CONCLUSIES
Bestuurscommissie Veiligheid

Datum : 17 maart 2016
Locatie : Leeuwarden

Aanwezig:

F.J.M. Crone (voorzitter)
H. H. Apotheker (vicevoorzitter/ pfh. Brandweer)
T. van Bekkum (pfh. IV/meldkamer)
H. Oosterman (pfh. Crisisbeheersing)
F. Veenstra (pfh. GHOR)

G. Gerbrandy
T.J. van der Zwan
D.J. Stellingwerf
E. van Selm
G. Krol
E. van Zuijlen
J.R.A. Boertjens

W.R. Sluiter
J. Liemburg
S. Heldoorn
G. van Klaveren
T. van Mourik

W. van den Berg
P. van Erkelens (Wetterskip Fryslân)
S. van der Zwaag (Provinsje)
W. K. Kleinhuis (algemeen directeur/commandant brandweer Fryslân)
J.H. Oostinga (directeur bedrijfsvoering)
M.I. de Graaf (directeur Publieke Gezondheid)
M. Kool (secretaris bestuurscommissie Veiligheid)

Afwezig:

A. de Hoop
B. Bilker
E.J. ter Keurs
M.C.M. Waanders

B. Wassink
C. Schokker- Strampel
J. Eland (OM)

Onderwerp

1. Opening en mededelingen

- De voorzitter opent de vergadering en heet een ieder welkom.
  Dhr. Kleinhuis doet mededeling van de visitatie op 6 & 7 april. Veiligheidsregio Fryslân wordt bezocht door andere regio's en het wordt beschouwd als leerinstrument. De uiteindelijke rapportage komt aan de orde in de bestuurscommissie.

2. Conclusies van de vergadering BC Veiligheid dd. 3 december 2015

- ***De bestuurscommissie Veiligheid besluit:***
  de conclusies van de vergadering BC Veiligheid dd. 3 december 2015 ongewijzigd vast te stellen

3. Zienswijzen gemeenten kaderbrief

- Dhr. Kleinhuis en dhr. Oostinga geven middels een presentatie een inhoudelijke toelichting op de binnengekomen zienswijzen op de kaderbrief en op de jaarrekening 2015.
- Dhr. van der Zwan geeft aan dat dit ook in de auditcommissie is besproken en dat deze vasthoudt aan het eerder besluit van het Algemeen Bestuur om jaarlijks af te rekenen met gemeenten.
- Dhr. Gerbrandy benadrukt om een en ander goed uit te leggen.
- Dhr. Oostinga geeft aan dat er voor de gemeenteraden een brief zal worden toegevoegd met daarin de context als geheel (inclusief ontwikkelingen GGD).
- N.a.v. de presentatie zijn er vanuit de Bestuurscommissie Veiligheid geen opmerkingen voor het dagelijks bestuur en algemeen bestuur.

4. Jaarrekening 2015

- Zie toelichting agendapunt 3.

5. Concept begroting 2017, inhoudelijk

- Dhr. Kleinhuis geeft aan dat dit de nieuwe opzet van de begroting betreft n.a.v. de uitkomsten van de commissie. De indicatoren blijken op operationeel niveau lastig in te vullen, daarom zal een

CONCEPT

doorontwikkeling volgen. De verwachting is met deze vernieuwde opzet uiteindelijk beter te kunnen sturen.

- Dhr. Van Bekkum geeft aan om bij colleges b&w en de gemeenteraden te toetsen of het de juiste zaken betreffen en het stuk daadwerkelijk leesbaarder is geworden. Hij doet de oproep om dit terug te koppelen. Ook hij benadrukt dat dit geen statisch document zal zijn en er doorontwikkeling zal plaatsvinden.
- Dhr. Van Zuijlen vraagt zich af of de genoemde percentages realistisch zijn en ontvangt graag nadere duiding, Als voorbeelden noemt hij het percentage opkomsttijden en het percentage inzake het kennisniveau van burgers over de brandweer.
- Dhr. Kleinhuis geeft t.a.v. het percentage opkomsttijden aan dat er een verschil is tussen de theorie en praktijk. Het genoemde percentage is het huidige percentage. Voor wat betreft het percentage kennisniveau van burgers geeft hij aan dat blijkt dat onvoldoende bekend is wat de brandweer doet, met name aan de preventieve kant. Of genoemde percentage realistisch zijn kan worden gevolgd via de reguliere verantwoordingscyclus en dan kan daar waar nodig bijstelling plaatsvinden.
- Dhr. van den Berg geeft aan dat de oplegnotitie duidelijk is. Hij vraagt zich af of ook bij de jaarrekening 2017 een zelfde soort aanpak wordt gevolgd, zodat er een duidelijke verbinding ontstaat.
- Dhr. van Bekkum geeft aan dat dit het geval zal zijn.
- ***De bestuurscommissie veiligheid besluit:***
  - *De richting van het concept programma Crisisbeheersing en Brandweer voor de begroting 2017 te onderschrijven en het dagelijks bestuur te adviseren deze vast te stellen.*

