 13 juli 2016), repressieve uitgangspunten voor de prestaties en de paraatheid nodig. U heeft ons hierin de volgende richting meegegeven:

#### **1. Betrek de uitkomsten van het rapport RemBrand:**

RemBrand brengt meer balans in de benadering van brand en brandveiligheid. Het gaat bij brandweezorg niet alleen om opkomsttijden en voertuigbezetting, maar ook om risicobewustzijn en preventie. Voor de opkomsttijden is een gebiedsgerichte benadering gekozen. Dit resulteert in drie risicogebieden met bandbreedtes in de opkomsttijden. We verlaten, als de minister de bandbreedtes

opneemt in de wet, de opkomsttijd per object. Vooruitlopend op de wetswijziging heeft u aangegeven deze gebiedsgerichte benadering te willen hanteren. De Wvr en het Bvr geven namelijk de mogelijkheid om, onder voorwaarden, de bandbreedtes uit RemBrand toe te passen.

### **2. Optimaliseer de dekkingsgraad in risicogebied 1:**

Uit het huidige beeld van de dekkingsgraad (prestaties) in de drie risicogebieden in Fryslân blijkt de dekkingsgraad het laagst te zijn in het gebied met de hoogste risico's (risicogebied 1). We hebben afgesproken dat de optimalisatie tenminste moet leiden tot een verhoging van de dekkingsgraad in risicogebied 1. Daarnaast is de optimalisatie gericht op het verbeteren van de paraatheid en het verhogen van de slagkracht.

### **3. Beoordeel een brandweerpost op de toegevoegde waarde in de totale brandweezorg:**

U heeft onderschreven dat de meerwaarde van een brandweerpost verder reikt dan enkel het eigen verzorgingsgebied van die post. Bij het beoordelen van de toegevoegde waarde moet een brandweerpost worden gezien als onderdeel van een netwerk van posten. Door als netwerk te opereren kan samen met een buurpost de brandweezorg in stand worden gehouden. De 2<sup>e</sup> post vormt in dat geval samen met de 1<sup>e</sup> post één basisbrandweereenheid. Paraatheid is hiermee een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Andere meerwaarden van een post zijn bijstand bij opschaling en uit het uitvoeren van een specialistische taak.

### **4. Erken dat een organisatie gebouwd op vrijwilligers alleen paraat kan zijn door redundantie toe te passen:**

Het kan voorkomen dat een post een keer minder vrijwilligers beschikbaar heeft om uit te rukken dan noodzakelijk is. Een organisatie gebouwd op vrijwilligers moet dan ook redundantie bevatten om betrouwbare paraatheid te kunnen leveren en de repressieve dekking te realiseren. Hiermee organiseer je de aanvulling of overname vanuit een naastgelegen post, zodat we, ondanks de vrijwilligheid, altijd paraat zijn.

#### Uitgangspuntendocument

Bovengenoemde richting is bij het bepalen van de uitgangspunten voor de repressieve organisatie meegenomen. Een essentieel onderdeel van de prestaties zijn de opkomsttijden. Deze opkomsttijden zijn nodig om de brandweezorg in te richten. Op basis daarvan kunnen we bepalen waar de kazernes en het materieel moeten staan, hoeveel we er van nodig hebben en hoe de taken moeten worden verdeeld.

In de wet is opgenomen welke eisen er gelden voor de opkomsttijd van de eerste basisbrandweereenheid (1<sup>e</sup> TS). De vereisten voor andere eenheden zijn miniem beschreven. Deze hebben we echter wel nodig om een effectieve, efficiënte en veilige organisatie te bouwen. De opkomsttijden zijn tot stand gekomen op basis van:

- bandbreedtes van Rembrand;
- Friese kennis en ervaring;
- haalbaarheid, doelmatigheid en geloofwaardigheid;
- Bouwbesluit, wettelijk niveau en beargumenteerd afwijken;
- onderzoek naar wat andere regio's in Nederland hanteren.

#### Totstandkoming

De uitgangspunten voor de prestaties en paraatheid in Fryslân zijn in de vier klankbordgroepen, waarin tachtig brandweermensen participeren, in de klankbordgroep leidinggevend en in de stuurgroep getoetst. De projectgroep heeft van de klankbordgroepen en de OR complimenten ontvangen voor het gedegen en open proces dat is doorlopen en voor de ruimte die er was om daadwerkelijk inbreng te hebben.

Met het vaststellen van de uitgangspunten wordt een kwalitatieve en niet een financiële norm vastgesteld om op te kunnen bouwen. De bestuurlijke financiële afweging vindt plaats bij de vaststelling van het concept Dekkingsplan 2.0 waarin u bepaalt welke dekkingsgraad wij moeten realiseren (in hoeveel procent van de gevallen moeten wij de norm halen). Op dat moment stelt u de prestaties en de financiën vast.

#### Vervolg

Na vaststelling van voorliggend uitgangspuntendocument start de projectgroep met het bouwproces voor

het Dekkingsplan 2.0. In de themabijeenkomst op 30 maart 2017 met uw commissie leggen wij het resultaat van dit proces voor. Op basis van het incidentrisicoprofiel, het uitgangspuntendocument en vanuit onze professie, redelijkheid (wat is haalbaar voor een organisatie die is gebouwd op vrijwilligers) en binnen het huidige budget geven wij onderbouwd aan:

- op welke plek de kazernes het beste kunnen staan;
- welke taak, met het bijbehorende materieel, waar het beste kan worden belegd;
- welke organisatie van de paraatheid (mensen/posten) daarbij hoort;
- welke dekkinggraad wij acceptabel vinden in de drie risicobieden.

Naast de opdracht 'binnen bestaand budget' worden nog twee richtingen geschetst. Richting 1 geeft inzicht in de financiële consequenties als we een dekkinggraad van 100% in alle risicogebieden moeten/willen realiseren. Richting 2 geeft de maximale prestaties van de brandweer weer als de financiële risico's voor rekening van de Vrf komen. Op 30 maart 2017 wordt u gevraagd een uitspraak te doen over de gewenste dekkinggraad in de drie risicogebieden i.r.t. het budget. Met andere woorden: u bepaalt in hoeveel procent van de gevallen wij op tijd zijn en welk percentage u acceptabel vindt waarin we dit niet zijn.

Het concept Dekkingsplan en de bestuurlijke richting worden direct na de themabijeenkomst met de vrijwilligers en de beroeps gedeeld waarbij aandacht is voor draagvlak, impact en emotie. In april/mei 2017 worden de gemeenteraden geïnformeerd en in oktober 2017 wordt het concept Dekkingsplan 2.0 besluitvormend aan u voorgelegd. Na vaststelling wordt het ter consultatie voorgelegd aan de gemeenteraden waarna het definitief concept Dekkingsplan 2.0 inclusief implementatieplan in december 2017 door het Algemeen Bestuur kan worden vastgesteld.

#### **Beoogd effect**

Het 'Uitgangspuntendocument Dekkingsplan 2.0' maakt het mogelijk om het Dekkingsplan 2.0 bouwen.

#### **Argumenten**

- 1.1 Door vaststelling van het 'Uitgangspuntendocument Dekkingsplan 2.0' ronden we het eerste deel van de projectopdracht af, namelijk het formuleren van uitgangspunten voor de repressieve organisatie.
  - 1.2 Aan de hand van het 'Uitgangspuntendocument Dekkingsplan 2.0' kunnen we het Dekkingsplan 2.0 bouwen, waarmee we na vaststelling invulling geven aan de wettelijke verplichting conform artikel 14.2.a Wvr.
  - 1.3 Door vooraf met elkaar uitgangspunten vast te stellen, creëren we transparantie en maken we de uitkomst van het bouwproces uitlegbaar.
  - 1.4 Op basis van de repressieve uitgangspunten kunnen we een reële en doelmatige brandweerorganisatie inrichten.
- 
- 2.1 Door kennis te nemen van het vervolgtraject is het helder wat er de komende tijd binnen het project Dekkingsplan 2.0 gaat gebeuren en wie daarbij betrokken zijn.

