O P L E G N O T I T I E B E S L U I T V O R M E N D

Onderwerp	**Beleidsplan Gezondheid**

Voorstel ter behandeling in	de vergadering van **de Bestuurscommissie Gezondheid**
Status	x Openbaar ☐ Niet openbaar
Portefeuillehouder	H. Broekhuizen
Auteur	M. de Graaf
Bijlagen	1. Beleidsplan Gezondheid 2019-2022 2. Overzicht zienswijzen gemeenten
Vergaderdatum	15 november 2018
Agendapunt	**4a**

Conceptbesluit
In te stemmen met het Beleidsplan Gezondheid 2019-2022

Toelichting

Evaluatie beleidsplan 2015 - 2018
In 2017 zijn we begonnen met de voorbereiding van het beleidsplan. Als eerste hebben we het huidige beleidsplan 'Ús GGD' (2015-2018) geëvalueerd. De bevindingen hebben we met u gedeeld in de Bestuurscommissie Gezondheid van 14 december 2017. De belangrijkste conclusies van de evaluatie zijn:

- Beleidsplan is onderdeel van de p&c cyclus en komt terug in de formele verantwoordingsdocumenten
- Het plan is grotendeels uitgevoerd
- Naast de thema's uit het beleidsplan hebben ook andere, actuele, thema's aandacht gevraagd

We mogen dus best tevreden zijn! Uit de interviews met medewerkers bleek echter ook dat er behoefte is aan een beleidsplan dat meer richting geeft.

Totstandkoming beleidsplan 2019 - 2022
Naast de evaluatie, hebben we voor het nieuwe plan onderzocht welke thema's belangrijk zijn in de komende jaren. Op basis daarvan zijn we gekomen tot vier inhoudelijke thema's, die we bij u getoetst hebben in de Bestuurscommissie Gezondheid van 14 december 2017. De conclusie was dat deze thema's herkenbaar zijn en een goede basis om verder te werken aan het nieuwe beleidsplan. Deze vier thema's zijn:

1. Leefstijl en vitaliteit
2. Lokale leefwereld
3. Gezonde leefomgeving
4. Zorg en veiligheid

Begin 2018 zijn een aantal zgn. 'instuifbijeenkomsten' georganiseerd voor gemeenteraden, waarbij gemeenteraadsleden hun reactie en input konden geven voor het nieuwe beleidsplan. Daarnaast heeft een (afstudeer)onderzoek plaatsgevonden om input van gemeenten (ambtelijk) op te halen.
De reacties en input zijn verwerkt in het voorliggende Beleidsplan Gezondheid.
In de Bestuurscommissie Gezondheid van 21 juni 2018 is het concept Beleidsplan Gezondheid ter

instemming voorgelegd. Dit heeft nog geleid tot een aantal aanpassingen in het Beleidsplan, dat vervolgens door het DB voor zienswijzen naar gemeenten is verzonden. Ook is, naar aanleiding van de bespreking in de Bestuurscommissie Gezondheid van 21 juni jl., nog een ambtelijke instuifbijeenkomst georganiseerd (24 september jl.) over zowel het beleidsplan als over samenwerking in het kader van het project Vitale Regio.

Zienswijzen
Op dit moment (01/11) zijn 14 formele reacties ontvangen. Van drie gemeenten hebben wij het raadsvoorstel gezien en doorgenomen. Vijftien gemeenten kunnen instemmen met het beleidsplan gezondheid, dan wel dienen geen zienswijze in.
Een overzicht vindt u in bijlage 2.

