VEILIGHEIDSREGIO FRYSLÂN

O P L E G N O T I T I E

Onderwerp	**Afhechting Dekkingsplan 1.0**

Voorstel ter behandeling in	de vergadering van **de Bestuurscommissie Veiligheid**
Status	☒ Openbaar ☐ Niet openbaar
Portefeuillehouder	H. Apotheker
Auteur	W. Kleinhuis
Bijlagen	1. Rapportage 'afhechten Dekkingsplan 1.0'
Vergaderdatum	16 november 2016
Agendapunt	**7**
Betrokken afdeling/ medewerkers (functioneel)	Projectgroep waarin alle functionele gebieden/ afdelingen vertegenwoordigd zijn, projectgroep opdracht 2 Dekkingsplan 2.0, alle functionele gebieden van Brandweer Fryslân, Financiën, Communicatie
OR/GO	☐ OR ☐ GO

Conceptbesluit

1. In te stemmen met de rapportage ‘afhechten Dekkingsplan 1.0’;
2. Incidenteel 157.000 euro in te zetten voor het afhechten van Dekkingsplan 1.0. Deze incidentele uitzetting dekken vanuit de reserve kwaliteitsverbetering’;
3. In te stemmen om structureel 2,5 fte extra in te zetten voor het Uitvoeringsprogramma Brandveilig Leven Fryslân. Deze structurele uitzetting middels de financieel kaderbrief 2018-2021 te reserveren.

Inleiding

De opkomsttijden voor de brandweer zijn vastgelegd in het Besluit veiligheidsregio's (Bvr) in 2010. Voor die tijd golden er geen 'harde' opkomsttijden en was het bestuur aan zet om hiervoor beleid te maken. Er was wel sprake van richttijden maar die hadden meer de kracht van veldnormen. Vanaf 2010 zijn er normtijden in het Bvr opgenomen voor specifieke objecten (woningen, ziekenhuizen, hotels, scholen etc.) De normtijden gelden voor de eerste basiseenheid bij een brand, dus niet voor andere voertuigen van de brandweer. Tevens is opgenomen dat het bestuur hier gemotiveerd van af mag wijken, mits de opkomsttijd niet boven de 18 minuten komt. Bij de motivering is de balans in de benadering van brand en brandveiligheid de basis: het gaat bij brandweerzorg om opkomsttijden én om risicobewustzijn en preventie. Overschrijding van de opkomsttijden zorgt dat de focus komt te liggen op maatregelen die risicobewustzijn (Brandveilig Leven) en operationele voorbereiding vergroten. Dit is onderdeel van de motivering.

Op 27 maart 2013 heeft het AB van de VRF het dekkingsplan 1.0 vastgesteld, feitelijk de beschrijving van de toenmalige werkelijkheid. Dit dekkingsplan voorziet in opkomsttijden die in 82% van de gevallen afwijken van de normtijden uit het Bvr. In september 2013 heeft het AB besloten om hier nog geen verdere motivering aan te koppelen in afwachting van nieuwe wetgeving, waarin de uitkomsten van het onderzoeksproject RemBrand zouden zijn verwerkt.
RemBrand gaat uit van risicogebieden en heeft opkomsttijden in de vorm van bandbreedtes benoemd voor die risicogebieden. Dit leidt tot een geheel ander beeld van de prestaties van de brandweer dan de objectgerichte opkomsttijden uit het Bvr.
Nu de inbedding van de uitkomsten van RemBrand op zich laat wachten (zeker nog 2 jaar en waarschijnlijk langer) heeft het AB op 3 december 2015 besloten om, voor het nu geldende dekkingsplan, alsnog een motivering op te stellen.

De motivering gaat over de mate van afwijkingen van de opkomsttijden uit het Bvr en de inzet op maatregelen die risicobewustzijn (Brandveilig Leven) en operationele voorbereiding vergroten. Dit is nu opgeleverd en ligt voor ter besluitvorming.

Voor de motivering is gebruik gemaakt van de landelijke '*Handreiking opkomsttijden registratie van afwijkingen en motivatie in dekkingsplannen'* van het ministerie van V&J. Om te komen tot een transparante en eenduidige wijze van beoordelen van de aanvaardbaarheid van de overschrijding van de normtijden uit het Bvr, is een vaste methode gehanteerd. Deze methode is besproken in de bestuurlijke stuurgroep van 14 juli 2016 en is onderdeel van de nu vast te stellen rapportage.