#### **Kanttekeningen/risico's**

- 1.1 Als het concept 'Uitgangspuntendocument Dekkingsplan 2.0' niet wordt vastgesteld, kunnen we niet starten met de bouw van het concept Dekkingsplan 2.0 en kan het Dekkingsplan 2.0 niet volgens planning eind 2017 opgeleverd worden.

#### **Financiële consequenties**

De financiële consequenties worden inzichtelijk zodra het concept Dekkingsplan 2.0 is vastgesteld. Deze worden vervolgens opgenomen in de kaderbrief 2018 en verwerkt in de begroting 2019.

<b>Vervolgaanpak/uitvoering</b>
---------------------------------

Zie in de inleiding onder 'vervolg'.
--------------------------------------

<b>Communicatie</b>
---------------------

Na vaststelling van voorliggende document worden de betrokken partijen geïnformeerd.
--

<b>Besluit:</b>	
-----------------	--

<input type="checkbox"/> niet vastgesteld	<b>Paraaf secretaris:</b>
---	-------------------------------

<input type="checkbox"/> ongewijzigd vastgesteld
--

<input type="checkbox"/> gewijzigd vastgesteld als volgt:
---

Kopie naar auteur
-------------------





# Uitgangspunten

## Dekkingsplan 2.0

CONCEPT

Projectgroep Dekkingsplan 2.0

7 december 2016

Status: **concept**

Definitieve besluitvorming door bestuurscommissie Veiligheid van de VRF voorzien in de vergadering van 26 januari 2017

## Inhoudsopgave

1	Inleiding	1
1.1	Vooraf	1
1.2	Doel uitgangspuntendocument	2
1.3	Bouwmethodiek	2
2	Uitgangspunten repressieve prestaties en paraatheid	3
2.1	Prestaties	3
2.2	Paraatheid	4
2.3	Taken, eenheden, opkomsttijden en bezetting	5
3	Begrippenlijst	13
	Bijlage 1 Gedetailleerde kaarten risicogebieden	

CONCEPT



## 1 Inleiding

### 1.1 Vooraf

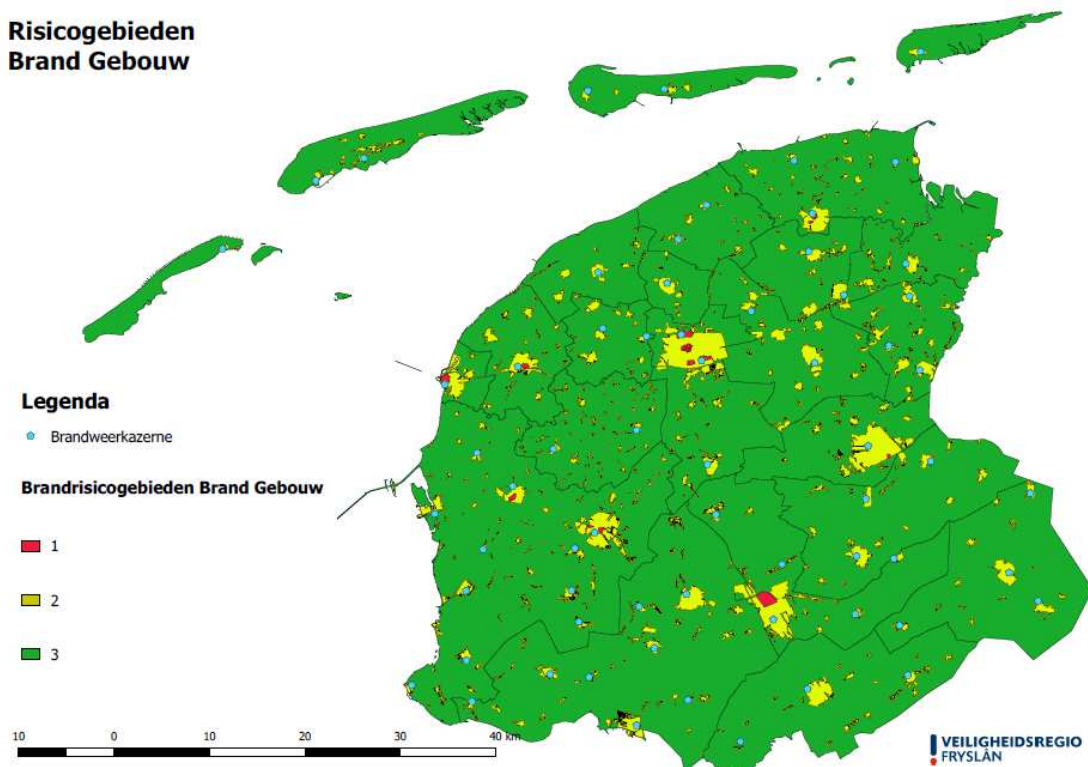
In de zomer van 2015 heeft de Bestuurscommissie Veiligheid voor het opstellen van het dekkingsplan 2.0 de volgende richting meegegeven:

- betrek de uitkomsten van het rapport RemBrand;
- optimaliseer de dekkingsgraad in risicogebied 1;
- beoordeel een brandweerpost op de toegevoegde waarde in de totale brandweezorg;
- erken dat een organisatie gebouwd op vrijwilligers alleen paraat kan zijn door redundantie toe te passen.

#### RemBrand en de drie risicogebieden

RemBrand brengt meer balans in de benadering van brand en brandveiligheid: het gaat bij brandweezorg niet alleen om opkomsttijden en voertuigbezetting, maar ook om risicobewustzijn en preventie. Voor de opkomsttijden is een gebiedsgerichte benadering gekozen. Dit resulteert in drie risicogebieden met bandbreedtes in de opkomsttijden. We verlaten, als de minister de bandbreedten opneemt in de wet, de opkomsttijd per object. De bestuurscommissie heeft, vooruitlopend op de wetswijziging, aangegeven deze gebiedsgerichte benadering te willen hanteren. De Wvr en het Bvr geven de mogelijkheid om de bandbreedte uit RemBrand toe te passen mits er geen hogere opkomsttijd dan 18 minuten wordt vastgesteld. In bijlage 1 is een gedetailleerde kaart weergegeven.

#### Risicogebieden Brand Gebouw



#### Legenda

• Brandweerkazerne

#### Brandrisicogebieden Brand Gebouw

■ 1

■ 2

■ 3

Risicogebied Overheersend karakter van het gebied:

1 (rood)	- oude binnensteden (woningen, gebouwen voor zelfredzame personen zoals hotels, kantoren, winkels, publieksgebouwen, scholen en industriegebouwen); - gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen (gevangenis, ziekenhuizen en verpleegtehuizen); - portiekwoningen en woongebouwen hoger dan 20 meter;
2 (geel)	- woningen; - gebouwen voor zelfredzame personen (incl. industrie);
3 (groen)	- verspreid liggende woningen; - verspreid liggende gebouwen voor zelfredzame personen (incl. industrie).



### Optimalisatie van de brandweezorg in Fryslân

Uit het huidige beeld van de dekkinggraad in de drie risicogebieden in Fryslân blijkt de dekkinggraad in risicogebied 1 het laagste te zijn.

Het bestuur heeft aangegeven dat de optimalisatiefocus ligt in het verhogen van de dekkinggraad in risicogebied 1. Tevens is de optimalisatie gericht op het verbeteren van de paraatheid en het verhogen van de slagkracht. Er wordt rekening gehouden met de 18minuten+ objecten en de markante objecten. Deze mogen in aantal en/of opkomsttijd niet significant toenemen als gevolg van de optimalisatie.