6. Vakbekwaamheid Brandweer Fryslân

- Dhr. Kleinhuis geeft aan dat in de vorige vergadering is aangegeven dat vakbekwaamheid een probleem zou kunnen opleveren i.v.m. het werven en opleiden van mensen en dat ter zake een nadere analyse zou worden opgesteld. Voorliggende analyse geeft aan dat er sprake zal zijn van een verhoogde uitstroom, dit heeft te maken met demografische ontwikkelingen. Onze regio is hierin niet uniek, ook elders in Nederland is dit het geval. In de analyse is een en ander inzichtelijk gemaakt, echter er zijn verschillende variabelen die maken dat dit beeld ontstaat. Uiteindelijk is het de vraag of dit beeld ook werkelijkheid wordt. Daarnaast is er nog weinig historische kennis om gebruik van te kunnen maken. Aangezien bij het dekkingsplan 2.0 de organisatie onder de loep wordt genomen, zal er wellicht over een aantal jaar een ander vertrekpunt ontstaan. Het voorstel is dan ook om deze analyse nu niet als vaststaand feit op te nemen en de commandant brandweer Fryslân de opdracht te geven om de paraatheid in afwachting van de uitkomsten van dekkingsplan 2.0 zo veel mogelijk op peil te houden. In de viermaandelijkse Bestuursrapportages dient hij vervolgens te rapporteren over de paraatheid en de uitputting van het budget.
- Dhr. van Zuijlen vraagt zich af of het integreren van de BON op termijn mogelijk efficiency voordelen kan opleveren.
- Dhr. Kleinhuis geeft aan dat de BON nu is gepositioneerd onder de 3 Noordelijke brandweercommandanten. De financiële situatie is positiever geworden, maar er is nog onvoldoende inzicht wat dit kan betekenen voor bijvoorbeeld de toerekening van kosten. Op dit moment is dit nog te prematuur om te bespreken en dit zal te zijner tijd inzichtelijk worden gemaakt.
- Dhr. van Bekkum geeft aan dat het zinvol is om de uitstroom af te vlakken, daarbij is het binden en boeien van vrijwilligers van groot belang.
- Dhr. Kleinhuis is door de OR gewezen op suggestie om met de KNRM in gesprek te gaan over het behouden van vrijwilligers. Hij zal dan ook met ze in gesprek gaan om ervaringen te delen.
- Dhr. Sluiter geeft aan dat bij de behandeling van de zienswijze in de gemeenteraad de vraag is gesteld hoe met de vergrijzing, nieuwe opleidingen en daarbij behorende financiële consequenties wordt omgegaan. Hij benadrukt dat dit punt serieus dient te worden benaderd ook in het kader van dekkingsplan 2.0.
- Dhr. Apotheker wil voorliggend voorstel graag onderstrepen. Het dekkingsplan is het juiste voertuig om zaken te tackelen. Er zijn een aantal facetten en factoren die samenkomen binnen het dekkingsplan.
- Dhr. van den Berg wijst op risico 1.1. genoemd in de oplegnotitie namelijk dat de beleving onvoldoend wordt herkend en vraagt hier aandacht voor.
- Mevr. Liemburg benadrukt dat het thema dichtbij de mensen staat en dat ook in haar gemeenteraad vragen zijn gesteld. Er is volgens haar een dilemma tussen de nut/noodzaak versus het plegen van investeringen. Het voorliggend verhaal is logisch, maar in de verdere communicatie is de nut/noodzaak een belangrijk aandachtspunt. Brandweer Fryslân is een goede brandweerorganisatie en door het toenemen van transparantie, worden zaken steeds zichtbaarder.