In de rappoprtage is de motivering beschreven. Het gaat om vier gebieden/type objecten met inzet op bijbehorende maatregelen:

- **hoog risicogebieden**: oude binnensteden (oudbouw, dicht op elkaar) en gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen (gevangenissen, ziekenhuizen);
  maatregelen: doelgroepgerichte voorlichting op maat, participeren bij KVO, aansluiten bij wijk/gebiedsteams, oefenen in de wijk, aanpassen inzetvoorstellen;

- **markante objecten**: BRZO bedrijven, gebruiksvergunningplichtige objecten, noodopvang-locaties van het COA en hotspots uit het incidentrisicoprofiel;
  maatregelen: doelgroepgerichte voorlichting op maat, check brandveiligheid op locatie, geen nood bij brand, controle frequentie brandveilig gebruik 1x/jaar, ontruimingsoefeningen scholen, kennisoverdracht blusgroepen;

- **18 minuten+ objecten**: objecten waarbij de brandweer theoretisch niet binnen 18 minuten aanwezig is na een melding.
  Het gaat om 2.607 objecten van de 363.558 objecten in Fryslân;
  maatregelen: doelgroepgerichte voorlichting op maat, woningchecks aanbieden, aansluiten bij wijk/gebiedsteams;

- **overige gebieden**: gebieden waar de brandweer binnen de harde opkomsttijd van 18 minuten aanwezig is;
  maatregelen: huidige inzet op Brandveilig Leven, brandpreventief advies&toezicht en operationele voorbereiding&oefeningen.

De afwijking van de opkomsttijden uit het Bvr wordt acceptabel geacht mits de huidige uitvoering op Brandveilig Leven, brandpreventief advies&toezicht en operationele voorbereiding&oefeningen behouden blijft en ingezet wordt op bovengenoemde maatregelen.
De acceptatie vindt zijn grondslag in het feit dat Fryslân een overwegend landelijk karakter heeft met veel kleine dorpen en landbouw en wijkt niet af ten opzichte van andere plattelandsregio's zoals Groningen, Drenthe en Noord-Holland Noord. Dit brengt onder andere met zich mee dat de aanwezige voorzieningen in de regio voor een deel van de inwoners reeds op grotere afstand zijn georganiseerd. De bewoners van deze gebieden zijn vertrouwd met het huidige niveau van repressieve brandweerzorg.

Om de maatregelen uit de motivering structureel uit te kunnen voeren is 2,5 fte extra noodzakelijk voor het taakveld Brandveilig Leven. Hiermee komt het aantal fte voor het taakveld Brandveilig Leven in totaal uit op 6,5 fte. Dit komt overeen met de landelijke vuistregel in veel andere veiligheidsregio's, waarbij wordt uitgegaan van 1 fte Brandveilig Leven op 100.000 inwoners.
De inhaalslag van de woningchecks in de 18 minuten+ gebieden wordt projectmatig uitgevoerd. Het gaat om 1.225 woningen. Hiervoor is incidenteel 157.000 euro nodig.

Beoogd effect

1.1 Met de vaststelling van voorliggende rapportage 'Afhechten Dekkingsplan 1.0' wordt voldaan aan de wettelijke verplichting conform artikel 3.2.1. Bvr.

1.2. Het bestuur geeft invulling aan haar verantwoordelijkheid voor een optimale brandweerzorg in Fryslân.

2.1 De in de rapportage voorgestelde maatregelen dragen bij aan het voorkomen van brand, tijdswinst door snellere ontdekking en een snellere inzet van de brandweer ter plaatse met als doel slachtoffers en schade te verminderen. Ten aanzien van de 18 minuten-plus gebieden wordt voorgesteld om extra in te zetten op het verkorten van de ontdekkingstijd van een brand door het plaatsen van rookmelders in woningen.