### Toegevoegde waarde van een post en als organisatie 24/7 paraat

Het bestuur heeft benoemd dat de meerwaarde van een brandweerpost verder reikt dan enkel het eigen verzorgingsgebied van die post. Bij het beoordelen van de toegevoegde waarde moet een brandweerpost worden gezien als onderdeel van een netwerk van posten. Een organisatie gebouwd op vrijwilligers moet namelijk redundantie bevatten om betrouwbare paraatheid te kunnen leveren en de repressieve dekking te realiseren. Het kan voorkomen dat een post een keer minder vrijwilligers beschikbaar heeft om uit te rukken dan noodzakelijk is. Door als netwerk te opereren kan samen met een buurpost de brandweezorg in stand worden gehouden. De 2<sup>e</sup> post vormt in dat geval samen met de 1<sup>e</sup> post één basisbrandweereenheid. Paraatheid is hiermee een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Het op deze wijze organiseren van de repressieve dekking noemen we 'uitruk op maat'. Dit principe gaan we parallel aan het Dekkingsplan 2.0 ontwikkelen en implementeren. Een andere meerwaarde van een post is de bijstand bij opschaling. De bijdrage van een post kan ook bestaan uit het uitvoeren van een specialistische taak.

## **1.2 Doel uitgangspuntendocument**

Om het Dekkingsplan 2.0 te kunnen bouwen, hebben we gedragen uitgangspunten voor de prestaties en de paraatheid nodig. Essentieel onderdeel van de prestaties zijn de opkomsttijden. Deze opkomsttijden zijn nodig om de brandweezorg in te richten. In de wet is opgenomen welke eisen er gelden voor de eerste basisbrandweereenheid (1<sup>e</sup> TS). De vereisten voor andere eenheden zijn miniem beschreven. Deze hebben we echter wel nodig om een effectieve, efficiënte en veilige organisatie te bouwen en worden daarom in dit document vastgelegd.

## **1.3 Bouwmethodiek**

Op basis van het incidentrisicoprofiel Fryslân en aan de hand van voorliggende repressieve uitgangspunten wordt het concept Dekkingsplan 2.0 gebouwd. De toegevoegde waarde van een post wordt bepaald door het onderstaande te bepalen:

- dekkinggraad als 1<sup>e</sup> basisbrandweereenheid in eigen verzorgingsgebied;
- dekkinggraad als bijstand 2<sup>e</sup> eenheid of aanvullende eenheid in aanliggende verzorgingsgebieden;
- bijdrage in het beperken van 18minuten+ objecten;
- bijdrage in de opkomsttijd bij markante objecten;
- bijdrage als specialistische eenheid.

De gevolgen van het concept Dekkingsplan 2.0 voor de posten kunnen we aan de hand van de postprofielen (foto van de huidige situatie) in kaart brengen, zorgvuldig communiceren en een plek geven in de implementatie van het dekkingplan. De financiële doorrekening maken we met de financiële kengetallen voor personeel, materieel en huisvesting, die op basis van ervaring en benchmark tot stand komen. Het Dekkingsplan 2.0 wordt tot slot, daar waar we afwijken van de Bvr, afgehecht. Hiervoor gebruiken we dezelfde methodiek die gebruikt is bij de afhechting van het Dekkingsplan 1.0.



## 2 Uitgangspunten repressieve prestaties en paraatheid

### 2.1 Prestaties

#### Uitgangspunten:

- de repressieve organisatie wordt ingericht conform de opkomsttijden voor de taken brandbestrijding, hulpverlening, bestrijding ongeval gevaarlijke stoffen en hulpverlening waterongevallen (zie § 2.3);
- de repressieve organisatie op de Waddeneilanden wordt afgestemd op de risico's en houdt rekening met het in beginsel noodzakelijk zelfvoorzienend optreden omdat opschaling, gezien de overtocht, vertraagd vorm krijgt;
- de tankautospuitten zijn uitgerust conform standaard bepakking;
- de bezetting per eenheid is minimaal conform de vastgestelde bezetting (zie § 2.3);
- de alarmeringsprocedure bij binnenstad middelpotentieel alarmeren blijft van kracht;
- de alarmeringsprocedure voor brandweervaartuigen bij prioriteit 1 meldingen op de meren, plassen en hoofdvaarwegen blijft van kracht;
- voor gebieden waar we voorzienbaar buiten de opkomsttijd aankomen wordt een motivering opgesteld conform de methodiek 'afhechten dekkingsplan 1.0';
- de rekenmethode voor de bepaling van de dekkingsgraad gaat uit van:
  - 90 seconden verwerkingstijd meldkamer;
  - 20 seconden verwerkingstijd P2000;
  - 5 minuten uitruktijd (voor de 24-uursbezetting, dagbezetting en kazernering 90 seconden); en
  - de rijtijd

#### Toelichting

Op basis van het incidentrisicoprofiel, kennis en ervaring is per taak van de brandweer (brandbestrijding, hulpverlening, bestrijding ongeval gevaarlijke stoffen en hulpverlening waterongevallen) de beredeneerde opkomsttijd bepaald. In de bijlage is een uitgebreide motivatie opgenomen. Tevens is bij deze taak de eenheid of het benodigde voer/vaartuig en de bezetting bepaald.

De tankautospuitten zijn uitgerust conform de standaard bepakking en daarmee in staat om de basistaken brand, hulpverlening, ongeval gevaarlijke stoffen en waterongevallen te bestrijden. In Fryslân wordt de alarmeringsprocedure middelpotentieel in binnensteden gehanteerd. Bij een brandmelding in een binnenstad waar nu met middelpotentieel wordt uitgerukt blijft dit ook de alarmeringsprocedure in Dekkingsplan 2.0. Ook als deze binnenstad in risicogebied 2 (geel) of 3 (groen) valt. Voor alle prio 1 meldingen op de meren, plassen en hoofdvaarwegen, worden standaard twee brandweervaartuigen gealarmeerd. Hierdoor kunnen taken beter worden verdeeld en bevordert dit een effectieve en efficiënte incidentbestrijding.

De rekenmethode voor de bepaling van de dekkingsgraad gaat uit van de tijd vanaf het moment waarop de melding bij de brandweercentralist binnenkomt op de meldkamer totdat de eerste brandweereenheid bij de incidentlocatie arriveert. Voor het berekenen van de prestaties wordt gebruik gemaakt van de CARE module van de firma Falck. Er wordt gerekend met de meest recente versie van de software en routenetwerk die binnen de VRF beschikbaar is.

In het Besluit Veiligheidsregio's zijn opkomsttijden van de 1<sup>e</sup> tankautospuut vastgesteld. Het bestuur mag van deze opkomsttijden gemotiveerd afwijken. Het bestuur maakt van die mogelijkheid gebruik door aansluiting te zoeken bij de tijden uit het onderzoek RemBrand. Echter, het bestuur moet de afwijkingen van de normtijden uit het besluit wel motiveren. Deze motivering wordt uitgevoerd conform de methodiek 'afhechten Dekkingsplan 1.0'.



## 2.2 Paraatheid

### Uitgangspunten:

- Brandweer Fryslân is 24/7 paraat;
- onze organisatie is in basis gebaseerd op vrijwilligheid d.m.v. vrije instroom;
- andere dienstmodellen (24 urenbezetting, dagbezetting, ploegensysteem, kazernering en consignatie) worden ingezet als de paraatheid en/of de geoefendheid daarom vragen, waarbij gelijkwaardigheid in de organisatie een vereiste is;
- de brandweerpost die de 1<sup>e</sup> basiseenheid voor risicogebied 1 levert is altijd paraat;
- de basisformatie van de post wordt ingericht op een basiseenheid (6 personen);
- de bezetting van een specialistische eenheid HV/RV komt bovenop de basisformatie van de post;
- de gewenste basisformatie is 200% voor de manschappen en 400% voor bevelvoerder en chauffeur van de eenheid met de mogelijkheid tot gemotiveerd afwijken;
- de gewenste basisformatie in een ploegensysteem per ploeg is 150% voor manschappen, chauffeurs en bevelvoerders met de mogelijkheid tot gemotiveerd afwijken;
- de bezetting van de overige specialistische eenheden worden geleverd door de basisformatie van de post;
- de specialistische eenheden worden gespreid over de posten;
- om de paraatheid te optimaliseren, is flexibele voertuigbezetting toegestaan;
- om de paraatheid te optimaliseren wordt onderzocht hoe het gebruik van beschikbaarheidssystemen en slim alarmeren ons kan ondersteunen;
- om de paraat- en vakbekwaamheid te borgen is reservecapaciteit voor het materieel en materiaal noodzakelijk.