CONCEPT

- Dhr. Kleinhuis zegt dat het thema past binnen dekkingsplan 2.0. Hoe blijf je medewerkers binden en boeien en hoe ga je hier mee om. Dit om uiteindelijk terechte investeringen te plegen. Hierin dient een goede balans te worden gevonden.
- Dhr. Oosterman geeft aan dat hij gisteren aanwezig is geweest bij een gesprek met de oefenleiders. Hij ontving het signaal dat de huidige organisatie professioneler is georganiseerd en dit geldt ook voor materieelbeheer. Wel constateerde hij zorgen omtrent de afstand tussen professionals en vrijwilligers. Ook het gevoel van waardering lijkt een aandachtspunt. Hij wil deze signalen dan ook hier delen en meegeven voor het vervolg.
- Dhr. Heldoorn onderkent het belang van genoemde aandachtspunten en geeft aan dat ook de burgemeesters hier een rol in kunnen spelen. Er zijn verschillen te zien tussen instroom en hier dient men ook oog voor te hebben. Het communicatieproces is van groot belang. Daarnaast wil hij zijn waardering uiten voor Veiligheidsregio Fryslân en met name de initiatieven die van onderop worden ondersteund.
- De voorzitter geeft aan dat genoemde zaken terug zullen komen in dekkingsplan 2.0. Het thema m.b.t. de menselijke kant kan via een separaat voorstel of toelichting terug komen op de agenda. Verder constateert hij dat de Bestuurscommissie Veiligheid kan instemmen met het laten verlopen via de rekening en er geen reservering wordt gepleegd.
- In aanvulling hierop benadrukken dhr. Van Bekkum en dhr. Gerbrandy om door te gaan op inhoud uiteraard binnen proporties.
- ***De bestuurscommissie veiligheid besluit:***
  1. kennis te nemen van de analyse omtrent het personeelsverloop van vrijwilligers
  2. kennis te nemen van de hiermee gepaarde extra inspanningen m.b.t. het werven en opleiden van nieuwe vrijwilligers;
  3. de regionaal commandant opdracht te geven om de paraatheid in afwachting van de uitkomsten van Dekkingsplan 2.0 zo veel mogelijk op peil te houden;
  4. de regionaal commandant opdracht te geven om in de viermaandelijkse bestuursrapportages specifiek te rapporteren over de paraatheid van het personeel en de uitputting van het budget Vakbekwaam Worden.

7. Systeemtest

- Dhr. Kleinhuis geeft een toelichting. Het betreft een test van de crisisorganisatie conform de wettelijke eisen. Het rapport geeft de bevindingen van de test weer. Het rapport zal na vaststelling van het bestuur worden aangeboden aan het Ministerie. Inhoudelijk gezien is de waardering achteruit gegaan. Dit heeft te maken met de normering. Als voorbeeld noemt hij dat binnen het GBT een liaison RWS kan aanschuiven. Er is bewust voor gekozen deze liaison niet uit te nodigen. In de score kun je daarom een daling constateren. Dit zit in het systeem verweven. Het ministerie is daarover nu aan het nadenken. Tot slot merkt dhr. Kleinhuis op dat hij tevreden is over de verbeteringen m.b.t. informatiemanagement.
- Dhr. Van Bekkum geeft aan dat hij betrokken is geweest en het een goede test vond.
- De voorzitter geeft aan dat wanneer hij er doorheen kijkt er qua inhoud een goed resultaat is geboekt. Hij vraagt zich nog af of er nog een terugkoppeling zal plaatsvinden voor ambtenaren?
- Dhr. Kleinhuis geeft aan dat dit na de vaststelling het geval zal zijn.
- ***De bestuurscommissie veiligheid besluit:***
  vast te stellen van de rapportage van de systeemtest 2015 en de daarop gebaseerde conclusies

8. Uitkomsten imago- onderzoek

- Dhr. Oostinga geeft aan dat er een onderzoek is uitgezet om input te verkrijgen over het imago van Veiligheidsregio Fryslân met als doel de interactie te verbeteren en nog effectiever en efficiënter te gaan werken.
- Dhr. Sibbald geeft aan de hand een presentatie een toelichting op het rapport.
- De voorzitter vraagt zich af wat de fasering is.
- Dhr. Sibbald geeft aan dat binnen enkele weken het definitieve rapport gereed is.
- Dhr. Apotheker vraagt zich m.b.t. de uitkomst voor het gebruik van Fries af welke vraag hieraan ten grondslag ligt.
- Dhr. Sibbald geeft aan dat de exacte vraag “In welke taal zou je het liefst aangesproken willen worden door Veiligheidsregio Fryslân” betrof.
- De voorzitter geeft aan de uitkomsten voor kennisgeving aan te nemen en doet, gelet op de behoefte, de suggestie het definitieve rapport naar gemeenten te sturen.

CONCEPT

9. Ontwikkelingen opgeschaalde ambulancezorg

Dhr. Kleinhuis geeft aan dat dit een landelijke ontwikkeling betreft waarbij er sprake is van een verantwoordelijkheidsverschuiving. De Waddeneilanden hebben een bijzondere positie gekregen en lopen dan ook achter t.o.v. de vaste wal. Dit komt omdat er op de eilanden maatwerk dient te komen.

10. Landelijke Meldkamer Organisatie (LMO)

- De voorzitter geeft aan dat LMO vertraging oploopt. Hij is inmiddels goed voorbereid voor de vergadering van het Veiligheidsberaad morgen en zal ter vergadering vanuit het Noordelijk perspectief een signaal afgeven.

11. Strategische Agenda Versterking Veiligheidsregio's

- De Bestuurscommissie Veiligheid neemt de voortgangsrapportage voor kennisgeving aan.

12. Rondvraag

- Hier wordt geen gebruik van gemaakt.

13. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering.

CONCEPT