Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

Aan: De voorzitters van de veiligheidsregio's en directeuren publieke gezondheid van de gemeentelijke gezondheidsdiensten en het bestuur van de stichting Landelijke Coördinatie COVID-19 bestrijding.

Afschrift: VNG, Veiligheidsberaad en de voorzitters van de gemeentelijke gezondheidsdiensten.

Bezoekadres
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 78 34
www.rijksoverheid.nl

Kenmerk
3447167-1037332-PDCV

Uw brief

Bijlage(n)
-

Correspondentie uitsluitend richten aan het retouradres met vermelding van de datum en het kenmerk van deze brief.

Datum 14 OKT. 2022
Betreft Opdracht covid-19 maatregelen eerste half jaar 2023

Geachte voorzitters van de veiligheidsregio's, directeuren publieke gezondheid van gemeentelijke gezondheidsdiensten (GGD'en) en bestuur van de stichting Landelijke Coördinatie COVID-19 Bestrijding (LCCB),

In de brief van 5 november 2021 heb ik de eenzijdige opdracht gegeven aan de voorzitters van de veiligheidsregio's (voorzitters) om, ter bestrijding van COVID-19, maatregelen te nemen en daarvoor indien noodzakelijk extra kosten te maken. Deze eenzijdige opdracht op grond van de Wet publieke gezondheid (Wpg) aan de voorzitters biedt de grondslag voor de rechtmatige vergoeding van deze extra kosten. Met deze brief verleng ik de eenzijdige opdracht aan de voorzitters tot en met 30 juni 2023 en wijzig die.

1. Aanleiding

De huidige opdracht, die ik per brief van 5 november 2021 bekend heb gemaakt en inhoudelijk gewijzigd heb op 8 maart 2022, geldt tot en met 31 december 2022. Ook al is de epidemiologische situatie veranderd, toch zullen er ook in 2023 nog maatregelen genomen moeten worden ter bestrijding van de pandemie van de infectie COVID-19. Dit zal leiden tot extra kosten. In 2023 blijven teststraten open voor specifieke groepen. Bron- en contactonderzoek (BCO) focust zich op het beschermen van kwetsbaren en op adequate informatievoorziening. Aangezien er nog veranderingen in het epidemiologische beeld kunnen optreden, houd ik de mogelijkheid open om binnen de opdracht met beleidsveranderingen op dit gebied te komen. Er blijft tevens aandacht voor (het verhogen van) de beschermingsgraad waardoor eventueel nieuwe vaccinatierondes nodig zijn om de bevolking zo goed mogelijk te beschermen tegen het coronavirus. Nieuwe vaccinatiecampagnes worden ingezet afhankelijk van verschillende factoren, zoals de mogelijke opkomst van nieuwe virusvarianten, de seizoensinvloed op de aanwezigheid en verspreiding van COVID-19, de afnemende immuniteit na verloop van tijd, de effectiviteit van de beschikbare COVID-19-vaccins en het effect van eventuele maatregelen op de verspreiding van het virus.

Ook zijn er kosten gemoeid met het behoud van de mogelijkheid tot opschalen in het geval van een nieuwe virusvariant. De Wpg (artikel 62) bevat de grondslag voor rechtmatige vergoeding van de kosten ter uitvoering van deze opdracht.

Kaderbrief
Naast het geven van de opdracht bij deze brief zullen de voorzitters en de stichting LCCB in november van dit jaar ook een kaderbrief van mijn ministerie ontvangen. In deze kaderbrief wordt de meer specifieke invulling van de hierna beschreven opdracht in de onderdelen a tot en met j, opgenomen. Voorts zullen daar nadere afspraken worden gemaakt over de financiën (budget, realisatie en verantwoording). Het verzoek is dan ook om terughoudend te zijn met het starten van de invulling van de gevraagde maatregelen beschreven onder 2 en daarbij enkel noodzakelijke kosten te maken dan wel verplichtingen aan te gaan, totdat de kaderbrief met verdere details over de gewenste scenario's is ontvangen en is afgestemd.

Mijn ministerie zal een aantal tripartite overleggen inrichten voor aansturing en afstemming van deze verdere beleidsmatige uitwerking, met het oog op de optimale samenwerking tussen de GGD'en, de stichting LCCB en mijn ministerie. Hiermee wil ik bereiken dat een soepele vertaling van beleidswijzigingen naar de uitvoeringspraktijk wordt gerealiseerd en dat tijdens de uitvoering van de opdracht sturing op doelmatigheid van de uitvoering en uitvoeringskosten mogelijk is en er helderheid is over de verantwoordingsbehoefte en -informatie van mijn ministerie.

