O P L E G N O T I T I E B E S L U I T V O R M E N D

Onderwerp	**Multidisciplinaire planvorming**
Voorstel ter behandeling in	de vergadering van **Bestuurscommissie Veiligheid**
Status	☐ Openbaar ☐ Niet openbaar
Portefeuillehouder	H. Oosterman
Auteur	B. Steeman
Bijlagen	Geen
Vergaderdatum	**13 juli 2017**
Agendapunt	**7**
Betrokken afdeling/ medewerkers (functioneel)	Crisisbeheersing, Brandweer (Risicobeheersing), Crisisfunctionarissen

Conceptbesluit

1.1 Het RBP Van Gansewinkel blijft in 2017 van kracht en wordt gezien de ontwikkeling naar een laagdrempelige Brzo-inrichting dit jaar niet geactualiseerd.
1.2 Eind 2017 wordt aan het bestuur een advies voorgelegd over de noodzaak van een multidisciplinair plan voor het bedrijf Van Gansewinkel.
2.1 Het RBP BASF blijft in 2017 van kracht en wordt gezien de ontwikkeling naar meer/andere rampscenario's dit jaar nog niet geactualiseerd.
2.2 In 2018 wordt het RBP BASF op basis van actuele rapportages geactualiseerd.
3.1 Het RBP Motip Dupli wordt dit jaar op basis van actuele rapportages geactualiseerd.

Inleiding

Besluit Risico's Zware ongevallen (BRZO)
In Nederland zijn er ruim 400 bedrijven die vallen onder het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015), variërend van complexe chemische industrie tot relatief eenvoudige opslagbedrijven voor bepaalde typen gevaarlijke stoffen. In het Brzo 2015 wordt onderscheid gemaakt tussen twee categorieën Brzo-bedrijven:
1. Laagdrempelige inrichtingen (voorheen de PBZO-bedrijven);
2. Hoogdrempelige inrichtingen (voorheen de VR-bedrijven).
De aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen en mengsels bepalen aan de hand van zgn. drempelwaardes of het gaat om een laag- of hoogdrempelige Brzo-inrichting.

Veiligheidsregio Fryslân (VRF) ontwikkelt per hoogdrempelige Brzo-bedrijf een rampbestrijdingsplan. Dit is wettelijk verplicht conform artikel 6.1.1 van het Besluit Wet Veiligheidsregio's. In een rampbestrijdingsplan worden bedrijfsspecifieke rampscenario's uitgewerkt waarbij van te voren is nagedacht over de te verwachten effecten en het optreden van de hulpdiensten en het betreffende bedrijf.

Binnen VRF zijn er nu drie hoogdrempelige Brzo-inrichtingen, te weten 'Van Gansewinkel' in Drachten, 'BASF' in Heerenveen en 'Motip Dupli' in Wolvega. Een vierde hoogdrempelige Brzo-inrichting is in aanbouw, te weten 'Wenau' te Heerenveen (eerste planning eind 2018 gereed).

Interregionale samenwerking
De afgelopen jaren heeft VRF samen met Veiligheidsregio Groningen (VRG), Veiligheidsregio Drenthe

(VRD) en Meldkamer Noord Nederland (MkNN) gewerkt aan het uniformeren van multidisciplinaire planvorming. Wij werken tegenwoordig in één format voor ramp- en incidentbestrijdingsplannen die tevens voldoet aan de eisen gesteld in artikel 6.1.3 van het Besluit Wet Veiligheidsregio's. De plannen zijn nu compact, meer generiek en van operationele meerwaarde. Op deze manier kunnen wij onze crisisfunctionarissen en MkNN beter bedienen. Daarnaast zijn de plannen geïmplementeerd in het gemeenschappelijk meldkamer systeem (GMS) en het landelijk crisis management systeem (LCMS). De uitwerking van de planvorming hebben wij (VRF) op dit moment goed op orde. Dat blijkt ook uit de staat van de rampenbestrijding 2016 waar VRF op het gebied van planvorming 'op niveau' scoort = de hoogst mogelijke score.

Wensen/behoeften crisisfunctionarissen
De afdeling crisisbeheersing heeft in haar jaarplan 2017 opgenomen dat zij haar multidisciplinaire planvorming gebruikersvriendelijk wil maken. De praktijk leert namelijk dat crisisfunctionarissen ten tijde van incidenten/calamiteiten de uitgewerkte plannen er niet altijd bij pakken. Men handelt op dat moment regelmatig naar bevind van zaken. Daardoor bestaat de kans dat men in de hectiek belangrijke zaken vergeet die in de planvorming wel is opgenomen. De vraag luidt hoe wij als afdeling crisisbeheersing nog beter in kunnen spelen op de wensen/behoeften van de crisisfunctionarissen. Wellicht moeten wij als afdeling crisisbeheersing andere producten of diensten aanbieden of ligt er een taak om crisisfunctionarissen beter bekend te maken met de huidige planvorming. In 2017 zijn wij gestart met onderzoek naar de wensen/behoeften van crisisfunctionarissen en zijn er reeds een aantal nieuwe producten ontwikkeld. Verder willen wij in 2017 het proces rondom actualisatie van planvorming onder de loep gaan nemen om te kijken of er op dit punt ook nog winst valt te behalen.