### Toelichting

Brandweer Fryslân bestaat voor het grootste gedeelte uit vrijwilligers en de opkomst na alarmering is gebaseerd op vrije instroom. Deze organisatievorm brengt met zich mee dat brandweervrijwilligers niet altijd beschikbaar zijn voor de uitruk. De brandweerpost die de 1<sup>e</sup> basiseenheid voor risicogebied 1 levert is altijd paraat, tenzij de basiseenheid is ingezet. Om de paraatheid te borgen en ruimte te houden voor flexibel uitrukken is de basisformatie van een post gebaseerd op een basiseenheid met 6 personen. Bij vrije instroom betekent dit 8 manschappen (4x 200%), 4 chauffeurs (1x 400%) en 4 bevelvoerders (1x 400%). In totaal brengt dit de basisformatie van een post op 16 vrijwilligers. Van deze aantallen kan gemotiveerd worden afgeweken.

Voor het flexibel uitrukken sluiten we aan bij kaders uit de landelijke lijn Uitruk op Maat. De inrichting van flexibel uitrukken gebeurt in de implementatiefase van het dekkingsplan 2.0. Ook maken we gebruik van beschikbaarheidssystemen zodat de post inzichtelijk heeft wie beschikbaar is voor de uitruk en gaan we slim alarmeren. Door slim alarmeren is na alarmering de actuele bezetting binnen enkele seconden inzichtelijk.

De bezetting van de specialistische eenheid hulpverlening of redvoertuig komt bovenop de basisformatie van de post. De paraatheid van deze specialistische taken wordt hierdoor verhoogd zodat deze eenheden nog steeds paraat zijn nadat de basiseenheid is uitgerukt. De overige specialistische eenheden worden bezet door de basisformatie van de post en zijn niet paraat als de basiseenheid van de post is uitgerukt. Andersom geldt dat ook voor de basiseenheid als de specialistische eenheid is uitgerukt. Specialistische eenheden worden zoveel als mogelijk verspreid over de posten in Fryslân voor een verhoogde paraatheid.

Er kan gebruik worden gemaakt van één van de volgende dienstmodellen: 24-urenbezetting, dagbezetting, ploegensysteem, kazernering en/of consignatie. Consignatie gaat ervan uit dat de voor de uitruk benodigde vrijwilligers vanaf (of in de buurt van) hun huisadres direct beschikbaar en inzetbaar zijn. Evenals bij de vrijwillige instroom komen deze vrijwilligers na alarmering direct naar de brandweerkazerne. Bij kazernering zijn de vrijwilligers aanwezig op de kazerne. Bij alarmering kan direct en daardoor sneller vanuit de brandweerkazerne worden uitgerukt. Kazernering vindt over het algemeen plaats buiten kantooruren. De 24-urenbezetting komt overeen met kazernering, met als verschil dat bezetting 24/7 is georganiseerd. Bij dagbezetting geldt dat dit overeenkomt met kazernering, maar is dan georganiseerd met beroepspersoneel.

### 2.3 Taken, eenheden, opkomsttijden en bezetting

#### Taken

De brandweervakgebieden die relevant zijn voor het Dekkingsplan 2.0 en daarmee ook in dit uitgangspuntendocument worden uitgewerkt, zijn:

- Brand
- Technische hulpverlening
- Ongeval Gevaarlijke stoffen
- Waterongevallen.

Binnen deze vakgebieden is er sprake van basistaken, die worden uitgevoerd door een basiseenheid (BE Tankautospuiter). Daarnaast vinden binnen de vakgebieden meer specialistische taken plaats. Deze specialistische taken worden met aanvullende/specialistische eenheden (SE) uitgevoerd. In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de vakgebieden, basis en specialistische taken.

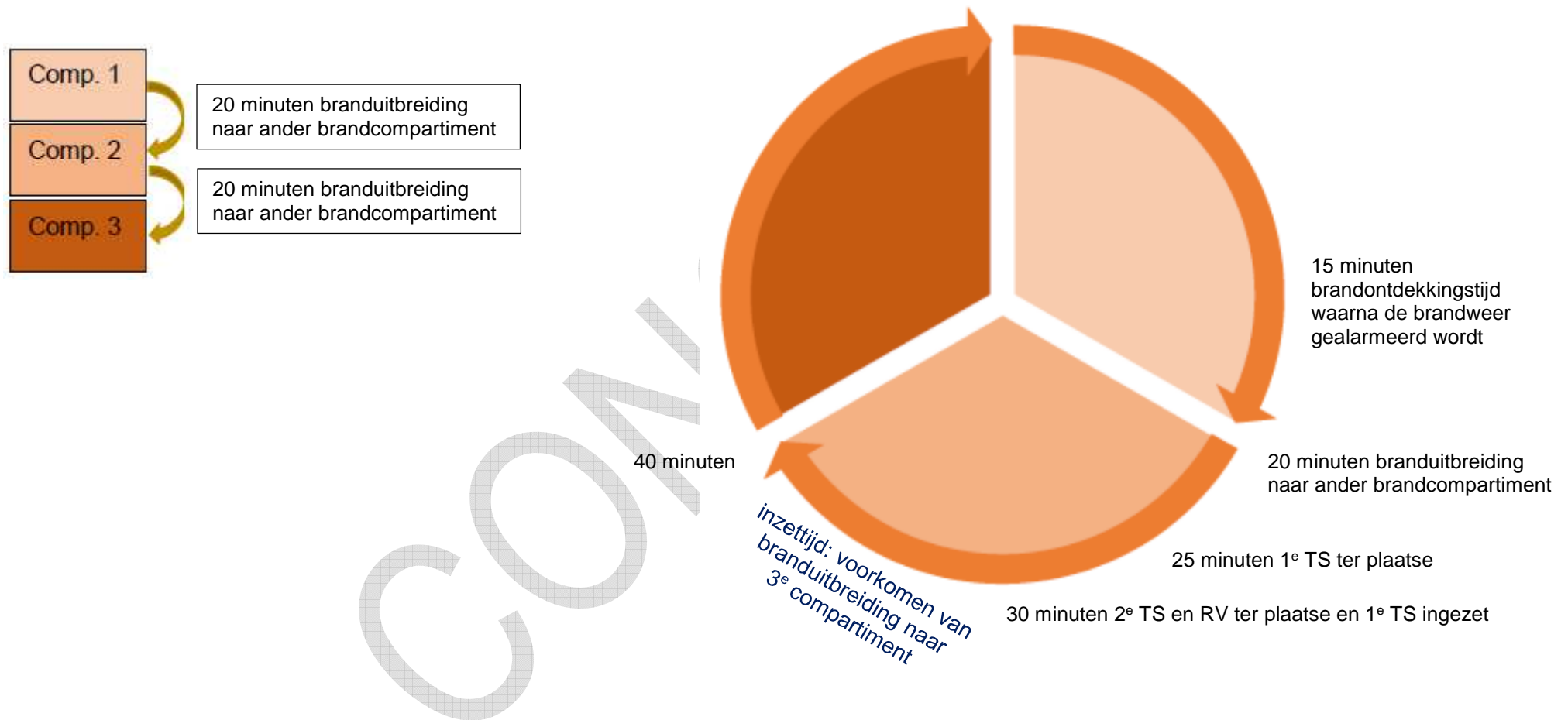
Brand	Technische hulpverlening	Gevaarlijke stoffen	Waterongevallen
Basis (BE)	Basis (BE)	Basis (BE)	Basis (BE)
Redden op hoogte (SE)	Specialistische hulpverlening (SE)	Verkenning (BE)	Oppervlakteredding (SE)
(grootschalig) Watertransport (SE)		Bestrijding (o.a. OGS-team en schuimblus eenheid) (SE)	Duiken (SE)
Brandweervaartuigen (SE)		Ontsmetting (SE)	