3.1 Het niveau van brandveilig leven activiteiten te behouden in alle gebieden in Fryslân.
3.2 Het structureel borgen van brandveilig leven activiteiten in geheel Fryslân, zowel voor doelgroepen als voor gebieden en specifieke objecten.
3.3 Brandveilig leven-activiteiten vergroten het brandveiligheidsbewustzijn en de zelfredzaamheid van burgers, bedrijven en instellingen en hebben als uiteindelijke doel incidenten te voorkomen en slachtoffers en schade te verminderen.

Argumenten

1.1 *Het bestuur stelt een motivering en maatregelenpakket vast waardoor het risico voor het ontbreken van een motivatie is weggenomen. Bijgevoegde rapportage voorziet hierin.*
In het Dekkingsplan 1.0 is vastgesteld dat bij 82% van de gebouwen in Fryslân de opkomsttijd uit het Bvr wordt overschreden. Het bestuur had voor deze overschrijding nog geen motivatie vastgesteld zoals bedoeld in artikel 3.2.1 Bvr.
1.2. *Door uitvoering van de voorgestelde maatregelen wordt het brandveiligheidsniveau verbeterd bij die objecten of gebieden waar sprake is van een hoog risico en/of hoge mate van overschrijding van de tijdnormen uit het Bvr.*
Bij de motivering is de balans in de benadering van brand en brandveiligheid de basis: het gaat bij brandweerzorg om opkomsttijden én om risicobewustzijn en preventie. Overschrijding van de opkomsttijden zorgt dat de focus komt te liggen op maatregelen die risicobewustzijn (Brandveilig Leven) en operationele voorbereiding vergroten.

2.1 *Door de incidentele extra inzet voor de afhechting t.a.v. het uitvoeren van woningchecks wordt het brandveiligheidsniveau verbeterd bij een groot gedeelte van de 18 minuten-plus objecten in de regio.*

3.1 *Door extra structurele inzet kunnen de maatregelen vanuit de afhechting van Dekkingsplan 1.0 sneller opgepakt worden en worden tevens structureel geborgd.*
3.2 *De huidige brandveilig leven activiteiten blijven structureel op peil voor heel Fryslân.*

Kanttekeningen/risico's

Bij het opstellen van het Dekkingsplan 2.0 wordt het aandachtspunt meegenomen of door optimalisatie van de repressieve brandweerzorg tijdswinst kan worden behaald bij de de 18 minuten-plus gebieden/objecten (uit de analyse blijkt namelijk dat bij het merendeel van deze objecten de wettelijke grens van 18 minuten slechts beperkt wordt overschreden).

Financiële consequenties

De implementatie (uitvoering van de maatregelen op basis van Dekkingsplan 1.0) vindt plaats binnen de bestaande begroting van Brandweer Fryslân. Het eenmalig in te zetten bedrag van 157.000 Euro ten behoeve van het afhechten van Dekkingsplan 1.0 (uitvoeren woningchecks) is gevonden binnen de 'reserve kwaliteitsverbetering', die uw bestuur heeft toegekend bij het vaststellen van het Beleidsplan Brandweer Fryslân 2015-2018. De structurele uitzetting van € 142.000 voor de personele capaciteit ten behoeve van het taakveld 'brandveilig leven' wordt als nieuw beleid opgenomen in het financieel kader 2018-2021. De uitzetting zal in 2017 worden opgevangen binnen de begroting 2017 en als onderdeel van de eerste begrotingswijziging 2017 aan uw bestuur worden voorgelegd. Deze structurele uitzetting wordt meegenomen in de Kaderbrief.

Vervolgaanpak/uitvoering
Na vaststelling zal uitvoering worden gegeven aan de implementatie. De projectleider zal de werkzaamheden overdragen aan de functionele gebieden. Monitoring van de uitvoering van de maatregelen zal plaatsvinden binnen de MARAP van Brandweer Fryslân. De uitvoering van de woningchecks in de 18 minuten-plus gebieden zal plaatsvinden in 2017/ 2018. De inzet van extra personele capaciteit ten behoeve van brandveilig leven-activiteiten wordt verwerkt in het Uitvoeringsprogramma Brandveilig Leven 2017 en 2018.

Communicatie
Communicatie over het besluit conform normale structuur.

Besluit:	
☐ niet vastgesteld ☐ ongewijzigd vastgesteld ☐ gewijzigd vastgesteld als volgt:	**Paraaf secretaris:**
Kopie naar auteur	