2. Opdracht aan de voorzitters

Opdracht
Ik geef op grond van artikel 7, eerste lid, Wpg, de voorzitters de opdracht om tot en met 30 juni 2023 maatregelen te treffen tot:

a. Het aanbieden en uitvoeren van de noodzakelijke covid-19 testen gegeven het geldende testbeleid. Hierbij dient in de beschikbare testcapaciteit en flexibele op- en afschaalsnelheid rekening gehouden te worden met de scenario's die in de eerdergenoemde kaderbrief zullen worden opgenomen.
b. Het verder afschalen van (BCO), zodat alleen de volgende taken nog verricht worden:
    1. De administratieve handelingen voortkomend uit de meldplicht na een positieve COVID-19 testuitslag.
    2. Uitvoeren van BCO voor specifieke doelgroepen zoals geadviseerd door het RIVM.
    3. Afhandelen van inkomende telefonie n.a.v. positieve testuitslagen of wijziging in beleid en/of maatregelen.
    4. Waar nodig uitbraken of clusters van COVID-19 in instellingen waar kwetsbaren verblijven volgen en adviseren over beleid.
    5. Het in standhouden van parate capaciteit om op landelijk niveau met een *variant of interest* (VOI) / *variant of concern* (VOC) een aanvullend BCO fase 1 af te kunnen nemen voor de eerste circa 200 gevallen[1].
    6. Het borgen van uniforme kennis en kunde voor het uitvoeren van BCO in het worstcasescenario inclusief de crisisstructuur zoals het in stand houden van de waakvlamconstructie voor de landelijke schil.
c. Het noodzakelijk vaccineren van (een deel van) de bevolking tegen COVID-19;
    1. GGD'en houden een basisinfrastructuur in stand zodat iedereen die

[1] Zoals beschreven in 'BCO toekomstscenario's langetermijn aanpak COVID-19' door RIVM op 8 september 2022.

dat wil, gevaccineerd kan worden. Vanuit de basisinfrastructuur kan worden opgeschaald indien een nieuwe (grootschalige) vaccinatiecampagne nodig is.
2. Ook blijven de GGD'en gezamenlijk, met haar (lokale) partners die hiervoor nodig zijn, verantwoordelijk voor het fijnmazig vaccineren. Dit wordt nader uitgewerkt in de kaderbrief.
3. GGD'en blijven zich met hun mobiele teams inzetten bij het vaccineren in instellingen zonder medische dienst en de niet-mobiele thuiswonende.
4. Ook zal in het verlengde hiervan zorg gedragen blijven worden voor het goed (laten) registreren van de vaccinaties.

d. Het leveren van data voor het verstrekken van de bij de COVID-19 behorende vaccinatie-, test- en herstelbewijzen.
e. Het paraat houden van de medische uitzonderingsroute voor het geval het Coronatoegangsbewijs opnieuw ingevoerd zou worden.
f. Specifiek voor de veiligheidsregio's Kennemerland, Rotterdam-Rijnmond, Drenthe, Brabant-Zuidoost en Zuid-Limburg: het in staat zijn om de capaciteit om uitvoering te geven aan entry screening alsmede aan de quarantaineplicht voor inkomende reizigers indien er inreismaatregelen van kracht worden op te kunnen starten. Hiervoor gelden de reeds gemaakte afspraken waarbij voor de uitvoering van de entry screening geen personele capaciteit beschikbaar gehouden hoeft te worden en er voor het ophalen van quarantaineverklaringen een minimale capaciteit beschikbaar wordt gehouden om snel te kunnen opschalen.
g. Het uitvoeren van de volgende taken in het kader van digitale ondersteuning:
    1. Het waarborgen van de bestaande digitale dienstverlening aan LCCB-programmalijnen en ketenpartners;
    2. Het optimaliseren van de digitale dienstverlening en ondersteunende ICT, in lijn met de langetermijnstrategie COVID-19 met effectiviteit, efficiëntie en veiligheid als doel.
    3. Het voorbereiden van en ondersteunen bij de transitie van diensten, producten en projecten naar GGD'en en eventueel nog nader af te spreken partijen.
h. Het voorbereiden van de parlementaire enquête COVID-19 in samenwerking met GGD GHOR Nederland.
i. Het zorgdragen voor het borgen van ervaring, expertise en deskundigheid en het verantwoord afbouwen na juni 2023 (verantwoording en afhechting) indien de bovengenoemde activiteiten a t/m h per 30 juni 2023 binnen de stichting LCCB stoppen.
j. Het door de stichting LCCB uitvoeren van de noodzakelijke werkzaamheden op landelijk niveau en ondersteunen van de GGD'en, zoals bedoeld in de onderdelen a tot en met i.