Vakgebied	Taak onderdeel	Voertuig / eenheid	Opkomsttijd risicogebieden conform RemBrand & Incidentrisicoprofiel			Bezetting	Motivering
			gebied 1	gebied 2	gebied 3		
Brand	Basistaken	1 <sup>e</sup> TS	10 minuten	12 minuten	15 minuten	TS 6: 1 bevelvoerder 1 chauffeur, tevens voertuigbediener 4 manschappen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uitgangspunt is brand/gebouw/binnen;</li> <li>- Uitgangspunt is gedachtengoed RemBrand;</li> <li>- Uitgangspunt is opkomsttijd bepalen binnen de range van RemBrand;</li> <li>- Beredeneerd op basis van prestaties in de afgelopen jaren.</li> </ul>
		2 <sup>e</sup> TS gelijktijdig alarmeren	15 minuten	--	--	TS6: 1 bevelvoerder 1 chauffeur, tevens voertuigbediener 4 manschappen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uitgangspunt voor het beredeneren van de opkomsttijd is een brandwerendheid van 20 minuten, met een gemiddelde ontdekkingstijd van de brand van 15 minuten. Voor risicogebied 1 geldt dat er altijd sprake is van gelijktijdig alarmeren om branddoorslag/overslag naar een volgend compartiment proberen te voorkomen of redding uit te voeren;</li> <li>- Er is een noodzaak voor gezamenlijk optreden;</li> <li>- Er is een logische volgorde in aankomst van eenheden/voertuigen;</li> <li>- Met de benoemde opkomsttijd is er nog voldoende tijd om de brand veilig binnen het compartiment te houden dan wel redding uit te voeren.</li> </ul>
		2 <sup>e</sup> TS opschaling	--	15 minuten	18 minuten	TS6: 1 bevelvoerder 1 chauffeur, tevens voertuigbediener 4 manschappen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Opschaling geldt voor RG 2 en 3. In RG1 is er sprake van gelijktijdig alarmeren;</li> <li>- Tijden die zijn gehanteerd vallen binnen de bandbreedtes van RemBrand.</li> </ul>
Brand	Specialistisch Brand	Groot water-transport WTS1000	30 minuten			1 chauffeur, tevens voertuigbediener 1 manschap	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Streven is binnen 60 minuten na alarmering operationeel te zijn, gezien opbouwtijd van 30 minuten voor de WTS1000 is een opkomsttijd van 30 minuten dan de ambitie.</li> </ul>



Vakgebied	Taak onderdeel	Voertuig / eenheid	Opkomsttijd risicogebieden conform RemBrand & Incidentrisicoprofiel			Bezetting	Motivering
			gebied 1	gebied 2	gebied 3		
Brand	Specialistisch Brand	Redden op hoogte  subtaken 1 (redden) en 2 (blussen)	15 minuten (= gelijktijdig alarmeren)	30 minuten	30 minuten	1 voertuigbediener 1 chauffeur, tevens voertuigbediener	<ul style="list-style-type: none"> <li>- In de meeste gevallen betreft het een redding van een persoon buiten het compartiment waar de brand is. De persoon heeft zichzelf al naar veiliger terrein gebracht. Het gaat in feite om het verplaatsen van een persoon naar nog veiliger terrein. Uitgangspunt is dan ook inzetten op een redding buiten het eerste compartiment;</li> <li>- Onderliggend geldt voor risicogebied 1 de brandwerendheid van 20 minuten;</li> <li>- Wanneer het RV 15 minuten na melding van de brand ter plaatse is, is er nog 10 minuten om de redding uit te voeren, voordat de brand doorslaat of overslaat naar een volgend compartiment;</li> <li>- Binnen risicogebied 1 geldt dus een gelijktijdige alarmering met de 1<sup>e</sup> TS;</li> <li>- Binnen risicogebied 2 en 3 is een brandwerendheid van 20 minuten niet van toepassing.</li> </ul>
		Redden op hoogte  subtaak 3 (afhijsen)		30 minuten		1 voertuigbediener 1 chauffeur, tevens voertuigbediener	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Betreft de taak 'afhijsing', met name ter assistentie van ambulance en politie;</li> <li>- Ambulance en politie kennen een opkomsttijd van 15 minuten. Gezien de assisterende taak, voorbereidende handelingen door deze hulpverleningsdiensten, is het voldoende wanneer de brandweer na 30 minuten van de alarmering ter plaatse is.</li> </ul>
		Brandweer-vaartuigen	Gebieden conform gebieden zoals opgenomen in het IBP hoofdvaarwegen.		30 minuten	1 schipper 1 bevelvoerder 2 manschappen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Voor de gebiedsbepaling wordt aangesloten bij de gebieden uit het IBP hoofdvaarwegen;</li> <li>- De opkomsttijd van 30 minuten sluit het meest realistisch aan bij de praktijk. (alarmeren, opkomen, rijden, trailers ±15-20 minuten + ±15-10 minuten vaartijd= 30 minuten). Bij vaartuigen die reeds in het water liggen vervalt de rij- en trailertijd en is een opkomsttijd van 20 minuten de ambitie.</li> </ul>

Visualisering motivatie opkomsttijden 1<sup>e</sup> en 2<sup>e</sup> TS en RV bij risicogebied 1

