

Oplegnotitie informierend

Onderwerp	Herijking van de Wet veiligheidsregio's en two-pagers
Ter behandeling in de vergadering van	de Bestuurscommissie Veiligheid
Status	Kies een item.
Portefeuillehouder	Dhr Brouwer (Brandweer) Dhr Rijpstra (Crisisbeheersing)
Auteur	Dhr Kleinhuis
Bijlagen	GEEN
Vergaderdatum	4-10-2023
Agendapunt	8
Betrokken afdeling/ medewerkers (functioneel)	Crisisbeheersing, Brandweer
OR/GO	Kies een item.

Kennisnemen van	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Het proces van two-pagers i.r.t. de herijking van de Wet veiligheidsregio's; ➤ Op hoofdlijnen de inhoud van de two-pagers uit tranche 1; ➤ De uitkomsten van de bespreking van de two-pagers in de BAC Brandweer en BO Crisisbeheersing. Door mondelinge toelichting van de portefeuillehouders.
Inleiding	<p>Het ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV) heeft in 2022 het programma Versterking Crisisbeheersing en Brandweezorg opgestart. Het traject van herijking van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) maakt onderdeel uit van dit programma. Om het gesprek te faciliteren over de herijking van de wet tussen de minister van JenV en het Veiligheidsberaad, wordt er gewerkt met two-pagers. Hierin staat bondig een vraagstuk beschreven, inclusief de beoogde oplossingsrichting en doelstellingen. De two-pagers worden gezamenlijk door een steller vanuit JenV en vanuit de RCDV opgesteld en waar nodig worden andere partijen (crisispartners, departementen, experts) betrokken.</p> <p>Voor de volgende onderwerpen worden er two-pagers gemaakt:</p> <p>Tranche 1 (2023)</p> <p><u>Two-pager 1: versterking crisisbeheersing</u></p> <ol style="list-style-type: none"> a) Rol VB en relatie en samenwerking met andere crisispartners b) Definitie ramp, crisis en opperbevel en verdeling van bevoegdheden (waaronder positie/mandaat voorzitter IRBT en aanwijzingsbevoegdheid minister JenV) c) Bovenregionale en landelijke operationele crisissamenwerking, incl. advisering IRBT en rol landelijk/gezamenlijk operationeel

	<p>leider</p> <p><u>Two-pager 2</u>: Bovenregionale en landelijke Brandweersamenwerking <u>Two-pager 3</u>: Informatiemanagement en KCR2</p> <p>Tranche 2 (vanaf Q1 2024) <u>Two-pager 4</u>: Adviesfunctie algemeen bestuur VR voor brandveiligheid en risicobeheersing <u>Two-pager 5</u>: Positie en taken GHOR in het stelsel <u>Two-pager 6</u>: Verbetering brandweeronderwijsstelsel <u>Two-pager 7</u>: Verbetering crisisonderwijsstelsel <u>Two-pager 8</u>: Raamwerk voor presterend vermogen veiligheidsregio en brandweer</p> <p>De two-pagers 1 t/m 3 worden op 9 oktober 2023 besproken in de vergadering van het Veiligheidsberaad met de minister van JenV. Vanaf het eerste kwartaal 2024 volgen de overige vijf two-pagers.</p>
<p>Kernboodschap</p>	<p>Tranche 1 (2023)</p> <p>Two-pager 1: versterking crisisbeheersing Het doel van deze two-pager is de bovenregionale en landelijke crisissamenwerking te versterken binnen één stelsel crisisbeheersing. Daarvoor is onder andere noodzakelijk dat er een heldere afbakening is van (bestuurlijke) taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden in de koude én warme fase van een crisis. Dit alles gestoeld op een algemeen begrippenkader dat voldoende inzicht geeft in de reikwijdte van bevoegdheden in specifieke situaties.</p> <p>Via het onderscheid koude en warme fase worden de verschillende onderwerpen beschreven waarvoor aanpassing van de wet noodzakelijk of wenselijk is:</p> <p><u>1. Voorbereidingsfase ('koude' fase):</u> a) rol Veiligheidsberaad in de koude fase; b) rol Rijk in de koude fase; c) rol Commissaris van de Koning (CdK); d) relatie en samenwerking met andere crisispartners; e) voorbereiden op bovenregionale en landelijke crises; f) crisisbeheersing als cyclisch proces; g) wettelijke borging en investeren in kennisontwikkeling, opleiding, trainen en oefenen;</p> <p><u>2. Dreigende of acute crisis ('warme' fase):</u> a) handhaven begrippen ramp, crisis en opperbevel; b) landelijke crisisbeheersing; c) bovenregionale crisisbeheersing; d) verkenning wettelijk vastleggen regionale crisisstructuur; e) crisisbeheersing als cyclisch proces: nafase en herstel; f) verantwoording bij crises die langer duren.</p> <p>Two-pager 2: Bovenregionale en landelijke Brandweersamenwerking Ten aanzien van bovenregionale en landelijke brandweersamenwerking ligt de focus op de voorbereiding en respons op bovenregionale en landelijke incidenten. De veiligheidsregio's zijn sterk georiënteerd op de eigen</p>