Bekostiging
De extra kosten in verband met de uitvoering van de bij deze brief gegeven opdracht komen in aanmerking voor de vergoedingsregeling van artikel 62 Wpg (meerkostenregeling). Ik merk volledigheidshalve op dat eventuele minderinkomsten niet voor compensatie op grond van de meerkostenregeling in aanmerking komen.

Verantwoording
In het verlengde van deze opdrachtbrief wordt in de kaderbrief invulling gegeven

aan de verantwoording over de financiën. Daarbij wordt onder meer gekeken naar de informatiebehoefte aan de voorkant (begroting) die aansluit bij de opdracht en doelmatige uitvoering en waar rekening wordt gehouden met mogelijke scenario's in de uitvoering. Tevens wordt de informatiebehoefte aan de achterkant (verantwoording) vertaald in heldere verantwoordingsafspraken. Alle partijen hebben tot doel om te komen tot heldere regelingen die voldoen aan de vigerende accountseisen waarbij er inzicht is in de financieringsbehoefte en een rechtmatige verantwoording en daarbij behorend een controleerbare prestatie. Dit wordt in de kaderbrief per organisatie nader uitgewerkt.

Toelichting
De uitvoeringskosten van de maatregelen, bedoeld in de onderdelen a, b, c, d, e, f, g, h en i van de bij deze brief gegeven opdracht, drukken op de GGD'en en op de veiligheidsregio's. Het kan bij de veiligheidsregio's dan bijvoorbeeld gaan om extra gemaakte kosten voor crisiscommunicatie en bestuurlijke aangelegenheden. Ook de coördinatie van de handhavingsmaatregelen door het Veiligheidsberaad vallen onder de maatregelen ter bestrijding van de pandemie van COVID-19. Deze komen hiermee ook in aanmerking voor rechtmatige vergoeding op grond van de meerkostenregeling. Zolang de kosten zijn toe te rekenen aan de uitvoering van de opgedragen maatregelen vallen die onder de reikwijdte van de meerkostenregeling. De uitvoeringskosten van de werkzaamheden, bedoeld in onderdeel j, van de bij deze brief gegeven opdracht, drukken op de stichting LCCB en vallen onder de reikwijdte van de meerkostenregeling. Alleen het paraat houden van de medische uitzonderingsroute indien het coronatoegangsbewijs opnieuw wordt ingevoerd, valt hier niet onder de meerkostenregeling. Financiering hiervan geschiedt op de wijze zoals toegelicht in de opdrachtbrief van 22 februari jl. aan de stichting LCCB.

De kosten waarvoor de veiligheidsregio's en de GGD'en een andere bijdrage hebben gekregen dan wel kunnen krijgen, blijven op grond van artikel 15, tweede lid, onderdeel a, van het Besluit publieke gezondheid, buiten aanmerking voor de meerkostenregeling.

Instelling LFI
Zoals bij u bekend heb ik bij brief van 3 juni 2022 (Kamerstukken II 2021/22, 25295, nr. 1875) de Tweede Kamer geïnformeerd over het voornemen een Landelijke Functionaliteit Infectieziektebestrijding (LFI) in te gaan stellen. De LFI als landelijke crisisorganisatie zal wellicht één of meer gemeenschappelijke landelijke taken, bedoeld onder j, van de bij deze brief gegeven opdracht overnemen. Hoewel op dit moment nog niet valt aan te geven of en wanneer de LFI kan worden ingesteld en welke taken dat precies zullen zijn, verzoek ik u met deze ontwikkeling rekening te houden, als ook met de mogelijke overdracht van taken naar andere instanties. Ik zeg u toe tijdig met u in overleg te treden over de gevolgen van de instelling van de LFI voor deze opdracht, zodat u in staat wordt gesteld hierop tijdig te anticiperen. Deze opdracht zal vervolgens dienovereenkomstig worden aangepast.

3. Afsluiting

Op dit moment valt nog niet te voorspellen in hoeverre er behoefte is aan het continueren van de hierboven beschreven opdrachten na 30 juni 2023. Tegelijkertijd onderschrijf ik het belang om duidelijkheid te schetsen richting de uitvoerende partijen over het voortzetten van het bevel. Ik zeg daarom toe uiterlijk eind maart gesprekken op te starten over de periode na 30 juni 2023. Dit

biedt de mogelijkheid om de ervaringen van komende winter mee te nemen richting een eventueel nieuwe eenzijdige opdracht.

Kenmerk

1037332

Tot slot wil ik u graag bedanken voor uw expertise en constructieve houding in de samenwerking tot nu toe. Wij kijken uit naar een voortzetting van de goede samenwerking bij de uitvoering van deze opdracht.

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,

Ernst Kuipers