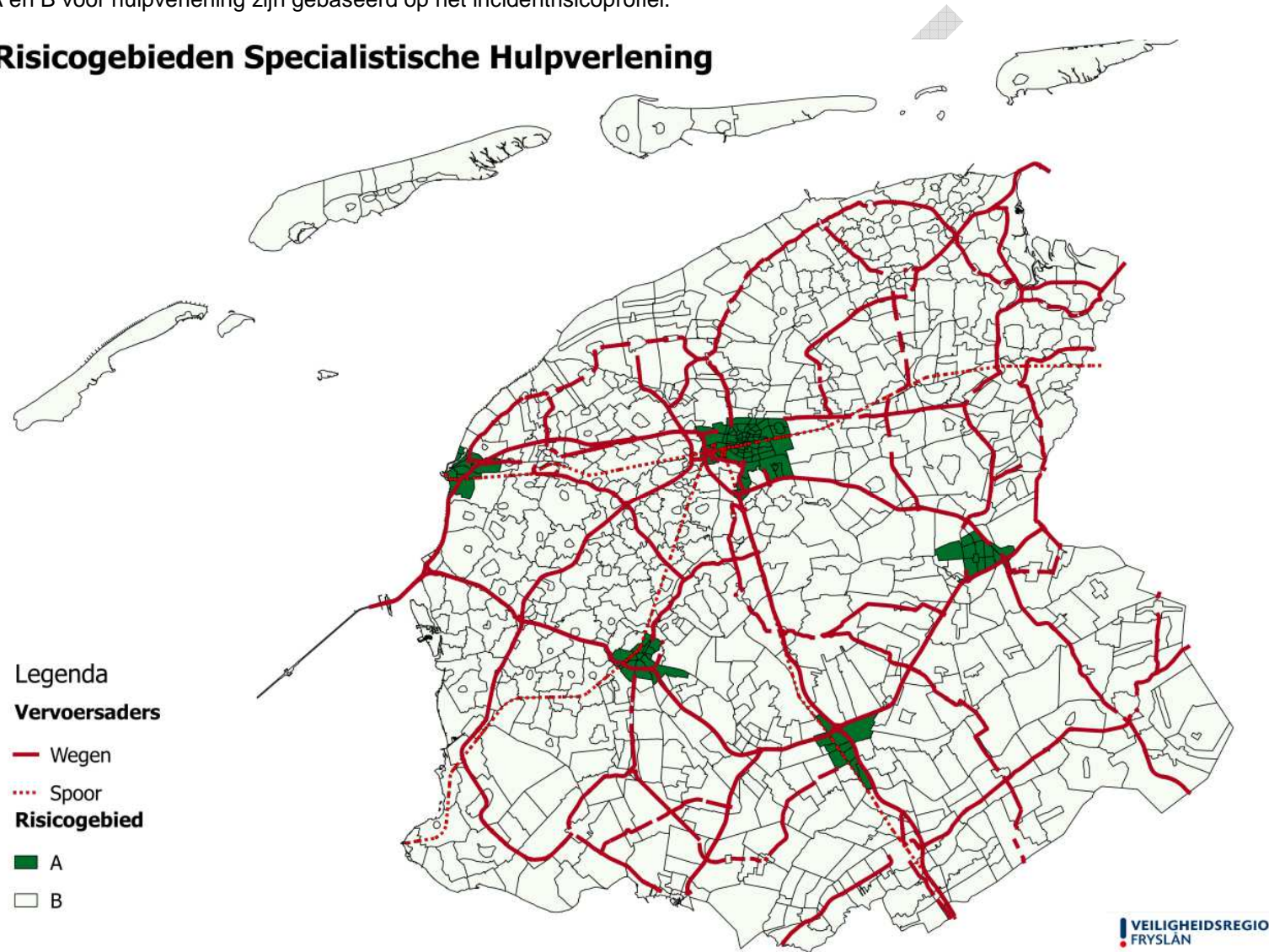


Vakgebied	Taak onderdeel	Voertuig / eenheid	Opkomsttijd Risicogebieden HV		Bezetting	Motivering
			gebied A	gebied B		
Hulpverlening (HV)	Basistaak	1° TS	15 minuten		TS 6: 1 bevelvoerder 1 chauffeur, tevens voertuigbediener 4 manschappen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Incidenten vinden in de gehele regio plaats. Daarom is ervoor gekozen gelijke opkomsttijden t.a.v. de 1° TS voor de gehele regio te hanteren;</li> <li>- Gekozen om aan te sluiten bij de opkomsttijden van de overige hulpverlenende diensten Politie en Ambulance die een opkomsttijd van 15 minuten kennen.</li> </ul>
	Specialistisch HV	HV Kraan	20 minuten (1° TS + 5 minuten) = gelijktijdig alarmeren	30 minuten	1 voertuigbediener 1 chauffeur, tevens voertuigbediener	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Op basis van het incidentrisicoprofiel zijn er twee risicogebieden aan te wijzen. Binnen risicogebied A gaat het om de verstedelijkte kernen, het spoor, (auto)snelwegen en vliegveld. In deze gebieden is met name specialistisch materieel en materiaal noodzakelijk;</li> <li>- Binnen risicogebied B vallen de gebieden die niet vallen onder risicogebied A;</li> <li>- Opkomsttijd specialistisch HV is gebaseerd op de opkomsttijd van de 1° TS + de tijd die de 1° TS nodig heeft voor verkenning + opstellen plan voor de HV kraan. Uit eerder onderzoek en ervaring blijkt dat deze tijd rond de 5 minuten vergt.</li> <li>- HV Kraan kan ook worden ingezet bij ongeval gevaarlijke stoffen en waterongevallen.</li> </ul>

CONCEPT

De risicogebieden A en B voor hulpverlening zijn gebaseerd op het incidentrisicoprofiel.

### Risicogebieden Specialistische Hulpverlening



Vakgebied	Taak onderdeel	Voertuig / eenheid	Opkomsttijd	Bezetting	Motivering
			Risicogebieden Regio Breed		
Ongeval Gevaarlijke Stoffen (OGS)	Basistaak	1 <sup>e</sup> TS	15 minuten	TS 6: 1 bevelvoerder 1 chauffeur, tevens voertuigbediener 4 manschappen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uit het incidentrisicoprofiel blijkt dat ongevallen met gevaarlijke stoffen in de hele regio Fryslân kunnen voorkomen. Daarom is ervoor gekozen gelijke opkomsttijden voor de gehele regio te hanteren bij OGS.</li> <li>- Gekozen om aan te sluiten bij de opkomsttijden van de overige hulpverlenende diensten Politie en Ambulance die een opkomsttijd van 15 minuten kennen.</li> </ul>
	Specialistisch OGS	Meetploeg TS of PM	1 <sup>e</sup> en 2 <sup>e</sup> Meetploeg: 30 minuten 3 <sup>e</sup> en 4 <sup>e</sup> Meetploeg: 60 minuten	2 verkenners gevaarlijke stoffen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- De tijdsnormen uit het Besluit Veiligheidsregio worden aangehouden t.a.v. de meetploegen.</li> </ul>
		GSE	30 minuten	1 Lima (inzetleider gaspakken); 1 chauffeur 6 gaspakdragers	<ul style="list-style-type: none"> <li>- De tijdsnorm uit het Besluit Veiligheidsregio wordt aangehouden voor de Gevaarlijke Stoffen Eenheid (GSE).</li> </ul>
		Deco-eenheid + assistentie	45 minuten	1 chauffeur, tevens voertuigbediener 1 manschap + TS6 1 Oscar (ontsmettingsleider) 1 chauffeur 4 manschappen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- De opkomsttijden van de Deco eenheid en assistentie wordt gerelateerd aan de opkomsttijd en de inzetijd van de GSE;</li> <li>- De GSE kan eerst zelfstandig werken en heeft meer-urenaansluiting bij zich voor ontsmetting. Pas gedurende de inzet is behoefte aan inzet van de Deco-eenheid en assistentie;</li> <li>- Ook gezien het type voertuig en de tijd nodig om aan te rijden, wordt een opkomsttijd van 45 minuten voor de Deco-eenheid als voldoende en realistisch geacht.</li> </ul>
		Schuimblus eenheid	45 minuten	1 chauffeur, tevens voertuigbediener 1 voertuigbediener	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Is gebaseerd op gedachtengoed IBGS. Er wordt gedacht aan 45 minuten. Eis is om binnen een uur 1500m<sup>2</sup> schuim op te brengen bij ongeval tankwagen/brand. Er is 15 minuten nodig om dit op te brengen. Zo wordt de totale opkomsttijd 45 minuten.</li> </ul>

Vakgebied	Taak onderdeel	Voertuig / eenheid	Opkomsttijd	Bezetting	Motivering
			Risicogebied regio breed		
Waterongevallen (WO)	Basistaak	1° TS	15 minuten	TS 6: 1 bevelvoerder 1 chauffeur, tevens voertuigbediener 4 manschappen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uit het incidentrisicoprofiel blijkt dat de brandweerincidenten (persoon te water en voertuig te water) in de hele regio Fryslân kunnen voorkomen. Daarom is ervoor gekozen gelijke opkomsttijden voor de gehele regio te hanteren bij WO;</li> <li>- Meeste waterongevallen vinden plaats langs (snel)wegen en in stadskernen;</li> <li>- Gekozen om aan te sluiten bij de opkomsttijden van de overige hulpverlenende diensten Politie en Ambulance die een opkomsttijd van 15 minuten kennen.</li> </ul>
	Specialistisch WO	OVRT TS of PM	20 minuten	1 bevelvoerder 1 chauffeur 2 oppervlakteredders 2 assistenten	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ambitie overgenomen van het huidige beleid 'visie waterongevallen beheersing Fryslân';</li> <li>- Snel handelen, voorkomen dat slachtoffer onder water raakt.</li> </ul>
		Duiken	30 minuten	1 DPL 1 assistent duikploeg, tevens chauffeur 2 duikers (waarvan 1 duiker en 1 reserveduiker) (+evt. 2 assistenten)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ambitie overgenomen van het huidige beleid 'visie waterongevallen beheersing Fryslân';</li> <li>- Inzichten ontleent aan de landelijke visie waterongevallen beheersing van Brandweer Nederland.</li> </ul>