Reactie op de zienswijzen
In de reacties wordt vaak gerefereerd aan het abstracte karakter van het beleidsplan. Een aantal keren wordt de suggestie gedaan om jaarlijkse uitvoeringsplannen door de Bestuurscommissie Gezondheid te laten vaststellen in plaats van de programmabegroting en de kaderbrief.
Het beleidsplan is abstract en ons inziens dient concretisering plaats te vinden in zowel de programma-begroting als in een jaarplan. Het opstellen en indienen van de begroting is wettelijk vastgelegd in de Wet gemeenschappelijke regelingen (art. 34).
Vanaf 2019 gaat GGD Fryslân daarnaast ook werken met jaarplannen. In de jaarplannen worden, op basis van het beleidsplan, de gewenste doelen en resultaten van de GGD voor het betreffende jaar geformuleerd. Dit jaarplan dient als basis voor het maken van resultaatafspraken met de teams. Het is geen probleem dit jaarplan te delen met de Bestuurscommissie Gezondheid, zodat de abstracte thema's uit het beleidsplan wat meer 'handen en voeten' krijgen. Daarnaast willen wij graag, op basis van het jaarplan, in gesprek met de gemeenten over de uitwerking en samenwerking op lokaal/gemeentelijk niveau.

De gemeente Smallingerland heeft een uitgebreide zienswijze ingediend voor het beleidsplan.
Als eerste wordt gepleit voor het inzetten op een gezonde generatie, een generalistische aanpak waarbij de verschillende leefstijlthema's meer in samenhang worden aangepakt.
Wij gaan graag met gemeenten in gesprek over een meer generalistische aanpak zoals 'de gezonde generatie' of 'de IJslandse aanpak'. Wij zien dit als onderdeel van het gesprek over de uitwerking en samenwerking op basis van het jaarplan.
Een tweede opmerking betreft de doelen, afgeleide ambities en rollen: één van de taken van de GGD is beleidsadvisering aan gemeenten. De gemeente Smallingerland merkt hierbij op dat de vraag van de gemeente als uitgangspunt moet worden genomen en de advisering afgestemd moet worden op de lokale context. Uiteraard stemmen wij bij de uitvoering van deze taak zoveel mogelijk af op de betrokken gemeente en de lokale context. Beleidsadvisering kan echter ook ongevraagd plaatsvinden, bijvoorbeeld bij een dreigende uitbraak van een infectieziekte.
Als derde punt vraagt de gemeente om de Jeugdgezondheidszorg (JGZ) ruimte te geven om hun werk in de specifieke gemeentelijke context te ontwikkelen en uit te voeren. De JGZ is verankerd in de Wet Publieke Gezondheid en kent een wettelijk uit te voeren basispakket. Om in de werkwijze zoveel mogelijk aan te sluiten bij de behoefte van het kind, de jongere en de ouders, en op collectief niveau bij de behoefte/vraag van de gemeente en ketenpartners, is het programma JGZ 3.0 gestart.
Een vierde opmerking betreft het onderwerp kindermishandeling en huiselijk geweld. De gemeente stelt dat bij de aanpak hiervan afstemming nodig is met de lokale gebiedsteams en Veilig Thuis. Wij kunnen dit alleen maar onderstrepen. Het samenwerken met ketenpartners is voor ons vanzelfsprekend en noodzakelijk. We hebben de ketenpartners niet apart benoemd, maar bij de ambities (blz. 6) hebben we het belang van samenwerken aangegeven.
Tot slot wil de gemeente graag betrokken worden bij de concretisering van het beleidsplan. Hierboven is al aangegeven op welke wijze dit van plan zijn te gaan doen.

De gemeente Heerenveen vraagt expliciet aandacht voor en een concretisering van de aanpak van het

terugdringen van huiselijk geweld en kindermishandeling. Ons inziens vindt concretisering plaats in de jaarplannen van de GGD.

Financiële consequenties
Voorshands wordt er van uitgegaan dat de ambities binnen het bestaande financiële kader kunnen worden gerealiseerd. Zo nodig zal via separate voorstellen middelen worden gevraagd.

Besluit:	
☐ niet vastgesteld ☐ ongewijzigd vastgesteld ☐ gewijzigd vastgesteld als volgt:	**Paraaf secretaris:**
Kopie naar auteur	