Actualisatie rampbestrijdingsplannen (inclusief advies)
De huidige rampbestrijdingsplannen Van Gansewinkel, BASF en Motip Dupli zijn in mei 2014 vastgesteld door de Bestuurscommissie Veiligheid en in mei 2016 voor het laatst tussentijds geactualiseerd. Gesteld kan worden dat de huidige rampbestrijdingsplannen nog steeds de lading dekken. Conform het Besluit Wet Veiligheidsregio's moeten de rampbestrijdingsplannen Van Gansewinkel, BASF en Motip Dupli dit jaar volledig worden geactualiseerd. Om te kunnen bepalen welke scenario's in de rampbestrijdingsplannen moeten worden opgenomen wordt gebruik gemaakt van zogenaamde veiligheidsrapporten. In deze rapporten worden de risico's van deze bedrijven beschreven.

Bij het bedrijf van Gansewinkel verandert er qua risico's en scenario's de komende tijd niks maar uit de meest recente berekeningen blijkt wel dat de effectafstanden bij een eventuele calamiteit zijn vergroot. Het bedrijf wordt volgens de ingediende vergunningaanvraag per eind 2017 een laagdrempelige Brzo-inrichting. Dat betekent op papier geen wettelijke verplichting meer tot het hebben van een rampbestrijdingsplan.
<u>Advies Van Gansewinkel</u>:
1.1 Het RBP Van Gansewinkel blijft in 2017 van kracht en wordt gezien de ontwikkeling naar een laagdrempelige Brzo-inrichting dit jaar niet geactualiseerd.
1.2 Eind 2017 wordt aan het bestuur een advies voorgelegd over de noodzaak van een multidisciplinair plan voor het bedrijf Van Gansewinkel.

Bij het bedrijf BASF verandert er qua risico's en scenario's in 2017 niks. Op dit moment loopt het proces beoordeling bedrijfsbrandweerrapport. Naar verwachting is dit proces eind 2017 gereed. Uit de concept bedrijfsbrandweerrapportage volgt dat er meer/andere scenario's te benoemen zijn t.o.v. het huidige rampbestrijdingsplan en dat BASF bedrijfsbrandweer-plichtig wordt. Daarmee staan er in 2018 dus een aantal grotere wijzigingen op stapel die ook daadwerkelijk verwerkt zullen moeten worden in het rampbestrijdingsplan.
<u>Advies BASF</u>**:**
2.1: Het RBP BASF blijft in 2017 van kracht en wordt gezien de ontwikkeling naar meer/andere rampscenario's dit jaar nog niet geactualiseerd.

2.2: In 2018 wordt het RBP BASF op basis van actuele rapportages geactualiseerd. Bij het bedrijf Motip Dupli verandert er qua risico's en scenario's de komende tijd niks maar uit de huidige Veiligheidsrapportage blijkt wel dat er mogelijk een rampscenario ontbreekt. Advies Motip Dupli: 3.1: Het RBP Motip Dupli wordt dit jaar op basis van actuele rapportages geactualiseerd.

Beoogd effect
Enerzijds willen wij bereiken dat onze planvorming actueel is en zoveel mogelijk voldoet aan de relevante wet- en regelgeving. Anderzijds willen wij onze crisisfunctionarissen nog beter voorbereiden op eventuele incidenten/calamiteiten door nog beter in te spelen op hun wensen/behoeften (conform het meerjarenbeleidsplan afdeling crisisbeheersing 2015-2018).

Argumenten
1. De betreffende rampbestrijdingsplannen dienen dit jaar conform de Wet Veiligheidsregio's volledig te worden geactualiseerd. 2. Uit de praktijk blijkt dat crisisfunctionarissen ten tijde van incidenten/calamiteiten de uitgewerkte plannen er niet altijd bij pakken. Men handelt op dat moment regelmatig naar bevind van zaken. Daardoor bestaat de kans dat men in de hectiek belangrijke zaken vergeet die in de planvorming wel is opgenomen. Het is interessant om te weten waardoor dit komt en hier vervolgens op in te spelen.

Kanttekeningen/risico's
Als de adviezen worden opgevolgd voldoen we qua wetgeving in ieder geval voor het bedrijf BASF niet meer aan de actualisatietermijn van drie jaar. Hierbij dient wel opgemerkt te worden dat de rampbestrijdingsplannen Van Ganswinkel, BASF en Motip Dupli in mei 2016 voor het laatst tussentijds zijn geactualiseerd en nog steeds de lading dekken. Daarnaast schuift een deel van de planning wat mogelijk in 2018 tot meer werkdruk gaat leiden. Tegelijkertijd biedt dat op dit moment wel de kans om tijd te steken in het onderzoek naar de wensen/behoeften van crisisfunctionarissen, alvast nieuwe producten te ontwikkelen en het proces van actualisatie van planvorming onder de loep te nemen. Deze zaken zullen ons uiteindelijk veel opleveren.

Financiële consequenties
-

Vervolgaanpak/uitvoering
-Besluitvorming bestuur -Uitvoering onderzoek -Bespreken uitkomsten onderzoek -Actualisatie rampbestrijdingsplannen

Besluit:	
☐ niet vastgesteld ☐ ongewijzigd vastgesteld ☐ gewijzigd vastgesteld als volgt:	**Paraaf secretaris:**
Kopie naar auteur	