### 3 Begrippenlijst

Wvr	<i>Wet veiligheidsregio's.</i>
Bvr	<i>Besluit veiligheidsregio's.</i>
RemBrand	<i>Brandveiligheid is coproductie. Een onderzoek naar de balans in brandveiligheid in opdracht van het Veiligheidsberaad.</i>
Standaardbepakking	<i>Branchevoorschrift Standaardbepakking voor Brandweervoertuigen van het Instituut voor Fysieke Veiligheid.</i>
Bezetting	<i>Standaard bezetting van een brandweereenheid conform het Bvr.</i>
Methodiek 'afhechten dekkingsplan 1.0'	<i>Een transparante en eenduidige manier van beoordelen van de aanvaardbaarheid van de afwijking van de normtijden uit het Bvr conform een vaste methode.</i>
Opkomsttijd	<i>De opkomsttijd is de optelsom van de verwerkingstijd van de melding, de uitruktijd en de aanrijdtijd. De uitruktijd is daarbij de tijd tussen het alarmeren van de brandweer door de meldkamer en het tijdstip dat het eerste voertuig de kazerne verlaat. De aanrijdtijd is de tijd die het voertuig nodig heeft om van de kazerne naar het incident te gaan.</i>
Dekkingsgraad	<i>De prestatie van de brandweer wordt uitgedrukt in dekkingsgraad en is het aantal gebouwen in % waar de brandweer binnen de normtijd aanwezig kan zijn.</i>
Markante objecten	<i>Objecten met vergunning brandveilig gebruik, BRZO-bedrijven, (Nood)opvanglocaties voor asielzoekers van het COA, hotspots incidentrisicoprofiel (anders dan hierboven al genoemd, bron: incidentrisicoprofiel 2016): stadions; ondergrondse openbare parkeergarages met bebouwing erboven.</i>
TS	<i>Tankautospuit.</i>
RV	<i>Redvoertuig.</i>
HV Kraan	<i>Hulpverleningsvoertuig met kraan.</i>
WTS1000	<i>Watertransportsysteem 1.000 meter.</i>
IBP Hoofdvaarwegen	<i>Incident Bestrijdingsplan Hoofdvaarwegen.</i>
OVRT	<i>Oppervlaktereddingsteam.</i>

Bijlage 1 Gedetailleerde kaarten risicogebieden

Kaart A	Noordwestelijk deel Fryslân
Kaart B	Noordoostelijk deel Fryslân
Kaart C	Zuidoostelijk deel Fryslân
Kaart D	Zuidwestelijkdeel Fryslân

CONCEPT



Kaart A

Risicogebied 1 (rood)

- Franeker centrumgebied
- Harlingen centrumgebied

Risicogebied 2 (geel)

- gebied is bebouwde kom (op basis Top10NL kadaster)

Risicogebied 3 (groen)

- overig



Risicogebied 1 (rood)

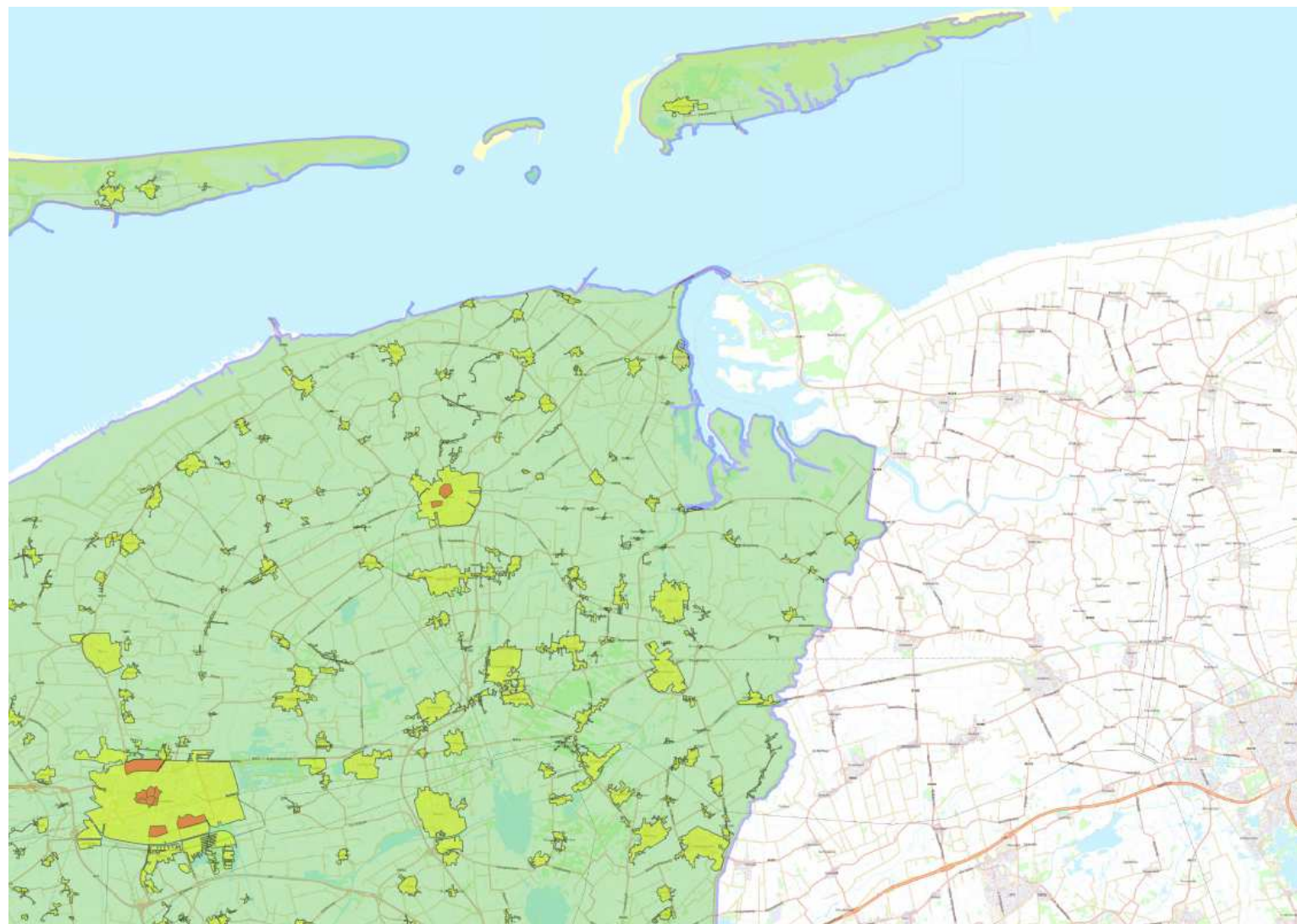
- Dokkum  
centrumgebied  
gebied ziekenhuis Sionsberg
- Leeuwarden  
centrumgebied  
wijk Bilgaard  
gebied ziekenhuis MCL  
gebied gevangenis De Marwei

Risicogebied 2 (geel)

- gebied is bebouwde kom  
(op basis Top10NL kadaster)

Risicogebied 3 (groen)

- overig



Risicogebied 1 (rood)