veiligheidsregio en interregionale afstemming of bijstand komt niet altijd vanuit een landelijk beeld tot stand. Er is op landelijk niveau niemand verantwoordelijk voor een landelijke opgave voor de brandweezorg. Er zijn weliswaar kaders voor de inrichting van de regionale brandweezorg, maar landelijk ontbreken deze. Er is verder een beperkt inzicht in de nationale capaciteit en slagkracht van de brandweer.

In de contourennota wordt er daarnaast gepleit voor een versterking van de regierol van de minister van JenV voor brandweezorg. Deze regierol houdt in dat de minister door landelijke doelstellingen toeziet op de totstandkoming van landelijke brandweezorg. De landelijk doelstellingen komen tot stand op basis van het landelijk brandrisicoprofiel en het landelijk dekkingsplan. Deze plannen worden onder coördinatie van de minister opgesteld. In geval van schaarste wordt onder gezag van de minister van JenV besloten hoe de beschikbare middelen zo optimaal en effectief mogelijk worden ingezet. De minister neemt de bevoegdheid van de burgemeester of voorzitter veiligheidsregio daarbij niet over.

Two-pager 3: Informatiemanagement en KCR2

Wat willen we bereiken:

- a) Een gemeenschappelijke informatievoorziening met een wettelijke basis, zodat alle crisispartners in alle fasen van de crisis en de voorbereiding daarop beschikken over dezelfde informatie.
- b) Een snelle en adequate informatiedeling tussen de bij de crisisbeheersing betrokken partijen.
- c) Landelijke afdwingbare afspraken en een verplichtend karakter van deelname aan de informatievoorziening op basis van voorgeschreven standaarden.
- d) Een informatiepositie bestaande uit multidisciplinaire regionale beelden in de VIK's, die via KCR2 leiden tot een bovenregionaal beeld. Het bovenregionaal beeld vormt - samen met het door het Rijk aan KCR2 aan te leveren nationale beeld - input voor het landelijk eenduidig operationeel beeld.
- e) Werken volgens vastgelegde uitgangspunten van de gezamenlijke architectuur, standaarden, uitwikkelformaten en kwaliteitsnormen via een gezamenlijke digitale infrastructuur.
- f) Gemeenschappelijke informatievoorziening af te stemmen op de meldkamersystemen.
- g) De regierol op informatievoorziening 'boven' KCR2 te beleggen bij het ministerie van Justitie en Veiligheid.
- h) De regierol op informatievoorziening 'onder' KCR2 te beleggen bij de veiligheidsregio's.
- i) De verantwoordelijkheid voor de informatievoorziening 'binnen' KCR2 te beleggen bij het ministerie van JenV en de gezamenlijke veiligheidsregio's.

Proces en invloed van AB

Er is sprake van een doordacht proces. Via portefeuillehouders en directeuren veiligheid is er input op de two-pagers in aanloop naar het veiligheidsberaad. De Algemeen Besturen van de veiligheidsregio worden op voorhand niet meegenomen. Dit is aan het VB, per onderwerp kan het VB besluiten de AB's via de eigen voorzitters te consulteren en dat in hun bestuurlijk besluitvormingsproces een plek te geven.

	<p>Uiteraard nemen we dit aandachtspunt mee in de advisering. Daarnaast wordt het bestuur geïnformeerd over de ontwikkelingen. Dit alles in de wetenschap dat het gehele wetgevingstraject nog wel even kan duren.</p>
<p>Consequenties</p>	<p>Na bespreking van de two-pagers in het VB worden de gezichtspunten daarvan door het ministerie betrokken in het wetgevingstraject van het programma.</p>
<p>Communicatie</p>	