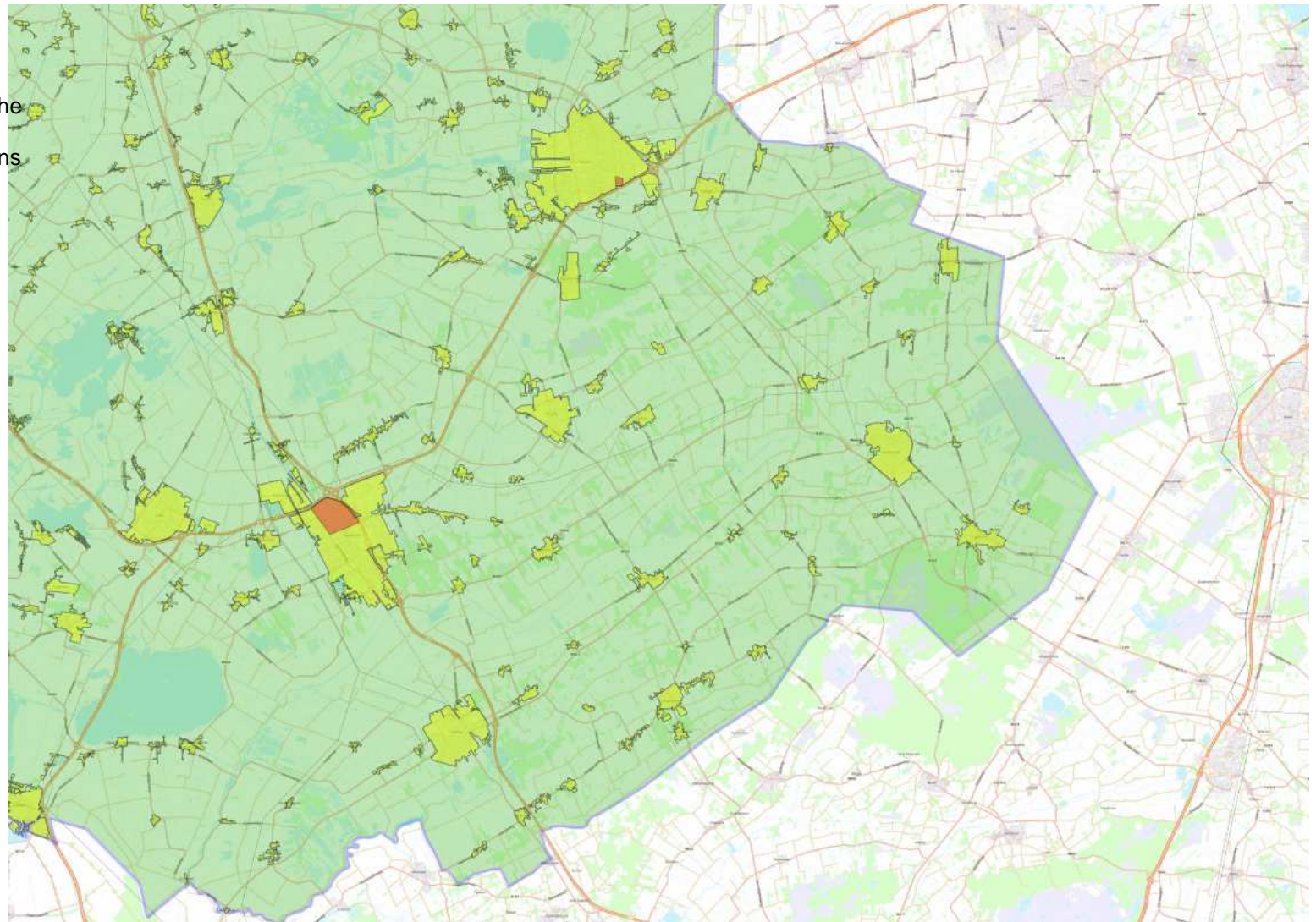
- Drachten
- gebied ziekenhuis Nij Smellinghe
- Heerenveen
- gebied ziekenhuis Tjongerschans

Risicogebied 2 (geel)

- gebied is bebouwde kom (op basis Top10NL kadaster)

Risicogebied 3 (groen)

- overig



Risicogebied 1 (rood)

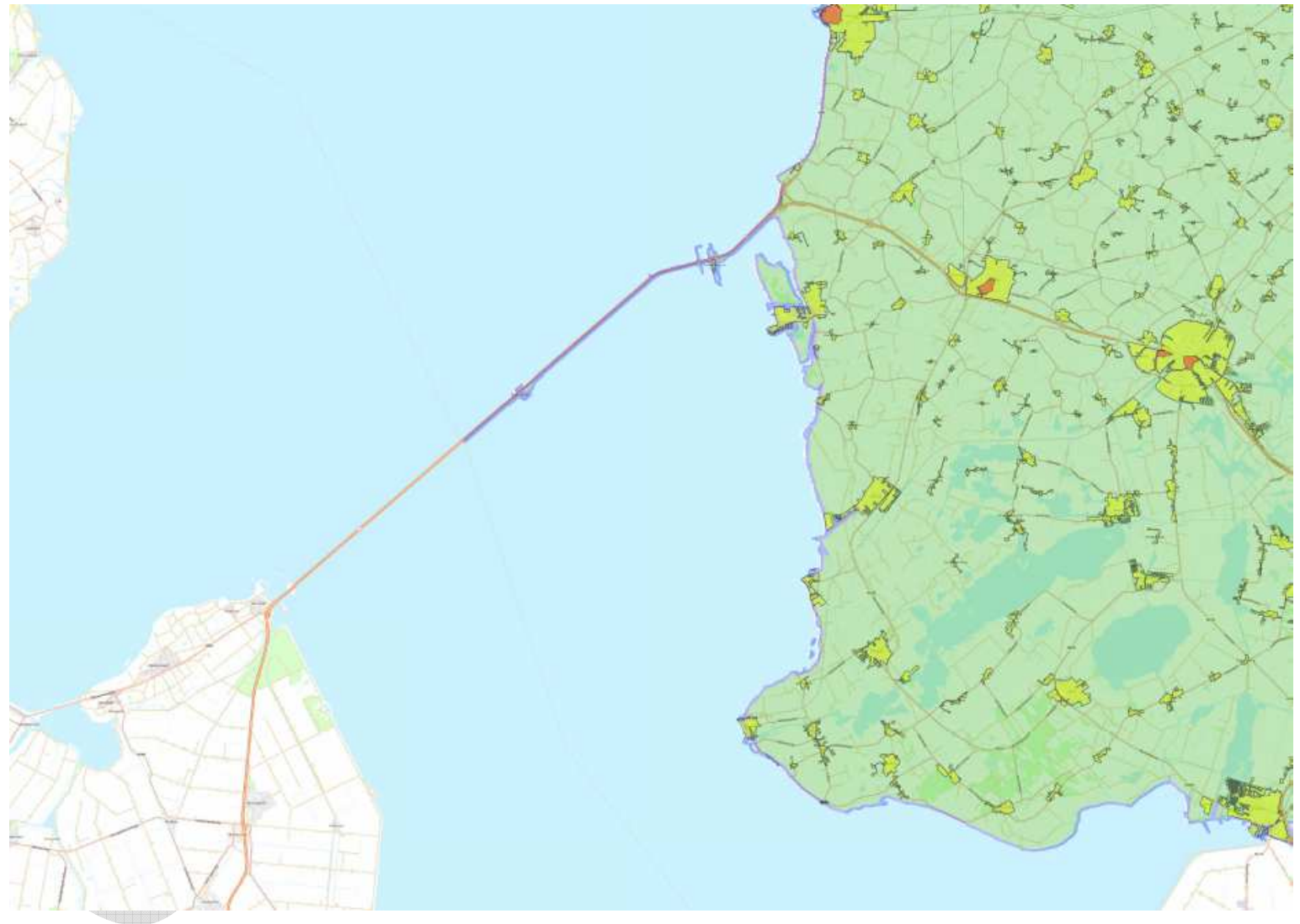
- Bolsward centrumgebied
- Harlingen centrumgebied
- Sneek centrumgebied  
gebied Antonius ziekenhuis

Risicogebied 2 (geel)

- gebied is bebouwde kom  
(op basis Top10NL kadaster)

Risicogebied 3 (groen)

- overig



CONCEPT

